



Consejo Económico y Social

Distr. general
18 de diciembre de 2012
Español
Original: inglés

Comisión de la Condición Jurídica y Social de la Mujer

57º período de sesiones

4 a 15 de marzo de 2013

Tema 3 c) del programa provisional**

Seguimiento de la Cuarta Conferencia Mundial sobre la Mujer y del vigésimo tercer período extraordinario de sesiones de la Asamblea General titulado “La mujer en el año 2000: igualdad entre los géneros, desarrollo y paz para el siglo XXI”: incorporación de una perspectiva de género, situaciones y cuestiones programáticas

Situación de la mujer palestina y asistencia en su apoyo

Informe del Secretario General

Resumen

En el presente informe, presentado en virtud de la resolución 2012/25 del Consejo Económico y Social, se pone de relieve la situación de las mujeres palestinas entre el 1 de octubre de 2011 y el 30 de septiembre de 2012 y se presenta un panorama general de la asistencia prestada por las entidades del sistema de las Naciones Unidas en lo que respecta a la educación y la capacitación; la salud; el empoderamiento económico y los medios de subsistencia; el estado de derecho y la violencia contra la mujer; el poder y la adopción de decisiones; y el desarrollo de las instituciones. El informe concluye con recomendaciones que se someten a la consideración de la Comisión de la Condición Jurídica y Social de la Mujer.

* Publicado nuevamente por razones técnicas el 27 de febrero de 2013.

** E/CN.6/2013/1.



I. Introducción

1. En su resolución 2012/25 sobre la situación de la mujer palestina y asistencia en su apoyo, el Consejo Económico y Social expresó su profunda preocupación por la grave situación de las mujeres palestinas en el Territorio Palestino Ocupado, incluida Jerusalén Oriental. El Consejo solicitó al Secretario General que siguiera examinando la situación, que prestara asistencia a las mujeres palestinas por todos los medios posibles, incluidos los indicados por el Secretario General en su anterior informe sobre la situación de la mujer palestina y la asistencia en su apoyo (E/CN.6/2012/6) y que presentara a la Comisión de la Condición Jurídica y Social de la Mujer, en su 57º período de sesiones, un informe que incluyera los datos proporcionados por la Comisión Económica y Social para Asia Occidental (CESPAO) sobre los progresos que se hubieran hecho en la aplicación de la resolución.

2. El presente informe abarca el período comprendido entre el 1 de octubre de 2011 y el 30 de septiembre de 2012 y en él se examina la situación de las mujeres palestinas sobre la base de la información facilitada por entidades y expertos de las Naciones Unidas que vigilan la situación de los palestinos en el Territorio Palestino Ocupado.

3. De no indicarse otra cosa, el informe se basa en contribuciones y datos facilitados por entidades del sistema de las Naciones Unidas que prestan asistencia a las mujeres palestinas, entre ellas la CESPAO, el equipo de las Naciones Unidas en el Territorio Palestino Ocupado y la Oficina del Coordinador Especial de las Naciones Unidas para el proceso de paz del Oriente Medio. El equipo de las Naciones Unidas en el Territorio ha coordinado las contribuciones aportadas al informe por las siguientes entidades de las Naciones Unidas: la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), la Organización Internacional del Trabajo (OIT), la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de la Secretaría de las Naciones Unidas, la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos, la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD), el Programa de Asistencia al Pueblo Palestino del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO), el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA), el Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (ONU-Hábitat), el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), el Servicio de las Naciones Unidas de Actividades relativas a las Minas, la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC), la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos (UNOPS), el Organismo de Obras Públicas y Socorro de las Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina en el Cercano Oriente (OOPS), la Oficina del Coordinador Especial de las Naciones Unidas para el Proceso de Paz del Oriente Medio (OCENU), la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres), el Programa Mundial de Alimentos (PMA) y la Organización Mundial de la Salud (OMS).

II. Situación de las mujeres palestinas

4. Durante el período a que se refiere el informe, las condiciones políticas, sociales y económicas sobre el terreno seguían siendo difíciles. Si bien esas condiciones afectan a todos los palestinos, afectan a las mujeres y las niñas de diferente manera a causa de las desigualdades y la discriminación por motivos de género. A pesar de los esfuerzos de mediación realizados por las Naciones Unidas, el Cuarteto y los Estados Miembros y de algunos progresos diplomáticos iniciales a comienzos de 2012, las negociaciones de paz entre Israel y los palestinos permanecían estancadas y la confianza en el proceso político se iba erosionando. La continuación de la división política y geográfica entre la Franja de Gaza y la Ribera Occidental, los escasos avances hacia la reconciliación, la constante ocupación israelí de la Ribera Occidental, incluida Jerusalén Oriental, y el cierre de la Franja de Gaza, seguían originando una situación social y económica difícil para los palestinos en el Territorio Palestino Ocupado. Al mismo tiempo, el programa de creación del Estado palestino progresó preparando a las instituciones en mayor profundidad y amplitud para obtener la condición de Estado. Sin embargo, la sostenibilidad de esos logros, tanto en el ámbito económico como en el de la seguridad, corre un riesgo cada vez mayor. La creciente tensión y la escalada de la violencia constituyen una gran preocupación. Los asociados de las Naciones Unidas y del Cuarteto han exhortado continuamente, como se indica en recientes informes del Secretario General, a ambas partes a que eviten provocaciones que puedan perjudicar las perspectivas de paz (véase A/67/84-E/2012/68 y A/67/364-S/2012/701).

5. Los palestinos del Territorio Palestino Ocupado continúan enfrentándose a graves obstáculos para su libertad de circulación y acceso. Una zonificación y planificación inadecuadas de las autoridades israelíes, las políticas y prácticas de residencia¹, las expropiaciones de edificios y la asignación de tierras, el muro, los puestos de control, el régimen de permiso y acceso y las limitaciones burocráticas forman parte de un sistema polifacético que impidió los desplazamientos a la Franja de Gaza, entre la Franja de Gaza y la Ribera Occidental, dentro de la Ribera Occidental y a Jerusalén Oriental desde el resto del Territorio Palestino Ocupado. El muro y las restricciones afectan específicamente a las mujeres y siguen entrañando riesgos especiales para las madres embarazadas, como la falta de acceso a la atención de maternidad especializada para nacimientos de alto riesgo. Las restricciones afectan de forma significativa al desarrollo económico general y la capacidad de las organizaciones locales e internacionales de proporcionar asistencia humanitaria y de otro tipo².

6. La construcción continua de asentamientos ha dado lugar al desalojo forzoso y al desplazamiento de los palestinos, causando inseguridad física directa, el desbaratamiento de los medios de subsistencia y los servicios básicos, un empeoramiento del nivel de vida y el aumento de la dependencia de la ayuda humanitaria. Como se indica en informes recientes de la Oficina de Coordinación de

¹ Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas en el Territorio Palestino Ocupado, "The humanitarian impact of the Barrier", folleto informativo (julio de 2012).

² Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas en el Territorio Palestino Ocupado, "Fragmented lives: humanitarian overview, 2011" (mayo de 2012).

Asuntos Humanitarios, los efectos en el bienestar psicosocial de las mujeres y las familias pueden ser devastadores³.

7. Las tensiones, los incidentes violentos y los ataques vinculados al conflicto y a la ocupación continuaron a lo largo del período de que se informa ocasionando muertos y heridos entre la población civil. Se denunció el aumento de la violencia relacionada con los colonos en la Ribera Occidental. Israel sufrió un aumento de lanzamientos indiscriminados de cohetes, así como fuego de mortero y otras municiones desde Gaza, que se incrementaron mucho durante varias rondas peligrosas de escalada de la violencia. Los habitantes de Gaza padecieron las actividades de los militantes, así como las operaciones de las Fuerzas de Defensa de Israel (FDI), que realizaron un número mayor de ataques aéreos (véase A/67/84-E/2012/68 y E/67/364-S/2012/701). Según la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios⁴ (murieron 5 civiles palestinos (4 hombres y 1 niño) y resultaron heridos 2.372 civiles (incluidos 1.986 hombres, 75 mujeres y 288 niños y 16 niñas) a causa de las actividades de las FDI, y 112 hombres, 21 mujeres y 40 niños resultaron heridos por los colonos. Cuarenta colonos israelíes (36 hombres, 1 mujer, 2 niños y 1 niña) fueron heridos por palestinos. En la Franja de Gaza, 11 civiles palestinos (7 hombres, 1 mujer y 3 niños) resultaron muertos y 153 resultaron heridos (incluidos 84 hombres, 25 mujeres, 33 niños y 3 niñas) durante los ataques aéreos israelíes. Doce civiles israelíes (11 hombres y 1 mujer) resultaron heridos por los cohetes palestinos lanzados hacia la parte sur de Israel. Según la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos, la información disponible indica que los actos violentos de los miembros de las FDI o de los colonos no suelen ser objeto de investigaciones independientes o imparciales y que las violaciones suelen ser perpetradas con impunidad.

8. Tanto en la Ribera Occidental como en la Franja de Gaza las mujeres siguen siendo vulnerables a las restricciones arbitrarias de su derecho a la libertad de expresión y de reunión. Según la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos, las mujeres siguieron estando expuestas a la violencia y al peligro durante manifestaciones pacíficas donde, en diferentes ocasiones, tanto las fuerzas de seguridad de Israel como las de la Autoridad Palestina (en la Ribera Occidental), así como las autoridades *de facto* (en la Franja de Gaza), emplearon una fuerza excesiva para controlar a los manifestantes.

9. Al 31 de agosto de 2012, 6 mujeres se encontraban detenidas en prisiones israelíes fuera del Territorio Palestino Ocupado en contravención del derecho internacional, lo que representa 29 mujeres menos que en el período del que se informó anteriormente. Sin embargo, los informes indican que las mujeres palestinas siguen viviendo en malas condiciones en esas prisiones y que tienen problemas de reintegración una vez liberadas debido a la falta de apoyo social⁵.

³ Véase, por ejemplo, Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas en el Territorio Palestino Ocupado, “Demolitions and forced displacement in the Occupied West Bank” (enero de 2012); y “Settlements in Palestinian residential areas in East Jerusalem” (abril de 2012).

⁴ Las cifras abarcan el período comprendido entre el 1 de octubre de 2011 y 30 de septiembre de 2012; datos recopilados por las Naciones Unidas.

⁵ Contribución aportada al presente informe por el equipo de las Naciones Unidas en el Territorio Palestino Ocupado.

10. En el período de que se informa aumentaron las cifras del producto interno bruto (PIB), se redujo la inflación y mejoraron los indicadores de empleo. A pesar de ello, la tasa de pobreza y desempleo se mantuvo elevada, en particular en la Franja de Gaza. El nivel de pobreza fue de un 25,8% en 2011, y osciló entre un 17,8% en la Ribera Occidental y un 38,8% en Gaza⁶. Las mujeres palestinas que viven en campamentos de refugiados tienden a ser las más vulnerables a la pobreza⁷. Un informe publicado recientemente por el equipo de las Naciones Unidas en el Territorio concluyó que las continuas restricciones a las importaciones y exportaciones aplicadas a la Franja de Gaza afectaban considerablemente las perspectivas de desarrollo y crecimiento económico⁸. Se estimó que un 80% de la población dependía de la asistencia humanitaria⁹.

11. Alrededor de 1,3 millones de palestinos vivían en condiciones de inseguridad alimentaria en 2011. En una evaluación conjunta sobre la seguridad socioeconómica y alimentaria en la Ribera Occidental y la Franja de Gaza llevada a cabo por la FAO, el OOPS, el PMA y la Oficina Central de Estadística de Palestina¹⁰, se comprobó que los niveles de inseguridad alimentaria registrados en los hogares encabezados por mujeres en la Ribera Occidental eran un 7% más altos que en los hogares encabezados por hombres. En Gaza, el 44% del total de los hogares padecían inseguridad alimentaria, comparado con un 17% en la Ribera Occidental. Los niveles de inseguridad alimentaria en los hogares encabezados por mujeres en la zona C de la Ribera Occidental llegaban al 39%¹¹.

12. Los datos disponibles muestran que la tasa de desempleo de las mujeres durante el segundo trimestre de 2012 se mantuvo elevada, siendo de un 47,2% en la Franja de Gaza y de 21,4% en la Ribera Occidental. La tasa de participación de las mujeres en la mano de obra fue solo de un 14,9% (comparada con un 65,9% para los hombres) en Gaza y de un 18,6% (comparado con un 71,5% para los hombres) en la Ribera Occidental. La mayoría de las mujeres palestinas que trabajaban en el sector estructurado lo hacían en puestos a tiempo parcial en esferas como la educación y la enseñanza, las tareas administrativas y los servicios. Las mujeres refugiadas están más afectadas por el desempleo que las mujeres no refugiadas en el Territorio Palestino Ocupado¹². Los salarios reales del sector público mostraban disparidades importantes entre los hombres y las mujeres, los jornales medios que cobraban las mujeres constituían solamente el 84% de los que cobraban los hombres en 2011¹³.

⁶ Oficina Central de Estadística de Palestina, “Levels of living and poverty in the Palestinian territory, 2011”.

⁷ Contribución de la CESPAO al presente informe.

⁸ Equipo de las Naciones Unidas en el Territorio Palestino Ocupado, “Gaza in 2020: a liveable place?”, Jerusalén, Oficina del Coordinador Especial de las Naciones Unidas para el Proceso de Paz del Oriente Medio (UNSCO) (agosto de 2012).

⁹ Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas en el Territorio Palestino Ocupado, “Five years of blockade: the humanitarian situation in the Gaza Strip”, folleto informativo (junio de 2012).

¹⁰ FAO, OOPS, PMA, y la Oficina Central de Estadística de Palestina, “Socio-economic and food security survey: West Bank and Gaza Strip, Occupied Palestinian Territory, 2011” (mayo de 2012). Disponible en www.wfp.org/content/occupied-palestinian-territory-socio-economic-and-food-security-survey-may-2012 (consultado en noviembre de 2012).

¹¹ Contribución aportada al presente informe por el equipo de las Naciones Unidas en el Territorio Palestino Ocupado.

¹² Oficina Central de Estadística de Palestina, “Labor force survey: second quarter” (2012).

¹³ Oficina Central de Estadística de Palestina, “Performance of the Palestinian Economy, 2011”.

La ausencia de una ley de seguridad social ha dado lugar a la discriminación contra las mujeres y los trabajadores con responsabilidades familiares¹⁴. Según un análisis jurídico sobre el género realizado por la OIT, la sociedad palestina sigue percibiendo la presencia de las mujeres en el mercado de trabajo como una amenaza para las oportunidades de trabajo de los hombres, además de considerarla más cara para los empresarios, ya que se cree que contratar a mujeres conlleva elevados costos derivados de su estado civil y las licencias de maternidad¹⁵.

13. La salud de las mujeres sigue siendo una cuestión preocupante, ya que las mujeres de las comunidades vulnerables tienen un acceso limitado a los servicios médicos básicos. Las restricciones de movimiento y acceso siguen impidiendo el acceso a los servicios médicos, en especial para las mujeres de la zona C¹⁶, la zona de división¹⁷ y la Franja de Gaza. En la Ribera Occidental, según el procedimiento de llamamientos unificados de 2012, alrededor de 186 comunidades (aproximadamente 151.000 mujeres y niñas) tenían acceso limitado a servicios sanitarios básicos, mientras que 249 comunidades (279.000 mujeres y niñas) no tenían acceso adecuado a atención médica de urgencia. Las carencias de micronutrientes siguen siendo un problema importante por las elevadas tasas de anemia, al igual que la carencia de vitaminas A y D registrada en las niñas, los niños y las mujeres embarazadas. Las tasas de anemia alcanzaron el 57% de los niños entre 9 y 12 meses de edad y el 26,8% de las mujeres embarazadas. Se estima que un 45% de las mujeres embarazadas de la Franja de Gaza padecieron anemia. Algunas enfermedades frecuentes durante el embarazo son la hipertensión, la diabetes y los problemas psicológicos¹⁸. En 2011, el Ministerio de Sanidad indicó que la tasa de mortalidad materna era de 28 por cada 100.000 nacidos vivos en el Territorio Palestino Ocupado y que las tasas totales de fertilidad eran del 4,9% en la Franja de Gaza y del 3,8% en la Ribera Occidental¹⁹. La principal causa de morbilidad entre los palestinos son las enfermedades crónicas no transmisibles, y la diabetes tenía una tasa de incidencia del 154,4 por 100.000 en la Ribera Occidental en 2011. Las estadísticas del Ministerio de Sanidad para la Ribera Occidental muestran que el cáncer de mama era la enfermedad maligna más común entre las mujeres (11,8%)²⁰.

14. La situación relativa al agua y el saneamiento sigue siendo crítica, en especial en Gaza, donde el 90% del agua del acuífero no puede beberse en condiciones de seguridad sin haber sido tratada. Por ello, la disponibilidad de agua limpia es limitada y el consumo medio oscila entre 70 y 90 litros al día, por debajo de la

¹⁴ OIT, "Review of labour laws to promote women's labour force participation: legal analysis and recommendations for promoting gender equality" (Ginebra, 2011).

¹⁵ OIT, Fondo para el logro de los ODM, "Mainstreaming gender equality concerns in Palestinian cooperatives", nota informativa núm. 10.

¹⁶ La zona C es la porción de la Ribera Occidental que está bajo total control israelí, civil y de seguridad, y cubre más del 60% de la Ribera Occidental.

¹⁷ La "zona de división" es la zona cerrada que se encuentra entre la Línea Verde y el muro de separación en el que residen actualmente alrededor de 11.000 palestinos. Véase Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas en el Territorio Palestino Ocupado, "West Bank movement and access update" (septiembre de 2012).

¹⁸ Contribución aportada al presente informe por el equipo de las Naciones Unidas en el Territorio Palestino Ocupado.

¹⁹ Ministerio de Sanidad, "Annual report" (2011).

²⁰ Contribución aportada al presente informe por el equipo de las Naciones Unidas en el Territorio Palestino Ocupado.

norma mundial de 100 litros al día que establece la OMS²¹. Según el UNICEF, en torno al 83% de la población de la Franja de Gaza depende de proveedores privados para abastecerse de agua potable. Existe el riesgo de que esa agua llegue contaminada al consumidor debido a que no existe una normativa al respecto, además de suponer una carga financiera para las familias más vulnerables. En la Ribera Occidental, más de 50.000 personas en 151 comunidades se encuentran en una situación difícil al no tener servicios adecuados de abastecimiento de agua. De los 19 campamentos de refugiados de la Ribera Occidental, 11 tienen redes de alcantarillado oficiales que están conectadas a los principales sistemas de alcantarillado municipales. La falta de sistemas de alcantarillado en los campamentos restantes afectó negativamente a los refugiados palestinos y está relacionada con problemas como la contaminación del agua limpia y el agua subterránea, así como con enfermedades transmitidas por el agua. Como consecuencia de la falta de agua potable y de servicios de saneamiento, la salud de las mujeres y de los niños en particular se ve muy perjudicada. Además, la escasez de agua y los problemas de saneamiento causan problemas especialmente graves para las mujeres, ya que la escasez de agua impone cargas de trabajo doméstico más grandes y que una mayor incidencia de enfermedades transmitidas por el agua entre los miembros de la familia conlleva más cuidados; además, esos problemas suponen una presión adicional sobre los ingresos del hogar. El UNICEF informa de que en muchas escuelas públicas los alumnos tienen una mala higiene porque las escuelas no tienen servicios adecuados de abastecimiento de agua y saneamiento. La falta de inodoros apropiados y separados para niños y niñas (en escuelas mixtas) ha afectado su aprendizaje²².

15. Los indicadores de la escolarización muestran un avance significativo. La tasa neta de escolarización para la educación básica es del 92%, con más niñas escolarizadas (95%) que niños (90%)²³. Las alumnas constituyen en torno al 50,2% de los niños escolarizados, aumentando del 49,4% en la educación básica al 54,1% en la educación secundaria y al 57% en la educación superior²⁴. En la Franja de Gaza, más de 450.000 alumnos, de los cuales la mitad eran niñas, asistieron a la escuela durante el año escolar 2010/11²⁵. Aún así, el sistema educativo se caracteriza por la desigualdad de acceso y por un descenso general de la calidad de la educación. El acceso a la educación se ve afectado por las matrículas de los institutos y por los elevados costos de transporte en todo el Territorio Palestino Ocupado y muchas familias de Jerusalén Oriental tienen que enviar a sus hijos a escuelas privadas al no haber espacio suficiente en la educación pública. En la Ribera Occidental, la amenaza de acoso por parte de los colonos israelíes y las fuerzas de seguridad de Israel de camino al colegio y el miedo a ser heridos y humillados en los puestos de control crean estrés y miedo entre los niños y sus familias²⁶. Según el UNICEF, al comienzo del año escolar en 2011/12 en la Franja de Gaza más de 5.000 niñas asistían a clases en tiendas, caravanas o chabolas que estaban mínimamente protegidas del calor. La escasez de combustible en la Franja de Gaza, que se intensificó en febrero de 2012, ocasionó apagones programados que

²¹ “Gaza in 2020: a liveable place?”.

²² Contribución aportada al presente informe por el equipo de las Naciones Unidas en el Territorio Palestino Ocupado.

²³ Ministerio de Educación, “Annual report” (2011).

²⁴ *Ibid.*

²⁵ “Gaza in 2020: a liveable place?”.

²⁶ UNICEF, “My right to education”, folleto informativo (septiembre de 2012).

duraban entre 6 y 18 horas al día y cortes de electricidad aleatorios²⁷, lo que afectó al funcionamiento de las escuelas. Con respecto a la Franja de Gaza, la tasa de alfabetización es positiva, ya que es de un 96% según las cifras oficiales (93% para las mujeres y 98% para los hombres)²⁸. Como se indicó en el último período de que se informó, el avance del nivel educativo de las niñas en la educación secundaria y la universidad todavía no se ha traducido en un progreso dentro del mercado de trabajo. Las tasas de desempleo de las mujeres siguen siendo significativamente más altas que las de los hombres entre mujeres con 13 o más años de formación académica²⁹.

16. Aunque las mujeres han seguido participando en varias funciones de la vida política y han ocupado varios puestos en el sistema político y las instituciones palestinas, siguen estando insuficientemente representadas en los órganos de adopción de decisiones. Las mujeres constituyen el 21% del total de los ministros actuales (cinco) y el 6,3% de los viceministros. En 2010, las mujeres constituían un 13,2% del Consejo Legislativo Palestino y un 18% de los consejos locales³⁰. Esos resultados se debían a la aplicación de un sistema de cuotas en el Consejo Legislativo Palestino y en los consejos locales. En el sector de la justicia, las mujeres representan el 11% de todos los jueces, el 5% de los fiscales y el 15% de todos los abogados³¹. Hay una gobernadora en la Ribera Occidental (Ramallah). La Autoridad Palestina emplea aproximadamente a 88.500 funcionarios de los cuales el 41,1% son mujeres. Un 36,5% de los funcionarios de los ministerios son mujeres. Sin embargo, las mujeres tienden a ocupar los niveles más bajos de los órganos de adopción de decisiones³². Según el OOPS, las mujeres también tienden a estar insuficientemente representadas en la administración de los campamentos de refugiados. Las organizaciones y coaliciones de mujeres siguen sensibilizando y abogando por los derechos de las mujeres y la igualdad entre los géneros y combatiendo la violencia contra las mujeres. Sin embargo, las restricciones a la circulación y la división entre la Ribera Occidental y la Franja de Gaza siguen haciendo difícil la coordinación entre los diferentes grupos³³.

17. El Territorio Palestino Ocupado sigue caracterizado por marcos jurídicos diferentes y un estado de derecho débil. Los marcos jurídicos existentes en la Ribera Occidental y en la Franja de Gaza contienen leyes obsoletas y discriminan a las mujeres, en particular en cuestiones de divorcio, custodia de los hijos, herencia y violencia contra las mujeres. Se observaron pocos progresos de reforma jurídica en el período de que se informa, ya que el Consejo Legislativo Palestino no se ha reunido desde 2007. Un estudio realizado por el PNUD en la Ribera Occidental muestra que las mujeres se enfrentan a importantes desafíos en cuanto al acceso a la

²⁷ Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas en el Territorio Palestino Ocupado, "The humanitarian impact of Gaza's electricity and fuel crisis" (marzo de 2012).

²⁸ "Gaza in 2020: a liveable place?".

²⁹ Contribución de la CESPAAO al presente informe.

³⁰ Contribución aportada al presente informe por el equipo de las Naciones Unidas en el Territorio Palestino Ocupado.

³¹ Oficina Central de Estadística de Palestina, "Women and Men in Palestine: issues and statistics, 2010" (2010).

³² Oficina Central de Estadística de Palestina, "Women and Men in Palestine: issues and statistics, 2011" (diciembre de 2011).

³³ Contribución aportada al presente informe por el equipo de las Naciones Unidas en el Territorio Palestino Ocupado.

justicia, como la falta de conocimientos jurídicos básicos, la falta de asistencia legal y la poca sensibilidad de la justicia y las instituciones de seguridad a sus necesidades³⁴.

18. En una encuesta llevada a cabo en 2011 por la Oficina Central de Estadística de Palestina en la Ribera Occidental y en la Franja de Gaza se determinó que aproximadamente un 37% de las mujeres palestinas casadas habían experimentado violencia física o sexual por parte de sus maridos en los últimos 12 meses³⁵. De ese porcentaje, un 58,6% denunciaba haber experimentado violencia psicológica, un 55,1% privación económica, un 54,8% aislamiento social forzado, un 23,5% violencia física y un 11,8% violencia sexual³⁶. En respuesta a esa violencia, un 30,2% se refugió con su familia mientras que un 65,3% guardó silencio. Solo el 0,7% de las mujeres que fueron víctimas de la violencia se refugiaron en albergues. En cuanto a los niños, el 51% de los entrevistados declararon haber estado expuestos a la violencia en su hogar por parte de al menos un miembro de su familia. De ellos, un 69% había estado expuesto a violencia psicológica por parte de sus padres y un 34,4% a violencia física. Según el registro anual de la unidad policial de protección de la familia, en 2011 esa unidad recibió más de 2.500 denuncias de violencia familiar y se ocupó de un total de 1.755³⁷.

19. El sistema informal de justicia sigue ocupándose de las cuestiones tradicionalmente consideradas asuntos privados, incluso las que son consideradas delitos por el Código Penal, entre otras, el femicidio, también llamado crimen contra la honra y la violencia contra las mujeres y los niños. Según la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos, las organizaciones no gubernamentales asociadas documentaron cuatro casos de crímenes contra la honra en la Franja de Gaza durante el período de que se informa y ocho casos en la Ribera Occidental desde el 1 de enero de 2012. En 2011, el Presidente firmó un decreto presidencial que enmendaba artículos del Código Penal al eliminar las disposiciones que trataban con indulgencia los asesinatos cometidos en nombre del llamado honor familiar. El decreto presidencial aún no ha sido publicado en el boletín oficial y por ello no está en vigor³⁸.

20. Durante el período de que se informa, la Autoridad Palestina y sus colaboradores de la sociedad civil adoptaron una serie de iniciativas adicionales a las recogidas en el informe del período anterior para abordar la violencia contra las mujeres. Como consecuencia del aumento de denuncias sobre ataques violentos contra mujeres en la Ribera Occidental, la Autoridad Palestina anunció la formación de un comité encargado de estudiar las leyes sobre la condición jurídica de la persona con el fin de proteger a la mujer. Se reforzaron en mayor medida las unidades policiales de protección de la familia cuyo mandato es ocuparse de los casos de violencia doméstica en la Ribera Occidental y se inauguró una unidad

³⁴ PNUD, “Public perceptions of Palestinian justice and security institutions” (diciembre de 2011).

³⁵ Oficina Central de Estadística de Palestina, “Violence survey in Palestinian communities” (diciembre de 2011).

³⁶ La encuesta cubría una muestra de 5.811 hogares del Territorio Palestino Ocupado en 2011.

³⁷ ONU-Mujeres, “Policing for women’s security and justice in the occupied Palestinian territory: a comprehensive background analysis and recommendations for strengthening the Palestinian Civil Police and Family Protection Unit” (se publicará en 2012).

³⁸ Contribución aportada al presente informe por el equipo de las Naciones Unidas en el Territorio Palestino Ocupado.

adicional en Jericó, con lo cual las unidades operativas pasaron a ser ocho en total³⁹.

III. Asistencia a las mujeres palestinas

21. En la presente sección se ofrece información sobre los esfuerzos realizados por el sistema de las Naciones Unidas, en cooperación con la Autoridad Palestina, los donantes y la sociedad civil, para atender las necesidades y prioridades específicas de las mujeres y las niñas. Se actualiza la información sobre la asistencia prestada en los siguientes ámbitos: educación y capacitación; salud, empoderamiento económico y medios de subsistencia; estado de derecho y violencia contra la mujer; poder y adopción de decisiones; y desarrollo institucional. La ejecución de muchas de estas iniciativas estuvo a cargo del Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre Igualdad de Género y Empoderamiento de las Mujeres y del Programa Conjunto sobre Cultura y Desarrollo, financiados por el Fondo para el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Con el primero de estos programas se procura, concretamente, fomentar el empoderamiento social, económico y político de las mujeres y reducir la violencia por razón de género, alentando a las mujeres a manifestar sus posturas políticas, aumentando sus oportunidades de obtener empleos dignos y productivos, y mejorando su acceso a la protección y la justicia.

A. Educación y capacitación

22. Las organizaciones de las Naciones Unidas continúan ejecutando una serie de iniciativas para fomentar el acceso de las mujeres y las niñas a la educación y la capacitación. Durante el curso escolar 2011/12, estuvieron inscritas en las escuelas de enseñanza primaria y preparatoria del OOPS en la Ribera Occidental 30.657 niñas (lo que suponía un 58,2% de los alumnos), mientras que en la Franja de Gaza fueron un total de 104.983 (el 48,2% de los alumnos). En la Ribera Occidental, 48 alumnas obtuvieron becas administradas por el OOPS para cursar estudios universitarios, mientras que otras 1.074 cursaron estudios de formación técnica y profesional (22 especializaciones técnicas y 4 especializaciones en oficios), y recibieron asesoramiento en posibilidades de carrera. Se estima que un 64% de las tituladas por centros de formación profesional del OOPS en 2011 (de un total de 376) obtuvieron empleo en menos de un año. En la Ribera Occidental, la OIT se asoció con la Agencia Alemana de Cooperación Internacional y el OOPS para elaborar un módulo de educación y formación técnica y profesional para mujeres, con el que impartió habilidades empresariales y técnicas en el ámbito de la fotografía para ayudarlas a encontrar empleo, y del que se graduaron con éxito 17 mujeres. En la Franja de Gaza, la OIT, en cooperación con la Universidad Islámica de Gaza, emprendió un proyecto para formar ingenieras en el sector de la construcción en Gaza. El proyecto se basó en la evaluación del “Déficit de capacidades en el sector de la construcción en Gaza”, que señaló la existencia de diferencias entre la demanda y la oferta en ese sector, además del hecho de que la mayoría de las ingenieras del sector de la construcción estaban desempleadas debido a factores relacionados con la aceptación social. Treinta y seis ingenieras obtuvieron

³⁹ Contribución aportada al presente informe por el equipo de las Naciones Unidas en el Territorio Palestino Ocupado.

la titulación otorgada por el curso y concluyeron períodos de prácticas en empresas. El sindicato de contratistas palestinos ofreció a 10 ingenieras un empleo a tiempo completo después de que terminara el programa. El proyecto de la FAO “Escuelas de campo y de vida para agricultores jóvenes”, llevado a cabo en 22 escuelas de la Ribera Occidental y de la Franja de Gaza, capacitó a 330 niñas y 22 profesores en aptitudes profesionales en el sector agrícola.

23. El UNICEF apoyó la rehabilitación de 23 escuelas, incluida la construcción de 10 nuevas aulas. Durante el período de que se informa, más de 40.000 alumnos (el 50% de ellos niñas) recibieron material didáctico, y se mejoró la protección del acceso al aprendizaje de 5.400 alumnos (de los cuales 2.700 eran niñas), incluso suministrando vehículos escolares. Un total de 550 alumnos (el 50% de ellos niñas) se beneficiaron de oportunidades de juego y aprendizaje en condiciones de seguridad en Jerusalén Oriental, mientras que 3.500 alumnos (de los cuales 1.700 eran niñas) lo hicieron en la Franja de Gaza. Por otra parte, 6.514 adolescentes (de los cuales 3.252 eran niñas) tuvieron acceso a actividades extraescolares en 56 centros de servicios sensibles a las necesidades de los adolescentes (15 en la Franja de Gaza y 41 en la Ribera Occidental, incluidos 10 en Jerusalén Oriental), en los que se ofreció aprendizaje activo, actividades recreativas y formación práctica para la vida, pensamiento creativo, investigación activa, iniciativas sociales, habilidades para participar en foros de teatro y apoyo educativo entre compañeros. A fin de fomentar que todos los niños palestinos tengan acceso a una educación de calidad, nueve organizaciones de las Naciones Unidas apoyaron al Ministerio de Educación para que elaborara un programa educativo concebido para mejorar las capacidades sobre el desarrollo en la infancia temprana y fomentar la educación inclusiva y adaptada a los niños. En 46 escuelas (32 en la Ribera Occidental y 14 en la Franja de Gaza) se han introducido, a título experimental, actividades vinculadas con este programa.

B. Salud

24. Las entidades de las Naciones Unidas continúan llevando a cabo una serie de iniciativas para facilitar el acceso a la atención a la salud a mujeres que viven en comunidades aisladas y marginalizadas. El OOPS utilizó seis ambulatorios móviles para proporcionar servicios de atención primaria de salud preventivos y curativos en 58 comunidades que carecen de servicios de salud y tienen dificultades para acceder a ellos, y en las que muchas mujeres y niños padecen amenazas de violencia o acoso debido a la actual situación de seguridad. Además, los centros de salud del OOPS trataron a más de 20.000 mujeres que padecían diabetes y/o hipertensión. El UNFPA rehabilitó y equipó 6 maternidades y 14 centros de atención primaria de la salud en la Franja de Gaza, llevó a cabo actividades de desarrollo de la capacidad de proveedores de servicios de salud en contextos de atención primaria y secundaria de salud, y realizó actividades de divulgación para 40 comunidades aisladas de la Ribera Occidental y la Franja de Gaza, ayudándolas a acceder a servicios básicos de salud reproductiva en zonas aisladas afectadas por el muro de separación, los asentamientos y los puestos de control. El UNICEF, con el fin de mejorar el acceso de las mujeres de comunidades vulnerables a un conjunto esencial de servicios de salud, adquirió equipo médico de tamaño reducido para el funcionamiento de clínicas móviles en la zona C, apoyó servicios de extensión de la atención básica

para 28 comunidades beduinas en el Valle del Jordán, y adquirió medicamentos esenciales en la Franja de Gaza.

25. El OOPS, el UNFPA, el UNICEF y la OMS continuaron prestando una serie de servicios de salud materna e infantil. Entre septiembre de 2011 y julio de 2012, el Departamento de Salud del OOPS en la Ribera Occidental prestó atención prenatal a 12.699 mujeres, atención postnatal a 10.065 mujeres y servicios de planificación de la familia a unos 24.611 clientes en la Ribera Occidental. Asimismo, unas 15.970 mujeres fueron remitidas a hospitales y asistidas con hospitalización. Un total de 1.570 mujeres fueron inscritas por primera vez en servicios de atención prenatal, y 320 hombres acompañaron a sus mujeres a clases de atención prenatal y planificación de la familia en la Ribera Occidental. En la Franja de Gaza, durante el período de que se informa, otras 10.332 personas aceptaron servicios de planificación de la familia y 6.027 mujeres utilizaron los servicios de atención prenatal en clínicas del OOPS. En la Franja de Gaza, el número de mujeres embarazadas que recibieron atención prenatal ascendió a 32.181, y el 94% de ellas participaron en cuatro o más visitas de atención prenatal. Se prestó atención postnatal a 36.330 mujeres (el 100% de los partos durante el período de que se informa). El UNFPA contribuyó a elaborar y ejecutar campañas y actividades de comunicación en las comunidades palestinas para modificar los comportamientos relacionados con cuestiones de salud reproductiva. Como parte de la respuesta humanitaria en la Franja de Gaza, los profesionales de los centros primarios de atención a la salud recibieron capacitación sobre partos sin riesgos en clínicas o comunidades. El UNICEF también capacitó a 15 comadronas sobre cómo cuidar a las madres y los recién nacidos. Un total de 912 mujeres y sus recién nacidos recibieron al menos una visita entre enero y mayo de 2012, mientras que el 2% de los recién nacidos y el 2,2% de las madres fueron remitidos a centros de salud para que recibieran exámenes y atención adicionales. El UNICEF adquirió suplementos micronutrientes destinados a unos 210.000 niños y unas 110.000 mujeres. Asimismo, continuó apoyando la ejecución del programa de hospitales “amigos de los niños” en nueve hospitales (seis en la Ribera Occidental y tres en la Franja de Gaza). El UNICEF apoyó las celebraciones de la “Semana Mundial de la Lactancia Materna”, colaborando estrechamente con consejeros religiosos para mejorar las iniciativas de promoción dirigidas a madres jóvenes. Además, el componente comunitario del programa se dirigió específicamente a todas las madres en edad de procrear en la Franja de Gaza. Gracias al programa se actualizaron los conocimientos de comadronas y ginecólogos (más de 50 fueron enviados a Jerusalén Oriental para recibir formación), se mejoraron la información sobre la salud y los sistemas de supervisión en las unidades de maternidad, y se fomentaron las prácticas de partos sin riesgo entre las comunidades de la Franja de Gaza, a través de empleados del sector de la salud y de organizaciones de mujeres.

26. Las entidades de las Naciones Unidas también continuaron prestando una serie de servicios psicosociales. El UNICEF prestó apoyo psicosocial directo a 12.512 niños (de los cuales al menos 6.000 eran niñas) y a unos 11.000 cuidadores (el 91% mujeres) en la Franja de Gaza. El apoyo del UNICEF a las redes de protección de la infancia continuó con el establecimiento de tres redes adicionales en la Ribera Occidental. En la Franja de Gaza, 14 niñas y 11 niños fueron remitidos por redes de protección de la infancia para que recibieran servicios especializados y se gestionaran sus casos; en la Ribera Occidental se remitió a 98 niñas y 62 niños. Los 21 centros de salud y las 15 oficinas de socorro y servicios sociales del OOPS en

toda la Franja de Gaza ofrecieron asesoramiento psicosocial. Durante el período de que se informa, 6.407 mujeres tuvieron acceso a servicios de asesoramiento, la mayoría de ellos en centros de salud del OOPS.

27. Durante el período de que se informa, el UNICEF apoyó una serie de iniciativas en relación con el agua, el saneamiento y la higiene. Entre dichas iniciativas figura la ampliación de las redes de distribución de agua para atender a comunidades que carecían de ellas en el sur de la Ribera Occidental, de la que se beneficiaron 300 familias, y la instalación de filtros de agua en hogares, gracias a los cuales 300 familias vulnerables de la Franja de Gaza tienen acceso a agua potable y adecuada para usos domésticos. El UNICEF también está trabajando para mejorar la capacidad de almacenamiento de agua en los hogares y las instalaciones sanitarias seguras en la zona C de la Ribera Occidental y en la zona de separación⁴⁰ de la Franja de Gaza. Para minimizar la contaminación de las aguas subterráneas y las inundaciones del alcantarillado en Rafah, el UNICEF apoyó la mejora de la red de aguas residuales, de la que se beneficiaron 1.161 mujeres y niñas con unas instalaciones sanitarias adecuadas. Además, el UNICEF continuó apoyando la construcción o rehabilitación de instalaciones de agua, saneamiento e higiene en 68 escuelas (29 en la Ribera Occidental y 39 en Gaza), de lo que se beneficiaron 48.896 alumnos (de los cuales 22.117 eran niñas) con el acceso a agua segura y adecuada y a saneamiento. El UNICEF también apoyó el almacenamiento de agua en 151 escuelas en Gaza entre febrero y junio de 2012, gracias a lo cual 70.000 alumnos (de los cuales 37.237 eran niñas) pudieron disponer de agua potable segura, a razón de entre 0,7 y 1 litro por alumno.

C. Empoderamiento económico y medios de subsistencia

28. El apoyo a través de microfinanciación continuó siendo una fuente de alivio de la pobreza a corto plazo en la Ribera Occidental y la Franja de Gaza, y un gran número de sus beneficiarios fueron mujeres. Entre septiembre de 2011 y julio de 2012, el Departamento de Microfinanciación del OOPS concedió 3.439 préstamos (un 34% del total de préstamos), que ascendieron a 3,5 millones de dólares de los Estados Unidos, a mujeres palestinas, refugiadas y no refugiadas, en la Ribera Occidental. En paralelo, se concedieron 171 préstamos personales, por un valor total de 102.600 dólares, a refugiadas palestinas pobres y vulnerables, a través del fondo del programa de socorro y servicios sociales gestionado por la comunidad. En la Franja de Gaza, el Departamento de Microfinanciación del OOPS desembolsó 3.567 préstamos, por un valor de 5,7 millones de dólares. Se concedieron 1.325 préstamos a mujeres (un 37% del total) y 1,48 millones de dólares (el 26%) en préstamos empresariales y no empresariales para mejorar la capacidad empresarial y el acceso al crédito.

29. El OOPS ha continuado proporcionando socorro en casos de especial dificultad, por ejemplo, ha dado subvenciones a 18 proyectos de generación de ingresos de 15 organizaciones comunitarias en los campos de refugiados de la Ribera Occidental. Estos proyectos contribuyeron a emplear a 42 mujeres, así como a capacitar a 339 y a posibilitar voluntariados a 77. En la Franja de Gaza, el

⁴⁰ La zona de separación es la zona dentro del territorio palestino a lo largo de la frontera septentrional y oriental con Israel de la Franja de Gaza, el acceso a la cual está limitado por Israel, que alega problemas de seguridad.

programa ha subvencionado 10 proyectos de generación de ingresos establecidos en centros de programas para mujeres y centros de rehabilitación comunitarios, que dan empleo a 86 mujeres en microempresas en sectores como la costura, la alimentación, el bordado y la peluquería. En la Ribera Occidental, el programa de creación de empleos humanitarios del OOPS ofreció oportunidades de empleo durante un periodo breve de tiempo a 10.560 refugiadas palestinas (un 42% del total de los beneficiarios). El programa de creación de empleos humanitarios ofreció a sus beneficiarias un subsidio de 420 dólares a cambio de trabajar, y adquirió y distribuyó herramientas, materiales y equipo destinados a 30 centros de mujeres.

30. Desde el comienzo del Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre Igualdad de Género y Empoderamiento de las Mujeres hace tres años, la OIT y el OOPS han organizado distintos tipos de proyectos de desarrollo de la capacidad y de generación de ingresos para mujeres. La OIT ofreció a los miembros de 43 cooperativas integradas exclusivamente por mujeres subvenciones, capacitación y asistencia técnica, e introdujo de modo experimental un programa de desarrollo de la capacidad centrado en la gestión empresarial y habilidades de mercadotecnia destinado a 300 microempendedoras palestinas en toda la Ribera Occidental y la Franja de Gaza. La OIT también ayudó a constituir el Consejo Económico Nacional de las Mujeres, cuyo mandato es formular y adoptar un marco conceptual de políticas que refuerce la participación económica de las mujeres, ponga fin a la discriminación y las desigualdades, preste apoyo al Ministerio de Trabajo e influya en las políticas nacionales a fin de aumentar las oportunidades de las mujeres.

31. La FAO, el PMA y ONU-Mujeres continuaron realizando intervenciones para mejorar el empoderamiento económico y la seguridad alimentaria de las mujeres. La FAO proporcionó insumos agrícolas y capacitación en el procesamiento de alimentos, la comercialización y la contabilidad a asociaciones de mujeres de zonas rurales, de los que se beneficiaron 2.000 hogares encabezados por mujeres en la Ribera Occidental y la Franja de Gaza en 2011. El PMA prestó asistencia en forma de distribución de alimentos y programas de cupones, de la que se beneficiaron 245.101 mujeres. Estas actividades se dirigieron a hogares encabezados por mujeres, tanto en la Ribera Occidental como en la Franja de Gaza, que en la mayoría de los casos recibieron ayuda complementaria, incluida asistencia en dinero en efectivo. Durante el período de que se informa, ONU-Mujeres apoyó a 32 centros de mujeres con servicios de comedores que lograron la independencia económica y sirvieron comida a 22.572 niños. El programa generó oportunidades de empleo para 110 mujeres, muchas de las cuales trabajaron por primera vez en sus vidas.

32. A través de la Iniciativa de Género de Gaza, el OOPS puso en marcha el programa de mujeres jóvenes líderes, con el objetivo de cerrar la brecha de competencias entre el mercado laboral y la mano de obra formada, garantizando que las jóvenes tituladas tengan las aptitudes requeridas por el mercado laboral. Durante el período de que se informa, se beneficiaron del programa 723 tituladas. Como parte de la misma iniciativa, el OOPS ejecutó un programa para empoderar a los hogares encabezados por mujeres, que ofreció desarrollo de aptitudes específicas en materia de alfabetización financiera, administración del hogar y microempresas. Trescientas mujeres que encabezaban sus hogares se beneficiaron del programa.

D. Estado de derecho y violencia contra la mujer

33. Las entidades de las Naciones Unidas siguieron ejecutando una serie de iniciativas concebidas para mejorar el acceso de las mujeres a la justicia y la capacidad de prevención y respuesta a la violencia contra la mujer. El programa del PNUD sobre el estado de derecho apoyó a una decena de organizaciones que proporcionan asistencia letrada a mujeres, representándolas en casos relacionados con el derecho de familia y otros asuntos como los derechos laborales, la violencia por razón de género y la reunificación familiar ante los tribunales de la *sharia*, tanto en la Ribera Occidental (incluida Jerusalén Oriental) como en la Franja de Gaza. El programa ayudó a 275 mujeres con representación legal, y proporcionó asesoramiento jurídico a 1.519 mujeres, así como servicios de apoyo psicosocial a otras 444. Además, 5.710 mujeres participaron en talleres de concienciación jurídica. Se impartió capacitación en relación con el género a 240 abogadas y 110 mujeres estudiantes de derecho. En la Franja de Gaza, 3.645 mujeres recibieron asesoramiento jurídico y asistencia psicosocial a través de unidades de asistencia letrada y por parte de asesores psicosociales que trabajan en los centros de programas para mujeres apoyados por el OOPS. ONU-Mujeres apoyó la formación de un grupo de abogados especializados, bajo los auspicios de la Asociación de Abogados de Palestina, para proporcionar asistencia letrada y representación legal a las mujeres víctimas de la violencia. Asimismo, se apoyó la formulación de un programa de desarrollo de la capacidad concebido para capacitar a abogados especializados en la defensa de mujeres víctimas de la violencia. ONU-Mujeres también prestó asistencia técnica a la Comisión Independiente de Derechos Humanos con objeto de que elaborara una base de datos para vigilar el acceso de las mujeres a la justicia.

34. ONU-Mujeres apoyó a la policía civil palestina en la elaboración de su primera estrategia y plan de acción, sus procedimientos operativos estándar, las descripciones de puestos y las directrices mínimas estándar para las unidades de protección familiar, así como en la de un programa de desarrollo de la capacidad de su personal. ONU-Mujeres también apoyó una campaña en los medios de comunicación para informar al público sobre el compromiso de la Autoridad Palestina de terminar con la violencia doméstica y promover el fortalecimiento de la coordinación entre fiscales y policías especializados en el tratamiento de casos de mujeres víctimas de la violencia.

35. La Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito, la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos y ONU-Mujeres siguieron ejecutando iniciativas de apoyo al fortalecimiento de la gestión del sistema penitenciario palestino y de la rehabilitación de los internos en centros de reforma y rehabilitación administrados por la Autoridad Palestina. ONU-Mujeres apoyó la creación y ejecución de programas de rehabilitación de las reclusas de estos centros (que suelen tener 30 reclusas al mes), proporcionándoles asistencia letrada y servicios de representación legal.

36. Durante el período de que se informa, la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito apoyó la ejecución de un proyecto de cuatro años de duración, titulado “Asistencia para el desarrollo de los recursos humanos y la gestión de los servicios forenses a la Autoridad Palestina”, cuyo objetivo es garantizar que los casos de violencia sexual y familiar sean investigados y procesados con la necesaria sensibilidad por la policía y el poder judicial. También tiene por objetivo garantizar

que haya un número suficiente de médicos forenses de sexo femenino, de enfermeras y de científicas forenses especializadas y debidamente informadas, capacitadas y competentes, para la mejora que se espera en la capacidad de los servicios clínicos forenses aplicados a delitos, abusos sexuales, casos de abuso infantil y casos de violencia doméstica.

37. Una serie de entidades, incluidas ONU-Mujeres, el OOPS, la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos y el UNFPA, apoyaron diversas actividades para concienciar sobre la violencia contra la mujer. Entre las iniciativas de educación y de promoción pública figuraron festivales para combatir la violencia contra las mujeres en la Ribera Occidental y la Franja de Gaza, un acto público organizado por mujeres víctimas de la violencia para poder hablar de sus experiencias, y capacitación para distintos agentes. Entre diciembre de 2011 y junio de 2012, el OOPS impartió capacitación básica y especializada para el personal, las organizaciones comunitarias y representantes de la comunidad en materia de identificación, intervención y remisión de casos de violencia por razón de género, así como sobre la violencia contra la mujer, la protección de la familia y la Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer⁴¹. La Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos siguió participando en actividades de sensibilización sobre los derechos de las mujeres y colaborando estrechamente con organizaciones de mujeres para fortalecer su capacidad de utilizar los procedimientos internacionales de derechos humanos.

38. Las entidades de las Naciones Unidas siguieron apoyando el desarrollo y la expansión de servicios dirigidos a mujeres supervivientes de violencia. ONU-Mujeres siguió prestando apoyo al Centro Mehwar, el primer centro de servicios múltiples en el Territorio Palestino Ocupado, que durante todo el período de que se informa dio abrigo a un promedio de 20 mujeres por día, y continuó prestando una serie de servicios sociales y jurídicos, así como empoderando económicamente a las mujeres y reintegrándolas en la sociedad. ONU-Mujeres, en colaboración con el PNUD, también siguió apoyando el centro multiusos Hayat para el empoderamiento de la mujer y la familia, en la Franja de Gaza, en el que 30 mujeres se beneficiaron de servicios psicológicos, sociales y jurídicos durante el período de que se informa. En la Ribera Occidental, el OOPS desarrolló un mecanismo de referencia interno para supervivientes de violencia por razón de género en nueve campamentos de refugiados, y actualmente está ampliando el mecanismo a siete campamentos, un pueblo y una ciudad en el norte de la Ribera Occidental. En la Franja de Gaza, el sistema de remisión de casos de violencia por razón de género, establecido para proporcionar respuestas coordinadas a la violencia basada en el género a través de programas de servicios en los sectores de la salud, los servicios sociales y la salud mental, se amplió para incluir a 18 centros polivalentes. Durante el período de que se informa, se detectaron 651 casos de violencia por razón de género, que fueron remitidos a través del nuevo sistema; la mayoría de las víctimas y supervivientes habían sido víctimas de violencia física y abuso emocional por parte de sus maridos. También se diseñó y puso en marcha un sistema amplio y confidencial de gestión de la información sobre la violencia por razón de género. Partiendo de las iniciativas registradas durante el anterior período, entidades tales como ONU-Mujeres, el PNUD, el UNFPA, el UNICEF, la UNESCO y la OIT siguieron prestando apoyo a

⁴¹ Naciones Unidas, *Treaty Series*, vol. 1249, núm. 20378.

las instituciones palestinas para desarrollar su capacidad de prevenir y combatir la violencia contra la mujer, entre otros medios a través de la aplicación de la Estrategia Nacional para Combatir la Violencia contra la Mujer (2011-2019) y de medidas para mejorar la reunión y el análisis de datos y análisis en este ámbito.

E. Poder y adopción de decisiones

39. Durante 2012, el PNUD apoyó la Iniciativa Palestina para la Promoción del Diálogo y la Democracia en el Mundo, concebida para mejorar las capacidades de 40 mujeres jóvenes líderes palestinas de todo el Territorio Palestino Ocupado y fortalecer sus redes. Como resultado, el 85% de las jóvenes capacitadas participaron en calidad de observadoras en la supervisión de las elecciones locales celebradas en octubre de 2012. Además, cuatro participantes se postularon para las elecciones en las listas de sus partidos políticos. ONU-Mujeres, en colaboración con el Comité Técnico de Asuntos de la Mujer, proporcionó capacitación y sensibilización sobre la participación política de las mujeres y su liderazgo a más de 1.300 mujeres y hombres, incluidos miembros de los consejos locales y jóvenes. A través de este programa, dos consejos locales revisaron sus estrategias y planes de trabajo para asegurar la integración de las cuestiones de género en las actividades y se logró reactivar la comisión nacional para la participación política de la mujer. El Comité Técnico de Asuntos de la Mujer informó que más de 20 mujeres presentaron solicitudes para adherirse al Sindicato General de Mujeres Palestinas.

F. Desarrollo institucional

40. En el marco del Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre Igualdad de Género y Empoderamiento de las Mujeres, el PNUD trabajó para desarrollar la concienciación sobre las cuestiones de género y los conocimientos especializados entre los funcionarios que trabajan en las dependencias de la administración local y en los distintos niveles de la comunidad, llevando a cabo actividades de desarrollo de la capacidad en colaboración con la Universidad de Birzeit. Unos 370 funcionarios (el 38% de ellos mujeres) fueron equipados con conocimientos y herramientas necesarios para integrar las cuestiones de género en la planificación del desarrollo de los distritos y en la elaboración de presupuestos que tengan en cuenta la dimensión de género.

41. El PNUD y ONU-Mujeres firmaron un convenio con el Ministerio de Asuntos de la Mujer para establecer una dependencia de supervisión y evaluación y aplicar un plan de desarrollo de la capacidad de su personal. Esta dependencia complementa a otras dependencias de supervisión y evaluación existentes en el Ministerio de Planificación, la Oficina Central de Estadística de Palestina y otras instituciones competentes para vigilar la igualdad de género y aplicar la Estrategia Nacional para Combatir la Violencia contra la Mujer y la Estrategia Intersectorial Nacional en materia de Género.

42. El PNUD destacó a un experto en cuestiones de género al Ministerio de Justicia, quien ayudó al Ministerio a establecer una unidad de justicia de género. El experto trabajó con el Ministerio para desarrollar un plan de acción en materia de género sobre la base de las estrategias nacionales pertinentes. El fortalecimiento de esta dependencia de género está siendo apoyado por la Oficina de las Naciones

Unidas de Servicios para Proyectos a nivel técnico y operativo a través del Proyecto Sharaka.

43. Durante el período de que se informa, varios ministerios avanzaron en la incorporación de las cuestiones de género en sus políticas, programas y estrategias. El Ministerio de Agricultura modificó su política de contratación para garantizar que el 25% de todo el personal de nueva contratación en los niveles medio y superior sean mujeres. El Ministerio de Cultura integró las cuestiones de género en la estrategia del sector de la cultura y documentó prácticas prometedoras para la integración de las cuestiones de género en el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio. El Ministerio de Educación aprobó el plan de comedores escolares como modelo de negocio nacional para la mujer. En los centros palestinos de reforma y rehabilitación establecidos por el Ministerio del Interior y la policía civil palestina se reconoció el derecho de las mujeres presas a trabajar durante la detención y se aprobaron oportunidades para el empoderamiento económico de las mujeres presas. Además, el Ministerio de Asuntos Sociales supervisó el Centro Mehwar y aumentó la calidad y el número de oportunidades de empleo para las mujeres que viven en ese refugio.

44. La OIT ayudó a la Autoridad Palestina a establecer un salario mínimo nacional para proteger a los trabajadores que perciben salarios bajos y ayudar a los grupos marginados y vulnerables, prestó asistencia técnica para la revisión de la legislación laboral y relacionada con el empleo, y llevó a cabo un examen jurídico desde una perspectiva de género en colaboración con el Comité Nacional para el Empleo de la Mujer. A raíz del examen, se propusieron una serie de enmiendas, sobre todo a la Ley del Trabajo de 2000. La OIT también prestó asistencia técnica para el desarrollo de un sistema de seguridad social integral, y siguió proporcionando formación y asistencia técnica sobre la realización de auditorías de género de los ministerios y otras instituciones.

45. El UNFPA ayudó al Ministerio de Salud a elaborar un programa nacional de servicios de planificación familiar, así como la estrategia nacional de salud reproductiva para los años 2013-2016. El UNFPA también colaboró en el desarrollo de planes de estudio centrados en temas de violencia por razón de género y otras cuestiones conexas, y llevó a cabo iniciativas de capacitación centradas en los líderes religiosos y comunitarios. El UNFPA colaboró con el Ministerio de Asuntos Sociales en la elaboración de un plan de estudios de preparación para la vida cotidiana dirigido a los consejeros que trabajan con niñas y niños marginados. La OMS llevó a cabo talleres de capacitación para el personal del Ministerio de Salud, con miras a desarrollar la capacidad de realizar análisis y abordar los efectos diferenciados de las políticas de salud en las mujeres y los hombres.

46. La UNESCO siguió prestando apoyo al Centro de Investigación y Documentación sobre la Mujer Palestina en su labor de promoción de la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer mediante actividades de desarrollo de la capacidad, investigación, promoción y documentación. El programa de desarrollo de la capacidad de la UNESCO ayudó a varias organizaciones comunitarias y no gubernamentales y organizaciones gubernamentales a ejecutar programas, realizar investigaciones y analizar políticas desde una perspectiva de género, así como a comunicar eficazmente las cuestiones que afectan a la situación y condición de las mujeres palestinas. La UNESCO también ha implementado un programa de

mentores para las dependencias de cuestiones de género de los distintos ministerios competentes.

47. Al igual que en el anterior período, también se llevaron a cabo una serie de iniciativas para mejorar la perspectiva de género dentro del sistema de las Naciones Unidas. ONU-Mujeres completó recientemente un examen desde una perspectiva de género del plan de respuesta a mediano plazo 2011-2013⁴², con el fin de establecer objetivos, resultados e indicadores claros que contribuyan al progreso en materia de igualdad de género y sirvan para medirlo. ONU-Mujeres también ejecutó medidas piloto para la incorporación de la perspectiva de género con el OOPS y la FAO. ONU-Mujeres participó con la FAO en una evaluación completa de sus operaciones y programas, cuyas recomendaciones están siendo aplicadas en la oficina de la FAO. La Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios continuó aplicando un indicador de género del presupuesto e hizo un esfuerzo especial para integrar datos desglosados por sexo y análisis en el procedimiento de llamamientos unificados de 2012.

IV. Conclusiones y recomendaciones

48. **La continua falta de progresos en el proceso de paz, las tensiones crecientes y una escalada de la violencia y de los desplazamientos relacionados con ella durante el período de que se informa constituyen una gran preocupación. Las políticas restrictivas que rigen la residencia, la planificación y la zonificación, y las que rigen los desplazamientos, junto con la continua expansión de los asentamientos y el cierre de la Franja de Gaza, han creado una situación humanitaria difícil que repercute negativamente en la vida de muchas mujeres palestinas y sus familias. Si bien ha habido avances en algunos indicadores de desarrollo, la inestabilidad del entorno hace que cualquier progreso sea frágil y con tendencia a la regresión. Los altos niveles de desempleo, pobreza e inseguridad persisten, y muchas mujeres y niñas palestinas siguen enfrentándose a muchos obstáculos para acceder a servicios básicos como la educación, la salud, el agua y el saneamiento. La inseguridad y la pobreza pueden exacerbar la discriminación por razón de género y los abusos, que afectan a las mujeres palestinas por los niveles elevados de violencia en los ámbitos público y privado, así como por la discriminación en el lugar de trabajo.**

49. **Las organizaciones de las Naciones Unidas, que operan en un entorno inestable y complejo, siguieron respondiendo a estos desafíos y llevaron a cabo numerosas actividades para atender las necesidades de las mujeres y las niñas. Durante 2011 y 2012 se alcanzaron importantes logros en materia de políticas y desarrollo institucional. Los primeros pasos para poner en práctica la Estrategia nacional intersectorial de igualdad entre los géneros para el período 2011-2013 y la Estrategia nacional para combatir la violencia contra la mujer (2011-2019) han sido alentadores. La aplicación efectiva de esas estrategias, sin embargo, requiere un compromiso político sostenido, apoyo técnico y recursos financieros. Durante el período de que se informa, la Autoridad Palestina siguió**

⁴² El plan de respuesta a mediano plazo del equipo de las Naciones Unidas en el país constituye una herramienta de planificación estratégica con el objetivo de estructurar la labor conjunta de las organizaciones de las Naciones Unidas que operan en el Territorio Palestino Ocupado.

tomando medidas para abordar la violencia contra la mujer, entre ellas el fortalecimiento de las unidades de protección familiar de la policía, la asunción de un mayor control institucional de los centros de acogida, y el anuncio de la formación de un comité encargado de estudiar las leyes sobre el estado civil para proteger a las mujeres. Es fundamental basarse en estas iniciativas, así como apoyarlas y ampliarlas.

50. El Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre Igualdad de Género y Empoderamiento de las Mujeres y el Programa Conjunto sobre Cultura y Desarrollo dieron a los organismos de las Naciones Unidas y a sus asociados nacionales y locales la oportunidad de colaborar y de mejorar los mecanismos de implicación nacional. Se recomienda encarecidamente que el sistema de las Naciones Unidas utilice los logros de estos programas y trabaje para seguir ejecutándolos, en colaboración con los asociados nacionales y locales.

51. La mejora de la situación de la mujer palestina permanece indisolublemente ligada a los esfuerzos por lograr una paz duradera y a la capacidad de las mujeres para participar en los procesos de toma de decisiones relacionadas con la paz y la seguridad. Las medidas para involucrar a las mujeres palestinas e israelíes en un proceso de paz revitalizado deben mejorarse y apoyarse, de conformidad con el espíritu de la resolución 1325 (2000) del Consejo de Seguridad. Deben establecerse mecanismos para mejorar la rendición de cuentas y la supervisión de los progresos en la aplicación de dicha resolución, así como los compromisos relacionados con la mujer, la paz y la seguridad.

52. En vista de los recientes cambios políticos en la región y de la participación creciente de las mujeres árabes en la vida política y los procesos de adopción de decisiones, es importante continuar promoviendo y apoyando el derecho de las mujeres palestinas a una participación y un liderazgo políticos efectivos. Se debería prestar especial atención a que las mujeres recién elegidas para ocupar cargos dispongan de mentores para ejercer sus funciones. Debería apoyarse a las mujeres en las diferentes etapas de los procesos electorales, y deberían desarrollarse todavía más las alianzas estratégicas con actores importantes —partidos políticos, medios de comunicación, instituciones estatales y sociedad civil.

53. Es fundamental seguir reuniendo y analizando datos desglosados por sexo y edad sobre una serie de cuestiones que afectan a la vida de los palestinos, para garantizar que esta información se incorpore sistemáticamente en los informes y las exposiciones del sistema de las Naciones Unidas a los órganos intergubernamentales competentes.