



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
24 December 2013
Russian
Original: English

Комиссия по положению женщин

Пятьдесят восьмая сессия

10–21 марта 2014 года

Пункт 3(а) предварительной повестки дня*

**Последующая деятельность по итогам четвертой
Всемирной конференции по положению женщин и
двадцать третьей специальной сессии Генеральной
Ассамблеи под названием «Женщины в 2000 году:
равенство между мужчинами и женщинами, развитие
и мир в XXI веке»: достижение стратегических целей
и деятельность в важнейших проблемных областях
и дальнейшие меры и инициативы**

Трудности и успехи в деле осуществления сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития, касающихся женщин и девочек

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе рассматриваются трудности и достижения в деле осуществления сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития, касающихся женщин и девочек. В его заключительной части вниманию Комиссии по положению женщин предлагается ряд рекомендаций.

* E/CN.6/2014/1.



I. Введение

1. Настоящий доклад представляет собой глобальный обзор достижений и трудностей в деле осуществления сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития, касающихся женщин и девочек, и содержит рекомендации в отношении ускорения процесса достижения целей, а также актуализации вопросов гендерного равенства и прав женщин и расширения возможностей в повестке дня в области развития на период после 2015 года и в целях в области устойчивого развития.

2. Доклад подготовлен на основе материалов совещания группы экспертов по теме «Структурные и политические факторы, препятствующие осуществлению сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития, касающихся женщин и девочек», которое было организовано Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») в сотрудничестве с Экономической комиссией для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) и проведено 21–24 октября 2013 года в Мехико. В докладе нашли отражение результаты проводившихся в последнее время исследований и изысканий, а также информация и данные, полученные от структур Организации Объединенных Наций и из других источников, о которых приводится соответствующая информация.

II. Декларация тысячелетия и сформулированные в ней цели в области развития

3. В Декларации тысячелетия получили дальнейшее развитие решения по итогам встреч на высшем уровне и всемирных конференций 1990-х годов, направленных на обеспечение гендерного равенства и прав женщин. В Декларации государства-члены закрепили шесть основополагающих принципов, имеющих важнейшее значение для международных отношений, включая свободу, равенство, солидарность, терпимость, уважение к природе и общую ответственность. Правительства подтвердили свое твердое намерение способствовать равенству мужчин и женщин и расширению прав и возможностей женщин. Кроме того, в Декларации была отмечена важность обеспечения равенства прав человека женщин и мужчин, искоренения любых форм насилия в отношении женщин и осуществления Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

4. Под влиянием Декларации тысячелетия 2000 года годом позднее были сформулированы восемь целей в области развития. Эти цели включают: ликвидацию крайней нищеты и голода (цель 1); обеспечение всеобщего начального образования (цель 2); поощрение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин (цель 3); сокращение детской смертности (цель 4); улучшение охраны материнства (цель 5); борьбу с ВИЧ/СПИДом, малярией и другими заболеваниями (цель 6); обеспечение экологической устойчивости (цель 7); и формирование глобального партнерства в целях развития (цель 8). Нынешний механизм наблюдения включает 21 задачу и 60 показателей.

III. Оценка хода достижения сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития в гендерной плоскости и сохраняющиеся проблемы

5. В данном разделе дается оценка хода достижения целей, касающихся женщин и девочек, основанная на самых последних имеющихся данных. Эта оценка не предполагает исчерпывающее отражение ситуации по всем задачам и показателям, а ограничена лишь теми областями, по которым имеются проверенные данные, касающиеся гендерной составляющей.

Цель 1: ликвидация крайней нищеты и голода

Задача 1.A: за период 1990–2015 годов сократить вдвое долю населения, имеющего доход менее 1 долл. США в день¹

6. За период 1990–2010 годов доля населения с доходом менее 1,25 долл. США в день — международный контрольный показатель оценки крайней нищеты — сократилась с 47 до 22 процентов, что отвечает поставленной в рамках цели 1 задаче 1.A. Хотя уровень нищеты снизился во всех развивающихся регионах, наиболее существенные изменения произошли в Восточной Азии (Китай), где показатели крайней нищеты уменьшились с 60 процентов в 1990 году до 12 процентов в 2010 году. Значительное снижение показателей крайней нищеты было также отмечено в Южной Азии — с 51 процента до 30 процентов. Менее благополучная ситуация наблюдается в субсахарской Африке, где снижение показателей крайней нищеты (с 56 до 48 процентов) было недостаточным для компенсации быстрых темпов роста населения, вследствие чего число людей, живущих в условиях крайней нищеты, возросло на 124 миллиона человек. Значительные изменения имели место также в Латинской Америке и Карибском бассейне, Европе и Центральной Азии и на Ближнем Востоке и в Северной Африке, однако в этих регионах изначально были и более низкие показатели нищеты и меньшая доля людей, живущих в крайней нищете.

7. Хотя сам факт выполнения задачи, касающейся нищеты, вызывает удовлетворение, к толкованию этих результатов следует подходить с осторожностью. Оценка нищеты по показателю дохода, особенно если оперировать пороговым значением на уровне 1,25 долл. США в день, страдает ограниченностью. Оценка по размеру дохода не учитывает такие важные аспекты благосостояния, как наличие образования, качественное питание и здоровье. Несмотря на то, что метод оценки по паритету покупательной способности, который применяется для исчисления показателя нищеты в последние годы, был значительно усовершенствован, он также подвергается критике, поскольку при нем занижается уровень нищеты в развивающихся странах, особенно в свете недавнего повышения цен на продовольствие. Кроме того, пороговый показатель нищеты в размере 1,25 долл. США в день отражает абсолютное лишение, а не осуществление права на достаточный жизненный уровень и других экономических и социальных прав. Для отражения многостороннего характера нищеты и благополучия разработаны комплексные показатели оценки нищеты.

¹ Данные взяты из документа «Цели развития тысячелетия: доклад за 2013 год» (издание Организации Объединенных Наций, в продаже по № R.13.1.9).

8. Оценка нищеты применительно к целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия, сопряжена с немалыми трудностями в плане мониторинга достижения гендерного равенства. Оценка нищеты по размеру дохода как правило основывается на данных обследований домашних хозяйств, в которых для исчисления размера дохода на душу населения используются данные о суммарном доходе или уровне потребления домохозяйства. Такие показатели часто рассчитываются исходя из представления о равном распределении ресурсов домохозяйства между его членами. Эти показатели не содержат никакой информации о гендерных аспектах нищеты, включая неравное распределение ресурсов домохозяйства между женщинами/девочками и мужчинами/мальчиками. Они также не отражают неравенство в использовании времени, при котором женщины проводят за работой больше времени или не имеют возможности высказывать свое мнение в отношении доходов домохозяйства и контролировать их.

9. Нынешние показатели оценки нищеты также не отражают должным образом уязвимость женщин по отношению к нищете. В силу ряда факторов, включая дискриминационные социальные нормы, ограничивающие право женщин на оплачиваемую работу, обязанности по уходу за другими и гендерные различия на рынках труда, они либо получают более низкие доходы, либо чаще, чем мужчины, оказываются без собственного дохода. Эти факторы в значительной степени обуславливают более высокую вероятность по сравнению с мужчинами оказаться в нищете, особенно если женщины относятся к домохозяйствам, в которых нет других работающих взрослых. Если женщина живет с другим работающим взрослым, обычно с партнером, суммарный доход такого домохозяйства может быть достаточным для удержания его выше черты бедности. Однако необходимость объединения ресурсов домохозяйства для избежания бедности также ставит женщин в финансовую зависимость от их партнеров и других членов семьи². Такая зависимость усиливает их уязвимость перед лицом нищеты в случае распада домохозяйства, снижает их статус и ограничивает их возможности отстаивать свои интересы в домохозяйстве и может повышать опасность применения насилия по отношению к ним³. Ограниченность возможностей трудоустройства также может быть причиной более ограниченного доступа женщин по сравнению с мужчинами к программам социальной защиты, таким как пенсионное обеспечение, что увеличивает для них опасность оказаться в нищете в престарелом возрасте. Различные конфликты также могут усиливать уязвимость женщин в плане нищеты, в частности в силу того, что в процессах восстановления часто не учитываются безотлагательные потребности женщин в том, что касается защиты и обеспеченности средствами к существованию.

10. Для ускорения процесса достижения цели 1 в интересах женщин и девочек необходимы стратегии, обеспечивающие социальные и экономические права женщин, включая права, касающиеся трудоустройства и достойной работы, социальной защиты на протяжении жизненного цикла и адекватного уровня жизни, в том числе право на адекватное питание, воду и жилье.

² United Nations Research Institute for Social Development (UNRISD), *Combating Poverty and Inequality: Structural Change, Social Policy and Politics* (Geneva, 2010).

³ J. Rodriguez-Menes and A. Safranoff, "Violence against women in intimate relations: A contrast of five theories", *European Journal of Criminology*, vol. 9, No. 6 (November 2012), pp. 584–602.

*Задача 1.В: обеспечить полную и производительную занятость и достойную работу для всех, в том числе женщин и молодежи*⁴

11. В период 2000–2012 годов уровни занятости женщин⁵ сократились с 48,6 процента до 47,9 процента, тогда как у мужчин этот показатель уменьшился с 73,8 процента до 72,7 процента. Несмотря на эти изменения, в 2012 году показатели занятости женщин все еще были на 24,8 процентных пункта ниже показателей по мужчинам. Особо выделяются в плане ущемленного положения женщин такие регионы, как Ближний Восток, Северная Африка и Южная Азия, в которых гендерный разрыв составляет соответственно 52,3, 48,2 и 48,0 процентных пункта.

12. В значительной степени это снижение показателей было обусловлено мировым финансовым кризисом, который также существенно отразился и на положении женщин. Если до кризиса (2000–2007 годы) показатели занятости женщин несколько возрастали — на 0,4 процентного пункта, — то в период 2007–2012 годов они сократились на 1,1 процентного пункта против 0,9 процентного пункта у мужчин. В разных регионах ситуация складывалась по-разному. В Латинской Америке и Карибском бассейне в период 2000–2012 годов отмечался значительный рост занятости женщин — 6,5 процентного пункта (увеличение на 42,9 процента в абсолютном выражении), что значительно уменьшило гендерные разрывы. И наоборот, в Южной и Восточной Азии в период 2000–2012 годов показатели занятости женщин сократились соответственно на 2,9 и 3,0 процентного пункта, что еще более увеличило разрыв между мужчинами и женщинами в этих регионах.

13. Хотя некоторые показатели по задаче 1.В имеют разбивку по мужчинам и женщинам, этого недостаточно. В силу существующей сегрегации по роду занятий женщины перепредставлены на незащищенных и низкооплачиваемых работах; они в меньшей степени охвачены системами социальной защиты; и в целом за работу равной ценности женщинам платят в среднем меньше, чем мужчинам. Удельный вес женщин, работающих на условиях незащищенной занятости⁶ (в виде процентной доли от общего числа занятых женщин), уменьшился с 55,8 процента в 2000 году до 50,4 процента в 2012 году против 51,3 процента и 48,4 процента у мужчин. Возможности женщин в области трудоустройства ограничиваются непропорциональным объемом неоплачиваемой работы, которую они выполняют по дому. Поскольку такая работа не получает надлежащего признания как вклад в социальное и экономическое развитие, она редко оценивается или отслеживается. Для ускорения процесса достижения цели 1 в интересах женщин и девочек необходимы стратегии, обеспечивающие право женщин на труд и их права на рабочих местах, а также политика, признающая, уменьшающая и перераспределяющая неоплачиваемую работу по уходу.

⁴ Данные взяты из документа Международной организации труда (МОТ), *Global Employment Trends, 2013: Recovering from a second jobs dip*. Все данные за 2012 год являются предварительными оценками.

⁵ Измеряются соотношением количества рабочих мест к численности населения.

⁶ Определяется как работа в личном качестве и в качестве участвующего члена семьи.

*Задача 1.С: сократить вдвое за период 1990–2015 годов долю населения, страдающего от голода*⁷

14. В период между 1990–1992 и 2011–2013 годами доля людей, страдающих от недоедания, сократилась с 18,9 процента до 12 процентов, и в 2011–2013 годах в мире насчитывалось приблизительно 842 миллиона человек, страдающих от недоедания. Самое большое сокращение имело место в Азии, где доля людей, страдающих от недоедания, сократилась на 11 процентных пунктов, а это почти 200 миллионов человек. Несмотря на уменьшение соответствующего показателя на 8 процентных пунктов в субсахарской Африке, число людей, страдающих от недоедания, фактически увеличилось на 50 миллионов человек. Если нынешние тенденции сохранятся, то в 2015 году показатель недоедания в развивающихся регионах составит 13 процентов, т.е. на 1 процентный пункт выше показателя, предусмотренного целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия. Однако этот целевой показатель представляет собой урезанный вариант показателя, определенного в 1996 году на Всемирной встрече на высшем уровне по проблемам продовольствия, которая предусматривала сокращение вдвое числа (а не доли) страдающих от недоедания людей. Эта более амбициозная цель, которая требует от развивающихся стран уменьшения к 2015 году числа людей, страдающих от недоедания, до 498 миллионов человек, скорее всего не будет достигнута, причем со значительным отставанием.

15. Выполнение задачи 1.С также оценивается с помощью показателя распространенности недоедания среди детей в возрасте до пяти лет. Согласно данным о распространенности проблемы недоедания, в 2012 году приблизительно у 162 миллионов детей в возрасте до пяти лет, 80 процентов которых живут в субсахарской Африке и в Южной Азии, наблюдалась задержка роста в умеренной или тяжелой форме, причем без различия между мальчиками и девочками.

16. В целях в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, не учтены гендерные аспекты проблематики голода и недоедания. От анемии, вызываемой недоеданием и дефицитом железа и других питательных микроэлементов, страдают 41,8 процента всех беременных женщин в мире. Резкие повышения цен на продукты питания и нехватка продовольствия негативно сказываются на источниках средств к существованию и общем благополучии женщин как в городах, так и в сельских районах, что часто сопровождается внутрисемейным гендерным неравенством в плане распределения продовольствия и потребления питательных элементов. Наличие у женщин возможности пользоваться и распоряжаться активами и производственными ресурсами имеет принципиальное значение для их обеспеченности продовольствием и средствами к существованию. Для ускорения процесса выполнения задачи 1.С в интересах женщин и девочек необходимы стратегии и показатели, учитывающие взаимосвязь между половой принадлежностью, питанием и продовольственной безопасностью.

⁷ Данные из доклада Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций «Положение дел в связи с отсутствием продовольственной безопасности в мире, 2013 год: множественные проявления продовольственной безопасности» (Рим, 2013 год); United Nations Children's Fund (UNICEF) *Committing to Child Survival: A Promise Renewed: Progress Report 2013* (New York, 2013).

Цель 2: обеспечение всеобщего начального образования

Задача 2.A: обеспечить, чтобы к 2015 году у детей во всем мире, как у мальчиков, так и у девочек, была возможность получать в полном объеме начальное школьное образование¹

17. В том что касается охвата девочек начальным школьным образованием, отмечается значительный прогресс. В 2011 году развивающиеся страны в целом достигли гендерного паритета в начальном образовании, начав с базового показателя 0,86 в 1990 году. Например, в Южной Азии индекс гендерного паритета по валовому показателю охвата школьным обучением возрос с 0,74 в 1990 году до 0,98 в 2011 году. В Западной Азии, субсахарской Африке и Северной Африке прогресс был менее значительным, однако все три региона близки к паритету с показателями соответственно 0,93, 0,93 и 0,94⁸.

18. Важнейшим фактором, который не позволяет девочкам и мальчикам посещать начальную школу, является нищета, однако определенную роль в этом играет и половая принадлежность и местоположение: если по квинтилю беднейшего населения школу не посещают 31 процент девочек и 28 процентов мальчиков возраста начальной школьной, то по квинтилю самых богатых эти показатели составляют, соответственно, 9 процентов и 8 процентов. Если же брать среднее образование, то этот разрыв еще больше.

19. Хотя такой прогресс в области начального образования можно только приветствовать, установка на посещение школы, заложенная в формулировке цели 2, реализуется в ущерб качеству образования и результатам обучения. Например, данные о продолжительности посещения начальной школы свидетельствуют о том, что примерно четверть от общего числа поступивших в начальную школу мальчиков и девочек ее не оканчивают. Далее, в цели 2 не уделяется особого внимания увеличению охвата средним образованием, которое, как можно видеть, в большей степени, чем обучение в начальной школе, способствует обеспечению гендерного равенства и прав женщин и достижению ряда позитивных социально-экономических результатов.

Цель 3: поощрение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин

Задача 3.A: ликвидировать, желательно к 2005 году, гендерное неравенство в сфере начального и среднего образования, а не позднее чем к 2015 году — на всех уровнях образования⁹

(Показатели: соотношение девочек и мальчиков на уровнях начального, среднего и высшего образования; удельный вес женщин, работающих по найму в несельскохозяйственном секторе; и доля мест в национальном парламенте, занимаемых женщинами)

⁸ Приемлемым диапазоном гендерного паритета является значение от 0,97 до 1,03.

⁹ Используются данные, взятые из документа «Цели развития тысячелетия: доклад за 2013 год» (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.13.1.9), и оценки Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») на основе информации, полученной от Межпарламентского союза.

20. В целом в развивающихся регионах гендерный паритет на всех уровнях образования уже почти достигнут. В период 1990–2011 годов индекс гендерного паритета¹⁰ по валовому показателю охвата увеличился с 0,76 до 0,96 на уровне среднего образования и с 0,68 до 0,98 на уровне высшего образования. Однако более тщательный анализ имеющихся данных позволяет выявить ряд значительных различий между регионами и странами. В 2011 году на уровне среднего образования региональные значения индекса гендерного паритета колебались в диапазоне от 0,83 в субсахарской Африке до 1,07 в Латинской Америке и Карибском бассейне. На уровне высшего образования разрыв еще более заметен — от 0,61 в субсахарской Африке до 1,27 в Латинской Америке и Карибском бассейне. Однако и в этом случае установка на охват обучением реализуется в ущерб качеству образования и результатам обучения, что по-прежнему является серьезной проблемой наряду с вопросами безопасности и защищенности девочек в школьной среде.

21. В период 1990–2011 годов доля женщин, занятых несельскохозяйственным наемным трудом, в развивающихся регионах увеличилась лишь на 5 процентных пунктов — до 40 процентов. Наиболее серьезные препятствия для наемного труда женщин в несельскохозяйственном секторе отмечаются в Северной Африке и Западной и Южной Азии, где в 2011 году на женщин приходилось в среднем менее пятой части от общего числа наемных работников в несельскохозяйственном секторе. Даже если женщины заняты на оплачиваемой работе, они, как правило, трудятся не на равных с мужчинами условиях, что проявляется, в частности, в их перепредставленности на низкооплачиваемых работах. К толкованию этого показателя следует подходить с осторожностью, поскольку во многих регионах на сельское хозяйство по-прежнему приходится значительная доля женской занятости. Для повышения качества таких рабочих мест также требуется внимание политического руководства.

22. В глобальном масштабе женщины по-прежнему недопредставлены на уровне принятия решений. По состоянию на октябрь 2013 года на долю женщин приходилось 21,8 процента парламентариев в единых или нижних палатах и 19,4 процента в сенате или верхних палатах — против соответственно 12 процентов и 10,1 процента в январе 1997 года. Гендерный разрыв сохраняется также на тех директивных уровнях, по которым не осуществляется наблюдение по линии целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. По состоянию на январь 2012 года женщины составляли всего 17 процентов от общего числа правительственных министров¹¹ и лишь 8 женщин являлись главами государств; по состоянию на июнь 2013 года 13 женщин являлись главами правительств¹².

23. Хотя три показателя в рамках цели 3 отражают важные аспекты гендерного неравенства, в силу узкой направленности цели 3 она не затрагивает такие исключительно важные вопросы, как насилие в отношении женщин, неравенство в разделении неоплачиваемой работы по уходу, ограниченность доступа женщин к активам, причинение вреда сексуальному и репродуктивному здоро-

¹⁰ Значение индекса гендерного паритета, превышающее цифру 1, означает преобладание девочек.

¹¹ Inter-Parliamentary Union, *Women in Politics: 2012* (Межпарламентский союз, «Женщины в политике: 2012 год»).

¹² По расчетам Структуры «ООН-женщины» на основе обновленной информации, поступающей от Организации Объединенных Наций.

вью женщин и девочек и ущемление их сексуальных и репродуктивных прав, а также их неравноправное участие в процессах принятия решений в частной жизни и на государственном уровне помимо национальных парламентов. В странах, по которым имеются данные, женщины в среднем затрачивают приблизительно в два раза или больше времени, чем мужчины, на неоплачиваемую работу по дому или по уходу¹³. Согласно имеющимся данным, 35 процентов от общего числа женщин во всем мире испытывали на себе насилие со стороны интимного партнера, либо сексуальное насилие со стороны лица, не являющегося партнером¹⁴.

24. Без учета всех аспектов гендерного неравенства общая цель обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, сформулированная в Декларации тысячелетия, не может быть достигнута.

Цель 4: сокращение детской смертности

*Задача 4.A5: сократить на две трети за период 1990–2015 годов смертность среди детей в возрасте до пяти лет*¹⁵

25. За период с 1990 года в мире достигнут значительный прогресс в деле уменьшения детской смертности. Согласно последним оценкам, показатель смертности среди детей в возрасте до пяти лет снизился с 90 случаев на 1000 живорождений в 1990 году до 48 в 2012 году. Прогресс был достигнут во всех регионах, хотя и в разной степени. По состоянию на 2012 год на субсахарскую Африку и Южную Азию приходилось 82 процента от общего числа всех случаев смерти детей в возрасте до пяти лет во всем мире против 67 процентов в 1990 году. Однако, исходя из нынешних тенденций, задача уменьшения к 2015 году смертности среди детей в возрасте до пяти лет на две трети выполнена не будет.

26. Девочки имеют физиологическое преимущество перед мальчиками в плане выживаемости в силу различных факторов, включая меньшую подверженность перинатальным осложнениям, доля которых среди других причин детской смертности по мере улучшения условий жизни увеличивается. В большинстве стран, по которым имеются данные, девочки по сравнению с мальчиками находятся в относительно более благоприятном положении. Однако имеются и существенные исключения. В Южной и Восточной Азии и в регионе Тихого океана отмечаются более высокие показатели смертности девочек среди детей в возрасте до пяти лет, что является отражением дискриминационной практики, связанной с желанием иметь сыновей.

¹³ Департамент по экономическим и социальным вопросам Организации Объединенных Наций, «Женщины мира в 2010 году: тенденции и статистика» (Нью-Йорк, 2010 год).

¹⁴ Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Лондонская школа гигиены и тропической медицины, Южноафриканский совет медицинских исследований, «Глобальные и региональные оценки насилия в отношении женщин: распространенность и последствия для здоровья в связи с насилием со стороны интимного партнера и сексуального насилия со стороны лица, не являющегося партнером» (Женева, 2013 год).

¹⁵ Данные из доклада UNICEF, *Committing to Child Survival: A Promise Renewed: Progress Report 2013* (New York, 2013) и доклада UNICEF, *Boys and Girls in the Life Cycle* (New York, 2011).

27. Для ускорения процесса достижения этой цели необходимо учитывать важные взаимосвязи между детской смертностью и гендерным равенством. Необходимо заниматься проблемами дискриминационного обращения с девочками, включая убийство в младенческом возрасте, недостаточное питание и отсутствие заботы. Далее, особое значение для здоровья детей имеют такие факторы, как доступ женщин к медицинской помощи, образование матерей, вступление в брак в более позднем возрасте, питание матери и обеспеченность средствами санитарии и жильем.

Цель 5: улучшение охраны материнства

Задача 5.A: за период с 1990 по 2015 годы снизить показатели материнской смертности на три четверти¹⁶

Задача 5.B: к 2015 году обеспечить всеобщий доступ к услугам по охране репродуктивного здоровья

28. В 2010 году во всем мире произошло приблизительно 287 000 случаев смерти матерей, что на 47 процентов меньше уровня 1990 года, однако это далеко не соответствует целевому показателю, предусматривающему снижение материнской смертности к 2015 году на три четверти. С учетом нынешних тенденций можно утверждать, что эта задача будет выполнена в числе последних. Высокие уровни материнской смертности сохраняются в субсахарской Африке и в Южной Азии, на которые в 2010 году суммарно приходилось 85 процентов от общего количества случаев. Однако, поскольку показатели материнской смертности часто рассчитываются на основе типовых оценок, к их толкованию следует подходить с осторожностью.

29. Материнская смертность, которая во многих случаях может быть предотвращена, связана с низким статусом женщин и несовершенством медицинского обслуживания в развивающихся странах, включая отсутствие служб экстренной акушерской помощи и низкие показатели присутствия квалифицированных акушеров при родах. В 2011 году во всем мире из 135 миллионов живорождений 46 миллионов происходили без присутствия квалифицированного медицинского персонала. Эта проблема особенно актуальна для сельских районов и малоимущих групп населения. Например, в Южной Азии вероятность принятия родов квалифицированным персоналом у женщин из наиболее обеспеченного квинтиля, проживающих в городских районах (состоятельные городские жители), в шесть раз выше по сравнению с женщинами из беднейшего квинтиля, проживающими в сельских районах (сельская беднота).

30. Одной из основных причин смерти матерей являются также небезопасные аборты. В 2008 году во всем мире было произведено приблизительно 21,6 миллиона небезопасных абортов — в основном в развивающихся странах, — в результате которых погибли 47 000 женщин, что составляет порядка

¹⁶ Данные из документов «Цели развития тысячелетия: доклад за 2013 год» (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.13.1.9); WHO, UNICEF, United Nations Population Fund and World Bank, *Trends in Maternal Mortality: 1990 to 2010: WHO, UNICEF, UNFPA and The World Bank Estimates* (2012); United Nations Department of Economic and Social Affairs, Population Division, *World Contraceptive Use 2012*, POP/DB/CP/Rev2012 (New York, 2012); и расчетов Структуры «ООН-женщины» с использованием данных обследований по множественным показателям с применением гнездовой выборки, которые проводились в период 2001–2011 годов.

13 процентов от общего показателя материнской смертности в 2008 году. Результаты исследований, проводившихся Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), дают основания предполагать, что число небезопасных аборт будет продолжать увеличиваться, если женщинам не будет обеспечиваться все более гарантированный доступ к безопасным абортам и противозачаточным средствам и не будут приниматься меры, способствующие расширению их прав и возможностей (включая право самостоятельно решать, заводить ли ребенка и когда)¹⁷.

31. Помимо этих факторов, значительным риском для женщин и их детей является рождение ребенка в раннем возрасте, которое зачастую бывает обусловлено ранним вступлением в брак. В развивающихся странах в 2010 году показатель подростковой рождаемости составлял 52 случая на 1000 девочек против 64 случаев в 1990 году. Самые высокие показатели отмечались в субсахарской Африке и Латинской Америке — соответственно 118 и 80. Самый быстрый прогресс наблюдался в Южной Азии, где соответствующие показатели снизились с 88 в 1990 году до 46 в 2010 году.

32. По состоянию на 2013 год в общемировом масштабе лишь 63,7 процента от общего числа женщин в возрасте 15–49 лет, состоящих в браке или в союзе, пользовались противозачаточными средствами, что на 8,9 процентных пункта превышает показатель 1990 года. Значительные изменения произошли в Южной Азии и субсахарской Африке, где показатели использования противозачаточных средств возросли соответственно на 18,9 и 15,2 процентных пункта. Однако на 2013 год соответствующие показатели этих двух регионов остаются относительно низкими, особенно в субсахарской Африке, где предохранение от беременности каким-либо методом практикуют менее одной трети от общего числа женщин в возрасте от 15 до 49 лет.

33. В период 1990–2011 годов показатель неудовлетворенных потребностей в средствах планирования семьи¹⁸ в целом снизился; однако насчитывается более 140 миллионов женщин (состоящих в браке или в союзе), которые хотели бы отсрочить или предотвратить беременность, однако противозачаточными средствами не пользуются. Нищета и место жительства по-прежнему являются основными определяющими факторами, которые обуславливают неудовлетворенность потребностей, причем существуют значительные различия между малообеспеченными женщинами из сельских районов и обеспеченными женщинами из городов. Например, в Латинской Америке и Карибском бассейне процентная доля неимущих женщин из сельских районов, чьи потребности в средствах планирования семьи являются неудовлетворенными, в два раза превышает соответствующую долю обеспеченных городских женщин.

34. Одним из основных факторов, ограничивающих прогресс в осуществлении цели 5, является недостаточное внимание к причинам материнской смертности и низкому качеству охраны здоровья матерей. По этой причине для ускорения процесса достижения цели 5 требуется более широкий подход, ориентированный на охрану сексуального и репродуктивного здоровья и сексуальные и

¹⁷ WHO, *Unsafe Abortion: global and regional estimates of the incidence of unsafe abortion and associated mortality in 2008* (Geneva, 2011).

¹⁸ Определяется как процентная доля замужних или состоящих в союзе женщин в возрасте 15–49 лет, которые хотят прекратить или отсрочить рождение детей, однако не пользуются никаким методом предохранения от беременности.

репродуктивные права, а также право женщин и девочек на здоровье. Этот подход должен учитывать факторы риска, обуславливающие материнскую смертность, включая несовершенство медицинской помощи или отсутствие услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья; недоступность медицинской помощи в силу других причин, как то социальные ограничения, включая отсутствие у женщин полной независимости и свободы передвижения, а также расстояние и стоимость; ранние браки; и ограниченность выбора женщин в том, что касается репродуктивного и сексуального поведения, как, например, в вопросе заводить ли детей, когда и в каком количестве. Колоссальный вред здоровью матерей наносят также конфликты. В условиях конфликта средний показатель материнской смертности на 50 процентов превышает среднемировой уровень.

Цель 6: борьба с ВИЧ/СПИДом, малярией и другими заболеваниями

Задача 6.A: остановить к 2015 году распространение ВИЧ/СПИДа и положить начало тенденции к сокращению заболеваемости¹⁹

Задача 6.B: предоставить к 2010 году возможность пройти лечение от ВИЧ/СПИДа всем, кто в нем нуждается

35. С 2001 года число женщин, живущих с ВИЧ, возрастает во всем мире, включая субсахарскую Африку, Ближний Восток и Северную Африку, Южную и Юго-Восточную Азию, Восточную Азию и Латинскую Америку. Приблизительно 80 процентов от общего числа живущих с ВИЧ женщин приходится на субсахарскую Африку, а приблизительно 9 процентов — на Южную и Юго-Восточную Азию, 3 процента — на Латинскую Америку и 3 процента — на Восточную Европу и Центральную Азию. По состоянию на конец 2012 года женщины составляли 52 процента от общего числа всех людей, живущих с ВИЧ в странах с низким и средним уровнем дохода, и до 57 процентов в субсахарской Африке. Женщины также составляют большинство среди людей, живущих с ВИЧ, в Карибском бассейне и Океании.

36. В большей степени заражению ВИЧ подвержены женщины из определенных групп населения. Среди женщин, занятых в сфере интимных услуг, доля ВИЧ-инфицированных в районах с уровнем распространенности ВИЧ от среднего до высокого составляет, по оценкам, около 30 процентов. Результаты глобального обзора имеющихся данных показали, что женщины-транссексуалы подвержены опасности заражения ВИЧ в 49 раз больше, чем женщины в целом. В субсахарской Африке распространенность ВИЧ среди молодых женщин в два или более раз превышает соответствующий показатель по мужчинам той же возрастной группы.

37. Структурное гендерное неравенство подрывает эффективность мер по борьбе с ВИЧ. Насилие в отношении женщин и девочек признано одним из факторов, способствующих распространению ВИЧ, однако в то же время установлено, что в случае обнаружения у женщины ВИЧ, она в большей степени подвергается опасности стать объектом насилия. В силу обусловленной гендерными факторами и возрастными особенностями динамики властных отношений в контексте интимной связи девочки-подростки особенно подвержены

¹⁹ Данные из доклада Joint United Nations Programme on HIV/AIDS (UNAIDS), *Global Report: UNAIDS report on the global AIDS epidemic 2013*.

опасности заболевания ВИЧ/СПИДом. Существующие понятия мужественности поощряют мужчин к рискованному поведению в сексуальных отношениях и мешают им обращаться в медицинские учреждения и за помощью при заражении ВИЧ²⁰. Женщины также несут несоизмеримо большее бремя в связи с уходом за другими, что ограничивает их возможности в плане образования и экономические возможности.

38. Для ускорения процесса достижения цели 6 в интересах женщин и девочек потребуется разработать стратегии, направленные на ликвидацию структурных причин распространения ВИЧ и улучшения состояния здоровья женщин, а также на обеспечение права женщин и девочек на здоровье, включая сексуальное и репродуктивное здоровье, и защиту их сексуальных и репродуктивных прав.

Цель 7: обеспечение экологической устойчивости

Задача 7.A: включить принципы устойчивого развития в страновые стратегии и программы и обратить вспять процесс утраты природных ресурсов

Задача 7.C: сократить вдвое к 2015 году долю людей, не имеющих постоянного доступа к чистой питьевой воде и основным санитарно-техническим средствам²¹

Задача 7.D: к 2020 году обеспечить существенное улучшение жизни как минимум 100 миллионов жителей трущоб

39. Надлежащего наблюдения за включением гендерной составляющей в стратегии устойчивого развития не осуществляется. Женщинам и девочкам принадлежит важная роль в обеспечении экологической устойчивости. Однако в силу сохраняющегося гендерного неравенства, большого объема неоплачиваемой работы и зависимости многих женщин в развивающихся странах от природных ресурсов как источников средств к существованию женщины часто в большей степени страдают от последствий изменения климата и стихийных бедствий. Для ускорения процесса выполнения задачи 7.A необходимо обеспечить всестороннее и равноправное участие женщин и систематическую актуализацию гендерной проблематики во всех стратегиях обеспечения экологической устойчивости и уменьшения опасности бедствий.

40. С 1990 года по 2011 год число людей, имеющих устойчивый доступ к безопасной питьевой воде, увеличилось более чем на 2,1 миллиарда человек, или в относительных показателях с 76 процентов до 89 процентов, а это означает, что задача, поставленная в целях в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, была выполнена. Существуют значительные различия между регионами; так, наименьшая пропорциональная доля отмечена в

²⁰ Gary Barker and C. Ricardo, "Young men and the construction of masculinity in sub-Saharan Africa: implications for HIV/AIDS, conflict, and violence", Social Development Paper No. 26 (Washington, D.C., World Bank, 2005), цитируется в материалах, представленных ЮНЭЙДС.

²¹ Данные из документа «Цели развития тысячелетия: доклад за 2013 год» (издание Организации Объединенных Наций в продаже под № R.13.1.9); *The Millennium Development Goals Report: Gender Chart 2012* (UN-Women, 2012).

Океании (50 процентов в 1990 году и 56 процентов в 2011 году) и в субсахарской Африке (49 процентов и 63 процента). На Кавказе и в Центральной Азии доступ в этот период фактически сократился с 89 до 86 процентов.

41. В случаях, когда нет водоснабжения, женщинам и девочкам приходится обеспечивать сбор воды. Результаты исследования по 25 субсахарским африканским странам, в которых не многим более половины всех семей проживают в пределах 15 минут от ближайшего источника безопасной воды, показали, что в 71 проценте от общего числа домохозяйств, не имеющих водоснабжения в своих домах, на женщин и девочек возлагается сбор воды. Однако показатели по этой задаче не имеют разбивки по мужчинам и женщинам, в силу чего они не отражают особые потребности и опыт женщин и девочек в плане доступа к воде.

42. Ситуация с обеспечением доступа к основным средствам меняется медленно. В период 1990–2011 годов доступ к средствам санитарии увеличился с 49 процентов до 64 процентов, что намного ниже 75-процентного показателя, установленного на 2015 год. Для выполнения этой задачи необходимо дополнительно охватить еще 1 миллиард человек (или больше половины от числа людей, которые получили доступ в период после 1990 года). Учитывая нынешние тенденции, можно утверждать, что это целевое задание выполнено не будет.

43. Доступ к средствам санитарии имеет большое значение для безопасности, достоинства и здоровья женщин и девочек. Женщинам и девочкам требуются большая уединенность и больше времени, чем мужчинам, при пользовании туалетами, у них на попечении могут находиться маленькие дети, при пользовании туалетами вне зданий им необходимо обеспечивать безопасность, а в период менструации также им может потребоваться ходить в туалет несколько раз в день. Отсутствие в этой задаче гендерного аспекта может стать причиной игнорирования потребностей женщин и девочек в стратегиях в области санитарии.

44. Показатели, относящиеся к задаче 7.C, страдают рядом недостатков. Хотя поставленная задача по обеспечению водой выполняется, в 2011 году 768 миллионов человек (83 процента из них проживают в сельских районах) пользовались водой из необустроенных источников. Отсутствие надлежащего внимания вопросам равенства, расстояния, качества и доступности в сфере водоснабжения и санитарии также препятствует прогрессу в выполнении этой задачи. Статистические данные также не отражают доступные для использования объемы воды. В Совместной программе Всемирной организации здравоохранения/Детского фонда Организации Объединенных Наций по мониторингу водоснабжения и санитарии предлагаются более совершенные показатели, включая, в частности, качество и доступность воды и наличие помещений для мытья рук и совершения гигиенических процедур при менструации²².

45. В период 2000–2010 годов более 200 миллионов обитателей трущоб получили доступ к усовершенствованным источникам воды, объектам санитарии, долгосрочному жилью или достаточному жилому пространству, а это означает, что целевой показатель 100 миллионов человек, установленный в целях в об-

²² WHO and UNICEF, *Progress on Sanitation and Drinking Water: 2013 Update* (Geneva, WHO, 2013).

ласти развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, был достигнут и превышен. Доля обитателей трущоб в развивающихся регионах сократилась с 39 процентов в 2000 году до 33 процентов в 2012 году. Самое большое снижение в процентном выражении достигнуто в Восточной, Южной и Юго-Восточной Азии. В то же время высокая численность обитателей трущоб в субсахарской Африке сократилась лишь незначительно — с 65 процентов в 2000 году до 62 процентов в 2012 году. Хотя задача, поставленная в целях в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, была выполнена, число людей, живущих в трущобах, в абсолютном выражении продолжает расти по причине высоких темпов урбанизации.

46. В части, касающейся обитателей трущоб, цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, не содержит информации с разбивкой по мужчинам и женщинам. Однако обитающие в трущобах женщины и девочки часто оказываются в ущемленном положении по причине большой концентрации нищеты в трущобных поселениях, которая усугубляется переполненностью, отсутствием безопасности, отсутствием гарантии владения и доступа к источникам водоснабжения и к средствам санитарии, транспорту, а также к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья. Выполнение целевого задания в области улучшения жизни обитателей трущоб с учетом интересов женщин и девочек потребует особых усилий по реализации прав живущих в трущобах женщин и девочек.

Цель 8: формирование глобального партнерства в целях развития

Задача 8.B: удовлетворять особые потребности наименее развитых стран²³

Задача 8.F: в сотрудничестве с частным сектором принимать меры к тому, чтобы все могли пользоваться благами новых технологий, особенно информационно-коммуникационных

47. Отсутствие учитывающих гендерную составляющую данных о достижении сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития, относящихся к торговле и облегчению бремени задолженности, ограничивает анализ ситуации с достижением цели 8. Этот факт вызывает озабоченность, поскольку гендерный аспект имеет большое значение в этих вопросах. Например, в последние годы большое число женщин в развивающихся странах устраиваются на работу в сборочные цеха в зонах экспортного производства, в которых трудовые и экологические нормы могут соблюдаться не в полной мере или не соблюдаться вообще, в результате чего женщины могут оказаться вынужденными работать в неудовлетворительных условиях²⁴. Торговые соглаше-

²³ Данные из документа «Цели развития тысячелетия: доклад за 2013 год» (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.13.1.9); Organization of Economic Cooperation and Development (OECD), *Investing in Women and Girls to Achieve the MDGs and Accelerate Development Beyond 2015: Aid in Support of Gender Equality and Women's Rights* (Париж, 2014 год, будет представлено позднее).

²⁴ Matthew Amengual and William Milberg, "Economic development and working conditions in export processing zones: A survey of trends", Working paper No. 3 (Geneva, International Labour Office, 2008).

ния, в том числе регулирующие права интеллектуальной собственности, непосредственным образом влияют на стоимость и доступность фармацевтических товаров и, следовательно, затрагивают право женщин на здоровье²⁵.

48. Объем официальной помощи в целях развития (ОПР) из развитых стран с 2010 года сокращался на протяжении двух последующих лет. В 2012 году чистый объем ОПР из развитых стран составил 125,6 млрд. долл. США, что составляет 0,29 процента суммарного валового национального дохода доноров. Это на 4 процента меньше в реальном выражении по сравнению с 2011 годом, который в свою очередь был отмечен снижением на 2 процента по сравнению с уровнем 2010 года.

49. Уменьшение объема помощи сказывается на положении стран, которые нуждаются в ней больше всего; в 2012 году чистый объем двусторонней ОПР наименее развитым странам в реальном выражении сократился на 13 процентов — приблизительно до 26 млрд. долл. США. При этом в наименее развитых странах существуют серьезные трудности в плане достижения касающихся женщин и девочек целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Несмотря на то, что в Стамбульской программе действий достижение гендерного равенства признано одним из приоритетов, в целом в наименее развитых странах гендерный паритет в начальном образовании пока не достигнут²⁶.

50. Комитетом содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) был разработан индикатор политики обеспечения гендерного равенства для количественной оценки объема помощи, выделяемой на цели обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, путем выявления мероприятий, главной или важной задачей которых является обеспечение гендерного равенства. За 2011 год проверенный объем двусторонней помощи членов Комитета содействия развитию по секторам, подкрепленной выделенными ресурсами, в поддержку гендерного равенства (главные и значительные мероприятия) достиг порядка 22 млрд. долл. США (в ценах 2011 года). В период 2002–2011 годов доля двусторонней помощи секторального назначения в поддержку мер по достижению гендерного равенства оставалась относительно стабильной — с 27 процентов в 2002 году она возросла до 35 процентов в 2011 году. Однако в 2011 году на программы, в которых достижение гендерного равенства было главной целью, было направлено всего 5 процентов от общего объема двусторонней помощи секторального назначения.

51. К концу 2013 года приблизительно 39 процентов населения мира будет пользоваться Интернетом. Однако гендерный разрыв в использовании Интернетом очевиден. В общемировом масштабе Интернетом пользуется 37 процентов женщин против 41 процента мужчин. Гендерный разрыв более заметен в раз-

²⁵ Radhika Balakrishnan, “Macro Policy and the MDGs”, документ, подготовленный для Совещания Группы экспертов по сдерживающим факторам структурного и политического характера, препятствующим достижению ЦРТ, касающихся женщин и девочек, Мехико, 21–24 октября 2013 года.

²⁶ Office of the High Representative for the Least Developed Countries, Landlocked Developing Countries and Small Island Developing States, *State of the Least Developed Countries 2013: Follow up of the Implementation of the Istanbul Programme of Action for the Least Developed Countries* (New York, 2013).

вживающихся странах, в которых Интернетом пользуется 29 процентов от общего числа женщин против 33 процентов мужчин. В среднем среди женщин вероятность владения мобильным телефоном на 21 процент ниже чем среди мужчин. Для ускорения процесса достижения цели 8 в том, что касается женщин и девочек, необходимы стратегии ликвидации гендерного разрыва в доступе к информационно-коммуникационным технологиям.

IV. Сформулированные в Декларации тысячелетия цели в области развития, гендерное равенство и права женщин: новые уроки, касающиеся ускорения прогресса, и повестка дня на период после 2015 года

52. **Гендерное равенство как глобальный приоритет.** Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, как комплекс задач с контрольными сроками привлекают значительное внимание к вопросам мирового развития. Выделение гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, в конкретную цель — цель 3 — свидетельствует о том, что гендерное равенство — это глобальный приоритет, и открывает возможности для диалога и взаимодействия между государствами-членами, гражданским обществом и международными организациями. Вместе с тем, цели сформулированы с упором на прогресс в развивающихся странах без учета универсальности понятия гендерного равенства и того факта, что ни одна страна не добилась реального равенства для женщин и девочек.

53. **Всеобъемлющий подход к гендерному равенству.** Хотя цели отражают некоторые важные аспекты гендерного равенства, поставленные задачи сформулированы узко и недостаточно соотносятся с комплексом прав женщин и девочек, изложенных в таких важнейших глобальных программных документах и соглашениях, как Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Программа действий Международной конференции в области народонаселения и развития и Пекинская Платформа действий. В целях оказались опущенными такие важные аспекты гендерного равенства, как неоплачиваемая работа по уходу, насилие в отношении женщин и девочек, сексуальное и репродуктивное здоровье и сексуальные и репродуктивные права, доступ женщин к активам, гендерный разрыв в оплате труда и равное участие женщин на всех уровнях принятия решений. Далее, направленность целей на количественные показатели равенства не позволяет провести различие между равенством, достигнутым за счет «уравнивания путем снижения» в результате ухудшения положения мужчин и мальчиков, и подлинным равенством, которое обеспечивается за счет позитивных изменений в интересах женщин и девочек.

54. В целях также не учитывается взаимозависимость прав женщин и девочек. Реализация одного права, такого, как право на участие, может способствовать реализации других прав, как, например, право на физическую неприкосновенность или право на достойный уровень жизни. Соответственно, лишение прав в какой-то одной области, например, права на достойную работу, может повлиять на осуществление других прав, например, права на здоровье. Ускорение процесса достижения целей потребует всеобъемлющей стратегии, включающей существующие глобальные нормы и соглашения в области гендерного равенства.

55. Факторы структурного характера, обуславливающие гендерное неравенство. В целях никак не отражены структурные компоненты дискриминации, поддерживающие и закрепляющие гендерное неравенство на всех уровнях, включая законы, социальные нормы, практику и стереотипы, которые препятствуют достижению прогресса. Такие социальные нормы и практика, как ранние и принудительные браки или неравномерное распределение неоплачиваемой работы, оказывают значительное влияние на достижение сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития, которые касаются образования девочек, занятости и репродуктивных прав. Исключение женщин из процесса принятия решений и неравноправный доступ женщин к производственным ресурсам ограничивает прогресс в деле выполнения предусмотренных целями в области развития задач, касающихся нищеты, питания, экологической устойчивости и занятости женщин. Ликвидация факторов структурного характера, обуславливающих гендерное неравенство, должна быть одним из ключевых приоритетов в усилиях по ускорению прогресса в деле достижения целей, касающихся женщин и девочек.

56. Множественные проявления неравенства. В силу сосредоточенности на глобальных и национальных усредненных показателях задачи в рамках целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, скрывают пробелы в их достижении в интересах ущемленных групп женщин и девочек, которые сталкиваются с многообразными формами неравенства, обусловленными возрастом, уровнем дохода, местом жительства, расовой и этнической принадлежностью, сексуальным поведением, инвалидностью и другими факторами. У женщин, проживающих в сельской местности, показатели ниже, чем у мужчин из сельской местности и городских женщин и мужчин, по всем сформулированным в Декларации тысячелетия целям в области развития, по которым имеются данные. Для достижения целей в интересах наиболее ущемленных групп женщин и девочек необходимо ликвидировать комплексные проявления неравенства.

57. Синергическая связь между гендерным равенством и всеми целями. Без эффективного использования синергических связей между гендерным равенством и всеми другими целями достичь целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, невозможно. Если гендерное равенство имеет основополагающее значение для достижения нескольких целей, таких как улучшение охраны здоровья ребенка и матери, то прогресс в достижении таких целей, как улучшение доступа к качественной воде и средствам санитарии с учетом гендерной составляющей, способствует обеспечению гендерного равенства. Для ускорения процесса достижения целей необходимо активизировать и систематизировать усилия в направлении реализации синергических связей между гендерным равенством и всеми целями посредством комплексной актуализации гендерной проблематики.

58. Гендерное равенство в широком контексте. Процесс достижения целей, касающихся женщин и девочек, замедлился в силу целого комплекса различных факторов, включая макроэкономические условия, непрекращающиеся конфликты и отсутствие безопасности, а также под влиянием проблем, связанных с обеспечением экологической устойчивости. Черда глобальных кризисов вскрыла несовершенство нынешних экономических моделей, которые углубили неравенство и усилили уязвимость находящихся в ущемленном положении групп людей. Страны, переживающие конфликты или находящиеся в неустой-

чивом положении, сталкиваются с наиболее серьезными препятствиями в деле достижения целей, касающихся женщин и девочек, в силу негативных последствий происходящих процессов для обеспечения женщин и девочек медицинской помощью и социальной защитой, для их экономических возможностей и политического участия, а также из-за высокого уровня насилия. Женщины в большей степени страдают от последствий изменения климата в силу того, что в развивающихся странах многие женщины обеспечивают себя средствами к существованию за счет природных ресурсов. Достижение подлинного равенства для женщин и девочек потребует создания благоприятных условий, в частности разработки макроэкономической политики и механизмов глобального управления, способствующих реализации прав женщин.

59. Связь между целями, задачами и стратегиями. Одной из основных проблем, затрудняющих достижение целей, является усиленный акцент на задачах при игнорировании стратегий и условий, необходимых для достижения целей. Например, принимаемые во многих странах меры экономии никак не соотносятся с целями, а сокращение государственных ассигнований негативно сказывается на качестве и всеобщей доступности услуг и социальной защиты, которые необходимы для выполнения задач, предусмотренных в целях в области развития. Происходящая во многих странах приватизация основных услуг также может осуществляться в ущерб всеобщему доступу к качественным услугам, что препятствует достижению ряда целей в области развития. Ускорение процесса достижения целей потребует большей согласованности целей и необходимых для их достижения стратегий.

60. Ресурсы для обеспечения гендерного равенства. Деятельность по обеспечению гендерного равенства финансируется по-прежнему недостаточно. В 2006 году предполагалось, что к 2015 году недофинансирование деятельности по решению вопросов гендерного равенства достигнет 83 млрд. долл. США²⁷. Анализ государственных ассигнований в секторах, связанных с достижением целей, свидетельствует о том, что, если в первоначальный период, в 2008–2009 годах, ассигнования увеличивались, то в настоящее время наблюдается обратная тенденция, и во многих развивающихся странах объем выделяемых ресурсов либо не меняется, либо сокращается²⁸. Существуют самые разнообразные возможности для мобилизации ресурсов внутри страны — путем введения прогрессивного подоходного налогообложения, налогов на корпорации и на особо высокие доходы, а также расширения налоговой базы и укрепления налоговой дисциплины. Иностранная помощь на цели развития и мировые налоги, как, например, предложенный налог на финансовые операции, могут создать дополнительные источники поступлений и ослабить финансовое бремя стран с низким уровнем дохода²⁹.

61. Хотя доля ОПР, выделяемая на деятельность по обеспечению гендерного равенства, остается относительно стабильной, по-прежнему отмечается значительное недофинансирование деятельности по борьбе с гендерным неравенством, в частности в тех случаях, когда выделенные по линии помощи средства

²⁷ Caren Grown and others, “The Financial Requirements of Achieving Gender Equality and Women’s Empowerment. Working paper No. 467 (Washington, DC, World Bank, 2006).

²⁸ Development Finance International and Oxfam International, *Putting Progress at Risk: MDG Spending in Developing Countries* (London, 2013).

²⁹ UNRISD, 2010.

распределены по секторам³⁰. Помощь, выделяемая на цели обеспечения гендерного равенства, направляется преимущественно в социальные сектора — образование и здравоохранение, в то время как экономическим секторам помощи выделяется удручающе мало. Всего 2 процента от общего объема помощи, поступающей в экономические и производственные сектора (например, в банки, предпринимательский сектор, сельское хозяйство и транспорт), предназначается для деятельности по обеспечению гендерного равенства в качестве главной цели. Если в 2011 году общая сумма помощи, выделяемой членами Комитета содействия развитию на финансирование стратегий и программ и деятельности по охране репродуктивного здоровья, достигла 8 млрд. долл. США, то донорское финансирование деятельности в области планирования семьи осталось на уровне всего 650 млн. долл. США. Такой низкий уровень финансирования деятельности в области планирования семьи вызывает озабоченность с учетом слабого прогресса в достижении цели 5. Для ускорения процесса достижения целей, касающихся женщин и девочек, необходимо увеличить объем обязательств в отношении финансирования деятельности по обеспечению гендерного равенства с уделением внимания как социальным, так и экономическим секторам.

62. Инвестирование в гендерную статистику. Важное значение для контроля за ходом достижения целей, касающихся женщин и девочек, имеют инвестиции в гендерную статистику. Дефицит данных по ряду направлений, таких как женская нищета, неоплачиваемая работа по уходу, насилие в отношении женщин, участие женщин в принятии решений и доступ женщин к активам, ограничивает возможности для оценки прогресса. Государствам-членам следует активнее ставить задачу сбора данных в целях подготовки докладов по минимальной подборке гендерных показателей и показателей насилия в отношении женщин, которые были приняты Статистической комиссией Организации Объединенных Наций (см. [E/CN.3/2013/10](#) и [E/2013/24-E/CN.3/2013/33](#)).

63. Участие женщин и девочек и коллективные действия. Участие женщин на всех уровнях имеет исключительно важное значение для достижения сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития и для формирования повестки дня в области развития на период после 2015 года. Помимо реализации прав человека, участие женщин в принятии решений позволяет им влиять на государственную политику и приоритеты финансирования с целью обеспечения надлежащего качества услуг, защиты их сексуальных и репродуктивных прав и распоряжения ресурсами с учетом интересов женщин. Важную роль в достижении гендерного равенства и реализации прав женщин, а также в обеспечении ответственности представителей директивных органов играют женские организации. Исключительно важное значение для поощрения гендерного равенства имеет участие мужчин и мальчиков.

64. Механизмы обеспечения подотчетности. Достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, препятствует также отсутствие эффективных механизмов обеспечения подотчетности. Достижение целей — это общее дело всех участников процесса развития; однако четкого разграничения обязанностей не существует. Для достижения целей необходимо, чтобы все участники процесса развития, включая государства-члены и негосударственных участников, таких как частный сектор и международные тор-

³⁰ OECD, 2014, forthcoming (будет представлено позже).

говые, инвестиционные и финансовые учреждения, отвечали за соблюдение норм в области прав человека как в пределах своих границ, так и экстерриториально³¹.

V. Выводы и рекомендации

65. Хотя по ряду задач, вытекающих из целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, удалось добиться успехов, например в улучшении положения женщин и девочек в области начального образования, в целом процесс обеспечения гендерного равенства и реализации прав женщин в контексте всех целей идет по-прежнему медленно и неравномерно. Для ускорения положительных сдвигов в интересах женщин и девочек необходим комплексный подход к гендерному равенству, учитывающий права женщин и девочек. Цели не могут быть достигнуты без реализации эффекта синергизма между гендерным равенством и всеми целями посредством систематической актуализации гендерной проблематики. Обзор хода осуществления Пекинской декларации и Платформы действий за 20-летний период предоставит возможность для координации мер по ускорению процесса достижения целей в контексте деятельности по всему комплексу существующих глобальных норм и соглашений в области гендерного равенства, что позволит ликвидировать гендерное неравенство во всех районах мира. Достижение гендерного равенства требует вовлечения женщин и мужчин и девочек и мальчиков и является обязанностью всех заинтересованных участников.

66. Уроки, извлеченные в ходе достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, должны лечь в основу рамочной программы развития на период после 2015 году и целей в области устойчивого развития. Гендерное равенство и права женщин должны оставаться самостоятельной первоочередной задачей общемирового значения. Рамочная программа должна предусматривать ликвидацию структурных факторов, обуславливающих гендерное неравенство, и реализацию эффекта синергизма между гендерным равенством и всеми целями в области развития. Следует уделять надлежащее внимание множественным проявлениям неравенства, обусловленным половой принадлежностью, возрастом, уровнем дохода, местом жительства, расовой и этнической принадлежностью, сексуальным поведением, инвалидностью и другими факторами. Основу новой рамочной программы должны составлять международные обязательства в области прав человека и соответствие существующим программным установкам при наличии эффективных механизмов контроля и подотчетности для всех участников процесса развития.

67. В контексте ускорения процесса достижения сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития, касающихся женщин и девочек, и создания основы для формирования повестки дня в области развития на период после 2015 года Комиссия по положению женщин может пожелать призвать правительства и других заинтересованных участников проводить деятельность по следующим направлениям:

³¹ Maastricht Centre for Human Rights, *Maastricht Principles on Extraterritorial Obligations of States in the area of Economic, Social and Cultural Rights* (2011).

1. Создание благоприятных условий для обеспечения гендерного равенства и реализации прав женщин и девочек

а) продолжать совершенствовать глобальные программные меры в целях содействия обеспечению гендерного равенства и ликвидации структурных факторов, обуславливающих гендерное неравенство;

б) учитывать гендерную составляющую при обсуждении рамочной программы развития на период после 2015 года и целей в области устойчивого развития, а также добиваться, чтобы вопросы гендерного равенства, прав женщин и расширения прав и возможностей женщин фигурировали в качестве самостоятельной цели, включаемой через задачи и показатели во все цели любых новых рамочных программ развития;

в) реформировать институты и процессы глобального управления, с тем чтобы обеспечивать соответствие торговых, финансовых и инвестиционных соглашений нормам и принципам прав человека и задаче поощрения гендерного равенства;

г) обеспечивать направленность макроэкономических стратегий на обеспечение достойной работы, мобилизацию ресурсов для целей финансирования социальной защиты, инфраструктуры и основных служб и уменьшения неравенства, обусловленного такими факторами, как половая принадлежность, возраст, размер дохода, географическое положение, и другими факторами, вытекающими из конкретных условий;

д) обеспечивать, чтобы принимаемые на глобальном и национальном уровнях программные меры в связи с финансовыми, продовольственными и экологическими кризисами и потрясениями соответствовали нормам и принципам прав человека и способствовали гендерному равенству;

2. Инвестирование в гендерное равенство

е) увеличивать объем финансирования деятельности по поощрению гендерного равенства посредством мобилизации ресурсов внутри страны и увеличения объемов официальной помощи в целях развития с выделением ресурсов и на экономические, и на социальные сектора путем применения гендерного подхода к составлению бюджета;

ж) отслеживать последствия всех решений экономического характера, касающихся гендерного равенства, включая расходы в государственном секторе, партнерства и инвестиции в частном секторе и официальную помощь в целях развития, а также принимать меры по исправлению положения в целях предупреждения дискриминации и активного содействия достижению гендерного равенства;

з) обеспечивать ресурсами низовые, национальные и международные женские организации в интересах содействия осуществлению планов действий по реализации прав женщин;

3. Комплексный подход к обеспечению гендерного равенства

и) активизировать осуществление Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и всестороннее и эффективное осуществление Программы действий Международной конференции по на-

родонаселению и развитию и Пекинской платформы действий в интересах достижения сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития, касающихся женщин и девочек;

j) активизировать деятельность по достижению целей с наименьшей вероятностью достижения, в частности в отношении групп, сталкивающихся с многообразными проявлениями неравенства, посредством: применения комплексного подхода к вопросам сексуального и репродуктивного здоровья и сексуальных и репродуктивных прав; обеспечения женщинам доступа к достойной работе и социальной защите; и обеспечения всеобщего доступа к услугам и инфраструктуре, например, к медицинской помощи, образованию, водоснабжению и санитарии;

k) ускорить процесс достижения всех целей с помощью целенаправленных мер по решению вопросов, оставшихся вне рамок сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития, которые, однако, имеют важнейшее значение для обеспечения подлинно равноправного положения женщин и девочек, включая проблему насилия в отношении женщин и девочек, гендерный разрыв в размере заработной платы и в доступе к активам, бремя неоплачиваемой работы по уходу, охрану сексуального и репродуктивного здоровья и защиту сексуальных и репродуктивных прав, и участие в принятии решений в частной и государственной жизни на всех уровнях;

l) принимать конкретные и целенаправленные меры по достижению сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития, касающихся женщин и девочек, сталкивающихся с множественными проявлениями неравенства, обусловленными возрастом, уровнем дохода, местом жительства, расовой и этнической принадлежности, сексуального поведения, инвалидности и другими факторами;

m) обеспечивать систематический учет гендерной проблематики во всех глобальных и национальных рамочных программах и стратегиях, касающихся достижения сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития, для ускорения процесса достижения всех целей;

n) систематически представлять доклады о ходе достижения всех целей, касающихся женщин и девочек, на глобальном, региональном, национальном и субнациональном уровнях с использованием данных с разбивкой по мужчинам и женщинам и специальных гендерных показателей;

4. Инвестирование в гендерную статистику

o) принять неотложные меры для обеспечения систематического и скоординированного сбора гендерных статистических данных на национальном уровне посредством финансовой и технической поддержки работы по компиляции минимальной подборки гендерных показателей и основной группы показателей по насилию в отношении женщин путем проведения надлежащих обследований;

p) разработать надлежащие международные стандарты и методологии оценки уровня женской нищеты с использованием показателей для отдельных домохозяйств и комплексных показателей;

5. Участие и подотчетность

q) обеспечивать всестороннее и эффективное участие женщин и девочек в наблюдении за ходом осуществления целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и обеспечивать доступ к информации о государственных стратегиях и бюджетах, связанных с достижением целей;

r) обеспечивать участие женских организаций в разработке, осуществлении и оценке стратегий достижения целей и в разработке целей в области устойчивого развития и программы действия в области развития на период после 2015 года;

s) обеспечивать ответственность негосударственных субъектов, способных влиять на достижение сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития, касающихся женщин и девочек, за соблюдение норм в области прав человека.
