



大会
经济及社会理事会

Distr.: General
12 December 2011
Chinese
Original: English

大会
人权理事会
第十九届会议
2012年2月27日至3月23日
议程项目2
联合国人权事务高级专员年度报告和
联合国人权事务高级专员办事处
报告及秘书长报告

经济及社会理事会
妇女地位委员会
第五十六届会议
2012年2月27日至3月9日
临时议程* 项目3(c)
第四次妇女问题世界会议以及题为“2000年
妇女：二十一世纪两性平等、发展与和平”
的大会第二十三届特别会议的后续行动：两
性平等主流化、状况和方案事项

联合国促进性别平等和增强妇女权能署关于联合国支援消除
对妇女暴力行为信托基金的活动的报告

秘书长的说明

摘要

秘书长谨此向妇女地位委员会和人权理事会转递联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)根据大会第50/166号决议编写的关于联合国支援消除对妇女暴力行为信托基金的活动的报告。

* E/CN.6/2012/1。



妇女署关于联合国支援消除对妇女暴力行为信托基金的活动 的报告

一. 导言

1. 联合国支援消除对妇女暴力行为信托基金是一个主要的多边赠款机制，它支持国家和地方的政府和非政府组织努力制止暴力侵害妇女和女童行为。基金于 1996 年根据大会第 50/166 号决议成立，由联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)代表联合国系统管理。迄今为止，基金已经支助了 127 个国家和领土的 339 项举措，提供赠款超过 7 840 万美元。

2. 本报告在妇女地位委员会第五十六届会议上提交给该委员会并在人权理事会第十九届会议上提交给该理事会，其中介绍了该基金在 2011 年取得的进展和成就。

二. 背景和环境

3. 国际社会正经历着一个加快制止暴力侵害妇女和女童行为的进展的历史性机遇。在过去 25 年里，妇女的预期寿命已经增加，教育领域的两性差距一直在缩小，妇女的经济机会一直在扩大。¹ 同一时期，有利于妇女的法律改革进程也取得了显著的进展——世界上有 139 个国家已经将两性平等保障列入宪法，其中 125 个国家颁布了专门的法律，将家庭暴力规定为犯罪行为。² 在国际一级，历届大会和安全理事会均通过了决议，³ 要求加强行动并建议采取多部门和持续的方式制止暴力侵害妇女和女童行为，为上述法律提供了强大的支持。

4. 在庆祝成立 15 周年之际，基金通过自己的投资活动利用当前全球制止暴力侵害妇女行为的势头继续处于有利地位。截至 2010 年，历届大会通过的决议均明确提及支持和加强基金作为全系统筹资机制的有效性至关重要，并重申秘书长发起的“联合起来制止暴力侵害妇女行为”运动所设定的在 2015 年之前每年为基金筹集 1 亿美元赠款的目标。1 亿美元这一基准与实现千年发展目标的期限挂钩。该目标强调制止暴力侵害妇女和女童行为对实现千年发展目标的重要性。

5. 基金以题为“愿景 2015”的 2010-2015 年战略计划为指导，将重点放在下列三个优先事项上：兑现对妇女和女童的政策承诺；产生关于在制止普遍存在的暴

¹ 见《2012 年世界发展报告：两性平等与发展》。华盛顿特区：世界银行。

² 见《追求正义：2011-2012 年世界妇女的进步》。纽约：妇女署。

³ 大会第 61/143、62/133、63/155 和 64/137 号决议；安全理事会第 1820(2008)和 1888(2009)号决议。

力侵害妇女和女童行为方面行之有效的做法的知识，以及在整个联合国系统乃至更大范围内建立新伙伴关系和所有权并扩大与基金有关的承诺。下文第 6 至 36 段概述了基金 2011 年在实现这些优先事项方面取得的进展。

三. 化承诺为实践

6. 自成立以来，基金通过提高对实地执行有效方案的支助的质量以及增加其数量，已经成为一个将政府制止暴力侵害妇女行为的承诺转化为具体预算和政策承诺的主要的全球机制。

7. 到 2011 年底，基金拥有覆盖 86 个国家和领土的 96 个流动赠款组合，总金额超过 6 100 万美元。非洲区域的赠款组合最大(32%)，其次是亚洲及太平洋(25%)、拉丁美洲和加勒比(19%)以及中东欧和独立国家联合体(12%)。阿拉伯国家区域的赠款组合最小(5%)，跨区域方案占全部赠款组合的 7%。基金支助 12 个联合国国家工作队方案(提供了 1 080 万美元赠款)，以支持防止和应对暴力侵害妇女和女童行为的重要举措。人口基金是 6 个方案的牵头机构，妇女署是 4 个方案的牵头机构，而开发署以及拉丁美洲和加勒比经济委员会分别负责开展 1 个方案。

8. 制止暴力侵害妇女和女童行为从承诺到行动存在严重差距，为了消除这些差距，基金把赠款活动的战略重点放在支持法律、政策和行动计划的执行上。让多个部门参与并鼓励在主要利益攸关方之间建立伙伴关系的各项举措被定为优先事项。如下文所述，2011 年获得基金支助的主动受赠方正在推广初级预防措施，扩大向暴力幸存者提供的服务，并建设第一响应者的机构能力。基金特别重视各项处理暴力侵害妇女行为和艾滋病毒/艾滋病之间的关联问题的方案以及惠及冲突、冲突后和过渡社会中的妇女的方案。基金支助的方案一般跨部门开展工作，特别是覆盖包括农村妇女、少女和土著社区在内的弱势人口。

9. 就制止暴力侵害妇女和女童行为而言，基金的投资正在产生可喜的成果。各国政府、联合国各机构、私营部门以及民间社会组织认识到这些举措的成功，正在不断扩大和复制受赠方项目，以使其干预措施达到最大效果。2011 年，智利司法部和卫生部为推广基金在当地的执行伙伴 Promundo 研究所编制的一份手册提供了支助，使它在全国各地得到采用，以促进政府让男青年参与制止暴力侵害妇女和女童行为的努力。设在巴拿马的儿童基金会美洲和加勒比办事处也采用了社会性别与发展研究所的与儿童性虐待、乱伦和艾滋病毒问题有关的社会营销运动和干预模式的一些做法，并将它们纳入了自己的各项方案。同样，基金的受赠方“妇女与健康联盟”就暴力侵害妇女行为和艾滋病毒/艾滋病问题在海地和多米尼加共和国之间的边界进行了调查研究，其目的是为美国和墨西哥之间的边界上的一家跨国公司提供可复制模式。此外，由大不列颠乐施会和“不能再忍受暴力

与剥削”组织联合编制的一份专门介绍如何让男子和男童参与预防行动的培训手册目前正在被该区域 60 个非政府组织使用。

10. 基金受赠方的活动和方案模式正越来越多地被国际社会公认为是解决暴力侵害妇女和女童行为的最佳做法。2011 年 7 月，国际人权组织“突破”在名为“敲响警钟”的多媒体运动中做出的社会-媒体努力被印度战略技术收集研究处视为值得作为一个有效的宣传案例进行研究。这种认可建立在全面的创新方法的基础上，其中受赠方利用媒体和基层社区动员活动来减少对艾滋病毒/艾滋病携带妇女的暴力和羞辱行为。此外，由基金的受赠方“性别和家庭事务部”设立的马尔代夫儿童帮助热线因其与电信公司和非政府组织之间的合作模式以及其积极让儿童参与建立热线的做法被国际儿童帮助热线确定为最佳做法。

初级预防

11. 基金认识到暴力侵害妇女行为的短期和长期影响对社会来说是毁灭性的，并认识到首先永远不应当发生暴力，因而支持从暴力的根源着手，持之以恒地采取长期举措。基金的许多受赠方将人力的重点放在防止暴力行为的“涟漪效应”上。这种效应阻碍儿童、家庭、社区乃至整个社会的发展。这些干预措施不仅让男子和男童参与预防，而且让整个村庄、地区和社区都参与防止发生暴力的努力。

12. 在基金的支助下，柬埔寨“青年之星”正在实施一个试点项目，让青年参与预防基于性别的暴力。它鼓励大学毕业生充当志愿者，在全国 20 个农村地区提供服务，以增强人们对妇女和男子权利平等的认识，并制订打击家庭暴力和其他形式的基于性别的暴力的地方行动计划。“立即实现平等”组织与其在赞比亚的地方执行伙伴正在 5 所学校建立男孩网络，每所学校有大约 100 名成员，其目的是挑战容忍对女孩的性暴力的陈规定型观念。这些男孩网络积极地在媒体上讨论自己做出的努力，制作了十几个关于结束对女童的性暴力的电台节目。在特立尼达和多巴哥，性别与发展研究所正在解决在应对性暴力、虐待儿童和艾滋病毒/艾滋病问题方面长期存在的鸿沟，并收集关于性暴力幸存女孩的艾滋病毒感染情况的重要数据。吸引特立尼达和多巴哥各地 400 多所中小学生的孩子参加的青年友好讲习班为孩子们提供了与儿童性虐待、乱伦以及艾滋病毒的影响有关的重要信息。2011 年，受赠方干预模式和政策建议在国家一级获得人民和社会发展部通过，成为政府修订和完善其与儿童性虐待和乱伦有关的政策的努力的一部分。

13. 基金在波斯尼亚和黑塞哥维那、秘鲁等国家的基金受赠方正在使用各种战略，增强面临多种歧视和交叉形式的歧视的妇女和女童的权能，实施从整体上解决滋生暴力的根深蒂固的不平等现象的方案。在波斯尼亚和黑塞哥维那，“人人享有权利”组织正在通过向近百名暴力幸存者提供律师助理支助以及培养 12 名罗姆妇女领导人来建设罗姆人的能力，使其能够获得司法救助并影响决策过程。

该组织协助在波斯尼亚和黑塞哥维那首次就罗姆妇女的社会地位问题与国家机构进行对话。在秘鲁，Comunicadores Sociales Calandria 协会正在对土著和非洲裔年轻人进行培训，使其能够在一次反暴力运动中担任领导角色，增强他们的权能，使其能够直接参与地方和地区政府，执行促进皮乌拉市的青少年权利的行动计划。该协会已经促使土著地区的近 90 名公职人员参与了它的工作，确保了它建立的独特的跨文化预防暴力模式在地方一级得到系统整合。在地方一级，它对社区成员的日常生活最具影响。

扩大幸存者获得支助服务的途径

14. 基金支持协调的、全面的多部门应对措施，以解决暴力幸存者的各种相互关联的需求，包括健康、心理社会支持、法律代表、就业和培训机会。

15. 基金通过提供重要服务，支持各区域侧重于增强少女的权能和保护少女的项目。在塔吉克斯坦，儿童权利中心正在消除为受到性剥削、早婚和贩运影响或面临这种风险的 10 至 18 岁女孩提供的支助服务中存在的重大差距。为了加强现有儿童保护系统的能力，受赠方建立了由塔吉克斯坦各地 10 个区域性非政府组织组成的转交网络。在短短 3 个月里，向 330 多名女孩提供了援助计划，这表明向该目标群体提供的服务显著增加。在玻利维亚，Cuna 协会正在试行一个有特色的 24 小时流动方案，为该国犯罪活动最猖獗的城市的街头少女提供暴力预防、干预、重返社会以及赋权增能服务。作为由奥尔托市 16 个政府和非政府机构组成的网络的一部分，该受赠方起草并向玻利维亚的立法部门提交了若干旨在防止侵害该弱势群体的暴力行为的法案。

16. 通过基金的赠款，酸液灼伤幸存者国际信托组织正在柬埔寨、尼泊尔和乌干达实施一项全面战略，以制止用酸液灼伤妇女的暴力行为。为了促进幸存者获得康复服务，地方执行伙伴已经开发出一种独特的中央数据库，用来跟踪酸灼伤事件以及其他形式的灼伤暴力，确定原因、受伤程度、攻击发生地和受害者的年龄。

17. 为生活在冲突、冲突后和不稳定局势中的暴力幸存者提供服务带来了一系列复杂的挑战，需要采取创造性的干预措施。在塞拉利昂，在基金的支助下，国家社会行动委员会正在该国实施有史以来首批针对性暴力幸存者的赔偿项目之一。该项目正在促进对冲突中性别犯罪的问责，并发挥对性别问题有敏感的冲突后赔偿模式的作用。在利比里亚，“援助行动”组织正在加强协调吉河县和大吉德县社区以及县一级保护行动者的努力，并一直在帮助鼓励开展与暴力侵害妇女和女童案件有关的联合支助、监测和后续行动。

保障执行的预算和政策承诺

18. 基金为有关项目提供支助，以缩小在实施旨在消除侵害妇女的暴力行为的法律和政策方面存在的重大差距，支助所涉及范围的很广，从标准化数据收集到政治主张以及发展负责执行或实施法律的政府官员和其他利益攸关方的能力。

19. 几乎所有基金受赠方都致力于加强负责执行制止暴力侵害妇女行为的法律、政策和行动计划的机构能力和专业能力。在苏里南，ILSE Henar 妇女权利基金会与政府、私营部门和工会一起，正在试行一种解决工作场所性骚扰的模式。该基金受赠方首创了一套行为守则，目前正在首都地区的 10 家公司执行。私营部门的应对行动一直值得称道，一些公司还规定所有雇员必须参加作为执行过程一部分而举办的性骚扰问题认识提高会议。受赠方的努力还产生了涟漪效应，使苏里南航空公司的工会成员能够将一条关于工作场所性骚扰预防措施的条款引入工会的集体谈判文件。

20. 基金受赠方还努力使关键政府行为了解暴力侵害妇女行为与艾滋病毒/艾滋病之间的联系以及建设其解决这两种紧密联系的流行趋势的能力。比如，在多米尼加共和国，妇女与健康联盟正在 5 个边境省份开展工作，以提高公众对预防艾滋病毒和性别暴力的认识，并建设地方当局管理在这两个问题上的能力。通过积极参与全国艾滋病毒/艾滋病法律审查委员会，该受赠方还协助为当前的法律修订工作提供信息，以确保其明确承认暴力侵害妇女行为与艾滋病毒/艾滋病之间的联系。

21. 基金的其他受赠方侧重于通过加强司法系统和改善暴力幸存者获得司法救助的机会，执行针对暴力侵害妇女行为的法律。国际女法官协会与赞比亚女法官协会合作，对赞比亚 80 多名农村裁判官和 30 名法官进行了关于妇女和女童的权利以及如何建立对受害者友好的法院的培训。培训课程已促使裁判官、法官、法医和其他执法人员之间建立至关重要的“反馈回路”。这些回路对帮助这些官员更好地评估儿童证人的证词，了解儿童性侵犯案件中的辅证问题，确定对肇事者进行定罪所需的证据以及加强对受害者的敏感性至关重要。

四. 产生知识和发展能力

22. 基金认识到，知识在与受益者共享，并直接到达受益者，从而扩大其保护自己免受暴力侵害的机会时，其意义最为重大。基金通过消除反馈差距以及在技术与妇女及女童的个人需求之间建立联系来打破知识垄断。比如，基金正在为医生促进人权协会提供支助。该协会正在努力开发、试验、并向非洲 5 个中东部国家的法医专家推广移动电话应用技术，以使偏远地区的卫生专业人员能够拍摄关于性暴力的法医证据并安全地将图像作为文本信息传送给城市中心的医院、法院和警察局。这种努力对确保成功起诉强奸罪行和制止这些罪行不受惩罚的现象至关重要。

23. 同样，城市妇女国际正在确定并绘制拉丁美洲、非洲、东欧和南亚的四座城市的“公众性别排斥地理分布”图。通过运用地理信息系统，该基金受赠方能够绘制出公共场所的使用和用户分布图，并收集目标城市中的妇女的安全状况数据。该项目已经取得了令人瞩目的成果。比如，坦桑尼亚联合共和国的一项获得

城市妇女国际的方案赞助的研究确定，警力不足给首都妇女的安全经历造成了负面影响。这导致私营部门调集资源，修建了一个新的派出所。由于该项目的实施横跨四大洲的四个城市，它为跨文化学习和扩大关于导致剥夺城市妇女权利的因素的全球知识库提供了一个前所未有的机遇。

24. 受赠方正越来越多地建立保护妇女的系统 and 工具，并与暴力幸存者和面临暴力风险的妇女分享它们。在危地马拉，人口理事会正在实施其首创的基于性别的暴力预防项目，以使农村土著社区成为“安全地带”。它利用了社区安全状况绘图法，不仅提供了基准和形势分析，而且还对女孩的安全观念变化进行了跟踪。该项目为目标地区的少女提供了全球定位系统装置，以使其能够建立自己的社区地图(每家每户、每座建设物和每条路线)，其中标注出让其感到安全或感到面临危险的地点。该项目还增强了这些女孩通过与社区领袖交流这些地图来凸显其关切的问题的能力。

25. 基金受赠方正正在消除在应对暴力侵害妇女行为之际在知识及严格评价方面存在的重大差距。比如，肯尼亚的一个新的受赠方——“利物浦自愿咨询检测护理和治疗”将制定关于基于性别的暴力的国家指标并收集关于性犯罪法案的跨部门数据。在印度和孟加拉国，公平服装基金会正在努力通过采用其现有的基于国际劳工组织的核查审计方法对 10 家工厂进行审计，消除纺织品出口工厂中对妇女的骚扰和暴力行为。

26. 2011 年，基金加强了努力和投入，以发展受赠方进行有效监测和评价的能力并改善基金获取和传播知识的全过程。基金从提案拟定阶段开始即向受赠方提供技术支助，并在受赠方的监测和评价计划的制定和实施过程中继续提供援助。与往年一样，2011 年第 16 个赠款周期的“征集提案”活动建议申请人将所申请的赠款的 10% 专门用于评价，另外 2% 至 5% 用于监测。2011 年，除了妇女署的次区域办事处基金协调人开展的定期监测之外，基金秘书处对 7 个国家的 13 个受赠方进行了监测访问。这些实地访问包括与波斯尼亚和黑塞哥维那、柬埔寨、中国、危地马拉、印度尼西亚、利比里亚以及泰国的众多受赠方和利益攸关方的会面。

27. 正如 2008–2011 年监测、评价和知识管理框架所指出的，基金的一项核心任务是缩小受赠方之间在设计和执行方案的能力方面以及在对制止暴力侵害妇女行为中行之有效的做法的了解方面存在的差距。2011 年，基金将为最近获得资助的受赠方提供关于循证方案设计、监测和评价的制度化的能力发展培训。基金分别在曼谷和纽约为新的和现有的受赠方举办了两次技能发展讲习班，共有 18 个组织参加。⁴ 除了举办其年度技能发展讲习班之外，基金还组织了一次为期 3 天

⁴ 2011 年 5 月 2 日至 6 日在曼谷为主要来自亚洲和太平洋以及阿拉伯国家区域的受赠方举办了为期 5 天的区域讲习班。有超过 34 人参加，包括来自 10 个受赠方组织和国家工作队的代表。2011 年 9 月 7 日至 9 日，基金在纽约举办了为期 3 天的关于艾滋病毒和暴力侵害妇女行为的

的讲习班，专门满足致力于解决暴力侵害妇女行为与艾滋病毒/艾滋病之间的关联问题的新受赠方的特殊监测和评价需求。该讲习班使受赠方能够确定各项目的共有成果，发展各受赠方之间的沟通和协作制度，并分享艾滋病毒/艾滋病和暴力侵害妇女行为范畴内的工具、资源和信息。受赠方对联合国信托基金的能力发展培训反应热烈，并已开始将循证研究、监测和评价工具纳入其现有方案。

28. 2011年，为进一步减少其战略愿景所指出的评价和认识差距，基金委托进行了一项研究，对受到第10至14个赠款周期的受赠方影响的暴力侵害妇女领域的所有成果进行摸底调查。一个专家组“收集”了来自73个国家的在建项目的总共80个受赠方的成果。这次成果摸底调查过程为产生关于何处的投资被证明最有效和基金如何能够促进该领域的最佳做法的知识(涉及趋势、模式和差距)提供了前所未有的机会。这是首次将成果摸底调查方法用于分析与暴力侵害妇女和女童行为有关的成果。根据这项研究，基金的影响并非主要集中在少数几个领域，而是遍布其各个目标和优先事项以及各区域。研究发现，基金正在支助正确的赠款类型和方法以应对暴力侵害妇女和女童行为。结果表明，基金应继续采取已被证明行之有效的创新性方法、战略和模式，向地方、省和国家各级组织和政府提供支助。该报告将于2011年年底公布。⁵

29. 为扩大公众参与应对暴力侵害妇女行为的平台，基金对一系列宣传作品、社交媒体和短片进行了投资，以提高受赠方在一些重大领域的方案编制工作的知名度。2011年，基金制作了柬埔寨、危地马拉和利比里亚受益于受赠方干预的妇女和社区成员的证词视频。这些视频是对基金讲述暴力幸存妇女和女童的经历以及介绍采取行动反对这些侵犯人权行为的斗士的传奇故事的多媒体作品图书馆的重要补充。业已证明这些令人信服的视频短片、图片库和叙述性故事是基金重要的宣传、提高认识和资源调集工具。

五. 建立新的伙伴关系和所有权并扩大承诺

30. 基金以联合国伙伴关系为基础，努力在整个联合国系统扩大基金的所有权。加强这些协同作用的一个关键平台是由全球和次区域一级的联合国机构组成的机构间方案评估委员会。该实体就战略决策和赠款问题为基金提供建议。尤其是次区域一级的机构间方案评估委员会有助于建立与联合国现有的工作和国家优先事项的联系。这种用于确保资金分配的非中央化和广泛参与式的架构非常符合

执行前讲习班，有39人参加，除了妇女署的次区域协调人和暴力侵害妇女行为与艾滋病毒的关联性方面的一些国际专家之外，还有来自8个受赠方组织的代表。

⁵ 完整的《成果摸底调查报告》可从 <http://www.unwomen.org/publications/mapping-of-grantees-outcomes-the-united-trust-fund-to-end-violence-against-women-2006-to-mid-2011/> 查阅。

不同国家和区域的能力和需求，从而增强了联合国信托基金与国家优先事项及背景情况的总体相关性。

31. 2011年，参加该委员会的全球和次区域一级的联合国机构包括：维持和平行动部、亚洲及太平洋经济社会委员会、拉丁美洲和加勒比经济委员会、国际劳工组织、联合国人道主义事务协调厅、联合国人权事务高级专员办事处（人权高专办）、联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署全球妇女与艾滋病联盟、妇女署、儿童基金会、开发计划署、世界卫生组织、联合国教育、科学及文化组织、联合国人类住区规划署、联合国制止冲突中性暴力行动、联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处、联合国毒品和犯罪问题办公室以及联合国人口基金。方案咨询委员会在全球和次区域一级总共召开了四次会议，以便为拟定基金2010-2015年战略计划提供关键专门知识和指导。2011年在全球和次区域一级总共在16个国家召开了18次机构间方案咨询委员会会议。

32. 基金继续与各种侧重于增强妇女权能的基金会和基金进行密切合作，首次与根据《国际刑事法院规约》成立的受害者信托基金建立伙伴关系，以执行法院的赔偿令和向受害者及其家属提供物质援助和心理社会支持。这种关系将提供一个平台，促进分享关于基金的积极受赠方应对与冲突有关的暴力侵害妇女行为的最佳做法的经验和知识，并且将有助于基金运作新的“特殊重点领域”，解决冲突、冲突后和过渡环境中暴力侵害妇女和女童问题。

33. 基金继续支持包括人权高专办和人权理事会建立的特别程序机制在内的联合国各机制的任务。人权高专办的国家办事处将与当地的受赠方密切合作，以确保人权观点被有效纳入项目实施的每个阶段。基金每年的征集提案活动专门征集某些组织的提案，那些组织致力于解决在执行暴力侵害妇女、其原因及后果问题特别报告员提出的结束暴力侵害妇女行为的建议的执行方面存在的严重差距。基金在制订妇女与武装冲突方面的新重点领域时积极让负责冲突中的性暴力问题的秘书长特别代表办公室参与，并将在新的这批受赠方开始实施其项目时继续让该办公室参与。基金还向解决冲突、冲突后和过渡局势中的暴力侵害妇女问题的方案供资，并把秘书长发起的“联合起来”运动的五大成果之一，也即解决冲突和冲突后局势中的性暴力问题确定为自己的目标，致力于为这项运动提供支助。

34. 基金的新战略计划强调与公共和私营部门开展外联活动，以充分利用各种资源和伙伴关系，保证基金的长期可持续性。为此，基金2011年主办了几次高级别活动。11月，基金在一次由秘书长发起的“联合起来”运动主办的活动中举行了基金成立15周年庆祝活动，同时纪念“消除对妇女的暴力行为国际日”。活动主题侧重于年轻人在应对暴力侵害妇女和女童行为中的作用。为展示基金在该领域的投入，黎巴嫩和危地马拉伙伴组织的代表介绍了他们的工作。此外，在这次活动上，秘书长还宣布了第16次提案征集。2011年12月，基金与妇女署执行主

任办公室合作，主办了一次特别捐助方活动，向各成员国和私营部门捐助方介绍成果摸底调查报告的调查结果，以敦促它们继续且增加对基金的捐资。

35. 2011 年，基金拟定并开始执行筹资战略，以实现秘书长作为“联合起来”运动一部分提出的挑战，即到 2015 年每年筹集 1 亿美元用于发放赠款。为使 2011 年提供的赠款能够完成第 15 个赠款周期的目标，基金接受了下列国家政府的慷慨捐助：西班牙(主要捐助者)、澳大利亚、奥地利、芬兰、冰岛、列支敦士登、荷兰、瑞士和美国。2011 年，德国政府还提供了多年期捐款，这在基金的历史上还是第一次。

36. 基金认识到私营部门在制止暴力侵害妇女和女童行为方面能够发挥至关重要的作用，目前正在扩大与对伙伴组织的活动感兴趣的公司的伙伴关系。在 2011 年，强生公司继续作为基金的主要私营部门伙伴。基金支持旨在加强关于艾滋病毒/艾滋病与暴力侵害妇女行为之间的关联的知识和学习的伙伴关系，其中特别注重受赠方的能力建设。此外，MAC 艾滋病基金首次向基金捐资，以支助为新一批的艾滋病毒/暴力侵害妇女行为受赠方举办能力建设讲习班。2011 年 12 月，联合国联邦信用社主办了第二次基金筹款活动。该信用社是基金的一个私营部门捐助者，它通过推出一项把捐赠挑战与所有惠及受赠方的收益相匹配的方案来履行其成员义务。非营利组织“国际崇她社”连续第七年向基金捐资。除了来自个人捐助者的捐款之外，基金也得到了妇女署在冰岛、日本、大不列颠及北爱尔兰联合王国和加拿大的国家委员会的支助。

六. 2011 年赠款周期

37. 基金每年以公开、竞争和透明的程序发放赠款，以确保方案编制的高质量和受赠方挑选过程的严谨。提案征集对注重通过适合不同需求的方式帮助特别受排斥群体或弱势群体的全面举措发出邀请。并优先考虑强调以下方面的申请：多部门办法和不同利益攸关方之间的合作；有关在优化资源使用方面行之有效的做法的证据；以及对旨在产生和分享知识的系统化的全面记载和评价工作的投资。通过赠款进程，基金把全球专门知识和资源输送到最需要的地方一级。基金还强调推广各项成功举措的潜力，同时也注重发展国家能力促进可持续性。

对申请的分析

38. 2011 年共收到 2 572 份概念说明，申请资金总额达 12 亿美元。与 2010 年收到 1 643 份概念说明，申请资金总额为 8.57 亿美元相比，一年中申请数量增加了 56%，申请资金总额增加了 38%。2011 年，提交概念说明数量最多和申请资金数额最大的是非洲(35%)，其次是拉丁美洲和加勒比(29%)，再次是亚洲及太平洋(21%)。中东欧和独立国家联合体、阿拉伯国家和跨区域方案分别占申请资金总

额的 6%、5%和 2%。在所有区域，大多数概念说明来自妇女组织和其他非政府组织(86%)，其次是政府组织(6%)和联合国国家工作队(2%)。

提供的赠款

39. 2011 年，基金向 34 个国家的 22 项举措提供 1 710 万美元的新赠款。非洲获得的赠款最多(40%)，其次是亚洲及太平洋(25%)、拉丁美洲和加勒比(19%)、阿拉伯国家(6%)以及中东欧和独立国家联合体(5%)。2011 年总共有 5%的基金赠款被提供给跨区域项目。伊拉克和南苏丹的组织第一次获得供资。大多数新的受赠方包括妇女组织和其他非政府组织(81%)，其次是政府组织(14%)和联合国国家工作队(5%)。第 15 个赠款周期发放的赠款预计将惠及 600 万受益者，其中大约 400 万为初级受益者，200 万为二级受益者。

新增款的重点

40. 新的受赠方继续致力于基金支助的专题和优先领域，其中一些受赠方与基金过去的受赠方合作，或在其成就的基础上更上一层楼，另一些则制定了该领域的新办法与学习路线图，其中的例子包括：

(a) 为妇女建立安全的公共场所和工作环境是两个新的受赠方的优先事项。在秘鲁，利马市政府首次在一位女市长的带领下，致力于消除该市的歧视和暴力，通过有效地将两性平等观点纳入预算编制并巩固规划，确保该市应对基于性别的暴力的办法符合国家和国际标准并获得适当资助。将对市卫生和司法官员进行培训，使他们支持虐待行为的幸存者，将使男性罪犯参加转型培训，以防止进一步的暴力。公平服装基金会将建立一些制度来解决工作场所的暴力问题，办法是与孟加拉国和印度的服装厂及其雇员开展合作，并首次让那些把业务外包给他们的欧洲公司参与防治暴力；

(b) 跨区域方案“有目的的流行文化：娱乐媒体促进社会变革全球伙伴关系”将推广由基金支助的受赠方“突破”(印度)和尼加拉瓜人权中心(尼加拉瓜)实施的较早的两项举措，在另外 12 个国家予以实施，其中将利用过去的合作伙伴的经验、知识和专长并让它们作为方案的资源组织参与进来。该方案将通过创新大众媒体宣传正面的、有地方特色的内容，以挑战那种认为暴力侵害妇女属于“正常”或“不可避免”的观点；

(c) 另外有 7 个新的受赠方构成了另一个组别，它们致力于解决暴力侵害妇女行为与艾滋病毒/艾滋病的关联问题，并在下列国家实施重大项目：印度、肯尼亚、莱索托、马拉维、卢旺达、塞拉利昂、南非和乌克兰。2011 年，基金提供了 620 万美元，用于支助这些努力。在推广强生公司和基金联合推行的前一批举措的相关经验教训的同时，这些受赠方将继续建立关于应对暴力侵害妇女行为和艾滋病毒/艾滋病这两个紧密联系的流行趋势的行之有效的做法的证据基础。比如，在马拉维，感染艾滋病毒/艾滋病妇女联盟将试行一个方案，目的是将妇女

培养成为处理暴力案件的律师助理，动员社区将婚内强奸规定为犯罪行为，以及扩大现有对感染艾滋病毒的妇女的支持。同样，乌克兰公共卫生基金会将作为目前被国家排斥或边缘化的幸存者提供优质卫生和法律服务。这些幸存者包括流落街头或感染艾滋病毒/艾滋病的妇女；

(d) 2011 年，基金为冲突和冲突后环境中的 5 个新项目提供了支助，为这些重要举措提供了近 400 万美元，并首次向伊拉克和南苏丹的项目提供赠款。在新独立的南苏丹，美国难民委员会将协助政府制定强奸幸存者临床管理准则并建立用于及时收集暴力事件数据的安全信息管理系统。在基金的支助下，医生促进人权协会将对 5 个非洲东部和中部国家(国际刑事法院目前正在这些国家调查作为战争罪的强奸罪行)的法医专家进行培训，以建立一套行之有效的医疗法律制度。在塞拉利昂，国际救援委员会将通过流动法律诊所试点、司法官员培训和社区动员，确保暴力幸存者获得司法救助。在柬埔寨，柬埔寨法院特别法庭受害者支持科将通过增强幸存者权能，使其能够积极参与法律程序，确保成功起诉红色高棉时期犯下的强迫婚姻和其他基于性别的犯罪。在伊拉克，国际医疗团将为幸存者获得重要的卫生和司法服务提供方便，为关键部委提供支助，并通过多媒体外联活动提高人们对基于性别的暴力的认识。

七. 前进的道路

41. 进入第 16 个年头，基金将继续支助各项能够实现预定成果并产生最大影响的高质量的循证方案。按照“愿景 2015”阐明的战略方向，基金将增强其各项进程，收集和传播与制止暴力侵害妇女行为方面行之有效的做法有关的知识。为了促进相互学习，基金将建立多个全球平台，把采用相似战略或干预措施的各受赠方连结起来。

42. 基金将继续通过其每年的提案征集活动，向旨在消除在执行针对暴力侵害妇女行为的国家及地方法律、政策和行动计划方面存在的差距的项目提供赠款。然而，为进一步推进基金的战略计划(该战略计划预测了逐步推出特殊供资类别的情况)，2011 年的提案征集活动特别包括了与应对冲突、冲突后和过渡社会中的暴力侵害妇女行为有关的特殊重点领域。基金打算以该专题重点领域为契机，利用这次有历史意义的动员多个利益攸关方开展集体行动的机会，解决与冲突有关的暴力侵害妇女和女童行为。通过该特殊重点领域，基金将不仅填补了在为妇女和女童的冲突后需求筹资方面存在的重大差距，而且还使得该问题持续地为人所知。这个新的重点领域还将使基金能够形成一个由经历过脆弱的冲突和冲突后重建环境的合作伙伴组成的充满活力的广泛网络，集中这些合作伙伴的资源 and 人才基础来协助制止暴力侵害妇女和女童行为。此外，这个特殊重点领域还将把秘书长发起的“联合起来”运动的五项主要成果之一，也即解决冲突和冲突后局势中的性暴力问题作为自己的目标，为这项运动提供进一步支助。基金还将通过向致

力于解决该问题的组织和机构提供资金，加强实地的现有机制，对负责冲突中性暴力问题的秘书长特别代表和联合国制止冲突中性暴力行动的政策和协调工作进行补充。由于这一类别的新受赠方将在 2012 年开始实施项目，基金将利用现有的在紧急情况中运作的机构间网络，建立与包括维持和平行动部在内的联合国驻外机构的协同作用。

43. 作为为确定何处的投资最有效而进行的持续努力的一部分，基金将继续从成果摸底调查进程和支持数据库中提取结果。2012 年，基金将系统地收集关于它直接支助的预防方案的“乘数效应”的数据，以分析这些努力如何产生防止暴力侵害妇女和女童行为之外的结果，即态度、规范和行为方面的改变如何导致改善为妇女提供的服务的质量和数量。依据报告在这一领域的调查结果，基金将探讨如何为各受赠方的初级预防措施制定更加规范的方法。

44. 对于处理暴力侵害妇女行为与艾滋病毒/艾滋病的关联问题的受赠方，基金将继续在整个项目实施期间为合作伙伴提供专门技术援助，以确定标准成果，设定基准，并将监测与评价纳入合作伙伴的方案的一部分。2012 年将公布一份关于在该领域开展工作的首批受赠方的经验教训的文件，以便从这一先进的学习举措中提取已经出现的有益做法。基金考虑的不仅是把经验教训记录下来，更重要的是作为供资优先事项推广业已证明的在应对这两种紧密联系的流行趋势方面行之有效的办法和最佳做法。随着基金日渐成熟，它将注重发现值得在其各项方案中推广的切合实际的模式和办法。

45. 鉴于目前把使用技术(其范围从地理信息系统到移动电话应用技术)作为防止暴力侵害妇女和女童行为的工具的受赠方数量众多，基金 2012 年将把这些伙伴与一些国内和国际科技公司连接起来，以启动关于如何能够扩大这些地方努力以及如何如何在目标国对这些地方性的努力进行跨市及跨区整合的讨论。

46. 2012 年，基金将推出一套最先进的在线赠款管理系统，以便更加高效地记录和跟踪受赠方的成果，并使全球受众能够更加方便地了解这些成果。该系统还将使设在纽约的基金秘书处与妇女署的次区域办事处协调人之间的信息流通更加顺畅。此外，它还将使基金的监测和评价计划实施起来更加高效。赠款管理系统将包括一个在线数据库，以便对跨赠款项目进行成果报告和分析，识别和管理风险，并监测所取得的成果和所涉资源的进展情况。