



经济及社会理事会

Distr.: General
29 November 2012
Chinese
Original: English

妇女地位委员会

第五十七届会议

2013 年 3 月 4 日至 15 日

第四次妇女问题世界会议以及题为“2000 年妇女：
二十一世纪两性平等、发展与和平”的大会特别
会议的后续行动：重大关切领域战略目标和行动的
执行情况以及进一步的行动和倡议

具有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织妇女和计划生育联合会 提交的声明

秘书长收到下列声明，现依照经济及社会理事会第 1996/31 号决议第 36 和
第 37 段的规定分发。



声明

1994 年召开的开罗国际人口与发展会议通过了一项为期 20 年的《行动纲领》，该行动纲领解决了人口与发展问题，并且详细阐述了人口、持续经济增长、可持续发展、妇女教育发展、经济地位和增强妇女权能之间的复杂关系。《行动纲领》强调要普及医疗保健，包括生殖健康、安全孕产、治疗和预防性传播感染以及保护人们免于暴力侵害。

2014 年将是实现 1994 年承诺的目标年，这为全面评价《行动纲领》的各项原则、目标和未来提供了一个机会。联合国可持续发展大会进程、国际人口与发展会议 2014 年以后后续行动以及 2015 年以后发展议程都是旨在评估 1990 年代期间所举行的历次联合国会议和首脑会议所制定各项行动计划、目标和具体指标执行情况的审议进程。

对于中欧和东欧局势的循证分析显示，该区域落后于世界发达地区。中欧和东欧国家在利用国际人口与发展会议框架建立保护和促进本区域妇女权利的可持续体系方面进展不大。虽然在生殖健康和性权利方面可以看到某些进步（大多数国家的孕产妇死亡率略有下降、避孕药具的使用率和同性恋非罪化略有增加），但距离实现国际人口与发展会议的主要目标方面还很遥远。成就既不平衡，也存在不足，在某些方面还发生了明显倒退。

在 1990 年代，本区域发生了一系列社会和经济动荡，对其发展产生了全面的不良影响。这种特殊动态对日益增长的不平等起到了推波助澜的作用，在性别平等方面的表现最为明显。最近，本区域的民粹主义政治、宣扬男权制和原教旨主义宗教压力再次兴起。这些因素为有关人口管理与生殖权利的政策设置了障碍。

在整个区域，我们仍然感受到各国政府缺少政治意愿和承诺，不愿制定和实施解决《国际人口与发展会议行动纲领》和其他国际承诺所强调的优先事项。从经济角度来讲，我们还看到，受新自由主义原则启发的医疗卫生政策得到普遍实施，根据这些原则，拥有性权利和生殖健康权的患者被看作是有能力（或者无能力）花钱购买性和生殖健康的消费者。随着大量资金流退出本区域，这种状况持续恶化。

当前，在开罗会议和北京会议召开近 20 年之后，各国政府亟需增加对女性公民及其需求和愿望的关注。应该认识到，性和生殖健康问题对妇女的影响特别大，应当将改善性和生殖健康的成果视为政府提高妇女地位、消除两性不平等和预防并打击一切形式暴力侵害妇女行为的关键。

侵犯生殖权利，缺少性和生殖健康服务，给妇女和女童带来困扰。如果加上任何形式的暴力经历，后果甚至变得更为严重。必须了解这两个领域之间的相互关联，各国政府必须加大重视生殖健康和生殖权利，这样做有助于预防和消除各

种暴力侵害妇女行为。此外，内容全面的性教育方案不仅为青少年提供关于其身体、性和健康的知识，还对增进青年人的自信和帮助他们更容易地识别性骚扰或性暴力等危险情况发挥至关重要的作用。正如《消除对妇女一切形式歧视公约》第十二条和第十六条第 1 款(e)项所规定的那样，不能确保妇女在自由和负责任地决定其子女数量和生育间隔方面拥有平等权利，并获得信息、教育以及行使这些权利所需的手段，就是对妇女的一种歧视。在保障及时获得包括咨询、各种避孕和紧急避孕方法、产前护理和合法堕胎在内的计划生育服务方面，存在多种挑战，这显著增加了妇女和女童的脆弱性，国际人权机构认为这些情况是对人权的侵犯。拒绝提供紧急避孕和合法堕胎服务对暴力行为幸存者的影响尤其严重。

考虑到《国际人口与发展会议行动纲领》将非政府组织当作重点实施地方和国家倡议的重要和有效手段，并且解决人口、环境、移徙、经济和社会发展方面迫在眉睫的关切，我们代表由民间社会代表构成的中欧和东欧各个组织，包括妇女、男子、青年、艾滋病毒/艾滋病携带者、男女同性恋者、双性恋者、变性者、阴阳人、性质疑者和双性人、性工作者、信仰组织及整个区域的其他组织，呼吁我们各国政府：

(a) 承认、落实和加强在 1994 年接受的承诺，尤其是通过性和生殖健康与权利议程促进和实现可持续发展，并承认它对提高妇女地位、消除性别不平等及预防和打击一切形式暴力侵害妇女和女孩行为具有关键作用；

(b) 再次承诺普及全面性教育，事实证明，这是行之有效的预防措施；提供包括紧急避孕在内的各种避孕方法；推广安全套，包括女用安全套，以此作为双重保护方法；保证提供各种堕胎服务和堕胎后护理；在装备完善的医疗场所提供和保障预防孕产妇死亡的各种医疗保健服务，特别是产科急诊；提供全面服务，以甄别和治疗性别暴力受害者-幸存者；治疗性传播感染、艾滋病毒/艾滋病和生殖器官癌症，提高男性对性健康和生殖健康的责任意识，并宣布采取措施，反对羞辱和歧视接受性和生殖健康及权利服务的人。

(c) 为此类医疗服务和药品提供充足资金，以恪守平等提供医疗卫生服务的原则，并保证个人有权不受歧视地获得医疗保健服务。

(d) 保证落实性和生殖健康及权利政策，其途径是保证医疗卫生制度的正常运行，提供充足预算、人力资源培训，并为医疗卫生专业人员提供最新的培训和课程。

(e) 宣传性和生殖健康及权利政策，并进行跨部门分析；将这些建立在基于生殖权利指标的数据上；囊括边缘化群体，特别是罗姆人社区；利用定性分析资料，以确保这些政策具有连续相关性；

(f) 以人权为示范进行政策审查，以确保性和生殖健康作为人权获得认可，并使政府必须履行这些义务，无论其经济状况如何或政治发生何种变化；

(g) 确保一般卫生政策和与艾滋病毒有关的政策、方案和服务中不存在污名化和歧视，并且建立在尊重、保护和促进人权及性别平等的基本承诺上；

我们代表中欧和东欧区域，还呼吁联合国人口基金和发展伙伴：

(a) 确保增强民间社会的能力，以便与政府有效接洽，在国家、区域和全球一级参与国际人口与发展会议 2014 年以后的进程；

(b) 对国家和区域一级民间社会组织参与国际人口与发展会议 2014 年以后的审议进程和全球调查认证程序作出规划；

(c) 与民间社会组织合作，举行各种专题会议（妇女健康与人权）的“会前会议”，秘书长的报告将述及这些会议；

(d) 与民间社会组织合作，确保它们在参加 2014 年专题会议和人口与发展委员会第四十七届会议的国家代表团中有重要代表权；

(e) 承认性和生殖健康及权利问题是中欧和东欧的根本和关键问题，也是其资金分配的一个重点；

(f) 提供援助，以便调动资源和促进上述技术性进程，并创造条件，保证国际人口与发展会议所有相关预算分配的透明度和问责制。

妇女和计划生育联合会坚持全面承认性和生殖健康与权利，认为它们不仅是国际人权框架的一部分，而且还是基本卫生保健的一部分，可以将其作为工具，用于预防和消除一切形式的性别歧视和暴力。

最后，我们敦促各国政府、捐助者和国际组织，解决全面实施《国际人口与发展会议行动纲领》的关键需求并为之采取行动，该行动纲领对于实现千年发展目标和提高本区域的妇女地位具有重要作用。

妇女和计划生育联合会充当打击人口贩运行动中欧和东欧妇女性与生殖权利及健康网络的秘书处。