



Комиссия по положению женщин

Пятидесятая сессия

27 февраля — 10 марта 2006 года

Пункт 3 предварительной повестки дня

**Последующая деятельность по итогам четвертой
Всемирной конференции по положению женщин
и специальной сессии Генеральной Ассамблеи под
названием «Женщины в 2000 году: равенство
между мужчинами и женщинами, развитие и мир
в XXI веке»**

**Освобождение женщин и детей, захваченных в качестве
заложников, включая тех, кто впоследствии подвергся
тюремному заключению, в ходе вооруженных
конфликтов**

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции 48/3 Комиссии по положению женщин от 12 марта 2004 года. В доклад включена информация, предоставленная государствами-членами и соответствующими подразделениями системы Организации Объединенных Наций. Он завершается рекомендациями для рассмотрения Комиссией по положению женщин на ее пятидесятой сессии в 2006 году.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–5	3
II. Информация государств-членов	6–11	4
III. Информация от подразделений системы Организации Объединенных Наций	12–26	5
IV. Выводы	27	9

I. Введение

1. На своей сорок восьмой сессии Комиссия по положению женщин приняла резолюцию 48/3 от 12 марта 2004 года по вопросу освобождения женщин и детей, захваченных в качестве заложников, включая тех, кто впоследствии подвергся тюремному заключению, в ходе вооруженных конфликтов. В этой резолюции Комиссия сослалась на свои предыдущие резолюции по этому вопросу, соответствующие резолюции Генеральной Ассамблеи, Совета Безопасности и Комиссии по правам человека и резолюцию 1325 (2000) Совета Безопасности по вопросам женщин, мира и безопасности, а также на соответствующие положения, содержащиеся в документах в области международного гуманитарного права, которые касаются защиты гражданского населения¹.

2. Комиссия выразила свою глубокую убежденность в том, что скорейшее и безоговорочное освобождение женщин и детей, захваченных в качестве заложников в районах вооруженных конфликтов, будет способствовать достижению целей, провозглашенных в Пекинской декларации и Платформе действий и в итоговом документе двадцать третьей сессии Генеральной Ассамблеи под названием «Женщины в 2000 году: равенство между мужчинами и женщинами, развитие и мир в XXI веке», а также в итоговом документе специальной сессии Ассамблеи, посвященной детям, под названием «Мир, пригодный для жизни детей», включая содержащиеся в них положения, касающиеся насилия в отношении женщин и детей.

3. Комиссия настоятельно призвала все стороны в вооруженных конфликтах в полной мере уважать нормы международного гуманитарного права в условиях вооруженных конфликтов и принимать все необходимые меры для защиты гражданского населения как такового и для немедленного освобождения женщин и детей, захваченных в качестве заложников. Она также настоятельно призвала все стороны в вооруженных конфликтах предоставлять этим женщинам и детям безопасный и беспрепятственный доступ к гуманитарной помощи в соответствии с международным гуманитарным правом. Комиссия подчеркнула необходимость положить конец безнаказанности и ответственность всех государств за преследование в соответствии с международным правом виновных в совершении военных преступлений, включая захват заложников. Комиссия обратила особое внимание на важное значение наличия объективных, достоверных и беспристрастных, поддающихся проверке соответствующими международными организациями данных для облегчения освобождения заложников и призвала оказывать помощь этим организациям в этой связи.

4. Комиссия просила Генерального секретаря обеспечить возможно более широкое распространение всего соответствующего материала, в частности материала, относящегося к резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности. Она также просила Генерального секретаря представить Комиссии на ее пятидесятой сессии доклад об осуществлении резолюции 48/3 с учетом информации, предоставленной государствами и соответствующими международными организациями.

5. Настоящий доклад подготовлен во исполнение этой просьбы и основывается на информации, полученной от 7 государств-членов, 12 подразделений системы Организации Объединенных Наций и 1 международной организации.

II. Информация от государств-членов

6. На просьбу предоставить информацию о ходе осуществления резолюции 48/3 откликнулись правительства Азербайджана, Армении, Бангладеш, Бразилии, Коста-Рики, Ливана и Сирийской Арабской Республики.

7. Правительство Армении проинформировало о положениях своего Уголовного кодекса, имеющих отношение к пунктам 1–3 резолюции 48/3. В частности, статья 218 Уголовного кодекса квалифицирует захват заложников как преступное деяние. Статья 390 касается насильственных действий, противоречащих международному гуманитарному праву и совершенных против гражданского населения во время вооруженного конфликта, включая убийства, пытки и другие бесчеловечные и унижающие достоинство виды обращения. Несколько статей Уголовного кодекса касаются последствий захвата заложников, имеющих особое отношение к женщинам, как, например, насильственные действия, совершенные против беременных женщин (статья 119), изнасилования (статья 138), сексуальная эксплуатация (статья 140) и торговля людьми (статьи 132 и 133). Правительство также сообщило, что по состоянию на 15 сентября 2005 года на территории Республики Армения не было захваченных в качестве заложников азербайджанских женщин и детей и что Азербайджан удерживал в качестве заложников 162 армянские женщины и 6 детей, включая 1 девочку. Правительственная комиссия Республики Армения по захваченным и исчезнувшим лицам и заложникам занимается этим вопросом, контактируя напрямую, а также через Международный комитет Красного Креста с соответствующей правительственной комиссией Азербайджана.

8. Правительство Азербайджана особо отметило, что оно сохраняет твердую приверженность положениям резолюции 48/3. Оно разделяет мнение, что немедленное и безоговорочное освобождение женщин и детей, захваченных в качестве заложников в районах вооруженных конфликтов, будет в значительной степени способствовать достижению целей, изложенных в Пекинской декларации и Платформе действий и в итоговом документе двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи. Меры, принятые Государственной комиссией по военнопленным, заложникам и исчезнувшим лицам и ее рабочей группой, которые руководствуются в своей деятельности нормами международного гуманитарного права, в частности Женевскими конвенциями от 12 августа 1949 года, а также соответствующими резолюциями, принятыми Генеральной Ассамблеей и Комиссией по правам человека, привели к освобождению из армянского плена 1368 лиц, включая 338 женщин и 169 детей. Правительство сообщило, что по состоянию на 1 апреля 2005 года с начала вооруженного конфликта с Арменией по-прежнему считались пропавшими без вести 4841 гражданин Азербайджана, в том числе 54 ребенка и 321 женщина. Согласно национальным спискам, составленным на основе свидетельских показаний граждан, вернувшихся из плена, и других источников, 783 человека находятся в заключении или захвачены Арменией в качестве заложников.

9. Правительство Ливана подчеркнуло важность осуществления резолюции 48/3 и сообщило о помощи, оказываемой правительством, в частности министерством социальных дел, военнопленным, особенно женщинам, освобожденным из израильских тюрем. Принятые правительством законодательные меры были связаны, в частности, с учреждением официального комитета для расследования ситуаций с исчезнувшими лицами и предоставлением компен-

сации и пенсий военнопленным, освобожденным из израильских тюрем. Правительство также учредило национальный орган, занимающийся вопросами социального обеспечения военнопленных, комитет в рамках министерства социальных дел в целях координации деятельности, касающейся военнопленных, и поручило подготовить три исследования, касающихся военнопленных. Правительство сообщило о последствиях вооруженного конфликта в Ливане, в частности для женщин. Женщины-военнопленные испытывают давление со стороны общества, которое требует от них выполнения традиционных функций по уходу в семье вместо того, чтобы признать тот вклад, который они вносят в защиту своей страны. Правительство Ливана сообщило, что Израиль прибегает к задержанию женщин, являющихся родственниками заключенных-мужчин, как к средству оказания на них давления в целях получения признательных показаний по вопросам, связанным с сопротивлением, или чтобы заставить сдаться тех, кого оно не может задержать. По данным министерства социальных дел Ливана, в израильских тюрьмах находится в общей сложности 254 женщины-военнопленные, что составляет 5 процентов от общего числа военнопленных.

10. Правительство Сирийской Арабской Республики ответило, что оно в полной мере привержено резолюции 48/3 и что у него не было случаев захвата женщин или детей в качестве заложников. Правительство подчеркнуло необходимость того, чтобы Израиль соблюдал положения этой резолюции, особенно в том, что касается сирийских женщин на оккупированных сирийских Голанах.

11. Правительства Бангладеш, Бразилии и Коста-Рики сообщили, что ситуация, о которой говорится в резолюции 48/3, не имеет отношения к их соответствующим странам, поскольку они не участвуют в вооруженных конфликтах.

III. Информация от подразделений системы Организации Объединенных Наций

12. На просьбу предоставить информацию о ситуации с осуществлением резолюции 48/3 откликнулись следующие подразделения Организации Объединенных Наций, предоставившие информацию о своей деятельности: Департамент общественной информации, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о положении детей и вооруженных конфликтах, Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) и Мировая продовольственная программа (МПП). Информацию также предоставила Международная организация по миграции (МОМ).

13. Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии (ЭСКЗА), Европейская экономическая комиссия (ЕЭК), Управление по координации гуманитарной деятельности (УКГД) и Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) сообщили, что в отчетный период 2004/05 года они не осуществляли никакой деятельности, связанной с выполнением резолюции 48/3.

14. УВКПЧ сообщило о деятельности, осуществлявшейся Организацией Объединенных Наций в отношении детей, связанных с воюющими сторонами в Кот-д'Ивуаре. Согласно ряду имеющихся у УВКПЧ сообщений, в вооруженных формированиях «Новых сил» (ФАФН) служило до 3000 детей-солдат. Данных о числе детей в проправительственных группировках ополченцев не было. С 2003 года Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) успешно содействовал освобождению из рядов ФАФН 511 детей-комбатантов, включая 204 девочек. Руководство ФАФН опубликовало декларацию с обязательством положить конец использованию детей в качестве солдат и в 2005 году представило план действий по освобождению оставшихся детей-солдат в соответствии с резолюциями 1359 (2004) и 1612 (2005) Совета Безопасности. Кроме того, после вмешательства Группы защиты детей Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре (ООНКИ), ЮНИСЕФ и партнеров проправительственные группировки ополченцев согласились предоставить списки детей-солдат для демобилизации. 27 июля 2005 года правительства Бенина, Буркина-Фасо, Гвинеи, Кот-д'Ивуара, Либерии, Мали, Нигера, Нигерии и Того подписали в Абиджане многостороннее соглашение о сотрудничестве в области борьбы с торговлей детьми.

15. УВКПЧ предоставило информацию о своей деятельности в Колумбии, заявив, что захват заложников использовался в рамках внутреннего вооруженного конфликта в Колумбии и как средство оказания политического давления, и для получения экономической выгоды. Согласно ежегодному докладу Верховного комиссара о положении в области прав человека в Колумбии за 2004 год, 73 процента жертв захвата заложников, о которых сообщалось в течение первых девяти месяцев 2004 года, были мужчины и 27 процентов — женщины (E/CN.4/2005/10). В 21 проценте случаев жертвами становились несовершеннолетние. Согласно этому источнику, данные о числе жертв захвата заложников существенно разнятся. Официальные цифры, опубликованные министерством обороны Колумбии через его отделение «Фонделибертад», в 2004 году в качестве заложников было захвачено 746 лиц, а в 2005 году — 187. Женщины составляли 22 и 19 процентов от числа этих жертв, соответственно. Однако эти данные включают только заложников, захваченных по экономическим мотивам. В докладе рекомендовалось, в частности, уделять больше внимания сбору данных и их дезагрегированию по половозрастным группам и этнической принадлежности, что позволило бы производить более качественную оценку положения женщин и детей, которые были захвачены в качестве заложников. Захват заложников партизанами и военизированными группами решительно осуждается. В докладе освещается положение женщин, ставших жертвами этого преступления, и говорится, что из различных частей страны продолжают поступать сообщения о преступлениях против женщин и девочек, которые, как правило, сопровождаются захватом заложников, пытками, перемещением, принуждением к раздеванию и другими видами физического, сексуального и психологического насилия. В докладе также прямо говорится о нарушениях прав детей, среди которых тысячи становятся жертвами принудительной вербовки, захвата заложников, перемещения или использования противопехотных мин.

16. Выполняя свою надзорную функцию в Колумбии, УВКПЧ ведет базу данных по отдельным случаям захвата заложников, с тем чтобы содействовать принятию мер для улучшения общей ситуации. Оно также консультировало по юридическим аспектам возможного начала переговоров с незаконными воору-

женными группировками в рамках международных гуманитарных принципов. С этой целью Управление опубликовало в 2004 году документ, касающийся десяти установочных аспектов поиска путей освобождения лиц, удерживаемых незаконными вооруженными группировками в рамках внутреннего вооруженного конфликта в Колумбии.

17. Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о положении детей и вооруженных конфликтах сообщила, что захват детей в качестве заложников во время вооруженного конфликта является серьезным нарушением прав детей и делает этот вопрос особенно актуальным в свете мандата Специального представителя. Механизм наблюдения и отчетности в отношении детей и вооруженных конфликтов, одобренный резолюцией 1612 (2005) Совета Безопасности, квалифицирует похищение детей как одно из шести серьезных нарушений, за которыми необходимо следить и о которых следует сообщать Совету. Похищению детей в ситуациях вооруженных конфликтов уделялось особое внимание в работе Специального представителя Генерального секретаря. В докладе Генерального секретаря о детях и вооруженных конфликтах, представленном в 2005 году, сообщалось о захвате детей в качестве заложников в средней школе № 1 в городе Беслан в Северной Осетии, Российской Федерации в сентябре 2004 года, что привело к гибели свыше 330 человек, более половины которых составляли дети (A/59/695-S/2005/72).

18. ЮНИСЕФ сообщил о своей помощи женщинам и детям в Афганистане, Либерии, Российской Федерации, Судане, Уганде и Эфиопии. В деятельности ЮНИСЕФ по профилактике и оказанию помощи особое внимание уделялось содействию соблюдению международных стандартов, участию в диалоге с государственными и негосударственными субъектами, с тем чтобы добиться освобождения похищенных детей, организации программ добровольного возвращения, воссоединению разлученных детей с их семьями, обеспечению безопасных защитных условий для детей, которые ранее были связаны с воюющими силами, защите перемещенных детей и детей-беженцев, которые особенно уязвимы в плане похищения, разработке программ общинной поддержки и снижению уязвимости похищенных детей по отношению к торговле людьми путем устранения коренных причин такой торговли, включая нищету.

19. ЮНИСЕФ работал с правительством Афганистана в целях повышения информированности о похищениях детей, включая подготовку должностных лиц, отвечающих за защиту детей. В 2004 году ЮНИСЕФ и министерство юстиции завершили крупный сравнительный обзор законодательства Афганистана и Конвенции Организации Объединенных Наций о правах ребенка в целях улучшения ситуации с правами детей. В консультации с программой «Новое начало для Афганистана» ЮНИСЕФ также успешно оказывал содействие демобилизации и реинтеграции более 2000 бывших несовершеннолетних солдат. Эта программа направлена на создание информационной базы данных по каждому бывшему комбатанту, включая психологический и медицинский анализ и план оказания помощи, и организацию обучения и профессионально-технической подготовки, просвещения по тем опасностям, которые несут мины, и инструктаж, призванных помочь детям вновь включиться в жизнь своих общин.

20. Как сообщил ЮНИСЕФ, в Эфиопии в среднем 69 процентов девочек похищаются и впоследствии принуждаются к вступлению в брак со своими похи-

тителями. ЮНИСЕФ работает в сотрудничестве с региональными бюро по вопросам просвещения и по делам женщин в целях информирования общин о том, что браки, связанные с похищением людей, представляют собой нарушение основных прав человека. После кризиса с захватом заложников в Российской Федерации в сентябре 2004 года (см. пункт 17), который привел к гибели или ранениям сотен детей, ЮНИСЕФ оказал чрезвычайную материальную и социально-психологическую помощь жертвам и организовал региональный проект по воспитанию в духе мира. Для решения сохраняющейся проблемы похищений людей и захвата заложников на севере Судана ЮНИСЕФ ведет совместную работу с Фондом защиты детей (Соединенное Королевство) и Суданским комитетом по борьбе с похищениями женщин и детей.

21. ЮНИСЕФ сообщил, что, хотя с 2003 года число похищений людей в Уганде сократилось, конфликт по-прежнему серьезно сказывается на положении детей и женщин, особенно в том что касается ограниченного гуманитарного доступа вследствие отсутствия безопасности. Многие дети были насильно завербованы в вооруженные силы в качестве сексуальных рабов, шпионов, поваров и носильщиков. Те, кому удалось сбежать, сталкиваются с серьезными медицинскими, психологическими и экономическими проблемами, которые ЮНИСЕФ решает путем предоставления наборов для переселенцев, палаток, организации подготовки к осуществлению деятельности, приносящей доход, и медико-санитарного обслуживания в рамках программ реабилитации и расселения. Он также организует профессиональную подготовку и содействует созданию потенциала у органов власти, общинных лидеров и местных организаций-партнеров.

22. ЮНФПА сообщил, что, хотя у него нет никакой конкретной программы по содействию освобождению женщин и детей, захваченных в качестве заложников, он оказывал поддержку целому ряду мероприятий по предотвращению насилия на сексуальной почве и торговли женщинами и детьми. Эта деятельность включала предоставление технической помощи и создание потенциала у органов власти и гражданского общества, а также оказание жертвам социально-психологической помощи и услуг в области репродуктивного здоровья. В отдельных странах ЮНФПА использовал работу по профилактике ВИЧ/СПИДа и пропаганде репродуктивного здоровья в качестве инструмента укрепления социальной сплоченности среди молодых людей из числа бывших комбатантов.

23. БАПОР сообщило, что с октября 2000 года оно оказывает многосекторальную чрезвычайную помощь более чем 1,1 миллиона палестинских беженцев, затронутых конфликтом на оккупированной палестинской территории, включая продовольственную помощь семьям, восстановление жилья и социально-психологическое консультирование молодежи. В августе 2005 года одна из вооруженных палестинских группировок похитила и в течение часа удерживала трех сотрудников БАПОР, задействованных в гуманитарных операциях в секторе Газа, в том числе одну женщину. В это же время одна сотрудница Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и ее коллега также были похищены в городе Газа и удерживались в течение нескольких часов. После вмешательства Палестинской администрации все они были благополучно освобождены.

24. МПП сообщила, что она содействовала процессам демобилизации и реинтеграции в рамках осуществляемых при поддержке Организации Объединенных Наций всеобъемлющих программ демобилизации, разоружения и реинтеграции путем оказания с 2000 года поддержки примерно 800 000 бывших комбатантов и их иждивенцев. Эти программы направлены на удовлетворение особых потребностей женщин и детей, которые входили в состав воюющих сил. В некоторых районах МПП организовывала также питание и предоставляла продовольственные пайки в рамках программ содействия демобилизации и реинтеграции детей, связанных с вооруженными силами и группировками, а также программ, направленных на предотвращение их вербовки. МПП занималась сбором данных с разбивкой по полу о бенефициарах своих программ. В Уганде МПП оказывала продовольственную помощь в центрах реабилитации и реинтеграции для детей, ставших ранее жертвами похищений, а также предоставляла в рамках реинтеграции продовольственные наборы детям, возвращающимся в свои общины. Особое внимание уделялось девочкам, которые стали жертвами изнасилований или насилия во время их похищения, с тем чтобы помочь им в уходе за детьми, зачатыми во время их похищения. МПП отметила ряд проблем, которые возникают в рамках ее программ, включая недостаточное финансирование общинных организаций для выполнения ими своих функций по оказанию социально-психологической поддержки детям; постоянное отсутствие продовольственной безопасности у детей, вернувшихся к нормальной жизни, о чем свидетельствует непрекращающееся посещение ими центров организации питания; и особенно тяжелое бремя, которое несут подвергшиеся насилию малолетние матери, старающиеся обеспечить себя и своих детей.

25. МОМ поделилась информацией о своей всеобъемлющей программе оказания помощи детям, вызволенным из незаконных вооруженных группировок, которая осуществляется с 2000 года в сотрудничестве с правительством Колумбии. Эта программа включает меры, направленные на предотвращение вербовки, оказание помощи детям из числа бывших комбатантов и распространение информации об этой проблеме среди органов власти и широкой общественности. Осуществлялось также юридическое консультирование всех заинтересованных сторон. К настоящему времени в рамках программы была оказана помощь 2426 детям, спасенным от бедствий войны, в том числе 665 девочкам.

26. Департамент общественной информации сообщил, что он выпустил пресс-релизы в связи с принятием резолюции 48/3 Комиссии по положению женщин.

IV. Выводы

27. В настоящем докладе излагаются меры, которые постоянно принимаются правительствами в рамках разработки политики и законодательства, а также оказания гуманитарной поддержки женщинам и детям, захваченным в качестве заложников. Подразделения Организации Объединенных Наций продолжали оказывать техническую помощь и укреплять потенциал всех заинтересованных сторон и направляли усилия на осуществление медико-санитарного обслуживания, включая услуги в области репродуктивного здоровья, и оказание социально-психологической поддержки; предотвращение и устранение последствий насилия, включая сексуальную эксплуатацию; и оказание содействия процессам реинтегра-

ции, особенно в отношении детей-солдат. В качестве одной из проблем, которую необходимо решать, отмечалось отсутствие данных с разбивкой по полу.

Примечания

- ¹ Резолюции Генеральной Ассамблеи 34/146 от 17 декабря 1979 года и 57/220 от 18 декабря 2002 года; резолюции Комиссии по правам человека 2001/38 от 23 апреля 2001 года и 2003/40 от 23 апреля 2003 года; резолюция 1325 (2000) Совета Безопасности от 31 октября 2000 года.
-