



## Экономический и Социальный Совет

Distr.: General  
1 December 2011  
Russian  
Original: English

### Комиссия по положению женщин

Пятьдесят шестая сессия

27 февраля — 9 марта 2012 года

Пункт 3(с) предварительной повестки дня\*

**Последующая деятельность по итогам четвертой Всемирной конференции по положению женщин и специальной сессии Генеральной Ассамблеи под названием «Женщины в 2000 году: равенство между мужчинами и женщинами, развитие и мир в XXI веке»: уделение основного внимания гендерным вопросам, ситуациям и программным областям**

### **Освобождение женщин и детей, захваченных в качестве заложников, включая тех, кто впоследствии подвергся тюремному заключению, в ходе вооруженных конфликтов**

**Доклад Генерального секретаря**

#### *Резюме*

Настоящий доклад подготовлен во исполнение просьбы, содержащейся в резолюции 54/3 Комиссии по положению женщин об освобождении женщин и детей, захваченных в качестве заложников, включая тех, кто впоследствии подвергся тюремному заключению, в ходе вооруженных конфликтов. Он основывается на материалах, представленных государствами-членами, и включает также информацию о том, какое внимание уделяется связанным с этой темой вопросам в межправительственных процессах.

\* E/CN.6/2012/1.



## I. Введение

1. На своей пятьдесят четвертой сессии в 2010 году Комиссия по положению женщин приняла резолюцию 54/3 об освобождении женщин и детей, захваченных в качестве заложников, включая тех, кто впоследствии подвергся тюремному заключению, в ходе вооруженных конфликтов. Сославшись на свои предыдущие резолюции по этому вопросу, Комиссия вновь выразила глубокую озабоченность в связи с продолжением вооруженных конфликтов во многих регионах мира, а также страданиями людей и чрезвычайными гуманитарными ситуациями, которые они вызывают. Комиссия сослалась на соответствующие положения, содержащиеся в документах в области международного гуманитарного права, которые касаются защиты гражданского населения как такового, а также на соответствующие резолюции Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности, в том числе касающиеся предотвращения вооруженных конфликтов, вопроса о женщинах и мире и безопасности и вопроса о детях и вооруженных конфликтах.

2. Помимо всего прочего, Комиссия призвала к немедленному освобождению женщин и детей, захваченных в качестве заложников, включая тех, кто впоследствии подвергся тюремному заключению, в ходе вооруженных конфликтов. Она настоятельно призвала государства, являющиеся сторонами в вооруженном конфликте, своевременно принимать все необходимые меры для установления личности, судьбы и местонахождения женщин и детей, захваченных в качестве заложников, и предоставлять этим женщинам и детям безопасный и беспрепятственный доступ к гуманитарной помощи в соответствии с международным гуманитарным правом. Комиссия подчеркнула необходимость положить конец безнаказанности, а также ответственность всех государств за обеспечение судебного преследования в соответствии с международным правом лиц, виновных в совершении военных преступлений, включая захват заложников. Комиссия предложила специальным докладчикам, наделенным соответствующими мандатами, а также Специальному представителю Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах продолжать заниматься вопросом о женщинах и детях, захваченных в качестве заложников, включая тех, кто впоследствии подвергся тюремному заключению, в ходе вооруженных конфликтов. Она также просила Генерального секретаря и все соответствующие международные организации использовать свои возможности и прилагать усилия для содействия немедленному освобождению женщин и детей из числа гражданского населения, захваченных в качестве заложников.

3. К Генеральному секретарю была обращена просьба представить Комиссии на ее пятьдесят шестой сессии доклад об осуществлении резолюции 54/3, включая соответствующие практические рекомендации, с учетом информации, предоставленной государствами и соответствующими международными организациями. Настоящий доклад подготовлен во исполнение этой просьбы. Он основывается на информации, полученной от государств-членов, и включает также сведения о том, какое внимание уделяется связанным с этой темой вопросам в межправительственных процессах.

## II. Информация, полученная от государств-членов

4. В рамках подготовки настоящего доклада государствам-членам была направлена просьба представить информацию о ходе осуществления резолюции 54/3. Соответствующую информацию в ответ на эту просьбу представили правительства Доминиканской Республики, Ирака и Судана.

5. Правительство Доминиканской Республики подчеркнуло, что придает большое значение искоренению всех форм насилия, в особенности насилия в отношении женщин. Хотя Доминиканская Республика на протяжении четырех десятилетий не сталкивалась с вооруженными конфликтами, весь специализированный персонал, отвечающий за защиту гражданских лиц в случае конфликта или чрезвычайных ситуаций, должен проходить подготовку по правам человека и международным стандартам в области прав человека. Правительство признало, что гендерное насилие является серьезной проблемой и оказывает пагубное влияние на общество. Министерство по делам женщин в сотрудничестве с несколькими правительственными учреждениями разрабатывает стратегии с целью обеспечить, чтобы вопросам безопасности женщин уделялось приоритетное внимание и чтобы система правосудия и группы особого реагирования принимали эффективные меры для борьбы с гендерным насилием.

6. Правительство Ирака сообщило, что соответствующие меры в связи с проблемой захвата заложников — незаконного действия, нарушающего права человека, — предусмотрены в Законе о борьбе с терроризмом (Закон № 13 от 2005 года), а также в Уголовном кодексе Ирака (Закон № 111 от 1969 года). Правительство Ирака в полной мере осознает, что каждый человек имеет право пользоваться всеми правами и свободами, закрепленными в соответствующих международных документах, и что дети особенно нуждаются в специальном уходе и в защите. Ирак является стороной Конвенции о правах ребенка и двух Факультативных протоколов к ней, а также Женевских конвенций. Согласно Закону № 85 от 2011 года Ирак присоединился к Дополнительному протоколу к Женевским конвенциям, касающемуся защиты жертв международных вооруженных конфликтов, и сдал документ о присоединении на хранение Генеральному секретарю. Согласно закону № 17 от 2009 года Ирак подписал Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений. Правительство Ирака продолжает наращивать и укреплять уважение к правам человека и верховенству права; в этой области Ирак в настоящее время сталкивается с самыми серьезными проблемами. Правительство Ирака отметило, что акты насилия, имеющие место с 2003 года, содействовали росту количества похищений и случаев захвата заложников.

7. Правительство Судана подчеркнуло, что придает большое значение урегулированию вооруженных конфликтов. На протяжении десятилетий Судан страдал от вооруженных конфликтов. Урегулирование большинства из этих конфликтов происходило путем диалога и мирных соглашений. Правительство Судана сообщило, что в своем стремлении урегулировать конфликты оно прикладывало значительные усилия для установления мира, основанного на справедливости, а также смягчения последствий конфликтов для гражданского населения, уделяя при этом приоритетное внимание женщинам и детям. Была представлена информация о правовых рамках защиты, в том числе о международных документах, стороной которых является государство, и национальном законодательстве. В Уголовный кодекс включены статьи, касающиеся: неза-

конного задержания; преступлений против человечности; содержания лиц под стражей или лишения их физической свободы любыми другими способами; содержания под стражей и насильственного оплодотворения женщин с намерением повлиять на расово-этнический состав какой-либо группы населения; похищения или задержания любого лица от имени государства или какой-либо политической организации, одобрения таких действий или участия в них; и запрета на любое содержание под стражей или использование в качестве заложника любого лица, подлежащего защите. В статье 15(b) Закона о вооруженных силах 2007 года запрещаются незаконное задержание, насильственное исчезновение или лишение свободы любого лица. Статья 44 Закона о детях 2010 года предусматривает демобилизацию и социально-экономическую реинтеграцию бывших детей-солдат.

8. Правительство Судана сообщило, что в зонах вооруженного конфликта, находящихся под контролем государственных сил, не было зарегистрировано ни одного случая захвата женщин или детей в качестве заложников. Правительство координирует свои усилия с соответствующими учреждениями, для того чтобы обеспечить освобождение женщин и детей, удерживаемых в качестве заложников на территориях, находящихся под контролем вооруженных движений. Соответствующие власти в координации со специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций, международным сообществом и национальными и международными добровольными организациями оказывают гуманитарную помощь гражданскому населению, пострадавшему в результате вооруженных конфликтов. Были разработаны проекты политики по расширению возможностей женщин и национальной стратегии по искоренению насилия в отношении женщин. Кроме того, был создан ряд механизмов, призванных улучшить защиту женщин и детей. К таким механизмам относятся подразделения защиты семьи и детей в составе сил полиции, специальная группа по вопросам ликвидации насилия в отношении женщин и детей при совете министров и созданная на основании резолюции 1612 (2005) Совета Безопасности Рабочая группа по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, которая предусматривает механизм наблюдения и отчетности в отношении детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами, и содействует систематическому диалогу и обмену информацией по этому вопросу между правительством и Организацией Объединенных Наций.

### **III. Внимание, уделяемое связанным с этой темой вопросам в межправительственных процессах**

9. За время, прошедшее после представления Комиссии предыдущего доклада (E/CN.6/2010/5), связанным с темой настоящего доклада вопросам уделяли внимание различные межправительственные органы, включая Генеральную Ассамблею, Совет Безопасности и Совет по правам человека. В том числе проводился анализ информации о насильственных исчезновениях; пропавших без вести лицах; случаях захвата заложников, связанных с терроризмом и морским пиратством; а также детях и женщинах, принудительно завербованных в вооруженные группировки или похищенных ими; а также прилагались усилия по расширению защиты гражданского населения в вооруженном конфликте, включая женщин и детей. В своей резолюции 65/283, посвященной укреплению роли посредничества в мирном урегулировании споров, предотвращении и

разрешении конфликтов, Генеральная Ассамблея также отметила, что захват заложников по-прежнему существует во многих районах мира.

10. Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, на которую ссылается резолюция 54/3 Комиссии по положению женщин, вступила в силу 23 декабря 2010 года. На октябрь 2011 года 90 государств подписали эту Конвенцию и 30 государств ратифицировали ее или присоединились к ней. Важной вехой в деле защиты людей от насильственных исчезновений стало учреждение Комитета по насильственным исчезновениям. Все государства-участники должны регулярно представлять этому Комитету доклады об обеспечении осуществления соответствующих прав. Комитет провел свое первое заседание в ноябре 2011 года. Генеральный секретарь представил доклад о состоянии Конвенции (A/66/284) Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят шестой сессии. Кроме того, 30 августа 2011 года впервые был отмечен Международный день жертв насильственных исчезновений, учрежденный Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 65/209.

11. Судьба пропавших без вести лиц — это еще один связанный с темой настоящего доклада вопрос, поднимавшийся в рамках межправительственных процессов за время, прошедшее после представления предыдущего доклада. В рамках последующей деятельности в связи со своей резолюцией 7/28 о пропавших без вести лицах, в которой, помимо всего прочего, к государствам-участникам обращена просьба уделять самое пристальное внимание случаям, когда дети и женщины числятся пропавшими без вести в связи с вооруженными конфликтами, и принимать соответствующие меры для розыска и установления личности этих детей и женщин, Совет по правам человека продолжил запрашивать и получать информацию по этому вопросу. Генеральная Ассамблея также рассматривала вопрос о пропавших без вести лицах. В своей резолюции 65/210 о пропавших без вести лицах Ассамблея просила Генерального секретаря представить Совету по правам человека на его соответствующей сессии и Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят седьмой сессии всеобъемлющий доклад об осуществлении резолюции 65/210, включая соответствующие рекомендации.

12. В марте 2011 года по просьбе Совета по правам человека Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека провело групповую дискуссию для обсуждения вопроса о правах человека в контексте мер, принимаемых в целях борьбы со взятием заложников террористами (см. A/HRC/18/29). Участники группового обсуждения выразили озабоченность в связи с увеличением масштабов явления захвата заложников и отметили необходимость принимать все меры, считающиеся целесообразными для облегчения положения заложников и содействия их освобождению. В 2011 году и Генеральная Ассамблея, и Совет Безопасности рассмотрели проблему захвата заложников, связанного с морским пиратством.

13. В соответствии с просьбой, содержащейся в резолюции 54/3 Комиссии по положению женщин, специальные докладчики в рамках своих соответствующих мандатов и Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах продолжали уделять внимание вопросам, связанным с темой настоящего доклада, в своих соответствующих докладах. Так, в своем докладе от 3 августа 2011 года (A/66/256) Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных кон-

фликтах представила подробную информацию о прогрессе, достигнутом за прошедший год, в том числе в плане повышения осведомленности, установления партнерских отношений, сбора информации и освобождения детей, находящихся у вооруженных сил и групп. Информация об освобождении детей, находящихся у вооруженных сил и групп, была также представлена в страновых докладах о детях и вооруженных конфликтах<sup>1</sup> и в докладе Генерального секретаря о детях и вооруженных конфликтах (A/65/820-S/2011/250). В последнем докладе было отмечено, что все большее распространение приобретает практика задержания детей на основании их связей с вооруженными группировками, в том числе угрозы применения к детям насилия или жестокого обращения с ними в целях получения разведывательной информации. Озабоченность в связи с насилием в отношении находящихся под стражей женщин, в том числе сексуальным насилием, высказывалась как Специальным докладчиком по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания, так и Специальным докладчиком по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях (см., например, A/66/215).

14. Во исполнение просьбы, содержащейся в резолюции 54/3 Комиссии, Генеральный секретарь и подразделения Организации Объединенных Наций продолжали обеспечивать широкую доступность информации и материалов по резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности о женщинах и мире и безопасности и связанным с ней резолюциям 1820 (2008), 1888 (2009), 1889 (2009) и 1960 (2010). Доклады и брифинги о ходе осуществления этих резолюций регулярно представляются Совету Безопасности. Соответствующие обзоры показали, что осуществление этих резолюций идет неравномерно. Хотя национальные рамки защиты во многих случаях были усилены, сохраняется серьезная озабоченность в отношении защиты женщин и девочек в вооруженных конфликтах.

#### IV. Замечания и рекомендации

15. Материалы, представленные государствами-членами для подготовки настоящего доклада, свидетельствуют об их приверженности делу усиления правовых, политических и иных рамок и механизмов защиты женщин и детей. Вместе с тем небольшое количество ответов, полученных от государств-членов, позволяет составить лишь ограниченное представление об осуществлении резолюции 54/3 Комиссии по положению женщин об освобождении женщин и детей, захваченных в качестве заложников, включая тех, кто впоследствии подвергся тюремному заключению, в ходе вооруженных конфликтов.

16. В то же время стоит отметить, что, как показывает доступная информация, для принятия более решительных действий в целях борьбы с такими явлениями, как насильственные исчезновения, пропажа людей без вести и захват заложников, а также для обеспечения защиты женщин и детей в вооруженных конфликтах используется несколько механизмов, как новых, так и существовавших ранее. За время, прошедшее после представления предыдущего доклада Генерального секретаря, ряд межправи-

<sup>1</sup> См., например, S/2010/36, S/2010/183, S/2010/369, S/2010/577, S/2011/55, S/2011/64, S/2011/241, S/2011/366 и S/2011/413.

тельствственных органов, включая Генеральную Ассамблею, Совет Безопасности и Совет по правам человека, рассматривали вопросы, связанные с темой резолюции 54/3. В этой связи можно прилагать дальнейшие усилия для того, чтобы обеспечить большее внимание в рамках этих механизмов предупреждению захвата заложников и борьбе с этим явлением, а также установлению личности, судьбы и местонахождения женщин и детей, захваченных в качестве заложников, и содействию их безотлагательному освобождению. Таким образом, Комиссия по положению женщин может пожелать рассмотреть возможности упорядочения материалов по этой теме, представляемых в рамках ее традиционного вклада в работу таких межправительственных и экспертных органов.

---