



**Экономический и Социальный
Совет**

Distr.: General
10 December 2004
Russian
Original: English

Комиссия по положению женщин

Сорок девятая сессия

28 февраля — 11 марта 2005 года

Пункт 3 предварительной повестки дня

Последующая деятельность по итогам четвертой

Всемирной конференции по положению женщин

и специальной сессии Генеральной Ассамблеи

**под названием «Женщины в 2000 году: равенство
между мужчинами и женщинами, развитие и мир
в XXI веке»**

**Положение палестинских женщин и оказываемая им
помощь**

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе рассматривается положение палестинских женщин в период с октября 2003 года по сентябрь 2004 года в связи с резолюцией 2004/56 Экономического и Социального Совета от 23 июля 2004 года. В нем рассматриваются последствия нарастающего гуманитарного и социально-экономического кризиса для положения женщин и содержится общий обзор помощи, оказываемой палестинским женщинам подразделениями системы Организации Объединенных Наций, в частности в том, что касается экономической деятельности, гуманитарной помощи, образования и профессиональной подготовки, здравоохранения, прав человека женщин, а также средств массовой информации и информационно-пропагандистской деятельности. В заключительной части доклада излагаются рекомендации для рассмотрения Комиссией по положению женщин.

I. Введение

1. В своей резолюции 2004/56 о положении палестинских женщин и оказании им помощи Экономический и Социальный Совет, обеспокоенный серьезным ухудшением положения палестинских женщин на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, просил Генерального секретаря продолжать следить за положением палестинских женщин и оказывать им помощь всеми доступными средствами и представить Комиссии по положению женщин на ее сорок девятой сессии доклад, основанный на информации, представленной Экономической и социальной комиссией для Западной Азии (ЭСКЗА), о прогрессе, достигнутом в осуществлении настоящей резолюции.

2. Настоящий доклад, охватывающий период с октября 2003 года по сентябрь 2004 года, включает обзор положения палестинских женщин на основе информации, полученной от органов Организации Объединенных Наций или лиц, наблюдающих за положением палестинцев на оккупированной палестинской территории и в лагерях беженцев в Иордании, Ливане и Сирийской Арабской Республике. К числу таких органов и лиц относятся: Специальный комитет по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях, Комитет по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа и Специальный докладчик Комиссии по правам человека по вопросу о положении в области прав человека на палестинских территориях, оккупированных Израилем с 1967 года. Несмотря на отдельные ссылки на положение женщин, доклады этих органов и лиц не содержали углубленного анализа конкретного положения женщин в общей массе населения на протяжении отчетного периода. Специальный докладчик Комиссии по правам человека по вопросу о насилии в отношении женщин, включая его причины и последствия, посетил оккупированную палестинскую территорию в июне 2004 года. Однако на момент подготовки настоящего документа доклад об этой поездке еще не был готов (см. пункт 38 ниже).

3. Кроме того, в докладе представлена информация, поступившая от подразделений системы Организации Объединенных Наций, оказывающих помощь палестинским женщинам, в том числе от Канцелярии Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу (ЮНСКО), Департамента общественной информации, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), Экономической и социальной комиссии для Западной Азии, Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ), Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), Мировой продовольственной программы (МПП), Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), Международной организации труда (МОТ), Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) и Всемирного банка. При составлении доклада в соответствии с резолюции

ей 2004/56 Экономического и Социального Совета использовалась также информация, приведенная в подготовленном ЭСКЗА докладе по вопросу об экономических и социальных последствиях израильской оккупации для условий жизни палестинского народа на оккупированной палестинской территории, включая Иерусалим, и арабского населения на оккупированных сирийских Голанах (A/59/89).

4. В первой части доклада содержатся обзор за период второй интифады (с 29 сентября 2000 года) и анализ ее конкретного воздействия на положение палестинских женщин и политическое и социально-экономическое положение палестинской общины в целом. Во второй части доклада представлена информация о помощи, которую система Организации Объединенных Наций продолжала оказывать палестинским женщинам.

5. С учетом того, что в периоды политических волнений и нестабильности женщины, как правило, страдают несоразмерно больше, в докладе подчеркивается необходимость учета гендерной проблематики в стратегиях и программах в целях обеспечения решения проблем и удовлетворения потребностей как женщин, так и мужчин.

II. Положение палестинских женщин

6. В течение рассматриваемого периода Комитет по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа выражал серьезную озабоченность в связи с пагубными последствиями оккупации для жизни наиболее уязвимых членов палестинского общества, женщин и детей¹. Комитет отметил, что лишения повседневной жизни наиболее остро ощущаются палестинскими женщинами, на которых легло бремя выполнения обязанностей по дому, ибо в их семьях мужчины были либо убиты, либо посажены в тюрьму, либо потеряли работу². По сообщениям ЮНСКО, в отсутствие надлежащих институциональных услуг на Западном берегу и в секторе Газа на женщин также ложится дополнительное бремя по уходу за ранеными.

7. ЮНСКО также сообщила о том, что среди лиц, умерших с начала кризиса, есть и палестинские женщины. В период с сентября 2000 года по сентябрь 2004 года умерло более 3500 палестинцев, в том числе около 650 детей в возрасте до 18 лет и 250 женщин.

8. За прошедшие четыре года число женщин, находящихся в тюремном заключении, возросло. Согласно заявлению ЮНСКО, до начала кризиса в заключении находилось трое палестинских женщин. В течение последующего периода было арестовано еще 300 женщин, 103 из которых в сентябре 2004 года все еще находились в тюремном заключении. Кроме того, гибель, лишение свободы и безработица среди взрослого мужского населения общины обострили проблему нищеты и другие социальные проблемы, что привело к росту насилия в семье и усилению стрессового состояния (A/59/89-E/2004/21 пункт 58).

9. По данным БАПОР, в рассматриваемый период социальный, экономический и культурный контекст охраны здоровья женщин оставался сложным из-за высокого коэффициента рождаемости среди палестинских женщин-беженцев. В частности, по-прежнему серьезное воздействие на жизнь палестинских женщин и детей оказывает недоедание. Согласно ВОЗ, в ходе осуществления

инициированной министерством здравоохранения программы посещения женщин на дому, которой было охвачено 1768 беременных женщин, у 69,7 процента женщин за месяц до родов была обнаружена анемия. БАПОР сообщило, что в 2003 году масштабы распространения анемии среди кормящих матерей, имеющих доступ к услугам БАПОР, составили 15,3 процента, а показатель распространения анемии среди беременных женщин составил 38,3 процента. ЮНСКО сообщила о том, что блокирование внутренних территорий также пагубным образом сказывалось на питании женщин и детей. В частности, политика блокирования территорий пагубным образом сказывалась на продовольственной безопасности, вследствие чего ухудшилось питание 73 процентов населения Западного берега и сектора Газа — как в количественном, так и в качественном отношении, при этом, согласно ФАО, четыре из десяти домашних хозяйств характеризуются хроническим отсутствием продовольственной безопасности.

10. Нарушения прав человека на оккупированной палестинской территории продолжали подрывать основы палестинского общества (А/59/256, пункт 6), включая право на свободное передвижение и свободу выбора местожительства, право на надлежащие условия жизни, включая надлежащее питание, одежду и жилье, право на образование, право на охрану здоровья и право на жизнь, причем положение в плане осуществления всех этих прав продолжало резко ухудшаться (А/59/381, пункты 30–86). В беспрецедентных масштабах осуществлялись конфискация земель и уничтожение сельскохозяйственных угодий и жилых домов. Принимались меры, приводившие к разлучению членов семей и разделению общин и лишавшие фермеров доступа к земле, рабочих — к местам работы, детей и молодежь — к школам, колледжам и университетам и женщин и детей — к основным медицинским и социальным услугам (А/59/381, пункт 30). В результате продолжавшегося сноса жилых домов и уничтожения имущества ущерб, причиненный общественным объектам и имуществу, достиг примерно 1,2 млрд. долл. США³. Кроме того, согласно сообщениям, находящиеся в тюрьмах палестинские женщины подвергаются пыткам или бесчеловечному и унижающему достоинство человека обращению (А/59/256, пункт 6).

11. Ограничения на передвижение товаров и людей продолжали усугублять гуманитарный кризис на оккупированной палестинской территории, так как они приводили к росту безработицы и нищеты, ограничивали возможности получения медицинской помощи и нарушали учебный процесс (А/59/89-Е/2004/21, пункт 14). Как отметила МОТ, ограничения на свободу передвижения имели серьезные последствия для мужчин и женщин. Что касается доступа к учебным заведениям, то введенные ограничения затрагивают преподавателей и учащихся женского пола больше, чем учащихся мужского пола, по причине трудностей и опасностей, с которыми они сталкиваются по пути в школу и из школы. Родители предпочитают запрещать дочерям посещение классных занятий, так как опасаются за их безопасность. Учителя-женщины предпочитают оставлять работу, если им приходится преодолевать большие расстояния пешком по изолированным участкам, чтобы избежать прохода через контрольно-пропускные пункты и встреч с поселенцами⁴.

12. По сообщениям Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), проблемы доступа продолжали серьезно ограничивать возможности женщин в плане получения адекватной помощи в области репродуктивного здоровья, включая услуги в сфере планирования семьи и

акушерскую помощь. Солдаты на контрольно-пропускных пунктах не позволяли машинам скорой помощи и отдельным лицам, направлявшимся в медицинские учреждения, проследовать до ближайшей больницы (А/59/381, пункт 79). ЮНСКО отмечала, что медицинские работники часто не могли добраться до места работы и что было затруднено распределение товаров медицинского назначения в сельской местности. В результате задержек на контрольно-пропускных пунктах были случаи, когда женщины, следовавшие в больницу, рожали прямо на контрольно-пропускных пунктах, и в ряде случаев это было причиной смерти как матерей, так и младенцев⁵.

13. В течение отчетного периода продолжался острый экономический кризис, начавшийся в палестинской экономике в сентябре 2000 года⁶. Реальное положение на оккупированных территориях характеризуется «удушением» экономики, имеющим далеко идущие социальные последствия⁷. Некоторое оживление экономики, о котором сообщалось в 2003 году, было кратковременным, а объем торговых потоков был меньше, чем до начала интифады⁸. По информации Всемирного банка, палестинские предприниматели и управляющие продолжали сообщать о сложностях, связанных с закрытием территории, что ограничивало их возможности в плане получения необходимых ресурсов и сбыта продукции. По сведениям Банка, в 2004 году уровень занятости на внутреннем рынке труда вырос настолько, что число палестинцев, работающих на Западном берегу и в Газе, превысило показатели, зарегистрированные до интифады. Однако сообщалось, что число безработных увеличилось: с 73 000 в третьем квартале 2000 года (до начала интифады) до 198 000 в настоящее время⁹. Низкий уровень занятости стал причиной высокого уровня нищеты среди палестинцев, особенно женщин. По данным Всемирного банка, к середине 2004 года 47 процентов палестинцев жили в нищете, менее чем на 2,10 долл. США в день. В домашних хозяйствах, возглавляемых женщинами, нищета отмечается в 1,3 раза чаще, чем в домашних хозяйствах, возглавляемых мужчинами¹⁰. Основными факторами, мешающими трудоустройству женщин, лишившихся кормильца, является неодобрительное отношение к этому общины и семьи¹¹.

14. Несмотря на значительные достижения в сфере образования, женщины по-прежнему остаются на второстепенных ролях на рынке труда. По сообщениям Международной организации труда, к оккупированной палестинской территории не применима, как правило, положительная взаимосвязь между уровнем образования женщин и их представленностью в составе рабочей силы. Представленность женщин на рынке труда по-прежнему остается низкой, несмотря на широкий и успешный охват девочек средним образованием. Причинами этого являются высокие показатели фертильности среди палестинских женщин, относительно ранние браки, а также большие семьи. Эти факторы, наряду с большим числом палестинских мужчин-заключенных, большим числом убитых в ходе конфликта, а также разрушением домов, приводят ко все большему увеличению «нагрузки» на обслуживающий сектор и особенно на женщин, которые в основном и обеспечивают уход¹².

15. В тех случаях, когда женщины задействованы на рынке труда, они работают главным образом в сельскохозяйственном секторе и сфере услуг. Женщины серьезно страдают от ограничений на свободу передвижения и блокирования территорий, так как это негативно сказывается на сельскохозяйственном производстве¹³. По данным МОТ, женщины находятся в более неблагоприятном по сравнению с мужчинами положении в том, что касается заработной

платы и социальных льгот, а женщины-предприниматели сталкиваются с неравноправием в вопросах, касающихся имущественных и наследственных прав, доступа к кредитам, уголовной ответственности и наличия учреждений, обеспечивающих уход за детьми. Домашние хозяйства прибегают к самым разнообразным способам, чтобы справиться с резким снижением уровня дохода, в частности сокращают расходы и потребление, откладывают на более поздний срок оплату счетов, стараются получить кредиты, обращаются за помощью к членам семьи, начинают заниматься натуральным хозяйством, а также используют различные другие меры¹⁴. Кроме того, МОТ пришла к выводу, что значительно большую часть усилий, связанных с преодолением такого рода трудностей, как правило, приходится предпринимать женщинам, что ограничивает их возможность выбора¹⁵.

16. В 2004 году ЮНСКО провел исследование на базе 30 сельских общин на Западном берегу и пришел к выводу, что женщины пытаются компенсировать доходы, которые раньше приносили в семью мужчины, даже если это связано с поездками и необходимостью оставаться на ночь за пределами своей общины. Помимо этого, результаты проведенного на местах исследования показали, что, хотя некоторые женщины устраиваются на работу на текстильные предприятия, большинство женщин работает в своей общине, бесплатно занимаясь сельскохозяйственным трудом. Кроме того, было также установлено, что выход женщин на рынок труда не способствовал экономическому развитию, а лишь усугубил имеющиеся сложности в плане ведения домашнего хозяйства и воспитания детей.

17. По данным ЮНИСЕФ, имеется существенный разрыв между показателями грамотности среди женщин, который составляет всего лишь 87,4 процента, по сравнению с 96,3 процента для мужчин. ЮНИСЕФ сообщает, что этот разрыв наиболее очевиден среди представителей более старшего поколения. Показатели охвата начальным и средним образованием, а также образованием более высокого уровня за последнее десятилетие улучшились и примерно одинаковы для мальчиков и девочек. При этом показатели охвата девочек первыми двумя ступенями образования были несколько выше, чем для мальчиков. ЮНИСЕФ сообщает также, что значительное число юношей и девушек в возрасте от 10 до 24 лет не продолжают обучение в средней школе. Мальчики и юноши бросают учебу в основном из-за отсутствия интереса к образованию, что может означать, что для мальчиков и мужчин значительно более важной целью является начало трудовой деятельности. С другой стороны, данные в отношении девушек свидетельствуют о том, что примерно половина (46,5 процента) бросает учебу, выходя замуж¹⁶.

18. В рамках вновь созданного министерства по делам женщин предпринимались усилия по борьбе с дискриминацией в отношении женщин и по надлежащему учету нужд и потребностей палестинских женщин. Министерству по делам женщин, которое ранее было одним из подразделений министерства планирования, предоставлен мандат на более активное и эффективное осуществление стратегии обеспечения всестороннего учета гендерной проблематики, реализация которой составляла ранее основную функцию координаторов в различных министерствах. Как сообщила ПРООН, был поставлен целый ряд задач по решению проблемы низкой представленности женщин на рынке труда (всего лишь 11 процентов женщин трудоспособного возраста представлены на рынке труда), обусловленной более низкой оплатой труда женщин по сравне

нию с мужчинами и нищетой домашних хозяйств, возглавляемых женщинами. Эти задачи, в частности, состоят в том, чтобы обеспечить большую политическую приверженность правительства делу интеграции вопросов гендерной проблематики, демократии и прав человека в стратегии и планы различных министерств, а также в соответствующее законодательство и правовые акты; обеспечить увязку лоббирования и информационно-просветительской деятельности с разработкой стратегий и законодательства; и наладить на региональном и международном уровнях прочные связи с государственными учреждениями и неправительственными организациями и правозащитными организациями, занимающимися женской проблематикой, а также обмен с ними опытом осуществления и поддержки международных конвенций по положению женщин и правам человека, в частности Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

III. Помощь палестинским женщинам

Экономическая деятельность

19. Всемирный банк представил информацию о ряде проектов, направленных на улучшение положения палестинского народа, в том числе женщин. Проект в области высшего образования на 2005 год нацелен на расширение возможностей министерства просвещения и высшего образования и оказание помощи высшим учебным заведениям в вопросах улучшения руководства программами и повышения их качества и актуальности. Цели проекта реформирования системы социальной защиты, на который планируется затратить 80 млн. долл. США, состоят в том, чтобы обеспечить защиту и развитие детей в наиболее бедных семьях и укрепить институциональный потенциал министерства по социальным вопросам в области содействия осуществлению программ помощи особо нуждающимся. В контексте мероприятий по улучшению охвата населения малоимущие пожилые женщины, живущие самостоятельно по причине расторжения брака, развода или вдовства, будут получать помощь наличными в рамках осуществления программ помощи особо нуждающимся. Дети, страдающие от недоедания, и женщины детородного возраста получают помощь в рамках второго проекта по оказанию чрезвычайной помощи общей стоимостью 40 млн. долл. США, реализация которого стала возможной благодаря субсидии Целевого фонда и средствам, предоставленным еще пятью донорами.

20. Наряду с этим Всемирный банк осуществляет второй проект в интересах палестинских НПО. Одним из основных критериев предоставления субсидий проектам по оказанию чрезвычайной помощи является способность того или иного проекта оказывать непосредственную помощь женщинам. В контексте деятельности по этому проекту был организован консультативный центр для особо нуждающихся женщин, в задачи которого входит оказание поддержки и терапевтической помощи палестинским женщинам — жертвам насилия в семье, проведение с ними информационно-просветительской работы и организация для них профессионально-технического обучения, а также создание институционального потенциала для сокращения числа случаев насилия в отношении палестинских женщин и девушек. Проект финансируется правительством Италии через Всемирный банк. Целями в области развития, которые преследует проект создания промышленного парка в Газе, являются прямое и косвенное увеличение занятости в Газе и увеличение объема валового внутреннего про

дукта Газы за счет создания благоприятных условий для инвестирования средств частного сектора в промышленность, в том числе в создание необходимой материальной инфраструктуры. В рамках проекта функционирует эффективная система управленческой информации и готовятся данные с разбивкой по признаку пола, которые отслеживаются и обновляются ежемесячно. Хотя показатели занятости в рамках проекта в настоящее время из-за кризиса ниже, чем прогнозировалось, в среднем на участвующих в реализации проекта фирмах занято примерно 100 женщин, или около 18 процентов общего числа работающих.

21. Международной организацией труда был учрежден Палестинский фонд занятости и социальной защиты. Фонд обеспечивает стратегическую основу для мобилизации ресурсов в целях улучшения социального положения палестинского народа, страдающего как от оккупации, так и от сокращения объема социальных услуг. Он служит также средством консолидации всей деятельности по созданию рабочих мест и обеспечению социальной защиты — начиная с технической консультативной помощи и создания потенциала до оказания прямой финансовой помощи. Предполагается, что в своей работе Фонд будет уделять значительное внимание гендерной проблематике и применять гендерный подход. При отборе проектов особое внимание будет уделяться мероприятиям, способствующим обеспечению занятости и социальной защите интересов палестинских трудящихся — как женщин, так и мужчин. Одним из критериев оценки предложений по проектам будет служить то, насколько серьезное внимание в них уделяется вопросам гендерного равенства.

22. ПРООН приступила к реализации ряда проектов в целях расширения экономических прав и возможностей женщин. Программа ПРООН по оказанию помощи палестинскому народу, являющаяся частью Отдела реагирования на чрезвычайные ситуации, продолжала сотрудничать с министерством сельского хозяйства в деле реализации проекта смягчения остроты проблемы нищеты возглавляемых женщинами домашних хозяйств в сельских районах. Цель проекта состоит в том, чтобы с помощью инвестиций в животноводство обеспечить устойчивую продовольственную безопасность сельских женщин на Западном берегу и секторе Газа и создать для них возможности для получения дохода. На Западном берегу и в секторе Газа осуществляются 42 небольших проекта по организации приносящей доход сельскохозяйственной деятельности в интересах домашних хозяйств, возглавляемых женщинами. В рамках еще одного проекта оказывается чрезвычайная помощь в осуществлении небольших проектов по организации приносящей доход деятельности, которыми руководят женщины, стоящие во главе домашних хозяйств. Цель проекта состоит в том, чтобы оказывать финансовую и техническую помощь в реализации 30 небольших проектов, возглавляемых женщинами, осуществление которых пострадало из-за нынешнего политического кризиса. В результате зстоя в экономике и высокого уровня безработицы среди мужчин, являющихся кормильцами, осуществляемые женщинами небольшие краткосрочные проекты являются для семей единственным средством получения дохода. Помощь в осуществлении таких небольших проектов оказывается в целях придания им большей устойчивости и расширения возможностей домашних хозяйств в плане получения доходов.

23. БАПОР сообщает, что в рамках осуществляемой им программы микрофинансирования и микропредпринимательства женщинам было предоставлено

4498 кредитов на общую сумму 2,47 млн. долл. США. Помимо этого, по линии программ оказания общинам помощи в виде микрокредитов семьям, имеющим низкий уровень дохода, и предпринимателям, в том числе предпринимателям-женщинам, были предоставлены кредиты на общую сумму свыше 880 000 долл. США.

Гуманитарная помощь

24. В контексте последующей деятельности по итогам оценки положения в области продовольственной безопасности и питания, проведенной ФАО/МПП во всех районах Западного берега и сектора Газа в 2003 году, ФАО сообщила об усилиях по созданию межсекторальной комплексной системы информации о неблагоприятном и уязвимом положении в области продовольственной безопасности. Цель состоит в расширении доступа заинтересованных сторон к всеобъемлющей, самой последней и удобной для пользователя информации по вопросам продовольственной безопасности и питания и об уязвимом положении в плане питания. Будут также укреплены институциональные механизмы и потенциал для сбора, анализа и использования дезагрегированной по признаку пола информации о продовольственной безопасности и питании. Дезагрегированные по признаку пола данные будут использоваться руководящими органами в качестве основы для разработки, ориентации и осуществления политики, стратегий и мероприятий по защите и укреплению продовольственной безопасности и улучшению состояния питания всего населения — мужчин и женщин и мальчиков и девочек — на всей территории Западного берега и сектора Газа.

25. ЮНИФЕМ в апреле 2004 года открыл в Иерусалиме программное отделение под эгидой учрежденной ПРООН Программы оказания помощи палестинскому народу. ЮНИФЕМ активно участвует в усилиях по координации, предпринимаемых Организацией Объединенных Наций на местах, включая призывы к совместным действиям по оказанию гуманитарной помощи на оккупированной палестинской территории и деятельность Межучрежденческой информационно-пропагандистской группы Организации Объединенных Наций по вопросам гуманитарной помощи.

26. БАПОР продолжало оказывать помощь палестинским женщинам-беженцам в рамках своей специальной программы оказания помощи наиболее нуждающимся. БАПОР сообщило, что 46 процентов семей, относящихся к категории наиболее нуждающихся, возглавляются женщинами. В рамках этой программы семьям оказывается чрезвычайно важная социальная помощь в виде продовольственной поддержки и адресной денежной помощи. На общинном уровне услуги предоставляются женщинам через 64 центра по осуществлению программ в интересах женщин и включают программы профессиональной подготовки и уход за детьми в яслях и детских садах. Этими услугами смогли воспользоваться более 90 000 беженцев, главным образом женщины и дети.

27. МПП координировала с местными неправительственными организациями деятельность по осуществлению Программы дополнительного питания для 5000 детей и членов их семей, которая включает двухдневное бесплатное медицинское обслуживание для матерей и детей в возрасте до 12 лет. В общей сложности бесплатным медицинским обслуживанием воспользовались уже 217 женщин и детей.

Образование и профессиональная подготовка

28. Мероприятия, осуществляемые ЮНИСЕФ в сфере образования, направлены на обеспечение того, чтобы как можно большее число детей имели возможность продолжать учебу, даже если они и лишены возможности посещать свои школы. ЮНИСЕФ поддерживал альтернативные проекты для детей в районах, подвергавшихся жесткой блокаде, а также инициативы по удержанию детей в школе, например кампании под лозунгом «Обратно в школу!», с тем чтобы к сентябрю 2003 года 1 миллион палестинских детей могли посещать школу и оставаться в школе на протяжении всего учебного года. ЮНИСЕФ оказывал также поддержку министерству просвещения и высшего образования в вопросах включения обучения основным жизненным навыкам в учебные планы для учащихся 4 и 9 классов, с перспективой охвата в 2004 году этой программой учащихся 5 и 10 классов. Для школьных консультантов, воспитателей детских садов и социальных работников проводилась подготовка по вопросам эффективного выявления и лечения психосоциальных расстройств, с тем чтобы они могли оказывать помощь палестинским женщинам и детям, психологически травмированным в результате сохраняющейся обстановки насилия. ЮНИСЕФ предпринимал согласованные усилия для включения гендерных аспектов во все используемые ЮНИСЕФ инструменты коммуникации по программам. В 2003/04 году были разработаны специальные коммуникационные материалы по программам, предназначенные для девочек и женщин, в том числе о железодефицитной анемии и других видах анемии и о важном значении грудного вскармливания, а также учебное пособие по воспитанию жизненных навыков, рабочие тетради для отстающих учеников и ориентированные на молодежь кампании по борьбе с курением.

29. МОТ сообщила, что три палестинские женщины участвовали в национальном учебном семинаре на тему «Методы профессионального обучения и учебные программы для лиц с инвалидностью», который был проведен региональным отделением МОТ для арабских государств в 2004 году в Аммане для 10 палестинских специалистов по вопросам реабилитации. В 2004 году началось осуществление новой учебной программы на тему «Развитие социального диалога: укрепление национальных механизмов социального диалога». Цель этой программы состоит в обеспечении всестороннего участия национальных женских механизмов во всех видах деятельности. Первый курс был проведен 13–19 июня 2004 года с участием 15 палестинцев, представлявших Палестинскую администрацию, Всеобщую федерацию профсоюзов Палестины и Торговую, Промышленную и Сельскохозяйственную палаты Палестины. В учебном курсе приняла участие и одна палестинка, представлявшая профсоюз. В учебном курсе в качестве наблюдателя участвовала также палестинка, представлявшая недавно созданное Палестинской администрацией министерство по делам женщин.

30. При содействии Центра исследований и подготовки арабских женщин Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) организовала в Тунисе в феврале 2004 года совещание 16 представителей ведущих палестинских женских НПО и учреждений. Цель совещания состояла в определении стратегических потребностей палестинских женщин в общественных и социальных знаниях, а также в разработке плана действий, с помощью которых ЮНЕСКО могла бы способствовать удовлетворению этих потребностей. Одним из итогов тунисского совещания стала подготовка пред

ложения по проекту создания специального независимого информационного центра для палестинских женщин, который был затем представлен различным заинтересованным сторонам для рассмотрения, а также финансирования. Задача центра, который будет выполнять роль центра по наблюдению и обмену информацией по волнующим палестинских женщин вопросам, состоит в содействии разработке по итогам исследований политики, направленной на достижение гендерного равенства и поощрение прав человека палестинских женщин. Он будет, в частности, проводить исследования, собирать и хранить документацию о положении и условиях жизни палестинских женщин; анализировать и распространять информацию среди органов, разрабатывающих политику, и среди соответствующих партнеров; и способствовать профессиональной подготовке, налаживанию взаимодействия и расширению возможностей женских организаций.

31. С учетом взаимосвязи между образованием женщин и девочек и расширением прав женщин ПРООН поддерживала строительство большого числа школ для девочек в сельских общинах, где существующие традиции не позволяют девочкам посещать расположенные далеко от дома школы, а также содействовала расширению школ, с тем чтобы они могли принять большее число девочек. В общей сложности было построено, расширено или реконструировано (с добавлением санитарных служб) около семи школ. Оказывалась также помощь в разработке учебных программ и учебных модулей, учитывающих гендерные аспекты, а также в обучении учителей методам их применения. Задача состоит в содействии воспитанию мальчиков и девочек в духе гендерного равенства. Было разработано учебное пособие по гендерным вопросам, которое затем было широко распространено в школах на Западном берегу и в секторе Газа.

32. Для решения проблемы отсутствия образования и навыков у некоторых женщин МПП оказывала поддержку учебным программам с целью повышения уровня грамотности и навыков, связанных с охраной здоровья и питанием. Организовывались специальные продвинутые курсы по вопросам охраны окружающей среды, земледелия, животноводства и по другим приносящим доход видам деятельности, таким, как ремесленничество, домашнее садоводство и переработка продуктов питания.

33. Департамент образования БАПОР, в сотрудничестве с ЮНИФЕМ, продолжал оказывать помощь палестинским женщинам-беженцам в приобретении современных технологических навыков в рамках гендерного проекта. Основное внимание в рамках этого проекта уделяется обеспечению равного доступа к информационно-коммуникационным технологиям как для женщин, так и мужчин из числа палестинских беженцев, содействию, обеспечению гендерного баланса в политике набора и удержания персонала, расширению возможностей получения палестинскими женщинами-беженцами актуальной для них информации и содействию выполнению ими своих социально-экономических, репродуктивных и общинных функций.

Здравоохранение

34. ЮНФПА продолжал осуществление своей программы оказания неотложной акушерской помощи. В частности, проводилось обучение медицинских работников на общинном уровне. В рассматриваемый период ЮНФПА обеспечил обучение 168 врачей, медсестер и акушеров по вопросам оказания неотложной

акушерской помощи на общинном уровне, и, таким образом, с начала осуществления этой программы было подготовлено в общей сложности 268 медицинских работников. Кроме того, 85 медицинских работников прошли подготовку по вопросам оказания помощи психологически травмированным женщинам. В октябре 2003 года было проведено и завершено мероприятие по картированию пунктов первичной санитарно-медицинской помощи, предоставляющих услуги по охране репродуктивного здоровья. Это мероприятие проводилось в партнерском сотрудничестве с самыми крупными на оккупированной палестинской территории организациями, предоставляющими услуги в этой области, включая правительственные и неправительственные организации и учреждения БАПОР. Это было первое такого рода мероприятие, и оно сыграет решающую роль в улучшении предоставления услуг по охране репродуктивного здоровья, особенно женщинам.

35. В рамках своей регулярной программной деятельности ЮНФПА сотрудничал также с одной из национальных НПО в подготовке пособия по оказанию психосоциальной и правовой консультативной помощи по вопросам репродуктивного здоровья. Пособие охватывает ряд трудных вопросов, связанных с репродуктивным здоровьем и репродуктивными правами, включая изнасилования, инцест, насилие в семье и жестокое психологическое воздействие. Пособие содержит также правовые рекомендации, которые должны служить основой для оказания учреждениями, предоставляющими услуги, необходимой помощи женщинам и их семьям в целях содействия расширению их прав и их реабилитации. Это пособие подготовлено на арабском языке и является первым такого рода пособием в арабском регионе.

36. ВОЗ занимается вопросами улучшения психического здоровья населения на оккупированной палестинской территории, особенно женщин, серьезно страдающих в результате предвзятого отношения общества к лицам, страдающим психическими расстройствами. Женщины не только сталкиваются с проблемами, связанными с собственным недомоганием, но и продолжают нести основное бремя по уходу за членами семьи. В рамках осуществления новой политики в области психического здоровья совместными усилиями были открыты три общинных центра психического здоровья и начата кампания по разъяснению широкой общественности необходимости оказания помощи и поддержки людям, страдающим психическими расстройствами. Большинство среди психологов и социальных работников, работающих в системе охраны психического здоровья, составляют женщины.

37. БАПОР продолжало предоставлять услуги по охране здоровья матери и ребенка и по планированию семьи в качестве неотъемлемого элемента первичного санитарно-медицинского обслуживания палестинских женщин-беженцев. БАПОР оказывало содействие в обеспечении полной иммунизации женщин и детей против болезней, которые можно предупредить с помощью вакцин; в обеспечении женщин железосодержащими пищевыми добавками в течение всего периода беременности и в послеродовой период; и в осуществлении программ санитарного просвещения в целях профилактики ВИЧ/СПИДа и болезней, передаваемых половым путем. БАПОР стремилось более широко учитывать гендерные аспекты в своих программах охраны здоровья населения за счет использования везде, где это возможно, данных, дезаггегированных по признаку пола, с целью сокращения различий в охране здоровья и в медицинском обслуживании мужчин и женщин.

Права человека женщин, включая последствия насилия в отношении женщин

38. Специальный докладчик Комиссии по правам человека по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях совершил официальную поездку на оккупированную палестинскую территорию в период с 13 по 18 июня 2004 года. Цель этой поездки заключалась в том, чтобы установить, какое воздействие конфликт и оккупация оказывают на женщин, и в частности определить последствия насилия в отношении женщин на оккупированной палестинской территории. Специальный докладчик встретился с рядом официальных лиц, включая министра по делам женщин и представителей женских организаций. Выводы Специального докладчика будут представлены Комиссии по правам человека на ее шестьдесят первой сессии в 2005 году.

39. В августе 2004 года отделение УВКПЧ в Палестине оказало содействие в проведении в городе Рамалле семинара для 15 женщин, занимающих руководящие посты в различных палестинских министерствах, который был организован в сотрудничестве с министерством по делам женщин. Работа семинара охватывала многие проблемы, в том числе такие международные правозащитные механизмы, как Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, и правах женщин.

40. В рамках компонента «Образование/повышение уровня информированности в области прав человека» УВКПЧ организовало однодневный семинар на тему «Развитие и права человека», в ходе которого основное внимание уделялось палестинским женщинам, занимающимся вопросами развития. В ходе семинара, который был проведен 3 августа 2004 года в сотрудничестве с расположенным в секторе Газа Центре по делам женщин, речь шла о проблемах, с которыми сталкиваются женщины, участвующие в деятельности в области развития. В работе семинара участвовало 24 слушателя, в том числе 18 женщин. Цель семинара заключалась в том, чтобы расширить возможности женщин, работающих в правозащитной сфере, и ознакомить их с основополагающими документами по правам человека как с инструментами, которые им следует использовать в своей повседневной работе. Семинар помог его участникам более глубоко осознать тесную взаимосвязь между развитием, правами человека и подходом к развитию, основанным на концепции прав человека.

Информационно-пропагандистская работа и средства массовой информации

41. Отдел по правам палестинцев в Департаменте по политическим вопросам продолжал в 2004 году работать в тесном контакте с гражданским обществом в контексте международных совещаний и конференций, стремясь, в частности, привлечь внимание участников этих мероприятий к положению палестинских женщин. На международном форуме Организации Объединенных Наций на тему «Гражданское общество в поддержку мира на Ближнем Востоке», состоявшемся в Кейптауне, Южная Африка, в июле 2004 года, была принята Декларация гражданского общества, в которой признается, что оккупация наиболее серьезно сказывается на палестинских женщинах, и содержится обращенный к женским организациям Африки призыв выразить солидарность с палестинскими женщинами. В Плане действий, который был принят на проведенной под эгидой Организации Объединенных Наций Международной конференции гра

жданского общества в поддержку палестинского народа, состоявшейся в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в сентябре 2004 года, содержался призыв к осуществлению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности, предусматривающей всестороннее участие женщин во всех касающихся прав палестинцев мероприятиях, связанных с обеспечением международного мира и справедливости. Отдел также продолжал информировать о положении палестинских женщин в своей ежемесячной публикации «Хронологический обзор событий, связанных с вопросом о Палестине» и ежемесячном информационном бюллетене, а также в своих документах, включенных в Информационную систему Организации Объединенных Наций по вопросу о Палестине (ЮНИСПАЛ) в рамках тематической категории «Женщины». В Интернете был создан специальный адрес, через который с внешних веб-сайтов можно всегда выйти на хранящиеся в ЮНИСПАЛ документы по тематической категории, посвященной палестинским женщинам.

42. Департамент общественной информации продолжал проводить для средств массовой информации свои ежегодные международные семинары по проблеме мира на Ближнем Востоке, в работе которых участвовали нынешние и бывшие политики из этого региона, а также старшие должностные лица, международные эксперты и представители средств массовой информации со всего мира. В работе этих семинаров участвовало несколько палестинских женщин-журналисток. Среди всех отделений Организации Объединенных Наций на местах была широко распространена пересмотренная и обновленная публикация Департамента общественной информации, выпущенная на шести официальных языках Организации Объединенных Наций. В главе 9 этой публикации затрагиваются различные вопросы, касающиеся палестинских женщин, в том числе вопрос о социально-экономическом прогрессе. На веб-сайте Организации Объединенных Наций под рубрикой «Новости ООН» освещается широкий круг событий, имеющих отношение к положению на оккупированной палестинской территории и его последствиям для палестинских женщин.

43. Радио Организации Объединенных Наций широко освещало проблемы, касающиеся оккупированной палестинской территории, включая вопросы положения палестинских женщин и оказания им помощи. В мае 2004 года Департамент начал реализацию нового проекта под названием «Десять событий, о которых мир должен знать больше», в рамках которого, в частности, освещалась жизненно важная роль женщин как миротворцев и строителей общества во многих регионах мира, включая палестинскую оккупированную территорию. Вопрос о палестинских женщинах затрагивался также в программе «Женщины», которая готовится Радио Организации Объединенных Наций. В период с 10 ноября по 19 декабря 2003 года Департамент организовал учебную программу для группы, в состав которой входили шесть палестинских теле- и радиожурналистов и журналистов газет, в том числе четыре женщины; цель этой программы заключалась в совершенствовании их профессиональных навыков и умений как работников средств массовой информации. Информационный центр Организации Объединенных Наций в Женеве также освещал вопрос о Палестине, в частности, в пресс-релизе от 24 июня 2004 года, который был опубликован на английском и французском языках и касался поездки на оккупированную палестинскую территорию Специального докладчика Комиссии по правам человека по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях.

Организационные меры

44. В июне 2004 года ПРООН заключила соглашение с вновь созданным министерством по делам женщин Палестинской администрации в целях оказания поддержки в подготовке рассчитанного на три года плана действий, нацеленного на содействие созданию соответствующих структур, программ и стратегий с учетом гендерных факторов. План будет осуществляться в консультации с женскими группами, неправительственными организациями, министерствами и экспертами. ПРООН, в координации с Фондом Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ), оказала министерству по делам женщин Палестины содействие в разработке проекта промежуточного плана работы и стратегических направлений деятельности. Предпринимая усилия для содействия обеспечению равенства мужчин и женщин, в том числе в контексте реализации целей в области развития, закрепленных в Декларации тысячелетия, Программа помощи палестинскому народу ПРООН начала предоставлять необходимые людские ресурсы с целью обеспечить бесперебойное функционирование министерства по делам женщин. В контексте последующей деятельности по осуществлению Пекинской декларации и Платформы действий оказывалась также поддержка в деле создания подразделений по делам женщин в министерствах Палестинской администрации, которые будут обеспечивать разработку политики с учетом гендерных факторов и содействовать созданию межминистерского комитета по улучшению положения женщин.

IV. Выводы и рекомендации

45. В течение отчетного периода непрекращающийся конфликт на оккупированной палестинской территории оказывал серьезное негативное воздействие на палестинских женщин. Женщины оказывались в числе убитых или раненых и/или теряли своих супругов, детей или членов семьи. Кроме этого, ухудшение экономического положения, обусловленное ограничениями на свободу передвижения, по-прежнему являлось причиной массовой безработицы, обострения проблемы нищеты и отсутствия доступа к медицинским учреждениям, медицинским услугам и образованию. Ограничения на свободу передвижения ведут также к гибели беременных женщин и младенцев. Помимо этого, негативные факторы, порожаемые продолжающимся конфликтом, приводят к увеличению числа случаев насилия в семье и усилению психологического стресса у женщин и детей. С учетом этого настоятельно необходимо, чтобы вновь созданное министерство по делам женщин, в сотрудничестве с неправительственными организациями, сосредоточило свое внимание на первопричинах и последствиях насилия в семье, с тем чтобы определить надлежащие меры по борьбе с этой проблемой.

46. Организации системы Организации Объединенных Наций продолжали предпринимать усилия для улучшения положения палестинских женщин. Многие из реализуемых подразделениями системы Организации Объединенных Наций инициатив были нацелены на обеспечение долгосрочного развития в интересах палестинского народа, включая женщин. Важное значение имеет дальнейшее оказание подразделениями Организации Объединенных Наций помощи палестинским женщинам в преодолении трудностей социально-экономического характера, с которыми им

приходится сталкиваться в результате конфликта. Палестинским женщинам по-прежнему необходимо оказывать помощь путем осуществления приносящих доход проектов, нацеленных на смягчение остроты проблемы нищеты, путем осуществления мероприятий в области образования и профессиональной подготовки, путем обеспечения доступа медицинской помощи и услугам в системе здравоохранения, и путем дальнейшего осуществления информационно-пропагандистских инициатив, нацеленных на борьбу с насилием в отношении женщин и защиту их основных прав человека. Государствам-членам, подразделениям системы Организации Объединенных Наций, неправительственным организациям и другим соответствующим учреждениям следует активизировать свои усилия по оказанию финансовой и технической помощи палестинским женщинам. Эти целенаправленные усилия должны подкрепляться более активными усилиями по непосредственному включению гендерных аспектов во все мероприятия по оказанию помощи и поддержки палестинскому народу в социально-экономической и гуманитарной областях.

47. Хотя в докладах соответствующих органов и содержалась обширная информация об общей ситуации на оккупированной палестинской территории и упоминалось о проблемах женщин, информация о конкретных условиях, в которых находятся женщины и девочки, была ограниченной. Поскольку, в отличие от мужчин, женщины испытывают на себе и сугубо специфические последствия этого кризиса, необходима информация об этих последствиях, с тем чтобы можно было предпринимать целенаправленные действия для их смягчения. Гендерная проблематика должна более полно интегрироваться в международные программы помощи, в частности путем проведения углубленного гендерного анализа и сбора данных с разбивкой по признаку пола. Гендерная проблематика должна также находить всестороннее отражение во всех исследованиях и докладах Организации Объединенных Наций, посвященных палестинскому народу, с тем чтобы можно было эффективно проводить оценку положения палестинских женщин.

48. Поскольку статус и условия жизни палестинских женщин непосредственно связаны с достижением мирного урегулирования конфликта, международному сообществу необходимо предпринять дополнительные усилия для прекращения ожесточенной конфронтации на оккупированной палестинской территории. В этом контексте особенно важно, чтобы женщины были в полной мере вовлечены в осуществление всех инициатив по урегулированию конфликта и миростроительству, которые будут реализовываться в регионе, в соответствии с положениями Пекинской платформы действий и резолюцией 1325 (2000) Совета Безопасности. Важно также предпринять усилия для обеспечения всестороннего участия женщин в процессах принятия решений на всех уровнях.

Примечания

¹ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятьдесят девятая сессия, Дополнение № 35 (A/59/35), пункт 26.

² Там же.

-
- ³ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятьдесят девятая сессия, Дополнение № 35 (A/59/35), пункт 25.
- ⁴ Международная организация труда, «Положение трудящихся оккупированных арабских территорий», Международная конференция труда, девяносто вторая сессия, 2004 год (МОТ, 2004 год), пункт 18.
- ⁵ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятьдесят девятая сессия, Дополнение № 35 (A/59/35), пункт 26.
- ⁶ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятьдесят девятая сессия, Дополнение № 13 (A/59/13), пункт 6.
- ⁷ Международная организация труда, «Положение трудящихся оккупированных арабских территорий», Международная конференция труда, девяносто вторая сессия, 2004 год (МОТ, 2004 год).
- ⁸ World Bank, "Palestinian perceptions of their quality of life and of the current economic environment", West Bank and Gaza Update (2004).
- ⁹ World Bank, "Recent economic development", West Bank and Gaza Update (2004).
- ¹⁰ Международная организация труда, «Положение трудящихся оккупированных арабских территорий», Международная конференция труда, девяносто вторая сессия, 2004 год (МОТ, 2004 год), пункт 90.
- ¹¹ Там же.
- ¹² Там же, пункт 72.
- ¹³ Там же, пункт 79.
- ¹⁴ Там же, пункт 91.
- ¹⁵ Там же.
- ¹⁶ Статистическое обследование, посвященное положению, которое было проведено в 2004 году Палестинским центральным статистическим бюро.
-