



Комиссия по положению женщин

Пятьдесят седьмая сессия

4–15 марта 2013 года

Пункт 3(с) предварительной повестки дня**

Последующая деятельность по итогам четвертой Всемирной конференции по положению женщин и двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи под названием «Женщины в 2000 году: равенство между мужчинами и женщинами, развитие и мир в XXI веке»: уделение особого внимания гендерным вопросам, ситуациям и программным областям

Положение палестинских женщин и оказание им помощи

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе, представленном в соответствии с резолюцией 2012/25 Экономического и Социального Совета, освещается положение палестинских женщин за период с 1 октября 2011 года по 30 сентября 2012 года и приводится общая информация о помощи, оказываемой структурами системы Организации Объединенных Наций в таких сферах, как образование и профессиональная подготовка, здравоохранение, расширение экономических прав и возможностей и обеспечение источников средств к существованию, верховенство права и борьба с насилием в отношении женщин, представленность на руководящих должностях и участие в процессах принятия решений, а также институциональное развитие. В заключительной части доклада содержатся рекомендации для рассмотрения Комиссией по положению женщин.

* Переиздано по техническим причинам.

** E/CN.6/2013/1.



I. Введение

1. В своей резолюции 2012/25 о положении палестинских женщин и оказании им помощи Экономический и Социальный Совет выразил глубокую обеспокоенность в связи с тяжелым положением палестинских женщин на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим. Совет просил Генерального секретаря продолжать следить за ситуацией, оказывать палестинским женщинам помощь всеми доступными средствами, в том числе описанными Генеральным секретарем в его докладе о положении палестинских женщин и оказании им помощи (E/CN.6/2012/6), и представить Комиссии по положению женщин на ее пятьдесят седьмой сессии доклад, включающий представленную Экономической и социальной комиссией для Западной Азии (ЭСКЗА) информацию о прогрессе, достигнутом в осуществлении указанной резолюции.

2. Настоящий доклад охватывает период с 1 октября 2011 года по 30 сентября 2012 года и содержит обзор положения палестинских женщин, подготовленный на основе информации, полученной от структур системы Организации Объединенных Наций и отдельных экспертов, которые отслеживают положение палестинцев на оккупированной палестинской территории.

3. Если не указано иное, настоящий доклад подготовлен на основе материалов и информации, представленных структурами системы Организации Объединенных Наций, которые оказывают помощь палестинским женщинам, включая ЭСКЗА, страновую группу Организации Объединенных Наций на оккупированной палестинской территории и Канцелярию Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному процессу. Страновая группа Организации Объединенных Наций координировала работу по подготовке материалов для доклада следующих структур системы Организации Объединенных Наций: Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Международная организация труда (МОТ), Управление по координации гуманитарных вопросов Секретариата Организации Объединенных Наций, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), Программа развития Организации Объединенных Наций/Программа помощи палестинскому народу (ПРООН/ПППН), Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Служба Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием (ЮНМАС), Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК), Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС), Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР), Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу (ЮНСКО), Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), Всемирная продовольственная программа (ВПП) и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ).

II. Положение палестинских женщин

4. В течение отчетного периода сохранялись сложные политические, социальные и экономические условия на местах. Хотя эти условия затрагивают всех палестинцев, они по-прежнему отражаются на женщинах и девочках вследствие гендерного неравенства и дискриминации. Несмотря на усилия Организации Объединенных Наций, «четверки» и отдельных государств-членов по оказанию содействия и некоторый первоначальный дипломатический прогресс в начале 2012 года, мирные переговоры между Израилем и палестинцами по-прежнему находятся в тупике, что подрывает доверие к политическому процессу. Сохраняющаяся политическая и географическая разобщенность сектора Газа и Западного берега и недостаточный прогресс в сфере примирения, продолжающаяся израильская оккупация Западного берега, включая Восточный Иерусалим, а также закрытие сектора Газа по-прежнему являются причиной сложного социально-экономического положения палестинцев на оккупированной палестинской территории. В то же время продолжала осуществляться программа создания палестинского государства, способствуя углублению и расширению процесса обеспечения институциональной готовности к формированию государства. Вместе с тем экономические факторы и ситуация в плане безопасности наносят серьезный ущерб этим достижениям. Серьезную озабоченность вызывает рост напряженности и эскалация насилия. Как говорилось в последних докладах Генерального секретаря, Организация Объединенных Наций и партнеры по «четверке» многократно обращались к обеим сторонам с настоятельными призывами избегать провокаций, которые могли бы негативно отразиться на перспективах достижения мира (см. A/67/84-E/2012/68 и A/67/364-S/2012/701).

5. Палестинцы на оккупированной палестинской территории по-прежнему сталкиваются с серьезными ограничениями свободы передвижения и доступа. Введенный израильскими властями режим зонирования и планирования, который не отвечает предъявляемым требованиям, политика и практика в отношении выдачи разрешений на проживание¹, экспроприация зданий и распределение земель, заградительная стена, контрольно-пропускные пункты, режим разрешений и доступа, а также бюрократические препоны образуют многоаспектную систему, которая препятствует передвижению в сектор Газа, между сектором Газа и Западным берегом, в пределах Западного берега, а также в Восточный Иерусалим из остальной части оккупированной палестинской территории. Заградительная стена и указанные ограничения имеют серьезные последствия для положения женщин и по-прежнему представляют особую опасность для беременных женщин в силу, например, невозможности получения специализированной медицинской помощи на случай осложнений во время родов. Указанные ограничения в значительной степени сказываются на общем экономическом развитии и ограничивают потенциал местных и международных организаций по оказанию гуманитарной и прочей помощи².

¹ United Nation office for the Coordination of Humanitarian Affairs occupied Palestinian territory, "The humanitarian impact of the Barrier," (July 2012).

² United Nation office for the Coordination of Humanitarian Affairs occupied Palestinian territory, "Fragmented lives: humanitarian overview 2011", (May 2012).

6. Продолжающаяся деятельность по созданию поселений влечет за собой насильственное выселение и перемещение палестинцев, что создает непосредственную физическую опасность, наносит ущерб источникам средств к существованию и базовым услугам, снижает уровень жизни и повышает степень зависимости от гуманитарной помощи. Как указывалось в последних докладах Управления по координации гуманитарных вопросов, это может иметь катастрофические последствия для психосоциального состояния женщин и семей³.

7. На протяжении отчетного периода сохранялась напряженность, продолжались сопровождаемые насилием инциденты, вызванные конфликтом нападения, а также оккупация, в результате чего гибли и получали ранения мирные жители. Поступили сообщения о росте связанного с действиями поселенцев насилия на Западном берегу. Израиль все чаще подвергался неизбирательным обстрелам с применением ракет, мин и других боеприпасов с территории Газы, которые особенно активизировались в период нескольких опасных случаев эскалации. Жители Газы страдали от действий вооруженных формирований и операций Армии обороны Израиля (ЦАХАЛ), которая все чаще задействовала авиацию (см. A/67/84-E/2012/68 и E/67/364-S/2012/701). По данным Управления по координации гуманитарных вопросов⁴, в результате действий ЦАХАЛ на Западном берегу было убито 5 палестинских гражданских лиц (4 мужчины и 1 мальчик) и ранено 2372 человека (в том числе 1986 мужчин, 75 женщин, 288 мальчиков и 16 девочек), а в результате действий поселенцев получили ранения 112 мужчин, 21 женщина и 40 детей. В результате действий палестинцев получили ранения 40 израильских поселенцев (36 мужчин, 1 женщина, 2 мальчика и 1 девочка). В ходе израильских воздушных налетов в секторе Газа было убито 11 палестинских гражданских лиц (7 мужчин, 1 женщина и 3 мальчика) и 153 человека получили ранения (в том числе 84 мужчины, 25 женщин, 33 мальчика и 3 девочки). В результате палестинских ракетных обстрелов южной части Израиля получили ранения 12 израильских гражданских лиц (11 мужчин и 1 женщина). Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека сообщило, что, согласно имеющейся информации, по актам насилия, совершаемым служащими ЦАХАЛ или поселенцами, редко проводятся независимые или беспристрастные расследования и такие акты часто остаются безнаказанными.

8. На Западном берегу и в секторе Газа женщины по-прежнему сталкиваются с произвольными ограничениями их права на свободу выражения мнения и на свободу собрания. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека сообщает, что женщины по-прежнему подвергаются насилию и опасности во время мирных демонстраций, для разгона которых израильские и палестинские силы безопасности (на Западном берегу), а также фактические власти (в секторе Газа) несколько раз применяли чрезмерную силу.

³ См., например, United Nations office for the Coordination of Humanitarian Affairs occupied Palestinian territory, "Demolitions and forced displacement in the Occupied West Bank" (January 2012); и "Settlements in Palestinian residential areas in East Jerusalem" (April 2012).

⁴ Данные Организации Объединенных Наций; период с 1 октября 2011 года по 30 сентября 2012 года.

9. По состоянию на 31 августа 2012 года в израильских тюрьмах за пределами оккупированной палестинской территории в нарушение норм международного права содержалось шесть женщин по сравнению с 29 в предыдущий отчетный период. В то же время в поступающих сообщениях указывается, что палестинские женщины по-прежнему содержатся в этих тюрьмах в плохих условиях и что после освобождения они сталкиваются с трудностями в процессе реинтеграции по причине отсутствия социальной поддержки⁵.

10. В течение отчетного периода было отмечено увеличение валового внутреннего продукта (ВВП), снижение инфляции и повышение занятости. В то же время высокие показатели нищеты и безработицы, особенно в секторе Газа, сохраняются. В 2011 году уровень безработицы составлял 25,8 процента — от 17,8 процента на Западном берегу до 38,8 процента в секторе Газа⁶. Как правило, наиболее уязвимыми с точки зрения нищеты являются палестинские женщины, живущие в лагерях беженцев⁷. В докладе, недавно выпущенном страновой группой Организации Объединенных Наций, содержится вывод о том, что сохраняющиеся ограничения в отношении импорта в сектор Газа и экспорта из него существенно ограничивают перспективы экономического развития и роста⁸. По оценкам, 80 процентов от общей численности населения зависят от гуманитарной помощи⁹.

11. В 2011 году приблизительно 1,3 миллиона палестинцев жили в условиях отсутствия продовольственной безопасности. В рамках проведенной ФАО, БАПОР, ВПП и Палестинским центральным статистическим бюро¹⁰ совместной оценки положения в социально-экономической сфере и в области продовольственной безопасности на Западном берегу и в секторе Газа было установлено, что показатель отсутствия продовольственной безопасности в возглавляемых женщинами домохозяйствах на Западном берегу на 7 процентов превышал соответствующий показатель по домохозяйствам, возглавляемым мужчинами. В Газе 44 процента всех домохозяйств сталкивались с проблемой продовольственной безопасности по сравнению с 17 процентами на Западном берегу. Показатель отсутствия продовольственной безопасности для возглавляемых женщинами домохозяйств в зоне С Западного берега достиг 39 процентов¹¹.

⁵ Материал для настоящего доклада представлен страновой группой Организации Объединенных Наций на оккупированной палестинской территории.

⁶ Palestinian Central Bureau of Statistics, “Levels of living and poverty in the Palestinian territory”, 2011.

⁷ Материал для настоящего доклада представлен ЭСКЗА.

⁸ United Nations country team, “Gaza in 2020: a livable place?” (Jerusalem, office of the United Nations Special Coordinator for the Middle East Peace Process (UNSCO), August 2012).

⁹ United Nations office for the Coordination of Humanitarian Affairs occupied Palestinian territory, “Five years of blockade: the humanitarian situation in the Gaza Strip”, fact sheet, (June 2012).

¹⁰ FAO, UNRWA, WFP, and Palestinian Central Bureau of Statistics, “Socio-economic and food security survey: West Bank and Gaza Strip, occupied Palestinian territory, 2011”, (May 2012). Находится по адресу www.wfp.org/content/occupied-palestinian-territory-socio-economic-and-food-security-survey-may-2012 (информация на ноябрь 2012 года).

¹¹ Материал для настоящего доклада представлен страновой группой Организации Объединенных Наций на оккупированной палестинской территории.

12. Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что уровень безработицы среди женщин во втором квартале 2012 года оставался высоким — 47,2 процента в секторе Газа и 21,4 процента на Западном берегу. Доля женщин в общей численности рабочей силы составила лишь 14,9 процента (по сравнению с 65,9 процента для мужчин) в Газе и 18,6 процента (по сравнению с 71,5 процента среди мужчин) на Западном берегу. Основная часть палестинских женщин, занятых в формальном секторе, трудились на основе неполной занятости в таких сферах, как образование и преподавательская деятельность, канцелярская работа и сфера услуг. На оккупированной палестинской территории женщины-беженцы в большей степени затронуты проблемой безработицы, чем женщины, беженцами не являющиеся¹². Размер реальной заработной платы в государственном секторе для мужчин и женщин существенно различается, а в 2011 году средний размер дневной заработной платы женщин составлял лишь 84 процента от соответствующего показателя для мужчин¹³. Из-за отсутствия закона о социальном обеспечении женщины и трудящиеся, обремененные семейными обязанностями, подвергаются дискриминации¹⁴. По данным проведенного МОТ обследования гендерного законодательства, в палестинском обществе занятость женщин по-прежнему рассматривается как угроза для трудоустройства мужчин, при этом считается, что по сравнению с мужчинами наем женщин обходится работодателю дороже вследствие их семейного положения и необходимости оплаты и отпусков по беременности и родам¹⁵.

13. По-прежнему вызывает беспокойство положение в области охраны здоровья женщин, поскольку в наиболее уязвимых общинах женщины не имеют надлежащего доступа к базовым медицинским услугам. Ограничения на передвижение и доступ по-прежнему ограничивали доступ к медицинским учреждениям, в частности для женщин в зоне С¹⁶, в стыковой зоне¹⁷ и в секторе Газа. Согласно данным, полученным в рамках процесса подготовки совместных призывов в 2012 году, на Западном берегу приблизительно 186 общин (около 151 000 женщин и девочек) не имели полного доступа к базовым медицинским услугам, а 249 общин (279 000 женщин и девочек) не имели достаточного доступа к неотложной медицинской помощи. Сохраняется проблема недостатка питательных микроэлементов, причем среди девочек, мальчиков и беременных женщин отмечались высокие показатели анемии и недостатка витаминов А и D. Показатели анемии составляли 57 процентов среди детей 9–12-месячного возраста и 26,8 процента среди беременных женщин. По оценкам, в секторе Газа от анемии страдают 45 процентов беременных женщин. В числе других широко распространенных заболеваний на этапе беременности

¹² Palestinian Central Bureau of Statistics, “Labor force survey: second quarter”, (2012).

¹³ Palestinian Central Bureau of Statistics, “Performance of the Palestinian Economy”, (2011).

¹⁴ ILO, “Review of labour laws to promote women’s labour force participation: a legal analysis and recommendations for promoting gender equality” (Geneva, 2011).

¹⁵ ILO, MDG Achievement Fund, “Mainstreaming gender equality concerns in Palestinian cooperatives”, policy brief No.10.

¹⁶ Зона С охватывает часть Западного берега, находящуюся под полным гражданским контролем Израиля и контролем Сил безопасности, и составляет более 60 процентов территории Западного берега.

¹⁷ Стыковая зона является закрытым районом между «зеленой линией» и разделительной стеной, в котором в настоящее время проживает около 11 000 палестинцев. См. United Nation office for the Coordination of Humanitarian Affairs occupied Palestinian territory, “West Bank movement and access update”, (September 2012).

можно назвать гипертонию, диабет и психологические расстройства¹⁸. В 2011 году, как следует из отчета министерства здравоохранения, показатель материнской смертности на оккупированных палестинских территориях составлял 28 на 100 000 живорождений, а общий коэффициент рождаемости в секторе Газа составлял 4,9 процента, а на Западном берегу — 3,8 процента¹⁹. Основной причиной заболеваемости среди палестинцев являются неинфекционные болезни, причем в 2011 году на Западном берегу показатель заболеваемости диабетом составлял 154,4 на 100 000 человек. Согласно статистическим данным министерства здравоохранения по Западному берегу, самым распространенным онкологическим заболеванием среди женщин был рак груди (11,8 процента)²⁰.

14. Положение в области водоснабжения и санитарии по-прежнему является критическим, особенно в Газе, где 90 процентов подземных вод не пригодны для питья без предварительной очистки. Поэтому существует нехватка чистой воды, а среднесуточное потребление составляет 70–90 литров для всех целей при том, что общемировой стандарт ВОЗ составляет 100 литров в сутки²¹. По данным ЮНИСЕФ, около 83 процентов населения сектора Газа вынуждены покупать питьевую воду у частных продавцов. Эта вода может оказаться загрязненной, прежде чем она дойдет до потребителя, поскольку этот вопрос никак не регулируется, а необходимость ее покупки создает дополнительное финансовое бремя для наиболее уязвимых семей. На Западном берегу из-за недостатка безопасной воды в уязвимом положении оказалось более 50 000 человек в 151 общине. Из 19 лагерей беженцев на Западном берегу в 11 существуют коммунальные канализационные системы, подключенные к магистральной муниципальной канализации. Отсутствие систем канализации в остальных лагерях негативно сказывается на положении палестинских беженцев и порождает такие проблемы, как загрязнение запасов чистой воды и подземных вод, а также болезни, переносимые водой. Нехватка безопасной питьевой воды и низкий уровень развития санитарно-гигиенических служб наносят серьезный вред здоровью, в частности женщин и детей. Кроме того, нехватка воды и неадекватная санитария создают особо острые проблемы для женщин, поскольку нехватка воды осложняет ведение домашнего хозяйства, а необходимость обеспечения ухода за членами семьи, которые все чаще заболевают болезнями, передаваемыми водой, создает дополнительное бремя для семейного бюджета. ЮНИСЕФ сообщает, что в результате низкого качества водоснабжения и санитарии во многих государственных школах гигиена детей находится на низком уровне. Отсутствие приемлемых отдельных туалетов для мальчиков и девочек (в школах совместного обучения) негативно сказывается на успеваемости²².

¹⁸ Материал для настоящего доклада представлен страновой группой Организации Объединенных Наций на оккупированной палестинской территории.

¹⁹ Ministry of Health, “Annual report” (2011).

²⁰ Материал для настоящего доклада представлен страновой группой Организации Объединенных Наций на оккупированной палестинской территории.

²¹ “Gaza in 2020: a liveable place?”.

²² Материал для настоящего доклада представлен страновой группой Организации Объединенных Наций на оккупированной палестинской территории.

15. Отмечено существенное повышение показателей приема в учебные заведения. Чистый показатель приема детей в начальную школу составляет 92 процента, причем количество учащихся-девочек (95 процентов) превосходит количество учащихся-мальчиков (90 процентов)²³. Девочки составляют приблизительно 50,2 процента от общего числа школьников, причем на уровне начального образования этот показатель составляет 49,4 процента, на уровне среднего образования — 54,1 процента, а на уровне высшего образования — 57 процентов²⁴. В секторе Газа в 2010/11 учебном году школу посещали 450 000 детей, половина из которых — девочки²⁵. Однако система образования характеризуется отсутствием равного для всех доступа и общим снижением качества обучения. На доступности начального образования негативно сказывается дороговизна школьного обучения и высокие расходы на транспорт на оккупированной палестинской территории, в связи с чем многие семьи в Восточном Иерусалиме по причине нехватки мест в государственных школах вынуждены отдавать своих детей в частные. На Западном берегу опасность столкнуться с агрессивными действиями израильских поселенцев и Израильских сил безопасности по дороге в школу, а также боязнь насилия и унижений на контрольно-пропускных пунктах создают стрессовую ситуацию и порождают чувство страха среди детей и их семей²⁶. По данным ЮНИСЕФ, в секторе Газа более 5000 девочек начали 2011/12 учебный год с посещения занятий, организованных в палатках, фургонах или временных сооружениях из жести, которые обеспечивают лишь минимальную защиту от жары. По причине нехватки горючего в секторе Газа, которая обострилась в феврале 2012 года, происходили запланированные отключения электроэнергии на 6–18 часов в день, а также хаотичные незапланированные перебои в электроснабжении²⁷, что негативно сказывалось на функционировании школ. В секторе Газа зафиксированы высокие показатели грамотности — по официальным данным 96 процентов (93 процента среди женщин и 98 процентов среди мужчин)²⁸. Как отмечалось в предыдущий отчетный период, повышение доли девочек, получивших среднее и высшее образование, пока не повлекло за собой повышение занятости: уровень безработицы среди женщин, имеющих 13 или более лет образования, по-прежнему является значительно более высоким, чем среди мужчин²⁹.

16. Хотя женщины продолжают в тех или иных формах принимать участие в политической жизни и занимают различные должности в палестинской политической системе и учреждениях, в директивных органах они по-прежнему недопредставлены. В настоящее время на долю женщин приходится 21 процент от общего числа министров (пять министров) и 6,3 процента от общего числа заместителей министров. По состоянию на 2010 год женщины составляли 13,2 процента от общего числа членов Палестинского законодательного совета и 18 процентов от общего числа членов местных советов³⁰. Эти результаты яв-

²³ Ministry of Education, “Annual report” (2011).

²⁴ Ibid.

²⁵ “Gaza in 2020: a liveable place?”.

²⁶ UNICEF, “My right to education”, fact sheet (September 2012).

²⁷ United Nation office for the Coordination of Humanitarian Affairs occupied Palestinian territory, “The humanitarian impact of Gaza’s electricity and fuel crisis” (March 2012).

²⁸ “Gaza in 2020: a liveable place?”.

²⁹ Материал для настоящего доклада представлен ЭСКЗА.

³⁰ Материал для настоящего доклада представлен страновой группой Организации Объединенных Наций на оккупированной палестинской территории.

ляются следствием введения системы квот в Палестинском законодательном совете и местных советах. В секторе правосудия на женщин приходится 11 процентов от общего числа судей, 5 процентов — прокуроров и 15 процентов — всех юристов³¹. На Западном берегу одна женщина занимает пост губернатора (Рамаллах). В Палестинском органе работает около 88 500 человек, из которых 41,1 процента составляют женщины, тогда как в министерствах женщины составляют 36,5 процента сотрудников. Однако в структурах директивных органов женщины, как правило, по-прежнему занимают должности более низкого уровня³². По данным БАПОР, в руководстве лагерей беженцев женщины, как правило, также недопредставлены. Женские организации и объединения продолжали заниматься информационно-пропагандистской деятельностью по вопросам прав женщин, обеспечения гендерного равенства и борьбы с насилием в отношении женщин. Однако ограничения на свободу передвижения и разделение между Западным берегом и сектором Газа по-прежнему создают трудности для координации деятельности различных групп³³.

17. На оккупированной палестинской территории по-прежнему существуют различные нормативно-правовые базы и проблемы в сфере обеспечения законности. Для существующего на Западном берегу и в секторе Газа законодательства характерно наличие устаревших и дискриминационных в отношении женщин законов, в частности в вопросах развода, установления опеки над детьми, наследования имущества и пресечения насилия в отношении женщин. В течение отчетного периода наблюдался лишь незначительный прогресс в проведении правовой реформы, поскольку Палестинский законодательный совет не созывался с 2007 года. Результаты обследования, проведенного ПРООН на Западном берегу, свидетельствуют о том, что женщины сталкиваются со значительными трудностями в плане доступа к правосудию, в том числе не имеют юридической грамотности и доступа к правовой помощи, а органы правосудия и безопасности не проявляют интереса к их нуждам³⁴.

18. В ходе проведенного в 2011 году Палестинским центральным статистическим бюро обследования на Западном берегу и в секторе Газа было установлено, что за последние 12 месяцев приблизительно 37 процентов от общего числа замужних палестинских женщин подвергались физическому или сексуальному насилию со стороны своих мужей³⁵. Из них 58,6 процента сообщили о том, что подвергались психологическому насилию, 55,1 процента ущемлялись в экономическом плане, 54,8 процента подвергались принудительной социальной изоляции, 23,5 процента — физическому насилию, а 11,8 процента — сексуальному³⁶. Из общего числа подвергавшихся такому насилию женщин 30,2 процента искали убежища в семье, а 65,3 процента предпочли умолчать о своих страданиях. Лишь 0,7 процента от общего числа подвергавшихся насилию женщин

³¹ Palestinian Central Bureau of Statistics, “Women and Men in Palestine: issues and statistics”, 2010.

³² Palestinian Central Bureau of Statistics, “Women and Men in Palestine: issues and statistics”, 2011.

³³ Материал для настоящего доклада представлен страновой группой Организации Объединенных Наций на оккупированной палестинской территории.

³⁴ UNDP, “Public perceptions of Palestinian justice and security institutions”, (December 2011).

³⁵ Palestinian Central Bureau of Statistics, “Violence survey in Palestinian communities”, (December 2011).

³⁶ Обследование проведено на базе 5811 домашних хозяйств на оккупированной палестинской территории в 2011 году.

искали убежища в приютах. Что касается детей, то 51 процент от общего числа опрошенных сообщили, что подвергались насилию в семье со стороны по меньшей мере одного её члена. Из этих детей 69 процентов подвергались психологическому насилию со стороны родителей, а 34,4 процента — физическому насилию. Согласно данным ежегодных докладов Полицейской группы защиты семьи (ГЗС), в 2011 году Группа получила более 2500 сообщений о случаях бытового насилия и рассмотрела в общей сложности 1755 жалоб³⁷.

19. В рамках системы неформального правосудия по-прежнему рассматриваются вопросы, которые традиционно относятся к сфере личных отношений, даже те, которые в Уголовном кодексе квалифицируются как преступления, например, убийство женщины, так называемые «преступления в защиту чести» и насилие в отношении женщин и детей. По данным Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, за отчетный период неправительственные организации-партнеры зафиксировали четыре случая убийств «в защиту чести» в секторе Газа, а на Западном берегу в период с 1 января 2012 года — восемь случаев. В 2011 году президент подписал президентский указ о внесении поправок в ряд статей Уголовного кодекса с целью изъятия из него положений, допускающих снисходительное отношение к убийству во имя так называемой «защиты чести семьи». Этот президентский указ пока не опубликован в официальных ведомостях и по этой причине пока не вступил в силу³⁸.

20. В течение отчетного периода Палестинский орган и партнеры, представляющие гражданское общество, предприняли ряд мер по борьбе с насилием в отношении женщин в дополнение к мерам, о которых сообщалось в предыдущий отчетный период. По причине увеличения числа сообщений о случаях насилия в отношении женщин на Западном берегу Палестинский орган объявил о создании комитета по изучению законов о личном статусе в интересах обеспечения защиты женщин. Были приняты меры для дальнейшего укрепления полицейских подразделений по защите семьи, на которые возложена задача проводить расследование случаев бытового насилия на Западном берегу, а в Иерихоне было создано еще одно такое подразделение, в результате чего число таких групп увеличилось до восьми³⁹.

III. Помощь палестинским женщинам

21. В настоящем разделе содержится информация об усилиях, прилагаемых системой Организации Объединенных Наций в сотрудничестве с Палестинским органом, донорами и гражданским обществом для удовлетворения особых потребностей и первоочередных нужд женщин и девочек. В нем приводится обновленная информация о помощи, оказываемой в следующих областях: образование и профессиональная подготовка, здравоохранение, расширение

³⁷ UN-Women, “Policing for women’s security and justice in the occupied Palestinian territory: a comprehensive background analysis, and recommendations for strengthening the Palestinian Civil Police and Family Protection Unit”, forthcoming in 2012.

³⁸ Материал для настоящего доклада представлен страновой группой Организации Объединенных Наций на оккупированной палестинской территории.

³⁹ Материал для настоящего доклада представлен струновой группой Организации Объединенных Наций на оккупированной палестинской территории.

экономических возможностей и обеспечение источников средств к существованию, верховенство права и борьба с насилием в отношении женщин, представленность женщин на руководящих должностях и участие в процессах принятия решений, а также институциональное развитие. Многие инициативы осуществлялись в рамках Совместной программы Организации Объединенных Наций по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин и Совместной программы в области культуры и развития, финансируемых Фондом для содействия достижению Целей, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦДТ-Ф). Первая из этих программ конкретно призвана способствовать расширению социальных, экономических и политических возможностей палестинских женщин и сокращению масштабов гендерного насилия путем расширения участия женщин в политической жизни, расширения возможностей в плане нахождения достойной и продуктивной работы, а также путем повышения доступности механизмов защиты и отправления правосудия.

А. Образование и профессиональная подготовка

22. Организации системы Организации Объединенных Наций продолжали осуществление широкого круга инициатив по повышению доступности образования и профессиональной подготовки для женщин и девочек. В 2011/12 учебном году 30 657 девочек были приняты в начальные и подготовительные школы БАПОР на Западном берегу (58,2 процента от общего числа учащихся), а в секторе Газа — 104 983 девочки (48,2 процента от общего числа учащихся). На Западном берегу 48 девушек получили стипендию БАПОР для обучения в университетах, а 1074 девушки учились в профессионально-технических училищах (22 технические специальности и 4 — торговые), а также воспользовались услугами консультаций по выбору специальности. В 2011 году приблизительно 64 процента от общего числа девушек-выпускниц (из 376) центров профессионально-технического обучения БАПОР нашли работу в течение одного года. На Западном берегу МОТ в сотрудничестве с Германским агентством по международному сотрудничеству и с БАПОР осуществляла разработку программы в области технического и профессионального обучения и подготовки «Обучение женщин специальности фотографа». Семнадцать женщин-выпускниц предпринимательских и профессионально-технических курсов успешно закончили курс фотографии. В секторе Газа МОТ совместно с Исламским университетом Газы приступила к осуществлению проекта повышения квалификации инженеров-женщин для работы в строительном секторе Газы. В основу этого проекта была положена оценка потребностей в специалистах-строителях в Газе, в ходе которой был выявлен разрыв между спросом и предложением, а также тот факт, что большинство женщин, получивших специальность инженера-строителя, не могут найти работу в силу существующих в обществе взглядов. Тридцать шесть женщин-инженеров успешно прошли курс обучения на рабочих местах. Палестинский союз подрядчиков предложил десяти женщинам-инженерам, которые прошли такое обучение, оплачиваемую работу на полный рабочий день. В рамках проекта ФАО «Школы юных фермеров — школы жизни», который осуществлялся в 22 школах на Западном берегу и в секторе Газы, 330 девочек и 22 преподавателя прошли курс профессионального сельскохозяйственного обучения.

23. ЮНИСЕФ оказал содействие в проведении ремонта 23 школ, включая сооружение 10 новых учебных помещений. В течение отчетного периода более 40 000 детей (50 процентов из них — девочки) получили учебные материалы, а для 5400 детей (в том числе 2700 девочек) были обеспечены возможности для учебы в более безопасных условиях, в частности за счет предоставления школьного транспорта. Были обеспечены безопасные условия для игры и учебы для 550 учащихся (50 процентов из них — девочки) в Восточном Иерусалиме и для 3500 детей (из них — 1700 девочек) в секторе Газа. В 56 центрах для подростков (15 в секторе Газа и 41 на Западном берегу, в том числе 10 — в Восточном Иерусалиме) была организована внешкольная работа для 6514 подростков (3252 девочки), предусматривающая активные учебные и рекреационные мероприятия, развитие жизненных навыков и творческого мышления, активную учебно-исследовательскую работу, общественную работу, участие в работе театральной студии и организацию взаимопомощи в учебе. В целях повышения доступности качественного образования для всех палестинских детей девять организаций системы Организации Объединенных Наций оказывали помощь министерству образования в разработке комплекта учебных материалов для расширения возможностей в плане развития детей в раннем возрасте и содействия обеспечению инклюзивного и учитывающего потребности детей образования. Связанная с этими учебными материалами деятельность на экспериментальной основе проводилась в 46 школах (32 — на Западном берегу и 14 — в секторе Газа).

В. Здравоохранение

24. Структуры Организации Объединенных Наций продолжали осуществлять целый ряд инициатив по повышению доступности медицинской помощи для женщин, проживающих в изолированных и неимущих общинах. На базе шести мобильных пунктов медицинской помощи БАПОР обеспечивало первичное профилактическое и лечебное медицинское обслуживание в 58 общинах, в которых отсутствуют собственные пункты медицинского обслуживания и затруднен доступ к медицинским учреждениям и в которых многие женщины и дети подвергаются опасности насилия или притеснений в силу нынешнего положения в плане безопасности. Кроме того, медицинские центры БАПОР на Западном берегу оказали помощь более чем 20 000 пациентов-женщин, страдающих диабетом и/или гипертонией. ЮНФПА произвел ремонт и оснащение 6 родильных домов и 14 центров первичного медико-санитарного обслуживания в секторе Газа, занимался повышением квалификации медицинских работников, занятых в пунктах первой медицинской помощи и больницах, а также занимался оказанием помощи в получении доступа к учреждениям по оказанию ключевых услуг по охране репродуктивного здоровья для жителей 40 изолированных общин на Западном берегу и в секторе Газа, пострадавших в результате сооружения разделительной стены, создания поселений и контрольно-пропускных пунктов. Чтобы повысить для женщин из уязвимых общин доступность основных медицинских услуг, ЮНИСЕФ предоставлял компактное медицинское оборудование для передвижных пунктов медицинской помощи в зоне С, поддерживая оказание услуг по обеспечению важнейшей медицинской помощи в 28 общинах бедуинов в долине реки Иордан, а также поставлял в сектор Газа основные лекарственные средства.

25. БАПОР, ЮНФПА, ЮНИСЕФ и ВОЗ продолжали оказывать целый ряд услуг по охране здоровья матери и ребенка. В период с сентября 2011 года по июль 2012 года Департамент БАПОР по вопросам здравоохранения на Западном берегу обеспечил патронажное обслуживание 12 699 беременных женщин, послеродовой уход для 10 065 женщин и услуги по планированию семьи для приблизительно 24 611 клиентов на Западном берегу. Кроме того, как сообщалось, 15 970 женщин были направлены в больницы и получили помощь в решении вопросов госпитализации. На Западном берегу в общей сложности 1570 женщин были включены в программу прегравидарной подготовки, а 320 мужчин совместно с их женами посещали службы прегравидарной подготовки и планирования семьи. В секторе Газа в течение отчетного периода в клиниках БАПОР 10 332 новых пациента получили помощь по линии планирования семьи и 6027 женщин прошли прегравидарную подготовку. В секторе Газа для 32 181 беременной женщины было организовано патронажное обслуживание, причем 94 процента из них посещали центры дородового обслуживания четыре или более раз. Послеродовая помощь предоставлялась 36 330 женщинам, т.е. всем женщинам, родившим в отчетный период. ЮНИСЕФ принимал участие в разработке и осуществлении информационно-пропагандистских кампаний и мероприятий по изменению принятых в палестинских общинах поведенческих моделей в вопросах охраны репродуктивного здоровья. В рамках оказания гуманитарной помощи в секторе Газа для работников центров первичного медико-санитарного обслуживания было организовано обучение в клиниках или на уровне общин по вопросам безопасного принятия родов. Кроме того, ЮНИСЕФ обеспечил подготовку 15 акушерок по вопросам оказания помощи матерям и новорожденным. В период с января по май 2012 года были организованы посещения в общей сложности 912 матерей и их новорожденных, причем 2,0 процента новорожденных и 2,2 матерей были направлены в медицинские центры для дополнительного обследования и лечения. ЮНИСЕФ обеспечивал снабжение пищевыми добавками, содержащими питательные микроэлементы, приблизительно 210 000 детей и 110 000 женщин. ЮНИСЕФ продолжал поддерживать Инициативу по созданию детских отделений в девяти больницах (6 — на Западном берегу и 3 — в секторе Газа). Оказываемая ЮНИСЕФ помощь по линии проведения Недели пропаганды грудного кормления включала тесное сотрудничество с религиозными наставниками в интересах повышения действенности информационно-пропагандистских инициатив, рассчитанных на молодых матерей. Кроме того, общинный компонент этой программы был ориентирован на всех женщин детородного возраста в секторе Газа. В рамках этой программы повышалась квалификация акушерок и гинекологов (более 50 человек были направлены на учебу в Восточный Иерусалим), повышалось качество медицинской информации и систем наблюдения в родильных отделениях, а через медицинских работников и женские организации в общинах Газы пропагандировались методы безопасного деторождения.

26. Кроме того, структуры Организации Объединенных Наций продолжали предоставлять широкий диапазон психосоциальных услуг. В секторе Газа ЮНИСЕФ оказывал непосредственную психосоциальную помощь 12 512 детям (в том числе не менее 6000 девочкам) и приблизительно 11 000 лицам, обеспечивающим уход (91 процент из них — женщины). Оказываемая ЮНИСЕФ поддержка сетям защиты детей продолжалась, и на Западном берегу были созданы три дополнительные сети. В секторе Газа сети по защите детей направили 14 девочек и 11 мальчиков в службы оказания специальной под-

держки и помощи, а на Западном берегу для получения такой помощи были направлены 98 девочек и 62 мальчика. Психосоциальное консультирование предлагалось в 21 медицинском центре БАПОР и в 15 пунктах по оказанию помощи и предоставлению социальных услуг в секторе Газа. В течение отчетного периода консультационная помощь была оказана 6407 женщинам — по большей части в медицинских центрах БАПОР.

27. В течение отчетного периода ЮНИСЕФ поддерживал широкий круг инициатив, касающихся водоснабжения, санитарии и гигиены. Они включали создание сетей водоснабжения в нуждающихся в этом общинах в южной части Западного берега, что позволило наладить водоснабжение 300 семей и установить фильтры по очистке воды в домашних хозяйствах, благодаря чему 300 находившихся в уязвимом положении семей в секторе Газа получили доступ к безопасной воде для питья и бытовых нужд. ЮНИСЕФ также занимается вопросами совершенствования устройств для хранения воды в домашних хозяйствах и создания необходимых санитарных объектов в зоне С Западного берега и в буферной зоне⁴⁰ сектора Газа. В Рафахе для уменьшения загрязнения грунтовых вод и разлива сточных вод ЮНИСЕФ оказывал помощь в модернизации системы удаления сточных вод, благодаря чему 1161 женщина и девочка получили доступ к надлежащей канализационной системе. Кроме того, ЮНИСЕФ продолжал оказывать помощь в строительстве или ремонте объектов водоснабжения и санитарии в 68 школах (29 — на Западном берегу и 39 — в Газе), благодаря чему 48 896 учащихся (22 117 девочек) получили доступ к безопасной чистой воде и санитарному обслуживанию. В течение февраля-июня 2012 года ЮНИСЕФ также способствовал доставке воды цистернами в 151 школу Газы, благодаря чему 70 000 учащихся (37 237 девочек) были обеспечены чистой питьевой водой из расчета 0,7–1,0 литра в день на одного учащегося.

С. Расширение экономических возможностей и обеспечение источников средств к существованию

28. Для краткосрочного смягчения проблемы нищеты на Западном берегу и в секторе Газа по-прежнему оказывалась помощь по линии микрофинансирования, причем значительную долю в числе бенефициаров этой деятельности составляют женщины. В период с сентября 2011 года по июль 2012 года Департамент БАПОР по вопросам микрофинансирования выдал палестинским беженцам и не входящим в число беженцев женщинам на Западном берегу 3439 ссуд (34 процента от общего количества ссуд) на общую сумму 3,5 млн. долл. США. Параллельно с этим через находящийся в общинном управлении фонд для программ по оказанию помощи и предоставлению социальных услуг 171 индивидуальная ссуда в общем объеме 102 600 долл. США была предоставлена неимущим и находящимся в уязвимом положении палестинским женщинам из числа беженцев. В секторе Газа Департамент БАПОР по вопросам микрофинансирования предоставил 3567 ссуд на общую сумму 5,7 млн. долл. США. Женщины получили 1325 ссуд (37 процентов от общего

⁴⁰ Буферная зона расположена на палестинской территории вдоль северной и восточной границ сектора Газа с Израилем, к которой Израиль ограничивает доступ, объясняя это соображениями безопасности.

количества) на сумму 1,48 млн. долл. США (26 процентов) в форме кредитов на развитие предприятий и на другие цели — для активизации предпринимательской деятельности и повышения доступности кредитов.

29. БАПОР продолжало оказывать помощь в особо тяжелых случаях, включая предоставление субсидий по линии 18 проектов получения дохода в 15 организациях общинного уровня в лагерях беженцев на Западном берегу. Эти меры способствовали трудоустройству 42 женщин, профессиональному обучению 339 женщин и созданию возможностей для деятельности в качестве добровольцев для 77 женщин. В секторе Газа в рамках указанной программы предоставлялись субсидии для 10 проектов по обеспечению доходов, которые осуществлялись в центрах по реализации программ в интересах женщин и в реабилитационных центрах общинного базирования. В рамках этой деятельности была обеспечена занятость 86 женщин в микропредприятиях, занимающихся, в частности, пошивом одежды, общественным питанием, вышиванием и оказанием парикмахерских услуг. На Западном берегу в рамках гуманитарной программы по созданию рабочих мест предлагались возможности для краткосрочного трудоустройства 10 560 палестинских женщин-беженцев (42 процента от общего числа бенефициаров). В рамках гуманитарной программы по созданию рабочих мест бенефициарам-женщинам выдавалась ежемесячная субсидия «наличные за работу» в размере 420 долл. США, а также осуществлялась закупка и передача инструментов, материалов и оборудования для 30 женских центров.

30. С начала осуществления Совместной программы Организации Объединенных Наций Организации по вопросам гендерного равенства (расширение прав и возможностей женщин и обеспечение равенства женщин) три года назад МОТ и БАПОР приступили к осуществлению самых разнообразных проектов по укреплению потенциала и обеспечению средств к существованию для женщин. МОТ предоставляла членам 43 женских кооперативов субсидии, возможности для обучения и техническую помощь и на экспериментальной основе осуществляла программу в области наращивания потенциала, ориентированную на совершенствование управленческих и маркетинговых навыков для 300 палестинских женщин-микропредпринимателей на Западном берегу и в секторе Газа. МОТ также оказывала помощь в создании Национального женского экономического совета для разработки и принятия концептуальных рамок политики в интересах расширения экономического участия женщин, ликвидации дискриминации и неравенства, оказания поддержки министерству труда и влияния на национальную политику, с тем чтобы расширить имеющиеся у женщин возможности.

31. ФАО, ВПП и структура «ООН-женщины» продолжали проводить деятельность по расширению экономических возможностей женщин и повышению степени их продовольственной безопасности. ФАО предоставляла средства сельскохозяйственного производства и обеспечивала учебные курсы по вопросам кулинарии, маркетинга и бухгалтерского учета для женских ассоциаций в сельских районах. В 2011 году услугами этих курсов воспользовались 2000 возглавляемых женщинами домашних хозяйств на Западном берегу и в секторе Газа. ВПП оказывала помощь через программы раздачи продовольствия и выдачи ваучеров для 245 101 женщины. Эта деятельность была ориентирована на возглавляемые женщинами домохозяйства как на Западном берегу, так и в секторе Газа, которые в большинстве случаев получали безвозмездную помощь, в том числе наличными средствами. В течение отчетного периода

структура «ООН-женщины» оказала поддержку 32 столовым при женских центрах, которые обрели финансовую независимость и обеспечивали питанием 22 572 ребенка. В рамках этой программы были созданы возможности для трудоустройства 110 женщин, многие из которых получили работу впервые в жизни.

32. В рамках инициативы по улучшению положения женщин в Газе БАПОР осуществляло программу оказания помощи молодым женщинам-лидерам с целью ликвидировать разрыв в уровне фактической подготовки и требованиями рынка труда таким образом, чтобы выпускники-молодые женщины обладали необходимыми навыками для трудоустройства. В течение отчетного периода в рамках этой программы была оказана помощь 723 выпускникам-женщинам. В контексте этой же инициативы БАПОР осуществляло программу по расширению возможностей возглавляемых женщинами домашних хозяйств, предлагающую целевую подготовку по вопросам финансовой грамотности, ведения домашнего хозяйства и создания микропредприятий. В рамках этой программы была оказана помощь 300 женщинам-главам домохозяйств.

D. Верховенство права и борьба с насилием в отношении женщин

33. Структуры Организации Объединенных Наций продолжали осуществление широкого круга инициатив по расширению доступа к правосудию для женщин и наращиванию потенциала в области предупреждения насилия в отношении женщин и реагирования на такое насилие. В рамках осуществляемой ПРООН программы в области обеспечения верховенства права предоставлялось содействие 10 организациям, оказывающим юридическую помощь женщинам в форме их представления в разбирательствах, относящихся к сфере семейного права, а также в других вопросах, таких как трудовые права, гендерное насилие и воссоединение семьи, в судах шариата, как на Западном берегу (включая Восточный Иерусалим), так и в секторе Газа. В рамках этой программы 275 женщинам была оказана помощь в форме их представления в судебных органах, 1519 женщинам предоставлялись юридические консультации, а 444 женщинам оказывалась психосоциальная поддержка. Кроме того, 5710 женщин принимали участие в семинарах по повышению уровня правовой грамотности. Для 240 женщин-юристов и 110 обучающихся на юриста женщин было организовано обучение по гендерной проблематике. В секторе Газа группы юридической помощи и советники по психосоциальным вопросам, работающие в центрах программы для женщин, которые поддерживает БАПОР, обеспечили консультации юридического характера и психосоциальную помощь для 3645 женщин. Структура «ООН-женщины» оказывала помощь в создании группы юристов узкого профиля под эгидой Палестинской ассоциации адвокатов для предоставления юридической помощи и представления женщин-жертв насилия. Также оказывалась помощь в связи с разработкой программы в области наращивания потенциала для подготовки юристов, специализирующихся на защите женщин-жертв насилия. Структура «ООН-женщины» также предоставляла техническую помощь Независимой комиссии по правам человека в связи с созданием базы данных для контроля за доступностью органов правосудия для женщин.

34. Структура «ООН-женщины» оказывала поддержку Палестинской гражданской полиции в связи с разработкой первой стратегии и плана действий, стандартных оперативных процедур, описания должностных обязанностей и минимального стандартного руководства для групп по защите семьи, а также программы по повышению уровня подготовки их персонала. Структура «ООН-женщины» также содействовала разработке кампании в средствах массовой информации, призванной информировать широкие круги общественности о твердом намерении Палестинского органа положить конец бытовому насилию, и поддерживала деятельность по укреплению координации между прокурорами и специализированной полицией при рассмотрении дел женщин-жертв насилия.

35. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов и структура «ООН-женщины» продолжали осуществление инициатив в поддержку укрепления руководства палестинской пенитенциарной системой и реабилитации заключенных в исправительно-воспитательных учреждениях, находящихся в ведении Палестинского органа. Структура «ООН-женщины» содействовала разработке и осуществлению реабилитационных программ для женщин-заключенных в этих учреждениях (по 30 женщин-заключенных в месяц), оказывая им юридическую помощь и предоставляя услуги адвокатов.

36. В течение отчетного периода Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности поддерживало осуществление четырехгодичного проекта под названием «Подготовка специалистов в области судебной медицины и содействие в создании органов управления для Палестинского органа», призванного обеспечить, чтобы правоохранительные органы и органы правосудия расследовали и судебное преследование по делам, касающимся сексуального и бытового насилия, с должным учетом деликатного характера этого вопроса. Этот проект также должен гарантировать наличие достаточного числа знающих, квалифицированных и компетентных судебно-медицинских экспертов, врачей общего профиля, медсестер и судебных экспертов из числа женщин с учетом ожидаемого наращивания потенциала клиник, занимающихся проведением судебно-медицинской экспертизы в делах о преступлениях, сексуальных посягательствах, жестоким обращении с детьми и бытовом насилии.

37. Ряд организаций, включая структуру «ООН-женщины», БАПОР, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и ЮНФПА, содействовали проведению различных мероприятий, направленных на повышение уровня осведомленности по проблеме насилия в отношении женщин. Инициативы в области информационно-пропагандистской деятельности и просвещения населения включали проведение фестивалей по тематике борьбы с насилием в отношении женщин на Западном берегу и в секторе Газа, общенародного мероприятия, организованного пострадавшими от насилия женщинами, с тем чтобы рассказать о своих страданиях, а также подготовку кадров для различных заинтересованных структур. В период с декабря 2011 года по июнь 2012 года БАПОР проводило базовое и специализированное обучение персонала, членов общинных организаций и представителей общин по вопросам выявления, принятия мер и направления в надлежащие органы информации о случаях гендерного насилия и насилия в отношении женщин, а также о случаях, требующих принятия мер для защиты семьи, и случаях, ка-

сающихся выполнения Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин⁴¹ Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека продолжало принимать участие в деятельности по повышению уровня осведомленности населения в вопросах, касающихся прав женщин, и тесно сотрудничать с организациями по защите прав женщин в интересах укрепления их потенциала в области использования международных процедур защиты прав человека.

38. Структуры Организации Объединенных Наций продолжали оказывать поддержку в разработке и расширении услуг, ориентированных на переживших насилие женщин. Структура «ООН-женщины» продолжала оказывать помощь Центру «Мехвар», который является первым на оккупированной палестинской территории центром по предоставлению комплексных услуг и который на протяжении отчетного периода ежедневно принимал в среднем по 20 женщин и на постоянной основе предоставлял широкий диапазон социальных и правовых услуг, а также способствовал расширению экономических возможностей женщин и их реинтеграции в общество. Структура «ООН-женщины» в сотрудничестве с ПРООН также продолжала оказывать поддержку созданному в секторе Газа многоцелевому центру «Хайят» по расширению прав и возможностей женщин и семей, в котором в течение отчетного периода психологическую, социальную и юридическую помощь получили 30 женщин. На Западном берегу в девяти лагерях беженцев БАПОР создало внутренний механизм направления за надлежащей помощью для женщин, переживших гендерное насилие, и в настоящее время расширяет рамки этого механизма, охватывая им еще семь лагерей, одну деревню и один город в северной части Западного берега. В секторе Газа система передачи в компетентные органы информации о случаях гендерного насилия, которая была создана для обеспечения координированного реагирования на такие случаи в рамках соответствующих программ обслуживания в секторах здравоохранения, социальных услуг и предоставления психиатрической помощи, получила дальнейшее развитие и была распространена на 18 центров комплексной помощи. В течение отчетного периода был выявлен 651 случай гендерного насилия, информация о которых через эту новую систему была препровождена в компетентные инстанции, причем большинство жертв и пострадавших подвергались физическому и психологическому насилию со стороны супруга. Кроме того, была разработана и внедрена всеобъемлющая и конфиденциальная система управления информацией о гендерном насилии. Используя инициативы, о которых сообщалось в докладе за предыдущий отчетный период, такие организации, как структура «ООН-женщины», ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ, ЮНЕСКО и МОТ, продолжали оказывать поддержку палестинским учреждениям в связи с наращиванием потенциала в области предотвращения насилия в отношении женщин и реагирования на него, в частности посредством реализации Национальной стратегии по борьбе с насилием в отношении женщин (2011–2019 годы) и усилий по совершенствованию сбора и анализа данных в этой области.

⁴¹ United Nations, Treaty Series, vol. 1249, No. 20378.

Е. Представленность женщин на руководящих должностях и участие в процессах принятия решений

39. В течение 2012 года ПРООН поддерживала Палестинскую инициативу по поддержке глобального диалога и демократии, которая призвана способствовать расширению возможностей 40 молодых палестинских женщин-лидеров на оккупированной палестинской территории и укреплять их организационные структуры. В результате этой деятельности 85 процентов обучавшихся приняли участие в качестве наблюдателей в осуществлении контроля за проведением местных выборов в октябре 2012 года. Кроме того, четыре участницы баллотировались на выборах по списку своей политической партии. Структура «ООН-женщины» совместно с Техническим комитетом по делам женщин организовала обучение и провела мероприятия, направленные на повышение осведомленности по вопросам участия женщин в политической жизни и их руководящей роли для более чем 1300 женщин и мужчин, включая членов местных советов и молодежь. В рамках этой программы два местных совета пересмотрели свои стратегии и планы работы, стремясь обеспечить уделение первостепенного внимания гендерной проблематике и возобновление деятельности национального комитета по вопросам политического участия женщин. Технический комитет по делам женщин сообщил, что более 20 женщин подали заявления о принятии во Всеобщий союз палестинских женщин.

Ф. Институциональное развитие

40. В рамках Совместной программы по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин ПРООН способствовала повышению уровня осведомленности по вопросам гендерной проблематики и знаний среди гражданских служащих, работающих в подразделениях органов местного управления и на различных уровнях общинных структур, проводя соответствующие учебные мероприятия совместно с Бирзейтским университетом. Приблизительно 370 государственных служащих (38 процентов из них — женщины) получили соответствующую подготовку и ознакомились с механизмами, необходимыми для обеспечения учета гендерной проблематики в планировании районного развития и составлении бюджетов.

41. ПРООН и структура «ООН-женщины» подписали с министерством по делам женщин соглашение о создании группы по контролю и оценке и о разработке для ее персонала плана учебных мероприятий. Указанная группа дополняет другие существующие группы по контролю и оценке в министерстве планирования, в Палестинском центральном статистическом бюро и в других отраслевых ведомствах в плане мониторинга вопросов обеспечения гендерного равенства и осуществления Национальной стратегии по борьбе с насилием в отношении женщин и Межсекторальной национальной гендерной стратегии.

42. ПРООН откомандировала в министерство юстиции эксперта по гендерным вопросам, который оказывал министерству помощь в связи с созданием подразделения по вопросам гендерного правосудия. Указанный эксперт по гендерным вопросам сотрудничал с министерством в рамках составления плана деятельности в гендерной области на основе надлежащих национальных стратегий. В настоящее время Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов через проект Шарака оказывает техническую и опера-

тивную поддержку в укреплении указанного подразделения по гендерным вопросам.

43. В течение отчетного периода в ряде министерств был достигнут прогресс в деле включения гендерной проблематики в их политику, программы и стратегии. Министерство сельского хозяйства внесло изменения в свою политику в области приема на работу, с тем чтобы обеспечить 25-процентную представленность женщин среди новых сотрудников среднего и высшего руководящего уровней. Министерство культуры включило гендерный аспект в стратегию для сектора культуры и подготовило документы с информацией о перспективных формах работы для включения гендерных аспектов в мероприятия по достижению Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Министерство образования приняло программу создания школьных столовых в качестве национальной бизнес-модели для женщин. Министерство внутренних дел/исправительно-воспитательные учреждения палестинской гражданской полиции признали за заключенными женщинами право работать в период тюремного заключения и одобрили механизмы расширения возможностей для улучшения экономического положения заключенных женщин. Кроме того, министерство социального обеспечения осуществляло контроль за Центром «Мехвар» и повышало качество и увеличивало количество возможностей для работы, имеющихся у проживающих в этом приюте женщин.

44. МОТ оказывала поддержку Палестинскому органу в связи с установлением национального минимального размера заработной платы для защиты низкооплачиваемых работников и для помощи маргинальным и уязвимым группам, предоставляла техническое содействие в контексте пересмотра законов о труде и занятости, а также совместно с Национальным комитетом по расширению прав и возможностей женщин проводила гендерную экспертизу существующих законов. По итогам этого обзора был предложен ряд поправок, в первую очередь к Закону о труде 2000 года. МОТ также оказывала техническую помощь в связи с созданием комплексной системы социальной защиты и продолжала помогать готовить кадры и решать технические вопросы в связи с проведением гендерных проверок в министерствах и других ведомствах.

45. ЮНФПА оказывал помощь министерству здравоохранения в связи с разработкой национальной программы предоставления услуг по планированию семьи и национальной стратегии в области охраны репродуктивного здоровья на 2013–2016 годы. ЮНФПА также оказывал помощь в связи с разработкой плана для обучения с уделением особого внимания вопросам, касающимся гендерного насилия, и осуществлял инициативы по наращиванию потенциала, ориентированные на религиозных и общинных лидеров. ЮНФПА оказывал содействие министерству по социальным вопросам в связи с подготовкой посвященного необходимым для жизни навыкам учебного курса для советников, работающих с девочками и мальчиками младшего возраста из неблагополучных групп населения. ВОЗ проводила учебные семинары для сотрудников министерства здравоохранения в целях расширения имеющихся у них возможностей по проведению анализа и изучению различий в плане воздействия политики в области охраны здоровья на женщин и мужчин.

46. ЮНЕСКО продолжала оказывать помощь Палестинскому центру исследований и документации по вопросам женщин в деле укрепления гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин посредством принятия мер по наращиванию потенциала, а также проведения исследований, пропагандистской деятельности и работы, связанной с документацией. В рамках программы ЮНЕСКО в области наращивания потенциала ряду общинных, неправительственных и правительственных организаций была оказана помощь, связанная с осуществлением программ, проведением исследований, проведением гендерной экспертизы и обеспечением эффективного обмена информацией по вопросам, касающимся положения и статуса палестинских женщин. ЮНЕСКО также осуществляла программу обучения персонала для групп по гендерным вопросам отраслевых министерств.

47. Как и в предыдущий отчетный период, осуществлялся также ряд инициатив по обеспечению более широкого учета гендерной проблематики в системе Организации Объединенных Наций. Структура «ООН-женщины» некоторое время назад завершила проведение учитывающего гендерную специфику обзора Среднесрочного плана действий на 2011–2013 годы⁴² с целью установить четкие конечные задачи, ожидаемые результаты и показатели, которые позволят произвести оценку прогресса по линии обеспечения гендерного равенства. Структура «ООН-женщины» также совместно с БАПОР и ФАО на экспериментальной основе осуществляла мероприятия по актуализации гендерной проблематики. Структура «ООН-женщины» совместно с ФАО провела всестороннюю оценку их операций и программ, и подготовленные по результатам оценки рекомендации в настоящее время используются отделением ФАО. Управление по координации гуманитарных вопросов продолжало использовать систему учета гендерных показателей при составлении бюджетов в поддержку, в частности, усилий по интеграции данных и результатов анализа с разбивкой по полам в процесс совместных призывов 2012 года.

IV. Выводы и рекомендации

48. **Серьезную озабоченность вызывает сохраняющееся отсутствие прогресса в мирном процессе, рост напряженности и эскалация насилия и вызванное этим перемещение населения в течение отчетного периода. Ограничения в отношении проживания, планирование и установление зон, а также политика в отношении перемещения в сочетании с продолжающимся расширением поселений и закрытие сектора Газа создают сложную гуманитарную ситуацию, которая негативно сказывается на жизни многих палестинских женщин и их семей. Хотя по линии некоторых показателей развития был достигнут прогресс, неустойчивость существующего положения обуславливает ненадежность этого прогресса и вероятность регресса. Сохраняются высокие показатели безработицы, нищеты и отсутствия безопасности, а многие палестинские женщины и девочки по-прежнему сталкиваются со значительными препятствиями в плане доступа к базовым услугам, таким как образование, здравоохранение, водоснабжение и**

⁴² Среднесрочный план действий страновой группы Организации Объединенных Наций представляет собой инструмент стратегического планирования, ориентированный на структурное оформление совместной деятельности организаций системы Организации Объединенных Наций, проводящих работу на оккупированной палестинской территории.

санитария. Отсутствие безопасности и нищета могут еще более усугублять имеющую гендерную основу дискриминацию и жестокое обращение — с чем палестинские женщины и сталкиваются в форме роста насилия в государственной и частной сферах и дискриминации на рабочих местах.

49. Проводя свою деятельность в нестабильных и сложных условиях, организации системы Организации Объединенных Наций продолжали реагировать на проблемы такого рода и осуществляли масштабные мероприятия в интересах удовлетворения потребностей женщин и девочек. В течение 2011 и 2012 годов имели место важные достижения в области политики и институционального развития. Первые шаги по осуществлению Межсекторальной национальной гендерной стратегии на 2011–2013 годы и Национальной стратегии по борьбе с насилием в отношении женщин (2011–2019 годы) обнадеживают. Однако для эффективного воплощения этих стратегий в жизнь требуется твердая политическая воля, техническая помощь и финансовые ресурсы. В течение отчетного периода Палестинский орган продолжал проводить деятельность по борьбе с насилием в отношении женщин, в частности путем укрепления полицейских подразделений по защите семьи, более активно вовлекая государственные учреждения в управление приютами, а также объявив о создании комитета для изучения законов о личном статусе в интересах защиты женщин. Исключительно важно продолжать развивать, поддерживать и расширять такие инициативы.

50. Совместная программа Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и Совместная программа в области культуры и развития предоставили организациям системы Организации Объединенных Наций и национальным и местным партнерам возможность для сотрудничества и укрепления механизмов осуществления силами самих стран. Крайне желательно, чтобы система Организации Объединенных Наций воспользовалась достижениями этих программ и приложила усилия по продолжению осуществления указанных совместных программ в сотрудничестве с национальными и местными партнерами.

51. Деятельность по улучшению положения палестинских женщин по-прежнему неразрывно связана с усилиями по достижению прочного мира и созданию для женщин возможностей для участия в процессах принятия решений, касающихся мира и безопасности. Усилия по вовлечению палестинских и израильских женщин в активизированный мирный процесс нуждаются в укреплении и поддержке в соответствии с духом резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности. Необходимо создать механизмы для укрепления подотчетности и для контроля за прогрессом в рамках осуществления указанной резолюции и связанных с нею обязанностей, касающихся женщин и мира и безопасности.

52. С учетом последних политических изменений в этом регионе и роста участия арабских женщин в политической жизни и процессах принятия решений важно продолжать поощрять и поддерживать право палестинских женщин на эффективное политическое участие и лидерство. Особое внимание должно уделяться обучению на рабочих местах женщин, впервые занявших выборные должности. Необходимо предоставлять женщи-

нам помощь на различных этапах процессов выборов и обеспечить дальнейшее развитие отношений стратегического партнерства с заинтересованными участниками — политическими партиями, средствами массовой информации, государственными учреждениями и гражданским обществом.

53. Исключительно важно продолжать производить сбор и анализ имеющихся разбивку по полам и возрастным группам данных по широкому кругу вопросов, влияющих на жизнь палестинцев, и обеспечивать, чтобы эта информация на систематической основе включалась в доклады и сообщения системы Организации Объединенных Наций соответствующим межправительственным органам.
