



---

**Comisión de la Condición Jurídica  
y Social de la Mujer****58º período de sesiones**

10 a 21 de marzo de 2014

Tema 3 c) del programa provisional\*

**Seguimiento de la Cuarta Conferencia Mundial  
sobre la Mujer y del vigésimo tercer período  
extraordinario de sesiones de la Asamblea General,  
titulado “La mujer en el año 2000: igualdad entre  
los géneros, desarrollo y paz para el siglo XXI”:  
incorporación de la perspectiva de género,  
situaciones y cuestiones programáticas****Situación de la mujer palestina y asistencia en su apoyo****Informe del Secretario General***Resumen*

En el presente informe, preparado en virtud de la resolución 2013/17 del Consejo Económico y Social, se pone de relieve la situación de las mujeres palestinas entre el 1 de octubre de 2012 y el 30 de septiembre de 2013 y se presenta un panorama general de la asistencia prestada por las entidades del sistema de las Naciones Unidas en lo que respecta a la educación y la capacitación; la salud; el empoderamiento económico y los medios de subsistencia; el estado de derecho y la violencia contra la mujer; el poder y la adopción de decisiones; y el desarrollo de las instituciones. El informe concluye con recomendaciones que se someten a la consideración de la Comisión de la Condición Jurídica y Social de la Mujer.

---

\* E/CN.6/2014/1.



## I. Introducción

1. En su resolución 2013/17 sobre la situación de la mujer palestina y asistencia en su apoyo, el Consejo Económico y Social expresó profunda preocupación por la grave situación de las mujeres palestinas en el Territorio Palestino Ocupado, incluida Jerusalén Oriental. El Consejo solicitó al Secretario General que siguiera examinando la situación, que prestara asistencia a las mujeres palestinas por todos los medios posibles, incluidos los indicados por el Secretario General en su anterior informe sobre la situación de la mujer palestina y la asistencia en su apoyo ([E/CN.6/2013/6](#)), y que presentara a la Comisión de la Condición Jurídica y Social de la Mujer, en su 58º período de sesiones, un informe que incluyera los datos proporcionados por la Comisión Económica y Social para Asia Occidental (CESPAO) sobre los progresos que se hubieran hecho en la aplicación de la resolución.

2. El presente informe abarca el período comprendido entre el 1 de octubre de 2012 y el 30 de septiembre de 2013 y en él se examina la situación de las mujeres palestinas sobre la base de la información facilitada por entidades y expertos de las Naciones Unidas que vigilan la situación de los palestinos en el Estado de Palestina. De acuerdo con el informe del Secretario General sobre el estatuto de Palestina en las Naciones Unidas, de fecha 8 de marzo de 2013 ([A/67/738](#)), actualmente se utiliza la designación “Estado de Palestina” en todos los documentos de las Naciones Unidas, a pesar de la utilización en paralelo de la expresión utilizada en informes anteriores, “Territorio Palestino Ocupado”.

3. De no indicarse otra cosa, el informe se basa en contribuciones y datos facilitados por entidades del sistema de las Naciones Unidas que prestan asistencia a las mujeres palestinas, entre ellas la CESPAO. El equipo de las Naciones Unidas en el territorio coordinó las contribuciones al presente informe aportadas por las siguientes entidades de las Naciones Unidas: la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), la Organización Internacional del Trabajo (OIT), la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de la Secretaría, la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos (ACNUDH), la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD), el Programa de Asistencia al Pueblo Palestino del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO), el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA), el Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (ONU-Hábitat), el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), el Servicio de las Naciones Unidas de Actividades relativas a las Minas, la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC), la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos (UNOPS), el Organismo de Obras Públicas y Socorro de las Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina en el Cercano Oriente (OOPS), la Oficina del Coordinador Especial de las Naciones Unidas para el Proceso de Paz del Oriente Medio (OCENU), la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres), el Programa Mundial de Alimentos (PMA) y la Organización Mundial de la Salud (OMS). El informe complementa otros informes sobre la vida y las condiciones socioeconómicas del pueblo palestino (véanse [A/68/76-E/2013/65](#), [A/68/77-E/2013/13](#) y [A/67/13](#)).

## II. Situación de las mujeres palestinas

4. El 29 de noviembre de 2012, la Asamblea General, en su resolución 67/19, decidió conceder al Estado de Palestina la condición de Estado observador no miembro en las Naciones Unidas. El mismo día, el Secretario General declaró que la votación ponía de relieve la urgencia de que se reanudaran unas negociaciones provechosas a fin de lograr que un Estado de Palestina independiente, soberano, democrático, contiguo y viable viviera junto a un Estado de Israel seguro. Durante el período que abarca el informe se intensificaron los esfuerzos para lograr una solución global de paz en todas las cuestiones relativas al estatuto definitivo. Bajo los auspicios de los Estados Unidos, israelíes y palestinos reanudaron las negociaciones directas el 29 de julio de 2013, y desde entonces se han celebrado varias reuniones en Israel y Palestina. El Secretario General de las Naciones Unidas viajó a la región — Jordania, Palestina e Israel— los días 15 y 16 de agosto a fin de ofrecer el apoyo de las Naciones Unidas y manifestar su aprecio por la valiente decisión de ambos líderes de reanudar las negociaciones. La posición del Secretario General sigue siendo que las negociaciones directas son la única vía creíble hacia la solución largamente esperada de dos Estados. Se reanudaron las perspectivas de paz, en contraste con la tensa situación que imperaba sobre el terreno, y se instó a todos los partidos a que mantuvieran un ambiente propicio para impulsar el proceso de paz.

5. En Gaza y en el sur de Israel, se produjo una peligrosa escalada de la violencia en noviembre de 2012 que suscitó serias preocupaciones en cuanto al respeto por todas las partes del derecho internacional humanitario y de los derechos humanos en su conducción de las hostilidades<sup>1</sup>. El Secretario General visitó Egipto, Israel, Jordania y el Territorio Palestino Ocupado durante las hostilidades y emprendió una intensa labor diplomática que culminó con el anuncio de un acuerdo de alto el fuego que el Consejo de Seguridad acogió con beneplácito y en el que se pedía un cese mutuo de las hostilidades. Según la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios, ocho días de combates provocaron la muerte de unos 174 palestinos, entre ellos 101 civiles (55 hombres, 13 mujeres, 25 niños y 8 niñas), y según se informa, resultaron heridos unos 1.046 palestinos, entre ellos 446 niños y 105 mujeres, mientras que 6 israelíes, 4 de ellos civiles, fueron abatidos por el fuego de cohetes palestinos y 239 israelíes resultaron heridos, la gran mayoría de ellos civiles, debido al lanzamiento indiscriminado de cohetes, morteros y otros proyectiles desde Gaza. En la Ribera Occidental, durante el período que abarca el presente informe, resultaron muertos 19 civiles palestinos (15 hombres, 1 mujer y 3 niños) —casi el cuádruple del año anterior— y 4.156 resultaron heridos (2.811 hombres, 87 mujeres, 1.238 niños y 20 niñas) en acciones de las fuerzas de seguridad israelíes, un aumento significativo en comparación con los 2.372 civiles heridos durante el período anterior. Durante el período que se examina, 156 palestinos (105 hombres, 12 mujeres, 33 niños y 6 niñas) fueron heridos por colonos, mientras que 76 colonos israelíes (61 hombres, 10 mujeres y 5 niños) fueron heridos por palestinos. En la Franja de Gaza (sin contar la Operación “Pilar de la defensa”), otros 17 civiles palestinos (11 hombres, 1 mujer y 5 niños) fueron muertos y 227 heridos (167 hombres, 13 mujeres, 46 niños y 1 niña) por las fuerzas de seguridad israelíes.

<sup>1</sup> Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios en el Territorio Palestino Ocupado, “Fragmented lives: humanitarian overview 2012”, (mayo de 2013).

6. Los efectos de la prolongada crisis siguen teniendo un efecto devastador sobre el bienestar psicosocial de las mujeres y las familias. Las condiciones de vida de las mujeres varían según los factores socioculturales y la situación diferenciada que se aplica a las mujeres y los hombres palestinos en las distintas zonas<sup>2</sup> y a otros obstáculos a la circulación y el acceso. En septiembre de 2013, 1,6 millones de palestinos en la Franja de Gaza seguían aislados en la práctica del resto de la Ribera Occidental, incluida Jerusalén Oriental, debido al cierre persistente por parte de Israel. El acceso a Jerusalén Oriental sigue siendo limitado para los palestinos residentes en la Ribera Occidental y la Franja de Gaza. Las restricciones físicas y administrativas siguen impidiendo el acceso a algunas de las comunidades más vulnerables en la zona C, en particular en las zonas cerradas y las zonas de tiro<sup>1</sup>.

7. La inseguridad alimentaria sigue siendo un desafío importante como resultado de la continuación del cierre de la Franja de Gaza, las restricciones de acceso en la Ribera Occidental y las altas tasas de la pobreza conexas y el continuo aumento de los precios de los alimentos y las amenazas a los medios de vida<sup>3</sup>. Según la Encuesta Socioeconómica y de Seguridad Alimentaria de 2012, los niveles de inseguridad alimentaria aumentaron en siete puntos porcentuales en general en relación con el año anterior, alcanzando un 57% en Gaza y un 14% en la Ribera Occidental. Los hogares encabezados por mujeres reciben el mayor nivel de asistencia en el Territorio Palestino Ocupado. En 2012, se recibió un promedio mensual de 131 dólares en concepto de asistencia en comparación con 78 dólares para los hogares encabezados por hombres. La asistencia específica permitió disminuir el porcentaje de hogares con inseguridad alimentaria, del 54% al 36% de los hogares encabezados por una mujer y del 37% al 33% de los hogares encabezados por un hombre<sup>4</sup>. Para lograr una mayor reducción de la pobreza y mejorar la seguridad alimentaria es preciso lograr un crecimiento económico sostenible e inclusivo y crear empleos. Esto exigirá que se relajen las restricciones de circulación y acceso que actualmente obstaculizan el desarrollo económico y la actividad del sector privado (véase [A/68/76-E/2013/65](#)).

8. Pese a la adopción de una serie de políticas en los últimos años, lo que demuestra un claro compromiso con el empoderamiento económico de la mujer, en la práctica, las mujeres no se han convertido en participantes de pleno derecho en el mercado laboral. Antes bien, los indicadores del mercado laboral indican que las mujeres se enfrentan a retos cada vez mayores. Los importantes logros educativos de las mujeres no se han traducido en mejoras en el mercado de trabajo, lo que supone una gran pérdida de potencial económico, y el desempleo ha aumentado. En 10 años, la tasa general de desempleo de las mujeres prácticamente se duplicó, pasando del 17% en 2002 al 32,9% en 2012, mientras que la tasa para los hombres disminuyó del 33,5% al 20,5% durante el mismo período. Las mujeres jóvenes menores de 25 años de edad son las más afectadas por la falta de puestos de trabajo, con una tasa general de desempleo del 62,2%, frente al 34,5% de los hombres jóvenes. En Gaza, la tasa de

<sup>2</sup> Tras los Acuerdos de Oslo de 1993 y los Acuerdos interinos entre Israel y la Organización de Liberación de Palestina de 1995, la Franja de Gaza fue dividida en tres zonas, las zonas A, B y C. Israel delegó amplia responsabilidad a la Autoridad Palestina en las zonas A y B. La zona C se mantuvo bajo la plena autoridad de Israel.

<sup>3</sup> La FAO, el OOPS, el PMA y la Oficina Central de Estadística de Palestina, “Socioeconomic and food security survey 2012: West Bank and Gaza Strip” (agosto de 2013), (puede consultarse en: <http://www.wfp.org/content/state-palestine-socio-economic-food-security-survey-2012-august-2013> (consultado en noviembre de 2013)).

<sup>4</sup> *Ibid.*

desempleo de las mujeres jóvenes alcanzó un nivel sin precedentes del 88,1% en 2012, en comparación con un 48,8% para los hombres jóvenes<sup>5</sup>.

9. La discriminación en el lugar de trabajo sigue siendo común. El salario diario medio de las mujeres representó el 86,8% del correspondiente a los hombres en 2012<sup>6</sup>. La mayoría de las mujeres con empleo formal trabajan en el sector público, la sanidad y la educación. Fuera del sector público, las mujeres tienen pocas posibilidades de ganar un salario mínimo vital. Por ejemplo, las mujeres en empleos de cuidado infantil ganan apenas 100 dólares al mes. Las mujeres se ven cada vez más obligadas a trabajar en el sector no estructurado de la economía, en empleos no remunerados de carácter familiar en el sector agrícola, labores domésticas y en una amplia gama de trabajos de limpieza. Según la OIT, muchas mujeres no tienen control de los ingresos generados. Además, un estudio reciente muestra que el 29% de las mujeres de 25 a 29 años de edad han sido objeto de acoso en el lugar de trabajo, con escasa o nula posibilidad de recurrir a mecanismos de denuncia<sup>7</sup>. Las mujeres tienden a estar menos presentes en los sindicatos de trabajadores y a ser menos conscientes de sus derechos que los hombres<sup>8</sup>. La Autoridad Palestina aprobó un salario mínimo en octubre de 2012<sup>9</sup>, pero no está claro cómo se hará cumplir el acuerdo en todo el territorio y en los sectores que emplean a una mayoría de mujeres, como los sectores textil y de cuidado infantil. No existe aún una ley de seguridad social unificada. Según la OIT, es necesario proseguir los esfuerzos para hallar los medios de proporcionar seguridad de ingresos y combatir la pobreza y la exclusión social.

10. Se mantienen las preocupaciones señaladas en el informe del año pasado en relación con el acceso a la sanidad y la falta de medicamentos y suministros médicos desechables. En la Franja de Gaza, la escasez de medicamentos se sitúa actualmente en un 29%, mientras que hay una escasez del 52% en suministros médicos desechables<sup>10</sup>. Las medidas adoptadas para mejorar el acceso a la atención de la salud materna y reproductiva están contribuyendo a un descenso de la mortalidad materna. Los datos del Ministerio de Salud de Palestina indican una disminución de 38 muertes maternas por cada 100.000 nacidos vivos en 2009 a 23,7 muertes maternas por cada 100.000 nacidos vivos (19,6 en Gaza y 27,5 en la Ribera Occidental) en 2012<sup>11</sup>. De las mujeres casadas de 15 a 49 años de edad, el 94% indicó que había recibido al menos 4 visitas de personal sanitario calificado durante

<sup>5</sup> Oficina Central de Estadística de Palestina, “*Labour force survey: annual report*” (2012).

<sup>6</sup> Oficina Central de Estadística de Palestina, hoja de datos publicada con motivo del Día Internacional de la Mujer, el 8 de marzo de 2013.

<sup>7</sup> Organización Internacional del Trabajo, “La situación de los trabajadores en los territorios árabes ocupados” (2011), pág. 3, se puede consultar en [www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed\\_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms\\_181295.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms_181295.pdf).

<sup>8</sup> OIT, 2013, *Palestine General Federation of Trade Unions Survey*.

<sup>9</sup> En octubre de 2012, el Consejo de Ministros aprobó un salario mínimo de 1.450 nuevos sheqalim al mes, 65 nuevos sheqalim al día y 8,50 nuevos sheqalim la hora, vigente a partir del 1 de enero de 2013.

<sup>10</sup> Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios, Examen de mitad de año del procedimiento de llamamientos unificados (2013).

<sup>11</sup> Véase Ministerio de Salud, *Health Annual Report, Palestine 2012*. La mayoría de las estimaciones globales recientes correspondientes a la Ribera Occidental y Gaza (2010) indican una proporción de 64 casos por cada 100.000 nacidos vivos, aunque también confirman una disminución en el tiempo, (véase *Trends in maternal mortality: 1990 to 2010. WHO, UNICEF, UNFPA and World Bank estimates*. Ginebra (2012)).

su último embarazo. Al mismo tiempo, en un examen realizado por el UNFPA se observó una alta prevalencia de casos de gravedad cercana a la muerte<sup>12</sup> y complicaciones obstétricas, con resultados maternos graves en 4,5 casos por cada 1.000 partos. Según la OMS, el muro y las restricciones a la circulación y al acceso siguen presentando riesgos particulares para las mujeres embarazadas, como la falta de acceso a la atención materna especializada en nacimientos de alto riesgo. En cuanto al perfil general de las enfermedades, la incidencia de las enfermedades no transmisibles, como la diabetes, está aumentando entre los palestinos<sup>13</sup>. El cáncer y las enfermedades del corazón se encuentran entre las principales causas de mortalidad en Palestina.

11. La situación del agua, el saneamiento y la higiene sigue siendo crítica. En Gaza, menos del 10% de los recursos de aguas subterráneas disponibles son aptos para el consumo. En la Ribera Occidental, más de un millón de personas sigue teniendo acceso a menos de 60 litros de agua *per capita* al día. A raíz de la escalada de la violencia registrada en noviembre de 2012 en Gaza, los daños causados a la infraestructura de agua, saneamiento e higiene interrumpieron el suministro de agua y las aguas residuales inundaron las calles, amenazando con contaminar los recursos hídricos y provocado problemas de salud pública<sup>10</sup>. Han surgido preocupaciones similares sobre el impacto de la crisis energética que se está viviendo en Gaza. Mientras Gaza se enfrenta a problemas estructurales de suministro de energía eléctrica, la situación se ha deteriorado ya que el combustible asequible ha comenzado a escasear tras el cierre por parte de Egipto de los túneles de contrabando ilícito hacia Gaza. Esto ha afectado a las operaciones de la central eléctrica de Gaza, que estaba produciendo un 25% del total de electricidad disponible en Gaza. Los apagones son un fenómeno cotidiano que debilita gravemente la actividad económica en la Franja y el funcionamiento de los servicios básicos, como la salud, el agua y el saneamiento, con graves consecuencias para la vida de los habitantes de Gaza, entre ellos muchas mujeres.

12. Mientras que los indicadores de la enseñanza relacionados con los niveles de matrícula siguieron mostrando importantes avances, persisten los problemas relacionados con el acceso a la enseñanza y la calidad de la misma. El Territorio Palestino Ocupado ha alcanzado la paridad en la enseñanza primaria (grados 1 a 10) y las niñas son más numerosas que los varones en la enseñanza secundaria (grados 11 y 12) y la educación superior. La tasa neta de matriculación en la enseñanza primaria es del 93,4%, con un número ligeramente mayor de niñas matriculadas (el 94,4%) que de niños (el 92,2%). En la enseñanza secundaria, la diferencia es mayor, ya que la tasa neta de matriculación de varones es solo del 59,1%, frente a un 74,7% de niñas<sup>14</sup>. Cabe señalar que en las escuelas privadas la relación entre niñas y niños en la enseñanza primaria se reduce al 0,7 (en comparación con el 1,02 en todo el Territorio Palestino Ocupado)<sup>15</sup>. En Gaza como en la Ribera Occidental, las niñas

<sup>12</sup> Un caso de complicaciones cercanas a la muerte se define como una complicación obstétrica grave potencialmente mortal que requiere una intervención médica urgente a fin de evitar que la madre muera.

<sup>13</sup> Ministerio de Salud de Palestina, *Health Annual Report, Palestine 2012*.

<sup>14</sup> Oficina Central de Estadística de Palestina, *Annual Report. Palestine Children—Issues and Statistics. Child Statistics Series (núm. 15) (2013)* Ramallah.

<sup>15</sup> Ministerio de Educación y Enseñanza Superior de Palestina, *Educational Statistical Yearbook 2012/2013*.

superan a los varones en las escuelas del OOPS<sup>16</sup>. En un estudio realizado por el OOPS se llegó a la conclusión de que las familias consideran la enseñanza como el único medio de asegurar un futuro mejor para las niñas, si bien para los niños no se considera la única opción dado que estos gozan de más fácil acceso al mercado de trabajo en comparación con las niñas<sup>17</sup>. Los datos del OOPS demuestran que son menos las mujeres estudiantes en Gaza y la Ribera Occidental que se matriculan en cursos de formación profesional que los estudiantes varones. Los niños con discapacidad, especialmente las niñas y los niños de Gaza, tienen menos acceso a la educación (en Gaza, el 29% de las niñas con discapacidad y el 19% de los niños no tienen acceso a la educación formal)<sup>18</sup>.

13. No obstante, a las mejoras en la matriculación se contraponen una disminución general de la calidad de la educación debido a los estallidos de violencia, el cierre de Gaza y otros factores. Según el OOPS, las escuelas están al máximo de su capacidad a causa del continuo crecimiento demográfico y la infraestructura insuficiente, y la masificación en las aulas ejerce presión sobre unos recursos cada vez más escasos y afecta la calidad de la enseñanza: 10.000 nuevos estudiantes ingresaron en las escuelas del OOPS en el año académico 2011/2012 y 8.000 en 2012/2013, así como en 2013/2014. En Gaza, el 89% de las 245 escuelas del OOPS funcionan en régimen de doble turno, lo que dio lugar a menos horas de clase y un elevado número de estudiantes por aula. El tamaño medio de las aulas en el año académico 2012/13 era de 38 estudiantes. Además, la escasez de escuelas significa que hay pocas oportunidades para que los niños participen en actividades recreativas o creativas organizadas durante el año escolar ordinario. No obstante, el OOPS tiene previsto abrir 13 nuevos edificios escolares en el primer semestre y otras 8 escuelas para el segundo semestre. El acceso a las escuelas para los niños que viven en las zonas de acceso restringido puede ser peligroso, y a menudo hay que interrumpir las clases. La ansiedad asociada con la asistencia a la escuela en estas zonas ha hecho mella en los estudiantes y los maestros informan de síntomas de trastornos psicosociales<sup>19</sup>. Según el Grupo Integrado de Educación del equipo humanitario en el país, en la Ribera Occidental, las amenazas de hostigamiento por parte de los colonos israelíes y las fuerzas de seguridad israelíes en el camino a la escuela y el temor a sufrir lesiones y humillaciones en los puestos de control, crean tensión y temor entre los niños y sus familias. Al menos 6.000 niños en la Ribera Occidental cruzan uno o más puestos de control para llegar a sus escuelas todos los días.

14. Como consecuencia de la escalada de las hostilidades de noviembre de 2013, al menos 142 escuelas públicas de Gaza sufrieron daños, que iban desde daños leves hasta daños totales. Esto dio lugar a la interrupción de la actividad escolar y a un entorno de aprendizaje peligroso para al menos 123.641 niños (al menos el 50% de niñas). Según el UNICEF, la escalada del conflicto tuvo un efecto devastador en el bienestar psicosocial de los niños y los adolescentes de Gaza<sup>20</sup>. Como observó el Servicio de las Naciones Unidas de Actividades relativas a las Minas, la tendencia

<sup>16</sup> OOPS. *Results of 2012 Independent Tests UNRWA Schools by Gender*, Ribera Occidental.

<sup>17</sup> OOPS, 2013. *West Bank Survey on the drop-out rate of boys in school* (de próxima publicación).

<sup>18</sup> Diakonia/NAD, 2011, *Access to formal education for people with disabilities*.

<sup>19</sup> Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios, *Fact sheet: Access Restricted Areas in the Gaza Strip*, julio de 2013, hoja de datos, puede consultarse en: [http://www.ochaopt.org/documents/ocha\\_opt\\_gaza\\_ara\\_factsheet\\_july\\_2013\\_english.pdf](http://www.ochaopt.org/documents/ocha_opt_gaza_ara_factsheet_july_2013_english.pdf).

<sup>20</sup> Evaluación rápida entre los grupos temáticos y evaluación psicosocial rápida del Estado de Palestina realizadas tras la escalada del conflicto en noviembre de 2012 en Gaza.

es que toda escalada de las hostilidades vaya seguida de un aumento en el número de víctimas civiles causadas por los artefactos explosivos dejados por ambas partes en el conflicto. Si bien los restos explosivos de guerra en las calles y lugares públicos son desactivados rápidamente por la policía, en los espacios privados, los escombros y las zonas de acceso restringido se encuentran otros peligros. Un nuevo motivo de preocupación es el número de niños heridos por armas pequeñas y otras armas que se almacenan o fabrican en los hogares. Durante el período que abarca el presente informe, hubo 30 víctimas (3 muertos y 27 heridos), de las cuales 23 eran niños (5 niñas y 18 varones).

15. Durante el período 1997-2012, las tasas de analfabetismo entre las personas de 15 años o mayores en el Territorio Palestino Ocupado se redujeron del 13,9% al 4,1%. La tasa de analfabetismo varía considerablemente entre los sexos: un 1,8% entre los hombres en comparación con el 6,4% entre las mujeres. Las tasas de analfabetismo entre las mujeres fueron más altas en las localidades rurales (8,6%), seguidas de los campamentos de refugiados (6,3%) y las localidades urbanas (6,1%)<sup>21</sup>.

16. Si bien las mujeres han seguido teniendo diversos papeles en la vida política, siguen estando insuficientemente representadas en los órganos de carácter decisorio. En septiembre de 2013, las mujeres ocupaban solo 3 de un total de 24 puestos ministeriales en el Gobierno palestino, una disminución del 21% al 12,5% desde el último informe. Según informa el PNUD, en Gaza solo hay una ministra, la Ministra de Asuntos de la Mujer. Las mujeres tienen menos posibilidades de llegar a ocupar puestos más altos en el sector público y en la administración general del Gobierno. A finales de 2012, las mujeres ocupaban el 47% de los cargos de nivel inferior en la administración y el 22% de los cargos de dirección, pero solo el 11% eran cargos de director general<sup>22</sup>. Se han logrado algunos progresos en el sector de la justicia. Las mujeres representan actualmente el 15% de los jueces, el 19,5% de los fiscales y el 32,5% de los abogados<sup>23</sup>. También se observaron algunas novedades positivas en las elecciones locales celebradas en la Ribera Occidental en octubre de 2012, como la introducción de una lista de un partido político integrado solo por mujeres en Hebrón y Safa, y la promulgación de un manifiesto de los partidos políticos de 2010 a fin de aumentar el porcentaje de mujeres en las listas del 20% al 30%. Como tal, el movimiento de mujeres ha demostrado su capacidad para canalizar sus exigencias y elevar la voz de la mujer en pro de su participación. En las elecciones locales de 2012, el número de escaños ocupados por mujeres aumentó moderadamente del 18% al 21,4% (1.205 escaños de un total de 5.629)<sup>24</sup>. Tales logros cuantitativos deben contar con un apoyo técnico suficiente a las mujeres en cargos por elección y por nombramiento. Según ONU-Mujeres, al mes de septiembre de 2013, ni una sola mujer participaba en el lado palestino en las conversaciones de paz entre Israel y Palestina que se habían reanudado. Las mujeres tampoco han estado presentes en los comités de reconciliación interna establecidos para encontrar una solución a las divisiones políticas internas, lo que refleja un bajo nivel de participación y representación política de las mujeres en todos los ámbitos.

<sup>21</sup> Oficina Central de Estadística de Palestina, puede consultarse en <http://pcbs.gov.ps/site/512/default.aspx?tabID=512&lang=en&ItemID=890&mid=3171&wversion=Staging> (consultado en noviembre de 2013).

<sup>22</sup> Datos del Consejo General de Personal de Palestina correspondientes a 2012.

<sup>23</sup> Datos de la Red de Abogadas de la Asociación de Abogados de Palestina correspondientes a 2012.

<sup>24</sup> Datos de la Comisión Electoral Central, 2013.

17. El Consejo Legislativo Palestino no estuvo en funcionamiento durante el periodo de que se informa y, como tal, siguieron sin promulgarse nuevas leyes ni se aprobaron enmiendas a las existentes por medios democráticos, incluidas las que se consideraban discriminatorias contra la mujer y en contradicción con los derechos humanos en el marco jurídico constituido por la Ley fundamental palestina.

18. Desde diciembre de 2012, las organizaciones y los analistas de derechos humanos presentes en Gaza han notado una evolución negativa en Gaza con respecto a las libertades personales de la población, en particular en lo que respecta a la imposición y aplicación de códigos de conducta conservadores y la imposición de la separación de sexos en público. A raíz de la decisión de la Universidad de Al-Aqsa de imponer un código de vestimenta conservador a las estudiantes y la cancelación de la maratón del OOPS después de que Hamas prohibiera la participación de mujeres, las autoridades de facto de Gaza han emprendido una campaña de “moral” contra los hombres jóvenes, aduciendo peinados y prendas de vestir “indecentes” o “inapropiados” (u “occidentalizados”, que es el término más comúnmente utilizado), deteniendo a jóvenes y afeitándoles la cabeza.

19. La violencia contra la mujer sigue siendo motivo de grave preocupación. Según la Comisión Independiente de Derechos Humanos y los asociados de la sociedad civil, 24 mujeres murieron en aras del denominado “honor” entre enero y agosto de 2013, cifra que representa un considerable deterioro con respecto a 2012, con un total de 12 mujeres muertas a lo largo de todo el año. Según el PNUD y ONU-Mujeres, es muy probable que no se denuncien todos los casos. Los estudios sugieren que el hacinamiento, especialmente debido a la situación de la vivienda en Gaza y Jerusalén Oriental, exacerba la violencia en el hogar<sup>25</sup>.

20. Un estudio de ONU-Mujeres<sup>26</sup> muestra que el acceso a la justicia, en particular para las mujeres víctimas de la violencia, es un proceso largo y difícil. El debilitamiento de los mecanismos de protección, ya de por sí insuficientes, junto con el cierre y las restricciones a la circulación hace que a las mujeres y las niñas que corren peligro de quedar heridos o muertos a manos de sus familiares les resulta más difícil y con frecuencia imposible escapar, intentar que se haga justicia y pedir ayuda. Aunque la discriminación y la violencia procede generalmente de las comunidades y las familias, las mujeres y las niñas víctimas de la violencia recurren en primer lugar a sus comunidades o familias en busca de ayuda. Cuando este método falla, solo algunas de ellas recurrirán a proveedores de servicios externos, como la policía o los proveedores de servicios sociales y de salud. Esto puede exponerlas a distintos niveles de crítica, rechazo y marginación. En algunos casos, esos pedidos de ayuda no son atendidos o pasan a ser demasiado engorrosos para las víctimas, lo que genera una espiral de violencia. Debido a las restricciones de circulación y acceso en la zona C, los puestos de control y el muro, las mujeres en zonas aisladas no tienen acceso a instituciones jurídicas oficiales, y su único recurso es el sistema de justicia no oficial, que no concede los mismos derechos a las mujeres, los hombres, los niños y las niñas<sup>27</sup>. Además, los servicios sociales y de salud tienen restricciones para establecer una presencia física permanente en la zona

<sup>25</sup> Consejo Noruego para los Refugiados, *Overview of the Housing Situation in the Gaza Strip*, marzo de 2013, y Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios, *Easing the blockade: Assessing the humanitarian impact on the population of the Gaza Strip*, marzo de 2011.

<sup>26</sup> ONU-Mujeres, *Study on access to justice for women* (de próxima publicación, 2013).

<sup>27</sup> *Ibid.*

C, hecho que limita las oportunidades de las mujeres para recurrir a los puestos de salud para someterse a un reconocimiento médico y obtener certificados que acrediten las lesiones que han recibido a causa de la violencia de género<sup>28</sup>. Aunque el número total de reclusas en los centros penitenciarios y de rehabilitación es baja, sus relatos ponen de relieve los actos de discriminación, violencia y abuso en múltiples niveles cometidos contra las mujeres en Palestina, así como las deficiencias y lagunas en los sistemas de protección y de justicia<sup>26</sup>.

21. La Autoridad Palestina siguió adoptando importantes medidas para fortalecer la capacidad de prevención y respuesta a las diferentes formas de violencia contra la mujer. El Ministerio de Asuntos de la Mujer firmó memorandos de entendimiento con seis ministerios competentes principales para la puesta en marcha de la estrategia nacional para combatir la violencia contra la mujer. El Ministerio también ultimó una normativa nacional para el establecimiento de centros de protección de la mujer en que se detalla el sistema de supervisión y vigilancia en los centros de acogida. La policía civil palestina puso en marcha una estrategia para las brigadas de protección de la familia en junio de 2013, en la que se establece un marco para hacer valer los derechos de las víctimas de la violencia de conformidad con las normas internacionales. Es necesario hacer esfuerzos sostenidos para mejorar y ampliar los servicios y el acceso de las víctimas a la justicia, teniendo en cuenta el contexto y la realidad sobre el terreno.

### III. Asistencia a las mujeres palestinas

22. En la presente sección se ofrece información sobre los esfuerzos realizados por el sistema de las Naciones Unidas, en cooperación con la Autoridad Palestina, los donantes y la sociedad civil, para atender las necesidades y prioridades específicas de las mujeres y las niñas. Se proporciona información sobre la asistencia prestada en seis esferas principales: educación y capacitación, salud, empoderamiento económico y medios de subsistencia, estado de derecho y violencia contra la mujer, poder y adopción de decisiones y desarrollo institucional.

#### A. Educación y capacitación

23. Las entidades de las Naciones Unidas siguieron aplicando diversas iniciativas para mejorar el acceso de las mujeres y las niñas a una educación y capacitación de calidad y para ayudar al Ministerio de Educación y Estudios Superiores de Palestina a mejorar el entorno de aprendizaje, por ejemplo mediante el programa Educación para Todos a fin de lograr una educación y un desarrollo de la primera infancia inclusivos y adaptados a las necesidades de los niños. El programa se encuentra en fase experimental en 47 escuelas y, por primera vez, en algunas de ellas se han abierto aulas de enseñanza preescolar<sup>29</sup>. El PMA siguió proporcionando ayuda alimentaria (barritas de dátiles y leche) a las escuelas para 88.834 niños (49% niñas). El OOPS continuó proporcionando enseñanza primaria y secundaria en Gaza a más de 222.000 alumnos (48,6% niñas) y enseñanza primaria a 51.695 alumnos en

<sup>28</sup> Kvinna till Kvinna, 2013, *Inequalities facing women living in Area C of the Occupied Palestinian Territory*, Ribera Occidental.

<sup>29</sup> La iniciativa, coordinada por la UNESCO, cuenta con el apoyo del PNUD, el UNFPA, el UNICEF, el OOPS, la OCENU, el PMA y la OMS.

la Ribera Occidental (58% niñas). También prosiguió las iniciativas destinadas a reducir la disparidad de género en el rendimiento académico —actualmente las niñas superan a los niños— al tiempo que aumentó la tasa de aprobados para ambos sexos. En consecuencia, la disparidad en cuanto al rendimiento académico se ha reducido sensiblemente, desde el 25% en 2009/10 al 9,4% en 2012/13. El UNICEF financió la rehabilitación de 98 escuelas en Gaza y así se garantizó un entorno de aprendizaje más seguro para más de 87.945 alumnos (40.915 niñas). Además, en respuesta a la escalada de violencia de noviembre de 2012, 29.000 alumnos (50% niñas) recibieron material educativo, y 3.317 alumnos (1.037 niñas) y 249 maestros pudieron acceder en mejores condiciones y de forma protegida a los centros. Para mejorar la calidad de la educación, el UNICEF impartió capacitación a 1.600 maestros en las zonas más marginalizadas sobre los módulos de aprendizaje activo preparados por el Ministerio de Educación de Palestina.

24. El UNICEF, en colaboración con organizaciones no gubernamentales, siguió realizando actividades extraescolares en centros de servicios específicos para adolescentes. Durante el período de que se informa, al menos 10.000 adolescentes (50% chicas) pudieron asistir a sesiones de aprendizaje creativo, preparación para la vida, actividades recreativas y de concienciación sobre la salud. El OOPS impartió capacitación técnica a 515 mujeres en Gaza. En uno de sus centros se imparten cursos especiales sobre capacidad empresarial y comunicación. En la Ribera Occidental, el OOPS mantuvo sus programas de educación terciaria: 1.217 alumnos (603 mujeres) asistieron a los programas de formación profesional técnica y 642 (424 mujeres), al programa de capacitación para maestros que comienzan su carrera. El programa educativo del OOPS en la Ribera Occidental también otorgó 38 becas en función de méritos a jóvenes refugiados desfavorecidos, en su mayoría mujeres (87%). En 2013, la UNESCO, en colaboración con una cadena de radio local, capacitó a cinco mujeres periodistas para que produjeran y presentaran las noticias de una manera respetuosa con las cuestiones de género, en el marco de su enfoque integrado para promover la capacitación de las periodistas y la presencia equilibrada de cuestiones que afectan a los hombres y las mujeres en todos los tipos de medios.

## **B. Salud**

25. Las Naciones Unidas siguieron esforzándose por mejorar el acceso a los servicios sanitarios y la calidad de estos, así como de la atención de la salud materna y reproductiva. El OOPS prestó diversos servicios sanitarios básicos a los refugiados de la Ribera Occidental y Gaza, entre ellos servicios de atención prenatal. Un total de 11.356 refugiadas y 7.976 refugiados fueron remitidos a servicios externos de atención de la salud de carácter secundario y terciario. Además, 3.247 mujeres y 2.290 hombres fueron tratados en el hospital Qalqilya que gestiona el OOPS. En Gaza, el 60,6% de las visitas a los centros sanitarios gestionados por el Organismo correspondieron a mujeres. Durante el segundo trimestre de 2013, un total de 24.942 refugiadas se beneficiaron de los servicios de planificación familiar del Organismo en la Ribera Occidental, mientras que en Gaza 61.208 mujeres utilizaron dichos servicios en el mes de agosto de 2013. Además, 9.265 mujeres recibieron anticonceptivos. Durante el período de que se informa, se registraron 39.001 embarazos. Del total de embarazadas registradas, el 93,3% asistió como mínimo a cuatro consultas de atención prenatal.

26. El UNFPA apoyó la aplicación del protocolo nacional de atención obstétrica capacitando a 316 profesionales sanitarios y estableciendo comités hospitalarios para examinar los casos de supervivencia de mujeres tras estar en trance de muerte por complicaciones obstétricas en Gaza y la Ribera Occidental. Asimismo, hizo que 2.625 embarazadas fueran visitadas en casa y proporcionó atención posnatal a 1.664 mujeres en la Ribera Occidental y Gaza. Mediante actividades de divulgación, el UNFPA atendió a aproximadamente 8.470 mujeres, así como a 1.884 adolescentes y 975 hombres, y les facilitó información sobre cuestiones como la salud reproductiva, el matrimonio precoz y los estilos de vida saludables. Además, en agosto de 2013, el UNFPA apoyó el lanzamiento de la Red de Educación entre Jóvenes, que es una red de jóvenes palestinos de ambos sexos que se esfuerzan por promover estilos de vida saludables entre los jóvenes y concienciarlos sobre la salud sexual y reproductiva y el VIH/SIDA. Se impartió capacitación a consejeros escolares, 97 mujeres y 57 hombres, sobre la guía de salud de los adolescentes en Yenin, Ramallah, Belén y Hebrón.

27. En Gaza, el OOPS prestó atención posnatal de seguimiento respecto de los 35.590 partos registrados durante el período que abarca el informe. Mediante el programa de hospitales “amigos del lactante”, el UNICEF dio servicio a 26.000 embarazadas y 36.000 madres lactantes en 9 hospitales y 45 centros de salud de la Ribera Occidental y a 14.720 en 3 hospitales de Gaza, con sesiones de asesoramiento sobre la lactancia materna exclusiva. Se realizaron visitas de seguimiento en casa a las madres y los recién nacidos en situación de riesgo, y se mantuvo la tasa del 78% de madres que alimentaban a sus bebés con lactancia materna exclusiva después de la tercera visita. La OMS llevó a cabo actividades de concienciación sobre el parto seguro y la atención posnatal, y capacitó a 769 profesionales sanitarios sobre el proceso del cuidado de las madres y los recién nacidos en el hospital.

28. El UNICEF amplió los programas psicosociales que ejecuta en Gaza y prestó servicios a un total de 149.894 niños y adolescentes (50% niñas), 17.986 cuidadores (de los cuales el 65% eran mujeres) y 852 profesionales (45% mujeres), con el objetivo de ayudar a aumentar la resiliencia de los niños y dotarlos de mecanismos de respuesta sobre todo en tiempos de crisis.

29. El UNICEF también contribuyó a una serie de iniciativas relacionadas con el agua, el saneamiento y la higiene, como el apoyo para la rehabilitación y construcción de instalaciones de agua, saneamiento e higiene en 30 escuelas de la Ribera Occidental y 51 en Gaza, para dar servicio a 45.930 estudiantes (20.292 niñas), así como la distribución de agua en camiones cisterna a 34 escuelas de la Ribera Occidental y 81 de Gaza para abastecer de agua potable a 65.815 estudiantes (34.664 niñas).

### **C. Empoderamiento económico y medios de subsistencia**

30. Las entidades de las Naciones Unidas siguieron aplicando varias iniciativas para fomentar el empoderamiento económico de las mujeres y mejorar la seguridad alimentaria y los medios de subsistencia. Varias actividades tenían por objeto el desarrollo de la capacidad de las cooperativas y los emprendedores. En 2012, la OIT prestó apoyo al Ministerio de Trabajo para elaborar un instrumento de evaluación para los servicios de asesoramiento y orientación destinados a las cooperativas en

cuestiones de gestión empresarial y gobernanza. Se impartieron talleres de capacitación y actividades de orientación a los formadores de cooperativas sobre cómo llevar a cabo estudios de viabilidad y evaluar los planes empresariales y el desempeño de las cooperativas de reciente creación. La OIT también facilitó apoyo directo a seis cooperativas de mujeres. El PNUD capacitó a mujeres empresarias y prestó asistencia técnica y apoyo a 28 cooperativas de mujeres para potenciar la ventaja competitiva de sus productos y, al mismo tiempo, mejorar sus competencias empresariales, de establecimiento de contactos, comercialización y promoción. El OOPS puso en marcha un programa de capacitación dirigido a mujeres empresarias de los campamentos de refugiados de la Ribera Occidental. De las graduadas, un total de 30 mujeres obtuvieron préstamos para iniciar o desarrollar pequeñas empresas. ONU-Mujeres siguió aprovechando la labor anterior con miras a proporcionar a las mujeres pobres de zonas rurales los instrumentos y mecanismos adecuados para crear pequeñas empresas sostenibles a través de organizaciones comunitarias locales de mujeres, y ampliar el proyecto de comedores escolares administrados por mujeres en todas las escuelas de la Ribera Occidental.

31. ONU-Mujeres, la UNESCO y el PNUD construyeron o rehabilitaron nueve centros de mujeres en Gaza y en la Ribera Occidental. Algunas de estas estructuras están hechas con los tradicionales ladrillos de adobe, y la UNESCO impartió capacitación a 40 mujeres en la técnica de la arquitectura de tierra. Los centros de mujeres prestarán diversos servicios a unas 50.000 mujeres en zonas aisladas<sup>30</sup>. Se elaboró un plan de actividades para 3 de los centros a fin de garantizar su sostenibilidad, y se impartió capacitación a 39 miembros de las juntas de esos centros para gestionarlos adecuadamente.

32. La FAO, el PMA y el OOPS siguieron realizando intervenciones encaminadas a mejorar la seguridad alimentaria. La FAO proporcionó insumos agrícolas, por ejemplo para la cría de animales pequeños, colmenas y huertos domésticos, e impartió capacitación en materia de procesamiento de alimentos, gestión y comercialización. Estas actividades beneficiaron a cerca de 3.000 hogares encabezados por mujeres en la Ribera Occidental y la Franja de Gaza en 2012. Cuarenta asociaciones de mujeres participaron en varias exposiciones realizadas en la Ribera Occidental y Gaza para la comercialización de productos alimentarios elaborados. El PMA prestó asistencia a 310.148 mujeres mediante programas de distribución de alimentos y de cupones condicionados. El PMA también ha comenzado a impartir un módulo de capacitación para mujeres palestinas en situación de inseguridad alimentaria que tiene por objeto mejorar sus conocimientos, capacidades y competencias a fin de dotarlas de una base sólida para el empoderamiento económico. Durante el tercer trimestre de 2013, el OOPS prestó apoyo a un total de 36.264 casos de especial necesidad<sup>31</sup> en la Ribera Occidental proporcionando ayuda alimentaria. De esos refugiados, 23.281 eran mujeres y 12.983 hombres, y en 5.833 hogares (el 50,6%) el cabeza de familia era una mujer. En Gaza, el Programa de Red de Seguridad Social del OOPS proporcionó alimentos

---

<sup>30</sup> Parte de esas actividades se llevan a cabo en el marco del Fondo Fiduciario de las Naciones Unidas para la Seguridad Humana (programa conjunto con la FAO, ONU-Mujeres, la UNESCO, la OCENU y el OOPS).

<sup>31</sup> Estos casos se determinan por la pertenencia a una o varias categorías de vulnerabilidad, como hogares encabezados por mujeres u hogares en los que uno o varios miembros tienen una discapacidad.

de primera necesidad y subsidios en efectivo<sup>32</sup> a 401.765 mujeres (el 48% del total) de entre los refugiados palestinos más vulnerables<sup>33</sup>. Un total de 21.310 familias son hogares encabezados por mujeres, la mayoría de ellos extremadamente pobres.

33. El apoyo a través de microfinanciación continuó siendo una fuente de alivio de la pobreza a corto plazo en la Ribera Occidental y la Franja de Gaza. En diciembre de 2012, el PNUD había facilitado la inscripción de 2.453 personas de hogares encabezados por mujeres (el 66% del total de hogares a los que se facilitó ayuda) en el módulo de microfinanciación de un programa de empleo y capacitación. En la Ribera Occidental, el programa de microfinanciación del OOPS otorgó el 35% de los préstamos a mujeres (de un total de 10.067), cuyo monto representa el 27% del valor total de los préstamos (13,7 millones de dólares). En Gaza, ese mismo programa concedió el 39% de los préstamos a mujeres (de un total de 1.382), cuyo monto también representa el 27% del valor total de los préstamos (1,48 millones de dólares).

34. A través de la Iniciativa de Género de Gaza, el OOPS llegó a un total de 1.108 mujeres graduadas por conducto de su Programa de Mujeres Jóvenes Líderes, que tiene por objetivo asegurar que las jóvenes tituladas adquieran las competencias requeridas por el mercado laboral ofreciéndoles capacitación y cursos en materias como tecnología de la información avanzada, inglés, dirección y administración, y liderazgo. También se ofrece formación práctica para la vida y preparación en materia de desarrollo personal, así como un programa de prácticas para aumentar las posibilidades de empleo.

#### **D. Estado de derecho y violencia contra la mujer**

35. A partir de la experiencia adquirida y las buenas prácticas identificadas en informes anteriores, las entidades de las Naciones Unidas siguieron aplicando una serie de iniciativas concebidas para facilitar el acceso de las mujeres a la justicia y reforzar la capacidad de las instituciones y el personal para prevenir y afrontar la violencia contra la mujer. Se dio prioridad a la aplicación de la Estrategia Nacional para Combatir la Violencia contra la Mujer (2011-2019).

36. ONU-Mujeres siguió apoyando la institucionalización de las Unidades de Protección a la Familia de la Policía Civil de Palestina, que en 2012 se ocuparon de 2.849 casos de violencia en el hogar, y prestando apoyo al Departamento de Centros Penitenciarios y de Rehabilitación para aplicar las reglas mínimas de las Naciones Unidas en relación con el módulo de rehabilitación para reclusas en los cuatro centros de la Ribera Occidental donde hay mujeres reclusas. Con la supervisión de trabajadores sociales, un promedio de 30 mujeres participaron en sesiones semanales de entrenamiento y ejercicio y, con el apoyo de ONU-Mujeres al Colegio de Abogados de Palestina, 20 reclusas recibieron visitas de sus abogados cada quince días y tuvieron representación letrada ante un tribunal. El PNUD siguió prestando apoyo a la Dependencia de Cuestiones de Género de la Policía Civil, concretamente para crear un programa para la obtención de un diploma de actividad policial que tenga en cuenta la dimensión de género dirigido a mandos de nivel medio y alto. El PNUD también contribuyó a la creación de un Comité de

<sup>32</sup> Debido a limitaciones en el financiamiento, el programa dejó de proporcionar subsidios en efectivo en abril de 2013.

<sup>33</sup> Las cifras de Gaza parecen exageradas en comparación con las de la Ribera Occidental porque incluyen tanto la ayuda alimentaria y en efectivo habitual como la de emergencia.

Coordinación para apoyar y ayudar a armonizar las estrategias de las unidades sobre cuestiones de género de las distintas instituciones de seguridad. La UNOPS apoyó un proyecto destinado a mejorar la respuesta de la Oficina del Fiscal General y el Ministerio Público a las violaciones de los derechos humanos específicas de género. La UNODC siguió ejecutando un programa plurianual con miras a fomentar la capacidad y las competencias de los servicios forenses y el personal asociado para investigar los delitos de género y prestar apoyo a las víctimas de violencia sexual y violencia en la familia.

37. Se hicieron esfuerzos para ampliar y mejorar el acceso de las mujeres a la protección legal y los servicios jurídicos, así como a los servicios destinados específicamente a las supervivientes de la violencia. Desde 2011 hasta junio de 2013, el PNUD prestó servicios de asistencia letrada a un total de 43.609 mujeres en Gaza y la Ribera Occidental, triplicando el número de mujeres que tuvieron representación letrada ante los tribunales y casi doblando el número de mujeres que recibieron información y asesoramiento jurídicos. ONU-Mujeres siguió prestando apoyo al Centro Mehwar, que entre 2008 y 2012 acogió a 286 mujeres y a 79 niños víctimas de la violencia y proporcionó diversos servicios, entre ellos servicios sociales y jurídicos para las mujeres del centro de acogida; asesoramiento social a los familiares; desarrollo de aptitudes; oportunidades de empoderamiento económico; y apoyo durante la fase de reintegración; y llevó a cabo actividades de divulgación en la comunidad. A través del programa de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, ONU-Mujeres también siguió prestando apoyo al centro polivalente Hayat de la ciudad de Gaza para la protección de las víctimas de violencia. A través del sistema de remisión de casos de violencia de género establecido por el OOPS en todas sus operaciones sobre el terreno, fueron denunciados 414 casos (el 75% de mujeres) en la Ribera Occidental, y en la mayoría de ellos las víctimas recibieron asesoramiento individual de los asesores psicosociales del Programa de Salud del OOPS. En Gaza, el sistema detectó 384 supervivientes de violencia de género.

38. El UNFPA y el ACNUDH siguieron prestando apoyo y reforzando la capacidad de las coaliciones y organizaciones comunitarias que trabajan en la Ribera Occidental y Gaza para prevenir la violencia de género, promover la igualdad entre los géneros y aplicar la resolución 1325 (2000) del Consejo de Seguridad. El ACNUDH impartió formación sobre vigilancia y denuncias de violaciones de los derechos humanos de las mujeres y el UNFPA prestó apoyo para documentar en publicaciones la experiencia de una organización que supervisa la aplicación de la resolución 1325 (2000). Las organizaciones asociadas del UNFPA denunciaron 13 casos de violaciones de los derechos humanos de las mujeres.

39. Se llevó a cabo una serie de actividades para crear conciencia e impulsar medidas destinadas a poner fin a la violencia y la discriminación contra las mujeres. En Gaza, los programas de concienciación sobre la violencia de género del Organismo ayudaron a 346 mujeres adultas y 275 hombres y a 285 jóvenes. En los grupos de debate y capacitación se trataron conceptos relacionados con el género, los derechos humanos y la violencia, inclusive la manera de hacer frente a la violencia en el hogar y de establecer relaciones saludables y basadas en la igualdad. En la Ribera Occidental, el UNFPA llevó a cabo varias actividades de prevención centradas en la violencia de género mediante sesiones de sensibilización, actividades de promoción y en los medios de comunicación, y la capacitación de dirigentes comunitarios, líderes religiosos y predicadores, incluido el personal de los Ministerios de Asuntos de la Mujer, Asuntos Sociales, Asuntos Religiosos y

Sanidad. El UNFPA también capacitó a 75 profesionales sanitarios para reconocer casos de violencia de género y su tratamiento clínico en hospitales, urgencias, centros de atención primaria y clínicas. La OIT ayudó a la Oficina Central de Estadística de Palestina a realizar investigaciones sobre la violencia en el trabajo.

## **E. Poder y adopción de decisiones**

40. Las entidades de las Naciones Unidas siguieron trabajando para fortalecer la participación y representación de las mujeres en la adopción de decisiones y su implicación en la vida pública. El PNUD apoyó la Iniciativa Palestina para la Promoción del Diálogo y la Democracia en el Mundo, que tiene por objeto aumentar la capacidad de las jóvenes dirigentes palestinas en todo el Territorio Palestino Ocupado. En 2013, 181 mujeres recibieron capacitación en materia de competencias de liderazgo y comunicación, promoción, hablar en público, derechos humanos y gestión de proyectos. Además, se puso en marcha una campaña de sensibilización relacionada con la Constitución dirigida a 453 mujeres.

41. En octubre de 2012, ONU-Mujeres, en colaboración con el PNUD y la OCENU, organizó una reunión entre los miembros del movimiento de mujeres palestinas y el Coordinador Especial Adjunto de las Naciones Unidas. Los participantes examinaron la necesidad de fijarse planes con plazos definidos para aumentar la participación de las mujeres palestinas en los procesos de adopción de decisiones y el establecimiento de un canal de comunicación más permanente entre el movimiento de mujeres palestinas y los representantes de la OCENU. En esta línea, ONU-Mujeres prestó apoyo a la organización de una conferencia de dos días de duración en diciembre de 2012 sobre el tema “Hacia el logro de la igualdad: la participación política de la mujer para alcanzar el desarrollo social”. El objetivo de la conferencia, que reunió a más de 700 participantes, era proporcionar una plataforma que permitiera al movimiento de mujeres palestinas establecer una posición unificada y determinar las prioridades comunes en lo que respecta a la aplicación de la resolución [1325 \(2000\)](#) del Consejo de Seguridad relativa a la mujer, la paz y la seguridad, y otros temas.

42. El UNFPA capacitó a 20 mujeres de la Coalición Wisal de Gaza sobre la legislación palestina y los derechos de la mujer para que fueran capaces de actuar como dirigentes comunitarios, desempeñar un papel activo en la solución de conflictos familiares y crear conciencia sobre las cuestiones de igualdad entre los géneros y los derechos humanos. El UNFPA también capacitó a más de 40 dirigentes juveniles de la Ribera Occidental en materia de comunicación y redes sociales, la igualdad entre los géneros y la violencia de género.

## **F. Desarrollo institucional**

43. ONU-Mujeres siguió prestando asistencia técnica al Ministerio de Asuntos de la Mujer y al Ministerio de Planificación, concretamente apoyando el examen de la Estrategia Nacional Intersectorial de Igualdad entre los Géneros para el período 2011-2013 y el desarrollo de la nueva estrategia para 2014-2016. ONU-Mujeres prestó apoyo a los ministerios para que desarrollaran un enfoque de planificación y presupuestación para el Gobierno en función de las cuestiones de género, y para integrar las prioridades de igualdad entre los géneros en las estrategias y los planes

sectoriales de los ministerios competentes. El UNFPA capacitó a personal del Ministerio de Asuntos de la Mujer en los indicadores nacionales sobre jóvenes y género de reciente creación elaborados en colaboración con la Oficina Central de Estadística de Palestina para el sistema nacional de seguimiento. En la actualidad, el Ministerio de Asuntos de la Mujer dirige el Comité Nacional para una Presupuestación con Perspectiva de Género, establecido en julio de 2012, que se encarga de promover el enfoque de presupuestación en función de las cuestiones de género en los planes y presupuestos nacionales y fomentar esas capacidades en determinados ministerios. Además, el Ministerio de Asuntos de la Mujer es miembro de la estructura de coordinación de la ayuda local, el foro oficial de coordinación entre el Gobierno, la sociedad civil y los asociados internacionales. Pese a que el Ministerio de Asuntos de la Mujer tiene cada vez más responsabilidades, su presupuesto sigue siendo limitado. El presupuesto anual para 2012 fue de 6.272.000 NSI, el 0,5% del presupuesto nacional<sup>34</sup>.

44. También se prestó asistencia para el desarrollo institucional de otros ministerios y órganos. El PNUD siguió apoyando las iniciativas de incorporación de la perspectiva de género del Ministerio de Justicia. En 2013, el Ministerio estableció una Dependencia de Justicia de Menores, dotó del personal necesario la Dependencia de Género, capacitó a todo el personal sobre la igualdad entre los géneros, integró las cuestiones de género y de justicia de menores en los planes de trabajo de todos sus departamentos y elaboró una estrategia de género interna. La UNESCO siguió prestando apoyo al Centro de Investigación y Documentación sobre la Condición de la Mujer Palestina en la promoción de la igualdad entre los géneros y el empoderamiento de la mujer mediante actividades de desarrollo de la capacidad, investigación, promoción y documentación. La última fase del proyecto, que comenzó en 2013, será de transición a fin de crear una estructura autónoma desde el punto de vista financiero e intelectual. La OIT ayudó al Comité Nacional para el Empleo de la Mujer a elaborar un plan estratégico de tres años para abogar por políticas, legislación, intervenciones de desarrollo de la capacidad, empoderamiento económico, seguridad social para las mujeres trabajadoras y un entorno de trabajo saludable, todo ello incorporando una perspectiva de género. El UNICEF siguió apoyando al Ministerio de Asuntos Sociales para fortalecer el sistema nacional de protección de la infancia a fin de que las niñas y las jóvenes reciban una mayor protección contra la violencia, los malos tratos y la explotación. Uno de los resultados es la Ley de Menores enmendada, que entró en vigor en diciembre de 2012, en la que se definen claramente las funciones y responsabilidades de quienes tienen deberes y se establecen mecanismos de aplicación para hacer cumplir sus disposiciones.

45. En particular, durante el período de que se informa, el equipo de las Naciones Unidas en el país elaboró el primer Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo de Palestina. ONU-Mujeres, como coordinador del Equipo de Tareas sobre Cuestiones de Género de las Naciones Unidas, garantizó su consonancia con las cuestiones nacionales de igualdad entre los géneros. Además de promover la incorporación de la igualdad entre los géneros en todos los programas de las Naciones Unidas, el Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo también señala objetivos específicos en relación con la igualdad entre los

---

<sup>34</sup> Ministerio de Finanzas, Presupuesto Anual del Gobierno de Palestina de 2012.

géneros. El marco se aplicará en armonía con el Plan Nacional de Desarrollo de Palestina 2014-2016.

#### **IV. Conclusiones y recomendaciones**

46. Durante el período de que se informa, las perspectivas de paz se renovaron al reanudarse las negociaciones directas. No obstante, la situación sobre el terreno en ese tiempo fue tensa. Los estallidos de violencia y la mayor inseguridad registrados desde la presentación del informe anterior a la Comisión son motivo de gran preocupación. El Secretario General ha exhortado a todas las partes a mantener una atmósfera conducente al adelanto del proceso de paz.

47. Muchas de las observaciones recogidas en los informes anteriores siguen siendo válidas. Las restricciones a la circulación y el acceso, la expansión de los asentamientos y la intensificación de los actos de violencia de los colonos, las demoliciones de infraestructuras palestinas y el desplazamiento, la fragmentación del Territorio y el cierre de la Franja de Gaza siguen teniendo un impacto negativo en la vida de las mujeres palestinas y sus familias. Se siguió avanzando con lentitud en los indicadores de desarrollo debido a la inestabilidad de la situación, que hace que todo progreso sea frágil y susceptible de regresión, también en lo que se refiere a los derechos de las mujeres.

48. Persisten los altos niveles de desempleo y pobreza, y muchas mujeres y niñas palestinas todavía encuentran serios obstáculos para tener acceso a servicios básicos, atención sanitaria, instituciones de justicia, agua y saneamiento, y oportunidades económicas. Los indicios del aumento de los niveles de inseguridad alimentaria, la disminución de la calidad de la educación y las dificultades cada vez mayores que afrontan las mujeres en el mercado de trabajo son cuestiones a las que habrá que prestar más atención el próximo año. La situación crítica en lo que respecta al agua, el saneamiento y la higiene, así como la energía, en particular en Gaza, es otro motivo de grave preocupación que todas las instancias pertinentes deben abordar urgentemente.

49. La violencia contra la mujer sigue siendo motivo de gran preocupación. Como se indicó en informes anteriores y se puso de manifiesto durante el período de que se informa, la inseguridad y la pobreza pueden exacerbar la discriminación por razón de género y los abusos, incluso en el lugar de trabajo, y dar lugar a niveles elevados de violencia contra la mujer, tanto en la esfera pública como en la privada. Todos los agentes tienen que redoblar sus esfuerzos para prevenir todas las formas de violencia y hacer frente a los obstáculos y las dificultades que impiden a las mujeres acceder a la justicia y los servicios.

50. El sistema de las Naciones Unidas debe aprovechar la elaboración del primer Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo de Palestina y el nuevo Plan Nacional de Desarrollo Palestino para mejorar la armonización y la eficiencia entre todos los agentes del desarrollo. Esto supone iniciar nuevos programas conjuntos a partir de los resultados y las buenas prácticas creados por los programas conjuntos sobre la igualdad entre los géneros y el empoderamiento de las mujeres financiados con cargo al Fondo para el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, que concluyeron en abril de 2013.

51. El sistema de las Naciones Unidas y la comunidad de donantes deberían aprovechar el impulso actual para apoyar a la Autoridad Palestina a fin de aprovechar las medidas positivas adoptadas a nivel normativo e institucional para hacer frente a la violencia contra la mujer y promover la igualdad entre los géneros y el empoderamiento de la mujer. En particular, se necesitará un mayor compromiso político y apoyo técnico y financiero para la aplicación efectiva de la Estrategia Nacional para Combatir la Violencia contra la Mujer (2011-2019) y la Estrategia Nacional de Igualdad entre los Géneros (2014-2016). Asimismo, habrá que proporcionar apoyo técnico y financiero al Ministerio de Asuntos de la Mujer y a las organizaciones de mujeres de la sociedad civil.

52. Se necesita una acción más decidida de todas las instancias para aumentar la participación y representación de las mujeres en todos los niveles de la adopción de decisiones, y para apoyar a las mujeres que han sido elegidas o nombradas para ocupar altos cargos. Con la reanudación de las conversaciones de paz, hay que intensificar y apoyar los esfuerzos por hacer participar a las mujeres palestinas e israelíes en los procesos conexos, de conformidad con las resoluciones del Consejo de Seguridad 1325 (2000) y 2122 (2013). Deberían establecerse mecanismos para mejorar la rendición de cuentas y supervisar los progresos realizados en la aplicación de estos y otros compromisos relativos a la mujer, la paz y la seguridad. Se podría aplicar la experiencia reciente de ONU-Mujeres en el desarrollo de la capacidad de negociación y mediación de mujeres dirigentes de distintas regiones.

53. El diálogo entre las organizaciones de mujeres de la sociedad civil y los altos representantes de las entidades de las Naciones Unidas durante el período de que se informa resultó provechoso e informativo para los participantes, por lo que debería convertirse en una práctica habitual.

54. Si bien se ha avanzado en la mejora de los sistemas de recopilación y análisis de datos, es fundamental seguir desarrollando capacidad para reunir y analizar datos desglosados por sexo y edad sobre todas las cuestiones que inciden en la vida de los palestinos y velar por que esa información sea utilizada a la hora de programar actividades y se incorpore sistemáticamente en todos los informes y que el sistema de las Naciones Unidas presente a los órganos intergubernamentales pertinentes, así como en las reuniones informativas que celebre con dichos órganos.