



经济及社会理事会

Distr.: General
29 November 2011
Chinese
Original: English

妇女地位委员会

第五十六届会议

2012 年 2 月 27 日至 3 月 9 日

临时议程* 项目 3(a)

第四次妇女问题世界会议以及题为“2000 年妇女：二十一世纪两性平等、发展与和平”的大会第二十三届特别会议的后续行动：重大关切领域战略目标和行动的执行情况以及进一步的行动和倡议；
优先主题：“增强农村妇女权能以及农村妇女在消除贫穷和饥饿、谋求发展和应对当前挑战方面的作用”

具有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织：国际教育协会、国际工会联合会和公共服务国际的陈述

秘书长收到下列陈述，现依照经济及社会理事会第 1996/31 号决议第 36 和 37 段的规定分发。

* E/CN. 6/2012/1。



声明

通过工作权、教育权和公共投资提高农村女工的经济地位

国际教育协会、国际工会联合会和公共服务国际承认妇女对种植、加工和准备食材的贡献，特别是家庭农场妇女对确保全球粮食安全的贡献，这至关重要，因为，如今有 10 亿人还在挨饿。我们欢迎采取措施以确保妇女可获得和拥有土地，且可获得信贷、市场、技术，我们还欢迎可增进且帮助妇女消除贫困和饥饿的所有措施。农村女工情况，特别是农业领域的女工情况，也需要予以关注。她们往往被研究人员和学者、决策者和立法人员所忽视。全球工会运动呼吁采取具体措施，以确保赋予所有农村女工经济、社会和政治权力，包括让她们有机会获得公益、享有法律和社会保护，且对社会和实体基础设施进行公共投资且提供有效服务。这是当务之急：生活在赤贫(即每天不到 1.25 美元)中的 14 亿人中，有 10 亿在农村。

农业领域的妇女就业情况

农业仍然是一个重要的就业部门。1991 年，就业总人数中，有 45.2% 务农，但到 2007 年，这个比例已降至 34.9%。妇女占这一总数的 41.3%，所有农业部门都有妇女。妇女在种植园以及加工包装厂、温室和冷库做日散工、季节工和移徙工，尽管她们在劳动力中的构成比例各不相同且工种往往受到性别限制。在全球拥有数以百万计员工的茶业中，妇女从业人员所占比例最大。在香蕉产业，她们主要局限于在加工包装厂。在诸如切花和出口园艺作物等较新产业，妇女在采收和包装方面占构成主要劳动力。

当前的挑战

令人遗憾的是，农业距体面工作还有很大差距。在结社自由和集体谈判权、消除一切形式的歧视、工作平等以及消除童工及债役工和强迫劳动方面，农工往往不能享有国际劳工组织(劳工组织)核心公约所涵盖的甚至是最基本的权利。此外，根据 2008 年劳工组织题为“促进农村就业以推动减贫”的报告，农业领域往往不存在劳动监察或劳动监察十分不力。

妇女在获取体面工作方面尤其面临各种不平等问题。例如，由于雇主在向妇女提出短期合同和/或在聘用前往往要求妇女进行妊娠检查，因而，女工无法享有产假补助的权利。

妇女除了作为主妇和家庭护理员、社区服务以及经济领域的组织者和提供者等多重角色外，每天工作时数最长的尤其是农村妇女。男女之间家庭责任分担方

注：本陈述是与名册上的一个机构国际食品、农业、旅馆、饭店、餐饮、烟草和同业工会联合会合作编制的。

面的不平等以及优质公共服务的缺乏，导致妇女从事有偿和无偿工作时间过长，限制了妇女获得有偿工作的机会。

在农村地区，妇女参与决策较少和在决策人数中所占比例较低，这一问题在农村地区比在城区更为严重，因而不可避免地导致在确定优先事项、政策和方案中出现偏斜。

此外，农业被列为最危险的行业之一。伤亡常见，往往导致丧失工作能力或死亡，使家人更深地陷入贫困。在加工包装厂和切花业工作的妇女往往因重复工作和劣质工作环境患上上肢疾病。

工会收集的证据表明，性骚扰问题普遍存在，特别是当妇女拿的是临时合同或计件工资的情况下。雇主往往会索取性好处，才会续签合同和/或支付全部应享福利。

在农村地区雇佣童工现象十分广泛，而农业是所有部门的最大用户。劳工组织估计，所有童工中有 60% 从事农业。这意味着，1.32 亿 5 至 14 岁女孩和男孩从事农业劳动，经常做些危害其健康和/或妨碍其接受教育的工作。

男女农工缺乏体面工作问题的严重性以及童工问题的存在，需要在农村就业以及减贫方案和政策中作出有效应对。

此外，向农工提供社会保护必须作为一个优先事项。这是把其工作状况形式化的重要一步。妇女地位委员会必须表示支持国际劳工大会第 100 届会议期间举行的劳工组织关于社会保护的一般性讨论结论，以及米歇尔·巴切莱特主持的劳工组织社会保护最低标准咨询小组题为“为实现公平和包容的全球化执行社会保护最低标准”的报告。各国政府在劳工组织的技术支助下，必须制订社会保护最低标准，以确保有效覆盖女性农工。社会合作伙伴的作用在为农村劳动妇女制订社会保护最低标准方面至关重要。

通过公共投资增强农村妇女权能

私有化和国家在经济生活中的作用下降严重影响了农村妇女的生活。由于农村妇女在社会中特定的生产和生育作用和地位，农村妇女是受削减社会开支影响最严重的群体之一，因为数额巨大的开支从国家转移给了家庭。

按照现行措施，几乎没有几个农村地区可满足对保健服务、包括防治艾滋病/艾滋病、水、卫生和运输服务及获取能源用品的需求。因此，农村妇女不得不承担日益加重的无偿工作负担（照料任务、获取食物、取水和采集柴火等）。世界银行的一项研究发现，非洲农村妇女有 65% 的时间耗费在步行上。

研究表明，妇女每周比男性多工作 12 至 13 小时。改善农村基础设施，如住家附近负担得起的安全用水、卫生和能源、方便和负担得起的交通模式，可极大改善农村妇女的“时间匮乏”现象。

在农村地区提供公共服务也是为妇女和男子创造高质量就业机会、发展农村和扩大社会保障的主要驱动力，而这些在农村地区则仍然不存在或很不完善。

《蒙特雷共识》指出，投资于基本的经济和社会基础设施、社会服务和社会保护，包括教育、卫生、营养、住房以及对性别问题有敏感认识和完全纳入农村部门的社会保障方案至关重要，从而使人们可以适应不断变化的经济状况和条件，并从中受益。

联合国千年项目强调，要实现千年发展目标，重要的是扩大农村获取重要公共服务和基础设施的机会。

教育是增强农村地区女童和妇女权能的关键

人们普遍认为，通过教育赋予妇女和女童经济和政治权力是发展的关键。妇女和女童接受教育是消除童工的最有效手段，是制止童婚的最佳补救措施，而且是改善孕产妇健康的最佳良药。

尽管教育的好处显而易见，但资料显示，特别是来自农村地区和少数民族或土著群体的贫困女童的教育和文化水平最低：农村地区所在地加剧了财富和性别方面的不利因素，反映出文化观念的影响和不平等的家务负担。根据联合国教育、科学及文化组织 2010 年公布的《全民教育全球监测报告》，在土著人中，贫困和性别歧视进一步加剧了剥夺教育机会现象。联合国教育、科学及文化组织总干事在 2011 年 3 月 8 日国际妇女节之际的致辞中指出，全球 7.96 亿成人文盲中有三分之二是妇女。

农村和土著妇女与环境

农村和土著妇女的生活和生计直接受到气候变化、环境退化、军事化、种族和宗教歧视以及使小规模自给农业难以为继的经济政策的威胁。

由于自然灾害和极端天气事件，包括在灾后应对工作中，妇女受到的影响最为严重，也面临着最大风险。不让妇女参与决策以及妇女获取和控制资源的机会有限，妨碍了她们的权利。就气候变化而言，这意味着，就环境管理、适应和减缓气候变化进行决策时听不到妇女的呼声，这会对妇女及其家庭的福祉和社区的可持续性有长期不良后果。因此，重要的是，在培育可持续的生态系统方面突出农村和土著妇女的重要作用和能力。

农村家庭佣工

数以百万计妇女从事家佣工作。在农村地区，农工的妻子或女孩在雇主家中帮佣的情况并不鲜见。她们的工作得不到确认，也得不到承认，在私人家中的家佣工作则尤为如此。

政府没有向家庭佣工提供其他工人所享有的权利和福利。全球工会运动成功地促成通过了一个新的第 189 号劳工组织公约《2011 年家庭工人公约》。2012 年，全球工会的“12 与 12”运动将着眼于在 12 个国家批准和实施第 189 号劳工组织公约。

结论

国际教育协会、国际工会联合会和公共服务国际得到了国际食品、农业、旅馆、饭店、餐饮、烟草和同业工会联合会的支助，在妇女地位委员会第五十六届会议上呼吁各会员国：

- 确保将体面工作的概念和创造体面工作完全纳入到农村发展战略中
- 审查、扩大和有效执行涵盖所有农村女工、包括农业工人的国家法律，并批准和实施劳工组织各项公约，其中包括：C110《种植园公约》、C131《确定最低工资公约》、C129《(农业)劳动监察公约》、C141《农村工人组织公约》、C156《有家庭责任的工人公约》、C138《最低年龄公约》、C182《最恶劣形式的童工劳动公约》、C183《保护生育公约》、C184《农业中的安全与卫生公约》和 C189《家庭工人公约》
- 实施《消除对妇女一切形式歧视公约》、《北京行动纲要》和千年发展目标(关于两性平等和赋予妇女经济和政治权力)
- 在劳工组织的技术支助下制订社会保护最低标准，以确保女性农村劳动力包括在有效保护范围内
- 确保促进性别平等的预算编制、性别平等主流化和对性别问题有敏感认识的就业政策系统地纳入农村发展政策、方案和预算的制订和实施中
- 加强农村劳动监察
- 制订创新的传播策略，以确保农村女工都知道自己的权利，特别是孕产妇权利
- 确保提供免费的公共优质教育，并配备足够的设施、合格的教师、良好的卫生条件和安全运输，以提高女童的入学率和在学率，且减少童工。采用措施鼓励家庭送女童上学、对性别问题有敏感认识的有关课程和教科书、接受进一步教育和培训的机会以及有机会获取和进入劳动力市场也有裨益

- 鼓励合格女教师在农村和偏远地区工作，并采取措施确保她们的安全
 - 发展农村职业教育培训机会和资格，且与促进就业相结合，这是农村就业、减少贫困和粮食安全之间的一个公认环节
 - 确立促进社会与工会对话的协商进程，为农村妇女创造充分和有效参与决策过程、包括发展规划的机会。
-