



妇女地位委员会

第五十七届会议

2013年3月4日至15日

第四次妇女问题世界会议以及题为“2000年妇女：  
二十一世纪性别平等、发展与和平”的大会特别  
会议的后续行动：重大关切领域战略目标和行动  
的执行情况以及进一步的行动和倡议

具有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织世界女童子军协会提交的  
陈述

秘书长收到以下陈述，现依照经济及社会理事会第1996/31号决议第36和  
37段的规定分发。



## 陈述

世界女童子军协会认为，消除暴力侵害妇女和少女行为对于确保少女和妇女的平等和增强其权能至关重要，执行《北京行动纲要》的努力必须以女童为重点。

潘基文秘书长把暴力侵害少女和妇女的行为描述为世界上最邪恶、系统和普遍盛行的一种侵犯人权行为。此类侵权行为是错误的，必须终止。全球暴力流行现象是少女和妇女每日无论身处何地都面临的现实，对她们的生活、家庭、社区和国家造成了影响。

尽管暴力的程度很严重，并造成极端后果，但有关终止暴力侵害少女和妇女行为的对话太少，行动太少，资料太匮乏，投资也有限。少女和妇女继续被剥夺权利的危险确实存在。在过去十年中，少女和青年妇女的权利发生了倒退，人们不愿意增强少女和青年妇女的权能。消除一切形式的暴力侵害少女和妇女的行为是实现千年发展目标和顺利执行《北京行动纲要》的必要前提条件。然而，消除暴力方面的进展即使在好的情况下也非常缓慢，在糟糕的情况下则没有任何进展。

### 已达成的协议和已作出的承诺

很多联合国报告和其他报告阐述了消除暴力侵害和歧视少女和妇女行为的重要性。《北京行动纲要》通过以下几点强调了这方面的需要：

- 申明对妇女的歧视始于生命的最初阶段，因此必须从那时起加以解决(第 38 段)
- 申明对妇女的暴力行为阻碍平等、发展与和平的实现，对妇女的暴力行为妨碍妇女享有她们的基本人权(第 112 段)
- 认识到对妇女的暴力行为在社会、保健和经济方面给社会造成了很高的代价(第 117 段)
- 认识到女童往往遭受歧视，而由于此种歧视的缘故，长大成人的女孩少于男孩(第 259 段)
- 申明应保护少女，使其免受各种形式的暴力侵害，并认识到少女需要适龄方案和支助服务来应付暴力(第 283 段)

秘书长也把暴力侵害妇女和少女行为当作其发起的联合国制止暴力侵害妇女行为联合运动的优先领域，联合国促进性别平等和增强妇女权能署的设立表明了国际社会对制止少女从出生就面对的周而复始的歧视的承诺。然而，消除暴力方面的进展依然极为缓慢。

## 暴力侵害少女的行为

少女和青年妇女因面临性别和年龄方面的双重歧视，因此尤其容易受到暴力侵害。少女和青年妇女有可能受到身体、性和心理等各种形式的暴力侵害。暴力不限于任何特定种族、族裔或国籍。在全球所有文化和国家，暴力都对身体、情感、经济和社会造成了伤害。少女和青年妇女一生中都有可能受到暴力侵害：从出生前的暴力和杀害女婴，到儿童在家里受虐待和在学校遭到性欺侮，到青少年约会暴力、有害习俗和性剥削。少女和青年妇女也尤其容易受城市帮派暴力和虚拟暴力等新的和不断升级的暴力趋势影响。

世界女童子军协会认为，必须消除暴力侵害少女的行为。通过解决暴力的根本原因，少女将能够过上不受暴力侵害和不担心暴力的生活。因此，要想挑战性别不平等和歧视现象，必须开展更多工作。性别不平等造成的性别角色、规范和期望反映出少女和青年妇女有可能受到暴力侵害。在很多社区，性别角色造成不平等的权力关系，使男子对妇女施加控制，导致妇女和少女在其关系、社区和社会中地位较低，使她们容易受到暴力侵害，不太可能获得她们需要的支持。

不平等的性别角色在社会上根深蒂固，对少女和青年妇女认识暴力的方式产生影响。暴力往往成为常态，使少女和青年妇女接受甚至容忍暴力。性别歧视也造成谴责暴力行为受害者的态度，比如，强奸受害人因其穿着而受到谴责。

暴力侵害少女行为在个人和家庭、社区和国家等各级对身体、情感、经济和社会造成了严重影响。暴力侵害少女行为是一种可耻的侵犯人权行为，同时也使各国在保健和法律服务方面花费数十亿美元，并降低了各国的经济产出和生产动力。暴力侵害少女行为导致少女受伤、残疾和死亡。经历过暴力的少女可能患有焦虑症，缺乏自尊，受到社会孤立并患有其他心理健康方面的障碍。少女也更有可能意外怀孕及患上性传播感染和疾病，包括艾滋病毒和艾滋病。

尽管《北京行动纲要》认识到必须消除暴力侵害妇女和少女的行为，但每天暴力行为仍然对世界各地数百万名少女造成影响。全球有 70%的妇女和少女在一生中会受到暴力侵害。暴力流行现象必须终止。

## 少女作为变革的驱动力

少女有权在不受暴力侵害和不担心暴力的环境中成长。她们有权在家里、学校及其所在社区免遭暴力侵害。少女必须获得知识、技能和机会，才能了解她们的权利，并为自己和他人主张这些权利。如果她们的安全受到威胁或损害，少女应当容易获得对她们有帮助的服务。

对少女的生活进行投资可惠及广泛的社区和后代子孙。众所周知，对少女的投资是应对人类面临的很多困境的最有力对策，但在落实《北京宣言和行动纲要》和消除暴力侵害妇女行为方面的国际进展却很缓慢，而直接关系到女童的进展往

往甚至更慢。在用于国际援助方案的每 1 美元中，直接投资于少女的部分不足半美分。

世界女童子军协会认识到，少女是制止暴力行为的解决办法。通过在少女和青年妇女的权利和暴力问题上对其进行投资、培训、教育和增强其权能，少女和青年妇女可成为变革的强大推动力。少女是世界上尚未开发的最大资源之一。她们不仅是受害者，而且也是她们自己的未来的推动者，是她们所在社区和全球变革的领袖。通过在权利方面支持和教育少女并使其有能力作出自己的选择，少女可转变和打破暴力循环。

### **通过非正规教育增强权能**

世界女童子军协会认识到，非正规教育必须在少女和青年妇女受教育和能够主张其权利的方式上发挥重大作用。非正规教育对一个人在个人和社会方面的充分发展有着重要推动作用。

联合国教育、科学及文化组织对教育一词的定义显示有 3 种不同类型的教育：正规教育、非正式教育和非正规教育，其中，非正规教育被理解为在已设正规系统之外组织的教育活动，旨在服务于具有特定学习目标的特定学习人员。

教育对于制止暴力行为至关重要。非正规教育可成为制止暴力行为的有力手段，因为它增强了少女和青年妇女了解和维护自身权利的能力，并可挑战暴力的根本原因，比如性别陈规定型观念和不平等现象。童年和青春期是个人和集体发展的关键阶段，关于性别平等、规范和角色的价值观、认识和态度是在这个时期灌输的；因此，对儿童和青少年开展工作对于在促进性别平等以及防止和消除暴力侵害少女和青年妇女行为方面取得更快和更持续的进展具有重要的战略意义。非正规教育为儿童和青年在论坛中讨论此类专题提供了独特的空间，而正规教育系统很少提供这样的论坛。

世界女童子军协会的任务是使少女和青年妇女能够发现她们作为负责任的世界公民的最大潜力，该协会已通过这项任务将女童问题置于解决方案的核心位置。通过非正规教育、社区行动和宣传的办法，我们正在 145 个国家增强 1 000 万名少女和青年妇女及其社区的权利，并改变其认识和态度。作为“制止暴力：大胆主张少女权利”运动的一部分，世界女童子军协会正展示出非正规教育在增强少女权能和制止暴力方面的成效。

### **行动呼吁**

世界女童子军协会呼吁国际社会、各国政府和民间社会确保少女和青年妇女可在成长过程中发挥最大潜力，并且过上不受暴力侵害和不担心暴力的生活。本协会强调，在消除暴力侵害和歧视女童行为方面需要开展更多工作。我们敦促国际社会、各国政府和民间社会：

(a) 通过确保建立专门服务、支持机构和场所，让所有少女和青年妇女不分背景和地位均可获得支持，并收集有关暴力行为的资料，从而为所有少女和青年妇女提供保护和支持。尤其应当向曾受过暴力侵害、容易受暴力侵害以及明确表示反对暴力的少女和青年妇女提供这些服务；

(b) 开展合作，在应对一切形式暴力侵害少女和青年妇女行为的有关国际、国家和地方组织间建立伙伴关系并为其提供资源。各部门采取全面统一的工作办法；

(c) 国际、国家和地方一级致力为制止暴力侵害少女和青年妇女行为的方案长期供资；

(d) 制订解决暴力的机构行动计划，采取统一的战略办法打击暴力侵害少女和青年妇女行为，并制订明确的国际和国家行动计划。投资于方案并执行方案，以解决性别不平等和歧视等暴力的根本原因，以及在冲突、灾害和贫困等背景下引发情境型暴力的原因。各战略应针对生命周期，纳入适龄方案，并考虑到少女和青年妇女中极易受暴力侵害群体的需要；

(e) 为所有少女和青年妇女、男孩和青年男子提供性别平等方面的正规和非正规教育。增强青年的认识和技能，使其识别暴力侵害少女和青年妇女行为，商讨性别陈规定型观念问题，并建立相互尊重的关系。就少女和青年妇女的人权问题对其进行教育，并增强其主张自身权利的能力；

(f) 确保以尊重的态度描绘少女和青年妇女，对广告和营销活动进行管制，以限制性别歧视图像和暴力图像，并制止视妇女为玩物的行为；

(g) 认识到各种形式的文化和传统如何能造成限制和约束少女和青年妇女人权的陈规定型观念、习俗和规范。文化、传统和宗教决不当成为在消除暴力侵害少女和青年妇女行为方面无所作为的正当理由；

(h) 确保少女可诉诸司法，通过将暴力侵害少女和青年妇女的所有行为定为刑事罪的国家法律来保护她们的权利，并为作为暴力幸存者或面临暴力危险的少女和青年妇女提供更多诉诸法律司法的机会。起诉暴力侵害少女和青年妇女的罪犯，包括辩称对少女和青年妇女使用暴力为合法的国家；

(i) 记录和监测少女和青年妇女受暴力侵害的经历，并为记录资料建立国际标准 and 共同指标。制订有力的监测和评价框架，以搜集证据，说明制止暴力侵害少女行为的预防性方案的影响。