



## 经济及社会理事会

Distr.: General  
6 December 2012  
Chinese  
Original: English

### 妇女地位委员会

#### 第五十七届会议

2013 年 3 月 4 日至 15 日

第四次妇女问题世界会议以及题为“2000  
年妇女：二十一世纪两性平等、发展与和平”  
的大会特别会议的后续行动：重大关切领域  
战略目标和行动的执行情况以及进一步的  
行动和倡议

### 具有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织好牧人慈悲圣母会提交的 声明

秘书长收到下列声明，现依照经济及社会理事会第 1996/31 号决议第 36 和  
第 37 段的规定分发。



## 声明

### 导言

好牧人慈悲圣母会遍布 70 多个国家。本组织致力于为妇女儿童积极工作，特别是针对那些被贩运、被迫移徙或生活赤贫的妇女儿童。该承诺的核心是妇女地位委员会第五十七届会议的优先主题，即消除和预防一切形式暴力侵害妇女和女孩行为。贩运妇女和女孩、移徙和贫穷是一些最具剥削性的状况，这些状况铸成、纵容和隐瞒暴力侵害妇女和女孩行为。本声明的内容基于向 51 家外地办事处发放的一份简单的调查问卷的结果。本组织收到了以下区域 24 个国家的 27 份答复：非洲、亚洲-太平洋、拉丁美洲和加勒比、欧洲和北美。

这些问题侧重于更好地理解：

- (a) 述及的各类暴力行为和提供的服务；
- (b) 主要挑战；
- (c) 创新做法。

#### (a) 述及的各类暴力行为和提供的服务

述及了以下各类暴力行为：家庭暴力(100%)、性暴力(81%)、贩运人口(63%)、少女怀孕(56%)、歧视移民妇女(44%)、女孩童婚(19%)、切割女性生殖器官(11%)、名誉杀人(11%)和嫁妆谋杀(4%)。经常提及的其他类型有卖淫及基于性别和基于变性的暴力行为。提供的服务包括咨询(93%)、教育(89%)、收容所(85%)、技能培训(85%)、医疗(56%)和法律(56%)。仅从一个小组织的小样本来看，我们得知 12 702 名妇女和女孩的生活受到多种类型暴力行为的破坏，而且这些妇女和女孩利用了向她们提供的服务。

#### (b) 主要挑战

答卷人报告了在扭转暴力侵害妇女和女孩趋势过程中服务提供者和受害者/幸存者遇到的三种截然不同的情况：缺乏资源；不执行法律；以及使暴力侵害妇女和女孩行为正常化。

资源匮乏不仅涉及缺乏资金，还涉及缺乏专业人员、转诊服务以及教育和培训方案。如果政府不愿意通过服务和供资来应对暴力侵害妇女和女孩行为，则本组织提供备选方案：按需提供收容所，并辅之以转诊治疗 and 法律服务，以及通过技能培训增强其经济权能，外加咨询，如果可能提高教育水平，则支付学费。约一半提供服务的中心完全依靠捐助者和志愿者的善行才得以提供服务。另一半则接受政府资金，但资金多向较发达区域倾斜。此外，很多人指出，尽管政府资金有所帮助，但资金数额不足，因此需要其他来源补充资金。

不执行预防和惩处暴力侵害妇女和女孩行为的法律是报告的第二大最常见挑战。24 个国家中有 23 个指出此类法律存在，其中 7 个国家报告称，法律提供的保护不充分，或这些法律没有得到实施或执行。

使暴力侵害妇女和女孩行为正常化是最令人不安的挑战。所有答卷人都报告称提供了应对家庭暴力的服务。关于暴力的文献指出，暴力侵害妇女行为的施暴者往往是其亲密伴侣。这一点在提供服务应对家庭暴力问题时得到了证实，并且在评论意见中得到进一步阐述，这些意见指出，在一些文化中，对妇女或女孩实施身体甚至性暴力作为施暴者定义的某种罪恶的惩罚，这种做法并非不常见。更糟的是，我们的服务人员遇到的现实情况是，很多遭受暴力行为的妇女和女孩因文化或社会压力，或仅由于缺乏知识，不了解其有权在生活中免受暴力侵害，而忍受了这种待遇。

### (c) 创新做法

本节概述了哥伦比亚、埃塞俄比亚、印度和爱尔兰提供的具有代表性的创新做法样品。

埃塞俄比亚向从城市迁到农村地区的妇女和女孩提供了购买手机的资金。这使得她们能够与他人建立一种有利关系，而且能得到远程指导和咨询。如果一张由知识丰富且具有支助性的指导咨询师组成的网络唾手可得，则反复遭受暴力侵害的可能性就会降低。

来自印度的答卷人列举了几个社区的实例，这些实例为妇女建立了一些“法律小组”。它们属于基于社区的服务，应对以家庭暴力案件为主的冲突问题。在备案之后，一支由专业倡导者、案件工作者和工作人员组成的法律小组就会探索处理每个具体案件，同时认识到文化和家庭纽带。这些举措是增强个人和社区权能的一种方式。

成功地预防总会成为最佳做法。在所有中心中，89%提供某种形式的预防服务。另一种良好做法来自哥伦比亚，它将营养与教育结合起来。为维持并提高学校的入学率，各中心向在校生提供午餐。营养方面的激励措施鼓励很多人经常上学，且取得了积极成果。女孩在校时间越长，她们遭受剥削的可能性就越小。

来自爱尔兰的答卷人与“男子克服暴力”建立了联系，该方案致力于支持正在经历或经历过来自亲密关系的暴力/虐待的妇女及其子女获得安全和福祉。该方案的具体做法是促进男子参加每周的小组进程，包括使他们对其暴力行为负责并改变他们的态度和行为([www.moveireland.ie](http://www.moveireland.ie))。

### 应对挑战

另一种良好做法是生产商与营销商之间联网。生产商，即多民族玻利维亚国、萨尔瓦多、印度尼西亚、肯尼亚、墨西哥、秘鲁、菲律宾、斯里兰卡和泰国进

取精神的妇女生产特色手工制品，由美利坚合众国的手工艺品正义组织、欧洲共享博览会、澳大利亚贸易圈根据公平贸易原则销售。妇女和女孩得到了帮助，得以发展经商头脑、获得了经济机会，有机会接受继续教育并且在个人发展领域得到了支持，包括对抗侵害她们的一切暴力行为。妇女和女孩受权说出对其实施的很多暴力形式，同时对其加以讨论和进行对抗。

好牧人国际基金会为全球南部组织的 38 个国家的当地伙伴筹集资金。本基金会申请获得公共供资机构、私人赞助商和非政府组织提供的国际赠款。

## 结论

教育几乎被所有答卷人视为应对暴力侵害妇女和女孩行为的关键因素。目前，由于缺乏认识、有害的文化习俗、重男轻女和宗法社会盛行，为消除暴力侵害妇女和女孩行为所做的努力受到影响。通过对男女两性的教育，越来越多的妇女和男子能够应对挑战，甚至对现状加以谴责，这为变革创造了条件。可在女孩和男孩童年时期灌输两性平等概念，这样他们就能长成尊重彼此人权并维护两性平等的妇女和男子。

此外，贫穷是导致暴力侵害妇女和女孩行为的推手，也是根除该行为的障碍。答卷人列示的各类暴力行为直接关系到经济因素。例如，在以女孩童婚为习俗的文化中，多数女孩出嫁是为了其家庭的经济利益。女孩和年轻妇女被贩运是贫穷造成的。作为服务提供者，我们看到了这些方案产生的积极影响，但也认识到，纠正暴力侵害妇女和女孩行为，国家要承担首要责任。

## 建议

- 增强妇女的经济权能。执行国际劳工组织关于国家社会保护最低标准的第 202 号建议，目的是扩大所有人的基本保健和基本收入保障。
- 执法。采取一项基于人权的、有力的国家政策，对暴力侵害妇女和女孩行为持零容忍态度，包括起诉施暴者。
- 教育男子和男孩、妇女和女孩继续反对关于暴力侵害妇女和女孩行为的普遍态度。