



Комиссия по положению женщин

Сорок восьмая сессия

1–12 марта 2004 года

Пункт 3 предварительной повестки дня*

Последующая деятельность по итогам четвертой Всемирной конференции по положению женщин и специальной сессии Генеральной Ассамблеи по теме «Женщины в 2000 году: равенство между мужчинами и женщинами, развитие и мир в XXI веке»

Положение палестинских женщин и оказываемая им помощь

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе рассматривается положение палестинских женщин в период с сентября 2002 года по сентябрь 2003 года. В нем анализируется воздействие продолжающихся ограничений на передвижение и закрытий, строительства поселений, отдаленных селений и разделительной стены, а также нарастающего социально-экономического кризиса на положение женщин. В докладе содержится обзор помощи, оказываемой организациями системы Организации Объединенных Наций палестинским женщинам, в частности в том, что касается экономической деятельности, гуманитарной помощи, образования и профессиональной подготовки, здравоохранения, прав человека и средств массовой информации и информационно-пропагандистской деятельности. В заключение в докладе представлены рекомендации для рассмотрения Комиссией по положению женщин.

* E/CN.6/2004/1.

I. Введение

1. В своей резолюции 2003/42 от 22 июля 2003 года о положении палестинских женщин и оказании им помощи Экономический и Социальный Совет, обеспокоенный серьезным ухудшением положения палестинских женщин на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, просил Генерального секретаря продолжать следить за положением палестинских женщин и оказывать им помощь всеми доступными средствами и представить Комиссии по положению женщин на ее сорок восьмой сессии доклад, включающий информацию, представленную Экономической и социальной комиссией для Западной Азии о прогрессе, достигнутом в осуществлении этой резолюции.

2. Настоящий доклад, охватывающий период с сентября 2002 года по сентябрь 2003 года, включает оценку положения палестинских женщин на основе информации, полученной от органов Организации Объединенных Наций или лиц, наблюдающих за положением палестинцев на оккупированной палестинской территории и в лагерях беженцев в Иордании, Ливане и Сирийской Арабской Республике. К числу таких органов и лиц относятся: Специальный комитет по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях, Комитет по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа, Комиссия Организации Объединенных Наций по расследованию положения в области прав человека, Специальный докладчик Комиссии по правам человека по вопросу о положении в области прав человека на палестинских территориях, оккупированных Израилем с 1967 года, и Специальный координатор по ближневосточному мирному процессу и Личный представитель Генерального секретаря при Организации освобождения Палестины и Палестинском органе. Несмотря на периодические ссылки на положение женщин, доклады этих органов или лиц редко содержали углубленный анализ конкретного положения женщин среди всего населения на протяжении отчетного периода.

3. Кроме того, в докладе представлена информация, поступившая от подразделений системы Организации Объединенных Наций, оказывающих помощь палестинским женщинам, в том числе от Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), Экономической и социальной комиссии для Западной Азии (ЭСКЗА), Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ), Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР), Мировой продовольственной программы (МПП), Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), Международной организации труда (МОТ), Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) и Всемирного банка.

4. В ответ на резолюцию 2003/42 Экономического и Социального Совета ЭСКЗА представила доклад, в котором содержится обзор наиболее важных демографических показателей за период 1990–2000 годов, таких, как численность населения, возраст/пол, структура населения, брачность, показатели фертиль-

ности, виды домашних хозяйств и положение в области занятости¹. В нем рассматривается также положение палестинских женщин в различных областях, таких, как участие в политической жизни, рынок труда, система образования и здравоохранения и уделяется также внимание вопросу нищеты среди женщин.

5. Во второй части доклада представлен обзор политического и социально-экономического положения, в котором оказалось палестинское общество в целом после начала второй интифады (29 сентября 2000 года), и особенно воздействия этой интифады на положение палестинских женщин. В докладе отмечается, что значительное воздействие на жизнь женщин оказывает утрата источников дохода, усиление нищеты и сокращение доступа к службам охраны здоровья, а также смерть членов семьи, включая основных кормильцев и детей, или наносимые им увечья.

6. В докладе подчеркивается необходимость учета гендерной проблематики в политике и программах. В нем привлекается также внимание к важности разработки специальной политики и программ в интересах уязвимых групп женщин, в частности женщин, возглавляющих домашние хозяйства, и женщин, проживающих в условиях нищеты.

II. Положение палестинских женщин

7. В течение рассматриваемого периода оккупация палестинской территории Израилем по-прежнему оказывала серьезное негативное воздействие на все условия жизни палестинского народа. Палестинская экономика продолжала терпеть убытки, совокупный объем которых в настоящее время равняется половине ее годового валового внутреннего продукта. Уровень безработицы вырос в три раза, и в условиях нищеты живут уже свыше двух третей населения. На женщин и детей ложится особое и постоянное бремя оккупации².

8. Положение в области прав человека на оккупированных палестинских территориях, включая право на свободу передвижения и свободу выбора места жительства, право на надлежащие стандартные условия жизни, включая достаточное питание, одежду и жилищные условия, право на образование, право на охрану здоровья и право на жизнь, существенно ухудшилось³. Серьезные нарушения экономических, социальных и культурных прав сопровождаются постоянным нарушением гражданских прав и международного гуманитарного права. Возрастает также число задержаний, бесчеловечных видов обращения и уничтожения имущества, в то время как израильские поселения на Западном берегу и в Газе продолжают разрастаться⁴. Несмотря на некоторые надежды, появившиеся благодаря началу осуществления «дорожной карты» в начале июня 2003 года, поступил ряд сообщений об имеющихся опасениях в связи с гуманитарным кризисом на оккупированной палестинской территории⁵.

9. Согласно «Палестайн монитор» и министерству иностранных дел Израиля, в результате широко распространенного насилия с сентября 2000 года по июль 2003 года погибли 2572 палестинца и 828 израильтян. По сообщениям «Палестайн монитор», мужчины составляли подавляющее большинство убитых палестинцев; погибли также 325 детей в возрасте до 15 лет и 173 женщины⁶. Согласно Палестинскому центру по правам человека, с 1 июля 2002 года по 30 июня 2003 года на оккупированной палестинской территории

были убиты 696 мирных жителей (413 в секторе Газа и 283 на Западном берегу)⁷.

10. Гуманитарный кризис, порожденный резким ростом безработицы и ухудшением экономических условий в результате проведения Израилем политики блокад, еще более обострился после ужесточения ограничений на доступ к международным гуманитарным учреждениям. С апреля по июнь 2003 года доступ в сектор Газа был запрещен или отсрочен для граждан иностранных государств, включая сотрудников учреждений Организации Объединенных Наций, и для международных и палестинских организаций. В мае 2003 года границы были закрыты на девять дней для всех граждан иностранных государств, за исключением лиц, имеющих дипломатические паспорта⁸.

11. Согласно палестинскому министерству по делам заключенных, женщины, проживающие на оккупированных палестинских территориях, подвергаются аресту в Израиле по политическим мотивам. До возникновения кризиса в сентябре 2000 года в заключении находились три палестинские женщины. За прошедшие три года были арестованы еще 77 женщин, 7 из которых проживали в Иерусалиме⁹. С июня 2002 года был приостановлен процесс воссоединения израильско-палестинских семей¹⁰. Согласно новому израильскому постановлению, палестинские женщины, проживающие в Восточном Иерусалиме, который в настоящее время управляется Израилем, считаются только жителями, и распространение их гражданства или права на вид на жительство на их супругов или детей не разрешается¹¹.

12. Нынешний кризис продолжает оказывать негативное воздействие на положение палестинских женщин. Обязанности женщин в семьях увеличились как следствие смерти, тюремного заключения или безработицы мужчин, являющихся членами семьи. Многие женщины были вынуждены стать основными кормильцами домашних хозяйств, попечителями, и на них легла основная ответственность за решение проблем в новых условиях с финансовой и психологической точки зрения и с точки зрения физической нагрузки¹².

Ограничение свободы передвижения и закрытие территорий

13. В результате закрытия дорог, введения местного комендантского часа и увеличения числа контрольно-пропускных пунктов тысячи мирных палестинских граждан не могут добраться до работы, обрабатывать свои поля или отправлять своих детей в школу. В некоторых случаях женщины получали ранения вблизи своих домов или непосредственно в своих домах или при попытке пройти через контрольно-пропускной пункт, с тем чтобы добраться до работы или получить работу¹³. На Западному берегу насчитывается около 140 контрольно-пропускных пунктов и еще 25–30 пунктов в секторе Газа¹⁴. Сотни фермеров лишились дохода, поскольку они не могут возделывать свои поля в связи с введением местного комендантского часа, закрытием дорог и увеличением числа контрольно-пропускных пунктов¹⁵. Серьезное воздействие на положение женщин оказало сокращение производства в сельскохозяйственном секторе, который является важным источником дохода для домашних хозяйств¹⁶. В период действия комендантского часа многие школы не могут функционировать в течение продолжительных периодов времени. По информации Всемирного банка, в свои школы не могли попасть 170 000 детей и более

6650 преподавателей и по крайней мере 580 школ были закрыты по причине комендантского часа, закрытия границ и отданных распоряжений не выходить из дома¹⁷. С сентября 2002 года из-за блокады и комендантского часа в большинстве районов дети и учащиеся — от воспитанников детских садов до студентов университетов — примерно половину учебного года не имеют возможности посещать занятия. Закрытие школ, потеря работы и экономическая нестабильность способствуют усилению эксплуатации детского труда, особенно детей в возрасте до 15 лет¹⁸. Многие учащиеся среднеобразовательных школ, включая девочек, опоздали на ежегодные экзамены в экзаменационных центрах¹⁹.

14. По соображениям безопасности молодым палестинцам в возрасте до 35 лет более не выдают виз для поездок за границу либо для переезда из одного города на оккупированной палестинской территории в другой. Сообщается также о том, что в ряде случаев беременные женщины не могли вовремя добраться до ближайшей больницы и рожали на контрольно-пропускных пунктах в ужасных антисанитарных условиях. Все чаще кареты скорой помощи заставляют простаивать многие часы на контрольно-пропускных пунктах²⁰.

Строительство разделительной стены

15. Согласно Комитету по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа, 31 июля 2003 года министерство обороны Израиля объявило о завершении строительства первой очереди заграждений. Заграждения протяженностью 145 км проходят от деревни Салем на севере до поселения «Элкана» к юго-востоку от Калькильи. В ходе строительства были разрушены палестинские дома и расчищены при помощи бульдозеров и изъяты участки земли. Завершение строительства уже привело к конфискации 2850 акров палестинской земли, использование которой приносит высокие доходы. Этот проект затронул более 50 общин, проживающих вдоль линии стены. В августе 2003 года израильские власти издали распоряжение об экспроприации земли для строительства ограждения под названием «Иерусалимский конверт», что может привести к изоляции примерно 50 000 палестинцев на израильской стороне. В начале сентября 2003 года казначейство приняло решение выделить дополнительно 50 млн. новых шекелей (примерно 112 млн. долл. США) на завершение строительства разделительного заграждения в районе Иерусалима. 1 октября 2003 года израильский кабинет министров утвердил второй этап проекта возведения стены, пролегающей от поселения «Элкана» до Иерусалима, где велось строительство отдельной сети заграждений²¹.

16. В некоторых местах стена заходит на территорию Западного берега на расстояние до 6 км. В результате деревни и общины физически отделены от остальной территории Западного берега и превратились в изолированные палестинские анклав, жители которых практически отрезаны от их земли и рабочих мест и/или школ, медицинских учреждений и других социальных служб²². По оценкам, непосредственно затронутыми окажутся около 200 000 жителей Западного берега в более чем 65 городах и деревнях²³.

17. Жители будут лишены доступа к безопасной питьевой воде, и будут уничтожены сельскохозяйственные угодья, что поставит под угрозу жизнь десятков тысяч палестинцев и нанесет ущерб многим видам экономической деятельности

сти, а также системе социального обслуживания и образования. По оценкам, составленным на основе статистических данных ЮНИСЕФ, 100 000 дунамов самых плодородных сельскохозяйственных земель на Западном берегу, захваченных израильскими оккупационными силами, были уничтожены в ходе первого этапа строительства стены. Это выразалось в широкомасштабном уничтожении имущества, а именно находящихся в частной собственности сельскохозяйственных земель и оливковых деревьев, колодцев, плантаций цитрусовых и теплиц, которые помогают десяткам тысяч палестинцев прокормить себя. Кроме того, сельскохозяйственные земли, находящиеся на территориях, прилежащих к стене, были якобы объявлены запретными зонами для палестинцев²⁴.

Гуманитарный и социально-экономический кризис

18. Согласно Всемирному банку, по состоянию на конец 2002 года наблюдалось постоянное снижение всех экономических показателей в Палестине. Показатель валового национального дохода на душу населения снизился почти наполовину по сравнению с показателем в 2000 году. Свыше 50 процентов трудоспособного населения Палестины не имело работы. Доля населения на Западном берегу и в секторе Газа, проживающего за чертой бедности, составляющей 2 долл. США в день, увеличилась с 20 процентов в 1999 году до 60 процентов к декабрю 2002 года. Численность неимущего населения с сентября 2000 года по март 2003 года утроилась — с 637 000 человек почти до 2 миллионов человек²⁵.

19. С начала интифады резко сократилось число разрешений на работу, выдаваемых Израилем. К концу 2002 года было выдано лишь 32 000 разрешений; для сравнения можно отметить, что в сентябре 2000 года в Израиле и израильских поселениях имели работу приблизительно 128 000 палестинцев. Доля работающих женщин продолжала сокращаться и составила 11,6 процента в первом квартале 2003 года по сравнению с 13,9 процента в третьем квартале 2000 года. Экономический кризис также оказал негативное воздействие на неофициальный рынок труда, где в значительной степени представлены женщины²⁶.

20. Согласно гуманитарному плану действий на 2003 год для оккупированных палестинских территорий, составленному Миссией Организации Объединенных Наций по вопросам технической оценки в октябре 2002 года, более 200 000 человек, остро нуждающихся в воде, подвозимой в цистернах, из-за введения комендантского часа и закрытия территорий на длительное время отрезаны от поставок воды в достаточных количествах. Проблема доступа осложняется тем фактом, что был разрушен целый ряд систем водоснабжения (водопроводы, насосы и колодцы) и было повреждено, уничтожено или стало недоступным по причине совершаемых актов насилия значительное количество колодцев и водных резервуаров в сельских районах. Ряд деревень на Западном берегу, расположенных вблизи израильских поселений, и по сей день страдает от перебоев с подачей воды, поскольку израильтяне периодически перекрывают главные гидрозатворы²⁷.

21. Резкое сокращение уровня жизни привело к обострению проблемы недостаточного питания и ухудшению состояния здоровья. Согласно Всемирному банку, за последние два года реальное потребление продуктов питания на душу

населения сократилось на 30 процентов. Палестинское центральное статистическое бюро сообщило, что приблизительно одна из четырех женщин и дети в возрасте до пяти лет страдают от умеренной анемии, а 15,3 процента детей в возрасте до пяти лет и 6,1 процента женщин в возрасте от 15 до 49 лет страдают от анемии средней тяжести²⁸. По результатам обновленной оценки положения в области питания, проведенной Всемирным банком в январе 2003 года, была установлена протеино-энергетическая недостаточность у 9,3 процента детей на Западной берегу и в Газе (13,3 процента в Газе и 4,3 процента на Западном берегу)²⁹.

22. По результатам проведенной в апреле/мае 2003 года, совместной Миссии МПП/ФАО по оценке продовольственной безопасности и положения с питанием было отмечено, что способность палестинских семей решать эти проблемы значительно сокращается. Миссия также отметила, что многие затронутые семьи прибегают к негативным методам решения проблемы, таким, как сокращение расходов на охрану здоровья и образование, потребление более дешевых и менее питательных продуктов питания и употребление пищи лишь один раз в день. Подавляющее большинство палестинцев зависит от продовольственной помощи как единственного источника средств к существованию³⁰.

23. Согласно статистическим данным ЮНИСЕФ за июнь 2003 года 38 процентов палестинских матерей сообщили, что доступ к системе здравоохранения становится все более проблематичным, причем 65 процентов из них заявили, что качество их питания изменилось в худшую сторону³¹. Резко возросло количество родов в каретах скорой помощи или на дому, приводящих к травмам и осложнениям у матерей³². Согласно палестинскому министерству здравоохранения, задержки на контрольно-пропускных пунктах привели к тому, что 46 женщин родили в ожидании разрешения на проезд; из-за этого 24 женщины и 27 новорожденных умерли³³. Случаи психосоциальной травмы продолжали возрастать, и было сообщено, что 43 процента палестинских женщин обращались за психосоциальной помощью³⁴.

III. Помощь палестинским женщинам

24. Хотя существующее положение на оккупированной палестинской территории затрудняет оказание международными организациями прямой помощи палестинским женщинам, организации системы Организации Объединенных Наций продолжают реагировать на их потребности.

Экономическая деятельность

25. В течение периода 2002/03 года БАПОР оказывало экономическую помощь палестинским беженцам на основе предоставления кредитов микропредприятиям. В рамках программы Агентства по микрофинансированию и поддержке микропредприятий женщинам было предоставлено 3748 займов на сумму 1,75 млн. долл. США. За отчетный период в рамках программы кредитования групп с солидарной ответственностью приблизительно 1250 женщин получили в общей сложности четыре или более займов. Кредитование женщин является основой повышения показателя возврата, который увеличился до 94 процентов в 2002 году и уже достиг 91 процента в первые шесть месяцев

2003 года. Программа кредитования женщин по-прежнему была наиболее эффективной из всех программ кредитования и осуществлялась в интересах все большего числа женщин-мелких предпринимателей, которые занялись неофициальной экономической деятельностью в результате усиления нищеты семьи и повышения трудностей. Программа БАПОР по кредитованию групп с солидарной ответственностью оставалась одним из местных источников кредитования таких женщин.

26. В течение обзорного периода БАПОР оказало помощь приблизительно 6,05 процента зарегистрированных в нем беднейших беженцев (семьи, испытывающие особые трудности). Из общей численности зарегистрированных в БАПОР палестинских беженцев, насчитывающих 4 108 461 палестинских беженцев, семьи, возглавляемые женщинами, составляют 45,8 процента. В рамках осуществляемой Агентством деятельности по оказанию целевой помощи в особо сложных ситуациях эти семьи были включены в систему оказания чрезвычайной помощи, которая предусматривает оказание продовольственной помощи и в отдельных случаях предоставление наличных средств. Агентство содействовало также участию палестинских женщин-беженцев и оказанию им социальных услуг в рамках 71 центра по осуществлению программ в интересах женщин, которые предусматривали профессионально-техническую подготовку и возможность отдавать своих детей в детские сады и ясли. Этими услугами воспользовались в общей сложности 48 757 участников, главным образом женщины и дети. Кроме того, Агентство содействовало обеспечению самостоятельности палестинских женщин-беженцев в рамках своей программы сокращения программы нищеты, по линии которой за рассматриваемый период более 76 женщинам были выданы небольшие займы на сумму 82 533 долл. США и в рамках программы кредитования групп с солидарной ответственностью, по линии которых была оказана помощь 95 группам поддержки женщин на общую сумму 180 470 долл. США. В рамках других программ самопомощи, в которых финансирование обеспечивалось частично за счет субсидий и частично за счет займов, с тем чтобы семьи, находящиеся в особо трудных условиях, могли получить доход, была оказана помощь более 20 женщинам и их семьям на общую сумму 63 023 долл. США.

27. ПРООН оказывала помощь палестинским женщинам на основе проектной деятельности в интересах домашних хозяйств в сельских районах, возглавляемых женщинами. Один проект под названием «Программа чрезвычайного реагирования для развития социальной инфраструктуры оккупированной палестинской территории» осуществлялся в сотрудничестве с министерством сельского хозяйства и был нацелен на обеспечение стабильной продовольственной безопасности и доходов на основе инвестирования в животноводство. Другой проект под названием «Оказание срочной помощи в осуществлении небольших проектов обеспечения дохода» был нацелен на оказание финансовой и технической поддержки 30 небольшим проектам, возглавляемым женщинами. В результате экономического кризиса и высокого уровня безработицы среди мужчин, обеспечивающих семью, небольшие и нерегулярные проекты, возглавляемые женщинами, стали единственным средством получения дохода для семьи. ПРООН продолжала также осуществление двух других проектов: «Фонд инициатив в интересах женщин в местных общинах» и «Поддержка домашних хозяйств, возглавляемых женщинами, на оккупированных палестинских территориях». На основе этих проектов ПРООН продолжала оказывать техническую и

финансовую поддержку, а также проводить профессиональную подготовку для женских организаций на базе общин, а также женщин, являющихся владельцами предприятий. Бенефициарами этих проектов стали 620 женщин и их семьи и общины.

28. ЮНКТАД в сотрудничестве с министерством экономики, промышленности и торговли Палестинского органа и Палестинским комитетом по оказанию чрезвычайной сельскохозяйственной помощи принимала меры по обеспечению палестинским фермерам, включая женщин, источников средств к существованию посредством оказания им содействия в отношении сбыта своих значительных излишков оливкового масла.

29. Региональное отделение МОТ для арабских государств осуществляло деятельность по оказанию помощи палестинским женщинам, в частности по линии межрегиональной программы по созданию потенциала для обеспечения равенства женщин, поощрения занятости и искоренения нищеты. Основная цель этой программы состоит в разработке и осуществлении политики и программ в области занятости, способствующих равенству женщин и ориентированных на борьбу с нищетой. МОТ сообщила также, что возникшая в результате гуманитарного кризиса нестабильная ситуация не позволила осуществить план действий в отношении обеспечения учета гендерных аспектов в министерстве труда, который это министерство разработало в 2000 году.

30. Всемирный банк успешно решил задачу обеспечения учета гендерных аспектов в своей деятельности и принимал активное участие в работе целевой группы по гендерным вопросам на Западном берегу и в секторе Газа. В связи с необходимостью удовлетворения чрезвычайных потребностей Всемирный банк управлял предоставленными двусторонними донорами для осуществления проектов по созданию рабочих мест средствами в размере 25 млн. долл. США. Из этой суммы средства в размере примерно 2,7 млн. долл. США были освоены через неправительственные организации. Одним из основных критериев отбора получателей субсидий по линии чрезвычайной помощи являлась способность проекта приносить непосредственную пользу женщинам. Банк поддерживал деятельность центра по консультации женщин, находящихся в неблагоприятных условиях, принимая меры по оказанию помощи палестинским женщинам, подвергающимся бытовому насилию, организации их лечения, просвещению и профессиональной подготовке.

31. В декабре 2002 года Всемирный банк подготовил доклад о результатах оценки бенефициаров в рамках второго проекта развития общин. В соответствии с этой оценкой, почти 40 процентов восстановленных в ходе осуществления этого проекта школ составляли женские школы или школы с совместным обучением. Благодаря усилиям Банка было построено здание детского дома для девочек-сирот, было обеспечено финансирование профессиональной подготовки женщин из средств Фонда субсидирования развития и была организована комплексная учебная программа для женщин с детьми в рамках проекта создания «маминой школы».

32. ЭСКЗА создала специальную целевую группу по вопросу о социально-экономической реабилитации палестинского населения. При разработке запланированных проектов и программ был обеспечен учет гендерных аспектов. ЭСКЗА оказывала техническую помощь учреждениям, занимающимся сбором статистических данных о положении женщин в Палестине.

Гуманитарная помощь

33. МПП направила в палестинские территории несколько миссий для оценки масштабов гуманитарного кризиса и предложила меры по предупреждению дальнейшего ухудшения положения. После того, как в августе 2002 года территории посетила оценочная миссия Личного посланника по гуманитарным вопросам Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, в октябре 2002 года в район была направлена межучрежденческая миссия по технической оценке Организации Объединенных Наций, которую возглавляло Управление по координации гуманитарной деятельности. МПП постановила продлить срок действия своей программы чрезвычайной помощи на один год, выделив ассигнования в размере 31 млн. долл. США, в частности для удовлетворения потребностей 530 000 человек уязвимого населения, не принадлежащего к категории беженцев. В 2003 году МПП приступила к осуществлению программы дополнительного питания для 6145 детей, страдающих недоеданием, и членов их семей в Газе и в южной части Западного берега. МПП также поставила 11 190 метрических тонн продовольствия Международному комитету Красного Креста в целях оказания помощи 180 000 нуждающихся в сельских районах на Западном берегу. МПП призвала женщин получать продовольственные пайки непосредственно на раздаточных пунктах, с тем чтобы повысить результативность программы продовольственной помощи на уровне домашних хозяйств. Благодаря этим усилиям 55 процентов получателей продовольственной помощи на палестинских территориях составляют женщины.

34. В период с февраля по июнь 2003 года ФАО и МПП совместно провели комплексную оценку положения в области продовольственной безопасности и питания во всех районах Западного берега и Газы. Одна из главных целей при этом состояла в осмыслении и документальном отражении условий, от которых зависят наличие источников средств к существованию и продовольственная безопасность населения, как мужчин, так и женщин. В рамках проведенной оценки, в частности, изучались вопросы, касающиеся продовольственной безопасности и состояния питания женщин и детей. В докладе о результатах оценки, который сейчас находится на этапе доработки, будет, в частности, приведен ряд рекомендаций, направленных на обеспечение учета особых потребностей женщин и детей на Западном берегу и в Газе.

35. ФАО в сотрудничестве с Программой помощи палестинскому народу ПРООН (ПППН-ПРООН) оказывала поддержку министерству сельского хозяйства Палестинского органа в отношении разработки программы оживления сельского хозяйства на Западном берегу и в секторе Газы, призванной обеспечить переход от оказания чрезвычайной помощи к устойчивому восстановлению сельского хозяйства, которое является предпосылкой развития сельского хозяйства в долгосрочной перспективе. Эта программа направлена на то, чтобы дать сельскому населению дополнительные источники средств к существованию посредством принятия, в первую очередь, мер по поддержанию, а затем и оживлению сельскохозяйственного производства на Западном берегу и в секторе Газы. В рамках этой программы ФАО оказывает поддержку, главным образом, в таких областях, как животноводство, садоводство, восстановление мелкотоварного сельского хозяйства на орошаемых землях, сбыт сельскохозяйственной продукции и укрепление потенциала.

Образование и профессиональная подготовка

36. Программа учебной подготовки БАПОР по-прежнему оставалась одним из основных средств, с помощью которых Агентство содействовало развитию людских ресурсов в интересах палестинских женщин-беженцев. В 2002/03 учебном году подготовительные, начальные и средние школы БАПОР посещали 245 733 учащихся, из которых 50,1 процента составляли девочки. Доля женщин среди 15 163 преподавателей в школах Агентства составляла 48,4 процента. Среди контингента слушателей курсов БАПОР по подготовке преподавателей на этапе, предшествующем началу работы по специальности, и по месту работы палестинские женщины-беженцы составляли 66,6 процента, а на технических и полупрофессиональных курсах — 33,3 процента. Из 56 человек, получивших постоянные стипендии БАПОР в 2002/03 году, женщины составляли 48,2 процента. Кроме того, в том же году в рамках стипендиальной программы, ориентированной только на женщин и по поручению страны-донора управляемой БАПОР, стипендии получили 90 палестинских женщин в Ливане. В рамках отдельной программы стипендий, осуществлявшейся при поддержке двух международных неправительственных организаций и Учебного института “Cisco”, стипендии для прохождения подготовки получили 60 находящихся в неблагоприятном положении палестинских беженцев с Западного берега и из сектора Газа, из которых женщины-беженцы составляли 50 процентов.

37. Департамент образования БАПОР предпринял особые усилия по оказанию палестинским женщинам-беженцам содействия в отношении приобретения навыков обращения с современной техникой в рамках осуществлявшегося в сотрудничестве с ЮНИФЕМ проекта, учитывающего гендерные аспекты. Этот проект, в первую очередь, был нацелен на обеспечение одинаковой доступности информационно-коммуникационных технологий для палестинских женщин и мужчин-беженцев, оказание содействия обеспечению гендерного баланса при осуществлении политики найма на работу и сохранения кадрового состава, укрепление потенциала в отношении подготовки надлежащих информационных материалов для палестинских женщин-беженцев и оказание помощи палестинским женщинам-беженцам в выполнении ими своих социально-экономических и репродуктивных функций и функций, связанных с участием в жизни общин. В целях дальнейшего развития людских ресурсов в интересах палестинских женщин-беженцев БАПОР продолжало проводить свою прежнюю политику зачисления на учебу для прохождения профессиональной подготовки преподавателей до начала работы по специальности, позволяющей получить университетский диплом первой степени, в соответствии с которой в целях достижения гендерной сбалансированности преподавательского состава 50 процентов мест отводится палестинским женщинам-беженцам, удовлетворяющим установленным критериям. Политика найма самого БАПОР также направлена на расширение возможностей, предоставляемых палестинским женщинам-беженцам. Доля женщин на старших руководящих должностях в департаменте образования БАПОР составляет 55,6 процента.

38. ЮНИСЕФ поддерживал проекты в области альтернативного образования в районах, пострадавших в результате полного закрытия территорий, чтобы дать детям возможность продолжать учебу. ЮНИСЕФ также поддерживал инициативы, направленные на удержание детей в школе, такие, как кампания за

возобновление обучения в школе, с тем чтобы свыше миллиона палестинских детей могли посещать школу в течение всего учебного года. В четырех деревнях в районе Вифлеема, где были зарегистрированы самые высокие показатели отсева девочек, были проведены специальные мероприятия, направленные на борьбу с фактическим и потенциальным отсеком девочек. Эти мероприятия включали проведение обучения с целью привития жизненно важных навыков 700 девочкам. Помимо этого, ЮНИСЕФ оказал содействие в проведении 48 встреч с родителями, посвященных разъяснению важного значения образования для девочек с точки зрения укрепления экономики и национального развития.

39. Осуществляя меры, направленные на оказание поддержки женщинам и расширение их прав и возможностей, МПП оказывала нуждающимся женщинам и девочкам-подросткам продовольственную помощь, используя ее в качестве стимула для привлечения их к учебе и участию в программах профессиональной подготовки. Такие программы были посвящены, главным образом, борьбе с неграмотностью, вопросам рационального использования продуктов питания и формированию навыков, необходимых для получения дохода, например для участия в уборке урожая оливок для реализации и выращивания домашних животных, как для удовлетворения продовольственных потребностей семьи, так и на продажу.

Здравоохранение

40. В целях содействия улучшению охраны здоровья палестинских женщин-беженцев БАПОР в рамках своей политики в области первичного медико-санитарного обслуживания оказывало услуги по охране здоровья матери и ребенка и планированию семьи. В 2002 году свыше 79 900 женщин, или примерно 60 процентов зарегистрированных беременных беженок, наблюдались в женских консультациях. В программе принимали участие приблизительно 21 000 лиц, впервые обратившихся за помощью в области планирования семьи, а общее число бенефициаров программы превышало 90 000 человек. БАПОР продолжало принимать меры по обеспечению полной иммунизации женщин и детей против болезней, предупреждаемых с помощью вакцин, поддерживало школьные медицинские пункты, а также поддерживало меры по обеспечению женщин железосодержащими пищевыми добавками в течение всего периода беременности и после родов. БАПОР также поддерживало программы медико-санитарного просвещения по вопросам предупреждения табакокурения и профилактики ВИЧ/СПИДа и болезней, передаваемых половым путем, которые осуществлялись в качестве межсекторальных мероприятий, ориентированных на школьников и женщин. Повышенное внимание уделялось обеспечению женщинам более широкого доступа к качественной медицинской помощи, информации и услугам по охране здоровья. В контексте оказания услуг, связанных с планированием семьи, в ходе реализации программы в области здравоохранения принимались меры по первоочередному решению таких проблем, как роды в раннем возрасте и их последствия для здоровья женщин и детей. В рамках деятельности по осуществлению программы в области здравоохранения были приняты меры по укреплению ее компонента программирования с учетом гендерных аспектов на основе обеспечения сбора во всех случаях, когда это

возможно, дезагрегированных по признаку пола данных с целью сокращения различий в медицинском обслуживании женщин и мужчин.

41. В значительной мере программы ЮНФПА были посвящены обеспечению доступности для женщин надлежащих качественных услуг в области охраны репродуктивного здоровья, особенно скорой акушерской помощи и психосоциальной поддержки. В рамках этой программы особое внимание уделялось профессиональной подготовке медицинских работников, включая врачей, медицинских сестер и акушерок по вопросам скорой акушерской помощи на уровне общин; организации общинной кампании по распространению информации относительно программы профессиональной подготовки по вопросам скорой акушерской помощи через палестинскую неправительственную организацию — Союз палестинских комитетов по вопросам неотложной медицинской помощи; и продолжению поставок основных лекарств в целях планирования семьи и осуществления мероприятий по охране репродуктивного здоровья в условиях, когда медицинские учреждения, как при министерстве здравоохранения, так и созданные неправительственными организациями, сталкиваются в своей работе с серьезными трудностями из-за нехватки таких лекарств.

42. ЮНФПА также оказывал всестороннюю поддержку женским медицинским центрам. Была организована психологическая помощь женщинам, перенесшим травмы, и членам их семей в Эль-Бурейдже, Джабалии и Хевроне. Два женских медицинских центра в Эль-Бурейдже и Джабалии продолжали на высоком качественном уровне оказывать услуги в области охраны репродуктивного здоровья женщинам на территории большинства находящихся в неблагоприятном положении и наиболее плотно населенных районов сектора Газа, несмотря на продолжавшее действовать ограничение доступа в лагеря беженцев. Эти центры в сотрудничестве с рядом местных организаций, включая Женский центр по вопросам правовой помощи и консультаций, играли активную роль в жизни общин, развернув борьбу с приобретающим все более широкие масштабы насилием в отношении женщин. В 2003 году Женский центр по вопросам правовой помощи и консультаций разработал пособие по вопросам правовой помощи и психосоциальной поддержки в контексте охраны репродуктивного здоровья и подготовил по этой тематике 15 медицинских работников.

43. ВОЗ поддерживала усилия по укреплению потенциала министерства здравоохранения в области управления сектором здравоохранения и координации его деятельности. ВОЗ приняла участие в проведении обзора сектора здравоохранения, в ходе которого, в частности, были рассмотрены вопросы, затрагивающие интересы женщин. ВОЗ также занималась вопросом о реорганизации и модернизации психиатрических служб и перенесении центра своего внимания на общинный уровень, с тем чтобы иметь возможность оказывать помощь большему числу женщин. ВОЗ приняла участие в ряде тематических групповых дискуссий по вопросу об улучшении положения палестинских женщин.

44. ЮНФПА, ВОЗ и ЮНИСЕФ создали информационно-пропагандистскую сеть для обеспечения более широкого доступа к медицинской помощи, а также для повышения информированности о неудовлетворительном состоянии системы здравоохранения и, особенно, неблагоприятном положении женщин на оккупированных палестинских территориях. Специалисты по вопросам коммуникации из ЮНИСЕФ, ЮНФПА, БАПОР, Управления по координации гуманитарной деятельности и ВОЗ регулярно проводят совещания в целях координации

ции своей информационно-пропагандистской деятельности. ЮНФПА помог министерству здравоохранения выпустить документальный фильм о негативных последствиях закрытия территорий с точки зрения доступности родильных домов для беременных женщин и возможностей для осуществления репродуктивных прав палестинских женщин.

Права человека женщин, включая проблему насилия в отношении женщин

45. В рамках проекта по оказанию технической помощи УВКПЧ с 1996 года помогает Палестинскому органу приводить национальное законодательство в соответствие с международными стандартами и нормами в области прав человека. Это положительно сказалось на положении женщин, подвергающихся гендерной дискриминации и бытовому насилию. УВКПЧ финансировало деятельность женской группы правозащитной неправительственной организации "LAW", которая оказывает правовую консультативную помощь женщинам, сталкивающимся с неравноправием и гендерной дискриминацией. Эта группа также оказывает правовую помощь женщинам, нуждающимся в такой помощи в связи с возбужденными ими делами по поводу нарушения их прав человека, и представляет этих женщин в государственных органах, учреждениях и судах. Женская группа провела исследования по вопросу о влиянии палестинского законодательства на осуществление прав женщин в целях разработки рекомендаций для представления Палестинскому законодательному совету. Женская группа внимательно следит за принятием этих правовых рекомендаций и их осуществлением. Помимо этого, УВКПЧ организовало ряд учебных курсов по правам человека для различных целевых групп, таких, как юристы, работники пенитенциарных учреждений, руководители женских организаций, журналисты, штатные сотрудники Палестинского органа, прокуроры и медицинские работники. Среди 249 человек, проходящих обучение на этих курсах, 65 женщин. В Газе УВКПЧ организовало четырехдневные интенсивные учебные курсы для женщин-руководителей по теме «Женщины и права человека» с целью укрепления потенциала женщин в области прав человека.

Средства массовой информации

46. Департамент общественной информации проводил свою ежегодную программу подготовки сотрудников палестинских средств массовой информации, в которой приняли участие восемь палестинских работников радио и телевидения и журналистов, включая трех женщин. В марте 2003 года Департамент выпустил пересмотренное и обновленное издание "The Question of Palestine and the United Nations" («Вопрос о Палестине и Организация Объединенных Наций»)³⁵ на всех официальных языках Организации Объединенных Наций и широко распространил его среди всех отделений Организации Объединенных Наций на местах. В главе 9 этой брошюры специально рассматриваются некоторые вопросы, которые касаются палестинских женщин. Радио Организации Объединенных Наций широко освещало различные аспекты обстановки в Палестине, которая влияет на положение палестинских женщин.

47. ЮНИФЕМ поддерживает проект, направленный на укрепление стратегических партнерских отношений между средствами массовой информации и женскими организациями на оккупированных палестинских территориях. В рамках этой инициативы была создана сеть, объединяющая руководителей органов массовой информации и женских организаций, и была проведена подготовка представителей местных средств массовой информации и женских организаций по вопросам представления информационных материалов и проведения кампаний с учетом гендерных факторов. Кроме этого, на 17 независимых телевизионных станциях были созданы подразделения по гендерным вопросам.

IV. Выводы и рекомендации

48. За рассматриваемый период условия жизни палестинских женщин резко ухудшились. Наблюдающийся из-за проводимой Израилем политики закрытия территорий экономический упадок вызвал широкомасштабную безработицу, снижение уровня жизни и обострение проблемы нищеты и одновременно привел к резкому уменьшению доступности основных услуг, в частности в области образования и здравоохранения. Гуманитарный и социально-экономический кризис на оккупированной палестинской территории достиг беспрецедентной остроты. Палестинским женщинам становится труднее найти выход в этих новых условиях, и число женщин, нуждающихся в чрезвычайной и, особенно, продовольственной помощи, растет. Женщины также все в большей степени страдают от насилия.

49. Положение и условия жизни палестинских женщин зависят от достижения мирного урегулирования конфликта. Социально-экономическое и политическое положение в весьма различной степени влияет на положение, соответственно, женщин и мужчин, что наглядно проявляется в таких областях, как базовые и социальные услуги, включая образование и здравоохранение, и наличие экономических возможностей и средств к существованию. Эти различия необходимо учитывать при проведении исследований, сборе данных, разработке и осуществлении политики и стратегий и обеспечении контроля за реализацией проектов и программ на местах. Важно также прилагать усилия по расширению возможностей женщин всесторонне участвовать в процессах принятия решений на всех уровнях. В условиях, когда международное сообщество стремится найти пути к тому, чтобы положить конец конфликту, важно обеспечить, чтобы гендерной проблематике уделялось особое внимание и чтобы женщины принимали полноценное участие в урегулировании конфликта и осуществлении инициатив по укреплению мира, как это предусмотрено в Пекинской платформе действий и итоговых документах двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи, а также резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности.

50. В результате ухудшения гуманитарной ситуации на оккупированных палестинских территориях система Организации Объединенных Наций столкнулась с необходимостью принятия стратегии параллельных мер по двум направлениям, сочетающей деятельность по оказанию чрезвычайной гуманитарной помощи ввиду стремительного обострения социально-экономического кризиса и продолжение, где и когда это возможно, осуществления программ в целях развития³⁶. Несмотря на трудные условия ра

боты, учреждения системы Организации Объединенных Наций, особенно Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ, продолжали оказывать помощь палестинским женщинам, предоставляя гуманитарную помощь, а также осуществляя проекты, направленные на укрепление способности женщин изыскивать средства к существованию, чтобы содержать себя и членов своих семей, а также на обеспечение женщинам возможностей для образования и получения медицинской помощи.

51. Крайне важно, чтобы учреждения системы Организации Объединенных Наций продолжали работать на оккупированных палестинских территориях и в лагерях беженцев. Поскольку конфликт усугубляет существующие проблемы и создает новые трудности, палестинским женщинам необходимо непрерывно оказывать помощь, уделяя особое внимание продовольственной безопасности, питанию, социально-психологической и посттравматической поддержке, здравоохранению, включая охрану репродуктивного здоровья, образованию, правам человека и расширению экономических прав и возможностей. Особое внимание следует уделять тяжелому положению тех женщин, на плечах которых лежит еще и дополнительная ответственность из-за того, что они являются главными кормильцами или лицами, выполняющими основные обязанности по уходу за иждивенцами в связи со смертью, ранением, арестом или нетрудоустроенностью членов семьи-мужчин, и из-за обострения нищеты по причине ограничения свободы передвижения и закрытия территорий, а также из-за строительства разделительной стены.

52. Несмотря на то, что в докладах соответствующих органов содержится ценная информация о положении на оккупированной палестинской территории в целом и все чаще привлекается внимание к конкретному положению женщин, следует изыскивать новые возможности для того, чтобы в полной мере осветить вопрос о том, как именно сказывается кризис на положении по сравнению с положением мужчин, чтобы выработать адресные меры по смягчению негативных гендерных последствий. Следует поощрять сбор дезагрегированных по признаку пола данных, который в настоящее время ведется недостаточно активно, и проведение тематических исследований, посвященных изучению вопроса о последствиях кризиса с точки зрения положения женщин в конкретных областях. В этой связи можно было бы дополнительно изучить взаимосвязь между нынешним кризисом и обострением проблемы бытового насилия. Следует предпринимать усилия для того, чтобы четко выявить гендерные факторы и обеспечить их учет при разработке всех международных программ помощи в дополнение к осуществлению проектов, специально ориентированных на женщин. Все доклады о положении на оккупированной палестинской территории в целом должны, в частности, содержать информацию о конкретном положении женщин и девочек в соответствии с резолюцией 1325 (2000) Совета Безопасности.

Примечания

¹ Eileen Kuttub, "Palestinian women: situation analysis 1990-2003" (Women Studies Institute, Birzeit University, Palestine, November 2003).

- ² A/58/75-E/2003/21, стр. 3.
- ³ См. A/58/311, пункты 24–75.
- ⁴ E/CN.4/2003/30, пункт 2.
- ⁵ A/58/311, резюме, стр. 2 и пункт 33; A/58/75-E/2003/21, пункт 3; текст «дорожной карты», содержащийся в документе S/2003/529, приложение. «Квартет» (в составе Соединенных Штатов, Организации Объединенных Наций, Европейского союза и Российской Федерации) официально представил «дорожную карту» правительству Израиля и Палестинскому органу 30 апреля 2003 года.
- ⁶ Информация получена 16 сентября 2003 года от Канцелярии Специального координатора Организации Объединенных Наций на оккупированных территориях (ЮНСКО), пункт 2.
- ⁷ A/58/311, пункт 71.
- ⁸ Там же, пункт 43.
- ⁹ ЮНСКО, в цитируемой работе, пункт 4.
- ¹⁰ A/58/311, пункт 59.
- ¹¹ ЮНСКО, в цитируемой работе, пункт 5.
- ¹² Там же, пункт 4.
- ¹³ Там же, пункт 3.
- ¹⁴ A/58/311, пункт 34.
- ¹⁵ Там же, пункт 53.
- ¹⁶ ЮНСКО, в цитируемой работе, пункт 11.
- ¹⁷ A/58/88-E/2003/84, пункт 8.
- ¹⁸ A/58/311, пункт 59.
- ¹⁹ Там же, пункт 35.
- ²⁰ Там же, пункт 35.
- ²¹ *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятьдесят восьмая сессия, Дополнение № 35 (A/58/35)*, пункт 22.
- ²² The Impact of Israel's Separation Barrier on Affected West Bank Communities. Report of the Mission to the Humanitarian and Emergency Policy Group of the Local Aid Coordination Committee, May 2003, p. 3, para. 1.
- ²³ A/58/311, пункт 26.
- ²⁴ Там же.
- ²⁵ A/58/88-E/2003/84, пункт 9.
- ²⁶ ЮНСКО, в цитируемой работе, пункт 6.
- ²⁷ E/CN.4/2003/30, пункт 15.
- ²⁸ A/58/88-E/2003/84, пункт 8.
- ²⁹ *Twenty-Seven Months — Intifada, Closures and Palestinian Economic Crisis: An Assessment* (World Bank, Washington, D.C., May 2003), para. 18.
- ³⁰ A/58/311, пункт 56.
- ³¹ Там же, пункт 61.
- ³² Там же, пункт 62.

³³ А/58/75-Е/2003/21, пункт 51.

³⁴ А/58/311, пункт 63.

³⁵ DPI/2276.

³⁶ См. А/58/75-Е/2003/21.
