



Комиссия по положению женщин

Пятьдесят седьмая сессия

4–15 марта 2013 года

Пункт 3(а) предварительной повестки дня*

Последующая деятельность по итогам четвертой

Всемирной конференции по положению женщин

и специальной сессии Генеральной Ассамблеи

под названием «Женщины в 2000 году:

равенство между мужчинами и женщинами, развитие

и мир в XXI веке»: достижение стратегических

целей и деятельность в важнейших проблемных областях

и дальнейшие меры и инициативы

**Предупреждение насилия в отношении женщин
и девочек**

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе проводится анализ стратегий, направленных на предупреждение насилия в отношении женщин и девочек. В заключительной части доклада выносятся ряд рекомендаций, касающихся дальнейших действий и предлагаемых на рассмотрение Комиссии по положению женщин.

* E/CN.6/2013/1.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Международные и региональные нормативно-правовые базы	4
III. Масштабы распространения и текущая ситуация	5
IV. Национальные нормативно-правовые базы и ресурсы	8
V. Социальные нормы	11
A. Просветительские кампании	11
B. Мобилизация общин	12
C. Образовательные программы	12
D. Мужчины и мальчики	13
VI. Учреждения и укрепление потенциала	14
A. Места работы	14
B. Роль конкретных учреждений	15
C. Укрепление потенциала	16
VII. Безопасность в общественных местах	16
VIII. Партнерские связи	17
A. Средства массовой информации	17
B. Организации гражданского общества	18
IX. Мероприятия, проводимые на раннем этапе	19
X. Сбор данных, проведение исследований, мониторинг и оценка	20
XI. Координация в рамках системы Организации Объединенных Наций	21
XII. Выводы и рекомендации	22

I. Введение

1. В соответствии с резолюцией 2009/15 Экономического и Социального Совета на своей пятьдесят седьмой сессии Комиссия по положению женщин рассмотрит в качестве своей приоритетной темы следующий вопрос: «Искоренение и предупреждение всех форм насилия в отношении женщин и девочек». В настоящем докладе рассматривается тема предупреждения насилия в отношении женщин и девочек¹.

2. Настоящий доклад основан на выводах, сделанных в ходе совещания группы экспертов на тему «Предупреждение насилия в отношении женщин и девочек», организованного Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) и состоявшегося с 17 по 20 сентября 2012 года в Бангкоке². Он также основан на консенсусе, достигнутом участниками форума заинтересованных сторон, который состоялся 13 и 14 декабря 2012 года в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций на тему «Предотвращение и ликвидация насилия в отношении женщин»³ и в ходе которого министры государств — членов Организации Объединенных Наций, постоянные представители при Организации Объединенных Наций, представители организаций гражданского общества и руководители системы Организации Объединенных Наций подчеркнули приверженность укреплению нормативной базы и эффективной и оперативной реализации и обеспечения исполнения мер по реагированию на насилие в отношении женщин и девочек и его предупреждению. В доклад включены анализ и примеры, представленные государствами-членами⁴, а в его заключительной части выносятся рекомендации для их рассмотрения Комиссией.

¹ См. также документ E/CN.6/2013/3 о многоплановых услугах и мерах реагирования в интересах женщин и девочек, подвергшихся насилию.

² С докладом о работе указанного совещания можно ознакомиться по адресу: <http://www.unwomen.org/wp-content/uploads/2012/11/Report-of-the-EGM-on-Prevention-of-Violence-against-Women-and-Girls.pdf>.

³ С докладом о работе указанного форума можно ознакомиться по адресу: <http://www.unwomen.org/2012/12/stakeholders-forum-concludes-with-a-call-to-governments-to-commit-to-ending-violence-against-women-and-girls/>.

⁴ Австрия, Аргентина, Венгрия, Дания, Джибути, Иордания, Испания, Италия, Катар, Колумбия, Кувейт, Маврикий, Мадагаскар, Мальта, Мексика, Парагвай, Польша, Республика Корея, Сенегал, Словения, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Судан, Финляндия, Швейцария, Швеция, Шри-Ланка, Эстония и Япония.

II. Международные и региональные нормативно-правовые базы

3. В соответствии с Декларацией об искоренении насилия в отношении женщин (резолюция 48/104 Генеральной Ассамблеи) насилие в отношении женщин означает любой акт насилия, совершенный на основании полового признака, который причиняет или может причинить физический, половой или психологический ущерб или страдания женщинам, а также угрозы совершения таких актов, принуждение или произвольное лишение свободы, будь то в общественной или личной жизни, независимо от того, совершаются ли такие акты государством или частными лицами. Насилие в отношении женщин и девочек было признано одной из форм дискриминации и нарушения прав человека. Государства обязаны принимать соответствующие меры для предупреждения всех форм насилия в отношении женщин и девочек, для судебного преследования виновных в нем и защиты от него женщин и девочек.

4. Важная роль усилий, направленных на предупреждение такого насилия подчеркивалась в ряде международных и региональных нормативно-правовых документов. В Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин отмечается ответственность государств за борьбу с социальными и культурными моделями поведения, ведущими к дискриминации, и стереотипными ролями женщин и мужчин, которая лежит в основе усилий по предупреждению насилия. В своей Общей рекомендации № 19 Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин открыто признает такое насилие одной из форм дискриминации, а в своих заключительных замечаниях для государств подчеркивает важность предупреждения насилия для устранения первопричин проблемы. В соответствии со статьями 19 и 34 Конвенции о правах ребенка государствам также надлежит взять на себя обязательства по защите девочек от насилия, в том числе на основе мер, направленных на предупреждение такого насилия.

5. В Пекинской платформе действий, принятой на четвертой Всемирной конференции по положению женщин в 1995 году, насилие в отношении женщин определяется как одна из 12 важнейших проблемных областей, требующих принятия срочных мер для достижения целей равенства, развития и мира, а также содержится призыв к предупреждению насилия. Этот призыв был сделан вновь в ходе проведения пятилетнего обзора Платформы действий (см. резолюцию S-23/3 Генеральной Ассамблеи, приложение, пункт 69).

6. Генеральная Ассамблея неустанно подчеркивала важность предупреждения насилия в отношении женщин в ряде своих резолюций, в том числе в резолюциях по вопросу об активизации усилий в целях искоренения всех форм насилия в отношении женщин⁵ и в резолюциях по вопросу об усилении мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в целях борьбы с насилием в отношении женщин (см. резолюцию 65/228).

7. Необходимость предупреждения насилия подчеркивал Совет по правам человека, в том числе в своих резолюциях⁶, рекомендациях, вынесенных в ходе универсального периодического обзора, а также в рамках специальных проце-

⁵ См. резолюции Генеральной Ассамблеи 61/143, 62/133, 63/155, 64/137, 65/187.

⁶ См., например, резолюции 14/12 и 17/11 Совета по правам человека.

дур. Комиссия по положению женщин рассмотрела эту тему на своей сорок седьмой сессии в 2003 году и в своих согласованных выводах по итогам сорок второй сессии в 1998 году и пятьдесят первой сессии в 2007 году (см. E/2007/27). Предупреждение такого насилия в условиях вооруженных конфликтов и в постконфликтный период является первостепенной задачей, которая была сформулирована в рамках Ориентировочных стратегических результатов Организации Объединенных Наций на десятилетний период, касающихся женщин и мира и безопасности (см. S/2011/598).

8. Важная роль предупреждения насилия также подчеркивалась во многих региональных документах, включая Протокол к Африканской хартии прав человека и народов, касающийся прав женщин в Африке (2003 год); Африканскую хартию о правах и благосостоянии ребенка (1999 год); Декларацию Ассоциации государств Юго-Восточной Азии о ликвидации дискриминации в отношении женщин; Межамериканскую конвенцию о предупреждении, наказании и искоренении насилия в отношении женщин (1994 год); Конвенцию Совета Европы о предупреждении и борьбе с насилием в отношении женщин и насилием в семье (2011 год); и Конвенцию Совета Европы о защите детей от эксплуатации и надругательств сексуального характера (2010 год).

III. Масштабы распространения и текущая ситуация

9. По информации Структуры «ООН-женщины», имеющиеся данные по странам свидетельствуют о том, что по крайней мере 7 из 10 женщин из различных регионов мира на каком-то этапе своей жизни сталкивались с физическим и/или сексуальным насилием. Согласно статистическим данным, насилие в отношении женщин и девочек является повсеместным явлением и не зависит от уровня доходов, социальной принадлежности и уровня культуры. К формам и проявлениям насилия в отношении женщин и девочек относятся: насилие со стороны интимного партнера, ранние и принудительные браки, принудительная беременность, преступления в защиту чести, калечение женских гениталий, убийство женщин, сексуальное насилие со стороны лица, не являющегося интимным партнером жертвы, сексуальные домогательства по месту работы, в других учреждениях и общественных местах, торговля женщинами и девочками, насилие, совершаемое при попустительстве государства, и насилие в отношении женщин в конфликтных ситуациях (см. A/61/122/Add.1 и Corr.1). Определенные группы женщин и девочек, которые сталкиваются со множественными формами дискриминации, подвержены повышенному риску насилия (см. A/HRC/17/26).

10. Насилие в отношении женщин и девочек пагубно влияет на людей, общины и общества и оборачивается значительными социально-экономическими издержками для стран. Согласно результатам анализа издержек, связанных с проблемой насилия в отношении женщин, который был проведен в нескольких регионах, включая Австралию, Англию, Канаду, Соединенные Штаты Америки и Уэльс, ежегодные издержки такого насилия могут варьироваться от 1,16 млрд. долл. США до 32,9 млрд. долл. США и включают различные расходы, начиная с расходов на оказание помощи пострадавшим и заканчивая издержками, связанными со снижением производительности труда (см. A/HRC/17/26).

11. Текущие экономические кризисы привели к росту безработицы и нищеты и сокращению социальных расходов в сфере здравоохранения и образования, вследствие чего женщины стали больше подвергаться эксплуатации и насилию, что оказывает негативное воздействие на обеспечение гендерного равенства в целом⁷. Уязвимость женщин и девочек также возросла вследствие других ситуаций, таких как вооруженные конфликты и стихийные бедствия.

12. Государства обязаны проявлять должную осмотрительность для предупреждения насилия, совершаемого государственными субъектами и частными лицами. Насилие в отношении женщин и девочек — это сложное явление, и для его предупреждения необходимы многоплановые стратегии⁸. В борьбе с этим насилием необходим систематический и комплексный подход, включая нормативно-правовые меры, защиту жертв, уголовное преследование и наказание виновных, справедливые и оперативно выплачиваемые компенсации пострадавшим, предупреждение насилия, а также сбор данных и проведение исследований⁸.

13. Достигнут существенный прогресс, главным образом в плане усиления системы правосудия и оказания услуг пострадавшим, однако сделано относительно мало для выполнения государствами своих обязательств по предупреждению насилия (см. E/CN.4/2006/61 и A/HRC/17/23). Хотя меры реагирования и имеют важное значение, их воздействие на сокращение масштабов насилия может быть лишь ограниченным. Предупредить насилие в отношении женщин и девочек и сократить его масштабы можно при условии наличия политической воли, стратегий, финансируемых надлежащим образом, и механизмов подотчетности для обеспечения их реализации (см. A/61/299).

14. Несмотря на то, что в рамках усилий по предупреждению насилия применяются перспективные методы, эта область по-прежнему является относительно новой, в ней не накоплена критическая масса экспертного опыта и отсутствуют надлежащие меры реагирования. Подход к предупреждению насилия характеризуется разобщенностью в результате отсутствия согласованности в осуществлении разных видов деятельности, в частности информационно-разъяснительных и образовательных программ. Полученная в последнее время информация свидетельствует о том, что для обеспечения устойчивого воздействия таких мероприятий в деле устранения основных причин насилия в отношении женщин и девочек они должны быть взаимоусиливающими.

15. Для предупреждения насилия необходимо установить основные причины насилия в отношении женщин и девочек и устранять факторы, повышающие риск насилия. Причины такого насилия изучались с различных теоретических точек зрения и в разных контекстах, и был сделан вывод о том, что ни одна из причин насилия в отношении женщин не позволяет надлежащим образом объяснить его. Такое насилие нельзя объяснить лишь отдельными факторами, социально-экономическими условиями или отношениями, не учитывая при этом, что насилие является одним из проявлений исторически сложившихся неравных властных отношений между женщинами и мужчинами и систематической гендерной дискриминации (см. A/61/299).

⁷ Joint United Nations Programme on HIV/AIDS, *Impact of the Global Economic Crisis on Women, Rights and Gender Equality* (Geneva, 2012).

⁸ World Health Organization, *Preventing Intimate Partner and Sexual Violence against Women: Taking Action and Generating Evidence* (Geneva, 2010).

16. В рамках системы государственного здравоохранения была разработана «экологическая модель» для более четкого определения на различных уровнях таких факторов риска и разьяснения их взаимосвязи⁹. На уровне отдельно взятого человека такими факторами являются, среди прочего, социальное и экономическое положение людей, их поведение и подверженность насилию в прошлом. На уровне семьи к таким факторам относятся контроль семейного бюджета мужчиной, принятие решений в семье мужчиной, конфликты между родителями и детьми, а также неравное социально-экономическое положение. Среди остальных факторов можно назвать толерантное отношение общества к такому насилию; неэффективные законы и стратегии предупреждения насилия и наказания за него или их неполная реализация, а также социально-экономические механизмы, которые способствуют сохранению гендерного неравенства.

17. В целях эффективного устранения основных причин насилия в отношении женщин и девочек необходимо разработать научно обоснованные и многоплановые стратегии. В настоящем докладе основное внимание уделяется выявлению стратегий, которые применяются ко всем формам гендерного насилия, совершаемого как государственными, так и негосударственными субъектами в отношении всех групп женщин, поскольку определенные факторы риска характерны для всех форм такого насилия и для всех групп женщин. Вместе с тем некоторые факторы риска могут быть характерны для конкретных форм насилия и определенных групп женщин и девочек, для которых необходимо разрабатывать специальные стратегии. Например, женщины, живущие с ВИЧ, подвержены повышенному риску насилия, если они открыто заявляют о своем статусе, а насилие в отношении женщин и неравенство в принятии решений могут привести к повышению риска инфицирования ВИЧ¹⁰.

18. Стратегии предупреждения насилия в отношении женщин и девочек, включая сексуальное насилие, в конфликтных ситуациях должны быть направлены на борьбу с безнаказанностью и поощрение нулевой терпимости такого насилия. Стратегии, применяемые в конфликтных ситуациях, имеют общие черты со стратегиями, используемыми в стабильных ситуациях, в том числе в плане мобилизации общества, изменения социальных норм и расширения экономических прав и возможностей женщин и девочек. Ограниченность исследований и практической работы в области эффективного предупреждения такого насилия в таких ситуациях по-прежнему является проблемой. В рамках этих усилий можно осуществлять взаимодействие с государственными и негосударственными вооруженными субъектами в целях соблюдения норм международного права, а также повышать степень их ответственности, в том числе посредством введения кодексов поведения. К числу применяемых миссиями по поддержанию мира подходов к предупреждению насилия относятся угроза применения санкций в отношении виновных лиц, проведение для военизированных подразделений подготовки и консультирование женщин и девочек. К другим стратегиям предупреждения относятся разоружение и реинтеграция. Зачастую

⁹ Lori Heise, "What works to prevent partner violence: an evidence overview", working paper on study supported by the Department for International Development, United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland, December 2011.

¹⁰ Rachel Jewkes and others, "Intimate partner violence, relationship power inequity, and incidence of HIV infection in young women in South Africa: a cohort study", *The Lancet*, vol. 376 (July 2010), pp. 41–48.

такие усилия характеризуются разрозненностью, дефицитом финансирования и отсутствием оценки с точки зрения оказываемого ими воздействия.

19. Хотя основное внимание в настоящем докладе уделяется вопросу предупреждения насилия до его совершения, следует подчеркнуть, что для эффективной борьбы с насилием в отношении женщин и девочек необходим комплексный подход, в рамках которого будут предусматриваться постоянные усилия по предупреждению насилия и многоплановые меры реагирования на него. Предупреждение такого насилия и реагирование на него взаимосвязаны. Зачастую результатом мероприятий по предупреждению насилия и повышению осведомленности становится увеличение числа сообщений и обращений пострадавших с просьбой оказать помощь. Поэтому необходимо создавать службы поддержки и защиты пострадавших. В то же время эффективные меры реагирования и услуги, оказываемые в этой связи, способствуют предупреждению повторных случаев насилия и свидетельствуют о неприятии такого насилия.

IV. Национальные нормативно-правовые базы и ресурсы

20. В основе скоординированного, комплексного и эффективного подхода к решению проблемы насилия в отношении женщин и девочек лежат нормативно-правовые базы. Для обеспечения их эффективного применения крайне необходимо выделять для этих целей достаточный объем ресурсов.

21. Чрезвычайно важно создать комплексную правовую базу, которая будет не только запрещать и криминализировать насилие в отношении женщин и девочек, но и предусматривать принятие предупредительных мер, оказание поддержки жертвам и предоставление им защиты. Основное внимание в рамках мер реагирования в законодательной области государства уделяют в первую очередь криминализации такого насилия, при этом имеются указания на то, что уровень насилия в отношении женщин и девочек может быть сокращен в тех местах, где виновных лиц привлекают к ответственности.

22. Вместе с тем в сфере законодательства и правоприменения было выявлено несколько проблемных областей. Например, во многих странах различные формы насилия в отношении женщин и девочек, включая изнасилование в браке, не являются преступлением, при этом наличие лазеек в законодательстве, дискриминационное отношение должностных лиц и барьеры процедурного характера, препятствующие доступу к правосудию, стали причиной низкого количества регистрируемых заявлений о насилии и случаев вынесения обвинительных приговоров по этим делам. В своем докладе, озаглавленном «Улучшение положения женщин в мире: в поисках правосудия» (“Progress of the world’s women: in pursuit of justice, 2011–2012”), Структура «ООН-женщины» отмечает, что в связи с вышеуказанным необходимо принять дополнительные меры, включая повышение профессионального уровня сотрудников правоохранительных органов и создание специализированных полицейских подразделений и судов.

23. Государства все чаще принимают более всеобъемлющие законы, в которых также предусматривается принятие мер по предупреждению насилия¹¹. Такие всеобъемлющие законы были приняты в Италии, Колумбии и Республике Корея, и в них также предписывается осуществлять образовательные программы и просветительские мероприятия.

24. В законах и стратегиях также должны предусматриваться меры по борьбе с социально-экономическим неравенством между мужчинами и женщинами (см. A/HRC/20/25/Add.1 и A/HRC/11/6), и они должны обеспечивать защиту прав человека женщин и девочек, в том числе их сексуальных и репродуктивных прав. Проводимые реформы должны обеспечивать, чтобы расширение экономических, юридических, социальных и политических прав и возможностей женщин и девочек способствовало отказу от норм, допускающих насилие. Согласно имеющимся данным, уровень такого насилия выше в ситуациях, характеризующихся экономическим и социальным неравенством между мужчинами и женщинами¹². Такая взаимосвязь между гендерным равенством, расширением прав и возможностей женщин и насилием в отношении женщин и девочек должна учитываться в будущих системах развития.

25. Проведение реформы нормативно-правовой основы крайне необходимо для обеспечения равных прав женщин и девочек на образование, социальное страхование, собственность, трудоустройство, участие в политической жизни и достойный уровень жизни. Они также должны предусматривать включение специальных мер в отношении женщин и девочек, которые сталкиваются с различными формами дискриминации (см. A/HRC/20/28). В этой связи Иордания и Словения сообщили о принятии и/или изменении законов и стратегий, направленных на борьбу с гендерной дискриминацией. Кувейт и Шри-Ланка приняли меры по расширению участия женщин в политических вопросах, а Швеция приняла меры по расширению доступа женщин к рынкам труда и финансовым ресурсам, уделив особое внимание женщинам, проживающим в сельских населенных пунктах, и женщинам-иммигрантам. Несмотря на достигнутый прогресс¹³, дискриминационные законы и практика продолжают существовать, в том числе в отношении прав женщин на вступление в брак и развод, наследство и достойную работу¹⁴.

26. Особо важно решить проблему экономического неравенства между женщинами и мужчинами. Появляются подтверждения того, что программы микрофинансирования являются эффективными в деле сокращения масштабов насилия в отношении женщин и девочек в долгосрочной перспективе. Такие программы особо эффективны, если они пропагандируют гендерное равенство и в них участвуют мужчины, мальчики и широкая общественность. Например, в Южной Африке по результатам анализа Программы микрофинансирования для целей борьбы со СПИДом и гендерного равенства выяснилось, что за двухлет-

¹¹ *Handbook for Legislation on Violence Against Women*, 2010, United Nations publication, Sales No. E.10.IV.2; см. также E/CN.15/2012/13.

¹² United Nations Development Fund for Women, "Investing in gender equality: ending violence against women" (2010).

¹³ Для получения данных о гендерном равенстве в различных странах см. индекс социальных институтов и гендерного равенства (Social Institutions and Gender Index), Организация экономического сотрудничества и развития.

¹⁴ Всемирный банк, *Доклад о мировом развитии, 2012 год: гендерное равенство и развитие*, Вашингтон, округ Колумбия, 2011 год.

ний период число случаев насилия со стороны интимных партнеров сократилось на 55 процентов¹⁴. Тем не менее в таких программах до их реализации следует учитывать негативные последствия, которые могут возникнуть в краткосрочной перспективе, в том числе повышенный риск насилия в отношении женщин и девочек, поскольку традиционные гендерные роли являются предметом споров.

27. Расширение прав и возможностей женщин и их участие в урегулировании конфликтов, миростроительстве и в целом в процессах принятия решений в постконфликтных ситуациях крайне необходимы для предупреждения насилия в отношении женщин и девочек. Конструктивное участие женщин в мирных переговорах, миротворческих миссиях, работе служб безопасности, процессе отправления правосудия на переходном этапе, работе институтов миростроительства и директивных органов является ключевым условием создания более безопасных условий жизни в постконфликтных ситуациях.

28. Национальные планы действий и мероприятия, направленные на борьбу с насилием в отношении женщин и девочек, являются критически важным компонентом стратегии предупреждения насилия и составляют основу разработки и реализации комплексных и скоординированных стратегий. Согласно результатам обзора таких национальных планов и стратегий, большинство стратегий ограничивается мерами по борьбе с насилием, в то время как стратегии, включающие в себя определенные мероприятия по предупреждению насилия, в основном сосредоточены на просветительских и школьных программах¹⁵. Многие государства, представившие доклады, в том числе Дания, Маврикий, Мальта и Словения, приняли национальные планы действий, направленные на решение проблемы насилия в отношении женщин в целом или его конкретных форм, а также включающие меры по предупреждению насилия, такие как информационно-просветительская деятельность.

29. Во многих конфликтных и постконфликтных ситуациях правительства принимали национальные планы действий по проблеме гендерного насилия или в более широком контексте по вопросу о женщинах, мире и безопасности, включающие положения о предупреждении насилия в отношении женщин и девочек. В таких ситуациях все участники должны обеспечивать, чтобы усилия по предупреждению насилия в отношении женщин и девочек становились частью более общих стратегий, которые будут предусматривать действия в чрезвычайных ситуациях и этапы восстановления.

30. Договорные органы в области прав человека определили, что препятствием на пути реализации национальных планов действий и стратегий является отсутствие достаточного объема ресурсов и координации. Что касается усиления координации, то некоторые государства, в том числе Дания, Испания, Маврикий, Мексика, Польша, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Судан, Финляндия, Швейцария и Эстония, сообщили о создании координационных механизмов, в том числе целевых групп, специализированных подразделений, рабочих и межведомственных групп или центров на-

¹⁵ Структура «ООН-женщины», «Пособие для разработки законодательства по вопросам насилия в отношении женщин» (2010 год); план правительства Виктории (Австралия), в рамках которого был принят комплексный подход к проблеме насилия и его предупреждения; аналогичные выводы см. в документе A/HRC/17/23.

блюдения. Лишь несколько государств сообщили о выделении ресурсов на цели проведения мероприятий по предупреждению насилия.

31. Поскольку проблема насилия связана с более общими вопросами, важно, чтобы вопрос о насилии в отношении женщин и девочек решался на основе других стратегий и программ, связанных с общественным здравоохранением, включая сексуальное и репродуктивное здоровье, борьбу с ВИЧ/СПИДом, алкоголизм и наркоманию, безопасность и контроль над оружием, гендерное равенство, образование, занятость и развитие.

32. В связи с этим Сенегал, например, сообщил, что для решения проблемы насилия в отношении женщин и девочек в стране был принят национальный план действий по борьбе с нищетой, в то время как Венгрия, Словения и Япония включили меры по борьбе с насилием в отношении женщин и девочек в свои национальные планы действий по вопросу о гендерном равенстве. В Финляндии был разработан национальный план действий по борьбе с алкоголизмом, способствующим такому насилию. Республика Корея признала воздействие насилия в отношении женщин и девочек на их права и возможности в целом, включив меры по предупреждению такого насилия в национальный план действий по расширению прав и возможностей женщин, а Колумбия включила аналогичные меры в свой национальный план действий в области развития.

33. Остальные стратегии и программы, касающиеся серьезных проблем в сфере здравоохранения, например ВИЧ/СПИДа, тесно связанных с насилием в отношении женщин и девочек, должны предусматривать конкретные меры по борьбе с насилием в отношении женщин и девочек, и наоборот¹⁶.

V. Социальные нормы

34. Социальные и культурные модели поведения, ведущие к дискриминации, и стереотипные роли женщин и мужчин могут привести к узакониванию, обострению и допущению насилия в отношении женщин и девочек. Изменение мнений, моделей поведения и убеждений, допускающих насилие, и работа с мужчинами и мальчиками в целях пропаганды гендерного равенства и создания уважительных отношений должны стать важнейшими элементами стратегий по предупреждению насилия.

A. Просветительские кампании

35. Просветительские кампании и кампании социального маркетинга, посвященные причинам и последствиям насилия, являются важным компонентом комплексной стратегии предупреждения насилия. Благодаря таким кампаниям повышается осведомленность людей о правах женщин и девочек, об имеющихся средствах правовой защиты, услугах для пострадавших и о недопустимости насилия и дискриминации в отношении женщин и девочек. Такие кампании необходимо проводить постоянно и последовательно, распространять их на удаленные районы и адаптировать их к определенным группам населения. Практически все государства, представившие доклады, отметили проведение

¹⁶ Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу, *Доклад о глобальной эпидемии СПИДа* (Женева, 2010 год).

кампаний по повышению информированности о таком насилии, зачастую нацеленных на молодых мужчин и женщин или конкретные группы женщин.

В. Мобилизация общин

36. Социальные нормы, действующие на уровне общин и выражаемые в практических методах и системах, например в традиционных системах правосудия, в которых не всегда могут отстаиваться права человека женщин и девочек¹⁷, являются особо важными. Лидеры общин и местные власти могут играть важную роль в пропаганде гендерного равенства и отказа от насилия, в том числе с учетом их доступа к социально отчужденным слоям населения. В то же время основными препятствиями являются, в частности, ограниченные возможности общинных функционеров и отсутствие координации действий на национальном и местном уровнях.

37. Инициативы по мобилизации общин могут включать в качестве примеров трудовой практики на низовом уровне работу со средствами массовой информации и взаимодействие со всеми слоями общества¹⁸. Япония утвердила такой всеохватный подход к реализации инициатив по мобилизации активности общин за счет подключения ассоциаций женщин и детей к программам на основе международного сотрудничества в области развития.

38. Источником некоторых перспективных практических методов эффективного изменения норм и моделей поведения на уровне общин стали программы предупреждения вредной для здоровья практики, такой как калечение женских гениталий¹⁸. Благодаря установлению взаимосвязи между правами человека и местными ценностями и привлечению религиозных и традиционных лидеров общины коллективно заявили об отказе от этой практики. Помимо предотвращения практики калечения женских гениталий, имеются подтверждения того, что такие программы оказали позитивное воздействие на другие формы насилия в отношении женщин и девочек, такие как ранние и принудительные браки и насилие со стороны интимных партнеров¹⁹.

С. Образовательные программы

39. Программы на всех уровнях официального образования и официальные системы образования, поощряющие гендерное равенство и права человека, могут оказывать существенное воздействие на детей и молодежь на раннем этапе жизни. Благодаря многим школьным программам сократилось число случаев насилия и повысилась успеваемость¹⁹.

40. Во многих таких программах основное внимание уделяется формированию уважительных отношений, навыков ненасильственного общения и пропа-

¹⁷ Sarah Bott, Andrew Morrison and Mary Ellsberg, "Preventing and responding to gender-based violence in middle and low-income countries: a global review and analysis", World Bank Policy Research Working Paper, No. 3618 (2005).

¹⁸ Lori Michau, "Community mobilization: preventing partner violence by changing social norms", документ, подготовленный для совещания группы экспертов на тему «Предупреждение насилия в отношении женщин и девочек», состоявшегося 17–20 сентября 2012 года в Бангкоке.

¹⁹ UNICEF, Innocenti Research Centre, *The Dynamics of Social Change: Towards the Abandonment of Female Genital Mutilation/Cutting in Five African Countries* (Florence, Italy, 2010).

ганде гендерного равенства, и зачастую в них включаются компоненты, касающиеся проблемы физического насилия, в том числе телесных наказаний и других форм насильственной дисциплины, сексуального насилия и надругательств, а также проблемы третирования сверстников. В Шри-Ланке, например, телесные наказания учащихся запрещены законом. Наиболее эффективными оказались комплексные школьные программы, включающие подготовку учителей, работу с родителями и посредничество между сверстниками¹⁹.

41. Ряд государств, в том числе Австрия, Дания, Джибути, Испания, Италия, Катар, Польша, Словения, Судан, Швеция и Эстония, сообщили об инициативах по обеспечению безопасности и равенства между мальчиками и девочками в школах, включая проведение разъяснительной работы среди учителей, учащихся и родителей, а также пересмотр учебников. В Финляндии действует получившая положительную оценку программа по решению проблемы третирования сверстников. В Аргентине, Колумбии и Мексике в образовательные программы также входит половое воспитание.

42. В сфере высшего образования благодаря специализированным курсам и учебным занятиям имеются возможности для повышения осведомленности и подготовки будущих специалистов по вопросам насилия в отношении женщин и девочек, включая юристов и медиков.

43. Тем не менее многие дети и молодежь, особенно те, кто относится к социально отчужденным группам населения, не получают образования. Важно обеспечить их зачисление в школу и выявление возможностей формирования навыков для создания здоровых отношений посредством мобилизации общин и осуществления других программ неофициального образования, в том числе в спортивных клубах и организациях.

D. Мужчины и мальчики

44. Мужчины и мальчики могут играть положительную роль в деле борьбы со стереотипами и формирования уважительных отношений и моделей поведения, основанных на принципе гендерного равенства. Согласно результатам проведенных исследований, зачастую мужчины совершают сексуальное насилие в отношении женщин, считая, что женщины занимают более низкое положение²⁰, в то время как мужчины, строящие свои отношения в соответствии с принципом гендерного равенства, реже прибегают к сексуальному насилию²¹.

45. По мнению участников совещания группы экспертов, состоявшегося в 2004 году в Бразилии, необходимо, чтобы мужчины и мальчики активно участвовали в мероприятиях, направленных на поощрение позитивного формирования мужественности, гендерного равенства и равного распределения обязанностей в различных сферах, включая воспитание детей и выполнение родительских обязанностей, ведение домашнего хозяйства и уход за больными членами

²⁰ Partners for Prevention, “The change project: understanding gender, masculinities and power to prevent gender-based violence” — project overview and summary of preliminary research findings (2012).

²¹ Barker and others, “Evolving men: initial results from the international men and gender equality survey” (Washington, D.C., International Center for Research on Women, and Rio de Janeiro, Instituto Promundo, January 2011).

семьи. В целях борьбы с гендерными стереотипами в Маврикии была разработана программа побуждения мужчин к выполнению семейных обязанностей.

46. Был разработан ряд программ, предусматривающих участие в них мужчин и мальчиков, в том числе программ, в которых они могут участвовать в качестве наблюдателей и которые побуждают мужчин изменить модели поведения, закрепляющие негативные гендерные стереотипы среди мужчин²², а также программ мобилизации активности общин и просветительских кампаний. Согласно данным исследований, эти программы все чаще оказывают положительное влияние на мнения и поведение мужчин в отношении женщин²³. Вместе с тем в основе любых инициатив по-прежнему должны быть волнующие женщин вопросы, их права и безопасность²⁴.

VI. Учреждения и укрепление потенциала

47. Места работы и такие учреждения, как органы юстиции, социального обеспечения, здравоохранения и образовательные учреждения, а также военные структуры и полиция, играют ключевую роль в деле выявления, отслеживания, предупреждения насилия в отношении женщин и девочек и реагирования на него. В рамках этих учреждений необходимо пропагандировать гендерное равенство и неприятие насилия и повышать их способность предупреждать насилие в отношении женщин и девочек, совершаемое как в самих этих учреждениях, так и за их пределами, и противодействовать такому насилию.

A. Места работы

48. Согласно результатам исследований, женщины часто сталкиваются с насилием по месту работы²⁴. Например, в Европейском союзе о различных формах сексуальных домогательств по месту работы заявляют примерно 40–50 процентов женщин, а в странах Азиатско-Тихоокеанского региона с ним сталкиваются порядка 30–40 процентов женщин²⁴. Риск такого насилия выше среди определенных групп женщин, например домашних работниц и трудящихся-мигрантов²⁵.

49. Крайне важно проводить обзор стратегий и практических методов борьбы с дискриминацией и сексуальными домогательствами, разрабатывать механизмы отчетности и программы по вопросам гендерного равенства и прав человека, проводить разъяснительную работу среди сотрудников и организовывать взаимное обучение. Такие инициативы должны быть привязаны к конкретной

²² VicHealth, *More than Ready: Bystander Action to Prevent Violence against Women in the Victorian Community* (Carlton, Australia, 2012).

²³ Gary Barker and Dean Peacock, "Working with men and boys to promote gender equality: review of the field and emerging approaches", документ, подготовленный для совещания группы экспертов на тему «Предупреждение насилия в отношении женщин и девочек», состоявшегося 17–20 сентября 2012 года в Бангкоке.

²⁴ Lori Michau and Dipak Naker, *Preventing Gender-based Violence in the Horn, East and Southern Africa: A Regional Dialogue* (Raising Voices and United Nations Human Settlements Programme, 2004).

²⁵ International Labour Organization, *Gender-based Violence in the World of Work: Overview and Selected Annotated Bibliography* (Geneva, 2011).

отрасли или месту работы и разрабатываться в консультации с правительствами и представителями работодателей и работников. Разъяснительную работу следует продолжать проводить в рамках существующих кадровых стратегий по вопросам охраны труда и здоровья и стратегий по борьбе с дискриминацией.

50. Для того чтобы защитить женщин от сексуальных домогательств по месту работы, Словения приняла закон, обязывающий работодателей принимать в этих целях соответствующие меры, а Мальта проводила программы повышения информированности работодателей и работников и проводила расследования в связи с поданными жалобами. В Италии между профсоюзами и частными компаниями были заключены специальные соглашения. Мексика провела реформу внутренних процедур, чтобы в государственных учреждениях соблюдался принцип гендерного равенства.

В. Роль конкретных учреждений

51. Школы могут использоваться в качестве основных объектов для ведения борьбы с гендерными стереотипами и пропаганды ценностей гендерного равенства и прав человека, однако они являются также местами, в которых девочки могут сталкиваться с насилием. Результаты исследований, проведенных в рамках программ Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) в 34 странах Африки, указывают на высокий уровень сексуальных домогательств и насилия в отношении девочек (см. A/61/122/Add.1) в учебных заведениях, что сказывается на успеваемости девочек. К основным мерам, направленным на устранение негативных последствий, относятся следующие: изменение стратегий, создание партнерских связей с группами местного населения, подготовка школьных учителей и учащихся по гендерным вопросам, а также улучшение школьной инфраструктуры для обеспечения безопасности девочек²⁶.

52. Медицинские учреждения и службы социального обеспечения, особенно центры охраны здоровья матери и репродуктивного здоровья, являются основными первичными инстанциями, которые оказывают поддержку семьям и отдельным лицам, подверженным риску насилия, направляют их в соответствующие службы и обеспечивают им защиту. В частности, поводом для совершения насилия в отношении женщин и девочек или его усиления может послужить период беременности и период после рождения детей. Такие мероприятия, как визиты медсестер, отвечающих за охрану здоровья матери и ребенка, а также привлечение мужчин в качестве будущих отцов могут способствовать усилиям по предупреждению насилия и борьбе с ним на раннем этапе. Такие меры могут оказать позитивное воздействие на предупреждение насилия в отношении женщин и девочек и других злоупотреблений, таких как жестокое обращение с детьми²⁷. Кроме того, важно заниматься проблемой насилия, с которым женщины и девочки сталкиваются в подобных ситуациях, в частности в

²⁶ UNICEF, *2004 Global Changing Lives of Girls: Evaluation of the African Girls' Education Initiative* (New York, 2004).

²⁷ Lara Fergus, "Prevention of violence against women and girls", справочный документ, подготовленный для совещания группы экспертов на тему «Предупреждение насилия в отношении женщин», состоявшегося 17–20 сентября 2012 года в Бангкоке.

медицинских учреждениях, в которых насилие зачастую совершают медицинские работники²⁷.

53. Если эти учреждения будут иметь достаточный объем финансирования и их потенциал будет укрепляться, то они смогут не только бороться с насилием в отношении женщин и девочек, но и более активно заниматься предупреждением насилия на основе повышения информированности о таком насилии и его последствиях²⁷.

54. Органы безопасности и юстиции, включая полицию и военные ведомства, главным образом занимаются проблемой насилия после его совершения, однако повлиять на предупреждение могут также принимаемые ими меры реагирования на него. Процедуры таких учреждений, а также отношение к проблеме и поведение работающих в них специалистов не только способствуют исполнению законов, но и оказывают значительное воздействие на восприятие местным населением проблемы насилия в отношении женщин и девочек и их отношение к наказанию за него. Большинство исследователей считают, что укрепление потенциала, проведение правовых реформ, пересмотр стратегий и методов работы, а также отказ от дискриминационного отношения чрезвычайно важны для того, чтобы такие учреждения могли обеспечивать исполнение законов и решать проблему насилия, зачастую совершаемого сотрудниками правоохранительных органов²⁷.

55. После проведения таких реформ эти учреждения смогут непосредственно участвовать в усилиях по предупреждению насилия, например, посредством повышения осведомленности о законах, мобилизации общин и работы с молодежью.

С. Укрепление потенциала

56. Крайне важно повышать институциональный потенциал медицинских и социальных учреждений, органов юстиции, полиции, военных структур и учебных заведений, а также повышать профессиональный уровень и знания их сотрудников. Несмотря на тот факт, что оценка их эффективности является ограниченной, они, как считается, играют важную роль, поскольку предупреждение является относительно новой областью работы. Одним из препятствий на пути исполнения законов и реализации стратегий по борьбе с насилием считается нехватка подготовленных и квалифицированных сотрудников. Большинство государств сообщило о проведении мероприятий по укреплению потенциала различных учреждений, включая органы юстиции и медицинские учреждения.

VII. Безопасность в общественных местах

57. Согласно результатам исследований, женщины и девочки сталкиваются с домогательствами и насилием в общественных местах, в общественном транспорте, по пути в школу и на работу и в момент получения доступа к ресурсам, что оказывает серьезное воздействие на их права на образование, работу и участие в политической жизни²⁸. Обеспечение безопасности в общественных местах должно стать частью комплексной стратегии государств по предупрежде-

²⁸ Anna Falú, "Women in the city: on violence and rights" (2010).

нию насилия, которая должна осуществляться в сотрудничестве с организациями гражданского общества, частным сектором и местным населением. В Швеции усилия по обеспечению безопасности женщин и девочек в общественных местах предусматривали городское проектирование с учетом гендерных факторов и привлечение местных органов власти.

58. Города, участвующие в глобальной инициативе Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам, ЮНИСЕФ и структуры «ООН-женщины» под названием «Безопасные и дружелюбные города для всех», которая направлена на предупреждение домогательств и насилия в отношении женщин и девочек в общественных местах, участвуют в повышении потенциала градостроителей с точки зрения проектирования общественных мест и городской инфраструктуры с учетом гендерной проблематики; работают с женскими объединениями и местным населением; проводят оценки и проверки для выявления небезопасных районов; выделяют средства и укрепляют законодательную и политическую базу. В 2012 году участниками программы стали города развитых стран, например Дублин.

VIII. Партнерские связи

59. Для предупреждения насилия в отношении женщин и девочек крайне важны сотрудничество со средствами массовой информации и организациями гражданского общества, главным образом с женскими организациями, а также активное взаимодействие с различными заинтересованными сторонами.

A. Средства массовой информации

60. Средствам массовой информации, в том числе социальным сетям, индустрии рекламы и массовой культуре, принадлежит особая роль — либо укоренять социальные нормы и модели поведения, допускающие насилие в отношении женщин и девочек, либо вести борьбу с ними. Радио и телевидение являются эффективными средствами изменения отношения людей к репродуктивному здоровью и ВИЧ/СПИДу и все чаще используются для целей борьбы с насилием в отношении женщин и девочек. Например, популярные телесериалы и радиопередачи в сочетании со стратегиями мобилизации общин успешно транслировались в Индии, Никарагуа и Южной Африке и позволяют надеяться на изменение культурных и социальных норм и отношений, касающихся агрессивного поведения в отношении женщин и девочек²⁸.

61. С другой стороны, в средствах массовой информации и в рекламе зачастую могут представляться негативные гендерные стереотипы. Работа с этими секторами, направленная на предупреждение насилия в отношении женщин и девочек, может предусматривать повышение профессионального уровня представителей средств массовой информации и индустрии рекламы, разработку нормативной базы, запрещающей распространение дискриминационной с гендерной точки зрения информации и поощряющей распространение учитывающей гендерную проблематику информации о насилии в отношении женщин и девочек. Италия сообщила о предпринимаемых усилиях, включая руководящие принципы и соглашения между правительством и рекламным сектором, направленные на регулирование дискриминационного представления женщин в

средствах массовой информации и рекламе. Аргентина приняла закон, обязывающий представление мужчин и женщин в средствах массовой информации таким образом, чтобы это поощряло гендерное равенство.

В. Организации гражданского общества

62. Для разработки и реализации комплексных и последовательных стратегий предупреждения насилия необходимо привлечь к работе общин в целом, организации гражданского общества и различные заинтересованные стороны, включая лидеров общин и религиозных лидеров.

63. К проблеме насилия в отношении женщин и девочек первыми привлекли внимание женские организации. Одним из наиболее эффективных методов обеспечения устойчивого изменения жизни женщин и девочек является поддержка женских организаций в деле создания активных общественных движений и пропагандирования предупреждения насилия и борьбы с ним²⁹. Результаты недавно проведенного исследования, включавшего в себя международный сравнительный анализ за последние 40 лет, вновь подтвердили влияние женских организаций на разработку долгосрочных и эффективных стратегий по борьбе с насилием в отношении женщин и девочек³⁰.

64. Вместе с тем, как отметила в своем докладе (A/HRC/16/44) Специальный докладчик по вопросу о положении правозащитников, те, кто занимается пропагандой гендерного равенства и прав женщин, могут находиться под угрозой, поскольку они бросают вызов глубоко укоренившимся традициям, касающимся гендерных ролей, и таким людям необходимо обеспечить дополнительную поддержку и защиту.

65. К осуществлению стратегий по предупреждению насилия также должны быть привлечены и другие организации гражданского общества, в том числе те, которые занимаются такими вопросами, как права человека, защита и благополучие детей, профилактика ВИЧ/СПИДа, сексуальное и репродуктивное здоровье, а также религиозные и общинные организации.

66. Религиозные лидеры, а также конфессиональные институты могут играть крайне важную роль в предупреждении насилия в отношении женщин и девочек, на основе толкования религиозных текстов и выполнения функции проводников социальных норм и убеждений. В таком качестве на них возлагается ответственность за рассмотрение того, каким образом такие нормы и убеждения могут взаимодействовать с факторами, способствующими насилию или защищающими от него. Конфессиональные институты также часто занимаются оказанием социальных услуг и участвуют в социальных программах и предоставляют возможности включения предупреждения в такую работу.

²⁹ United Kingdom Department for International Development, *“A theory of change for tackling violence against women and girls”* CHASE Guidance Note Series No. 1 (2012).

³⁰ Mala Htun and S. Laurel Weldon, *“The civic origins of progressive policy change: combating violence against women in global perspective”*, *American Political Science Review*, vol. 106, No. 3 (August 2012).

IX. Мероприятия, проводимые на раннем этапе

67. Хотя представляется важным принимать стратегии, поощряющие гендерное равенство и культуру ненасилия на основе охвата широких слоев населения, необходимо также разрабатывать стратегии для целевой группы, семей родителей и отдельных лиц с учетом отдельных факторов риска, таких как подверженность насилию.

68. Как показывает практика, если ребенок подвержен насилию, либо испытывает его на себе или став свидетелем насилия, возникает значительный риск того, что в будущем он может либо сам совершить насилие, либо стать его жертвой³¹. По данным структуры «ООН-женщины» вероятность того, что мальчики и молодые мужчины, подвергнувшиеся насилию, совершат насилие в отношении своих интимных партнеров, почти в три раза выше, чем в случае тех, кто не подвергался насилию³². Кроме того, по данным исследований, родители, строго воспитывающие своих детей, подвержены повышенному риску жестокого обращения с детьми, а их дети подвержены повышенному риску самим применять насилие в будущем³².

69. Эффективными в деле предупреждения насилия в будущем могут оказаться программы обеспечения безопасных условий жизни для детей, способствующих восстановлению от последствий насилия и приобретению ими навыков для создания здоровых и равноправных отношений. В Шри-Ланке был принят целый ряд мер по поддержке и защите детей, пострадавших от насилия.

70. Мероприятия, которые в целом поощряют позитивное и ненасильственное воспитание детей, также могут способствовать предупреждению насилия в отношении детей и приобретению ими навыков для создания более уважительных и равноправных отношений между родителями и супружескими парами. В Маврикии осуществляются программы, направленные на формирование родительских навыков и предусматривающие консультирование до вступления в брак с целью поощрения уважительных отношений; в Республике Корея такие консультации проводятся также для мигрантов.

71. В рамках осуществляемых программ также рассматривается проблема телесных наказаний детей посредством привлечения общин и отдельных лиц к диалогу на тему применения силы в семейных отношениях, с тем чтобы критически рассмотреть соображения относительно применения физической силы к детям и представить альтернативные методы, поощряющие более уважительное отношение к детям³². В Венгрии телесные наказания детей официально запрещены, а предупреждение насилия усилено благодаря вынесению запретительных судебных приказов.

³¹ По имеющимся данным, 25–50 процентов всех детей подвергаются физическому насилию; см. Всемирная организация здравоохранения, «Профилактика жестокого обращения с детьми: руководство по принятию мер и сбору фактических данных» (Женева, 2006 год).

³² См. ссылку <http://www.endvawnow.org/en/articles/301-consequences-and-costs-.html>.

Х. Сбор данных, проведение исследований, мониторинг и оценка

72. Сбор данных о насилии в отношении женщин и девочек на основе специализированных опросов среди населения играет весьма важную роль в разработке и внедрении эффективных законов, стратегий и мер предупреждения. Достигнут существенный прогресс, хотя проблемы сохраняются, включая отсутствие унифицированных систем сбора данных и достоверных данных об уровне услуг.

73. С учетом того, что в рамках предупреждения насилия в отношении женщин и девочек рассматривается целый ряд факторов, для обеспечения эффективности стратегий предупреждения насилия их необходимо разрабатывать на основе подходов, подтвердивших свою действенность. Необходимо также накапливать дополнительную проверенную информацию об успешных стратегиях, реализуемых в различных контекстах, поскольку факторы риска могут отличаться в зависимости от ситуации, различных групп женщин и девочек или форм насилия. Вместе с тем еще предстоит провести углубленную оценку многих перспективных действий для официального подтверждения их эффективности. Отсутствие углубленной оценки не должно препятствовать испытанию инновационных программ и разработке методов практического обучения³².

74. Одна из основных проблем с точки зрения мониторинга и оценки мероприятий по предупреждению насилия состоит в том, что их воздействие на изменение отношений и моделей поведения, социальных норм и сокращение масштабов насилия в отношении женщин и девочек может произойти лишь спустя длительный отрезок времени после осуществления таких мероприятий. Поскольку ресурсы для проведения многолетних оценок имеются не для всех стратегий по предупреждению, возможно, будет необходимо разработать показатели для отслеживания прогресса и оценки влияния этих мероприятий в более краткосрочной перспективе³³.

75. На настоящий момент большинство оценок программ и стратегий в области предупреждения насилия проведены в странах с высоким уровнем дохода и не могут напрямую применяться к странам с низким и средним уровнем дохода. Поэтому важно также, чтобы механизмы мониторинга и оценки были практичными для ситуаций, в которых наблюдается дефицит ресурсов.

76. Кроме того, в большинстве случаев анализ факторов, ведущих к насилию или увеличению риска насилия, сводится к исследованию проблемы насилия со стороны интимных партнеров и сексуального насилия. По результатам проведенного недавно для Европейской комиссии исследования возможности реализации, анализ таких факторов и их взаимосвязь в случаях насилия распространены на ряд других форм насилия в отношении женщин и девочек³⁴. В исследовании делается вывод о том, что, хотя некоторые факторы риска являются общими для всех форм насилия в отношении женщин и девочек, особенно тех, которые связаны с неравным статусом мужчин и женщин, все же существуют

³³ См. A/HRC/7/6; см. также показатели, используемые в области прав человека Управлением Верховного комиссара по правам человека, на веб-сайте http://www.ohchr.org/Documents/Publications/Human_rights_indicators_en.pdf.

³⁴ Hagemann-White and others, "Factors at play in the perpetration of violence against women, violence against children and sexual orientation violence" (2010).

отличительные или дополнительные факторы, характерные для конкретных форм такого насилия. В связи с этим необходимо определить способствующие факторы, факторы риска и защиты для других форм насилия, с которыми сталкиваются женщины и девочки.

77. Кроме того, в большинстве случаев оценка мероприятий по предупреждению насилия ограничивается оценкой изменения мнений и убеждений, связанных с гендерным равенством и терпимостью к насилию, будь то на уровне отдельных людей, на уровне общин или организаций. Вместе с тем необходимо провести дополнительные исследования и получить больше информации о том, каким образом изменение мнений и убеждений связано с изменениями в поведении в отношении такого насилия.

78. Многие мероприятия по предупреждению, которые были проведены и которым была дана оценка до настоящего момента, осуществлялись разрозненно, а не в рамках комплексного подхода. Необходимо разработать такие методологии оценки, при которых можно будет учитывать всю сложность многоплановых подходов, а также проводить оценку и мониторинг уже не в средне-, а в долгосрочной перспективе.

79. Крайне важно проводить дополнительные исследования, осуществлять мониторинг и оценку программ с точки зрения их воздействия в краткосрочной, среднесрочной или долгосрочной перспектив, поскольку те методы, которые, возможно, не будут эффективными в случае их индивидуального применения, окажутся действенными в рамках комплексного подхода, и наоборот, или, возможно, окажутся результативными в другие временные сроки.

XI. Координация в рамках системы Организации Объединенных Наций

80. Благодаря ряду ключевых инициатив, реализуемых структурами Организации Объединенных Наций, повысилась координация и расширилось сотрудничество по вопросу о насилии в отношении женщин и его предупреждению.

81. Важная роль предупреждения насилия также подчеркивается в рамочной программе действий кампании Генерального секретаря «Сообща покончим с насилием в отношении женщин», которая координируется структурой «ООН-женщины». Благодаря информационно-пропагандистским усилиям, предпринятым в рамках этой кампании, было реализовано более 100 межучрежденческих инициатив Организации Объединенных Наций по борьбе с насилием в отношении женщин, а платформа социальной мобилизации «Скажи нет!», созданная в рамках кампании «Сообща покончим с насилием в отношении женщин», зарегистрировала во всем мире более 5,5 млн. национальных мероприятий по искоренению такого насилия.

82. Были получены результаты и подведены итоги совместной программной инициативы, осуществлявшейся в десяти странах Целевой группой по вопросам насилия в отношении женщин в составе Межучрежденческой сети по де-

лам женщин и равенству полов³⁵. Целевая группа была переименована в Постоянный комитет по вопросам насилия в отношении женщин.

83. По состоянию на 2012 год Целевой фонд Организации Объединенных Наций в поддержку мероприятий по искоренению насилия в отношении женщин оказывал поддержку 95 проектам в 85 странах и территориях, в том числе образовательным программам и мероприятиям по привлечению мужчин и мальчиков к борьбе с гендерными стереотипами.

84. Инициатива Организации Объединенных Наций по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликтов реализуется 13 структурами Организации Объединенных Наций, а ее целевой фонд с участием многих доноров оказал поддержку инициативам по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликтов и по его предупреждению. Информационно-пропагандистские усилия были активизированы за счет кампании «Немедленно покончить с изнасилованиями». В рамках этой инициативы также осуществляется взаимодействие со Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта.

ХII. Выводы и рекомендации

85. Для предупреждения всех форм насилия в отношении женщин и девочек необходимо применять систематический и комплексный подход, в том числе принимать законодательные и нормативные меры, защищать пострадавших, а также проводить сбор данных и исследования. Несмотря на достигнутый прогресс, процесс внедрения международных и национальных нормативно-правовых баз был медленным и неравномерным. Усилия главным образом были направлены на оказание помощи пострадавшим после того, как насилие произошло, хотя необходимо более активно заниматься предупреждением такого насилия до его возникновения. До настоящего момента для предупреждения насилия использовался раздробленный подход, в основном проводились разъяснительные мероприятия, школьные программы и мобилизация общин.

86. В рамках мероприятий по предупреждению насилия необходимо поддерживать права человека женщин и девочек в соответствии с Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Общей рекомендацией № 19 Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, Декларацией об искоренении насилия в отношении женщин, Пекинской платформой действий и Программой действий Международной конференции по народонаселению и развитию. Такие мероприятия должны быть всеохватными, скоординированными, комплексными и многоплановыми и устранять основные причины насилия, в том числе социально-экономические причины, такие как нищета, дискриминация по признаку пола и неравенство. Для реализации стратегий и программ необходимы политическая воля и наличие ресурсов и механизмов подотчетности.

³⁵ См. ссылку <http://www.unfpa.org/webdav/site/global/shared/documents/publications/2011/VAWJointProgrammingCompendium-1.pdf>.

87. Стратегии по предупреждению насилия должны быть частью более общих стратегий и программ в сфере государственного здравоохранения, в том числе программ по охране сексуального и репродуктивного здоровья, обеспечению гендерного равенства, программ в сфере образования, трудоустройства, искоренения нищеты, развития и безопасности. Мероприятия по предупреждению насилия должны осуществляться с учетом социально-экономического положения разных стран и разных форм насилия, включая насилие со стороны интимных партнеров, сексуальное насилие, пагубные виды практики и торговлю женщинами и девочками. Следует принимать во внимание нужды определенных групп женщин и девочек, которые сталкиваются с различными формами дискриминации, включая женщин из числа коренных народов, женщин-мигрантов, девочек-подростков, женщин из сельских районов, женщин, относящихся к этническим меньшинствам, женщин-инвалидов или женщин, живущих с ВИЧ. Стратегии и программы по предупреждению должны основываться на результатах исследований и на фактических данных, а для получения дополнительной фактической информации должны применяться инновационные и перспективные методы.

88. Несмотря на то, что основную ответственность за предупреждение насилия несут государства, необходимо активное участие всех групп населения, включая мужчин и мальчиков, женщин и девочек, традиционных и религиозных лидеров, а также представителей средств массовой информации. Чрезвычайно важное значение имеет сотрудничество и координация между различными государственными учреждениями и организациями гражданского общества и частным сектором.

89. Что касается указанных ниже вопросов, то Комиссия по положению женщин может пожелать призвать правительства и другие заинтересованные стороны:

Международные нормативно-правовые базы

а) стремиться к обеспечению всеобщей ратификации Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и снятию всех оговорок к Конвенции и ратифицировать Факультативный протокол к ней или присоединиться к нему;

б) принять срочные меры по внедрению международных норм и стандартов и рассмотреть возможность разработки международного плана по их внедрению;

в) повысить степень подотчетности, в том числе, посредством всеобъемлющей отчетности перед Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин;

г) продолжать разрабатывать международные и региональные базы для предупреждения насилия в отношении женщин и девочек;

е) учитывать в будущих системах развития взаимосвязь между гендерным равенством, расширением прав и возможностей женщин и насилием в отношении женщин и девочек;

Национальные нормативно-правовые базы и ресурсы

f) рассмотреть, пересмотреть, изменить или упразднить законы и стратегии, являющиеся дискриминационными в отношении женщин и девочек;

g) принять срочные меры для утверждения и оперативного внедрения всеобъемлющих правовых баз, криминализирующих насилие в отношении женщин и девочек; привлекать к судебной ответственности виновных лиц для того, чтобы покончить с безнаказанностью; обеспечивать защиту пострадавших и их доступ к системе правосудия; и санкционировать меры по предупреждению насилия;

h) принять срочные меры для утверждения и оперативного внедрения нормативно-правовых мер и программ по защите прав человека женщин и девочек, в том числе их сексуальных и репродуктивных прав;

i) обеспечивать женщинам и девочкам равные права на образование, социальное страхование, землевладение, собственность, наследство, трудоустройство, участие и принятие решений во всех сферах жизни, в том числе политической, правовой, экономической и социальной сферах;

j) принять и реализовать всеохватные национальные планы действий и стратегии, пропагандирующие гендерное равенство и направленные на борьбу с насилием в отношении женщин и девочек, в том числе меры по его предупреждению, установив при этом конкретные сроки и контрольные показатели;

k) выделить в достаточном объеме ресурсы и создать все необходимые механизмы для осуществления, мониторинга и оценки законов и стратегий, а также координации между различными заинтересованными сторонами;

Социальные нормы

l) разработать образовательные программы, в том числе, по половому воспитанию, которые будут пропагандировать гендерное равенство, права человека, поощрять приобретение навыков для создания уважительных отношений и действовать на всех уровнях официальной системы образования, а также в рамках неофициального образования, в спортивных клубах и организациях; провести обзор школьных учебных планов и учебников с учетом пропаганды гендерного равенства; а также содействовать проведению специализированной подготовки учителей и повышению общего потенциала школ в целях распространения культуры гендерного равенства, прав человека и отказа от насилия, в том числе посредством участия родителей и общин;

m) проводить просветительские кампании и кампании социального маркетинга преимущественно среди широких слоев населения и определенных групп женщин и девочек, молодежи и мужчин и мальчиков для систематического и последовательного устранения основных причин всех форм насилия в отношении женщин и девочек и поощрения нулевой терпимости к такому насилию на территории всей страны;

п) проводить мероприятия по мобилизации общин для борьбы с гендерными стереотипами, убеждениями, моделями поведения и мнениями, допускающими такое насилие и дискриминацию; в частности, это касается принудительных браков, избавление от женского плода при рождении, калечение женских гениталий и убийства в защиту чести; повышать осведомленность среди людей о недопустимости насилия; а также пропагандировать гендерное равенство и соблюдение прав человека;

о) проводить разъяснительную работу среди мужчин и мальчиков и принимать меры и программы, пропагандирующие равное распределение между мужчинами и женщинами обязанностей по уходу за детьми и их воспитанию, по домашнему хозяйству и по уходу за больными членами семьи, что позволит обеспечить гендерное равенство и разрушить гендерные стереотипы;

Учреждения и укрепление потенциала

р) принять законы, провести реформы стратегий и утвердить программы по укреплению потенциала государственных учреждений и неправительственных организаций, органов юстиции, учреждений здравоохранения, социального обеспечения и учебных заведений, а также военных структур и полиции, что позволит предупредить насилие в отношении женщин и девочек, совершаемое как в самих этих учреждениях, так и за их пределами, и вести борьбу с таким насилием, а также пропагандировать гендерное равенство;

д) обеспечивать безопасность мест работы в государственных учреждениях и частных компаниях, поддерживать участие и руководящую роль женщин; поощрять гендерное равенство посредством сотрудничества между работодателями и работниками, нормативно-правовых баз, надзорных механизмов и реформ, кодексов поведения, протоколов и процедур, а также посредством повышения осведомленности и развития потенциала;

г) включить вопросы гендерного равенства и предупреждения насилия в отношении женщин и девочек в программы в сфере здравоохранения и социального обеспечения, в том числе программы по охране сексуального, репродуктивного и материнского здоровья, программы по ВИЧ/СПИДу, а также программы, поощряющие равноправные, уважительные и ненасильственные интимные и семейные отношения;

Безопасность в общественных местах

с) осуществлять городское планирование и создавать инфраструктуры с учетом безопасности женщин и девочек; проводить оценки и проверки для выявления небезопасных районов; привлекать местное население, мужчин и мальчиков; а также ужесточить законы и стратегии, касающиеся домогательств и насилия в общественных местах;

Партнерские связи

т) оказывать поддержку организациям гражданского общества, в первую очередь тем, которые работают с женщинами и девочками, устанавливать с ними партнерские связи для предупреждения насилия на

уровне общин и обеспечивать скоординированность действий на всех уровнях;

u) подключать к предупреждению насилия в отношении женщин и девочек все группы населения, включая традиционных и религиозных лидеров и молодежь;

v) устанавливать партнерские связи с представителями средств массовой информации для подготовки журналистов по вопросам гендерной проблематики, создания руководящих указаний и нормативно-правовых баз для распространения сообщений, пропагандирующих гендерное равенство и отказ от насилия;

w) активизировать усилия, направленные на предупреждение всех форм насилия в конфликтных ситуациях, в том числе, посредством развития потенциала, расширения прав и возможностей и конструктивного участия женщин в процессах урегулирования конфликтов, миростроительстве и принятии решений в постконфликтных ситуациях;

Программы мероприятий на раннем этапе

x) разрабатывать программы, сочетающие в себе развитие навыков уважительных отношений и консультационную поддержку подвергающихся насилию детей и молодежи для того, чтобы в будущем они сами не совершили насилие или не стали его жертвами; принять меры и программы по борьбе с физическим насилием, в том числе с телесными наказаниями детей; и поощрять программы позитивного и ненасильственного воспитания детей;

Сбор данных, проведение исследований, мониторинг и оценка

y) обеспечивать систематический и скоординированный сбор на национальном уровне данных о различных формах насилия в отношении женщин и девочек, о его причинах и последствиях с разбивкой по полу, возрасту и инвалидности в целях информирования об эффективных стратегиях и мерах предупреждения насилия;

z) проводить анализ факторов, повышающих риск насилия в отношении женщин и девочек и обеспечивающих их защиту, а также анализ стратегий по предупреждению насилия в конфликтных, постконфликтных и чрезвычайных гуманитарных ситуациях;

aa) разработать показатели для оценки прогресса в деле предупреждения такого насилия, в том числе в краткосрочной и среднесрочной перспективе, в частности, с точки зрения изменений, касающихся мнений, норм и видов практики;

bb) проводить систематическую оценку и мониторинг программ по предупреждению насилия, с использованием методов, соответствующих ситуации и масштабу проводимых мероприятий, и включать в оценки меры, касающиеся рентабельности осуществляемых мероприятий и возможностей расширения масштабов мероприятий;

сс) разработать механизмы мониторинга и оценки, которые будут практичными и осуществимыми для небольших организаций и стран с низким уровнем дохода;

Координация в рамках системы Организации Объединенных Наций

dd) усилить координацию и повысить степень подотчетности в рамках системы Организации Объединенных Наций в целях предупреждения и искоренения насилия в отношении женщин и девочек.
