



经济及社会理事会

Distr.: General
18 December 2012
Chinese
Original: English

妇女地位委员会

第五十七届会议

2013 年 3 月 4 日至 15 日

临时议程** 项目 3(c)

第四次妇女问题世界会议以及题为“2000 年妇女：
二十一世纪性别平等、发展与和平”的大会
第二十三届特别会议的后续行动：性别
主流化、状况和方案事项

巴勒斯坦妇女的状况和向巴勒斯坦妇女提供援助

秘书长的报告

摘要

本报告根据经济及社会理事会第 2012/25 号决议提交，简要说明 2011 年 10 月 1 日至 2012 年 9 月 30 日期间巴勒斯坦妇女的状况，概述联合国系统各实体在教育、培训、保健、增强经济权能和生计、法治与暴力侵害妇女行为、权力与决策以及体制发展方面提供的援助。报告最后提出建议供妇女地位委员会审议。

* 由于技术原因于 2013 年 2 月 27 日重新印发。

** E/CN.6/2013/1。



一. 导言

1. 经济及社会理事会在其关于巴勒斯坦妇女状况和向巴勒斯坦妇女提供援助的第 2012/25 号决议中，对包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上巴勒斯坦妇女的严重情势深表忧虑。经社理事会请秘书长继续审查这一情势，以便利用所有可用手段，包括秘书长关于巴勒斯坦妇女状况和向巴勒斯坦妇女提供援助的前一份报告(E/CN.6/2012/6)中所述的各种手段，向巴勒斯坦妇女提供援助，并向妇女地位委员会第五十七届会议提交一份关于该决议执行进度的报告，其中应包括西亚经济社会委员会(西亚经社会)所提供的资料。

2. 本报告所述期间为 2011 年 10 月 1 日至 2012 年 9 月 30 日，并根据监测巴勒斯坦被占领土上巴勒斯坦人民状况的联合国实体和个人专家所提供的资料，审查巴勒斯坦妇女的状况。

3. 除非另有说明，本报告是根据联合国系统内向巴勒斯坦妇女提供援助的实体，包括西亚经社会、联合国巴勒斯坦被占领土国家工作队和联合国中东和平进程特别协调员办事处所提供的资料编写的。联合国国家工作队协调了下列联合国实体为本报告提交资料：联合国粮食及农业组织(粮农组织)、国际劳工组织(劳工组织)、联合国秘书处人道主义事务协调厅(人道协调厅)、联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)、联合国贸易和发展会议(贸发会议)、联合国开发计划署/援助巴勒斯坦人民方案(开发署/援巴方案)、联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)、联合国人口基金(人口基金)、联合国人类住区规划署(人居署)、联合国儿童基金会(儿基会)、联合国地雷行动处(地雷行动处)、联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)、联合国项目事务厅(项目厅)、联合国近东巴勒斯坦难民救济工程处(近东救济工程处)、联合国中东和平进程特别协调员办事处(中东和平进程协调员办事处)、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)、世界粮食计划署(粮食署)和世界卫生组织(世卫组织)。

二. 巴勒斯坦妇女状况

4. 在本报告所述期间，实地的政治、社会和经济条件仍然充满挑战。虽然这些条件对所有巴勒斯坦人都有影响，但基于性别的不平等和歧视导致妇女和女童受到的影响更大。尽管 2012 年初联合国、四方和个别会员国努力提供协助，并取得了一些初步的外交进展，以色列与巴勒斯坦人之间的和平谈判仍陷于僵局，对政治进程的信心削弱。加沙地带和西岸的政治分歧和地理分界依然存在，在和解方面取得的进展有限；以色列仍占领西岸，包括东耶路撒冷；并封锁加沙地带，继续造成巴勒斯坦被占领土上的巴勒斯坦人社会和经济情况困难。与此同时，巴勒斯坦人的建国方案取得进一步进展，在深度和广度上为建国做好更多的体制方面准备。但这些成就在经济或安全领域可持续性面临更大风险。局势日益紧张，

暴力不断升级，成为严重关切问题。正如秘书长在最近的多份报告中所述，联合国和四方伙伴不断敦促双方避免不利于和平前景的挑衅（见 A/67/84-E/2012/68 和 A/67/364-S/2012/701）。

5. 巴勒斯坦被占领土上的巴勒斯坦人在行动和通行自由方面继续面临严重阻碍。以色列当局划区和规划不足、定居政策和做法、¹ 房屋没收和土地分配、隔离墙、检查站、许可证和通行制度，以及官僚主义限制构成一个多层面制度，妨碍了进入加沙地带、加沙地带与西岸之间的来往、西岸内部的通行，以及从巴勒斯坦被占领土其余部分进入东耶路撒冷。隔离墙和各项限制对妇女的影响更大，因高危产妇缺乏专门的护理途径，致使孕妇继续面临特定风险。这些限制严重影响了总体经济发展，以及地方和国际组织提供人道主义援助和其他援助的能力。²

6. 持续的定居点活动已造成巴勒斯坦人遭驱逐，流离失所，直接造成人身安全无保障、扰乱生计和基本服务、生活水平下降，越来越依赖人道主义援助。正如人道协调厅最近的多份报告中所概述，对妇女和心理社会福祉造成的影响十分严重。³

7. 在整个报告所述期间，与冲突有关的紧张局势、暴力事件和袭击以及占领继续造成平民死伤。有报告称，西岸与定居者有关的暴力行为有所增加。加沙向以色列肆意发射更多火箭弹、迫击炮弹和其它弹药，在若干回合升级中，变得更加危险。军事活动和以色列国防军（国防军）开展日益增多的空袭导致加沙人民遭殃（见 A/67/84-E/2012/68 和 E/67/364-S/2012/701）。据人道主义事务协调厅所述，⁴ 在西岸，国防军打死了 5 名巴勒斯坦平民（4 名男子和 1 名男孩），打伤了 2 372 名巴勒斯坦平民（1 986 名男子、75 名妇女、288 名男孩和 16 名女孩）；定居者打伤了 112 名男子、21 名妇女和 40 名儿童。巴勒斯坦人打伤了 40 名以色列定居者（36 名男子、1 名妇女、两名男孩和 1 名女孩）。在加沙地带，以色列空袭造成 11 名巴勒斯坦平民丧生（7 名男子、1 名妇女和 3 名男孩），153 名巴勒斯坦平民受伤（84 名男子、25 名妇女、33 名男孩和 3 名女孩）。发射到以色列南部的巴勒斯坦火箭造成 12 名以色列平民（11 名男子和 1 名妇女）受伤。人权事务高级专员办事处指出，现有的资料表明，国防军成员或定居者施行的暴力行为很少受到独立或公正调查，而且这些侵权行为往往可以逍遥法外。

¹ 联合国人道主义事务协调厅巴勒斯坦被占领土问题办公室，“隔离墙造成的人道主义影响概况介绍”（2012 年 7 月）。

² 联合国人道主义事务协调厅巴勒斯坦被占领土问题办公室，“支离破碎的生活：2011 年人道主义概况”（2012 年 5 月）。

³ 例如见联合国人道主义事务协调厅巴勒斯坦被占领土问题办公室，“在被占领的西岸房屋被拆，人民被迫流离失所问题”（2012 年 1 月），以及“东耶路撒冷巴勒斯坦居民区定居情况”（2012 年 4 月）。

⁴ 数字所涉期间为 2011 年 10 月 1 日至 2012 年 9 月 30 日，数据由联合国收集。

8. 西岸和加沙地带妇女的言论自由和集会自由权仍容易受到任意限制。人权高专办的多份报告指出，妇女在和平示威活动期间仍面临暴力和危险，以色列和巴勒斯坦权力机构安全部队(在西岸)、以及事实上的权力机构(在加沙地带)在不同场合维持示威活动的治安时都过度使用了武力。

9. 截至 2012 年 8 月 31 日，6 名妇女被关押在巴勒斯坦被占领土以外地方的以色列监狱，这违反了国际法。与前一份报告所述期间关押 29 名妇女相比，今年有所减少。然而，多份报告表明，关押巴勒斯坦妇女的监狱条件依然简陋，而且，由于缺乏社会支持，这些妇女获释后重新融入社会时面临各种问题。⁵

10. 在本报告所述期间，国内生产总值(国内总产值)的数字增加，通货膨胀率降低，就业指标有所改善。然而，贫穷和失业率仍然很高，特别是在加沙地带。2011 年的贫穷率为 25.8%，从西岸的 17.8%到加沙的 38.8%不等。⁶ 生活在难民营中的巴勒斯坦妇女往往最容易陷入贫穷。⁷ 联合国国家工作队最近发表的一份报告得出结论认为，继续限制从加沙地带进口和出口严重影响经济发展和增长前景。⁸ 据估计，80%的人口依赖人道主义援助。⁹

11. 2011 年，约 130 万巴勒斯坦人的粮食无保障。在粮农组织、近东救济工程处、粮食署和巴勒斯坦中央统计局对西岸和加沙地带的社会经济和粮食保障进行的联合评估发现，¹⁰ 西岸女户主家庭的粮食无保障率比男户主家庭高 7%。在加沙，44%的家庭粮食无保障，与之相比在西岸，17%的家庭粮食无保障。西岸C区女户主家庭粮食无保障率达 39%。¹¹

12. 现有数据表明，在 2012 年第二季度，妇女的失业率仍然很高，加沙地带为 47.2%，西岸为 21.4%。加沙妇女就业率仅为 14.9%(男性为 65.9%)，西岸妇女就业率为 18.6%(男性为 71.5%)。大多数正式就业的巴勒斯坦妇女在教育、教学、文秘工作和服务等领域从事非全时工作。在巴勒斯坦被占领土，难民妇女比非难

⁵ 联合国巴勒斯坦被占领土国家工作队为本报告提供的资料。

⁶ 巴勒斯坦中央统计局，“2011 年巴勒斯坦领土的生活水平和贫困率”。

⁷ 西亚经社会为本报告提供的资料。

⁸ 联合国国家工作队，“2020 年的加沙：还适合居住吗？”(联合国中东和平进程特别协调员办事处(中东和平进程协调员办事处)，2012 年 8 月，耶路撒冷)。

⁹ 联合国人道主义事务协调厅巴勒斯坦被占领土问题办公室，“五年封锁：加沙地带的人道主义情况”概况介绍，(2012 年 6 月)。

¹⁰ 粮农组织、近东救济工程处、粮食署和巴勒斯坦中央统计局，“2011 年巴勒斯坦被占领土西岸和加沙地带的社会经济和粮食保障调查”(2012 年 5 月)，见：www.wfp.org/content/occupied-palestinian-territory-socio-economic-and-food-security-survey-may-2012 (2012 年 11 月取得的资料)。

¹¹ 联合国巴勒斯坦被占领土国家工作队为本报告提供的资料。

民妇女受失业的影响更大。¹² 公共部门的实际工资表明,男女之间的差别很大,2011年,妇女的平均日工资仅为男子平均日工资的84%。¹³ 缺乏社会保障法导致歧视妇女和有家庭责任的工人。¹⁴ 劳工组织两性平等问题法律审查发现,巴勒斯坦社会仍将妇女就业视为是对男子工作机会的一种威胁,而且雇主认为,雇佣妇女比雇佣男子更费钱,因为妇女的婚姻状况和产假,导致认为雇佣妇女的费用更高。¹⁵

13. 妇女保健仍是一个令人关切的领域,脆弱社区妇女获得基本保健的途径有限。限制行动和进出继续阻碍妇女获得保健服务,对C区、¹⁶ 接合区¹⁷ 和加沙地带的妇女而言尤其如此。2012年联合呼吁程序指出,在西岸,约186个社区(约151 000名妇女和女孩)获得基本保健的途径有限;249个社区(279 000名妇女和女孩)没有获得急诊护理的适当途径。微营养素缺乏症仍是一个关切问题,记录表明,女孩、男孩和孕妇贫血、缺乏维生素A和D的比例很高。9至12个月大儿童的贫血率为57%,孕妇贫血率为26.8%。据估计,加沙地带45%的孕妇贫血。孕期的其他流行疾病包括高血压、糖尿病和心理问题。¹⁸ 2011年,卫生部报告说,被占领土内产妇死亡比率为每100 000个活产死亡28人,加沙地带的总生育率为4.9%,西岸为3.8%。¹⁹ 巴勒斯坦人发病的主要原因是慢性、非传染性疾病,2011年,西岸糖尿病的发病率每100 000人154.4例。卫生部西岸的统计数字表明,乳腺癌是妇女最常见的恶性疾病(11.8%)。²⁰

14. 供水和环境卫生状况仍然严峻,特别是在加沙,加沙从含水层提取的水90%不经处理达不到安全饮用标准。因此,清洁饮水的供应有限,每天的平均消费量为70至90公升水,低于卫生组织规定的每天100公升的全球标准。²¹ 据儿基会统计,加沙地带约83%的居民依赖私营供水商供应饮用水。由于缺乏监管,这种饮用水到达消费者手中可能已遭到污染,而且给最弱势家庭造成了经济压力。在西岸,供水不足已使151个社区的50 000多人的处境岌岌可危。西岸19个难民营中的11个已将正式的排污系统连到市政的主要污水处理系统上。余下的难民

¹² 巴勒斯坦中央统计局,“劳动力调查:第二季度”(2012年)。

¹³ 巴勒斯坦中央统计局,“巴勒斯坦经济情况”(2011年)。

¹⁴ 劳工组织,“审查劳动法,促进妇女就业:为促进两性平等进行的法律分析及提出的建议”(2011年,日内瓦)。

¹⁵ 劳工组织,实现千年发展目标基金,“将两性平等问题纳入巴勒斯坦合作社的主流”,政策简报第10号。

¹⁶ C区是西岸完全受以色列民事和安保控制的区域,占西岸面积的60%以上。

¹⁷ “接合区”指绿线和隔离墙之间的封闭区域,目前约11 000名巴勒斯坦人居住在此。见联合国人道主义事务协调厅巴勒斯坦被占领土问题办公室,“西岸行动和进出最新情况”(2012年9月)。

¹⁸ 联合国巴勒斯坦被占领土国家工作队为本报告提供的资料。

¹⁹ 卫生部,“年度报告”(2011年)。

²⁰ 联合国巴勒斯坦被占领土国家工作队为本报告提供的资料。

²¹ “2020年的加沙:还适合居住吗?”

营没有排污系统对巴勒斯坦难民产生了负面影响，造成的问题包括清洁饮水和地下水受到污染以及水传播疾病等。缺少安全饮用水和环境卫生服务，尤其给妇女和儿童的健康造成了不利影响。此外，缺水 and 环境卫生问题尤其给妇女带来严重问题，因为应对供水不足导致她们的家务劳动负担加重，家人水传播疾病的发病率高，导致护理责任更重，而且这些问题给家庭收入造成额外压力。儿基会报告称，学校的供水和卫生设施不足，导致许多公立学校儿童的卫生状况差。(男女混合学校)缺少适当的男孩和女孩分开的厕所，影响了学生的学习成绩。²²

15. 入学方面的教育指标显示入学方面取得了重大进展。基础教育的净入学率为92%，女孩的入学率(95%)高于男孩(90%)。²³ 在校学生中女生约占 50.2%，从基础教育的 49.4%上升到中等教育的 54.1%和高等教育的 57%。²⁴ 在加沙地带，在2010/11 学年，上学的学生为 450 000 多人，其中一半是女孩。²⁵ 然而，教育系统的特点是受教育机会不公平，教学质量总体下滑。在整个巴勒斯坦被占领土，获得基本教育受到学费和交通费用高的影响，在东耶路撒冷，公立学校的名额有限，迫使许多家庭不得不将子女送到私立学校。在西岸，上学路上面临遭以色列定居者和以色列安全部队骚扰的威胁，担心在检查站受到伤害和羞辱，使孩子及其家人感到紧张和恐惧。²⁶ 儿基会指出，在加沙地带，从 2011/12 学年开始，5 000 多名女孩在帐篷、小型面包车或一点也不隔热的铁皮棚中上课。2012 年 2 月，加沙地带的燃料短缺问题加剧，导致学校每天定时停电 6 至 18 个小时，而且还随机计划外停电，²⁷ 这影响了学校的运转。在加沙地带，识字率取得积极进展，官方数字显示，识字率达到了 96%(妇女为 93%，男子为 98%)。²⁸ 如上一份报告所述期间所指出，女孩接受中学和大学教育水平方面的进步还未转化为劳动力市场的成果：在受过 13 年或以上教育的妇女当中，妇女的失业率仍大大高于男子。²⁹

16. 虽然妇女继续在政治生活中发挥多方面作用，并在巴勒斯坦的政治体系和机构中担任各种职位，妇女在决策机构中人数仍然偏低。妇女在目前的部长总数(5 位部长)中占 21%，在副部长中占 6.3%。截至 2010 年，在巴勒斯坦立法委员会中，妇女占 13.2%，在地方议会中占 18%。³⁰ 这些是在巴勒斯坦立法委员会和地方议会实施配额制度的结果。在司法部门，在所有法官中，妇女占 11%，在检察官中

²² 联合国巴勒斯坦被占领土国家工作队为本报告提供的资料。

²³ 教育部，“年度报告”(2011 年)。

²⁴ 同上。

²⁵ “2020 年的加沙：还适合居住吗？”

²⁶ 儿基会，“我的受教育权”，概况介绍，(2012 年 9 月)。

²⁷ “加沙电力和燃料危机造成的人道主义影响”(2012 年 3 月)。

²⁸ “2020 年的加沙：还适合居住吗？”

²⁹ 西亚经社会提供的资料。

³⁰ 联合国巴勒斯坦被占领土国家工作队为本报告提供的资料。

占 5%，在所有律师中女律师占 15%。³¹ 西岸(拉马拉)有 1 位女省长。巴勒斯坦权力机构雇佣了大约 88 500 名工作人员，其中 41.1%是妇女，部委工作人员中 36.5%是妇女。但妇女通常处于决策的较低级别。³² 近东救济工程处指出，在难民营营地治理一级，妇女代表的比例也往往不足。妇女组织和联盟继续提高人们的认识，主张妇女权利、两性平等和打击暴力侵害妇女行为。但是，行动限制及西岸和加沙地带之间的分隔继续导致很难在不同群体之间协调。³³

17. 巴勒斯坦被占领土的特征仍是法律框架不同，法治薄弱。西岸和加沙地带现行法律框架中的一些法律已经过时，歧视妇女，特别是在离婚、儿童监护、财产继承和暴力侵害妇女行为等问题上歧视妇女。巴勒斯坦立法委员会 2007 年以来一直没有召开会议，因此在本报告所述期间，在法律改革方面进展甚微。开发署在西岸的一项研究表明，妇女在获得司法救助方面面临重大挑战，包括缺乏法律知识、缺乏法律援助、以及司法和安全机构没有意识到她们的需求。³⁴

18. 2011 年巴勒斯坦中央统计局对整个西岸和加沙地带的调查发现，在过去 12 个月里，约 37%的巴勒斯坦已婚妇女遭到过丈夫的殴打或性暴力。³⁵ 其中 58.6%的已婚妇女报告称遭到过心理暴力，55.1%经济贫困，54.8%被迫与社会隔离、23.5%遭到过殴打、11.8%遭到过性暴力。³⁶ 面对这些暴力行为，30.2%的人到家人那里寻求避难，而 65.3%保持沉默。只有 0.7%受到暴力侵害的妇女寻求到底护所避难。在儿童方面，51%接受调查者报告称在家中遭受过家中至少一名成员的暴力行为侵害。其中，69%的人遭到过父母的心理暴力行为，而 34.4%被打过。根据警方家庭保护股的年度记录，2011 年，该股收到了 2 500 多份家庭暴力的报告，共处理了 1 755 起投诉。³⁷

19. 非正式司法系统继续处理传统上被视为私人问题，甚至是那些如杀害妇女、所谓“为维护名誉而犯罪”以及暴力侵害妇女和儿童行为等被刑法视为犯罪的行为。人权高专办指出，在本报告所述期间，非政府组织合作伙伴记录了加沙地带 4 起所谓的“为维护名誉而杀人”案件，2012 年 1 月 1 日以来，西岸发生了 8 起此类案件。2011 年，总统签署了总统法令，对《刑法》条款进行修正，删除了有关以所谓“家庭荣誉”进行谋杀可以宽大处理的规定。总统令尚未在政府公报上公布，因此还未生效。³⁸

³¹ 巴勒斯坦中央统计局，“巴勒斯坦妇女与男子：2010 年的事项与统计”（2010 年）。

³² 巴勒斯坦中央统计局，“巴勒斯坦妇女与男子：2011 年的事项与统计”（2011 年 12 月）。

³³ 联合国巴勒斯坦被占领土国家工作队为本报告提供的资料。

³⁴ 开发署，“公众对巴勒斯坦司法和安保机构的认识”（2011 年 12 月）。

³⁵ 巴勒斯坦中央统计局，“巴勒斯坦各社区暴力行为调查”（2011 年 12 月）。

³⁶ 2011 年，调查抽取巴勒斯坦被占领土 5.811 个家庭作为样本。

³⁷ 妇女署，“在巴勒斯坦被占领土维持治安，促进妇女安全和公正：进行综合背景分析，为加强巴勒斯坦民警和家庭保护股提出建议（将于 2012 年印发）。

³⁸ 联合国巴勒斯坦被占领土国家工作队为本报告提供的资料。

20. 在本报告所述期间，除了上一份报告所述期间报告的若干措施之外，巴勒斯坦权力机构和民间社会合作伙伴为解决暴力侵害妇女行为采取了其他措施。在报告西岸暴力袭击妇女的行为增多后，巴勒斯坦权力机构宣布成立一个委员会，负责研究保护妇女的个人地位法律。负责处理西岸家庭暴力案件的警务家庭保护股得到进一步加强，又在杰里科成立了一个警务家庭保护股，使得该股总数达到了 8 个。³⁹

三. 援助巴勒斯坦妇女

21. 本节介绍联合国系统为处理妇女和女孩的具体需求和优先事项与巴勒斯坦权力机构、捐助方和民间社会合作努力的情况。它包含在以下几个领域提供援助的最新情况：教育和培训、保健、增强经济权能和生计、法治与暴力侵害妇女行为、权力和决策、体制安排。许多举措是通过千年发展目标成就基金资助的联合国性别平等与增强妇女权能联合方案和文化与发展联合方案加以实施的，其中第一个方案专门寻求鼓励巴勒斯坦妇女政治上的发言权，增加她们获得体面和生产性工作的机会，改善她们获得保护和司法救助的机会，来促进赋予她们社会、经济和政治方面的权力，减少基于性别的暴力行为。

A. 教育和培训

22. 联合国各组织继续实施一系列措施，促进妇女和女孩获得教育和培训的机会。在 2011/12 学年，30 657 名女生被近东救济工程处在西岸的初等教育和预科教育的学校录取(占学生总数的 58.2%)，104 983 名女孩就读于加沙地带的初等教育和预科教育的学校(占学生总数的 48.2%)。在西岸，48 名女生受益于近东救济工程处管理的大学奖学金，1 074 名女生受益于技术和职业培训(22 个技术专业和 4 个贸易专业)，以及职业辅导。据估计，在 2011 年从近东救济工程处职业培训中心毕业的女生(共 376 名)，64%在一年内找到工作。在西岸，劳工组织与德国国际合作机构和近东救济工程处共同开发技术和职业教育与培训模块，名为“妇女获得摄影就业技能”。17 名妇女获得创业和技术技能的培训，从摄影课程中顺利毕业。在加沙地带，劳工组织与加沙伊斯兰大学合作，发起了一个开发女工程师在加沙建筑业方面技能的项目。该项目是基于“加沙缺乏建筑技术”的评估，除了指出社会难以接受的原因使得大多数建筑业女工程师失业的事实之外，该评估还查明了女工程师在该领域需求和供给之间的差距。36 名女工程师顺利毕业，并完成了在职培训。该方案结束后，巴勒斯坦承包商联盟向 10 名女工程师提供了全职高薪的工作。粮农组织在约旦河西岸和加沙地带的 22 所学校实施“青年农民田间学校和生活学校”的方案，向 330 名女孩和 22 名教师提供职业农业技能的培训。

³⁹ 联合国巴勒斯坦被占领土国家工作队为本报告提供的资料。

23. 儿基会支持重建 23 所学校,其中包括修建 10 个新教室。在本报告所述期间,40 000 多名儿童(50%为女孩)收到学习材料,为 5 400 名儿童(2 700 名女生)上学提供保护的做法得到改善,其中包括通过提供校车的办法。安全玩耍和学习的机会惠及在东耶路撒冷的 550 名学生(50%女生)和加沙地带的 3 500 名儿童(1 700 名女生)。56 所关爱青少年服务中心(15 所在加沙地带和 41 所在西岸,包括在东耶路撒冷的 10 所)的课后活动使得 6 514 的青少年(3 252 名女生)获益,这些中心提供积极学习法、娱乐活动和生活技能教育、创造性思维、积极研究、社交活动、论坛剧院技能和同龄人教育的支持。为了促进所有巴勒斯坦儿童接受高质量的教育,联合国 9 个组织支持教育部制定一揽子教育方案,以提高儿童早期发展的能力,促进包容性和关爱儿童的教育。与该方案有关的活动已经在 46 所学校(32 所在约旦河西岸和 14 所在加沙地带)进行了试点。

B. 保健

24. 联合国各机构继续实施一系列措施,以促进向生活在孤立和边远社区的妇女提供保健服务。通过 6 个流动保健诊所,近东救济工程处向 58 个缺乏或难以获得医疗服务的社区提供初级预防 and 治疗的保健服务,这些社区的许多妇女和儿童因目前的安全局势面临暴力的威胁或骚扰。此外,近东救济工程处在约旦河西岸的卫生保健中心治疗了 20 000 例女性糖尿病和/或高血压患者。人口基金对加沙地带的 6 所妇产医院和 14 个初级卫生保健中心进行改建和配备,对在初级和二级医疗卫生机构的医疗服务提供者进行能力建设,并对在约旦河西岸和加沙地带的 40 个孤立社区进行外展活动,帮助这些因隔离墙、定居点和检查站而被孤立地区获得重要的生殖健康服务。为了改善弱势社区的妇女获得一揽子基本卫生服务的机会,儿基会采购了小型医疗设备,以便使得在 C 区的流动诊所能够运作;支持在约旦河谷的 28 个贝都因社区获得必要的保健外展服务;为加沙地带采购基本药物。

25. 近东救济工程处、人口基金、儿基会和卫生组织提供了一系列针对孕产妇和儿童的保健服务。2011 年 9 月至 2012 年 7 月,近东救济工程处的西岸卫生署在西岸向 12 699 名妇女提供了产前保健,向 10 065 名妇女提供产后护理,并向约 24 611 名客户提供计划生育服务。约 15 970 名妇女转介到医院,并协助她们住院。在西岸,共有 1 570 名妇女刚参加孕前保健课程,有 320 名男子陪同他们的妻子参加孕前保健咨询和计划生育方案。在加沙地带,在报告所述期间,又有 10 332 名人接受计划生育方案,6 027 名妇女在近东救济工程处诊所获得受孕前护理。在加沙地带,有 32 181 名孕妇接受产前保健,其中 94%进行 4 次或更多的产前检查。向 36 330 名妇女(在报告所述期间向所有分娩的妇女)提供了产后护理。人口基金在巴勒斯坦社区促进和实施改变行为宣传运动和活动,解决生殖健康问题。作为加沙地带人道主义应急的一部分,对初级卫生保健中心的医生进行了在诊所或社区进行安全分娩的培训。儿基会还向 15 名助产士提供如何护理母亲和

新生婴儿的培训。2012 年 1 月至 5 月,共对 912 位母亲及其新出生至少访问一次,并将其中的 2.0%新生儿和 2.2%母亲转介到保健中心进行更多检查和护理。儿基会为约 210 000 名儿童和 110 000 名妇女采购了微量营养素补充剂。儿基会继续在 9 家医院(6 家在西岸和 3 家在加沙地带)支持实施“爱婴医院倡议”。儿基会对世界母乳喂养周庆祝活动的支持,包括与宗教心理咨询师密切合作,加强针对年轻妈妈的宣传举措。此外,该方案的社区组成部分专门针对在加沙地带的所有育龄母亲。该方案更新助产士和妇科医生的技能(50 多个助产士和妇科医生送到东耶路撒冷培训),改善产科病房的保健信息和监督系统,并通过卫生工作者和妇女组织促进加沙社区的安全分娩做法。

26. 联合国机构也继续提供了一系列的心理社会支助服务。儿基会向在加沙地带 12 512 名儿童(至少有 6 000 名女孩)和大约 11 000 照顾者(91%为女性)提供了直接的心理社会支助。儿基会继续对儿童保护网提供支持,在约旦河西岸又建立三个网络。在加沙地带,这些网络将 14 名女孩和 11 名男孩转介到专门服务和病例管理机构。在西岸,转介了 98 名女孩和 62 名男孩。在加沙地带,近东救济工程处的 21 个保健中心和 15 个救济和社会服务办事处提供心理咨询。在本报告所述期间,6 407 名妇女利用了咨询服务,其中绝大部分是在近东救济工程处的保健服务中心。

27. 在本报告所述期间,儿基会支持一系列关于供水、环境卫生和个人卫生的举措,其中包括在约旦河西岸南部服务不足的社区延长供水管网络,惠及 300 个家庭,并安装家庭供水过滤器,使 300 个在加沙地带的弱势家庭能获得足够饮用水和生活用水。儿童基金会也正在西岸C区和加沙地带缓冲区,⁴⁰ 致力于改善家庭储水能力和安全卫生设施。为了尽量减少在拉法的地下水污染和污水泛滥,儿基会支持改善污水管网,使得 1 161 名妇女和女孩有足够的卫生设施。此外,儿基会继续支持在 68 所学校(29 所在约旦河西岸,39 所在加沙)建设或恢复供水、环境卫生和个人卫生设施,使得 48 896 名学生(22 117 名女生)能获得安全和充足的供水和卫生设施。2012 年 2 月至 6 月,儿基会还支持向在加沙的 151 所学校提供水箱储水,从而向 70 000 名学生(37 237 名女生)提供安全饮用水,每名学生每天 0.7 至 1 公升。

C. 增强经济权能和生计

28. 小额信贷支助仍然是约旦河西岸和加沙地带的短期扶贫的来源,妇女是多数受益者。2011 年 9 月至 2012 年 7 月,近东救济工程处小额金融部向约旦河西岸的巴勒斯坦难民和非难民妇女提供了 3 439 笔贷款(占贷款总额的 34%),金额为 350 万美元。同时,通过救济和社会服务方案社区管理基金,向贫穷和弱势的巴

⁴⁰ 缓冲区是指在巴勒斯坦领土内沿着与以色列接壤的北部和东部边界的区域,以色列以安全问题为由限制进入该区域。

勒斯坦难民妇女提供了 171 笔个人贷款，总金额 102 600 美元。在加沙地带，近东救济工程处小额金融部发放 3 567 笔贷款，价值为 570 万美元。妇女收到 1 325 笔商业和非商业贷款(占总数的 37%)，金额达 148 万美元(占总数的 26%)，以提高创业和获得信贷的机会。

29. 近东救济工程处继续向特别困难的情况提供救济，包括向约旦河西岸难民营 15 个社区组织的 18 个创收项目提供补助金，协助 42 名妇女就业，培训 339 名妇女，并使得 77 名妇女有机会担任义工。在加沙地带，该方案向妇女方案中心和社区康复中心设立的 10 个创收项目提供赠款，在诸如缝纫、食品、刺绣、美发等小商业雇用 86 名妇女。在西岸，近东救济工程处人道主义创造就业方案向 10 560 名巴勒斯坦难民妇女(占总受益人的 42%)提供短期就业机会。创造就业方案向女受益者提供每月工作补贴 420 美元现金，为 30 个妇女中心采购和分发工具、材料和设备。

30. 自联合国性别平等与增强妇女权能联合方案在三年前开始实施以来，劳工组织和近东救济工程处为妇女提供了各种形式的能力建设和创收项目。劳工组织 43 个妇女合作社的成员提供资助、培训和技术援助，并向西岸和加沙地带的 300 名巴勒斯坦妇女小企业试行能力建设方案，重点放在企业管理和营销技能。劳工组织还协助成立全国妇女经济委员会，负责制定并通过一个概念政策框架，以加强在妇女参与经济活动，结束歧视和不平等，向劳工部提供支持，并影响国家政策，以增加妇女的机会。

31. 粮农组织、粮食署和妇女署继续采取措施，加强妇女的经济能力和粮食保障。2011 年，粮农组织向在农村地区的妇女团体提供农业投入，以及关于食品加工、市场营销和簿记的培训，使得在约旦河西岸和加沙地带的 2 000 个女户主家庭受益。粮食署通过食品配送和优惠券方案提供援助，使得 245 101 名妇女受惠。主要对象为西岸和加沙地带的女户主家庭，在大多数情况下，还采取补充措施，其中包括现金援助。本报告所述期间，妇女署支助 32 个妇女中心经营食堂，使得它们财务独立，为 22 572 名儿童提供膳食。该方案为 110 名妇女产生了就业机会，其中许多人生平第一次工作。

32. 通过加沙性别平等倡议，近东救济工程处实施女青年领袖方案，旨在缩小劳动力市场与受过教育的劳动力之间技能差距，以确保年轻女毕业生能发展劳动力市场需要的技能。在本报告所述期间，该方案使得 723 名女大学生受益。作为相同倡议的一部分，近东救济工程处实施一个赋予女户主家庭权能方案，向它们提供与金融知识、家庭管理和微型企业有关的技能培训。300 个女户主从该方案中受益。

D. 法治和暴力侵害妇女行为

33. 联合国各实体继续采取一系列举措改善妇女获得诉诸法律的机会，以及加强防止及应对暴力侵害妇女行为的能力。开发署法治方案支助了大约 10 个组织在

西岸(包括东耶路撒冷)和加沙地带两地为妇女提供法律援助,代表她们在伊斯兰教法院出庭处理涉及家庭法和劳工权利、性别暴力和家庭团聚等事项的案件。该方案代理 275 名妇女出庭,并为 1 519 名妇女提供了法律咨询,还向 444 名妇女提供了社会心理支持服务。此外,有 5 710 名妇女参加了提高法律意识的讲习班。向 240 名女律师和 110 名法律专业女学生提供了与性别平等有关的培训。在加沙地带,有 3 645 名妇女通过法律援助单位,以及在近东救济工程处支持的妇女方案中心工作的社会心理辅导员,接受了法律咨询和社会心理协助。妇女署支持在巴勒斯坦律师协会主持下组建了一个专业律师小组,向暴力行为妇女受害者提供法律援助和法律代理服务。制订一项旨在培训律师专门为暴力行为妇女受害者辩护的能力发展方案也得到了支持。妇女署还为独立人权委员会提供了技术援助,以开发一个数据库用于监测妇女获得诉诸法律的机会。

34. 妇女署为巴勒斯坦民警制订第一个战略和行动计划、标准作业程序、职责范围和家庭保护单位最低标准导则,并为其工作人员能力发展方案给予了支持。妇女署还支持开展了一场媒体宣传活动,以使公众了解巴勒斯坦权力机构结束家庭暴力的承诺,并推动加强检察官与特警部队之间在处理暴力行为妇女受害者案件方面的协调。

35. 毒品和犯罪问题办公室、项目厅和妇女署继续采取举措,支持加强巴勒斯坦惩教系统的管理,以及在巴勒斯坦权力机构管理的改造和感化中心对囚犯的挽救。妇女署支持在这些中心设立和实施了女囚犯感化方案,每月帮助约 30 名女囚犯,为她们提供法律援助和法律代理服务。

36. 在本报告所述期间,毒品和犯罪问题办公室支持实施了一个为期四年的项目,名为“巴勒斯坦权力机构法证人力资源及治理发展援助”,目的是确保执法和司法部门以必要的敏感度对性暴力和家庭暴力案件进行调查和起诉。它的另一目的是保证足够数量有知识、有技术和有能力的女性专业法医、医生、护士和法证科学家,以期增强适用于犯罪、性侵犯、虐待儿童和家庭暴力的临床法证服务能力。

37. 妇女署、近东救济工程处、人权高专办和人口基金等一批实体支持了旨在提高对暴力侵害妇女行为认识的各种活动。宣传和公众教育举措包括:在西岸和加沙地带打击暴力侵害妇女行为的节日庆祝;暴力行为受害妇女组办的一次使她们能够说出其经历的活动;对各利益攸关方的培训。2011 年 12 月至 2012 年 6 月,近东救济工程处对工作人员、社区组织和社区代表进行了关于确定、干预及转介性别暴力案件、暴力侵害妇女行为、家庭保护和《消除对妇女一切形式歧视公约》⁴¹ 的基本和专门培训。人权高专办继续参与关于妇女权利的提高认识活动,并与妇女权利组织密切合作,加强它们利用国际人权程序的能力。

⁴¹ 联合国,《条约汇编》,第 1249 卷,第 20378 号。

38. 联合国实体继续支持发展和扩大以暴力行为女性幸存者为目标的服务。妇女署继续支持作为巴勒斯坦被占领土上第一个综合服务中心的梅瓦尔中心，该中心在报告所述整个期间平均每天为 20 名妇女提供栖身之处，并继续提供一系列社会和法律服务，另外，在经济上赋予妇女权能，使她们重返社会。妇女署还与开发署合作，继续支持位于加沙地带的哈亚特多功能中心增强妇女和家庭权能，报告所述期间有 30 名妇女在那里接受了心理、社会和法律服务。在西岸，近东救济工程处在九个难民营建立了性别暴力幸存者内部转介机制，目前正在把该机制扩大到另外七个难民营、西岸北部的一个村庄和一个城市。在加沙地带，为了在卫生、社会服务和心理健康部门的所有服务方案中提供应对性别暴力的协调一致措施，设立了性别暴力转介系统，该系统已进一步扩大到包括 18 个一站式中心。在本报告所述期间，通过这个新系统发现和转介 651 宗性别暴力案件，其中大多数受害者和幸存者都遭受了她们丈夫施加的身体暴力和感情虐待。还设计和启动了一个全面和保密的性别暴力信息管理系统。妇女署、开发署、人口基金、儿基会、教科文组织和劳工组织等实体在上份报告所述期间汇报的举措基础上再接再厉，继续支持巴勒斯坦各机构的能力建设，以防止和应对暴力侵害妇女的行为，具体包括执行《打击暴力侵害妇女行为国家战略》(2011-2019 年)，努力改进这方面的数据收集和分析。

E. 权力和决策

39. 2012 年期间，开发署支持了巴勒斯坦倡议促进全球对话和民主倡议，其目的是在整个巴勒斯坦被占领土上提高 40 名巴勒斯坦青年妇女领袖的能力和加强她们的网络。结果有 85% 的学员作为观察员参加监测了 2012 年 10 月举行的地方选举。此外，还有四名学员在她们政党的名单中参加了竞选。妇女署与妇女事务技术委员会合作，对包括地方议员和青年在内的 1 300 多名妇女和男子进行了关于妇女参政和领导问题的培训和宣传。通过该方案，两个地方议会修订了其战略和工作计划，以确保将性别平等纳入主流，并实现了妇女参政全国委员会的恢复。妇女事务技术委员会报告说，有 20 多名妇女提交了加入巴基斯坦妇女总联合会的申请。

F. 体制发展

40. 作为性别平等与增强妇女权能联合方案的一部分，开发署与比尔泽特大学合作采取了能力发展举措，在地方治理单位工作的公务人员当中和在社区各级促进了性别平等意识和专门知识。约 370 名公务人员(其中 38% 为妇女)获得了把性别平等纳入地区发展规划和对性别问题有敏感认识的预算编制工作中所需要的知识和工具。

41. 开发署和妇女署同妇女事务部签署了一项协议，设立一个监测和评价股并为其工作人员执行一项能力建设发展计划。该股将对规划部、巴勒斯坦中央统计局和其他职能机构中现有的其他监测和评价股在监测性别平等和执行《打击暴力侵害妇女行为国家战略》及《跨部门国家性别平等战略》方面的工作予以补充。

42. 开发署借调了一名性别平等问题专家给司法部，协助该部设立一个性别公正股。该名性别平等问题专家与该部合作制订了一个以国家相关战略为基础的性别平等行动计划。目前，项目厅正通过沙拉卡项目在技术和业务层面上支持加强这个性别平等单位。

43. 在本报告所述期间，多个部委在将性别平等纳入其政策、方案和战略的主流方面取得了进展。农业部修订了其征聘政策，以确保所有新聘用的中、高层管理人员中有 25% 为女性。文化部把性别平等纳入了文化部门战略主流，并在把性别平等纳入实现千年发展目标的工作方面记录到了一些有希望的做法。教育部采纳了学校食堂计划，将其作为一种全国妇女商业模式。内政部/巴勒斯坦民警的改造和感化中心确认女性囚犯在被羁押期间有权工作，并核准了赋予女性囚犯经济权能的机会。此外，社会事务部对梅瓦尔中心进行了监督并为居住在收容所的妇女提供了更好和更多的就业机会。

44. 劳工组织支持巴勒斯坦权力机构设立了全国最低工资规定，以保护低工资工人和帮助边缘化及弱势群体，为审查与劳动和就业有关的立法提供了技术援助，并与全国妇女就业委员会协作进行了一次性别平等法律审查。根据审查结果提出了一系列修订，主要是对 2000 年劳动法的修订。劳工组织还提供技术援助制订了一个综合社会保障制度，并继续向各部委和其他机构提供关于进行性别平等审计的培训和援助。

45. 人口基金协助卫生部制订了一个国家计划生育服务方案和 2013-2016 年国家生殖健康战略。人口基金还协助制订了以性别暴力相关问题为重点的教学大纲，并以宗教和社区领袖为重点采取了能力建设举措。人口基金支持社会事务部编制了生活技能课程，供与被边缘化的年轻女孩和男孩打交道的辅导员使用。世卫组织为卫生部工作人员举办了培训讲习班，以协助他们分析和解决卫生政策对妇女和男子产生不同影响的问题。

46. 教科文组织继续支持巴勒斯坦妇女研究和文献中心通过能力建设、研究、宣传和记录活动，促进性别平等和赋予妇女权能。教科文组织能力发展方案帮助各种社区组织和非政府组织及政府组织运行方案、从性别平等角度进行研究和分析政策，并就关于影响巴勒斯坦妇女处境和地位的问题开展有效沟通。教科文组织还为职能部委的性别平等单位实施了一个辅导方案。

47. 与上份报告所述期间一样，为在联合国系统内部加强两性平等主流化采取了多项举措。妇女署最近完成了 2011-2013 年中期应急计划⁴² 性别平等审查，目的是制订明确的成果、产出和指标，以推动和衡量性别平等方面的进展。妇女署

⁴² 联合国国家工作队的中期应急计划是一个战略规划工具，其目标是构建在巴勒斯坦被占领土上开展业务的联合国各组织的联合工作。

还同近东救济工程处和粮农组织一道开展了性别平等主流化的试点工作。妇女署与粮农组织互动协作，全面评估了它们的业务和方案，其建议目前正由粮农组织办事处实施。人道主义协调厅继续执行预算方面的性别平等标码，并为把按性别分类的数据和分析纳入 2012 年联合呼吁程序作出了特别的努力。

四. 结论和建议

48. 本报告所述期间令人十分关切的问题是和平进程仍然缺乏进展、紧张局势不断加剧、暴力出现升级以及与此相关的流离失所问题。限制性的居住、规划及区域和行动政策，加上持续的定居点扩张以及加沙地带的关闭，造成了具有挑战性的人道主义局势，对许多巴勒斯坦妇女及其家庭的生活产生了负面影响。尽管在一些发展指标方面有所进展，局势的动荡使进展变得脆弱，很容易出现倒退。失业、贫穷和不安全水平居高不下，许多巴勒斯坦妇女和女童在获得教育、医疗、供水和卫生等基本服务方面仍然面临着重大障碍。不安全和贫穷会加剧性别歧视和虐待，对此巴勒斯坦妇女已有亲身体会，其形式就是公共和私人领域中暴力水平的升高以及在工作场所的歧视。

49. 联合国各组织继续在一个动荡和复杂环境中应对这些挑战，并开展了广泛的活动以满足妇女和女童的需求。2011 年和 2012 年期间在政策和体制发展方面成绩显著。执行 2011-2013 年《跨部门国家性别平等战略》和《打击暴力侵害妇女行为国家战略》(2011-2019 年)的初步措施令人鼓舞。不过，有效执行这些战略需要持续的政治承诺、技术支持和财政资源。在本报告所述期间，巴勒斯坦权力机构继续采取步骤处理暴力侵害妇女的行为，具体包括加强警察家庭保护单位，由机构接管更多收容所，并宣布组建一个委员会负责研究个人地位法以保护妇女。必须在这些举措的基础上再接再厉并支持和扩大这些举措。

50. 联合国性别平等与增强妇女权能联合方案以及文化与发展联合方案为联合国各组织同国家及地方伙伴合作开展工作及加强国家自主机制提供了机会。我们大力建议联合国系统以这些方案和工作的成绩为基础再接再厉，致力于同国家和地方伙伴合作，继续执行联合方案。

51. 巴勒斯坦妇女处境的改善与实现持久和平的努力，以及妇女参与与和平及安全相关决策进程的能力仍然密切相关。争取巴勒斯坦妇女和以色列妇女都参与一个振兴的和平进程的努力，必须依照安理会第 1325 (2000) 号决议的精神予以加强和支持。应建立机制加强问责和监测落实该决议，以及与妇女、和平及安全有关的各项承诺的进展情况。

52. 鉴于该区域最近的政治变化，以及阿拉伯妇女越来越多地参与政治生活和决策进程的情况，必须继续推动和支持巴勒斯坦妇女有效参政和领导的权利。应特别注意对新当选职务的妇女给予在职辅导。在选举进程的各个阶段应向妇女提供

支持，而且应进一步发展与政党、媒体、国家机构和民间社会等重要利益攸关方的战略合作伙伴关系。

53. 至关重要的是要继续就一系列影响到巴勒斯坦民众生活的问题收集和分析按性别和年龄分类的数据，并确保把这种信息有系统地纳入联合国系统提交给相关政府间机构的报告和简报中。
