



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
28 November 2011
Russian
Original: English

Комиссия по положению женщин

Пятьдесят шестая сессия

27 февраля — 9 марта 2012 года

Пункт 3(с) предварительной повестки дня**

Последующая деятельность по итогам четвертой

Всемирной конференции по положению женщин

и двадцать третьей специальной сессии Генеральной

Ассамблеи под названием «Женщины в 2000 году:

равенство между мужчинами и женщинами, развитие

и мир в XXI веке»: уделение особого внимания гендерным

вопросам, ситуациям и программным областям

Расширение экономических прав и возможностей женщин

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад был подготовлен в ответ на просьбу Комиссии по положению женщин, содержащуюся в ее резолюции 54/4 о расширении экономических прав и возможностей женщин, о том, чтобы Генеральный секретарь представил на ее пятьдесят шестой сессии доклад об осуществлении этой резолюции. В данном докладе представлено описание общих положений экономической стратегии в отношении расширения экономических прав и возможностей женщин и содержатся рекомендации относительно дальнейших действий.

* Переиздано по техническим причинам 14 февраля 2012 года.

** E/CN.6/2012/1.



I. Введение

1. В своей резолюции 54/4 Комиссия по положению женщин предложила ряд мер, которые могли бы принять государства-члены и другие заинтересованные субъекты с целью содействия расширению экономических прав и возможностей женщин, а также просила Генерального секретаря представить Комиссии на ее пятьдесят шестой сессии доклад об осуществлении этой резолюции. В настоящем докладе используется информация, предоставленная государствами-членами¹ и организациями системы Организации Объединенных Наций², и данные из подготовленных структурами Организации Объединенных Наций публикаций и других источников. В заключительной части доклада к рассмотрению Комиссии предлагаются рекомендации относительно дальнейших действий.

2. Расширение экономических прав и возможностей женщин — это и процесс, и воплощенная реальность, позволяющая женщинам пользоваться экономическими правами и принимать решения, которые отражаются на их собственной жизни и влияют на окружающих. Благодаря ему открываются возможности добиться расширения прав и возможностей женщин и в других сферах, включая политическую и социальную. Кроме того, что расширение экономических прав и возможностей женщин само по себе обладает ценностью, оно может содействовать достижению других ключевых целей в области развития³. Для того, чтобы добиться расширения прав и возможностей женщин, необходим всеобъемлющий и согласованный подход, который позволит задействовать и различные институты, и политические инструменты, и системы контроля, включая влияние и руководящую роль женщин и группы, отстаивающие их права. Он невозможен без уважительного отношения к труду женщин, его количественного анализа и признания.

3. В докладе представлен также обзор макроэкономической конъюнктуры и рассматривается положение женщин-рабочих, предпринимателей и руководителей, включая их вклад в экономику и повышение благосостояния человечества. В нем убедительно показано, что расширение экономических прав и воз-

¹ Информация была предоставлена правительствами Австрии, Германии, Джибути, Индонезии, Италии, Колумбии, Латвии, Польши, Сенегала, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Сирийской Арабской Республики, Судана, Турции, Финляндии, Швеции, Южной Африки и Японии.

² Информация была получена от Департамента общественной информации, Европейской экономической комиссии, Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), Международной организации труда (МОТ), Международного учебного центра Международной организации труда (МУЦ МОТ), Международного фонда сельскохозяйственного развития, Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), секретариата Постоянного форума по вопросам коренных народов, Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Экономической и социальной комиссии для Западной Азии и Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна.

³ См. Всемирный банк, *World Development Report 2012: Gender Equality and Development* (Washington, D.C., 2011).

возможностей женщин необходимо для того, чтобы общества во всем мире вышли из нынешнего глобального экономического кризиса и добились сбалансированного и устойчивого экономического роста во всем мире, где женщинам и мужчинам будет обеспечено равноправие, справедливость и уважение. Главный акцент в докладе сделан на тех вопросах, которым необходимо уделять дополнительное внимание для расширения экономических прав и возможностей женщин, включая разработку экономических стратегий, развитие торговли, обеспечение трудоустройства и занятости, развитие предпринимательства и принятие экономических решений. Хотя предоставление женщинам доступа к активам и контролю над ними является ключевым элементом расширения экономических прав и возможностей женщин, эти вопросы не рассматриваются в настоящем докладе, чтобы избежать дублирования других докладов, посвященных этой исключительно важной теме.

4. В обоих докладах Генерального секретаря для пятьдесят шестой сессии Комиссии, посвященных этой важной теме (E/CN.6/2012/3 и E/CN.6/2012/4), речь идет главным образом о расширении экономических прав и возможностей сельских женщин и о содействии расширению их прав и возможностей через структуры, учитывающие гендерные аспекты. В этих докладах обозначены вопросы, которым необходимо уделять дополнительное внимание для интенсификации процесса расширения экономических прав и возможностей женщин; к таким вопросам относятся: производственные ресурсы, в том числе земля, собственность и финансы, а также рынки, сельскохозяйственный сектор, устойчивое развитие, сфера услуг и сельские учреждения. Государствам-членам рекомендуется рассматривать эти доклады одновременно, чтобы составить представление о проблемах, связанных с расширением экономических прав и возможностей женщин.

5. Пекинская платформа действий (1995), результаты двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи (2000) и Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин обеспечивают стратегию и правовую и институциональную основу для содействия расширению экономических прав и возможностей женщин. Международное сообщество также взяло на себя твердые и всеобъемлющие обязательства в отношении расширения экономических прав и возможностей женщин и на других межправительственных мероприятиях, в том числе на Саммите тысячелетия (2000), Международной конференции по финансированию развития (2002), Международной конференции по последующей деятельности в области финансирования развития (2008) и пленарном заседании высокого уровня Генеральной Ассамблеи, посвященном целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия (2010).

6. В 2010 году на одиннадцатой сессии Региональной конференции по положению женщин в Латинской Америке и Карибском бассейне государства взяли на себя обязательства предпринять шаги для того, чтобы обеспечить женщинам большую экономическую независимость и добиться большего равноправия между женщинами и мужчинами на рабочем месте. В Программе действий для наименее развитых стран на десятилетие 2011–2020 годов, принятой на четвертой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, состоявшейся в Стамбуле, Турция, в 2011 году, государства заявили о содействии расширению возможностей сельских женщин, поскольку они играют исключительно важную роль в содействии развитию сельскохозяйствен-

ного сектора и сельских районов и обеспечении безопасности в области продовольствия и питания, и обеспечению их доступа к производственным ресурсам⁴. Кроме того, государства — участники Политического диалога высокого уровня форума «Азиатско-тихоокеанское экономическое сотрудничество» (АТЭС) по делам женщин и экономическим вопросам в 2011 году пришли к соглашению о принятии конкретных мер для содействия полной реализации потенциала женщин, максимального расширения их участия в экономической жизни стран АТЭС, применения их талантов, устранения барьеров, препятствующих их полноценному участию в экономике, и увеличения их вклада в обеспечение экономического роста. Этот вопрос также затрагивается в договорах о правах человека, им занимаются правозащитные органы и механизмы. В 2011 году Международная организация труда (МОТ) приняла Конвенцию о домашней прислуге⁵ и Рекомендацию, призванные улучшить условия работы домашней прислуги по всему миру.

II. Макроэкономика

7. По данным Департамента Секретариата и МВФ, в 2010 году рост мировой экономики составил 4–5 процентов, однако согласно всеобщему мнению, процесс восстановления после финансово-экономического кризиса начал замедляться в результате тяжелой обстановки и сбоев на финансовых рынках, проблем государственного долга европейских стран, колебаний цен на сырьевые товары и постоянных диспропорций в мировой торговле. Согласно прогнозам, в 2011 и 2012 годах темпы роста мировой экономики снизятся, а рост крупнейших мировых экономик составит менее двух процентов⁶. Финансово-экономический кризис в сочетании с нестабильными ценами на продовольствие и энергоресурсы приводит к стремительному росту неравенства, что угрожает экономическому развитию, стабильности, миру и безопасности во всем мире.

8. Продолжающаяся глобальная экономическая стагнация и низкие показатели роста будут тормозить процесс расширения экономических прав и возможностей женщин и сокращения масштабов нищеты, однако одного лишь восстановления мировой экономики недостаточно для того, чтобы добиться улучшений в этих областях. Меры по стимулированию роста показателей валового внутреннего продукта (ВВП) способствуют повышению уровня совокупного потребления, привлечению инвестиций, увеличению государственных расходов и чистого объема торговли, но при оценке этих совокупных показателей не принимаются во внимание затраты, которые не компенсируются. Поэтому неоплачиваемый труд женщин (и мужчин) и «бесплатные» природные ресурсы, которые используются при производстве необходимых обществу товаров и услуг, не учитываются при подсчете показателей ВВП или его роста. Для того чтобы объективно оценить динамику роста благосостояния человечества, при подсчете коэффициента роста ВВП следует принимать во внимание и показатели уровня благосостояния, такие как масштабы проблемы недоедания

⁴ См. A/CONF.219/3/Rev.1.

⁵ См. <http://www.ilo.org/ilolex/cgi-lex/convde.pl?C189>.

⁶ См. Международный валютный фонд, *World Economic Outlook: Slowing Growth, Rising Risks* (Washington, D.C., 2011).

и развитие человеческого потенциала, а также данные по оплачиваемому и неоплачиваемому труду⁷.

9. Чтобы содействовать сокращению масштабов экономического и социального неравенства и защите окружающей среды, экономический рост должен иметь всеохватный характер. В 1990-е годы, несмотря на то, что национальный доход на душу населения неизменно увеличивался, маргинализированные слои населения не имели возможности улучшить свое положение (A/66/126).

10. Расширение экономических прав и возможностей женщин является нашей ключевой задачей, если мы хотим добиться интегрированного роста в интересах малоимущих; расширение прав и возможностей женщин — это не только вопрос соблюдения прав человека, но и мощный экономический стимул. Например, согласно оценкам Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), если бы у женщин был такой же доступ к производственным ресурсам, как у мужчин, они могли бы увеличить прибыльность своих ферм на 20–30 процентов, это привело бы к повышению производительности сельскохозяйственного сектора в развивающихся странах на 2,5–4 процента и способствовало бы обеспечению продовольственной безопасности и экономическому росту⁸.

11. Хотя в деле достижения некоторых целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, удалось добиться значительных успехов, финансово-экономический кризис ставит под угрозу прогресс, достигнутый некоторыми развивающимися странами. Например, согласно результатам исследования, проведенного в шести латиноамериканских странах, предполагаемые последствия экономического спада в 2009 и 2010 годах и медленный, постепенный выход на докризисные показатели к 2015 году будут еще больше тормозить усилия стран с низким уровнем дохода к достижению целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, касающихся начального школьного образования, детского и материнского здоровья и доступа к питьевой воде и санитарии⁹.

12. Медленное экономическое восстановление не способствует созданию рабочих мест. МОТ предупреждает, что мировой экономике грозит новое, еще более серьезное сокращение количества рабочих мест, что замедлит мировое экономическое восстановление и, возможно, станет причиной новых общественных беспорядков во многих странах. Необходимо в срочном порядке решать проблему растущей безработицы и создавать рабочие места для женщин и мужчин. По мнению Консультативной группы по вопросу о минимальном уровне социальной защиты, гарантии социальной защиты каждого — это неременное условие создания более справедливого, интегрированного общества, основанного на равноправии женщин и мужчин.

⁷ Jain, D. and Elson, D. (eds), *Harvesting Feminist Knowledge for Public Policy, Rebuilding Progress* (New Delhi, 2011).

⁸ Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, *The State of Food and Agriculture 2010–2011: Women in Agriculture, Closing the Gender Gap for Development* (Rome, 2011).

⁹ Sánchez, M. and Vos, R., “Impact of the global crisis on the achievement of the Millennium Development Goals in Latin America. New York”, Department of Economic and Social Affairs, Working Paper No. 74 (ST/ESA/2009/DWP/74).

13. Финансово-экономический кризис уже привел к тому, что у правительств (особенно в развитых странах) осталось меньше пространства для маневров при разработке стратегий и налогово-бюджетном планировании в рамках контрциклического регулирования. Поскольку меры налогово-бюджетного стимулирования способствуют консолидации бюджета, существует вероятность того, что экономическая активность пойдет на спад, а это повлечет за собой еще более серьезное сокращение государственных расходов. Предыдущие длительные периоды незначительного роста и медленного развития, например, «потерянные десятилетия» в Африке к югу от Сахары и Латинской Америке имели дифференцированные с гендерной точки зрения последствия. Урезание расходов на социальное обеспечение и сокращение доходов домохозяйства сказывается, как правило, на женщинах, которые вынуждены выполнять больше оплачиваемой и неоплачиваемой работы, особенно в неформальном секторе, где их права практически или совсем не соблюдаются.

14. Проходящие сейчас политические дебаты по критически важным вопросам о том, каким образом регулировать рынки, способствовать интегрированному росту, развитию равноправной торговли, за счет чего создавать рабочие места и инвестировать в сферу базовых услуг масштабны по своему характеру и охвату и дают возможность сторонникам гендерного равенства, подключиться, обеспечить основу для расширения экономических прав и возможностей женщин и добиться того, чтобы при разработке различных стратегий и программ учитывалась гендерная проблематика.

15. Исключительно важную роль играет анализ гендерных факторов в налогово-бюджетной политике. Системы налогообложения, например, могут быть источником гендерного неравенства и в дальнейшем его подпитывать, поскольку от их особенностей может зависеть, как женщины и мужчины распределяют свое время между выполнением официальной, неофициальной и неоплачиваемой работы¹⁰. Результаты исследования, посвященного проблеме учета гендерной проблематики в налоговой политике и при реформировании системы налогообложения в Аргентине, Гане, Индии, Марокко, Мексике, Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии, Уганде и Южной Африке, показали, как именно особенности функционирования налоговой системы влияют на то, как женщины и мужчины распределяют свое время, что налоговая политика и реформирование налоговой системы влияют на распределение времени между оплачиваемым и неоплачиваемым трудом, причем как между домохозяйствами, так и внутри них, а также каким образом женщины и мужчины распределяют свое время на протяжении всего периода трудовой деятельности¹¹. Большинство женщин в развивающихся странах не платят налога на личные доходы, поскольку либо работают в неформальном секторе экономики, либо в формальном, но уровень их трудового дохода зачастую гораздо ниже минимального дохода, облагаемого налогом. Таким образом, в этом контексте введение налоговых льгот коснется лишь небольшой доли женщин, доходы которых подлежат налогообложению.

¹⁰ Barnett, K. and Grown, C., *Gender Impacts of Government Revenue Collection: The Case of Taxation* (London, Commonwealth Secretariat, 2004).

¹¹ Grown, C. and Valodia, I. (eds), *Taxation and Gender Equity: A Comparative Analysis of Direct and Indirect Taxes in Developing and Developed Countries* (Routledge, New York, 2011).

16. Инициативы, касающиеся составления бюджета с учетом гендерных факторов помогают определить, насколько эти факторы принимаются во внимание при управлении государственным бюджетом. Эти инициативы гарантируют наличие руководящих принципов и инструментов контроля, призванных обеспечить соответствие между директивными обязательствами и ресурсами, выделенными на их исполнение. В Австрии существует требование, согласно которому гендерные факторы должны учитываться на всех этапах управления государственным бюджетом, в том числе на этапе планирования, составления проекта бюджета, на этапе его исполнения и проверки. В Швеции все статистические данные для утверждаемого бюджета дезагрегированы по признаку пола, и к бюджету составляется статистическое приложение с данными об экономическом равноправии между женщинами и мужчинами. Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) поддерживает усилия по пропаганде и претворению в жизнь идеи о составлении бюджета с учетом гендерных факторов в некоторых странах Африки, в том числе в Габоне, Гане и Нигерии.

17. Разработка стратегий, учитывающих гендерную проблематику, требует понимания того, как стратегии экономического роста влияют на женщин и мужчин, понимания кредитно-денежной, налогово-бюджетной, торговой и инвестиционной политики, на которую они опираются, а также понимания тех сил, которые мешают расширению экономических прав и возможностей женщин. Целью совместно осуществляемой Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин «ООН-женщины» инициативы по регулированию гендерных вопросов и экономической политики, которая активно осуществляется в Африке, и аналог которой сейчас создается в Центральной и Восточной Европе и Азии, является накопление критической массы разбирающихся в гендерной проблематике экономистов, чтобы поддержать развитие и осуществление макроэкономических механизмов и стратегий, учитывающих гендерные факторы, и обеспечить надзор над ними. Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии (ЭСКЗА) разработала руководящие принципы и инструменты для обеспечения учета гендерной проблематики, призванные помогать министерствам труда и национальным механизмам, для борьбы с гендерным неравенством. Департамент общественной информации содействует усилиям по расширению экономических прав и возможностей женщин посредством проведения информационно-пропагандистских мероприятий.

18. Во многих экономических стратегиях не учитывается то, как выполнение оплачиваемой и неоплачиваемой работы распределяется между женщинами и мужчинами. Тем не менее при планировании стратегий и выявлении в них ошибок вполне реально учитывать то, как выполнение оплачиваемой и неоплачиваемой работы распределяется между женщинами и мужчинами. Например, в Южной Африке существует система выплат по уходу за ребенком, благодаря которым решается ряд проблем, в том числе необходимость ухода за ребенком, не позволяющих женщинам трудоспособного возраста работать¹².

¹² См. Group of 20, Organization for Economic Cooperation and Development, International Labour Organization, Country Policy Briefs (2011), South Africa (www.oecd.org).

19. Сокращение доходов, связанное с экономическим спадом, может ограничить возможность детей из бедных слоев населения и таким образом способствовать передаче нищеты из поколения в поколение¹³. Благодаря программам социальной защиты женщин удалось смягчить некоторые дифференцированные в гендерном отношении последствия финансово-экономического кризиса. Например, в 2009 году Мексика увеличила объемы и масштабы дотаций в рамках программы обусловленных денежных выплат «Опортунидадес», призванной помочь малоимущим выжить в условиях растущих цен на продовольствие. Южная Африка незамедлительно увеличила объемы социальных выплат бедным домохозяйствам, а Филиппины отреагировали на кризис, расширив свою экспериментальную программу обусловленных денежных выплат, которая в 2008 году охватывала уже 6000 домохозяйств, а к концу 2010 года количество участвующих в ней малоимущих семей достигло миллиона. К концу 2012 года правительство планирует охватить 4,2–4,3 миллиона бедных семей¹⁴.

III. Торговля

20. Торговая политика связана с расширением экономических прав и возможностей женщин, поскольку она влияет на распределение экономических и социальных ролей, которые играют мужчины и женщины. То, каким образом распределяются эти роли, зависит от торговой политики в сфере ценообразования, трудоустройства, установления параметров заработной платы и требований к умениям работника. Характер воздействия торговой политики на гендерные отношения будет варьироваться между странами и различными социальными группами и будет меняться с течением времени.

21. В некоторых странах и регионах экспортные отрасли являются важным источником найма для женщин. Согласно оценке МОТ, в особых экспортных зонах женщины занимают 70 процентов из 27 миллионов рабочих мест. Недавно активизировавшееся участие женщин в сфере торговли услугами способствовало не только расширению их собственных прав и возможностей, но и росту конкурентоспособности их стран¹⁵. Хотя занятость женщин в этой отрасли способствовала их экономической независимости и повышению их статуса в своих домохозяйствах, условия труда на этих предприятиях зачастую являются неблагоприятными, заработная плата неизменно низкой, условия оплаты труда неравными и определяются гендерным фактором, продолжительность рабочего дня является высокой, а сама работа нестабильной¹⁶. Также возникает обеспокоенность по поводу того, что не принимается никаких мер для обеспечения безопасности и гигиены труда, борьбы с угрозами и запретами в отношении самоорганизации рабочих, насилием и сексуальным и гендерным насилием и

¹³ Nora Lustig, "Protecting Latin America's Poor During Economic Crises", Inter-American Dialogue, Policy Brief No. 2 (February 2010).

¹⁴ World Bank (August 2011), Social Safety Nets Respond to Crises (см. <http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/NEWS>).

¹⁵ Puri, L., "Trade in Services, Gender and Development: A Tale of Two Modes", in *Trade and Gender: Opportunities and Challenges for Developing Countries*, United Nations Sales Publication, E.04.11.D.28.

¹⁶ Günseli Berik, "Gender Aspects of Trade", in *Trade and Employment from Myths to Facts* (ILO, 2011).

домогательствами¹⁷. Кроме того, не всякая работа выполняется непосредственно на фабрике или на официальном рабочем месте, поскольку некоторые экспортные товары изготавливаются с использованием ставки сдельной оплаты или на дому. В таких ситуациях заработная плата, как правило, является слишком низкой для того, чтобы женщины могли выбраться из нищеты, а доступа к механизмам социальной защиты у них нет.

22. В ряде стран за счет расширения сектора информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) открываются новые возможности для трудоустройства имеющих необходимые навыки женщин. Благодаря необходимости найма персонала для ввода и обработки данных в прошлые десятилетия новые рабочие места были созданы в таких странах, как Барбадос, Филиппины и Ямайка, а в последнее время благодаря недавно открывшимся информационно-справочным центрам по вопросам программного обеспечения и развитию телекоммуникаций новые рабочие места появились в таких странах как Малайзия и Индия. Тем не менее значительная часть женщин работает на швейных фабриках: в Бангладеш женщины составляют более 80 процентов рабочих таких предприятий, а в Кении — более 75 процентов.

23. Данные по региону Ближнего Востока и Северной Африки свидетельствуют о том, что индустриализация, связанная с развитием экспорта, и повышение уровня занятости женщин тесно друг с другом связаны. Данные, представленные МОТ, свидетельствуют о том, что к началу 1990-х годов доля женщин, занятых в производственных отраслях, составляла 43 процента в Тунисе и 37 процентов в Марокко. С другой стороны, индустриализация, связанная с развитием нефтяной отрасли, не способствует повышению уровня занятости среди женщин. В Алжире, Исламской Республике Иран и Саудовской Аравии, которые во многом зависят от добычи нефти и доходов от ее продажи, лишь небольшая доля экономически активных женщин работает по найму¹⁸.

24. Либерализация торговли и структурные изменения могут повлечь за собой вытеснение производства и потерю рабочих мест¹⁹. Например, снижение тарифных барьеров обуславливает необходимость корректировки, поскольку продукция местных предприятий больше не может конкурировать с импортной. На поиск новых источников работы в областях, позволяющих повысить конкурентоспособность, и на развитие экспортных отраслей промышленности может уйти некоторое время, а новые рабочие места и возможности, вероятно, потребуют от предпринимателей и рабочих иных навыков, чем те, которыми обладают работники предприятий, защищенных тарифными барьерами. Как показывают исследования, хотя в целом преимущества либерализации торговли превосходят соответствующие издержки, эти изменения, вероятно, по-разному скажутся на женщинах и мужчинах²⁰.

¹⁷ Международная организация труда, *A Fair Globalization: Creating Opportunities for All* (Geneva, 2004).

¹⁸ Moghadam, V. M., *Modernizing Women: Gender and Social Change in the Middle East* (London, 2003).

¹⁹ Puri, L., "The engendering of trade for development" in *Trade and Gender: Opportunities and Challenges for Developing Countries*, United Nations Sales Publication, E.04.11.D.28.

²⁰ См. Winters, A., "Trade liberalization and economic performance: an overview", in *Economic Journal*, vol. 114.

25. В некоторых случаях рост уровня занятости женщин в экспортных отраслях сопровождается повышением заработной платы. Например, данные свидетельствуют о том, что в Китае трудящиеся женщины, занятые в новых экспортных отраслях, зарабатывают больше, чем те, которые работают в старых государственных отраслях, а на начальных этапах либерализации в Бангладеш и Марокко на некоторых предприятиях, занимающихся экспортом текстильной продукции, уровень дискриминации в оплате труда был гораздо ниже, чем в других отраслях, а со временем снизился еще больше³. Тем не менее так происходит не всегда. Данные показывают, что в Латинской Америке, например, либерализация торговли стала причиной повышения уровня неравенства в плане доходов и заработной платы¹⁶.

26. В 2009 году, в разгар кризиса, объемы мировой торговли сократились на 11 процентов. Из-за неуверенного восстановления экономики во многих странах и падения спроса в экономически развитых странах под угрозой оказались рабочие места в экспортных отраслях промышленности, в которых в некоторых странах раньше было занято большое количество женщин. В Камбодже, например, с октября 2008 года по май 2009 года 18 процентов всех рабочих, занятых в швейном производстве, — большую часть из которых составляют женщины, — лишились работы²¹.

27. Вопрос гендерного равенства постепенно начинает привлекать некоторое внимание в контексте рассмотрения проблематики международной торговли. По данным Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), порядка 3 процентов всех средств, выделяемых в рамках инициативы «Помощь в торговле» (42 млрд. долл. США в 2008 году), идут на программы с гендерной составляющей²². Некоторые страны достигли существенного прогресса в деле интеграции гендерного аспекта в свои торговые инициативы: в Уганде в рамках Национальной стратегии развития экспорта были выявлены основные причины, по которым женщины не могли работать в экспортных отраслях, и приняты меры, с тем чтобы высвободить нереализованный потенциал угандийских женщин и расширить масштабы их участия в развитии экспорта; Сенегал укрепляет роль женщин в торговле, оказывая поддержку женщинам-предпринимателям через сенегальское агентство по стимулированию экспорта; в Швеции в деятельности в рамках инициативы «Помощь в торговле» гендерная составляющая имеет первостепенное значение.

28. Тем не менее оценки воздействия соглашений Всемирной торговой организации (ВТО) на положение женщин не используются в полной мере, с тем чтобы повлиять на ход торговых переговоров. Нередко в ведущих такие переговоры делегациях, особенно из развивающихся стран, женщины представлены недостаточно. В этой связи в настоящий момент островные государства тихоокеанского региона проводят анализ воздействия торговли на права человека, а Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) завершила исследование, посвященное влиянию либерализации торговли на положение женщин в Бутане, Кабо-Верде и Лесото.

²¹ Международная организация труда и Азиатский банк развития. *Women and labour markets in Asia: Rebalancing for gender equality* (Bangkok, 2011).

²² “Aid for trade: A gender dimension”, powerpoint presentation by F. Lammersen, Organization of Economic Cooperation and Development, Gendernet 8th meeting, June 2010 (<http://www.oecd.org/dataoecd/57/8/45523507.pdf>).

29. Чтобы максимально использовать потенциал инициатив типа «Торговля в целях развития», необходимо устранить препятствия для участия женщин в торговле и предоставить им в этой сфере больше возможностей. Осуществление многосторонних программ помощи в целях развития, включая инициативу «помощь в торговле», расширенную Интегрированную рамочную программу оказания технической помощи в области торговли наименее развитым странам и Рамочную программу Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, является началом на пути к учету гендерной составляющей при разработке политики международной торговли. Кроме того, необходимо привлекать женщин к активному участию в Дохинском раунде торговых переговоров после его возобновления.

IV. Занятость и трудоустройство

30. Доля женщин на рынке труда выросла: между 1980 и 2009 годами мировой уровень женской занятости вырос с 50 процентов до 52 процентов, а показатель занятости среди мужского населения снизился с 82 процентов до 78 процентов. Эти изменения свидетельствуют о склонности молодых женщин и мужчин учиться дольше. В результате этого показатели участия на рынке труда мужчин и женщин по всему миру сократились с 32 процентных пунктов в 1980 году до 26 процентных пунктов в 2009 году³.

31. В некоторых регионах разница между количеством работающих женщин и работающих мужчин остается значительной, и до сих пор не устранены серьезные препятствия, не позволяющие женщинам выйти на рынок труда. На Ближнем Востоке и в Северной Африке уровень участия женщин на рынке труда ниже и составляет 26 процентов, что меньше, чем в любом другом регионе, а количество безработных женщин выше, чем безработных мужчин²³. В Латинской Америке и странах Карибского бассейна уровень занятости женщин за последние десятилетия вырос²⁴, но такие факторы как дискриминация, отсутствие предоставляемых государством услуг по уходу за детьми и значительная доля неоплачиваемого труда до сих пор препятствуют выходу женщин на рынок рабочей силы.

32. Между работой, выполняемой мужчинами, и работой, выполняемой женщинами, существуют существенные различия системного характера. Лишь небольшая часть работающих женщин заняты в производственных отраслях (18 процентов по сравнению с 26 процентами всех работающих мужчин). В сельском хозяйстве, как правило, занято больше женщин, чем мужчин (37 процентов всех работающих по найму женщин против 33 процентов всех работающих по найму мужчин) и в сфере услуг (46 процентов всех работающих женщин против 41 процента всех работающих мужчин)²⁵. Внутри секторов, фирм и с точки зрения распределения должностей женщины и мужчины нахо-

²³ См. Программа развития Организации Объединенных Наций, *The Arab Human Development Report 2005: Towards the Rise of Women in the Arab World* (New York, 2006).

²⁴ См. ГТЦ, Всемирный банк и Межамериканский банк развития, *Women's Economic Opportunities in the Formal Private Sector in Latin America and the Caribbean: A Focus on Entrepreneurship* (Washington, D.C., 2010).

²⁵ См. Международная организация труда, *Global employment trends for women* (Geneva, March 2009).

дятся на разных ступенях служебной иерархии. Назначению женщин на более высокие и управляющие должности мешают соотношение сил, институциональные барьеры, в том числе нормы и взгляды, принятые в компаниях²⁶. В регионе Ближнего Востока и Северной Африки это явление называют «бетонным потолком»: женщины вынуждены прикладывать в два раза больше усилий, чтобы доказать, что они настолько же легко и хорошо справляются со своей работой, как и их коллеги-мужчины²⁷.

33. При нынешнем состоянии мировой экономики во многих странах найти работу становится все сложнее. В 2010 году мировой уровень безработицы составил 6,2 процента, при этом показатель безработицы среди мужчин был 6,0 процента, а среди женщин — 6,2 процента²⁵. Больше всего в результате кризиса пострадали традиционно мужские отрасли: финансовая сфера, строительная сфера, транспортная сфера и промышленное производство. Тем не менее по мере того как экономический спад становился все более глубоким, работы стали лишаться женщины, равно как и мужчины²⁸. Серьезнее всего кризис сказался на молодых женщинах и мужчинах; в 56 странах, по которым имеются данные, на рынке труда оказалось на 1,7 миллиона молодых людей меньше, чем ожидалось, что свидетельствует о резком росте разочарованности среди молодежи. В южноафриканском регионе вероятность того, что у молодого человека нет работы, в пять раз выше, чем тот же показатель среди взрослого населения, и нередко молодые люди заняты лишь частично²⁵.

34. Во всем мире у женщин, как правило, меньше возможностей получить хорошую работу, чем у мужчин. Данные свидетельствуют о том, что несоразмерно больше женщин имеют нестабильную работу²⁹; что они занимают низкопроизводительным трудом; меньше зарабатывают; выполняют гораздо больший объем неоплачиваемой работы по дому; и занимаются семьей. Преобладающая доля занятых в неформальном секторе — женщины³⁰. Например, в Латинской Америке и странах Карибского бассейна работа у женщин зачастую более нестабильная и неофициальная, например, они заняты лишь частично; так работают 28 процентов всех занятых женщин против 16 процентов занятых мужчин. Большинство женщин занимаются низкопродуктивным трудом, меньше зарабатывают и не имеют полноценного доступа к системе социальной защиты. Было отмечено важное значение обеспечения экономических прав женщин, живущих в условиях оккупации.

²⁶ См. Международная организация труда, “Breaking Through the Glass Ceiling: Women in Management” (Geneva, 2004).

²⁷ www.executive-magazine.com, “Women in business — Breaking glass: Six Arab women executives on gender, careers and life”, Issue No. 96 (July 2007).

²⁸ Международная организация труда, “Global economic crisis, gender and work: key policy challenges and options”, Global Jobs Pact, Policy Brief 15 (Geneva, 2010).

²⁹ Согласно определению МОТ, нестабильная занятость — это доля самостоятельных работников и работающих членов семьи к общему числу занятых (см. http://www.un.org/esa/sustdev/natlinfo/indicators/methodology_sheets/econ_development/vulnerable_employment.pdf).

³⁰ См. Международная организация труда, *Equality at Work: Tackling the Challenges*, report of the Director-General (Geneva, 2007).

35. Данные из 83 стран показывают, что женщины зарабатывают на 10–30 процентов меньше мужчин³¹. Например, в Соединенном Королевстве в 2010 году разрыв в заработной плате между мужчинами и женщинами (среднее значение почасовой оплаты при полной занятости) составил 10 процентов. Разрыв в заработной плате напрямую отражает ущемление в сфере образования; ограниченную возможность диктовать свои условия, а также степень мобильности и гибкости на рынке труда; значительную представленность на рабочих местах с частичной занятостью, а также временных вакансий и должностях с низкой оплатой; а также прямую дискриминацию. Профессиональная квалификация и характер места работы не могут в полной мере объяснить разрывы в заработной плате между мужчинами и женщинами; анализ различий в заработной плате в зависимости от половой принадлежности дает основания предполагать, что в определенной степени разница между заработком мужчин и женщин объясняется непосредственной дискриминацией по половому признаку³².

36. Государства-члены уделяют все больше внимания мерам по сокращению разрыва в заработной плате между полами. В Соединенном Королевстве с октября 2010 года в трудовых договорах были отменены положения, касающиеся неразглашения размера заработной платы. Правительство также обратилось с просьбой к организациям, прежде всего тем, в которых работает 150 и более сотрудников, на добровольной основе сообщать данные о равенстве возможностей для своих работников. Законодательство Судана предусматривает равную оплату за труд равной ценности. В Марокко в 2005 году министерство юстиции сформировало Группу по гендерным вопросам, которая занимается сокращением различий между полами в том, что касается занятости, равенства заработной платы и доступа к ресурсам³².

37. Однако увеличение доли женщин на оплачиваемых должностях не сопровождается сокращением их доли на рынке неоплачиваемого труда. Сокращение расходов на предоставление основных услуг, а также введение платы за пользование услугами в таких сферах, как образование, охрана здоровья, водоснабжение и канализация, привели к тому, что те, кто не может позволить себе такие расходы, все в большей степени полагаются на бесплатный труд женщин и девочек. Данные из Аргентины, Индии, Никарагуа, Объединенной Республики Танзания, Республики Корея и Южной Африки показывают, что женщины, как правило, имеют более продолжительный рабочий день, если считать и оплачиваемую, и неоплачиваемую работу, при этом объем выполненной неоплачиваемой работы увеличивается, когда в доме есть малолетний ребенок³³. Аналогичным образом, данные об использовании времени из региона Латинской Америки показывают, что, хотя количество часов, которые женщины и мужчины тратят на неоплачиваемый домашний труд и оплачиваемую работу, может значительно отличаться в зависимости от страны, количество общего рабочего времени у женщин больше, чем у мужчин, и женщины во всех случаях тратят

³¹ Международная организация труда, *Global Wage Report 2008/09: Minimum wages and collective bargaining, Towards policy coherence* (Geneva, 2008).

³² Morocco, Ministry of Economy and Finance, *Gender Report* (Rabat, 2008) (См. www.finances.gov.ma).

³³ Budlender, D., “The Statistical Evidence on Care and Non-Care Work across Six Countries”, United Nations Research Institute for Social Development, Gender and Development Programme Paper No. 4, December 2008.

на неоплачиваемую работу больше своего времени, чем мужчины. Сведения из стран с высоким уровнем дохода показывают, что мужчины тратят больше времени в течение рабочего дня на работу, ориентированную на рынок, в то время как женщины тратят больше времени на приготовление пищи, уборку и уход за детьми³⁴. Во всех рассмотренных странах, за исключением Северных стран, работа женщин на рынке труда и вне его в совокупности требует более длинного рабочего дня.

38. Многие страны инвестируют средства в общественную инфраструктуру, включая водоснабжение, транспорт и энергетику, с тем чтобы снизить время домашней работы, в том числе уход за членами семьи, в пределах домохозяйств. Наличие водопровода и использование бытовых электроприборов также позволяют сократить время и затраты энергии. Почти в 2000 деревнях в Бенине, Буркина-Фасо, Гане, Гвинее, Мали, Нигерии, Сенегале и Того используют многофункциональные установки, предоставляемые ПРООН, которые состоят из дизельного двигателя и различных сопутствующих устройств, таких как мельничные и луцильные машины, генераторы переменного тока, зарядные устройства для аккумуляторов, насосы, сварочные установки, а также столлярное оборудование. Использование таких установок сократило время, которое женщины тратят на домашнюю работу, на 2–4 часа в день. В рамках проектов, осуществляемых при поддержке МФСР в Кении и Мозамбике, а также аналогичного проекта, реализуемого Японией в Сенегале, удалось расширить доступ женщин к источникам воды и сократить для них рабочую нагрузку.

39. Надежная и доступная система обеспечения ухода и услуг для детей, больных и пожилых, а также доступное образование облегчают совмещение работы и семейной жизни. Правительства многих стран призывают частный сектор и неправительственные организации активно предоставлять подобные услуги и при этом гарантируют субсидии для тех, кто обеспечивает уход, или денежное содержание для родителей, с тем чтобы сделать более доступными услуги по уходу за детьми. Правительства Аргентины, Республики Корея, Уругвая и Чили сделали выбор в пользу более комплексной системы предоставления услуг по уходу, расширив набор таких услуг, и внедрили экспериментальные методы финансирования и обслуживания. В Испании, где обязательное образование начинается с шести лет, раннее школьное образование (3–5 лет) предоставляется бесплатно, при этом 95 процентов детей в возрасте от 3 лет посещают школы³⁵. В Польше закон «Об уходе за детьми младше 3 лет» предписывает компаниям создавать ясли для детей своих сотрудников. Италия уделяет таким услугам приоритетное внимание в рамках своих стратегий структурного и сельского развития.

³⁴ Razavi, S., and Staab, S., “The Social and Political Economy of Care: Contesting Gender and Class Inequalities”, документ, подготовленный для совещания Группы экспертов по обеспечению равного распределения обязанностей между мужчинами и женщинами, включая уход в связи со СПИДом; совещание было организовано бывшим Отделом Организации Объединенных Наций по улучшению положения женщин, Женева, октябрь 2008 года.

³⁵ Benería, L. and Martínez-Iglesias, M., “The New Gender Order and Reconciliation Policies: The Case of Spain”, документ был представлен на Конференции, посвященной теме «Обеспечение гендерного равенства на рынке труда: стратегии обеспечения баланса между профессиональной и семейной жизнью», Стамбульский технический университет, 27 мая 2009 года; мероприятие организовано структурой «Женщины за права человека женщин».

40. Помимо этого ряд инициатив сфокусирован на стимулировании участия мужчин и развитии их навыков по уходу за членами семьи. В Бразилии и Мексике в рамках инициативы “Programa H” была разработана подробная программа для молодых мужчин, подразумевающая проведение семинаров, подготовку видеоматериалов и справочников по вопросам отцовства, ухода за членами семьи, а также ВИЧ/СПИДа, в целях изменения их отношения и поведения³⁶. Сеть Сонке по обеспечению гендерного равенства в Южной Африке использует новаторские методы для расширения возможностей мужчин и стимулирования их желания ухаживать за детьми, в том числе сиротами, страдающими от ВИЧ/СПИДа, в сельских районах³⁷. В рамках инновационного проекта, осуществляемого организацией «Африкер» в Зимбабве, 120 мужчин в возрасте от 20 до 65 лет на добровольной основе освоили навыки сиделок, что позволило расширить их участие в обеспечении ухода на дому и распространении информации о ВИЧ/СПИДе.

41. Увеличение числа достойных рабочих мест с адекватными условиями труда, а также гарантии наличия средств к существованию, представляют собой наиболее сложную задачу для женщин, занятых в неформальном секторе³⁸. В тех случаях, когда работодатели пользуются рабочей силой, располагающей весьма ограниченным выбором возможностей, они могут позволить себе выплачивать эксплуататорскую заработную плату, игнорировать трудовое законодательство и совершать акты насилия в отношении женщин, которые, как правило, не имеют доступа к механизмам правового реагирования или правовой помощи для обеспечения наказания за злоупотребления³⁹.

42. Отсутствие прав у женщин в неформальном секторе занятости зависит от того, как права работников выражены и обеспечены национальным и местным законодательством и практикой, в том числе от того, зарегистрированы ли предприятия и соблюдают ли они положения, регулирующие коммерческую деятельность⁴⁰. Во многих развивающихся странах и странах с переходной экономикой трудовые инспекции не имеют достаточного количества сотрудников или не располагают специалистами, в том числе в гендерных вопросах, или возможностями эффективно обеспечивать соблюдение стандартов, прежде всего на уровне микро- и малых предприятий, а также в отношении работающих на дому или домашних работников⁴⁰. Новаторские схемы, касающиеся оценки прав рабочих в неформальном секторе, включают трудовые инспекции, профсоюзные организации и самих рабочих. Например, в штате Гуджарат в Индии Ассоциация самостоятельно занятых женщин оказывает содействие в контроле за условиями работы домашних работников, а также содействует установлению

³⁶ Barker, G., *Engaging men and boys in caregiving: reflections from research, practice and policy advocacy in Latin America*, документ подготовлен для совещания Группы экспертов по обеспечению равного распределения обязанностей между мужчинами и женщинами, включая уход в связи с ВИЧ/СПИДом; организованного бывшим Отделом Организации Объединенных Наций по улучшению положения женщин, Женева, октябрь 2008 года.

³⁷ Esplen, E., *Gender and Care: Overview Report*, BRIDGE (London, 2009).

³⁸ Chant, S. and Pedwell, C., *Women, gender and the informal economy: An assessment of ILO research and suggested ways forward* (ILO, Geneva, 2008).

³⁹ United Nations, *2009 World Survey on the Role of Women in Development: Women's Control over Economic Resources and Access to Financial Resources, including Microfinance* (New York, 2009).

⁴⁰ Международная организация труда, *Достойные условия труда и неформальная экономика*, Доклад VI, девятая сессия Международной конференции труда (Женева, 2002 год).

минимальных расценок, соответствующих размеру минимальной заработной платы⁴⁰. В Судане женщины, работающие в неформальном секторе, сформировали ассоциации для удовлетворения своих потребностей в охране здоровья.

43. Реализация стратегий без достаточной информации о женщинах в неформальном секторе или вообще без таковой представляет собой сложную задачу, особенно поскольку женщины, занятые в этой сфере, как правило, не учитываются в национальных обследованиях в сфере занятости и обследованиях предприятий. В рамках инициативы предпринимательской ассоциации рабочих-надомников (САБАХ) Ассоциации регионального сотрудничества стран Южной Азии в Афганистане, Бангладеш, Бутане, Мальдивских Островах, Непале, Пакистане и Шри-Ланке для 3000 работающих на дому были предоставлены возможности получения достойной работы и выхода на рынки для их продукции. Инициатива САБАХ позволила добиться справедливой платы за сдельную работу ее членов-надомников, которые представлены в ее совете.

44. Ряд групп женщин, в том числе женщины из числа коренных народов, женщины-инвалиды, женщины-беженцы, женщины, проживающие в постконфликтных условиях, а также женщины-мигранты, сталкиваются с дополнительными сложностями на рынке труда. Женщины составляют половину из 215 миллионов международных мигрантов⁴¹, при этом их доля растет среди внутренних мигрантов, которые переезжают из сельских в городские районы: только в Китае насчитывается 200 миллионов мигрантов, переехавших из сельских районов в города⁴², и значительное число из них — молодые женщины, занятые в секторе производства и услуг³⁰. Женщины и девочки слишком часто сталкиваются с нарушениями своих прав на каждом этапе миграционного цикла, в том числе становятся жертвами сексуального и обусловленного половой принадлежностью насилия и дискриминации, жертвами незаконной перевозки мигрантов и торговли людьми, а также эксплуатации со стороны агентств по трудоустройству и работодателей. У них нет доступа к системе социальной защиты; надежной информации о безопасных и легальных способах миграции; социальным услугам; механизмам перевода денег, учитывающим особые потребности женщин; а также схемам сбережений и инвестирования.

45. Во всех частях мира все чаще наем домашних работников становится способом для семей обеспечить баланс между домашними обязанностями и потребностями в трудоустройстве. Многие домашние работники не имеют формальных контрактов и социального страхования³⁴. Скрытый характер труда в качестве домашних работников усложняет применение соответствующего законодательства⁴³. По оценкам МОТ, количество домашних работников в мире может составлять порядка 100 миллионов человек, а данные из 18 развивающихся стран показывают, что домашняя работа составляет от 4 до 12 процентов работающих по найму⁴⁴. От 74 до 94 процентов домашних работников — женщины⁴⁵.

⁴¹ Международная организация по миграции, *World Migration Report 2010 — The Future of Migration: Building Capacities for Change* (Geneva, 2010).

⁴² Chinese Floating Population Development Report 2010 (see http://www.gov.cn/jrzg/2010-06/26/content_1638133.htm).

⁴³ Международная организация труда, “Work and family: The way to care is to share!”, theme of the Gender Equality at the Heart of Decent Work Campaign, 2008–2009.

⁴⁴ По оценкам МОТ, число домашних работников в 117 странах составляет порядка

46. Аргентина, Южная Африка и Чили ввели законодательство, обеспечивающее основные трудовые и социальные права для домашних работников. Например, с 2002 года домашним работникам в Южной Африке гарантирована минимальная зарплата, которая периодически корректируется с учетом уровня инфляции, включая оплачиваемый отпуск, оплату переработок и выходное пособие. От работодателей требуется регистрировать домашних работников в Фонде страхования от безработицы и платить взносы, с тем чтобы работники имели право на пособие по безработице и материнские льготы. В Ливане в настоящее время введен единый образец контрактов, разработанный Ливанским руководящим комитетом в сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и МОТ, который обеспечивает защиту прав человека женщин-мигрантов, занятых в качестве домашних работников⁴⁶.

47. Международный учебный центр МОТ (МУЦ-МОТ) организует курсы расширения потенциала по таким вопросам, как защита материнства, женское предпринимательство, приоритетный учет гендерных вопросов, а также разрабатывает инструменты гендерной проверки для правительств, организаций работников и работодателей, а также других партнеров по развитию. Представительство Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) в Джубе, Южный Судан, начало осуществлять проект по созданию возможностей для занятости молодежи, основная цель которого — обучение девочек-подростков чтению, письму, приготовлению пищи, ремеслам, кройке, вышиванию и шитью.

V. Женщины-предприниматели

48. Создание своего бизнеса может помочь женщинам получить экономическую независимость, преодолеть нищету и повысить уровень своего благосостояния. Женщины-предприниматели занимаются различными видами предпринимательства, при этом многие из них заняты в микропредприятиях, а также малых и средних предприятиях, что обусловлено большим объемом неоплачиваемого труда, ограничениями в мобильности, отсутствием залогового имущества и ограниченными финансовыми навыками. Женщины нередко занимаются предпринимательством не для получения выгоды, а для того, чтобы просто выжить или удовлетворить свои нужды, поскольку у них отсутствует выбор и ограничены возможности для трудоустройства с приемлемой заработной платой.

49. В результате проведенной ПРООН оценки в 34 африканских странах были выявлены следующие хронические проблемы, с которыми сталкиваются женщины-предприниматели: проблема доступа к финансам и производственным ресурсам; ограниченный доступ к международной торговле; высокие издержки коммерческой деятельности; сложности с созданием предпринимательских организаций для защиты своих интересов при взаимодействии с правительством и другими организациями; а также нехватка предпринимательских навыков.

⁵³ миллионов человек, исходя из данных национальных обзоров и/или переписей.

⁴⁵ Структура «ООН-женщины», *Progress of the World's Women: 2011-2012. In Pursuit of Justice* (New York, 2011).

⁴⁶ <http://www.ohchr.org/EN/NEWSEVENTS/Pages/UnifiedContractLebanon.aspx>.

50. В регионе Восточной Европы и Центральной Азии, где женщины по-прежнему недостаточно представлены среди владельцев коммерческих предприятий и управленцев, в 36 процентах фирм среди владельцев есть женщины, и в 18,7 процента фирм есть женщины в высшем руководстве⁴⁷. В Афганистане в 2004 году среди владельцев собственных предприятий было только 6 процентов женщин⁴⁸.

51. Доля женщин-предпринимателей на Ближнем Востоке и в Северной Африке, где среди владельцев коммерческих предприятий женщины составляют 20 процентов⁴⁹, по-прежнему более низкая, чем в других регионах⁵⁰. Доля фирм, которыми владеют женщины, варьируется от порядка 30 процентов в Ливане, 20 процентов в Египте и всего лишь 10 процентов в Марокко. Тем не менее, фирмы, которыми владеют женщины, хорошо себя зарекомендовали, показывают достаточные производственные результаты, активно используют технологии и связаны с глобальными рынками также, как и фирмы, которыми владеют мужчины, при этом более 65 процентов фирм, владельцами которых являются женщины, работают под их же управлением. Несмотря на эти данные, только 13 процентов из 4823 фирм, обследованных в восьми странах региона, принадлежат женщинам⁵¹. Хотя нет значительных различий между типами фирм, находящихся во владении женщин и мужчин, женщинам приходится вести свой бизнес в менее благоприятных условиях.

52. Тем не менее, женщины могут быть успешными предпринимателями, если при этом реализуется политика благоприятствования и имеется необходимая институциональная основа. Повышение конкурентоспособности женского бизнеса может иметь решающее значение для выхода женщин на глобальные рынки. В частности, благодаря осуществлению программы для женских производственных предприятий в Буркина-Фасо под эгидой Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) (сейчас — «ООН-женщины») удалось повысить объемы производства масла из семян ши, удовлетворяющего мировым коммерческим стандартам качества, повысить уровень навыков в таких аспектах, как обеспечение продаж, переговоры, маркетинг, а также использование информационно-коммуникационных технологий, при этом удалось расширить знание существующих финансовых услуг и доступ к ним.

53. На организованной в О-Хаве в октябре 2011 года канадским агентством по международному развитию и структурой «ООН-женщины» конференции на тему «Расширение экономических прав и возможностей женщин» была подчеркнута необходимость помогать женщинам-предпринимателям решать про-

⁴⁷ Данные, представленные Европейской экономической комиссией.

⁴⁸ На основе информации, предоставленной страновым представительством Структуры «ООН-женщины» в Афганистане.

⁴⁹ По сравнению с представленными Всемирным банком данными, в Восточной Азии и Тихоокеанском регионе 33 процента, в Латинской Америке и Карибском бассейне — 39 процентов и в Африке к югу от Сахары — 29 процентов.

⁵⁰ Ни в одном из арабских государств этот показатель не превышает среднего мирового показателя — 29,2 процента. Единственным арабским государством, где доля женщин, работающих на полной ставке, выше среднего мирового показателя в 27,4 процента, является Марокко: 40 процентов. Средний региональный показатель — 16,2 процента.

⁵¹ World Bank, “The Environment for Women’s Entrepreneurship in the Middle East and North Africa Region” (Washington, D.C., 2007).

блемы, связанные с глобализацией, конкурировать на глобальных рынках и двигаться выше по цепочке создания стоимости. Для развития женского предпринимательства решающее значение имеет формирование сетевых связей между женщинами-предпринимателями на основе личных контактов, в рамках проведения торговых выставок, а также на основе связей между женскими ассоциациями и предприятиями в рамках производственно-сбытовой цепочки.

54. В ответах было особо сказано об инициативах по поддержке женщин-предпринимателей благодаря осуществлению учебных программ, проведению семинаров, конференций, а также реализации инициатив по микрокредитованию (например, Джибути, Колумбия, Латвия, Турция, Южная Африка, ПРООН, ЮНФПА, ЕЭК, ЮНЕСКО, УВКПЧ и «ООН-женщины»). Инициативы в Южной Африке касались такой деятельности, как оказание поддержки женскому предпринимательству с помощью различных служб по развитию бизнеса по заявкам, а также через обеспечение простого и доступного способа получить финансовые средства, а также средства информационно-коммуникационных технологий (ИКТ). Социальный фонд развития в Джибути обеспечивал микрофинансирование для женщин-предпринимателей. Сирийская Арабская Республика провела 30 практикумов по вопросу создания потенциала в 14 деревнях для оказания помощи женщинам в организации бизнеса и доходной деятельности и выделила 162 женщинам займы для развития своего бизнеса.

55. Программа развития женского предпринимательства МОТ сотрудничает с правительствами, организациями работодателей, профсоюзами и местными организациями на уровне общин в целях создания благоприятных условий для развития женского предпринимательства с сопутствующим созданием качественных рабочих мест; расширения институциональных возможностей в этой сфере; а также разработки инструментов и услуг по поддержке женщин-предпринимателей.

56. Европейская экономическая комиссия занимается развитием женского предпринимательства, реализуя следующие мероприятия: повышение осведомленности о положении женщин-предпринимателей благодаря проведению исследований, сбору данных и политическому диалогу; расширение возможностей для развития женского предпринимательства; а также поощрение реализации экономической политики, учитывающей гендерные аспекты.

57. В дополнение к этим инициативам, способствующим развитию женского предпринимательства, необходим комплексный подход для создания благоприятных условий для устойчивого развития предприятий, социального диалога и инвестиций в базовое образование, охрану здоровья и материальную инфраструктуру. Следует оказывать поддержку таким организациям, как Ассоциация самостоятельно занятых женщин (SEWA) и «Хоумнет», которые помогают женщинам-предпринимателям организовывать свои кооперативы и сетевые структуры.

VI. Принятие решений в сфере экономики

58. Серьезным препятствием для расширения экономических прав и возможностей женщин является тот факт, что они не участвуют в форумах, на которых принимаются решения, прямо или косвенно влияющие на распределение экономических и финансовых ресурсов. На глобальном уровне в национальных

парламентах доля женщин в среднем составляет 19 процентов (17 процентов министров). Решающая отметка в 30 процентов представленности женщин на национальном уровне была достигнута или превышена в 28 странах, из которых как минимум 23 для достижения этой цели ввели соответствующие квоты⁵². Аналогичным образом, во многих странах женщины не представлены на уровне местного управления. В частности, в Меланезийских странах, несмотря на тот факт, что налоги, выплачиваемые женщинами-продавцами на местных рынках, составляют основную часть финансовых средств местных городских советов, женщины никак не представлены в этих советах и не участвуют в решении вопросов, связанных с управлением рынками, инфраструктурой и обеспечением безопасности на торговых точках⁵³.

59. Даже когда женщины вступают во власть, они не имеют равных возможностей быть представленными во всех сферах государственного управления. Например, министры в 27 государствах — членах Европейского союза получили должности, касающиеся социокультурной сферы (36,7 процента), в частности социального обеспечения, здравоохранения, проблем детей, семьи, молодежи, пожилых людей, образования, науки, культуры и спорта, и в меньшей степени — экономических направлений (17,7 процента) — финансы, торговля, промышленность и сельское хозяйство⁵⁴. В то же время, в Индонезии и министр торговли, и министр планирования национального развития — женщины.

60. Женщины также недостаточно представлены на управленческих должностях как в государственном, так и в частном секторе по всему миру. Несмотря на то, что они составляют практически половину всей рабочей силы и 60 процентов недавних выпускников университетов в странах Европейского союза, среди крупных предпринимателей их менее трети. Разница между долей женщин-ведущих предпринимателей и долей женщин в составе всей рабочей силы самая большая в Кипре и в Финляндии (в обоих случаях — более 30 процентов) и самая низкая в Греции, Испании и Италии (во всех этих странах — менее 10 процентов). Последние статистические данные показывают, что, как правило, в совете управляющих из 10 человек только один его член — женщина, и в 97 процентов случаев совет возглавляет мужчина. В 2010 году женщины составляли менее 12 процентов членов советов управляющих крупнейших публичных компаний Европейского союза и немногим более 3 процентов от общего числа председателей советов.

61. Частный сектор может сыграть решающую роль в содействии расширению экономических прав и возможностей женщин. В Германии 30 крупнейших компаний, зарегистрированных на бирже, заявили о намерении достичь определенных показателей в расширении представленности женщин без введения обязательной квоты. В Норвегии введение квот позволило повысить долю женщин в составе советов управляющих крупнейших норвежских компаний с 22 процентов в 2004 году до 42 процентов в 2009 году. Швеция и Финляндия

⁵² Согласно информации, полученной от Международного института по оказанию помощи в деле демократизации и проведения выборов, Стокгольмского университета и Межпарламентского союза (2010 год).

⁵³ На основе данных субрегионального представительства структуры «ООН-женщины» в Тихоокеанском регионе.

⁵⁴ European Commission, *Women and men in decision-making 2007: analysis of the situation and trends*, Directorate-General for Employment, Social Affairs and Equal Opportunities (Luxembourg, 2008).

ввели корпоративные кодексы, в которых подчеркивается важность многообразия и гендерного равенства⁵⁵. В Швеции и Финляндии на трех мужчин в совете управляющих приходится одна женщина и чуть меньшие показатели — в Латвии, Словакии и Румынии. В Мальте, Люксембурге, Кипре и Италии женщины составляют менее 2 процентов членов советов управляющих. Аналогичная ситуация в Соединенных Штатах, где женщины занимают порядка 15 процентов мест в советах управляющих 500 крупнейших компаний страны и в 2 процентах случаев возглавляют эти советы.

VII. Факты и данные

62. Необходимы более точные сведения для того, чтобы формировать политику, которая позволит расширять экономические права и возможности женщин, при этом также необходимы данные для анализа воздействия макроэкономической и торговой политики на представителей обоих полов. Еще одним серьезным препятствием является нехватка информации о стоимости и доле неоплачиваемого труда по производству товаров и услуг, от которых зависит жизнеобеспечение или выживание семей и общин. Еще одной проблемой является отсутствие данных в разбивке по полу, в частности данных о доходах и владении активами, а также величин переменных показателей, характеризующих возможности женщин участвовать в принятии решений в сфере экономики.

63. С 1998 года 18 стран Латинской Америки и Карибского бассейна собирают данные по использованию времени в разбивке по полу. В настоящее время проходят последние стадии обзора классификации методов оценки использования времени в Латинской Америке и Карибском бассейне; этот инструмент был разработан в 2009 году в ходе международного экспертного совещания по методам оценки использования времени⁵⁶. Эта классификация была одобрена Статистической конференцией Северной и Южной Америки в 2011 году, на которой государствам-членам было предложено использовать предлагаемую классификационную систему и представить свои комментарии для гармонизации методологии оценки использования времени в регионе. Япония проводит такие оценки использования времени каждые пять лет, начиная с 1976 года.

64. Отдел по гендерным вопросам Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна оказывает техническую поддержку сбору статистической информации с учетом гендерных аспектов. Рост спроса на такую техническую помощь со стороны государств-членов показывает их желание совершенствовать сбор гендерных статистических данных и использовать их при формировании политики. Стратегия взаимодействия «пользователь-производитель», разработанная Отделом по гендерным вопросам, позволила обеспечить сотрудничество между национальными статистическими бюро и национальными механизмами по обеспечению гендерного равенства. Статистический отдел Европейской экономической комиссии предоставляет данные по развитию потенциала в сфере гендерной статистики для национальных ста-

⁵⁵ European Commission, *Report on Progress on Equality between Women and Men 2010: The gender balance in business leadership* (Luxembourg, 2011).

⁵⁶ Ежегодное совещание, организованное Национальным женским институтом и Национальным институтом статистики и географии Мексики совместно с ЭКЛАК и ЮНИФЕМ (сейчас — «ООН-женщины»).

тистических агентств в Восточной и Юго-Восточной Европе, Кавказе и Центральной Азии. В 2010 году Комиссия также опубликовала на английском и русском языках справочник по гендерной статистике, а также в сотрудничестве с Всемирным банком были подготовлены учебные видеоматериалы по 11 основным темам в гендерной статистике.

65. Система национальных счетов Организации Объединенных Наций (СНС) 1993 года устанавливает стандарты оценки и классификации экономической деятельности. Она классифицирует большинство видов деятельности по уходу, которым заняты женщины (включая приготовление пищи, уборку, уход за детьми), в качестве неэкономической деятельности, в связи с чем такие виды работы оказываются вне рамок СНС, однако эта система рекомендует вести параллельный или вспомогательный учет этих видов работ. Более активное применение оценок использования времени позволило создать дополнительный набор вспомогательных счетов, недавним примером чему служит Мексика. Однако, как правило, по-прежнему есть нехватка данных, в связи с чем необходимо проделать более активную работу в отношении глобальных стандартов и определений. Еще предстоит немало сделать, прежде чем будет признано значение оценки масштабов неоплачиваемой работы по уходу и прежде чем этот вид работ будет в полной степени учитываться в национальных статистических системах⁵⁷.

66. Межучрежденческая группа экспертов по вопросам гендерной статистики разработала минимальный набор гендерных показателей, который будет представлен Статистической комиссией Организации Объединенных Наций на ее сорок третьей сессии в феврале 2012 года для утверждения государствами-членами. Группа предлагает показатели в следующих сферах: экономические структуры и доступ к ресурсам; образование; охрана здоровья и сопутствующие услуги; общественная жизнь и принятие решений; а также права человека женщин и девочек. Эта группа экспертов рекомендует усовершенствовать инструменты сбора данных, прежде всего в отношении домохозяйств, с тем чтобы полноценным образом можно было отразить ключевые гендерные вопросы и разработать методы оценки использования времени, а также собирать данные, касающиеся проблемы насилия в отношении женщин, а также женского предпринимательства и расширения их экономических прав и возможностей. В ответ на это структура «ООН-женщины» и Статистический отдел Организации Объединенных Наций в настоящее время разрабатывают новую инициативу по гармонизации существующих методов гендерной статистики и сбора данных в разбивке по полу в сфере занятости, образования и предпринимательства, а также для координации и расширения усилий по сбору экономических данных в разбивке по признаку пола при одновременном сохранении ведущей роли самих стран.

VIII. Выводы и рекомендации

67. Медленный выход из финансового и экономического кризиса, растущая экономическая неопределенность, высокие показатели безработицы и длительная нестабильность на продовольственных и топливных рынках

⁵⁷ См. International Labour Organization, *Global Employment Trends 2011: The challenge of a jobs recovery* (Geneva, 2011).

оказывают определяющее влияние на глобальную экономику и затрагивают все государства и благосостояние народа на различных уровнях. При принятии глобальных политических ответных мер следует принимать во внимание необходимость расширения экономических прав и возможностей женщин в качестве необходимого элемента усилий по обеспечению сбалансированного и устойчивого глобального роста на основе равенства и справедливости, а также уважения достоинства женщин и мужчин.

68. Макроэкономическая политика — если она учитывает гендерные факторы — может создать благоприятные условия для расширения экономических прав и возможностей женщин. Несмотря на вновь и вновь реализуемые инициативы по содействию расширению экономических прав и возможностей женщин, до сих пор нет четкого и системного подхода к решению проблем, препятствующих расширению экономических прав и возможностей женщин в макроэкономической политике, а также стратегиях международной торговли.

69. Несмотря на прогресс, достигнутый в расширении доступа женщин к занятости, необходимо прилагать усилия для укрепления институциональной основы и подготовки соответствующих квалифицированных кадров и ресурсов для реализации политики, которая будет способствовать более быстрому расширению экономических прав и возможностей женщин и позволит гарантировать работникам право на достойную занятость. Важнейшей сферой деятельности является регулирование условий труда и занятости для наиболее уязвимых групп работников, как правило тех, кто занят в неформальном секторе, работает на дому, а также домашних работников и рабочих-мигрантов. Также необходимо принимать дополнительные меры для увеличения степени гендерного равенства на рабочем месте.

70. Государствам-членам и другим заинтересованным сторонам настоятельно рекомендуется рассмотреть следующие политические меры и шаги для содействия расширению экономических прав и возможностей женщин:

а) оценивать гендерные последствия макроэкономической политики, прежде всего — политики, реализуемой в связи с финансовым и экономическим кризисом;

б) расширять и совершенствовать использование данных в разбивке по признаку пола и гендерной статистики в отношении расширения экономических прав и возможностей женщин, укреплять механизмы сбора данных, прежде всего механизмы обзора состояния домохозяйств, с тем чтобы полноценным образом отражать гендерные аспекты; разрабатывать оценки использования времени и сбор данных в отношении расширения экономических прав и возможностей женщин, включая занятость и работу, а также в отношении предпринимательства;

в) систематически отслеживать и оценивать программы, направленные на расширение экономических прав и возможностей женщин, с точки зрения их результативности и влияния на жизнь женщин;

d) расширять представленность женщин на торговых переговорах и следить за тем, чтобы трудовые соглашения и процессы либерализации торговли учитывали гендерные факторы;

e) сокращать долю неоплачиваемого труда за счет инвестиций в инфраструктуру и услуги;

f) создавать стимулы для формального учета неформальных предприятий, в том числе благодаря упрощению процедур регистрации и льготным ставкам регистрационных сборов, а также облегчению процесса юридического признания прав собственности;

g) устранять препятствия для участия женщин в рынках труда, укреплять институциональную основу и реализовывать реформы, необходимые для обеспечения достойных условий труда.
