



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
6 December 2012
Russian
Original: English

Комиссия по положению женщин

Пятьдесят седьмая сессия

4–15 марта 2013 года

Последующая деятельность по итогам четвертой Всемирной конференции по положению женщин и специальной сессии Генеральной Ассамблеи под названием «Женщины в 2000 году: равенство между мужчинами и женщинами, развитие и мир в XXI веке»: достижение стратегических целей и деятельность в важнейших проблемных областях и дальнейшие меры и инициативы

Заявление, представленное Конгрегацией Всемилоливой Богородицы Пастыря Доброго, неправительственной организацией, имеющей консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете

Генеральный секретарь получил следующее заявление, которое распространяется в соответствии с пунктами 36 и 37 резолюции 1996/31 Экономического и Социального Совета.



Заявление

Введение

Милосердные сестры Пастыря Доброго трудятся в 70 странах, представляя организацию, которая не покладая рук работает во благо женщин и детей — особенно жертв торговли людьми, вынужденных мигрантов и всех тех, кто живет под гнетом крайней нищеты. Их самоотверженное служение этому благородному делу имеет в своей основе ту же мотивацию, которой был продиктован выбор приоритетной темы пятьдесят седьмой сессии Комиссии по положению женщин: ликвидация и предотвращение всех форм насилия в отношении женщин и девочек. Торговля женщинами и девочками, миграция и нищета ставят людей в такие условия, при которых они особенно подвержены эксплуатации и которые подготавливают почву для насилия в отношении женщин и девочек и способствуют оправданию и сокрытию такого насилия. Настоящее заявление было подготовлено по итогам обработки результатов простого вопросника, который был разослан в 51 местное отделение и на который были получены 27 ответов из 24 стран, принадлежащих к следующим регионам: Африка, Азиатско-Тихоокеанский регион, Латинская Америка и Карибский бассейн, Европа и Северная Америка.

Все вопросы были поставлены таким образом, чтобы составить более полное представление о следующих моментах:

- a) виды насилия, по которым ведется работа, и оказываемые услуги;
- b) основные проблемы;
- c) новаторские методы.

a) Виды насилия, по которым ведется работа, и оказываемые услуги

Из полученных ответов следует, что принимались меры по оказанию помощи жертвам следующих видов насилия: бытовое насилие (100 процентов респондентов), сексуальное насилие (81 процент респондентов), торговля людьми (63 процента респондентов), подростковая беременность (56 процентов респондентов), дискриминация в отношении трудящихся женщин (44 процента респондентов), выдача девочек замуж в детском возрасте (19 процентов респондентов), калечащие операции на женских половых органах (11 процентов респондентов), «убийства в защиту чести» (11 процентов респондентов) и убийства, связанные с получением приданого (4 процента респондентов). К числу часто упоминавшихся видов насилия также относились принуждение к проституции, гендерное насилие и насилие в отношении транс-сексуалов. Предоставляемые услуги включали консультирование (93 процента респондентов), просвещение (89 процентов респондентов), предоставление приюта (85 процентов респондентов), профессиональную подготовку (85 процентов респондентов), оказание медицинской помощи (56 процентов респондентов) и предоставление юридических услуг (56 процентов респондентов). Даже та весьма ограниченная по объему выборка, которая была получена в результате опроса нашей небольшой организации, свидетельствует о том, что 12 702 женщины и девочки сталкивались с несколькими видами насилия и что они не отказывались от услуг, если таковые им предоставлялись.

б) Основные проблемы

Согласно информации, полученной от респондентов, как поставщикам услуг, так и жертвам/пострадавшим мешали остановить раскручивающуюся спираль насилия в отношении женщин и девочек три вполне определенных фактора: нехватка ресурсов, неэффективность системы правоприменения и банализация насилия в отношении женщин и девочек.

Дефицит ресурсов не ограничивался отсутствием финансирования: он проявлялся также в нехватке специалистов и отсутствии информационно-справочных служб и программ обучения и подготовки кадров. В тех случаях, когда правительство не намерено бороться с насилием в отношении женщин и девочек, предоставляя соответствующие услуги и финансирование, наша организация предлагает альтернативы: в частности, она предоставляет приют нуждающимся и одновременно информирует об имеющихся возможностях для получения необходимой медицинской и правовой помощи, а также содействует расширению экономических возможностей женщин путем профессионального обучения в сочетании с предоставлением консультационных услуг и оплатой расходов на обучение в школе, когда представляется возможным повысить уровень образования. Примерно половина всех центров, предоставляющих услуги, существует исключительно на средства доноров и за счет привлечения добровольцев. Другая половина центров, в основном базирующихся в более развитых регионах, получает государственные субсидии. При этом многие из этих центров указали, что, хотя государственные субсидии имеют важное значение, их не хватает и что поэтому их надо дополнять средствами из других источников.

Второй наиболее часто отмечаемой проблемой является несовершенство системы правоприменения, которая не обеспечивает предотвращение насилия в отношении женщин и девочек и наказание виновных. По данным опроса, в 23 из 24 стран уже существуют необходимые для этого законы, а семь стран сообщили, что действующее законодательство не обеспечивает надлежащей защиты или что оно не осуществляется или что им не удастся обеспечить надлежащее правоприменение.

Крайне серьезной проблемой является банализация насилия в отношении женщин и девочек. Все респонденты указали, что они предоставляют услуги с целью оказания помощи жертвам насилия в семье. В специальной литературе по проблеме насилия отмечается, что насилие в отношении женщин чаще всего совершают сексуальные партнеры. Это подтверждают службы, оказывающие помощь жертвам бытового насилия, причем в ряде комментариев говорится, что в некоторых странах физическое или даже сексуальное насилие в отношении женщин или девочек часто используется в качестве наказания за совершение какого-либо деяния, которое лицо, прибегающее к насилию, считает преступлением. Хуже того, наши работники постоянно сталкиваются с тем, что многие женщины и девочки, ставшие жертвами насилия, терпят подобное обращение в силу культурных традиций, под давлением общественного мнения или просто в силу своей неосведомленности о том, что у них есть право на защиту от такого насилия.

с) Новаторские методы

Ниже приводятся отдельные репрезентативные примеры новаторских методов, которые используются в Индии, Ирландии, Колумбии и Эфиопии.

В Эфиопии женщинам и девочкам, переселяющимся из города в деревню, предоставляются денежные средства для покупки сотового телефона. Это позволяет им, в случае необходимости, обращаться за помощью и получать советы и консультации по телефону. Поскольку они в любой момент могут переговорить со знающим и позитивно настроенным консультантом, снижается вероятность того, что они в очередной раз подвергнутся насилию.

Респондент из Индии привел примеры общин, в которых были созданы женские юридические консультации. Эти учреждения, предоставляющие услуги на базе общин, занимаются вопросами урегулирования конфликтов и, в первую очередь, вопросами оказания помощи жертвам бытового насилия. После регистрации жалобы группа правовой поддержки в составе профессиональных адвокатов, кураторов и других специалистов пытается найти решение, подходящее для каждого конкретного случая с учетом культурных особенностей и родственных связей. Такие инициативы служат делу расширения возможностей отдельных лиц и общин.

Наилучший метод борьбы с насилием — его успешное предупреждение. В 89 процентах случаев центры предоставляют те или иные виды профилактических услуг. В этой связи еще одним примером передовых методов может служить Колумбия, где при нашем центре параллельно ведется работа по организации питания и образования. Чтобы не допустить падения показателей посещаемости школ и даже улучшить такие показатели, центр предоставляет учащимся бесплатные обеды. В результате этой меры стимулирования многие дети регулярно посещают школу, и, таким образом, эта инициатива дает позитивные результаты. Следует иметь в виду, что, чем больше времени девочки проводят в школе, тем меньше вероятность того, что они станут жертвами эксплуатации.

Респондент из Ирландии имеет опыт сотрудничества с организацией «Мужчины, добивающиеся искоренения насилия», которая помогает обеспечивать безопасность женщин и их детей, являющихся жертвами насилия/жестоккого обращения в рамках близких отношений или ставших в прошлом жертвами такого насилия, и заботится об их благополучии. Это достигается за счет того, что в рамках данной программы организуются еженедельные групповые занятия с мужчинами, которые должны помочь им признаться в совершении актов насилия, пересмотреть свои взгляды и изменить свое поведение (www.moveireland.ie).

Меры, принимаемые в целях решения проблем

Другим примером передовой практики может служить производственно-сбытовая кооперация. Предприимчивые женщины из числа владельцев кустарных промыслов в Боливии (Многонациональное Государство), Индонезии, Кении, Мексике, Перу, Сальвадоре, Таиланде, Филиппинах и Шри-Ланке наладили производство уникальных товаров ручного изготовления и их реализацию через «Хэндкрафтинг джастис» в Соединенных Штатах Америки, через организацию «Шеринг фэа» в Европе и через Торгово-сбытовую организацию Пастыря Доброго в Австралии в соответствии с принципами справедливой торгов-

ли. Женщины и девочки получают помощь в приобретении навыков предпринимательства, перед ними открываются экономические возможности, и, наконец, им предоставляется непрерывный доступ к образованию и оказывается поддержка в плане развития личности, в частности за счет их ограждения от насилия в любых его проявлениях. В результате женщины и девочки учатся называть своими именами разные виды насилия, с которыми они сталкиваются в жизни, обсуждать их и принимать необходимые меры.

Международный фонд Пастыря Доброго ведет сбор средств для местных партнеров в 38 странах Юга. При этом Фонд обращается к государственным финансовым учреждениям, частным донорам и неправительственным организациям с просьбами о предоставлении международных субсидий.

Выводы

Практически все респонденты сходятся на том, что одной из главных предпосылок ликвидации насилия в отношении женщин и девочек является образование. В настоящее время усилия по искоренению насилия в отношении женщин и девочек подрывают невежество, вредная культурная практика, предпочтение мальчикам по сравнению с девочками и преобладание патриархального общественного уклада. Благодаря повышению уровня образования мужчин и женщин и те и другие начинают сомневаться в справедливости существующего порядка вещей и даже выступать с его осуждением, таким образом, подготавливая почву для грядущих изменений. Детям следует с самого раннего возраста прививать концепцию равенства мужчин и женщин, чтобы они, став взрослыми, уважали права человека друг друга и руководствовались принципом гендерного равенства.

Другой движущей силой, стоящей за насилием в отношении женщин и девочек, и препятствующей его искоренению, является нищета. Все виды насилия, перечисленные респондентами, можно напрямую связать с конкретными экономическими факторами. Например, в странах, где практикуются ранние браки, в большинстве случаев девочек выдают замуж исходя из соображений финансовой выгоды для членов их семей, тогда как торговля девочками и молодыми женщинами является следствием нищеты. Выступая в роли поставщиков услуг, мы имели возможность убедиться в том, что осуществляемые программы дают позитивные результаты. Но мы в то же время признаем тот факт, что главную ответственность за ликвидацию насилия в отношении женщин и девочек несет государство.

Рекомендации

- Расширять экономические возможности женщин. Осуществить рекомендацию Международной организации труда № 202, касающуюся минимальных уровней социальной защиты на национальном уровне, в рамках которой ставится задача распространить основные услуги в области здравоохранения на всех и гарантировать всем минимальный уровень дохода.
- Обеспечить соблюдение закона. Принять твердую политику в области защиты прав человека, основанную на принципе абсолютной нетерпимости к насилию в отношении женщин и девочек, которая должна предусматривать судебное преследование виновных в этом лиц.

- Разъяснять мужчинам и мальчикам, а также женщинам и девочкам необходимость постоянно бороться с господствующими представлениями о насилии в отношении женщин и девочек.
-