



经济及社会理事会

Distr.: General
10 December 2004
Chinese
Original: English

妇女地位委员会

第四十九届会议

2005年2月28日至3月11日

临时议程项目3

第四次妇女问题世界会议以及题为“2000年妇女：
二十一世纪两性平等、发展与和平”的大会
特别会议的后续行动

巴勒斯坦妇女的状况和向巴勒斯坦妇女提供援助

秘书长的报告

摘要

本报告根据2004年7月23日经济及社会理事会第2004/56号决议，简要说明了2003年10月至2004年9月期间巴勒斯坦妇女的状况。报告回顾了妇女的状况方面日益扩大的人道主义危机和社会经济危机，并概述了联合国系统各实体向巴勒斯坦妇女提供的援助情况，特别是经济活动、人道主义援助、教育和培训、保健、妇女的人权以及媒体和宣传的情况。在报告的最后提出了供妇女地位委员会审议的建议。



一. 引言

1. 经济及社会理事会在关于巴勒斯坦妇女状况和向巴勒斯坦妇女提供援助的第 2004/56 号决议中，对在包括东耶路撒冷在内的被占领巴勒斯坦领土上的巴勒斯坦妇女状况严重恶化表示关切，请秘书长继续审查有关局势，利用一切现有手段向巴勒斯坦妇女提供援助，并就该决议的执行进展情况向妇女地位委员会第四十九届会议提交报告，包括西亚经济社会委员会（西亚经社会）提供的资料。
2. 本报告所述期间为 2003 年 10 月至 2004 年 9 月，报告依据监测被占领巴勒斯坦领土以及约旦、黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国境内各难民营内巴勒斯坦人状况的联合国机构和个人提供的资料，审查了巴勒斯坦妇女的状况。这些机构和个人包括调查以色列侵害被占领区巴勒斯坦人和其他阿拉伯人人权的特别委员会、巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会、以及人权委员会 1967 年以来被占领巴勒斯坦领土人权情况特别报告员。这些机构和个人的报告偶尔提到妇女的境况，但没有深入分析本报告所述期间整个人口中的妇女的特殊状况。人权委员会关于对妇女暴力行为及其因果问题特别报告员于 2004 年 6 月访问了被占领巴勒斯坦领土。但在编制本报告时，该特别报告员的访问报告尚未发表（见下文第 38 段）。
3. 本报告进一步反映了向巴勒斯坦妇女提供援助的联合国系统各实体提交的资料，其中包括联合国中东和平进程特别协调员办事处（中东和平协调员办事处）、新闻部、联合国人权事务高级专员办事处（人权专员办事处）、西亚经济社会委员会、联合国开发计划署（开发计划署）、联合国妇女发展基金（妇发基金）、联合国人口基金（人口基金）、联合国儿童基金会（儿童基金会）、联合国贸易和发展会议（贸发会议）、世界粮食计划署（粮食计划署）、联合国粮食及农业组织（粮农组织）、国际劳工组织（劳工组织）、世界卫生组织（卫生组织）、联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）和世界银行。应经济及社会理事会第 2004/56 号决议的要求，本报告还借鉴了西亚经社会编制的报告（A/59/89）中的资料，该报告内容涉及以色列的占领对包括耶路撒冷在内被占领巴勒斯坦领土上的巴勒斯坦人民和被占领叙利亚戈兰的阿拉伯居民的生活条件的经济和社会影响。
4. 报告第一部分回顾了第二次起义（始于 2000 年 9 月 29 日）及其对巴勒斯坦妇女的状况和全体巴勒斯坦人民的政治和经济社会情况的具体影响。报告第二部分载列资料，说明联合国系统是如何向巴勒斯坦妇女提供援助的。
5. 报告考虑到在政治动乱和不稳定时，妇女往往受到过多伤害，为此强调必须将性别观点纳入各项政策和方案的主流，以确保妇女和男子的关切问题和需要均得到解决。

二. 巴勒斯坦妇女的状况

6. 在本报告所述期间,巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会表示严重关切占领对巴勒斯坦社会最脆弱的成员、即妇女和儿童的生活造成的破坏性影响。¹ 委员会注意到,巴勒斯坦妇女由于家庭中男性成员死亡、遭监禁或失业而承受家庭责任的重担,她们最痛切地感受到日常生活的艰辛。² 中东和平协调员办事处报告说,由于西岸和加沙地带缺乏足够的机构服务,妇女还要承受照料受伤者这一额外的重任。

7. 该办事处还报告说,自危机爆发以来死亡的人中也有巴勒斯坦妇女。自 2000 年 9 月至 2004 年 9 月,已有 3 500 多名巴勒斯坦人死亡,其中包括约 650 名 18 岁以下的儿童和 250 名妇女。

8. 过去四年来,监狱里被关押的妇女人数有所增加。据中东和平协调员办事处称,危机爆发前有三名巴勒斯坦女囚犯。此后,有 300 名妇女遭逮捕,其中 103 人在 2004 年 9 月仍被关在狱中。此外,巴勒斯坦人成年男子的死亡、被监禁和失业,加剧了贫穷和社会负担,加大了家庭暴力和精神压力(A/59/89-E/2004/21, 第 58 段)。

9. 据近东救济工程处报告说,在本报告所述期间,由于巴勒斯坦难民妇女的生育率偏高,妇女在保健方面一直面临着较为困难的社会、经济和文化条件。具体而言,营养不良仍对巴勒斯坦妇女儿童的生活产生着重大影响。卫生组织报告说,在卫生部开展一次家访方案期间,在一个月内在将要生产的 1 768 名孕妇有 69.7% 的人贫血。近东救济工程处表示,2003 年利用其服务的哺乳期母亲的贫血率为 15.3%,孕妇的贫血率为 38.3%。中东和平协调员办事处报告说,妇女儿童的营养健康状况还受到内部关闭的影响。关闭政策尤其大大影响到粮食安全,致使西岸和加沙地带 73% 的人口的粮食质量和数量均都有所下降,十个家庭中有四个家庭被粮农组织确定为长期不安全。

10. 在被占巴勒斯坦领土上,对人权的侵犯继续使巴勒斯坦社会的结构遭到破坏(A/59/256, 第 6 段),其中包括行动自由和自由选择住所权、享有包括适当的衣食住在内的适当生活标准的权利、受教育的权利、获得保健服务的权利和生命权,所有这些权利继续锐减(A/59/381, 第 30-86 段)。没收土地、摧毁耕田和住房达到了史无前例的程度。家庭和社区被隔离开来,农民不能种田,工人无工可做,儿童和青少年无法上学,妇女儿童得不到基本的保健和社会服务(A/59/381, 第 30 段)。随着房屋继续被拆毁,财产继续遭到破坏,公共结构和财产所受的损失已达约 12 亿美元。³ 此外,据称关在监狱里的巴勒斯坦妇女受到酷刑或不人道和有辱人格的待遇(A/59/256, 第 6 段)。

11. 对货物和人员流动的限制,加剧了失业和贫穷,使医疗保健受到妨碍、教育遭到中断,从而使被占领巴勒斯坦领土的人道主义危机更加恶化(A/59/89-E/

2004/21, 第 14 段)。劳工组织指出, 限制流动对男子和妇女造成了不同影响。就受教育问题而言, 限制对女教师和女学生的影响, 要比对男教师和男学生的影响大, 因其在上学和放学时面临困难和危险。父母可能因担忧女儿的安全而不让她们去上课。女教师如要为避开检查站和定居者而在空旷的地段走很长路的话, 就更有可能不去上班。⁴

12. 人口基金报告说, 进出问题仍然是妇女利用包括计划生育和产科护理在内的适当的生殖保健服务方面的一大障碍。检查站的士兵不让前往保健设施的救护车和个人到距离最近的医院 (A/59/381, 第 79 段)。中东和平协调员办事处指出, 医务人员经常无法到达工作地点, 而医疗用品则难以分发到农村地区。由于拖延, 致使妇女在等着过检查站时就已生产, 由此造成母婴死亡。⁵

13. 巴勒斯坦经济自 2000 年 9 月以来出现的严重萧条在本报告所述期间继续存在, 没有减轻。⁶ 被占领土的现实情况是一种对经济的绞杀, 而这相应地造成了深远的社会影响。⁷ 2003 年报告的温和的经济复苏非常短暂, 贸易流量一直低于起义前的水平。⁸ 世界银行报告说, 巴勒斯坦业主和经理继续说他们遭遇因内部关闭造成的困难, 这妨碍他们拿到必要的供货和销售制成品。世界银行表示, 2004 年国内就业状况有所恢复, 西岸和加沙的巴勒斯坦就业人数已超过了起义前的水平。但是, 据报告说, 失业人数还在增加, 从起义前 2000 年第三季度的 73 000 人增加到目前的 198 000 人。⁹ 低下的就业水平使巴勒斯坦人、尤其是巴勒斯坦妇女极为贫穷。世界银行认为, 到 2004 年中, 巴勒斯坦人中有 47% 生活在贫困中, 每天仅靠不到 2.10 美元维生。女性为户主的家庭的贫困率是以男性为户主的家庭的 1.3 倍。¹⁰ 社区和家庭对在 没有男子赚钱养家的情况下妇女外出工作所持的不赞成态度, 是妇女在获得有薪酬就业方面的重大障碍。¹¹

14. 尽管妇女受教育的水平较高, 但她们在劳动力市场上仍处于边缘地位。国际劳工组织报告说, 女性教育与对劳动力的参与之间一般所说的良好互动关系不适用于被占领巴勒斯坦领土。尽管妇女的中学就学率较高、成绩较好, 妇女在劳动力的参与程度仍然较低。有人将这一现象归因于巴勒斯坦妇女生育率较高、结婚年龄相对偏低以及家庭人口多。这些因素, 加上大量巴勒斯坦男子被关押、很多人在冲突中被打死以及房屋遭到毁坏, 都增加了对照料经济、特别是主要负责提供照料的妇女产生的压力。¹²

15. 妇女若参与劳动力市场的话, 则大多从事农业和服务业。对自由行动的限制和关闭使妇女受到很大影响, 因其制约了农业生产。¹³ 劳工组织指出, 与男子相比, 妇女在工资和社会保障福利方面处于不利的地位, 而且在产权和继承权、取得信贷、刑事责任以及儿童保育设施的提供方面, 妇女企业家面对着不平等的障碍。家庭采用各种办法来应付收入的锐减, 包括减少开支和消费、延期付账、申请贷款、争取对家庭的帮助、从事自给自足的活动和采取其他措施。¹⁴ 劳工组织

还发现，妇女往往不成比例地承受了家庭应付举措的重担，而且这些重担限制了妇女的选择。¹⁵

16. 2004 年中东和平协调员办事处对西岸 30 处农村社区进行了实地调查，发现妇女均设法补贴男子收入的损失，即便这往往需要她们在社区以外旅行和过夜。实地调查还表明，虽然一些妇女在纺织厂找到了工作，但大多数妇女是作为没有工资的家庭农业劳力工作的。此外，妇女进入劳动力市场并没有导致经济发展，相反却增加了现有的家庭负担和儿童保育负担。

17. 儿童基金会说，与 96.3% 的男子识字率相比，妇女在识字率方面存在很大落差，仅为 87.4%。儿童基金会报告说，这一落差在上年纪的口中最为突出。上个十年，初等、中等和高等教育的入学率有所增长，男童和女童的入学率大体相当。此外，前两级教育的女童入学率还略高于男童。儿童基金会还报告说，在 10-24 岁的男女青少年中，很多人没有继续接受中等教育。青少年男子辍学的主要原因是教育缺乏兴趣，这可能显示开始工作是青少年男子更优先的事项。另一方面，女童的数字显示，近一半人（46.5%）因结婚辍学。¹⁶

18. 已经采取努力，通过新设立的妇女事务部解决对妇女的歧视问题和巴勒斯坦妇女的关切问题。妇女事务部以前是规划部的一个分支机构，现被授权加强以前由各部委协调中心主要负责的社会性别主流化战略。根据开发计划署，已经确定了若干目标，以解决妇女的下列问题：由于与男子相比，妇女的工资较低，她们参加劳动力队伍的比率偏低（就业年龄的妇女中仅有 11% 参加了劳动力队伍），以及女性为户主的家庭中的贫困问题。有关目标包括：使政府做出更有力的政治承诺，将性别、民主和人权问题纳入各部委的政策和计划以及相关法律条例中；将游说和倡导活动与政策和法律的制订结合起来；建立与区域和国际各级有关妇女事务的政府机构和非政府组织及人权组织的联系网；以及就关于妇女与人权的各项国际公约、特别是《消除对妇女一切形式歧视公约》的执行和支助与这些组织交流经验。

三. 向巴勒斯坦妇女提供援助

经济活动

19. 世界银行报告了若干旨在改善包括妇女在内的巴勒斯坦人民境况的项目。2005 年高等教育项目力求加强教育和高等教育部的能力，为高等教育机构提供支助，改进对各项课程的管理以及这些课程的质量和相关性。为数 8 000 万美元的社会安全网改革项目的目的是保护和增强最贫困家庭中儿童的智力，并加强社会事务部的机构能力，以协助执行特别困难情况方案。根据一项经过改进的有针对性办法，因分居、离婚或丧偶而靠自己养活自己的贫困成年妇女将得到特别困难情况方案提供的现金支助。由一个信托基金的赠款支助、并由其他五个捐助方共

同出资的为数 4 000 万美元的次级紧急服务支助项目为营养不良的儿童和生育年龄妇女提供帮助。

20. 世界银行还执行了第二个巴勒斯坦非政府组织项目。选中该项目接受紧急赠款的主要标准之一，就是它能接触妇女，让她们成为直接的受益人。根据这一项目，对困难处境妇女辅导中心进行了设计，目的是向遭受家庭暴力的巴勒斯坦妇女提供支助、治疗、声援以及职业培训服务；并且建立机构能力，旨在减少巴勒斯坦女童和妇女所遭受暴力的发生率。该项目是意大利政府通过世界银行资助的。加沙工业园项目的发展目标是增加加沙的直接就业和间接就业人数，并创造有利于私营部门工业投资的条件，包括兴建适当的物质基础设施，推动国内生产总值的增长。该项目拥有制订得完善的管理信息系统，其中有按性别对工人进行分类的数据，并且对这些数据每月加以监测和更新。尽管该项目下的就业人数目前因发生危机而低于预期水平，但租户公司平均雇用了约 100 名妇女，她们约占就业总人数的 18%。

21. 劳工组织设立了巴勒斯坦就业和社会保护基金。该基金提供一个战略框架，用以调集资源，改善受占领和福利减少两者之苦的巴勒斯坦人民的社会条件。该基金还成为一项工具，用以加强为创造就业和提供社会保护而开展的包括技术咨询和能力建设以及直接的财务援助等各种活动。预期该基金将纳入一个很大的性别部分，并采用将性别观点纳入主流的做法。在遴选项目时，将考虑到有助于满足巴勒斯坦男女工人就业和社会保护需求的活动。将对项目提案进行评估，以确保两性平等方面的关切问题得到重视。

22. 开发计划署开展了若干旨在增强妇女经济力量的项目。作为其应急司的一部分，开发计划署援助巴勒斯坦人民方案继续与农业部合作，执行一个减贫项目，对象是女性为户主的农村家庭。该项目旨在实现可持续的粮食安全，并通过投资于牲畜，为西岸和加沙地带农村妇女增加收入来源。已在西岸和加沙地带为女性为户主的家庭设立了 42 个农业创收项目。另一个项目是提供紧急支助，支援现由女性为户主的家庭经办的小型创收项目。该项目的目的是向由妇女经办的 30 个小型项目提供财务和技术支助，这些项目因持续存在的政治危机而受到影响。由于经济停滞，赚钱养家的男性的失业率居高不下，由这些妇女经办的不可持续的小型项目成为为家庭创收的唯一手段。向这些小型项目提供支助，目的是增强其为家庭创收的可持续性和潜力。

23. 近东救济工程处报告，通过其小额供资和微型企业方案向妇女提供了 4 498 笔贷款，共计 247 万美元。小额信贷业者支助方案还向低收入家庭和包括妇女在内的企业家发放了超过 880 000 美元的贷款。

人道主义援助

24. 作为粮农组织/粮食计划署 2003 年在西岸和加沙地带各区进行的粮食安全和营养状况评估的后续行动, 粮农组织报告说, 正在努力设立一个多部门的综合粮食安全薄弱环节信息系统。其目的是方便利益有关者就粮食安全、营养和薄弱环节取得便于用户使用的综合的最新信息。还将加强体制机制和能力, 以收集、分析和使用按性别分列的粮食安全和营养状况信息。按性别分列的信息将作为一种依据, 供决策者设计、选择和执行旨在保护整个西岸和加沙地带男女老少全体人口的粮食安全并改进其营养状况的政策、战略和干预措施。

25. 2004 年 4 月, 妇发基金在开发计划署援助巴勒斯坦人民方案的主持下在耶路撒冷开办了一所方案办事处。妇发基金积极参与联合国在当地的协调工作, 包括旨在促进向被占领的巴勒斯坦领土提供人道主义援助的联合呼吁程序以及联合国机构间人道主义倡导小组。

26. 近东救济工程处继续通过其特别困难情况方案向巴勒斯坦难民妇女提供援助。近东救济工程处报告说, 在特别困难情况的家庭中, 46% 是以妇女为户主的家庭。这项方案为有关家庭提供了一个以粮食支助和有选择的现金救助为形式的至关重要的安全网。通过内设职业培训班、幼儿园和托儿所的 64 个妇女方案中心为妇女提供了社区服务。超过 90 000 名难民从这些服务中受益, 其中大多为妇女儿童。

27. 粮食计划署与当地的非政府组织协调, 执行了以 5 000 名儿童及其家庭为对象补充营养餐方案, 包括母亲和年龄在 12 岁以下的儿童享有两天免费医疗服务。总共 217 名妇女儿童接受了免费医疗服务。

教育和培训

28. 儿童基金会在教育部门的回应的重点是确保尽可能多的儿童即使无法到校的情况下仍然有机会继续学习。儿童基金会支持为实行严格关闭的地区的儿童举办替代项目, 并支持不让儿童辍学的种种行动, 如“重返学校”活动, 以确保 100 万名巴勒斯坦儿童能在 2003 年 9 月底之前上学, 而且整个学年不辍学。儿童基金会还支持教育和高等教育部将基本的生活技能编入四年级和九年级的课程, 在 2004 年编入五年级和十年级的课程。向学校辅导员、幼儿园教师和社会工作者提供了如何有效发现和治疗心理社会紧张状况的培训, 以协助他们为受持续不断的暴力之害的巴勒斯坦妇女儿童提供帮助。儿童基金会还采取协调一致的努力, 将性别观点纳入儿童基金会所有方案宣传材料的主流。2003/04 年期间编制了以女童和妇女为对象的具体的方案宣传材料, 其中有关于缺铁、贫血和哺乳的重要性的宣传材料、生活技能培训手册、补习教育的活页习题和以青少年为对象的反吸烟活动。

29. 劳工组织报告说，三名巴勒斯坦妇女参加了由劳工组织阿拉伯国家区域办事处组织的一次全国性培训班，主题是“残疾人的职业培训方法和培训课程”。培训班是2004年在安曼为10名巴勒斯坦康复工作者举办的。2004年开办了一个新的培训课程，主题是“促进社会对话：加强全国性社会对话机制”。这一课程的目的是让全国性妇女机制充分参与所有活动。第一期课程于2004年6月13日至19日举办，巴勒斯坦权力机构、巴勒斯坦工会总联合会和巴勒斯坦商工会共派15人参加了此期课程。来自工会的一名巴勒斯坦妇女参加了课程。巴勒斯坦权力机构新设立的妇女事务部派一名巴勒斯坦妇女代表以观察员的身份听了课。

30. 2004年2月，联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）与阿拉伯妇女培训和研究中心合作，在突尼斯举办了一次会议，巴勒斯坦主要的非政府妇女组织和机构的16名代表参加了会议。此次会议的目的是查明巴勒斯坦妇女在社会科学和人文科学方面的战略需求，并制定一项教科文组织可满足这些需求的计划。作为突尼斯会议的结果，已编制了关于设立独立的专门化巴勒斯坦妇女资源中心的项目提案，并提交各利益有关方，供其审议和提供资助。该中心旨在通过作为监测中心和与巴勒斯坦妇女问题有关的信息中心，推动制订基于研究的政策，促进两性平等和妇女的人权。该中心除其他外，还将就巴勒斯坦妇女地位和状况开展研究，并收集和收藏这方面的研究报告和文件；对有关信息进行分析并将之传播给政策制定者和相关的伙伴；推动进行培训、建立联系和增强妇女组织的力量。

31. 开发计划署考虑到妇女和女童受教育与增强妇女的力量之间息息相关，支持在传统上认为女童不宜到路途远的学校上学的农村社区修建多所女校，并扩大现有学校的规模，以便让更多的女童就学。已约有七所学校得到修建、扩建或在整修时增建了卫生设施。还提供援助，拟定对性别问题敏感的教程和教学方法，并就其如何使用对教师进行培训。其目的是让男童和女童形成正确的性别观点。已经编写了一份性别问题培训手册，将之广泛分发给西岸和加沙的学校。

32. 为了解决一些妇女缺乏教育和技能问题，粮食计划署支持开展识字活动以及健康和营养技能培训。该署还开设高级专门化的课程，内容涉及环境、耕作、家畜饲养以及手工艺、家庭园圃园艺和食物加工等其他创收活动。

33. 近东救济工程处教育司与妇发基金协作，通过一个性别项目帮助巴勒斯坦难民妇女取得现代技术技能。该项目强调巴勒斯坦难民在利用信息和通信技术的机会方面男女平等，鼓励在征聘和留用政策中订立两性平等的规定，进行能力建设以编制对巴勒斯坦难民妇女有关的信息内容，并协助她们发挥其在社会-经济、生殖和社区参与方面的作用。

健康

34. 人口基金继续开办其产科急诊方案。具体而言，已对社区一级的保健提供者进行了培训。就本报告所述期间而言，人口基金在妇产科急诊已对168名医生、

护士和助产士进行了培训，使自急诊方案开办以来受培训的保健提供者总数达到 268 人。此外，已就如何对待遭受精神创伤的妇女对 85 名保健提供者进行了培训。2003 年 10 月开展并完成了对设有生殖保健服务的初级保健设施进行的摸查工作。这项工作是与被占领巴勒斯坦领土上的政府、非政府组织和近东救济工程处的有关设施等最大的保健服务提供者合作完成的。这是所开展的第一次此类调查，尤其是对为妇女改善生殖保健服务的提供至关重要。

35. 人口基金作为其常规方案活动的一部分，还与一个全国性非政府组织合作，编写了《生殖保健服务方面的心理社会和法律咨询手册》。该《手册》涵盖生殖保健和权利方面的难点，包括强奸、乱伦、家庭暴力和精神虐待在内。《手册》还编有供保健提供者使用的法律指南和法律框架，指导他们如何对待妇女及其家庭，以促进增强力量和康复。这本手册用阿拉伯语编写，是阿拉伯区域第一本这样的手册。

36. 卫生组织处理了被占领巴勒斯坦领土上特别是妇女中的心理健康问题，她们因精神疾病而在社会上受轻蔑，为此受到很大影响。妇女在应付自身疾病的同时，还要继续承担照料家人的主要责任。作为执行新的心理健康政策的一部分，已经开设了三家社区心理健康中心，并针对公众发起了反轻蔑活动。在心理健康系统工作的心理学家和社会工作者以妇女居多。

37. 近东救济工程处继续提供妇幼保健服务和计划生育服务，使之成为向巴勒斯坦难民妇女提供的初级保健服务的一个构成部分。近东救济工程处支助的项目包括：对妇女儿童全部免疫接种，以预防患上可用接种疫苗预防的疾病；为孕期和产后的妇女补充铁；开展健康教育方案，旨在预防艾滋病毒/艾滋病和性传播疾病。近东救济工程处力求使其保健方案对性别问题更加敏感，可能时尽量取得按性别分列的数据，以减少保健和保健服务方面的两性差距。

妇女的人权问题，包括对妇女的暴力行为的影响

38. 2004 年 6 月 13 日至 18 日，人权委员会关于对妇女暴力行为及其因果问题特别报告员出公差访问了被占领巴勒斯坦领土。这次特别任务的目的是探讨冲突和占领对妇女的影响，特别是被占领巴勒斯坦领土上对妇女的暴力行为所涉的影响。特别报告员会晤了若干政府官员，其中有妇女事务部长和妇女组织的代表。特别报告员将向 2005 年人权委员会第六十一届会议报告结论。

39. 2004 年 8 月，难民专员办事处下设的巴勒斯坦办事处与妇女事务部合作，在拉马拉为巴勒斯坦各部委的 15 名高级女官员举办了一次讲习班。该讲习班内容涉及多项议题，包括国际人权机制，如《消除对妇女一切形式歧视公约》和妇女的权利问题。

40. 人权高专办在“人权教育/提高认识”部分下举办了一次为期一天的讲习班，主题为“发展与人权”，主要以在发展领域工作的巴勒斯坦妇女为对象。这次讲

习班是 2004 年 8 月 3 日与位于加沙地带的妇女事务中心合作举办的，特别涉及在发展领域工作的妇女。在参加讲习班的 24 名受训人员中，18 人为妇女。这次课程旨在加强在人权领域工作的妇女的能力，并向其提供基本的人权工具，以期将这些工具运用在日常生活里。讲习班还成功地将发展、人权和以权利为本的方式联系在了一起。

宣传与媒体

41. 2004 年，政治事务部巴勒斯坦人民权利司通过大小国际会议，继续与民间社会密切合作，目的包括提请人们注意巴勒斯坦妇女的境况。2004 年 7 月在南非开普顿举行的联合国支持中东和平民间社会论坛通过了《民间社会宣言》，其中确认巴勒斯坦妇女承受的占领所造成的负担最为艰难，为此吁请非洲的妇女组织向巴勒斯坦妇女表示声援。2004 年 9 月在联合国总部举行的联合国支持巴勒斯坦人民民间社会国际会议通过了一项行动计划，其中具体吁请执行关于让妇女充分参与有关巴勒斯坦人民权利的国际和平与正义努力的安全理事会第 1325 (2000) 号决议。该司还继续将有关巴勒斯坦妇女境况的内容编入题为“按年代顺序对与巴勒斯坦问题有关的事件的回顾”的监测性月刊和一份月报以及联合国巴勒斯坦问题信息系统（联巴信息系统）“妇女”主题类别下收集的文件。已设立了一个专门网址，让外边的网站能不断地链接到联巴信息系统有关巴勒斯坦妇女的主题类别。

42. 新闻部继续举行一年一次的中东和平问题国际媒体研讨会，让该区域现任和前任政策制定者以及高级官员、国际专家和世界媒体的代表汇聚一堂。若干名巴勒斯坦女记者参加了研讨会。已经把用联合国六种正式语文印发的经订正和更新的新闻部出版物广泛分发给联合国所有外地办事处。小册子第九章探讨了有关巴勒斯坦妇女的各种问题，包括社会和经济进步。新闻中心在联合国网站上大量报道了与被占领巴勒斯坦领土的局势有关的各种事态发展及其对巴勒斯坦妇女的影响。

43. 联合国电台广泛报道了与被占领巴勒斯坦领土有关的各种问题，包括巴勒斯坦妇女的境况和向巴勒斯坦妇女提供援助的情况。新闻部 2004 年 5 月启动了一个新项目，题为“世界应更多地收听的十项新闻报道”，其中之一就突出了妇女在包括被占领巴勒斯坦领土在内的全世界许多区域作为和平缔造者和社会建设者所发挥的重大作用。联合国电台编制的“妇女”节目中也谈到了巴勒斯坦妇女问题。2003 年 11 月 10 日至 12 月 19 日，新闻部为六名巴勒斯坦播音员和记者举办了一个培训班，其中妇女占四人，以加强他们作为新闻媒体从业人员的专业能力。联合国日内瓦新闻处还宣传介绍了巴勒斯坦问题，如 2004 年 6 月 24 日用英文和法文发布新闻稿，介绍人权委员会关于对妇女暴力行为及其因果问题特别报告员对被占领巴勒斯坦领土的访问。

体制安排

44. 2004年6月,开发计划署与巴勒斯坦权力机构新设立的妇女事务部签订协议,支持拟订一项三年行动计划,以期促进制定对性别问题具有敏感认识的结构、方案和政策。该计划将与妇女团体、非政府组织、各部委和专家协商后加以执行。开发计划署与妇发基金协调,协助巴勒斯坦妇女事务部草拟了一项临时工作计划和战略远景。为了在千年发展目标等框架内推动两性平等,开发计划署援助巴勒斯坦人民方案承诺提供必要的人力资源基础,确保妇女事务部的平稳运作。作为《北京宣言和行动纲领》的后续行动,还支持在巴勒斯坦权力机构各部委内设立妇女事务单位,倡导制定对性别问题具有敏感认识的政策,推动设立部际提高妇女地位委员会。

四. 结论和建议

45. 在本报告所述期间,被占领巴勒斯坦领土不断发生的冲突对巴勒斯坦妇女造成了严重的不利影响。妇女中有人被打死或打伤,并且/或者失去配偶、儿女或其他家庭成员。此外,因限制行动而造成的经济状况恶化使大规模失业长期存在,导致贫穷人数增加,并使人们无法享受保健、得到保健服务和受教育。限制行动还致使孕妇和婴儿死亡。此外,由于不断的冲突所产生的压力,家庭暴力以及妇女儿童的精神压力有所增加。鉴于这一增加情况,新设立的妇女事务部必须与非政府组织协作,侧重于家庭暴力的根源和影响,以确定消除这一问题的适当措施。

46. 联合国系统各组织继续作出努力,改善巴勒斯坦妇女的条件。联合国系统各实体采取了多项主动行动,旨在确保包括妇女在内的巴勒斯坦人民的长期可持续发展。联合国各实体必须继续协助巴勒斯坦妇女解决因冲突而使她们面临的社会-经济困难。巴勒斯坦妇女继续要求协助开展旨在减贫的创收项目;提供教育和培训,确保享有保健和取得保健服务,并开展正在进行的倡导行动,以消除对妇女的暴力行为并保护她们的基本人权。各会员国、联合国系统各实体、非政府组织和其他有关机构应加紧努力,向巴勒斯坦妇女提供财务和技术援助。在从事这些目标明确的努力的同时,还应加强努力,在社会-经济领域和人道主义领域开展向巴勒斯坦人民提供支持和援助的所有活动中明确地满足性别层面的要求。

47. 虽然有关组织在报告中提供了大量资料,说明被占领巴勒斯坦领土的总体状况,而且提到了妇女,但就妇女和女童的具体境况所提供的资料却较为有限。应着重说明危机对妇女造成的不同于男子所面对的具体影响,以便有的放矢地采取行动,缓解有性别区分的不利影响。还应除其他外,通过深入的性别分析和收集按性别分列的数据,把性别观点更充分地纳入国际援助方案。还应将性别观点充分纳入联合国有关巴勒斯坦人民的全部研究论述和报告中,以有效评估巴勒斯坦妇女境况的影响。

48. 鉴于巴勒斯坦妇女的地位和生活条件与实现和平解决冲突息息相关，国际社会需要作出额外努力，制止被占领巴勒斯坦领土上的暴力对抗。在这方面，尤其必须根据《北京行动纲领》和安全理事会第 1325（2000）号决议，让妇女充分参与将在该区域采取的解决冲突和建设和平行动。还必须作出努力，使妇女充分参与所有各级的决策进程。

注

- ¹ 《大会正式记录，第五十九届会议，补编第 35 号》(A/59/35)，第 26 段。
 - ² 同上。
 - ³ 《大会正式记录，第五十九届会议，补编第 35 号》(A/59/35)，第 25 段。
 - ⁴ 日内瓦国际劳工局，《被占领阿拉伯领土上的工人境况》，国际劳工大会，第 92 届会议，2004 年（劳工组织，2004 年），第 18 段。
 - ⁵ 《大会正式记录，第五十九届会议，补编第 35 号》(A/59/35)，第 26 段。
 - ⁶ 《大会正式记录，第五十九届会议，补编第 13 号》(A/59/13)，第 6 段。
 - ⁷ 日内瓦国际劳工局，《被占领阿拉伯领土上的工人境况》，国际劳工大会，第 92 届会议，2004 年（劳工组织，2004 年）。
 - ⁸ 世界银行，“巴勒斯坦人对其生活质量和当代经济环境的看法”，《西岸和加沙最新情况简报》（2004）。
 - ⁹ 世界银行，“最近的经济发展”，《西岸和加沙最新情况简报》（2004）。
 - ¹⁰ 日内瓦国际劳工局，《被占领阿拉伯领土上的工人境况》，国际劳工大会，第 92 届会议，2004 年（劳工组织，2004 年），第 90 段。
 - ¹¹ 同上。
 - ¹² 同上，第 72 段。
 - ¹³ 同上，第 79 段。
 - ¹⁴ 同上，第 91 段。
 - ¹⁵ 同上。
 - ¹⁶ 巴勒斯坦中央统计局，2004 年青少年问题调查。
-