



经济及社会理事会

Distr.: General
27 March 2014
Chinese
Original: English

妇女地位委员会

第五十八届会议

2014 年 3 月 10 日至 21 日

议程项目 3(a)(一)

第四次妇女问题世界会议以及题为“2000 年妇女：21 世纪性别平等、发展与和平”的大会第二十三届特别会议的后续行动：重大关切领域战略目标和行动的执行情况以及进一步的行动和倡议：优先主题：为妇女和女童落实千年发展目标的挑战和成就

为妇女和女童落实千年发展目标的挑战和成就

主持人的摘要

1. 2014 年 3 月 12 日，妇女地位委员会举行了关于妇女地位委员会第五十八届会议优先主题“为妇女和女童落实千年发展目标的挑战和成就”的专题小组讨论会。委员会副主席 Christine Löw 女士主持了讨论。专题小组成员如下：国际孕产妇咨询服务社马拉维分部高级政策顾问 Chrispine Gwalawala Sibande；全球水事伙伴关系主席 Ursula Schäfer-Preuss；拉特格斯大学妇女全球领导地位中心执行主任 Radhika Balakrishnan；联合国经济、社会及文化权利委员会成员和报告员维尔吉尼亚·戈梅斯；国际劳工组织社会保护部主任伊莎贝尔·奥尔蒂斯。会员国、区域小组和民间社会的代表参与了讨论。

2. 互动式专家小组讨论会的与会者确定了为妇女和女童落实千年发展目标的若干成就、挑战和差距，强调了他们关于 2015 年后发展议程审议优先事项的观点。讨论强调了为妇女和女童实现千年发展目标的良好做法、经验教训和挑战的例子。



为妇女和女童实现千年发展目标取得的进展和面临的挑战

3. 许多与会者指出，为妇女和女童实现部分千年发展目标已经取得了进展，特别是在普及初等教育的具体目标方面。这些成就的取得是诸多努力的结果，例如为所有儿童提供免费的初等教育。与会者还指出，在千年发展目标没有监测到的领域也取得了进展，例如，通过了促进性别平等、增强妇女权能以及妇女和女童人权的法律和政策，例如关于妇女的性与生殖健康、男女平等、童婚问题和制止暴力侵害妇女行为等法律。

4. 然而，重大的差距和挑战仍然存在。为妇女和女童实现许多具体目标的进展速度仍然十分缓慢，令人无法接受。与会者表示关切的是，尚未实现的许多目标都是与性别平等和增强妇女权能关系最大的目标。与会者还强调，实现千年发展目标进展一直缓慢的原因是千年发展目标的具体目标与国际人权标准之间缺乏一致性。例如，一些与会者指出，由于实现性与生殖健康及权利缺乏全面的办法，实现有关孕产妇死亡率的目标面临严重挑战。其他与会者强调，尽管他们实现了一些具体目标，但这一进展并没有转化为其他领域的性别平等，没有改变结构性的性别不平等。

5. 讨论中提出的关键挑战之一涉及妇女面临互相交织的多重形式的歧视。对这些多重歧视缺乏重视，加大了为最边缘化的妇女和女童群体实现千年发展目标方面的突出差距。对妇女的这类歧视包括土著妇女、农村妇女、老年妇女和女童、残疾妇女和性少数群体妇女的特定经历。与会者指出，虽然这些妇女往往最难通过政策和方案干预措施获得帮助，但通过其对经济、政治和社会生活的重要贡献，她们也能在发展中发挥重要作用。

6. 许多与会者承认，普遍存在的性别不平等涉及千年发展目标框架内对社会歧视的根本背景以及结构性的经济、政治和社会制约因素不够重视。这包括法律的实施或执行不力、歧视性的社会规范以及普遍存在的性别陈规定型观念。与会者指出，这种对结构性原因的不重视可能是因为千年发展目标各项指标的选择导致狭隘的政策方针。

以人权为基础的发展方针

7. 许多与会者一致认为，无论是加快为妇女和女童实现千年发展目标的进展，还是制定 2015 年后发展议程，人权视角都是不可或缺的。对妇女人权的重视应遵从并依据《北京行动纲要》和《消除对妇女一切形式歧视公约》等现有国际协定。尽管有了国际宣言、目标和具体目标，但是如果各国缺乏解决性别平等和增强妇女权能问题的政治意愿，就不可能实现包容性发展。男女必须通过制订和执行改变妇女生活的发展和经济政策，共同努力实现这些目标。

8. 与会者强调，人权标准和原则应成为性别平等和妇女人权监测和问责的基础。《经济、社会及文化权利公约》规定了实现经济、社会和文化权利中不歧视

和平等的直接义务，对千年发展目标具有特殊意义。2015 年后发展议程各项指标应与这些权利的实现协调一致。这包括必须采取连贯一致的方法，让权利持有人参加所有方面的决策而让义务承担人承担问责。在最大程度上利用可用资源和不发生倒退等人权原则也应用来指导决策。

9. 有人建议，虽然人权已成为全球性规范框架，但有必要在国际、区域、国家或地方所有各级培养一种人权文化，以实现妇女和女童生活的转型变革。决策者应将人权原则纳入其所有工作。发展这种人权文化的关键是执行现有的法律和政策制度。保护妇女人权的法律和促进性别平等的政策必须在所有各级得到全面执行。

资源分配、促进性别平等的预算编制和社会保护

10. 宏观经济政策(包括货币和财政部门法规)为可调动用于公共社会支出的资源确定广泛的参照标准。为实现千年发展目标，并确保各国对其实现这些目标的承诺承担问责，必须将重点放在促进性别平等的预算跟踪和资源的提供和分配上。有人提议将促进性别平等的预算编制作为所有国家可以实施的一项重要工具，以确保为妇女和女童实现千年发展目标投入资源。

11. 不但要考虑到预算如何分配，而且要通过评估税收政策、贸易政策和财政政策，考虑资源如何得到调动。各国政府应为资源的管理负责，以确保专用资源和预算得到有效使用。妇女的经济、社会和文化权利得不到解决，往往未必是由于缺乏资源，而是由于没有充分优先安排和适当分配资源。除了考虑现有资源的分配外，还必须考虑资源的创造和通过政策变革创造资源的可能性。

12. 虽然提供社会保护最低标准是消除贫穷和促进包容性发展的基本工具，但经济和社会权利的实现往往得不到落实，也得不到决策者的充分优先重视。与此同时，几名与会者指出，社会保护一直是许多国家实现千年发展目标的一项关键战略。许多国家的经验提供了促进社会保护方面良好做法的实例，例如产假补助金以及普及保健和教育等基本服务。各国和国际社会可以交流经验教训，以促进解决提供包容性社会保护服务的未来发展战略。

13. 宏观经济环境对财政政策有重大的影响。许多国家对 2008 年危机的直接对策是建立新的或加强已有的社会保护措施，以保护民众免受危机的经济和社会后果、包括大规模失业和就业不稳定的影响。然而，2010 年以来随着各区域采取紧缩措施，这一趋势已经发生逆转。由于采取紧缩措施而造成的社会开支削减，往往转化为弱势人口的机会减少，以及照料的负担从有酬经济转移到由妇女和女童过度承担的无酬经济。

14. 社会保护基础设施投资对稳定社会和促进社会发展有长期的影响。与会者建议，尤其是在危机时期，社会保护措施应加强而不应削减，以便保护弱势群体免受危机最不利的影响。必须力促为所有的人，特别是妇女实现社会保障权利，她们往往为维持其家庭既承担有偿工作又承担无偿工作。同样，为确保社会保护解决不同性别群体的需要，妇女参与各级决策至关重要。

缺乏按性别分列的数据以及重点开展数据收集工作

15. 性别统计数据对指导政策的制定以及促使行为者对性别平等和增强妇女权能的成果负责是必不可少的。已作出重大努力制定衡量框架，包括监测进展情况的目标、具体目标和指标。与会者呼吁重点开展按性别分列数据的汇编和性别统计编制工作，在充分的性别分析基础上指导适当制定规划。

16. 对 2015 年后发展框架背景下具体目标的确立，基线也很有必要。因此，与会者建议，国家统计人员应与国际统计界合作，促进具有国际可比性和高质量的按性别分列数据和与性别有关数据的收集。民间社会也可以发挥关键的作用，倡导包容性政策拟订和财政拨款背景下的循证决策。

危机和冲突局势中的妇女

17. 与会者指出，在遭受冲突和自然灾害的国家中数据特别匮乏。鉴于其特殊需要，这些国家在实现千年发展目标方面面临重大挑战。因此，他们需要的具体目标与全球商定的基准可能有所不同。同样，能更好地反映其实际情况并有利于针对具体情况制定政策的妇女、和平与安全问题具体指标，可能会使冲突和冲突后国家受益。暴力行为和妇女参与解决冲突等问题应列入这个特定国家群组未来的发展框架和国家发展战略。在此类环境下收集性别统计数据极为重要，并可作为社会保护的宣传工具，即使是在局势不稳定而国家资源有限的情况下。

18. 流离失所者和冲突受害者的日益集中还需要进一步分析。例如，流离失所的妇女和女童很明显更容易受到暴力侵害，往往被剥夺了参与决策、获得法律援助和获得优质的生殖健康服务和教育的权利。所有这些问题都需要加以考虑，并应纳入 2015 年后发展议程，尽管这些问题是与具体环境相关的。

将性别平等作为一个独立目标和性别平等主流化

19. 与会者表示广泛支持 2015 年后发展议程将性别平等作为一个独立目标，成为确保可持续发展必要的组成部分。新的性别平等目标应解决千年发展目标框架的不足之处，包括未能解决的暴力侵害妇女行为、妇女的性与生殖健康、妇女获得资产的机会、冲突和冲突后地区的妇女以及妇女的有酬和无酬工作等问题。一些与会者指出，虽然目标和具体目标应适合国情，但独立目标应解决妇女遭受歧视和不平等的根本形式。

20. 除了将性别平等作为一个独立目标外，多数与会者在讨论中一致认为，整个 2015 年后议程中性别平等主流化是关键的优先事项。性别平等的考虑因素应列入每个目标中的每一项指标。这将促进性别平等视角系统地纳入整个 2015 年后议程。应开展进一步的努力，将性别平等视角纳入整个千年发展目标框架的主流，以确保每个目标和具体目标都考虑到性别平等因素。