



## 经济及社会理事会

Distr.: General  
5 December 2011  
Chinese  
Original: English

### 妇女地位委员会

#### 第五十六届会议

2012年2月27日至3月9日

临时议程\* 项目3(a)

第四次妇女问题世界会议以及题为“2000年妇女：二十一世纪两性平等、发展与和平”的大会特别会议的后续行动：重大关切领域战略目标和行动的执行情况以及进一步的行动和倡议；优先主题：“增强农村妇女权能以及农村妇女在消除贫穷和饥饿、谋求发展和应对当前挑战方面的作用”

### 具有经济及社会理事会咨商地位的 Stichting Rutgers WPF 提交的声明

秘书长收到下列声明，兹根据经济及社会理事会第1996/31号决议第36和第37段的规定分发。

\* E/CN.6/2012/1。



## 声明

巴基斯坦是世界上最贫穷也是人口最多的国家之一，约有 1.8 亿的人口。较高的文盲率、失业率和患病率(特别是妇女和青少年)加剧了贫困循环。巴基斯坦社会保守且重男轻女，占人口 48%的妇女和女童(见 [www.mopw.gov.pk/PopulationDynamicsByProvince.aspx](http://www.mopw.gov.pk/PopulationDynamicsByProvince.aspx))在权力等级中一般地位较低，并且在很大程度上被剥夺了教育、保健和获得适当营养的权利。因此，由于权利拥有者和在位者缺乏意识，她们获取性健康和生殖健康信息的渠道仍然有限。普遍早婚、早孕、人工流产以及较高的孕产妇和婴儿死亡率现象说明了这一点。另外，缺乏对妇女有利的政策和立法以及现有法律执行不力导致暴力行为增加和对妇女、少女保护不周，特别是性健康和生殖健康及权利没有得到妥善保护。同样，复杂的社会文化观念和做法使妇女无法参与经济活动，也无法实现经济独立。

在发展领域，增强妇女权利是一项极其复杂且涉及多个方面的新概念。赋权似乎是要具体情况具体分析的，受多种决定性因素影响，包括经济、政治、社会、文化、宗教、个人、心理和情绪因素。根据澳瑞特基金会两性公平方案“关于增强巴基斯坦妇女权能的探索性研究”，人们认为赋予妇女权利是实现妇女自身平等、享受权利和自我实现的必由之路，而实用主义观点认为妇女赋权是促进家庭、经济、社会和国家发展的方法。

巴基斯坦妇女不是隐形群体。人们普遍认为她们只圈在家里，但事实并非如此，尤其是在巴基斯坦城市地区，更多的妇女在各个领域崭露头角。巴基斯坦总统任命了巴基斯坦国家银行首位女行长。巴基斯坦军队中的两名女军医也升到少将级别。

但是，城乡妇女的生活状况依然迥异。农村妇女占巴基斯坦妇女人口的大半，但她们并没有获得适当的赋权。虽然大部分城市妇女现在可以接受从基础到硕士级别的教育，但农村妇女仍需经过斗争才能获得中等教育。农村妇女还是不人道习俗和法律的受害者，如名誉杀人，以及为不使外人继承财产而侍奉真主。她们因身为女性而遭受歧视，在经济上也遭受歧视，被视为经济负担。

增强农村妇女权利将使她们有能力改变社会和经济现状。

教育是增强妇女权利最重要的条件。人们必须认识到，为实现可持续发展，改善少女的境况不仅是一项目标，更是实现其他目标的途径，特别是两性平等、儿童死亡率、产妇保健和艾滋病毒/艾滋病相关目标。有必要教导少女了解她们的社交和生殖健康及权利，这是遏制社会上性暴力、基于性别的暴力等不人道做法的关键。根据 Mumtaz、Waraich 和 Imam 的“婚龄：立场文件”，事实证明教育、结婚年龄和生殖健康行为之间存在正相关。受教育程度越高，妇女结婚越晚，首次怀孕时间也越晚，早育的几率可能比只接受过中等教育的妇女低十倍。受教育

妇女更多的使用避孕用具，也更了解艾滋病毒/艾滋病及其预防知识。教育将增强妇女的社会权利。

无论是作为选民、政党工作者或是政治候选人，妇女参与政治进程都将是增强妇女社会权利的重要一步。目前在巴基斯坦，所有地方立法机构和国家级制宪会议中的妇女保留席位分别占 33%和 17%。虽然有这些可喜的举措，但增强妇女政治权利仍然任重道远。提高认识必须让妇女了解她们的政治权利和参加选举进程的重要性。必须对有意参选的妇女候选人开展能力建设培训。

赋予经济权利是增强妇女权利的另一重要举措。侵犯妇女对土地的拥有权是一个主要障碍。由于一些文化习俗，土地通常归男性所有。即使在妇女作为法定拥有者的情况下，土地的实际控制权也由她的男性亲属掌握。落实妇女的土地权和财产权，使她们能有效地拥有和控制自己的土地，将保证妇女在家庭和社区中有一定分量的话语权。

农村地区妇女在家庭之外还发挥着许多作用，包括参加收割、脱粒和照料牲畜等农业活动。尽管妇女参与这些活动十分重要，但却从未从经济效益的角度考虑。虽然这些活动是有偿劳动，但通常付给男性家庭成员。

在其他有偿劳动领域，妇女面临恶劣的工作条件，如骚扰，与男同事相比，同工但报酬更低。妇女通常并不注册为雇员，因此不受劳动法保护。由于不了解市场，从事家庭工作的妇女常常遭受剥削，工作辛苦却报酬很低。

巴基斯坦政府营造了扶植性政策环境，这是令人鼓舞的一步。巴基斯坦政府引入减缓贫穷方案《贝娜齐尔收入支助方案》。该方案主要帮助那些贫穷家庭的妇女，每月向她们发放现金援助。这是为贫穷妇女送上门的直接援助。该方案的主要目标是提高妇女在家庭决策中的参与程度，帮助她们树立权威，从而管理资源，自力更生。

另一个目标是通过提供无息财政援助，帮助妇女打破贫穷循环。该举措将使那些选定的家庭能够自行创业，旨在促进妇女受益人自己经营，改善生计。

该方案的次要目标是将妇女纳入国家数据库和登记管理局，为她们提供国家身份证。为国家身份证持有者开放更多就业通道，如小额供资机制和在政治进程中投票的能力。

社会经济地位低意味着妇女获取保健服务的机会有限。农村地区基础卫生服务的供给、获取机会和质量水平都很低。另外，根据“巴基斯坦增强妇女权能情况”的记录，卫生事务开支占国内生产总值的不到 1%。女医生缺乏加之妇女流动性差，也限制了妇女享受保健服务。据联合国人口基金“2011 年世界助产状况”报告称，这严重影响了孕产妇死亡率(每 10 万例活产中有 260 名孕产妇死亡)和婴儿死亡率(每 1 000 例活产中 89 名婴儿死亡)。

巴基斯坦是《北京宣言》和《行动纲要》的签字国，根据《行动纲要》的规定，增强妇女权能是其义务之一。如上所述，在当前形势下，巴基斯坦必需通过诸多有利于妇女的政策，增强农村妇女权利，履行其在《行动纲要》下的义务。

巴基斯坦还于 2000 年通过了《联合国千年宣言》。为实现千年发展目标，通过实施广泛政策帮助穷人打破贫困循环，从而对经济赋权予以更大关注是必要的。同样，必须提供更好的保健服务，改善农村妇女的性健康和生殖健康。

巴基斯坦必须将教育投资作为头等大事。另外，国家教育课程中必须包括针对具体情况综合性教育和生殖健康教育，这将增强少女的权利。此举反过来也将确保巴基斯坦履行在《国际人口会议和发展行动纲领》下的义务，能确保巴基斯坦在实现千年发展目标 2 的过程中取得重大进展。