



Комиссия по положению женщин

Пятидесятая сессия

27 февраля — 10 марта 2006 года

Пункт 3 предварительной повестки дня*

**Последующая деятельность по итогам четвертой
Всемирной конференции по положению женщин
и специальной сессии Генеральной Ассамблеи
под названием «Женщины в 2000 году: равенство
между мужчинами и женщинами, развитие и мир
в XXI веке»**

**Положение палестинских женщин и оказываемая им
помощь****

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе кратко излагается положение палестинских женщин в период с октября 2004 года по сентябрь 2005 года в связи с резолюцией 2005/43 Экономического и Социального Совета от 26 июля 2005 года. В нем прослеживается положение женщин и содержится обзор помощи, оказываемой палестинским женщинам подразделениями системы Организации Объединенных Наций, в частности в экономической и гуманитарной областях, а также в областях образования и профессиональной подготовки, здравоохранения и защиты прав человека женщин. В заключительной части доклада излагаются рекомендации для рассмотрения Комиссией по положению женщин.

* E/CN.6/2006/1

** Задержка с представлением настоящего доклада была вызвана необходимостью проведения консультаций с соответствующими департаментами.

I. Введение

1. В своей резолюции 2005/43 Экономический и Социальный Совет, будучи обеспокоен тяжким положением палестинских женщин на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, просил Генерального секретаря продолжать следить за ситуацией, оказывать палестинским женщинам помощь всеми доступными средствами и представить Комиссии по положению женщин на ее пятидесятой сессии доклад, включающий представленную Экономической и социальной комиссией для Западной Азии (ЭСКЗА) информацию о прогрессе, достигнутом в осуществлении указанной резолюции.

2. Настоящий доклад охватывает период с октября 2004 года по сентябрь 2005 года. В первой части доклада дан обзор положения палестинских женщин, составленный на основе информации, полученной от органов Организации Объединенных Наций или отдельных лиц, наблюдающих за положением палестинцев на оккупированной палестинской территории и в лагерях беженцев в Иордании, Ливане и Сирийской Арабской Республике. К числу таких органов и лиц относятся: Специальный комитет по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях, Комитет по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа, Специальный докладчик Комиссии по правам человека по вопросу о положении в области прав человека на палестинских территориях, оккупированных Израилем с 1967 года, и Специальный докладчик Комиссии по правам человека по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях.

3. Во второй части доклада содержится информация, поступившая от подразделений системы Организации Объединенных Наций, оказывающих помощь палестинским женщинам, в том числе от Департамента по политическим вопросам, Департамента общественной информации, Канцелярии Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу (ЮНСКО), Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), Экономической и социальной комиссии для Западной Азии (ЭСКЗА), Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР), Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ), Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Мировой продовольственной программы (МПП), Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), Международной организации труда (МОТ), Международного фонда сельскохозяйственного развития (МФСР), Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС), Управления по координации гуманитарной деятельности, Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), Про-

граммы добровольцев Организации Объединенных Наций (ДОООН) и Всемирного банка.

4. Помимо этого, настоящий доклад содержит рекомендации, направленные на улучшение положения палестинских женщин, в том числе путем дальнейшего оказания помощи через систему Организации Объединенных Наций.

II. Положение палестинских женщин

5. Несмотря на относительно спокойную обстановку в феврале-августе 2005 года, когда проводилась эвакуация израильских поселенцев из сектора Газа¹, большинство палестинских женщин и детей продолжали страдать от последствий конфликта и ограничений на передвижение (E/ICEF/2005/P/L.29, пункт 34). На оккупированной палестинской территории царят нищета и безработица (E/CN.4/2005/29, пункт 8) и постоянно нарушаются права женщин, которые подвергаются насилию (E/CN.4/2005/72/Add.4, пункт 2). Все большее число семей лишается средств к существованию, помогавших им выжить в условиях кризиса в последние пять лет, и испытывают трудности с удовлетворением своих базовых потребностей. Эта негативная тенденция является одной из основных причин, вызывающих стресс и тревогу у населения, и без того вынужденного терпеть лишения в результате годами не прекращающихся насилия, изоляции, ограничений на передвижение и глубокого экономического спада. В результате этого женщины и их семьи постоянно испытывают уже ставшее хроническим чувство, что их жизнь находится под угрозой².

6. В докладе о развитии человеческого потенциала Палестины за 2004 год³ говорится, что развитие без участия женщин невозможно. В нем особо отмечается рост обеспокоенности по поводу существующего между женщинами и мужчинами разрыва в возможностях, выборе и условиях жизни⁴. В докладе отмечается ограниченное участие женщин в официальном процессе развития, на рынке труда и в принятии решений на уровне государственных органов⁵. Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях объясняет растущее неравенство женщин на оккупированной палестинской территории двойной системой подчинения, т.е. оккупацией и патриархальными правами, сохранению которой способствует прямое и не прямое насилие в различных формах, которому подвергаются женщины в семье и вне ее (E/CN.4/2005/72/Add.4, пункт 47).

7. Специальный докладчик сообщила о том, что на оккупированной палестинской территории женщинам, запятнавшим честь семьи, грозит смерть. Считается, что отказ женщины следовать социально принятым нормам поведения, в основе которых лежат патриархальные устои и обычаи, ложится позорным пятном на «честь» мужчины и семьи и что насилие в этом случае является дисциплинарной мерой, призванной сберечь или восстановить семейную честь. Женщина, обвиненная в половой распущенности, может быть помещена под домашний арест, подвергнута оскорблениям словом и действием, выдана замуж за насильника и даже убита ради сохранения чести (там же, пункт 56).

8. Патриархальные стереотипы, которыми насквозь пронизаны законодательство и система уголовного правосудия, лишают женщин возможности обращаться за судебной помощью и не подвергаться насилию (там же, пункт 60). Законы о персональном статусе, которые регулируют семейные права и обя-

занности женщины, на оккупированной палестинской территории носят разрозненный характер. Например, женщины-мусульманки на Западном берегу живут в соответствии с законами Иордании, в секторе Газа — по законам Египта, а палестинки христианского вероисповедания придерживаются законов, установленных их соответствующими церквями (там же, пункт 60(a)).

9. Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях приветствовала создание министерства по делам женщин в 2003 году и сообщила о том, что проблеме насилия в отношении женщин уделяется большое внимание в рамках всех его программ (там же, пункт 62). Министерство по делам женщин сотрудничает с министерством внутренних дел в организации подготовки полицейских по вопросам прав женщин и в создании специальных полицейских участков, куда женщины могли бы обратиться за помощью. Специальный докладчик отметила, что министерство способно добиться улучшения положения палестинских женщин и обеспечить поощрение и защиту их права на оккупированной палестинской территории, если оно будет располагать необходимыми ресурсами и поддержкой (там же, пункт 63). Информационно-просветительской работой в общинах занимаются неправительственные организации, которые в своей работе руководствуются международными стандартами прав человека и следят за тем, как система уголовного правосудия реагирует на обращение женщин, пострадавших от насилия (там же, пункт 67).

10. Специальный докладчик отметила, что оккупация затрагивает все стороны жизни и что в результате нее нарушаются экономические, социальные и культурные права (там же, пункт 13), а также сообщила о значительном ухудшении положения с точки зрения обеспечения их прав и основных свобод (там же, пункт 66). Такие факторы, как гибель, тюремное заключение или безработица многих представителей взрослого мужского населения, сказывающиеся на всех аспектах жизни на оккупированной палестинской территории, еще больше обостряют проблему нищеты и социальной напряженности, которая является одной из причин роста случаев бытового насилия (там же, пункт 48).

11. Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека на палестинских территориях, оккупированных Израилем с 1967 года, сообщил, что оккупация и строительство стены являются нарушением прав женщин (A/60/271, пункт 43). Палестинские женщины постоянно подвергаются издевательствам, запугиванию и плохому обращению на контрольно-пропускных пунктах и переходах, а также унижениям в присутствии членов их семей и сексуальному насилию со стороны военнослужащих и поселенцев (там же).

12. Специальный докладчик также сообщил о том, что в тюрьмах содержатся примерно 120 палестинских женщин, из которых 11 были подвергнуты административному задержанию, т.е. помещены под стражу без суда и следствия. Среди заключенных женщин — 22 замужние, а у 18 есть дети (там же, пункт 42). Заключенные женщины подвергаются насилию на сексуальной почве во время следственных действий и содержания под стражей (A/60/271, пункт 43). Плохие условия содержания в тюрьмах заставляют беспокоиться об их здоровье и благополучии (там же).

13. Специальный докладчик по вопросу о достаточном жилье неоднократно обращал внимание на непропорционально тяжкие последствия сноса домов для положения женщин, детей и стариков (E/CN.4/2005/72/Add.4, пункт 28).

Снос домов и уничтожение природных ресурсов ведут к увеличению экономического и психологического бремени, лежащего на палестинских женщинах, которые по-прежнему несут основную ответственность за ведение домашнего хозяйства и уход за членами семьи⁷. Многочасовые задержки на контрольно-пропускных пунктах увеличивают затраты времени для женщин⁸.

14. Ограничение свободы передвижения в результате закрытия территорий продолжает оказывать заметное влияние на жизнь большинства палестинцев⁹. Как сообщила МОТ, по результатам обследования, проведенного в 2005 году Палестинским центральным статистическим бюро⁹, 52,5 процента опрошенных домашних хозяйств в качестве препятствия на пути получения медицинского обслуживания назвали закрытие территорий, 53,6 процента — военные контрольно-пропускные пункты, а 16 процентов домашних хозяйств Западного берега — строительство стены¹⁰. Имели место случаи, когда из-за отказа пропустить их через контрольно-пропускной пункт или долгих часов ожидания женщины рожали прямо на контрольно-пропускном пункте, что приводило к смерти матери и ребенка; в других случаях женщины не могли попасть в медицинское учреждение для получения помощи в родовом и послеродовом периодах¹¹. По информации БАПОР, в 2004 году 15, а в 2005 году 8 беременных женщин, которых доставляли в больницу на «скорой помощи», прождали на контрольно-пропускных пунктах от одного до двух с половиной часов (A/60/324, пункт 6). Еще большие трудности испытывают сельские женщины, особенно жительницы деревень, оказавшихся в результате строительства контрольно-пропускных пунктов отрезанными от городов, где находятся больницы (там же, пункт 11).

15. На своей тридцать третьей сессии в июле 2005 года Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рассмотрел третий периодический доклад Израиля (CEDAW/C/ISR/3) и выразил обеспокоенность в связи с числом инцидентов на израильских контрольно-пропускных пунктах, связанных с нарушением прав палестинских женщин, в том числе права на оказание медицинской помощи беременным женщинам. Комитет призвал Израиль обеспечить, чтобы начальники всех пропускных пунктов были проинструктированы на предмет обеспечения доступа к медицинским услугам для беременных женщин без ущерба для безопасности Израиля (A/60/38, пункты 257–258).

16. БАПОР сообщило о том, что в течение рассматриваемого периода социальные, экономические и культурные аспекты обеспечения охраны здоровья женщин продолжали вызывать тревогу, поскольку показатели рождаемости среди палестинских беженцев были одними из самых высоких в регионе. В «Докладе о развитии человеческого потенциала Палестины» выражалась обеспокоенность в связи с высокими показателями рождаемости на оккупированной палестинской территории, которые были отнесены на счет социальных обычаев и традиций, поощряющих большие семьи и замужество в раннем возрасте¹². В докладе отмечалось, что рождаемость на палестинских территориях является одной из наиболее высоких в мире¹³. Примерно треть палестинских женщин из числа беженцев выходит замуж в возрасте моложе 18 лет, и такая же доля женщин репродуктивного возраста страдает от железодефицитной анемии. Предварительные результаты проведенного БАПОР исследования показали, что в секторе Газа от анемии страдают свыше 36 процентов беременных женщин и 43 процентов кормящих матерей (A/60/65-E/2005/13, пункт 53). ЭСКЗА сообщила о том, что на состоянии здоровья женщин отрицательно ска-

зывается нехватка продовольствия (там же, пункт 53). По результатам осуществления программы посещения семей министерства здравоохранения было установлено, что меры по закрытию территорий отрицательно сказались на состоянии питания женщин и детей¹⁴.

17. ЮНИСЕФ сообщил о том, что, хотя общие показатели охвата медицинским обслуживанием являются стабильными, по-прежнему не решены проблемы с использованием и качеством услуг в области охраны здоровья матери и ребенка. Так, 98 процентов всех родов принимаются квалифицированным медицинским персоналом, а услугами по дородовому уходу пользуются 96 процентов беременных женщин, однако в 41 проценте случаев причиной младенческой смертности являются преждевременные роды и низкий вес при рождении, обусловленные состоянием здоровья и питанием матери, а также качеством ухода во время родов и в послеродовой период. В секторе Газа этот показатель составляет почти 46 процентов¹⁵.

18. ЮНИСЕФ также сообщал о том, что текущий конфликт нарушил нормальный ход профилактической и лечебной работы в области охраны здоровья матери и ребенка, а также пропаганды здорового образа жизни, что ведет к сокращению охвата основными услугами женщин и детей. Лишь 42 процента женщин, родивших детей под наблюдением медицинского персонала в последние 5 лет, прошли подготовку по таким основным вопросам ухода за своим здоровьем и здоровьем своих детей, как грудное вскармливание, режим питания матери и планирование размера семьи. Смертность среди новорожденных играет определенную роль в том, что показатели младенческой смертности и смертности палестинских детей в возрасте до 5 лет не только снижаются, но и растут.

19. Женщины по-прежнему мало участвуют в процессе принятия решений¹⁶. В «Докладе о развитии человеческого потенциала Палестины» говорится о том, что женщины по-прежнему крайне мало представлены в министерствах, партиях и общинных организациях. О низком уровне политического участия палестинских женщин говорит сокращение их числа в органах исполнительной и законодательной власти и местного самоуправления. В Палестинском национальном совете доля женщин не превышает 8 процентов, а среди в общей сложности 88 членов Законодательного совета насчитывается лишь 5 женщин. Что касается исполнительной власти, то в кабинете министров имеются лишь две женщины, а среди 250 генеральных директоров различных министерств доля женщин составляет лишь 12,5 процента. В муниципальных и местных советах до проведенных в конце 2004 года выборов доля женщин никогда не превышала 1 процента; после выборов она увеличилась до 17 процентов¹⁷.

20. Тем не менее впервые за 28 лет позитивные сдвиги были отмечены в ходе первого раунда многопартийных местных выборов, проходивших в декабре 2004 года и в январе 2005 года. В этих выборах участвовало рекордное число женщин — в качестве как кандидатов, так и избирателей. В результате принятия закона об установлении квот в составе каждого совета должно быть по меньшей мере две женщины¹⁸. Согласно информации Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях, женские группы предложили установить для женщин-кандидатов следующие квоты: 30 процентов для выборов в местные советы и 20 процентов — в Законодательный совет. Как сообщила МОТ, состоялись дебаты, на которых обсуж-

дались кандидатуры женщин. Однако помимо министерства по делам женщин это предложение поддержал лишь ряд палестинских организаций¹⁹.

21. На оккупированных территориях по-прежнему широко распространена нищета²⁰. От общего числа палестинских семей, живущих за чертой бедности, примерно 11 процентов возглавляют женщины, при этом доля бедных семей возглавляемых женщинами, выше доли бедных семей, возглавляемых мужчинами²¹. В «Докладе о развитии человеческого потенциала Палестины» отмечается, что прослеживается тесная связь между женской нищетой в палестинском обществе и характером рынка труда, на котором доминируют мужчины. На положении женщин, прежде всего тех из них, которые живут за чертой бедности, отрицательно сказываются горизонтальная и вертикальная сегрегации между женщинами и мужчинами²².

22. Уровень представленности женщин в трудовых ресурсах остается низким²³. В своем обзоре состояния трудовых ресурсов за третий квартал 2004 года Палестинское центральное статистическое бюро сообщило, что уровень безработицы составляет 27,4 процента среди мужчин и 23,1 процента среди женщин. МОТ отметила наличие существенных различий в структурах занятости женщин и мужчин на оккупированных территориях. Среди учащихся женщин больше, чем мужчин. Однако трудоустроена лишь одна из десяти женщин трудоспособного возраста²⁴. Что касается заработной платы, то почасовая оплата труда женщин выше, чем у мужчин в сельском хозяйстве и сфере услуг, но ниже в таких областях, как промышленное производство и торговля, гостиничное и ресторанное хозяйство²⁵.

23. МОТ сообщила о том, что каждый третий молодой человек в возрасте 15–24 лет и более половины молодых людей в возрасте 25–29 лет вынуждены бездельничать, что еще более усугубляет исключительные обстоятельства, сложившиеся на оккупированных территориях²⁶. МОТ заявила, что необходимы срочные меры для исправления ситуации в форме оказания широкой помощи в таких областях, как профессиональная подготовка, развитие предпринимательства и профессиональная ориентация, непосредственно рассчитанные на молодых женщин и мужчин. Молодые женщины и мужчины также сталкиваются с многочисленными ограничениями на передвижение в пределах территорий и при попытке трудоустроиться в Израиле или в промышленных зонах²⁷.

24. Значительно большая доля женщин по сравнению с мужчинами работает неполный рабочий день: 40 процентов женщин против 17 процентов мужчин. МОТ отметила, что это обстоятельство, возможно, объясняет весьма незначительный реальный прирост заработной платы в 2004 году, а также почему 27 процентов всех работающих получают заработную плату ниже средней или минимальной заработной платы²⁸. Было выдано некоторое количество разрешений на осуществление предпринимательской деятельности, но показатель их использования оказался весьма низким. Введение фотографического контроля за пересечением контрольно-пропускных пунктов работающими женщинами и мужчинами с использованием специальных сканирующих устройств было воспринято палестинцами как мера, создающая неудобство, угрожающая здоровью и унижающая человеческое достоинство²⁹.

25. В рассматриваемый период министерством по делам женщин принимались меры по дальнейшему расширению политических, экономических и социальных возможностей для женщин³⁰. Министерство установило конструктив-

ные рабочие отношения с другими министерствами и сотрудничало с ними в реализации гендерных инициатив. Например, предпринимались усилия по включению гендерной проблематики в работу служб социального обеспечения, в которых оказывала содействие МОТ. Кроме того, для налаживания учитывающего гендерные аспекты бюджетного процесса распространялись также примеры передового опыта³¹.

III. Помощь палестинским женщинам

Экономическая деятельность

26. Всемирный банк сообщил о совершенствовании системы отбора бенефициаров в рамках проекта реформирования системы социальной защиты, что позволит малоимущим женщинам, которым приходится самим обеспечивать себя в связи с тем, что они живут отдельно от мужей, разведены или овдовели, получать материальную помощь по линии программы помощи особо нуждающимся.

27. МФСР сообщил об осуществлении этапа I и этапа II программы восстановления и развития. Для этапа II МФСР мобилизовал 10 млн. долл. США, которые пойдут на восстановление системы базовых услуг и социальной и физической инфраструктуры в секторе Газа и на Западном берегу, на то, чтобы немедленно обеспечить возможности для трудоустройства в ходе восстановления старых и строительства новых объектов инфраструктуры, и на расширение доступа этой целевой группы к ресурсам, необходимым для повышения ее уровня материального обеспечения. В эту программу были включены конкретные инициативы, рассчитанные на малоимущих сельских женщин, например такие, как создание двух общинных центров (в деревнях Эз-Заун и Джаус) по линии кредитно-сберегательных ассоциаций для обслуживания финансовых и социальных потребностей женщин в этом районе. В общинном центре женского общества сельскохозяйственного развития для женщин были организованы учебные курсы по финансовым вопросам. Кроме того, осуществляемый совместно с Арабским банком проект в области сельского кредитования по-прежнему используется для оказания прямой финансовой помощи сельским женщинам в создании и/или расширении их небольших доходоприносящих предприятий. С начала осуществления этого проекта женщинам было предоставлено в общей сложности 340 займов на развитие предпринимательской деятельности на общую сумму 950 300 долл. США. Арабский банк сообщил о том, что по состоянию на 31 марта 2005 года женщины погасили займы на 96 процентов.

28. БАПОР продолжало осуществлять свою программу развития микрокредитования общин, преследующую цель улучшения социально-экономического положения и повышения уровня самообеспеченности наиболее малоимущих беженцев, включая женщин. По линии программы микрокредитования общин семьям с низким доходом и мелким предпринимателям в виде займов было выплачено более 1,87 млн. долл. США. Кроме того, БАПОР сообщило о выданных женщинам 4719 займах на общую сумму 2,93 млн. долл. США по линии его программы микрофинансирования и развития мелких предприятий.

29. ООН-Хабитат приступила к осуществлению в Хевроне программы обеспечения жильем и оказания финансовой помощи для вдов и малоимущих женщин, первоначальный объем финансирования по линии которой составил 6,2 млн. долл. США. Целью этой программы является повышение уровня материального обеспечения женщин через содействие отказу от социального вспомоществования в пользу занятия приносящей доход деятельностью, развития местной экономики и снижения остроты проблемы нищеты посредством создания новых рабочих мест. На начальном этапе осуществления программы планируется оказать помощь 100 возглавляемым женщинами домашним хозяйствам в муниципальном округе Хеврон путем обеспечения жильем и создания возможностей для участия в приносящих доход видах деятельности.

30. ПРООН сообщила о создании восьми женских центров для расширения возможностей женщин на местах. Эти центры были созданы в рамках проекта активизации работы общинных центров в сотрудничестве с ЮНИФЕМ и учебной программой для женщин Всемирного альянса ассоциаций молодых христиан. Создание этих женских центров (двух в северной части Западного берега и шести в южной части Западного берега) имело результатом увеличение числа рабочих мест и повышение доступности для женщин услуг и ресурсов. Кроме того, ПРООН при поддержке Агентства Соединенных Штатов Америки по международному развитию создала в находящейся в северной части Западного берега деревне Шуфа центр для сельских женщин. Учебные программы и программы расширения экономических возможностей осуществлялись совместно с муниципалитетом и при технической поддержке со стороны ЮНИФЕМ. В целях расширения охвата девочек школьным образованием на Западном берегу и в секторе Газа было заново построено или отремонтировано, в том числе оснащено новым санитарным оборудованием, примерно восемь школ для девочек.

31. К числу основных задач комплексной программы ЮНКТАД по созданию потенциала относились расширение возможностей палестинских женщин и увеличение их вклада в экономическое развитие. Целью проекта поощрения развития малых и средних предприятий было укрепление отдельных частных предприятий и наращивание институционального потенциала для формирования динамичного частного сектора и конкурентоспособных на международном уровне малых и средних предприятий. Проводилась целенаправленная пропагандистская работа, в том числе организовывались семинары и помещались объявления в газетах с целью вовлечения женщин в реализацию этой программы. Кроме того, проектом предусматривалось, что среди участников первого учебного семинара, посвященного развитию предпринимательских навыков, женщины должны были составить не менее 30 процентов. На сегодняшний день в этой программе участвует 61 предприниматель, в том числе 17 женщин. В их число входят перспективные женщины-предприниматели, включая владельцев/управляющих действующих предприятий, а также женщины, желающие завести собственное дело.

32. Деятельность ЮНИДО в Палестине направлена прежде всего на укрепление потенциала министерства промышленности и частного сектора в целях поощрения и ускорения устойчивого развития палестинского промышленного сектора с точки зрения повышения его конкурентоспособности, качества продукции, производительности труда, расширения экспортных возможностей, налаживания партнерских связей, увеличения доли валового внутреннего про-

дукта, а также создания стабильных рабочих мест и развития приносящих доход видов деятельности. Эти мероприятия прямо или косвенно способствуют улучшению положения палестинских женщин.

Гуманитарная помощь

33. БАПОР предоставляло основные услуги в области образования, здравоохранения, чрезвычайной и социальной помощи более чем 4 миллионам зарегистрированных палестинских беженцев в пяти районах операций Агентства: в Иордании, Ливане, Сирийской Арабской Республике, на Западном берегу и в секторе Газа. Основное внимание в рамках помощи, которую Агентство предоставляло женщинам из числа палестинских беженцев, уделялось распространению образования и технической подготовки, оказанию специализированной медицинской помощи и помощи по линии социального обеспечения и развитию микрофинансирования. Кроме того, БАПОР оказывало палестинским беженцам, проживающим на оккупированной палестинской территории, срочную помощь в удовлетворении чрезвычайных потребностей, вызванных текущим кризисом. Программы по линии чрезвычайных призывов концентрировались на оказании продовольственной помощи, экстренном создании рабочих мест, ремонте и восстановлении поврежденной в результате конфликта инфраструктуры, оказании помощи натурой и наличными средствами, а также создании передвижных медицинских пунктов. В рамках своей программы прямого найма и проектов по созданию инфраструктуры и строительству в общинах Агентство обеспечило временной работой в объеме 2 037 886 человеко-дней, с тем чтобы помочь бенефициарам сохранять минимальный уровень дохода и поддерживать свои семьи. В секторе Газа от общего числа бенефициаров компонента прямого найма женщины, возглавляющие семьи, составили примерно 20 процентов, а на Западном берегу, в силу характера работы, женщин насчитывалось примерно 12 процентов от общего числа бенефициаров.

34. Через свою группу по социально-экономическим вопросам ЮНСКО продолжала осуществлять контроль за достижением таких социальных и гуманитарных показателей, касающихся в первую очередь женщин, как, например, доступ к медицинским услугам и количество случаев родов на блокпостах и контрольно-пропускных пунктах. Эта информация распространялась и использовалась в докладах основных партнеров, таких, как Управление по координации гуманитарной деятельности. ЮНСКО также провела всеобъемлющий обзор влияния экономической фрагментации на сельские общины Западного берега с уделением особого внимания последствиям закрытия территорий для положения женщин.

35. Управление по координации гуманитарной деятельности координировало работу учреждений Организации Объединенных Наций и других гуманитарных органов на оккупированной палестинской территории. Процесс призывов к совместным действиям включал четыре темы: фрагментация, обнищание, районы острого кризиса и защита гражданского населения. В Процесс призывов к совместным действиям и Общий план гуманитарных операций были интегрированы проекты по гендерной проблематике для смягчения воздействия гуманитарного кризиса на положение женщин.

36. УВКБ сообщило о работе, проводившейся в рамках программ, с целью добиться участия и расширения прав женщин-беженцев в процессе принятия

решений. Из 8873 палестинских беженцев, зарегистрированных в Ливийской Арабской Джамахирии, примерно 4000 составляли женщины. УВКБ предоставило помощь 2274 беженцам. Женщинам из числа беженцев оказывалась материальная помощь и предоставлялись консультации и медицинское обслуживание по линии партнеров-исполнителей УВКБ. В Ливийской Арабской Джамахирии УВКБ продолжало оказывать женщинам из числа беженцев помощь в трудоустройстве, осуществлении проектов микрокредитования, профессиональной ориентации и получении профессионально-технической подготовки.

37. Отделение Мировой продовольственной программы на оккупированной палестинской территории добилось значительного прогресса в деле пропаганды роли, которую играют палестинские женщины в вопросах управления и обеспечения доступа к продовольственной помощи, а также в проведении мероприятий по линии программ «Продовольствие за работу» и «Продовольствие за учебу», осуществляемых в сотрудничестве с основными организациями и министерствами, которые вплотную занимаются женской проблематикой. По линии программы «Продовольствие за учебу» проводились курсы по такой тематике, как повышение уровня информированности по гендерным вопросам, ознакомление с проблемой ВИЧ/СПИДа и вопросы прав человека женщин. Женщинам настоятельно предлагалось самим получать положенную им продовольственную помощь либо разрешалось назначать для получения продовольственных пайков других лиц, действующих от их имени.

Образование и профессионально-техническая подготовка

38. Всемирный банк сообщил об осуществлении проекта в области высшего образования (10 млн. долл. США), направленного на расширение возможностей министерства просвещения и высшего образования и на оказание поддержки высшим учебным заведениям в улучшении руководства их работой и повышении качества и актуальности образовательных программ. В отчетном периоде Фонд дотаций в целях развития оказывал Научно-исследовательскому и учебному центру арабских женщин поддержку в проведении регионального исследования по теме «Арабские женщины и процесс принятия решения», в котором участвовала палестинская национальная исследовательская группа.

39. Программы развития образования по-прежнему были одним из основных средств, с помощью которых БАПОР содействовало развитию девочек и женщин. В 2004/05 учебном году примерно 489 000 учащихся, половину из которых составляли девочки, посещали начальные, подготовительные и средние школы Агентства. Более половины от общего числа учителей Агентства составляли женщины, а среди 1170 слушателей курсов по подготовке учителей женщин насчитывалось 67 процентов. БАПОР выделило 110 стипендий для палестинских женщин в Ливане, а также предоставило стипендии примерно 70 женщинам-беженцам в рамках других проектов. Департамент образования БАПОР в сотрудничестве с ЮНИФЕМ продолжал помогать палестинским женщинам приобретать современные технические знания. В рамках этого проекта особое внимание уделялось обеспечению равного доступа к информационно-коммуникационным технологиям (ИКТ) для женщин и мужчин из числа палестинских беженцев, поощрению гендерного равенства в рамках стратегий найма и удержания работников, а также мерам по укреплению потенциала в области подготовки соответствующих информационных материалов, предназначенных для палестинских женщин-беженцев, с тем чтобы помочь им играть

свою социально-экономическую, репродуктивную и общинную роль. Действуя через 65 женских центров, БАПОР также способствовало расширению участия палестинских женщин-беженцев в жизни общин и развитию предназначенных для них общинных услуг. Проводимые мероприятия включали в себя программы профессионально-технического обучения, организацию работы детских садов и яслей. Этими услугами воспользовались свыше 133 450 беженцев, в основном женщины и дети.

40. ЮНИСЕФ обеспечил 40 000 детей в районах, пострадавших от насилия, ухудшения экономических условий и закрытия территорий, учебниками с самостоятельными заданиями, школьными портфелями и принадлежностями, а также школьной формой. Было закуплено 904 школьных комплекта, из которых 375 были направлены в школы сектора Газа. Остальные были складированы на Западном берегу для оказания в случае необходимости чрезвычайной помощи таким районам, как Наблус и Хеврон. Благодаря этим комплектам примерно 70 000 учащихся смогли продолжать свое обучение в период закрытия территорий. Кроме того, в 100 школах сектора Газа и Западного берега ЮНИСЕФ опробовал концепцию создания в школах более благоприятных для обучения условий. Помимо улучшения физической оснащенности школ, чтобы сделать их более пригодными для детей, особенно для девочек, по линии этого проекта примерно 850 учителей прошли подготовку по вопросам детской педагогики и участия детей в школьной и классной работе. Удалось обеспечить участие девочек-подростков в функционирующих круглый год спортивных программах, включая летние оздоровительные мероприятия. Из общего числа более 6000 подростков 3250 девочек принимали участие в еженедельных спортивных программах, направленных на уменьшение стресса и смягчение последствий насилия.

41. ЮНЕСКО предоставляла консультативные услуги в области политики и планирования, а также оказывала другую помощь в укреплении потенциала министерства просвещения и высшего образования. Одновременно с оказанием поддержки в налаживании учебного процесса, учитывающего гендерный аспект, включая руководство и консультирование для девочек школьного возраста, подготовку кадров учителей и обеспечение учебными материалами, ЮНЕСКО активно работала над ликвидацией гендерного неравенства в начальных и средних школах на палестинских территориях. В сотрудничестве с ЮНИСЕФ и министерством по делам женщин ЮНЕСКО наращивала масштабы подготовки кадров в таких областях, как профессионально-техническое консультирование и руководство для девочек 8–12 классов, академическая помощь и организация семинаров для родителей с целью помочь им глубже осознать важность получения образования девочками.

42. Отдел по правам палестинцев Департамента по политическим вопросам сообщил, что женщины составляют треть от общего числа обучавшихся в рамках ежегодной программы подготовки персонала для Палестинской администрации.

43. ЮНФПА организовал учебу для работников министерства по делам женщин в целях более активного включения гендерной проблематики в процессы планирования и контроля за достигнутым прогрессом путем разработки, проверки и применения на практике инструментов гендерного анализа, включая гендерный аудит. Кроме того, для женщин, впервые избранных в муниципали-

теты, была организована подготовка, ориентированная на развитие их способности вести информационно-пропагандистскую работу среди жителей общин, особенно среди женщин, в целях мобилизации их усилий на решение задач развития.

44. ООН-Хабитат оказывала поддержку в осуществлении проекта по созданию центра технической и профессиональной подготовки для находящихся в неблагоприятном положении женщин в южной части сектора Газа с первоначальным объемом финансирования в 2 млн. долл. США. До этого имелось лишь два таких женских учебных центра, расположенных в северной и центральной частях сектора Газа, и охват женщин обучением в профессионально-технических, промышленных и коммерческих училищах и институтах был весьма низким. Центр, который намечается построить в южной части сектора Газа, рассчитан на женщин, зарегистрированных в министерстве по социальным вопросам как нуждающиеся в чрезвычайной помощи. Цель этого проекта заключается в расширении возможностей женщин, живущих в условиях крайней нищеты, не имеющих заработка или занимающих маргинальное положение в обществе, например разведенные женщины, вдовы и женщины, возглавляющие семьи.

45. УВКПЧ организовывало учебные курсы для различных целевых групп, включая палестинских полицейских и работников тюрем, судей, а также лиц, занятых в области развития, стремясь обеспечить гендерную сбалансированность при отборе участников и включение женской проблематики во все учебные мероприятия. Учебные планы и программы предусматривали проведение занятий, посвященных правам женщин. Кроме того, УВКПЧ тесно сотрудничало с палестинским министерством по делам женщин в организации учебных занятий для сотрудников министерства.

Здравоохранение

46. В целях решения проблем, связанных с высокими показателями рождаемости, и улучшения здоровья женщин из числа палестинских беженцев БАПОР продолжало оказывать услуги по охране здоровья матери и ребенка и по укреплению репродуктивного здоровья в качестве составного элемента своей деятельности в области первичного медико-санитарного обслуживания. В пяти районах операций Агентства родовую помощь получили в общей сложности 85 737 женщин. Кроме того, было зарегистрировано 20 088 новых обращений женщин за консультативной помощью по вопросам планирования размера семьи. Общее число постоянных пользователей составило 104 803 человека. Помимо этого, БАПОР поддерживало полный иммунизационный охват женщин и детей прививками против поддающихся профилактике болезней. Эта работа дополнялась налаживанием медицинского обслуживания в школах, раздачей содержащих железо пищевых добавок женщинам во время беременности и после родов, а также осуществлением образовательных программ в области профилактики курения и борьбы с ВИЧ/СПИДом и венерическими болезнями.

47. ВОЗ сообщила об осуществлении проекта по укреплению департамента по вопросам питания министерства здравоохранения и о создании национальной системы контроля за питанием. В рамках этого проекта было оказано содействие в становлении департамента по вопросам питания, повышении уровня технических знаний соответствующего персонала, подготовке документов

по вопросам политики в области питания и планов действий, а также в проведении учебных и исследовательских мероприятий, преследовавших цель улучшения положения в области питания, особенно женщин и детей. В рамках этого проекта оказывалась помощь в укреплении систем контроля за положением дел с питанием и в координации деятельности в этой области путем формирования тематических групп по вопросам питания и оказания услуг в области питания, в первую очередь для женщин.

48. ЮНФПА сообщил о проведении программы в области укрепления потенциала министерства здравоохранения, ориентированной на повышение качества услуг, расширение масштабов мер по охране репродуктивного здоровья, включая выявление на ранних этапах наиболее распространенных видов рака у женщин (рака груди и рака матки), а также дородовому и послеродовому обслуживанию и консультированию по вопросам размера семьи, борьбе с венерическими болезнями и инфекционными заболеваниями половых органов, а также медицинскому просвещению населения. Для больниц и центров первичного медико-санитарного обслуживания (ПСМО) разрабатывались руководящие принципы и протоколы, регулирующие работу служб по охране репродуктивного здоровья. Особое внимание уделялось профилактике ВИЧ/СПИДа и венерических болезней путем распространения «Пособия для медицинских работников по борьбе с венерическими заболеваниями/ВИЧ/СПИДом» и путем подготовки медицинского персонала. Кроме того, ЮНФПА разработал специальную программу подготовки медицинского персонала: медицинских работников общего профиля, акушеров, медсестер и общинных медико-санитарных работников — для медицинского обслуживания 10 000 беременных женщин и 50 000 жителей 100 отобранных для этой цели районов. Кроме того, был проведен учебный семинар, на котором рассматривались различные вопросы охраны репродуктивного здоровья, включая насилие по гендерному признаку, привитие навыков консультирования, планирование размера семьи и репродуктивные права.

49. В рамках подготовки к проведению операций по разъединению в северной части Западного берега и в секторе Газа ЮНИСЕФ организовывал поставку партии товаров, в которых остро нуждались женщины с детьми, куда входили комплекты экстренной медицинской помощи, инструментарий для акушеров и гинекологов и семейные водоочистные комплекты, и проводил информационно-разъяснительную работу в общинах, знакомя их жителей с правилами гигиены и пропагандируя грудное кормление. В районах, где доступ к медицинскому обслуживанию затруднен, оказывалась помощь в налаживании работы медицинских пунктов и повышении уровня квалификации медицинских работников. ЮНИСЕФ также поставил вакцины и средства для проведения вакцинации для охвата 100 процентов палестинских детей и женщин детородного возраста, а также для проведения кампании иммунизации с участием министерства здравоохранения, БАПОР и неправительственных организаций. ЮНИСЕФ выступил инициатором осуществления экспериментального проекта, направленного на повышение уровня осведомленности о проблематике ВИЧ/СПИДа среди подростков.

50. Секретариат ЮНЭЙДС оказал помощь в направлении семи представителей национального комитета по СПИДу на оккупированной палестинской территории, комитета по чрезвычайной медицинской помощи и ассоциации по вопросам культуры и свободы мысли для участия в региональном совещании

ЮНЭЙДС по теме «Женщины, девочки и ВИЧ/СПИД», которое состоялось в Аммане в феврале 2005 года.

Права человека женщин, включая проблему насилия в отношении женщин

51. ЮНИСЕФ способствовал формированию у женщин, имеющих детей, базовых навыков определять стресс у детей и помогать им преодолевать его, а также бороться с собственным стрессом. Группы женщин-матерей создавались в районах, в наибольшей степени затронутых проблемой насилия и ограничений на передвижение и расположенных, как правило, вблизи поселений или рядом со стеной. С каждой такой группой было проведено по 12 занятий, на которых рассматривались такие вопросы, как этапы развития ребенка, права ребенка, психосоциальное благосостояние и негативные последствия вступления в брак в раннем возрасте и бытового насилия и жестокого обращения. В этих занятиях приняли участие более 15 000 женщин, ухаживающих за детьми, в большинстве своем матери.

52. Добиваясь соблюдения законности, ЮНИСЕФ оказывал юридическую помощь как девочкам, так и мальчикам. ЮНИСЕФ также создал систему мониторинга, с помощью которой он собирал информацию о предъявленных обвинениях, приговорах, досудебном содержании под стражей, а также о возрасте и географическом местоположении. Осуществлялся контроль за положением помещенных под стражу, которым оказывалась юридическая помощь.

53. УВКПЧ продолжало оказывать поддержку Палестинской национальной администрации через проект по обеспечению правопорядка. Этот проект сыграл конструктивную роль в обеспечении прав женщин, обеспечив решение конкретных проблем дискриминации и неравенства в семейных отношениях, включая рассмотрение национального законодательства на предмет приведения его в соответствие с международными стандартами и нормами в области прав человека. Этот проект также преследовал цель, чтобы женщины знали о своих правах и умели отстаивать их. 3 марта УВКПЧ приняло участие в семинаре, организованном по линии программы охраны психического здоровья жителей Газа и программы по расширению возможностей женщин и посвященном вопросам участия женщин в политической жизни города Газа, на котором присутствовали активисты гражданского общества и представители государственных органов. Управление также приняло участие в проходившем в Газе совещании, на которое прибыло примерно 70 женщин из маргинальных районов города Газа и которое было организовано Обществом трудящихся палестинских женщин в целях развития. Основное внимание на нем уделялось правам женщин, включая участие женщин в политической жизни, в свете положений Конвенции Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и других документов по правам человека.

54. В рамках усилий по осуществлению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности ЮНФПА оказывал палестинским женщинам поддержку в разработке терминологии для ведения информационно-пропагандистской деятельности. Эта поддержка обеспечивалась на основе широкого сотрудничества с Коалицией по борьбе с насилием в отношении женщин и другими правительственными учреждениями и преследовала цель согласования в общенациональном масштабе терминологии по основным вопросам, касающимся насилия по гендерному признаку. Разработка такой терминологии также способствовала распро-

странению передового опыта среди всех учреждений. ЮНФПА вместе с Палестинской инициативой по содействию глобальному диалогу и демократии проводил информационную работу с законодателями, политическими деятелями и общинными лидерами, разъясняя им негативные последствия ранних браков для развития палестинского общества.

55. ЮНИФЕМ договорился с министерством по делам женщин начать разработку национальной программы по защите женщин с уделением особого внимания случаям убийств женщин.

Информационно-пропагандистская деятельность

56. При организации международных совещаний и конференций под эгидой и руководством Комитета по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа Отдел по правам палестинцев Департамента по политическим вопросам включал в их повестку дня вопросы, касающиеся положения палестинских женщин и обеспечивал участие в их работе представителей женских организаций, а также женщин, представлявших другие организации гражданского общества. Основное внимание в ходе этих встреч уделялось правовым аспектам вопроса о Палестине с учетом консультативного заключения Международного Суда от 2004 года о правовых последствиях сооружения стены на оккупированной палестинской территории³¹. На них также обсуждались трудности, с которыми сталкиваются палестинские женщины при поездках на работу, посещениях храмов, учебных заведений, больниц и общественных мест. На этих встречах выступали известные женщины-юристы и активисты, представлявшие организации гражданского общества, действующие в правовой сфере.

57. Департамент общественной информации в соответствии с резолюцией 59/30 Генеральной Ассамблеи от 1 декабря 2004 года осуществлял специальную информационную программу по вопросу о Палестине, которая была направлена на повышение уровня информированности среди широкой общественности. Работая в тесном сотрудничестве с Отделом по правам палестинцев Департамента по политическим вопросам и — через него — с Комитетом по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа, Департамент использовал самые различные методы для информирования населения и вовлечения в свою работу средств массовой информации и представителей гражданского общества. Центр новостей Организации Объединенных Наций продолжал информировать о том, как развивается ситуация на оккупированных территориях и как она сказывается на палестинских женщинах. Кроме того, освещались также различные мероприятия, заявления и документы Организации Объединенных Наций, касающиеся положения палестинских женщин и помощи, которая им оказывается; этому была посвящена специальная страница «Новости: Ближний Восток», представленная на веб-сайте Центра новостей Организации Объединенных Наций. Департамент общественной информации выпустил 18 пресс-релизов (в том числе девять на французском языке и девять на английском языке), специально посвященных вопросу об оказании помощи палестинским женщинам.

58. В рамках подготовленной Телевидением Организации Объединенных Наций серии передач «Организация Объединенных Наций в действии» транслировалась программа, посвященная системам микрокредитования предпринимательской деятельности палестинских женщин, особое внимание в рамках кото-

рой уделялось роли БАПОР³³. В своих ежедневных новостных программах и передачах, посвященных текущим событиям, предназначенным для распространения во всем мире и в отдельных регионах, Радио Организации Объединенных Наций освещало, в частности, такие вопросы, как «Доклад по итогам обсуждения «за круглым столом» с участием трех палестинских женщин, представляющих неправительственные организации, представленные КЛДОЖ на мартовской сессии 2005 года»; Доклад «О борьбе за равноправие палестинских женщин, живущих в Израиле, через 10 лет после конференции в Пекине»; «Подтверждение КЛДОЖ применимости четвертой Женевской конвенции к положению на оккупированных палестинских территориях согласно докладу, представленному организацией «Палестинские женщины»; Доклад, представленный КЛДОЖ организацией о дискриминации Израилем арабских женщин в Израиле; «Арабские женщины в Израиле»; Доклад о делегации палестинских женщин, прибывших в Нью-Йорк для участия в совещании «Пекин+10»; и Доклад о сотрудничестве между палестинским министерством по делам женщин и Всемирным банком.

59. ЭСКЗА оказывала техническую помощь министерству по делам женщин Палестинской национальной администрации в наращивании потенциала его департамента по вопросам пропаганды, средств массовой информации и коммуникации. Для сотрудников министерства были организованы три учебных семинара, посвященных тому, как обеспечивается учет гендерной проблематики в планах и программах других министерств и как повысить эффективность использования ими информации и статистических данных в информационно-пропагандистской и агитационной работе. Центр ЭСКЗА по вопросам женщин создал интерактивный веб-сайт с информацией о положении арабских женщин в различных странах, включая палестинских женщин. Эта информация на регулярной основе обновляется, с тем чтобы отразить последние изменения в динамике народонаселения, областях здравоохранения, борьбы с нищетой, образования, прав человека, развитии конфликта, сферах труда, участия в политической жизни и руководства, а также в работе национального механизма и неправительственных организаций.

60. Управление по координации гуманитарной деятельности председательствовало в межучрежденческой информационно-пропагандистской группе, в состав которой входят представители основных гуманитарных учреждений Организации Объединенных Наций, действующие на оккупированной палестинской территории. В 2005 году Управление выступило с инициативой создания этой группы в связи с проведением Международного женского дня 8 марта. Межучрежденческая информационно-пропагандистская группа опубликовала пресс-релиз «На пути к более безопасному будущему: учреждения Организации Объединенных Наций, действующие на оккупированной палестинской территории, призывают к действиям по улучшению положения палестинских женщин». Этот пресс-релиз, подписанный 10 учреждениями, был направлен в местные средства массовой информации, которые обеспечили его широкое освещение.

61. Отдел по правам палестинцев департамента по политическим вопросам обновил свою подборку документов по тематике «Женщины» в подключенной к Интернету информационной системе Организации Объединенных Наций по вопросу о Палестине (ЮНИСПАЛ), а также на других веб-сайтах, не связанных с ЮНИСПАЛ. Кроме того, постоянно сохранялся специальный веб-адрес,

обеспечивающий доступ с внешних веб-сайтов в тематическую категорию ЮНИСПАЛ «Палестинские женщины».

62. В рамках своей программы публикаций Отдел по правам палестинцев включал всю поступающую информацию о положении палестинских женщин и о помощи палестинским женщинам в свои ежемесячные публикации-обзоры: «Хронологический обзор событий, связанных с вопросом о Палестине» и «Ежемесячный бюллетень», в которых освещалась деятельность системы Организации Объединенных Наций и межправительственных организаций, касающаяся вопроса о Палестине, а также в другие публикации.

Институциональные механизмы

63. ПРООН оказывала поддержку недавно созданному министерству по делам женщин в разработке трехгодичного стратегического плана действий, центральной задачей которого было «расширение возможностей палестинских женщин и оказание им помощи в обеспечении их активного участия в построении и развитии демократического палестинского государства». С июня 2005 года велась работа по расширению возможностей министерства и недавно созданных гендерных групп в различных линейных министерствах обеспечивать учет гендерной проблематики с целью формирования у представителей директивных органов необходимых навыков и знаний для воплощения в жизнь их обязательства добиваться гендерного равенства и защищать права женщин.

64. Центр ЭСКЗА по вопросам женщин оказывал техническую и консультативную помощь министерству по делам женщин в укреплении его организационного потенциала, концентрируясь на разработке стратегии и политического документа министерства. Кроме того, оказывалась консультативная помощь в укреплении программы технического сотрудничества департамента по борьбе с нищетой этого министерства. Для сотрудников министерства организовывались и проводились учебные семинары по вопросам укрепления потенциала.

65. Для поддержки текущей деятельности ПРООН, ЮНИФЕМ и министерства по делам женщин по-прежнему использовались такие программы, как программа передачи знаний через граждан-экспатриантов и программа ДООН, с целью обеспечить, чтобы гендерные вопросы получали отражение во всех стратегиях и программах. В этой связи ДООН выступила в поддержку процесса организационного строительства в недавно созданном министерстве по делам женщин посредством организации подготовки по гендерным вопросам, учреждения группы по ИКТ и оказания содействия в создании веб-сайта для палестинских женщин для взаимного обмена опытом.

66. В ответ на совместное отражение палестинских и израильских женщин-лидеров и активистов ЮНИФЕМ организовал и провел 26–28 июля 2005 года в Стамбуле, Турция, совещание по вопросам стратегии и планирования. Цель этого совещания заключалась в разработке и продвижении плана создания международной женской комиссии для достижения справедливого и устойчивого мира между Израилем и Палестиной. Комиссия была создана в соответствии с положениями резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций и других международных конвенций и документов с призывом в адрес государств-участников обеспечить более широкую представленность женщин на всех уровнях принятия решений в интересах предупрежде-

ния, урегулирования и разрешения конфликта. В состав Комиссии вошли палестинские и израильские женщины, а также женщины из других стран, преисполненные решимости положить конец израильской оккупации и достигнуть справедливого мира на основе международного права, стандартов в области прав человека и принципа равенства. Комиссия работала над достижением постоянного и всеобъемлющего примирения в интересах обеспечения безопасного для всех и устойчивого мира и сосуществования в контексте основных переговоров.

IV. Выводы и рекомендации

67. В отчетный период последствия конфликта продолжали негативно сказываться на всех аспектах жизни женщин. Женщины и их семьи постоянно испытывали чувство тревоги за свою безопасность и пребывали в состоянии напряженности и страха (E/CN.4/2005/72/Add.4, пункт 74). На их положении негативно сказались ограничения, введенные на передвижение, ухудшение экономических условий, нищета и отсутствие доступа к медицинской помощи и обслуживанию. Палестинские женщины продолжали находиться под двойным гнетом оккупации и патриархальных традиций, которые углубляли их неравенство и лишали их возможности пользоваться своими правами, основными свободами и свободой в широком понимании этого слова (там же, пункт 72).

68. В Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года подчеркивалась важность искоренения всех форм дискриминации и насилия в отношении женщин и девочек. В нем также отмечалась важная роль, которую играют женщины в предотвращении и разрешении конфликтов и в миростроительстве. Государства-члены подтвердили свою приверженность делу всестороннего и эффективного осуществления резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности по вопросу о женщинах, мире и безопасности. В этой связи важно, чтобы палестинские женщины были в полной мере вовлечены во все инициативы в области урегулирования конфликта и миростроительства, в том числе на уровнях принятия решений. Принимая во внимание, что женщины, как правило, в большей степени, чем мужчины, страдают в периоды политических волнений и нестабильности, необходимо добиваться включения гендерной проблематики в качестве основного элемента в стратегии и программы для обеспечения того, чтобы должным образом учитывались вклад, приоритеты и потребности как женщин, так и мужчин.

69. Организации системы Организации Объединенных Наций продолжали прилагать усилия по улучшению положения палестинских женщин. Государства-члены, организации системы Организации Объединенных Наций, неправительственные организации и другие соответствующие учреждения должны активизировать свои усилия по оказанию финансовой и технической помощи палестинским женщинам.

70. Комиссия может пожелать призвать организации системы Организации Объединенных Наций активизировать участие женщин во всех аспектах деятельности по оказанию помощи, с тем чтобы в полной мере обеспечить учет приоритетов и потребностей женщин в процесс развития путем,

например, расширения участия женщин в программах по сокращению масштабов нищеты.

71. Недавно созданное министерство по делам женщин приступило к осуществлению важных инициатив по содействию актуализации гендерной проблематики в работе всех министерств. Организации системы Организации Объединенных Наций и другие международные организации должны продолжать координировать свою деятельность и сотрудничать друг с другом в интересах оказания финансовой, консультативной и технической помощи министерству и гендерным группам линейных министерств с целью обеспечить, чтобы гендерная проблематика определялась и учитывалась в политике и программах во всех стратегических областях.

Примечания

¹ Материалы ЮНИСЕФ, использованные при подготовке настоящего доклада.

² Материалы ЮНИСЕФ, использованные при подготовке доклада.

³ “The 2004 Palestine Human Development Report 2004” («Доклад о развитии человеческого потенциала Палестины, 2004 год») был подготовлен по линии Программы исследований по вопросам развития Университета Бир-Зейта при поддержке Программы по оказанию помощи палестинскому народу Организации Объединенных Наций и в сотрудничестве с министерством планирования.

⁴ См. *Palestine Human Development Report 2004*.

⁵ Ibid.

⁶ Ibid.

⁶ Ibid.

⁷ International Labour Organization, “Report of the Director-General on the situation of workers of the occupied Arab territories” (Geneva, 2005) para. 31.

⁸ Ibid.

⁹ Ibid.

¹⁰ Ibid.

¹¹ Ibid.

¹² *Palestine Human Development Report 2004*.

¹³ Ibid.

¹⁴ International Labour Organization, *op. cit.*, para. 20.

¹⁵ Материалы ЮНИСЕФ, использованные при подготовке настоящего доклада.

¹⁶ См. *Palestine Human Development Report 2004*.

¹⁷ Ibid.

¹⁸ Ibid, *цит. соч.*, пункт 10.

¹⁹ Ibid.

²⁰ Ibid, *preface*.

²¹ См. *Palestine Human Development Report 2004*.

²² Ibid.

²³ Ibid.

²⁴ International Labour Organization, *op. cit.*, para. 63.

²⁵ Ibid., para. 80.

²⁶ Ibid., preface.

²⁷ Ibid., preface.

²⁸ Ibid., para. 88.

²⁹ Ibid., para. 24.

³⁰ Ibid., para. 14.

³¹ Ibid., para. 14.

³² Международное совещание Организации Объединенных Наций по вопросу о Палестине, Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве, 8 и 9 марта 2005 года; Международная конференция Организации Объединенных Наций представителей гражданского общества в поддержку ближневосточного мирного процесса, штаб-квартира ЮНЕСКО, Париж, 12 и 13 июля 2005 года.

³³ Программа транслировалась по каналу «CNN International» в январе 2005 года.