



经济及社会理事会

Distr.: General
10 December 2012
Chinese
Original: English

妇女地位委员会

第五十七届会议

2013 年 3 月 4 日至 15 日

第四次妇女问题世界会议以及题为“2000 年妇女：
二十一世纪两性平等、发展与和平”的大会特别
会议的后续行动：重大关切领域战略目标和行动
的执行情况以及进一步的行动和倡议

具有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织渔民组织的陈述

秘书长收到了下列陈述，现依照经济及社会理事会第 1996/31 号决议第 36 和 37 段的规定分发。



陈述

孤儿院儿童和街童受到的身体虐待与性虐待：统计和建议

渔民组织希望提请妇女地位委员会注意弃儿、孤儿和街童遭受身体虐待和性虐待的问题：本陈述只以女童为重点。男女儿童都有受虐待的危险，但女性受虐待的比率估计可能是男性的 5 倍。根据受虐妇女社会服务会，差不多有 50% 的性攻击都是对 16 岁以下的女孩实施的。我们担心的是从婴儿到 18 岁的弃儿、孤儿和街头女童，她们由于缺乏家庭的支持和保护，被认为是容易攻击的目标，因此被虐待的风险较高。渔民组织的使命是为这些儿童呐喊，提高人们对其处境的认识，并协助提供必要的工具，帮助预防侵害妇女的暴力行为。

本陈述将针对三类处于危险的儿童：

- 孤儿：因父母双亡或被遗弃而无父无母的孩子
- 街童：主要住在城市街道的孩子，没有成人监管或照顾；他们可能是或可能不是孤儿
- 寄养儿童：没有父母支持和保护的孩子，通常由当地福利服务作出安排，或由法院发出指令，由一个人或家庭认养照顾

联合国儿童基金会(儿基会)在 2005 年报告指出，世界各地有为数 1.53 亿男孩和女孩是技术上的孤儿(失去父母一方或双方)，其中 1 300 万为经典的孤儿(失去双亲)。有 800 万孤儿由机构教养。这些数字在不断增长，到 2015 年可能会达到 4 亿。有研究发现，发生在这些孤儿院的暴力行为是寄养家庭暴力的 6 倍，孩子们遭受性虐待的可能性差不多高 4 倍。人权观察 2001 年的报告指出，生活在乌克兰儿童院的严重残疾儿童，有 30% 未满 18 岁便死亡，原因是受虐待和被忽视。这种情况并不是绝无仅有的。人权观察也对中国、肯尼亚、罗马尼亚和俄罗斯联邦的机构进行了调查，发现有同样令人震惊的虐待案例。如果它们的报告反映了世界各地孤儿的困境，可以估计孤儿院儿童至少有 20% 至 30% 受到人身攻击和/或性攻击。根据我们的研究，之所以发生虐待行为，很大程度是由于新员工的筛选不妥善或者根本没有筛选、低薪甚至无薪、训练不足、由于过度拥挤以及设施和服务不足导致心理压力高、漠不关心的管理和/或行政、以及处理纪律问题的指导方针不完善等。

女街童技术上来说可能不是孤儿，但遭受虐待和性攻击的风险更大，因为没有人她们负责，而且她们居无定所。到底有多少街童，确切数字非常难以衡量，但全世界约有 1 亿。街童最集中的地方是在拉丁美洲、印度和非洲。据估计，在印度的女街童有 48.5% 被虐待。在非洲，这个数字还要高得多。据报道，在卢旺达，有 95% 的女孩被强奸，强奸者是男街童或者是社区其他成员。肯尼亚和刚果的数字同样令人吃惊。在危地马拉，有 64% 的女街童因乱伦和强奸而逃离家庭。

即使在一个像美利坚合众国这样富裕的国家，估计也有 130 万街童，其中许多人都是暴力和虐待的受害者。

最后一类是生活在寄养家庭中的儿童。寄养儿童不像孤儿，他们的父母往往尚在，但他们的家人不再能妥善照顾他们。他们的父母可能极端贫困、病入膏肓、或被视为“不宜育儿”或“份属危险”。虽然这些孩子被安置在家里，他们与亲生父母的接触仍然有限。寄养方案是三个风险类别中最安全的，但在这些方案中吗，女性仍然容易遭受虐待。在寄养中发生虐待的准确比例很难确定；然而，一些在美国、澳大利亚和大不列颠及北爱尔兰联合王国进行的研究表明，涉嫌在寄养中被虐待的情况差异很大，从 3%到 37%不等。虐待案件的实际数量可能更多，因为这些研究没有考察寄养在非洲、拉丁美洲和中亚等高风险地区儿童。

必须考虑到，以上数据可能是不准确的，并不能反映被机构收容的女性和女街童遭受虐待的实际程度。对于孤儿和街童问题，国际机构和非经常性调查的数据非常不一致，此外还有漏报身体虐待和性虐待案件的令人遗憾的情况。这是一个非常普遍的问题，从孤儿院到负责保护弱势儿童的援助机构都有这些问题。关于援助工作者或非政府组织的志愿者虐待孤儿的数字，没有足够的数据可以证实，因为只有少数几个联合国机构和非政府组织详细收集其工作人员虐待儿童的信息，甚至更少机构会将这种信息公开。如果我们把未举报的案件考虑在内，不管是否涉及非政府组织，受虐待的儿童人数会大幅增加。世界卫生组织(世卫组织)估计，每年都有 4 000 万 15 岁以下的男童和女童成为家庭虐待和忽视的受害者，严重到需要就医。这些惊人的数字甚至没有考虑到在孤儿院、街道和寄养范围内发生的虐待案例。如果光凭估算，在孤儿院和寄养家庭的未举报虐待案件，加上受虐待的街童数量，可以将世卫组织的估计数 4 000 万人增至 4 800 万人，或增加 20%。这只是保守的估计。即使人数只有一个，如果我们有能力予以防止，我们也不应该允许侵害儿童的暴力犯罪事件发生。

防止被收容儿童和街童遭受虐待的工作任务是艰巨的，没有完善的或简单的解决办法。然而，我们有责任携手合作，努力改善他们的境况。渔民组织提出以下建议：

1. 为需要接触孤儿/女街童的联合国援助人员和其他非政府组织制订和实施更严格的聘用政策和导则。虽然这不会消除大部分可能的虐待行为，但将有助于减少试图利用人道主义幌子接触年轻女性的捕食者人数；

2. 联合国可发挥更加积极的作用，利用当地的联合国资源和非政府组织，对收容机构进行费用不高的简单例行检查，以防止在孤儿院系统内发生虐待行为。这些检查应当是自愿的——不强迫政府和私人孤儿院参加——但考虑到这种检查可带来援助机构的外部援助，他们或许会欢迎联合国的观察员；

3. 联合国援助人员应接受培训，学会如何识别身体虐待和性虐待的早期临床症状和病征，学会如何察觉儿童的失常情绪或行为，并接受关于危机管理的一些基本培训。本组织正在为联合国和非政府组织编制一本题为“行动起来”的小册子，将有助于援助人员、卫生保健专业人员和社会工作者识别身体虐待和性虐待的早期迹象。该指南的格式便于使用，有几个表格、图表和插图。医药和牙医说明都有清楚解释，简单明了，以方便非医疗援助人员。有一章的样本将贴在我们的经济及社会理事会网页。

统计数字大得惊人，随着待解决问题的规模和范围扩大，也只会随之增加。虽然我们力有所不逮，无法减少孤儿和街童人数，但让我们共同努力，减少他们遭受虐待的可能性。
