



Комиссия по положению женщин**Пятьдесят восьмая сессия**

10–21 марта 2014 года

Пункт 3(a)(i) повестки дня

Последующая деятельность по итогам четвертой Всемирной конференции по положению женщин и двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи под названием «Женщины в 2000 году: равенство между мужчинами и женщинами, развитие и мир в XXI веке»: достижение стратегических целей и деятельность в важнейших проблемных областях и дальнейшие меры и инициативы: приоритетная тема: трудности и успехи в деле осуществления сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития, касающихся женщин и девочек**Трудности и успехи в деле осуществления сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития, касающихся женщин и девочек****Резюме, подготовленное координатором**

1. 12 марта 2014 года Комиссия по положению женщин провела интерактивную тематическую дискуссию по приоритетной теме «Трудности и успехи в деле осуществления сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития, касающихся женщин и девочек». В роли координатора дискуссии выступала заместитель Председателя Комиссии по положению женщин Нели Шиолашвили. В дискуссии участвовали заместитель министра по стратегиям в интересах женщин в Секретариате при канцелярии президента Федеративной Республики Бразилия Лурдис Бандейра, министр иностранных дел Эстонии Урмас Паэт, профессор Центра азиатских исследований Филиппинского университета Кэролин Собритчеа, руководитель Отдела стратегии и информационно-просветительской работы Агентства по сотрудничеству и исследованиям в области развития Салина Сану и заместитель Директора Нью-Йоркского отделения Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека Маарит Кохонен-Шериф.



Участие женщин в политических процессах

2. Связывая свои обсуждения с дискуссией Комиссии по приоритетной теме и уделяя при этом особое внимание прогрессу и пробелам в осуществлении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и накопленному в этой связи опыту, участники этой тематической дискуссии посвятили свои обсуждения главным образом вопросам участия женщин и девочек в осуществлении Целей и повышению уровня подотчетности в этом процессе. В рамках дискуссии особенно подчеркивалось, что наличие права голоса и возможности участия в политических процессах и принятии решений, определяющих жизнь женщин и девочек, является одним из основополагающих аспектов реализации их прав человека и что оно имеет исключительно важное значение для достижения всех целей в области развития. Был отмечен тот факт, что в соответствии с целями развития, сформулированными в Декларации тысячелетия, участие женщин в политической жизни оценивается по одному показателю — представленности женщин в национальных парламентах, — и несмотря на некоторые успехи, достигнутые в этой области за последние два десятилетия, по-прежнему лишь каждый пятый парламентарий — женщина.

3. Участники дискуссии отметили, что содействие участию женщин и девочек в процессе принятия решений на всех уровнях — от глобального до местного — может привести к таким изменениям в государственной политике и структуре расходов, которые обеспечили бы надлежащее оказание услуг, гарантировали бы женщинам физическую неприкосновенность и соблюдение их репродуктивных прав, а также способствовали бы расширению их доступа к образованию, здравоохранению и достойной работе. Ораторы указывали на то, что усиление значимости мнения женщин и расширение их участия в принятии решений в домохозяйствах также имеет чрезвычайно важное значение и может напрямую отразиться на благосостоянии женщин и девочек и их семей. Кроме того, участники вновь заявили о том, что достижение сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития, касающихся женщин и девочек, требует вложения средств в развитие механизмов подотчетности, которые учитывали бы гендерную проблематику, чтобы с их помощью можно было обеспечить подотчетность уполномоченных лиц.

4. В ходе дискуссии особое внимание было уделено эффективным стратегиям обеспечения участия женщин в контроле за осуществлением и самом осуществлении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия; мерам, принимаемым государствами-членами для обеспечения участия женских групп, в частности местных организаций, в составлении новой повестки дня; и опыту, накопленному в связи с отведением обеспечению подотчетности центральной роли в процессе развития.

Недостатки нынешних сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития, касающихся женщин и девочек

5. Итоги реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, для женщин и девочек являются неоднозначными. Участники согласились с тем, что установление отдельной цели обеспечения гендерного равенства имело важное значение для концентрации внимания на проблеме непрекращающейся дискриминации, однако слишком узко сформулирован-

ные задачи и показатели не позволяют составить более полное представление о том, как проявляются гендерное неравенство и дискриминация в отношении женщин и как они укореняются в обществе. Даже в тех областях, где отмечается прогресс, например в искоренении крайней нищеты и обеспечении доступа к безопасной воде, из-за ограниченности мер, принимаемых в целях устранения коренных причин неравенства, женщины и девочки не всегда входят в число тех, кто может воспользоваться результатами этого прогресса.

6. Кроме того, при разработке целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, не был учтен ряд исключительно важных вопросов, связанных с проблемами структурного характера, присущими гендерному неравенству. К числу этих проблем относятся следующие: выполнение женщинами и девочками непропорционально высокой доли неоплачиваемой работы по уходу; отсутствие у женщин доступа к имуществу и производственным ресурсам; низкие показатели участия женщин в процессах принятия решений на всех уровнях; уделение недостаточного внимания сексуальному и репродуктивному здоровью и правам; насилие в отношении женщин и девочек; неравенство статуса женщины и мужчины; существование дискриминационных социальных норм, стереотипов и обычаев, которые продолжают препятствовать развитию женщин и девочек. Участники подчеркнули, что качественные изменения предполагают не только решение проблем, касающихся прав женщин и девочек, но и социализацию мужчин и мальчиков, определение их роли и обеспечение их активного понимания проблемы гендерного неравенства, информированности о ней и их привлечения к ее решению.

7. Многие участники особо отметили усилия, прилагаемые для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, на национальном уровне, включая усилия по ускорению достижения этих целей, особенно цели 3 и — если говорить более конкретно — задачи учета гендерной проблематики во всех других целях. Эти усилия включали целевое финансирование инициатив, связанных с гендерными вопросами, назначение специальных координаторов в правительственных административных системах и департаментах, повышение уровня квалификации государственных служащих, в частности сотрудников полиции и органов правосудия, посредством их подготовки по гендерной проблематике; установление квот в отношении участия женщин в политических процессах; обеспечение сбора дезаггегированных по полу данных, необходимых для оценки и установления целевых показателей участия женщин в политических процессах на всех уровнях. Сквозной темой дискуссии было осуществление странами инициатив по борьбе с насилием в отношении женщин, хотя многие участники отметили, что в целях в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, этот вопрос никак не отражен.

8. Ряд участников обратили внимание на существующие на глобальном и национальном уровнях сложности, препятствующие обеспечению гендерного равенства и учета гендерной проблематики, включая следующие: низкие показатели участия женщин в политических процессах и принятии решений на всех остальных уровнях, в том числе в организациях гражданского общества. Участники отметили, что несмотря на то, что в отношении участия женщин в политических процессах был установлен целевой показатель в 30 процентов, его достигли всего 30 стран, 23 из которых — за счет установления квот. Прозвучал призыв к осуществлению стратегий, способствующих участию женщин в деятельности правительственных учреждений всех уровней: национального,

провинциального и местного, — а также к четкому разделению ролей и обязанностей между всеми уровнями государственной власти в целях обеспечения подотчетности за деятельность по обеспечению учета гендерной проблематики.

9. К числу других препятствий на пути к обеспечению гендерного равенства и соблюдению прав женщин относятся следующие: последствия конфликта во многих регионах мира; непрекращающаяся маргинализация групп женщин, в том числе сельских женщин; широкое распространение социальных норм, которыми закрепляется неравенство статуса мужчины и женщины, способствующее распространению и укоренению гендерных стереотипов и не позволяющее женщинам работать в формальном секторе экономики, владеть имуществом или наследовать имущество; и отсутствие на национальном уровне механизмов, которые обеспечивали бы несение государствами ответственности за их деятельности в отношении женщин и девочек. Ряд участников затронули вопрос о необходимости более систематично привлекать к работе женщин-специалистов, чтобы они могли выступать в качестве представителей женщин на более стратегической основе, а также содействовать занятости женщин во всех секторах и более эффективно использовать частно-государственные партнерства.

Уроки, извлеченные в ходе осуществления целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и предстоящая разработка повестки дня в области развития на период после 2015 года

10. Было извлечено много уроков как в процессе разработки целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, так и в процессе их осуществления, в частности в отношении того, что касается недостаточно широкого участия женщин и женских групп в определении повестки дня и недостаточной транспарентности процесса. Ряд участников высказали мнение о том, что в недостаточной степени учитывались местные условия, в которых должны были реализовываться поставленные цели. Участники также подчеркнули отсутствие согласованности между стандартами в области прав человека и целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия, и надлежащих задач и показателей, необходимых для обеспечения и оценки реального и устойчивого прогресса.

11. В рамках обсуждения значительное внимание уделялось вопросам для рассмотрения, касающимся повестки дня в области развития на период после 2015 года, в частности важной роли эффективных механизмов подотчетности, особенно на национальном уровне, в достижении будущих целей в области развития. Многие ораторы подчеркнули необходимость учета мнений женщин при разработке повестки дня в области развития на период после 2015 года, а также обеспечения постоянного участия женщин в деятельности по контролю за ее осуществлением через гражданское общество и местные организации. Ряд ораторов также затронули вопрос о значении международного сотрудничества в целях развития в обеспечении подотчетности, предусматриваемой повесткой дня в области развития на период после 2015 года.

12. Что касается процессов разработки повестки дня в области развития на период после 2015 года, то многие участники признали, что консультации на текущий момент основаны на принципе широкого участия, однако высказали опасения относительно того, что обсуждение может вновь вернуться исключи-

тельно на высокий политический уровень. Именно поэтому многие участники подчеркнули, что организациям гражданского общества и женским организациям необходимо проводить совместные консультации и совместно разработать список общих приоритетов, чтобы обеспечить участие этих организаций в работе соответствующих консультативных механизмов, созданных для разработки будущей повестки дня в области устойчивого развития, и оказание влияния на них.

13. Участники обменялись своими предложениями в отношении тем, которые можно было бы включить в следующую рамочную программу в области развития. В числе этих тем, учитывающих положения общей программы в области прав человека и ориентированных на установление отдельной цели обеспечения гендерного равенства и учета гендерной проблематики во всех показателях, были следующие: обеспечение комплексного обслуживания в области сексуального и репродуктивного здоровья; нетерпимое отношение к насилию в отношении женщин и девочек; доступ к правосудию; улучшение положения женщин в конфликтных ситуациях; выделение ресурсов; и транспарентность и подотчетность.
