



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
17 December 2012
Russian
Original: English

Комиссия по положению женщин

Пятьдесят седьмая сессия

4–15 марта 2013 года

Последующая деятельность по итогам четвертой
Всемирной конференции по положению женщин
и двадцать третьей специальной сессии Генеральной
Ассамблеи под названием «Женщины в 2000 году:
равенство между мужчинами и женщинами, развитие
и мир в XXI веке»: достижение стратегических целей
и деятельность в важнейших проблемных областях
и дальнейшие меры и инициативы

**Заявление, представленное Межрегиональной общественной
благотворительной организацией содействия умственно
отсталым лицам «Парус надежды», неправительственной
организацией, имеющей консультативный статус
при Экономическом и Социальном Совете**

Генеральный секретарь получил следующее заявление, которое распро-
страняется в соответствии с пунктами 36 и 37 резолюции 1996/31 Экономиче-
ского и Социального Совета.



Заявление

[Подлинный текст на русском языке]

Россия: насилие в отношении женщин в семье и оценка государственной системы реагирования

Насилие в отношении женщин проявляется во многих формах. Оно может принимать форму физического, сексуального, психологического и экономического насилия. Все эти формы насилия взаимосвязаны, и женщина может подвергнуться насилию в любой из этих форм в течение всей своей жизни. Вместе с общественными изменениями меняются и модели насилия и появляются новые его формы.

Женщины, подвергающиеся насилию, страдают от целого ряда расстройств здоровья и не могут полноценно участвовать в общественной жизни. Насилие в отношении женщин из поколения в поколение разрушает семьи и целые общины и создает благоприятный фон для распространения в обществе других форм насилия.

Помимо этого, насилие в отношении женщин ведет к их собственному обнищанию и обнищанию их семей, общин и стран. Оно подрывает продуктивность экономики, отвлекает ресурсы государственных учреждений и нанимателей и препятствует формированию человеческого капитала.

Насилие в отношении женщин представляет собой сложное явление, которое характеризуется множественностью проявлений и влечет за собой далеко идущие и долговременные последствия и потери. Для его искоренения нужны всеобъемлющие, систематические и решительные меры.

Права женщин стали неотъемлемой частью международного права в области прав человека. А насилие в отношении женщин — прямое нарушение этих прав. Поэтому правительства и государственные органы обязаны предпринимать шаги для борьбы с насилием, даже если оно совершается в семейном кругу. Государство несет ответственность — и за свои действия, и за свое бездействие.

До сих пор в России на государственном уровне отсутствует системный подход к решению этой проблемы. Основная причина — отсутствие специального законодательства, посвященного борьбе с насилием в отношении женщин. В настоящее время в 89 государствах имеются те или иные законодательные положения, непосредственно направленные на борьбу с насилием в семье, а в 90 государствах имеются те или иные нормы закона, направленные против сексуальных домогательств. В некоторых бывших республиках Союза Советских Социалистических Республик — Украине, Кыргызстане, Молдове, Грузии — также уже приняты законы, направленные на борьбу с насилием.

Таким образом, как демонстрирует мировой опыт, наиболее эффективным оружием в противодействии насилию в отношении женщин является открытая демонстрация политической решимости государства, подтверждаемая практическими действиями, например, принятием специальных законов или государственных планов действий на федеральном уровне в соответствии с рекомендацией общего характера № 19 Комитета по ликвидации дискриминации в от-

ношении женщин, в которой указывается, что понятие дискриминации включает и проблему насилия в отношении женщин, и Декларацией Организации Объединенных Наций о насилии в отношении женщин.

На сегодняшний день существующая в России статистика по преступлениям в отношении женщин, связанных с домашним насилием, фрагментарна, труднодоступна, а зачастую попросту отсутствует. Тем не менее, по отдельным проведенным исследованиям и выступлениям представителей государственных структур мы можем представить общий масштаб данной проблемы.

- насилие в той или иной форме наблюдается почти в каждой четвертой семье;
- две трети умышленных убийств обусловлены семейно-бытовыми мотивами;
- ежегодно около 14 000 женщин погибает от рук мужей или других близких;
- до 40 процентов всех тяжких насильственных преступлений совершается в семьях;
- от насилия в семье российские женщины страдают в три раза чаще, чем от насилия со стороны незнакомых людей.

Женщины-инвалиды сталкиваются с двойной дискриминацией во всех аспектах своей жизни. По сравнению с мужчинами-инвалидами, женщины-инвалиды чаще испытывают бедность и изоляцию и, как правило, они чаще являются жертвами насилия, что связано с факторами, усугубляющими их зависимость от других и лишаящими их необходимых возможностей и прав. Многие из этих факторов также ведут к безнаказанности.

Эксперты отмечают, что лица с интеллектуальными и психосоциальными расстройствами, в частности те, кто содержатся в специализированных учреждениях, наиболее уязвимы для насилия.

Как свидетельствуют данные о совершенных преступлениях, все чаще жертвами домашних тиранов становятся не только женщины, но и дети. Дети, которые являются свидетелями насилия в семье, подвержены столь же тяжелой психологической травме, что и непосредственные жертвы насилия. Ребенок, вынужденный наблюдать систематическое насилие в семье, с большей вероятностью допустит такое насилие в собственных межличностных отношениях, став взрослым.

Вывод

Существующее российское законодательство, особенно в такой сфере, как насилие в семье, неэффективно. Нормативно-правовая база не учитывает специфики преступных действий в отношении женщин и угрозы, которую представляет насилие их здоровью, безопасности и жизни. Отсутствуют защитные меры для пострадавших в виде охранного ордера, которые особенно необходимы в ситуации насилия в семье.

Отнесение большинства дел о насилии в семье в категорию дел частного обвинения (статьи 115, 116. Часть 1 УК РФ) приводит к тому, что пострадавшие остаются без надлежащей защиты со стороны государства. Они вынуждены самостоятельно выступать в роли обвинителя, не имея при этом ни специального юридического образования, ни права на бесплатную помощь со стороны адвоката или юриста. Данное положение дел вступает в противоречие с принятыми Российской Федерацией обязательствами по защите прав и свобод граждан. В частности, это нарушает статью 2 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, требующую от государства обеспечения с помощью компетентных национальных судов и других государственных учреждений эффективной защиты женщин против любого акта дискриминации.

Рекомендации

В соответствии с международными обязательствами Российской Федерации призываем:

- а) принять федеральный закон о мерах правовой и социальной защиты пострадавших от насилия в семье;
- б) исключить преступления, совершенные в семье, из категории дел частного обвинения и перевести их в категорию дел публичного обвинения;
- в) в целях снижения криминализации населения и предотвращения рецидивов агрессивного поведения внести в статью 44 УК РФ, «Виды наказаний», дополнительный вид наказания, а именно принудительное посещение курсов перевоспитания, который мог бы применяться в качестве и основного, и дополнительного вида наказания. Внести соответствующие изменения в другие статьи УК РФ, касающиеся наказаний;
- г) гарантировать полноценную защиту пострадавших от домашнего насилия в рамках гражданской и уголовной судебной системы. Эти гарантии должны быть подкреплены или специальным законодательством, или поправками к существующему законодательству. Рекомендуются ввести как отдельную меру защиты охранный ордер, или внести дополнения в Закон «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства», включив защитный ордер в Главу 2 «Виды государственной защиты» как один из видов защиты. Необходимо также предусмотреть наказание за нарушение данной защитной меры.

Основным барьером в эффективном реагировании на проблему насилия в отношении женщин в России сегодня является отсутствие принятой на Федеральном уровне государственной политики, определяющей эту проблему как серьезное препятствие в соблюдении и реализации прав женщин как прав человека.

В начале 1990-х годов наблюдался значительный подъем не только общественной активности в области соблюдения прав женщин, но и со стороны государства (Пекинская платформа действий по улучшению положения женщин). Но административная реформа федеральных органов власти (с 2004 года) фактически разрушила существовавший ранее национальный механизм по обеспечению равных прав женщин.

Единственная государственная структура, в работу которой напрямую входило рассмотрение проблемы насилия в отношении женщин — Межведомственная комиссия по проблемам домашнего насилия, сексуального насилия и торговле людьми — прекратила свою деятельность в 2005 году.

На сегодняшний день фактическую деятельность по самому широкому кругу гендерных вопросов на государственном уровне осуществляют Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин, и детей и Министерство социального развития и здравоохранения. Вопросы насилия также не являются приоритетными в их работе.

Другой пример, демонстрирующий неприоритетность проблемы, — не участие Российской Федерации в кампании по борьбе с насилием в отношении женщин, проводимой Советом Европы в 2006–2007 годах. На сегодняшний день Россия — единственная страна-член Совета Европы, не ответившая на вопросник Совета Европы, касающийся данной кампании.

Неприоритетность для государства проблемы насилия в отношении женщин сказывается и на отсутствии необходимого количества специализированных учреждений — социальных гостиных и убежищ для пострадавших женщин. На сегодняшний день, согласно нашему исследованию, в России имеется всего двадцать три подобных заведения, финансируемых, как правило, из местного бюджета. Общее количество мест — около 200, причем это число включает не только женщин, но и детей. В отличие от государства, население России гораздо больше осознает важность специализированных организаций, которые оказывали бы помощь пострадавшим. Согласно исследованию, примерно 70 процентов опрошенных заявили о необходимости создания кризисных центров.

Вывод

Несмотря на то, что за последние двадцать лет в России была проведена большая работа по противодействию насилию в отношении женщин, до сих пор на государственном уровне отсутствует системный подход к ее решению. Российским правительством все еще сделано недостаточно шагов для борьбы с данным явлением. В законодательной и исполнительной власти на общероссийском уровне отсутствует какая-либо структура, единая федеральная программа или национальный план действий по борьбе с насилием и оказанию помощи его жертвам. Правительству Российской Федерации необходимо проявить политическую волю и отнестись к соблюдению прав женщин, особенно в области насилия в отношении женщин, к категории приоритетных вопросов. Необходимы единая федеральная программа или национальный план действий по борьбе с насилием и оказанию помощи его жертвам.

Рекомендации

Создать действенный Национальный механизм улучшения положения женщин на федеральном уровне, наделенный правом принимать решения, обязательные к исполнению. Для создания Национального механизма необходима разработка и принятие соответствующего Федерального Закона «О национальном механизме реализации конституционного принципа равных возможностей мужчин и женщин в Российской Федерации» и создание уполномоченных органов на федеральном, региональном и местном уровнях с выделением соот-

ветствующего бюджетного финансирования. Одна из функций Национального механизма должна включать в себя разработку мер по противодействию насилию в отношении женщин и мониторинг их выполнения.

Принять Федеральную программу по борьбе с насилием в отношении женщин и профилактике данного явления.
