



**Экономический и Социальный
Совет**

Distr.: General
10 December 2012
Russian
Original: English

Комиссия по положению женщин

Пятьдесят седьмая сессия

4–15 марта 2013 года

**Последующая деятельность по итогам четвертой
Всемирной конференции по положению женщин
и специальной сессии Генеральной Ассамблеи
под названием "Женщины в 2000 году: равенство между
мужчинами и женщинами, развитие и мир в XXI веке":
достижение стратегических целей и деятельность
в важнейших проблемных областях и дальнейшие меры
и инициативы**

**Заявление неправительственной организации "Рыбаки",
имеющей консультативный статус при Экономическом
и Социальном Совете**

Генеральный секретарь получил следующее заявление, которое распространяется в соответствии с пунктами 36 и 37 резолюции 1996/31 Экономического и Социального Совета.



Заявление

Физическое и сексуальное насилие в отношении находящихся в специальных учреждениях и беспризорных детей: статистика и рекомендации

Организация "Рыбаки" хотела бы обратить внимание Комиссии по положению женщин на проблему физического и сексуального насилия в отношении брошенных детей, сирот и беспризорных детей: в настоящем заявлении упор делается только на девочек. Дети обоих полов подвержены риску насилия, но применительно к девочкам частота таких случаев, по имеющимся оценкам, в пять раз выше. По данным организации "Социальные услуги пострадавшим от избиения женщинам", до 50 процентов актов сексуального насилия совершаются в отношении девочек в возрасте до 16 лет. Мы обеспокоены положением брошенных девочек, сирот и беспризорных девочек начиная с грудного возраста и до 18 лет, которые находятся в группе повышенного риска насилия в связи с отсутствием поддержки и защиты семьи, и воспринимаются как легкая добыча. Миссией организации "Рыбаки" является защита этих детей, повышение осведомленности об их бедственном положении и содействие в предоставлении средств для оказания помощи в предотвращении насилия против них.

В заявлении будут рассмотрены следующие три категории детей, находящихся в группе риска:

- сирота – ребенок, который потерял обоих родителей, в результате либо их смерти, либо отказа;
- беспризорный ребенок – ребенок, проживающий в основном на улицах города без надзора или ухода со стороны взрослых; может быть или не быть сиротой;
- приемный ребенок – ребенок, не имеющий родительской поддержки и защиты, переданный лицу или семье на попечение, как правило, местными службами социальной опеки или по решению суда.

По данным Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) от 2005 года, не менее 153 млн. мальчиков и девочек во всем мире формально попадают в категорию сирот (потеряли одного или обоих родителей), из которых 13 млн. являются в полном смысле сиротами (потеряли обоих родителей). Восемь миллионов детей живут в детских учреждениях. Эти цифры продолжают расти и к 2015 году могут достичь 400 млн. Согласно результатам исследований число случаев насилия в этих учреждениях постоянного проживания в шесть раз превышает этот показатель в приемных семьях, причем дети почти в четыре раза чаще становятся жертвами сексуального насилия. В своем докладе от 2001 года организация "Хьюман райтс уотч" заявила, что 30 процентов всех детей с тяжелыми формами инвалидности, проживающих в детских учреждениях в Украине, умерли до достижения 18-летнего возраста вследствие жестокого обращения и безнадзорности. И это не единичный пример. Организация "Хьюман райтс уотч" также провела исследование таких учреждений в Китае, Кении, Румынии, Российской Федерации и выявила вызывающие такую же тревогу случаи злоупотреблений. Если отчеты этой организации можно считать свидетельством бедственного положения сирот во всем мире, то можно предположить, что по крайней мере от 20 до 30 процентов на-

ходящихся в детских учреждениях детей подвергаются физическому и/или сексуальному насилию. По данным нашего исследования, жестокое обращение в значительной степени является результатом плохого или полностью отсутствующего подбора новых сотрудников, низкой зарплаты или ее отсутствия, недостаточного уровня профессиональной подготовки, высокого стресса из-за перенаселенности и неадекватных бытовых условий и услуг, равнодушного отношения со стороны руководящего состава и/или администрации и плохо сформулированных руководящих принципов решения дисциплинарных вопросов.

Беспризорные девушки формально могут и не являться сиротами, но они подвержены более высокому риску жестокого обращения и сексуального насилия, так как они не находятся под чьим-либо надзором и перемещаются из одного приюта в другой. Точное число беспризорных детей очень трудно измерить, но приблизительно оно составляет 100 млн. детей по всему миру. Самое большое число беспризорных детей находится в Латинской Америке, Индии и Африке. По оценкам, 48,5 процента беспризорных девочек в Индии стали жертвами насилия. В Африке данные цифры гораздо выше. По поступившим из Руанды сообщениям 95 процентов девочек подверглись изнасилованию либо такими же беспризорными юношами, либо жителями их общин. Столь же ошеломляют цифры по Кении и Конго. В Гватемале число беспризорных девочек, которые покинули свои семьи из-за актов инцеста и изнасилования, составляет 64 процента. Даже в такой богатой стране, как Соединенные Штаты Америки, проживает 1,3 млн. беспризорных детей, многие из которых являются жертвами насилия и жестокого обращения.

Последнюю категорию составляют дети, живущие в приемных семьях. Приемные дети, в отличие от детей-сирот, часто имеют живых родителей, но их семьи больше не способны заботиться о них должным образом. Их родители могут жить в состоянии крайней нищеты, страдать от изнуряющих болезней или считаться "непригодными" или "опасными". Хотя такие дети проживают в семьях, они могут по-прежнему поддерживать ограниченный контакт со своими биологическими родителями. Программы воспитания в приемных семьях являются наиболее безопасными из указанных трех категорий риска, но девочки, участвующие в таких программах, тем не менее остаются уязвимыми для злоупотреблений. Трудно определить точную долю злоупотреблений, происходящих в приемных семьях, однако некоторые исследования, проведенные в Соединенных Штатах Америки, Австралии и Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии, показали широкий спектр примеров предполагаемых злоупотреблений в приемных семьях – от 3 до 37 процентов. Фактическое число случаев жестокого обращения может быть гораздо выше, так как в рамках этих исследований не была изучена ситуация в приемных семьях в таких регионах повышенного риска, как Африка, Латинская Америка и Центральная Азия.

Следует учесть, что приведенные выше данные могут быть неточными и могут не отражать реальные масштабы злоупотреблений в отношении проживающих в детских учреждениях и беспризорных девочек. Помимо колеблющихся в весьма широких пределах данных, поступающих как от международных учреждений, так и из эпизодически проводимых исследований по проблемам сирот и беспризорных детей, существует весьма тревожная проблема занижения данных о случаях физического и сексуального насилия, которая по-

добно эпидемии охватывает все учреждения, начиная от детских домов и заканчивая агентствами оказания помощи, которые решают задачу защиты уязвимых детей. Существуют весьма скудные данные, подтверждающие факты насилия в отношении детей-сирот со стороны работников гуманитарных организаций или добровольцев из неправительственных организаций (НПО); лишь немногие учреждения Организации Объединенных Наций и неправительственные организации собирают подробную информацию о злоупотреблениях в отношении детей со стороны их собственного персонала и еще меньше организаций публикуют такую информацию. Если принять во внимание незарегистрированные случаи, помимо данных по НПО, то число подвергшихся насилию детей могло бы стать значительно выше. По оценкам Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), ежегодно 40 млн. мальчиков и девочек в возрасте до 15 лет становятся жертвами столь жестокого обращения в семье и безнадзорности, что это требует медицинской помощи. Эти ошеломляющие цифры даже не учитывают случаи злоупотребления, имеющие место внутри сообщества сирот, беспризорных и приемных детей. Чисто умозрительные оценочные данные по количеству незарегистрированных случаев злоупотреблений в детских учреждениях и приемных семьях в дополнение к количеству подвергшихся насилию беспризорных детей могут увеличить оценку ВОЗ в 40 млн. детей еще на 20 процентов, поднимая это число детей до 48 млн. Причем эта оценка достаточно консервативна. Даже если эта цифра осталась бы прежней, мы не должны допускать случаев преступного насилия в отношении детей, когда у нас есть возможность предотвратить их.

Задача предотвращения злоупотреблений в отношении находящихся в детских учреждениях и беспризорных детей является чрезвычайно сложной, и для нее не существует идеального или простого решения. Тем не менее это наша обязанность объединить усилия в стремлении к улучшению их положения. Организация "Рыбаки" представляет следующие рекомендации.

1. Разработать и строго соблюдать в Организации Объединенных Наций и в других неправительственных организациях более жесткую политику и руководящие принципы подбора кадров социальных работников, которые работают с сиротами и/или беспризорными девочками. Хотя это и не устранил основную часть возможных актов насилия, это поможет сократить количество "хищников", стремящихся получить доступ к молодым женщинам под предлогом гуманитарной деятельности.

2. Организация Объединенных Наций могла бы играть более активную роль в предотвращении жестокого обращения в системе детских домов путем проведения простых и недорогих плановых инспекционных проверок таких учреждений, используя имеющиеся местные ресурсы Организации Объединенных Наций или НПО. Такие проверки могли бы носить добровольный характер (государственные и частные детские дома были бы не обязаны в них участвовать), но учитывая, что такие проверки могут привести к предоставлению внешней помощи со стороны учреждений по оказанию помощи, эти учреждения могут позитивно воспринять наблюдателей от Организации Объединенных Наций.

3. Социальные работники Организации Объединенных Наций должны быть обучены тому, как на ранней стадии распознать клинические признаки и симптомы физического и сексуального насилия, как определить эмоциональ-

ные и поведенческие отклонения у детей, а также должны получать определенную базовую подготовку в области урегулирования кризисных ситуаций. Организация находится в процессе создания справочника под названием "Надо действовать" ("Act") для Организации Объединенных Наций и НПО, который поможет сотрудникам гуманитарных организаций, специалистам в области здравоохранения и социальным работникам выявлять ранние признаки физического и сексуального насилия. Этот справочник составлен с учетом максимальной простоты для пользования и содержит таблицы, графики и диаграммы. Описания медицинских и стоматологических проблем содержат ясные разъяснения и при этом упрощены для сотрудников гуманитарных организаций, не имеющих медицинского образования. Образец одной из глав справочника будет выложен на нашем сайте на странице Экономического и Социального Совета.

Статистические данные ошеломляют, причем они будут только расти вместе с объемом и масштабом рассматриваемых проблем. Хотя и не в нашей власти снизить количество детей-сирот и беспризорных детей, давайте работать вместе, чтобы уменьшить возможности насилия по отношению к ним.
