



经济及社会理事会

Distr.: General
22 December 2003
Chinese
Original: English

妇女地位委员会

第四十八届会议

2004 年 3 月 1 日至 12 日

临时议程* 项目 3

第四次妇女问题世界会议以及题为“2000 年
妇女:二十一世纪两性平等、发展与和平”的
大会特别会议的后续行动

巴勒斯坦妇女的境况和援助巴勒斯坦妇女

秘书长的报告

摘要

本报告总结了 2002 年 9 月至 2003 年 9 月期间巴勒斯坦妇女的境况。审查了继续限制行动和关闭做法、建造定居点、前哨基地和隔离墙以及不断加重的经济社会危机对妇女状况的影响。本报告概述了联合国系统各实体向巴勒斯坦妇女提供的援助情况,特别是经济活动、人道主义援助、教育和培训,保健、妇女的人权以及媒体和宣传的情况。在报告的最后提出了供妇女地位委员会审议的建议。

* E/CN.6/2004/1。



一. 引言

1. 经济及社会理事会 2003 年 7 月 22 日关于巴勒斯坦妇女境况的第 2003/42 号决议关注在包括东耶路撒冷的被占领巴勒斯坦领土内巴勒斯坦妇女的状况严重恶化，并请秘书长继续审查局势，利用一切现有手段协助巴勒斯坦妇女，并就该决议的执行情况向妇女地位委员会第四十八届会议提交报告，包括西亚经济社会委员会提供的资料。
2. 本报告所述期间为 2002 年 9 月至 2003 年 9 月，报告依据联合国机构和个人监测被占领巴勒斯坦领土、约旦、黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国境内各难民营内巴勒斯坦人的情况的资料，评估了巴勒斯坦妇女的境况。这些机构和个人包括调查以色列侵害被占领区巴勒斯坦人和其他阿拉伯人人权的特别委员会、巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会、联合国人权情况调查委员会、人权委员会 1967 年以来被占领巴勒斯坦领土人权情况特别报告员、联合国中东和平进程特别协调员兼秘书长派驻巴勒斯坦解放组织和巴勒斯坦权力机构个人代表。这些机构和个人的报告除了偶尔提到妇女的境况外，很少深入分析本报告所述期间妇女在总人口中的特殊境况。
3. 本报告进一步反映了向巴勒斯坦妇女提供援助的联合国系统各实体提交的报告，其中包括联合国人权事务高级专员办事处(人权专员办事处)、西亚经济社会委员会(西亚经社会)、联合国开发计划署(开发计划署)、联合国妇女发展基金(妇发基金)、联合国人口基金(人口基金)、联合国儿童基金会(儿童基金会)、联合国贸易和发展会议(贸发会议)、联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)、世界粮食计划署(粮食计划署)、联合国粮食及农业组织(粮农组织)、国际劳工组织(劳工组织)、世界卫生组织(卫生组织)和世界银行。
4. 应经济及社会理事会第 2003/42 号决议的要求，西亚经社会委员委托编写一份报告概述 1990-2000 年期间最重要的人口指标，例如人口规模、年龄/性别、人口结构、婚姻模式、生育率、家庭种类和就业状况。¹ 报告进一步审查巴勒斯坦妇女在各个不同领域的境况，例如政治参与、劳动力市场、教育和卫生。报告也着重妇女贫穷问题。
5. 报告第二部分审查第二次起义(2000 年 9 月 29 日)开始以来整个巴勒斯坦社区面临的政治和经济社会情况以及这次起义对巴勒斯坦妇女境况的特别影响。报告显示，由于失去收入、加剧贫穷以及减少获得保健的机会，以及由于包括养家者和儿童在内的家庭成员伤亡，妇女生活大受影响。
6. 报告强调必须将性别观点纳入政策和方案的主流。同时也重点指出必须拟订特别政策和方案，针对脆弱妇女群体，例如妇女户主和生活贫困妇女。

二. 巴勒斯坦妇女的境况

7. 审查期间，以色列占领巴勒斯坦领土继续对巴勒斯坦人民的生活条件的所有方面产生严重的不利影响。巴勒斯坦的经济损失不断累积，目前相当于年国内生产总值的半数。失业人数增加了三倍，贫穷面扩大，超过人口的三分之二。妇女和儿童因以色列占领而长期承担特别的重担。²

8. 被占领领土内的人权情况，包括移徙自由和择居自由的权利、享有适当生活标准，包括适当粮食、衣服和住房的权利、受教育的权利、健康权和生命权等方面的情况已急剧恶化。³不但严重侵犯经济、社会和文化权利，而且还继续违反公民权利和国际人道主义法。拘留、不人道待遇和破坏财产的情况倍增，同时，西岸和加沙的以色列定居点不断扩大。⁴尽管 2003 年 6 月初提出路线图带来了一些希望，据报人们对被占领巴勒斯坦领土表示关注。⁵

9. 据《巴勒斯坦监测》和以色列外交部称，记录显示 2000 年 9 月至 2003 年 7 月有 2 572 名巴勒斯坦人和 828 名以色列人因暴力泛滥而死亡。《巴勒斯坦监测》报告说，被杀害的巴勒斯坦人大多为男子，其中有 325 名为 15 岁以下的儿童，173 名为妇女。⁶据巴勒斯坦人权中心称，2002 年 7 月 1 日至 2003 年 6 月 30 日间被占领巴勒斯坦领土内有 696 名平民被杀（413 名在加沙地带，283 名在西岸）。⁷

10. 由于以色列推行关闭政策，失业人数激增，经济情况恶化，因而出现人道主义危机，这种危机已因日益限制与国际人道主义机构的接触而进一步加剧。2003 年 4 月至 6 月间，国际人员，包括联合国机构、国际和巴勒斯坦组织的工作人员不获准或被推迟进入加沙地带。2003 年 5 月，边界对除外交护照持有者以外所有国际人员关闭长达九日。⁸

11. 据巴勒斯坦被拘留者部门称，在被占领巴勒斯坦领土内生活的妇女因政治理由在以色列被捕。2000 年 9 月危机爆发之前有三名巴勒斯坦妇女囚犯。过去三年来另有 77 名妇女被捕，其中七名来自耶路撒冷。⁹2002 年 6 月以来，以色列-巴勒斯坦家庭团聚被搁置。¹⁰根据以色列新法规，生活在东耶路撒冷的妇女目前由以色列统治，她们只被视为居民，其丈夫或子女不许获国籍或居留权。¹¹

12. 目前的危机继续影响巴勒斯坦妇女的境况。由于家庭中的男成员死亡、被监禁或失业，妇女在家中所承担的责任扩大。许多妇女成为供养和照顾家庭的主力以及在新情况下处理财政、精神和心理问题的主要战略家。¹²

行动限制和关闭做法

13. 由于关闭道路、实施地方宵禁和倍增检查点，数千巴勒斯坦平民被阻止前往工作、耕种其田地或送他们的子女上学。在某些情况下，妇女在住家附近或家中被伤害，或在前往工作或谋职时因试图越过检查点而被伤害。¹³西岸约有 140 个

检查点在运作，加沙地带另有 25 至 30 个。¹⁴ 数百农民失去收入，他们因地方宵禁、道路关闭和检查点而无法耕作其田地。¹⁵ 妇女因农业部门衰退而大受影响，农业部门是家庭收入的重要来源。¹⁶ 许多学校由于宵禁在很长一段时间内无法运作。据世界银行称，170 000 名儿童和 6 650 多名教师无法到达其正常课室，至少有 580 所学校因宵禁、关闭做法和家中禁闭而关闭。¹⁷ 2002 年 9 月，大多数地区从幼儿园到大学的儿童和学生由于关闭做法和宵禁，上学日子有一半无法上学。关闭学校、失业和经济压力使童工，特别是 15 岁以下的童工增加。¹⁸ 许多中学学生，包括女童，无法及时到达试场参加年考。¹⁹

14. 由于安全理由，不再向 35 岁以下的年轻巴勒斯坦人签发签证到外国旅行，或从被占领巴勒斯坦土地的一个城市迁往另一个城市。据报一些孕妇无法及时到达最近的医院，只好在卫生条件极差的检查站分娩。越来越多的救护车要在检查站等待好几个小时。²⁰

建造隔离墙

15. 巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会说，以色列国防部长 2003 年 7 月 31 日宣布，建造隔离墙的第一阶段已经完工。隔离墙长 145 公里，从北部 Salem 村直通到盖勒吉利耶东南部的“Elkana”定居点。在建造过程中，巴勒斯坦住宅被拆毁，大片土地被铲平和没收。已完成建造导致没收 2 850 英亩收入甚丰的巴勒斯坦土地。沿隔离墙道路的 50 多个社区受到影响。以色列当局 2003 年 8 月颁布征用土地命令，建造“耶路撒冷包围”障碍墙。这会使大约 50 000 名巴勒斯坦人被隔离在以色列一方。2003 年 8 月初，以色列财政部决定追加 5 亿新谢克尔（约 1.12 亿美元），用于完成耶路撒冷地区的隔离墙。2003 年 10 月 1 日，以色列内阁批准隔离墙的第二阶段工程——从“Elkana”通到耶路撒冷。目前正在那里建造单独的障碍墙网。²¹

16. 隔离墙在若干处深入西岸多达六公里，致使村庄和社区与西岸其他地区实际分开，变成小片孤立的巴勒斯坦居民区，那里的居民将与其土地以及工作场所和（或）学校、诊所及其他服务实际隔绝。²² 据估计，超过 65 个城镇和村庄的约 200 000 名西岸居民将受到直接影响。²³

17. 安全饮水获取将受到干扰，农田将被毁坏，威胁数以万计巴勒斯坦人的生计，并破坏广泛的经济流动及社会和教育服务。根据儿童基金会的统计估计，在隔离墙建造的第一阶段，被以色列占领军没收的 100 000 德南最肥沃的西岸农田已经被毁。数以万计巴勒斯坦人赖以生存的大批财产、特别是私人农田和橄榄树、水井、橘子园和温室消失了。此外，据称已经宣布巴勒斯坦人不得进入隔离墙附近的其他农田。²⁴

人道主义和社会经济危机

18. 据世界银行称, 2002 年底, 所有巴勒斯坦经济指标都呈持续下降趋势。人均国民总收入降至将近 2000 年的一半。50% 以上的巴勒斯坦劳动力失业。西岸和加沙地带生活在每天 2 美元的贫困线以下的人口, 从 1999 年的 20% 增加到 2002 年 12 月的 60%。2000 年 9 月穷人的人数为 637 000 人, 而到 2003 年 3 月时则增长了两倍, 将近 2 百万人。²⁵

19. 自起义爆发以来, 以色列签发的的工作许可证数目骤降。2002 年底只签发了 32 000 份许可证, 而 2000 年 9 月约有 128 000 名巴勒斯坦人在以色列和以色列定居点工作。在劳动力市场上活跃的妇女比例继续下降, 从 2000 年第三季度的 13.9% 降至 2003 年第一季度的 11.6%。妇女人数多的非正规劳工部门也受到经济危机的不利影响。²⁶

20. 联合国技术评估团 2002 年 10 月汇编的《2003 年被占领巴勒斯坦领土人道主义行动计划》说, 由于宵禁和关闭, 靠水箱供水的 20 多万人长时间供水不足。一些供水系统(水管、水泵和水井)被摧毁, 使取水更加困难。此外, 由于不断发生暴力, 农村地区的许多水井和水库受到损坏, 被摧毁或无法使用。在西岸, 以色列定居点附近一些村庄供水网络的主要阀门经常被关闭。²⁷

21. 生活水平大幅度下降增加了营养不良, 并造成健康条件的恶化。世界银行说, 在过去的两年里, 人均粮食实际消耗量下降了 30%。巴勒斯坦中央统计局报告, 在妇女和五岁以下儿童中, 每四人中约有一人患有轻微贫血,²⁸ 五岁以下儿童中 15.3%, 15 至 49 岁的妇女中有 6.1% 的人患有中度贫血。世界银行在 2003 年 1 月进行的营养评价最新报告发现, 在整个西岸和加沙, 9.3% 的儿童患有综合严重蛋白质—卡路里营养不良(加沙地带 13.3%, 西岸 4.3%)。²⁹

22. 2003 年 4 月/5 月进行实地考察的粮食计划署/粮农组织粮食安全与营养联合评价团指出, 巴勒斯坦家庭的应付能力日趋下降。评价团还指出, 在许多受影响家庭采取的消极应付办法中有减少保健和教育开支, 利用更便宜、营养更少的食品, 以及每天只吃一顿饭的做法。极大多数巴勒斯坦人不得不靠粮食援助生存。³⁰

23. 根据儿童基金会 2003 年 6 月的统计数据, 38% 的有孩子的巴勒斯坦妇女中报称日益难以得到保健服务, 有 65% 的妇女表示食物质量日益恶化。³¹ 在救护车中或在家中分娩的事例急剧增加, 给产妇带来危难及并发症。³² 巴勒斯坦卫生部报告说, 由于检查站拖延时光, 46 名妇女在等待通行许可时分娩、造成 24 名妇女和 27 名新生儿死亡。³³ 心理社会创伤事件继续攀升, 而且据报告, 43% 的巴勒斯坦妇女需要心理社会支助。³⁴

三. 援助巴勒斯坦妇女

24. 虽然被占领巴勒斯坦领土目前的局势使国际组织难以向巴勒斯坦妇女提供直接援助，但联合国系统各组织继续对她们的需要作出反应。

经济活动

25. 2002/2003 年期间，近东救济工程处通过向微型企业家提供信贷，为巴勒斯坦难民提供了经济援助。工程处的微额供资和微型企业方案向妇女提供了价值 175 万美元的 3 748 笔贷款。在本报告所述期间，近 1 250 名妇女每人得到了总共四笔以上的来自集体担保贷款产品方案的贷款。妇女贷款产品是方案偿还的主要动力，偿还率在 2002 年提高到 94%，在 2003 年头六个月已经达到 91%。妇女贷款产品一直是该方案所有贷款产品中最具弹性的，为越来越多的因家庭贫困加剧而进入非正规经济的妇女小额贷款者提供服务。近东救济工程处的集体担保贷款产品方案仍是向这类妇女贷款的少数来源之一。

26. 在本报告所述期间，近东救济工程处援助了已登记的最贫穷难民中的约 6.05% (特困家庭)。在近东救济工程处登记的 4 108 461 名巴勒斯坦难民总人口中，有 45.8% 的家庭是妇女为户主。该处的特困援助金以粮食支助和有选择地现金援助两种方式向这些家庭提供危急重要的安全网。该处还通过 71 个妇女方案中心促进巴勒斯坦妇女的社区参与。这些中心的活动包括执行职业培训方案，开办幼儿园和托儿所。共有主要包括妇女和儿童在内的 48 757 人参加了有关活动，并从这些服务中获益。此外，该处在审查期间通过其减贫方案向 76 名以上妇女发放了 82 533 美元的小额贷款，还通过集体担保贷款计划，向 95 个妇女支助小组提供了共计 180 470 美元的援助款项，从而提高了巴勒斯坦难民妇女自力更生的能力。还执行了其它自助方案，为援助特困家庭赚取收入提供半赠予半贷款式的支助，使 20 名妇女及其家庭获益，资金共计 63 023 美元。

27. 开发计划署通过针对农村女户主的项目活动向巴勒斯坦妇女提供援助。一个题为“被占领巴勒斯坦领土社会基础设施发展应急方案”的项目是同农业部协作执行的，旨在通过投资于畜牧来实现可持续粮食安全和创收。另一个题为“向现有小型创收项目提供紧急支助”的项目，旨在向 30 个妇女经营的小型项目提供财政和技术支助。由于经济停滞，养家的男人失业率较高，妇女经营的难以持续的小型项目已经成为家庭创收的唯一手段。开发计划署还继续执行其他两个项目：被占领巴勒斯坦领土内的“妇女地方社区倡议基金”和“支持妇女拥有的家庭经济”项目。通过这些项目，开发计划署继续为社区妇女组织以及妇女业主提供技术和财政支助。这些项目使 620 名妇女及其家属和社区获益。

28. 贸发会议与巴勒斯坦权力机构经济、贸易和工业部和巴勒斯坦农业救济委员会展开共同努力，以支助包括妇女在内的巴勒斯坦农民的生计，办法是协助他们销售剩余的大量橄榄油。

29. 劳工组织驻阿拉伯国家区域办事处开展了向巴勒斯坦妇女提供援助的活动，包括一项关于两性平等、促进就业及消除贫穷的能力建设的区域间方案。该方案的主要目标是制定和执行对性别问题敏感的就业政策和方案，以消除贫穷。劳工组织还报告，人道主义危机造成的干扰使该组织难以执行在 2000 年制订的把性别观点纳入劳工部工作主流的行动计划。

30. 在西岸和加沙，世界银行将性别层面有效地纳入其活动，并积极参加了男女平等工作队。为了满足紧急需要，世界银行设法筹集了 2 500 万美元的双边捐助国资金，用于创造就业机会的项目。其中大约共有 270 万美元是通过非政府组织执行的。发放紧急赠款的主要选择标准之一，是该项目能否使妇女直接获益。世界银行支助一个处境困难妇女咨询中心，旨在向遭受家庭暴力的妇女提供支助、治疗、宣传和职业培训服务。

31. 2002 年 12 月，世界银行完成了第二个社区发展项目受益者评估报告。这次评估说，在该项目下修复的所有学校的近 40% 是女校或男女同校。世界银行建造了一个女童孤儿院住所，用发展赠款向妇女提供了职业培训，并在母亲学校发展项目下向有孩子的妇女提供了一项综合教育方案。

32. 西亚经社会成立了一个巴勒斯坦人民社会经济恢复特别工作队。性别观点已被纳入计划项目和方案制订工作的主流。西亚经社会向巴勒斯坦境内的性别统计编制者提供技术援助。

人道主义援助

33. 粮食计划署向被占领巴勒斯坦领土派遣了几个特派团，以评估人道主义危机的规模，并且建议防止局势进一步恶化的措施。继 2002 年 8 月联合国秘书长人道主义个人特使的评估团之后，由人道主义事务协调厅率领的联合国机构间技术评估团于 2002 年 10 月访问了该地区。粮食计划署核可将其紧急行动延长一年，费用总计 3 100 万美元，以便专门满足 530 000 名易受伤害的非难民的需要。2003 年，粮食计划署为加沙和西岸南部 6 145 名营养不良的儿童及其家属开办了一项补充供餐方案。粮食计划署还向红十字国际委员会提供了 11 190 公吨食品，以援助西岸农村地区的 180 000 案例。粮食计划署鼓励妇女到分配地点直接领取应得食物，以增强食物援助在家庭的有效利用。由于这些努力，巴勒斯坦领土内 55% 以上的粮食受援者是妇女。

34. 2003 年 2 月至 6 月期间，粮农组织和粮食计划署在西岸和加沙各地区联合开展了全面的粮食安全和营养评估。一个关键的目标是了解并记述影响包括男女在内的人口的生计、粮食安全和营养脆弱性的条件。这次评估特别审查了妇女和儿童的粮食安全及营养状况。评估报告正在定稿之中，将除其他外提供一系列建议来满足西岸和加沙妇女和男子的特殊需要。

35. 粮农组织支持巴勒斯坦权力当局农业部协同开发计划署援助巴勒斯坦人民方案拟订西岸和加沙农业振兴方案。这个方案是紧急援助和可持续振兴导致长期农业发展之间的一个中间阶段。其目的是通过在西岸和加沙首先维持然后振兴农业活动来改善农村生计。粮农组织根据农业振兴方案提供的支助侧重于畜牧业、园艺、修复小型灌溉、推销及能力建设。

教育和培训

36. 近东救济工程处的教育方案仍然是该处促进巴勒斯坦难民妇女人力资源开发的重要工具之一。在 2002/2003 学年期间，有 490 949 名学生进入近东救济工程处开办的预备学校、小学和中学就读，其中 245 733 名是女生，占 50.1%。在该处的 15 163 名教师中，48.4%是女教师。巴勒斯坦难民妇女占近东救济工程处开办的职前和在职师资培训班学员的 66.6%，占技术和半专业课程学员的 33.3%。2002/2003 年期间，在近东救济工程处继续提供的 56 份奖学金中，有 48.2%为妇女所获。此外，同一期间，有 90 名在黎巴嫩的巴勒斯坦妇女从一项只颁给妇女的奖学金项目获得资助，该项目由近东救济工程处代表一个捐助国管理。另一项奖学金方案得到两个国际非政府组织和 Cisco 学习研究所的支助和管理，为来自西岸和加沙地带的 60 名处境不利的巴勒斯坦难民提供培训奖学金，其中 50%颁发给了难民妇女。

37. 近东救济工程处教育部还作出特别努力，通过与妇发基金合作执行一项针对性别群体的项目，帮助巴勒斯坦女难民妇女获得现代技术技能。该项目强调巴勒斯坦难民妇女和男子享有获得信息和通信技术的平等机会，鼓励在征聘和保留人员政策上体现性别均衡，建立为巴勒斯坦难民妇女制作适当内容新闻的能力，帮助她们发挥其社会、经济、生殖和参与社区的作用。为了进一步提高巴勒斯坦难民妇女的能力，近东救济工程处继续执行招生政策，把 50%的名额分配给合格的巴勒斯坦难民妇女，以便提高师资队伍性别均衡程度。所招收的学员将接受职前师资培训方案，最后获得大学本科学位。近东救济工程处还努力通过其征聘政策提高巴勒斯坦难民妇女的能力。在近东救济工程处教育部的高级管理职位中，妇女就占了 55.6%。

38. 儿童基金会支助在受到严密封闭的地区开展替代教育项目，以确保儿童获得继续学习的机会。儿童基金会还支助各种旨在保持儿童在学率的行动，例如返回学校运动。该运动的目的是确保 1 百万巴勒斯坦儿童能够上学并在整个学年内不辍学。在伯利恒区女童退学率最高的四个村庄，针对已经退学和可能退学的女童实施了特别干预措施。这些干预措施包括为 700 名女童提供生活技能教育。此外，儿童基金会还支助开展了 48 次提高认识课程，向父母宣传女童教育在加强经济和国家发展方面的重要性。

39. 为了努力支助妇女和增强妇女能力，粮食计划署向贫穷妇女和少女提供粮食援助，以鼓励她们参加教育和培训方案。这些方案侧重于扫盲、粮食管理和创收技能，例如收获橄榄供贩卖和畜养牲畜以供家用和出售。

保健

40. 为了提高巴勒斯坦难民妇女的健康状况，近东救济工程处提供了妇幼保健和计划生育服务。这是该处初级保健方案不可或缺的一部分。在 2002 年期间，79 900 多名妇女得到了产前护理，这个数字约占已登记难民中所有预产妇女的 60%。约 21 000 人新参加了计划生育方案并接受有关服务，这使继续接受计划生育服务的总人数超过 90 000 人。近东救济工程处对妇女和儿童持续提供了全面的免疫服务，以防范那些疫苗可预防的疾病，并支助学校保健服务和为孕妇及产妇提供铁质补充剂。该处还就戒烟、预防艾滋病毒/艾滋病和性传播疾病开展了保健教育方案。这些活动是作为多部门活动执行的，专门针对学童和妇女。注重改善妇女获得高质量护理、信息和服务的机会。在保健方案计划生育服务范围内，还作为高度优先事项，注意解决早育问题及其对妇女和儿童健康产生的影响。保健方案力求通过尽可能获得按性别分类的数据，加强对性别问题敏感的方案拟订，目的是减少保健领域男女状况悬殊的情况。

41. 人口基金方案的很大一部分是用于确保妇女有机会获得适当的高质量生殖保健，特别是产科急诊和社会心理咨询。该方案主要侧重于：培训保健专业人员，包括社区一级的产科急诊医生、护士和助产士；组织一次社区运动，通过巴勒斯坦非政府组织巴勒斯坦医疗救济委员会联合会传播关于产科急诊培训的资料；在卫生部和提供服务的非政府组织由于缺乏计划生育和生殖保健必需药品的供应而受到严重影响时，继续提供这些药品。

42. 人口基金还向妇女保健中心提供全面支助。在 El-Burej、Jabalia 和希布伦的三个妇女保健中心为遭受创伤的妇女及其家人组织了咨询服务。尽管进入难民营的行动继续受到限制，但 Bureij 和 Jabalia 的妇女保健中心继续向加沙地带人口最稠密和最贫困地区的妇女提供高质量生殖保健服务。这些中心与包括妇女法律援助和咨询中心等若干地方组织进行协作，在社区中积极发挥作用，遏制日益增加的对妇女的暴力行为。在 2003 年，妇女法律援助和咨询中心编制了生殖保健的法律援助和社会心理援助手册，有 15 名保健提供者接受了培训。

43. 卫生组织为加强卫生部领导和协调卫生部门的能力提供了支助。卫生组织参与了对卫生部门的一项审查，其中处理了对妇女造成影响的若干问题。卫生组织还致力于改组和提升心理健康服务，并调整其在社区一级的做法，以便让更多妇女受益。卫生组织参加了旨在改进巴勒斯坦妇女境况的一些专题小组讨论。

44. 人口基金、卫生组织和儿童基金会建立了一个宣传网络，用以促进被占领巴勒斯坦领土内居民、特别是妇女获得保健服务的机会，并提高人们对其岌岌可危

的卫生状况的认识。儿童基金会、人口基金、近东救济工程处、人道主义事务协调厅和卫生组织的专业传播人员定期举行会议，协调其宣传活动。人口基金协助卫生部摄制了一部纪录片，说明关闭的做法对产妇入院和巴勒斯坦妇女的生殖权利造成的不利影响。

妇女的人权，包括对妇女的暴力行为

45. 自 1996 年以来，人权专员办事处根据一项技术援助项目向巴勒斯坦民族权力机构提供支助，以确保国家法律符合国际人权标准和准则。这对遇到性别歧视和在家庭中受到不公正对待的妇女产生了积极影响。人权专员办事处向人权领域的非政府组织“LAW”妇女股提供资助。该组织为面对性别歧视和不平等待遇的妇女提供法律咨询。它还为由于人权受到侵犯而提起诉讼的妇女提供法律援助，并在政府机关、有关机构和法庭中充当她们的代表。妇女股就巴勒斯坦法律对妇女权利的影响开展了研究，以便拟订建议，供巴勒斯坦立法委员会审议。妇女股正在密切监测这些法律建议的通过和执行情况。此外，人权专员办事处还为律师、监狱官员、妇女领导人、记者、巴勒斯坦民族权力机构官员、检察官和保健人员等不同目标群体举办了若干训练班。在这些训练班的 249 名参加者中，有 65 名是妇女。人权专员办事处在加沙为妇女领袖举办了为期四天的强化训练班，题为“妇女与人权”，其目的是加强妇女在人权领域的能力。

媒体与宣传

46. 新闻部为巴勒斯坦媒体从业者举办了年度培训方案，包括三名妇女在内的八名巴勒斯坦广播业者和记者参加了培训。新闻部在 2003 年 3 月以联合国所有正式语文订正并更新了题为“巴勒斯坦问题与联合国”的出版物³⁵并向联合国所有外地办事处广为分发。手册第 9 章具体论及有关巴勒斯坦妇女的问题。联合国电台就巴勒斯坦局势中影响巴勒斯坦妇女生活的各个方面进行了广泛报道。

47. 妇发基金支助了一项加强被占领巴勒斯坦领土媒体和妇女组织之间战略伙伴关系的项目。通过这一举措，建立了媒体和妇女领袖网，对当地媒体和妇女组织进行了新闻报道和运动应对性别问题有敏感认识的培训。此外，在 17 家独立电视台建立了两性平等股。

四. 结论与建议

48. 在审查期间，巴勒斯坦妇女的生活条件显著下降。由于以色列实行的关闭政策，经济状况日趋恶化，这导致人们普遍失业，生活标准降低，贫穷人口增加。与此同时，获得教育及保健等基本服务的机会则受到严重限制。被占领巴勒斯坦领土内的人道主义和社会经济危机达到前所未有的程度。巴勒斯坦妇女应付这一新局面的能力不断下降，依赖紧急援助、特别是粮食援助的妇女人数上升。对妇女的暴力行为也不断增加。

49. 巴勒斯坦妇女的境况和生活条件关系到是否能实现冲突的和平解决。社会经济局势和政治局势对妇女和男子造成不同的影响。在教育、卫生、经济机会和生计手段等基本社会服务领域，这些重要的差别显而易见。需在研究、数据收集、政策和战略制订及项目和方案的实地执行和监测中考虑到这些不同。还必须努力促进妇女充分参与各级决策程序。在国际社会寻求结束冲突的办法的同时，强调性别观点是十分重要的，应按照《北京行动纲要》和大会第二十三届特别会议结果文件及安全理事会第 1325（2000）号决议的要求，让妇女充分参与解决冲突与建设和平的行动。

50. 由于被占领巴勒斯坦领土内的人道主义局势不断恶化，联合国系统面临着实行双轨战略的挑战，既要提供紧急人道主义援助，以应对迅速扩大的社会经济危机，又要在可能和需要时，继续实施进行中的各项发展方案。³⁶ 尽管工作条件艰苦，但联合国系统各实体、特别是联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处继续通过人道主义援助和有关项目向巴勒斯坦妇女提供援助。这些项目是为了提高妇女自食其力、养家糊口的能力，并让妇女继续有机会获得教育和保健。

51. 联合国各实体必须继续在被占领巴勒斯坦领土和难民营中开展行动。由于冲突加剧现有的困难并造成新的困难，应继续向巴勒斯坦妇女提供援助。援助应侧重于粮食安全、营养、社会心理/创伤咨询、卫生（包括生殖保健）、教育、人权和赋予经济权力等方面。应特别关注妇女面临的困境。由于家庭男性成员死亡、受伤、遭到羁押或失去工作，加上因行动受限、关闭政策以及隔离墙的修建而导致贫困状况加剧，妇女的责任扩大，包括成为供养或照顾家庭的主力，她们的责任日益增加。

52. 尽管有关机构的报告提供了关于被占领巴勒斯坦领土总体局势的宝贵资料，并且越来越多地提到妇女的特殊状况，但应寻找更多的机会，充分着重说明危机以哪些具体方式对妇女造成影响（相对于男子而言），从而可采取有的放矢的行动，缓解针对某个性别的负面影响。应鼓励具体研究这场危机在某些特定领域对妇女的影响，并收集按性别分类的数据。后一项工作目前做得并不够。在这方面，可进一步探讨当前危机与家庭暴力增加之间的联系。除了执行特别针对妇女的项目之外，还应努力明确查明并处理将性别观点纳入所有国际援助项目的问题。关于被占领巴勒斯坦领土总体局势的所有报告都应按照安全理事会第 1325（2000）号决议的规定，对妇女和女孩的具体境况给予关注。

注

¹ Eileen Kuttub, “巴勒斯坦妇女:1990-2003 年境况分析”（巴勒斯坦比尔宰大学妇女问题研究所，2003 年 11 月）。

² A/58/75-E/2003/21，摘要，第 2 页。

³ A/58/311，第 24-75 段。

⁴ E/CN.4/2003/30，第 2 段。

- ⁵ A/58/311 摘要, 第 2 页和第 33 段; A/58/75-E/2003/21 第 3 段; 路线图案文载于 S/2003/529, 附件。四方(由美利坚合众国、联合国、欧洲联盟和俄罗斯联邦组成)于 2003 年 4 月 30 日向以色列政府和巴勒斯坦权力机构正式提出路线图。
- ⁶ 2003 年 9 月 16 日从联合国驻被占领土特别协调员办事处(被占领土协调员办事处)收到的资料, 第 2 段。
- ⁷ A/58/311, 第 71 段。
- ⁸ 同上, 第 43 段。
- ⁹ 被占领土协调员办事处, 同前, 第 4 段。
- ¹⁰ A/58/311, 第 59 段。
- ¹¹ 被占领土协调员办事处, 同前, 第 5 段。
- ¹² 同上, 第 4 段。
- ¹³ 同上, 第 3 段。
- ¹⁴ A/58/311, 第 34 段。
- ¹⁵ 同上, 第 53 段。
- ¹⁶ 被占领土协调员办事处, 同前, 第 11 段。
- ¹⁷ A/58/88-E/2003/84, 第 8 段。
- ¹⁸ A/58/311, 第 59 段。
- ¹⁹ 同上, 第 35 段。
- ²⁰ 同上, 第 35 段。
- ²¹ 《大会正式记录, 第五十八届会议, 补编第 35 号》(A/58/35), 第 22 段。
- ²² “以色列隔离障碍对受影响西岸社区的影响, 地方援助协调委员会人道主义和紧急政策小组特派团的报告”, 2003 年 5 月, 第 3 页, 第 1 段。
- ²³ A/58/311, 第 26 段。
- ²⁴ 同上。
- ²⁵ A/58/88-E/2003/84, 第 9 段。
- ²⁶ 被占领土协调员办事处, 同前, 第 6 段。
- ²⁷ E/CN.4/2003/30, 第 15 段。
- ²⁸ A/58/88-E/2003/84, 第 8 段。
- ²⁹ 《27 个月——起义、关闭和巴勒斯坦经济危机: 一项评估》(世界银行, 华盛顿特区, 2003 年 5 月) 第 18 段。
- ³⁰ A/58/311, 第 56 段。
- ³¹ 同上, 第 61 段。
- ³² 同上, 第 62 段。
- ³³ A/58/75-E/2003/21, 第 51 段。
- ³⁴ A/58/311, 第 63 段。
- ³⁵ DPI/2276。
- ³⁶ 见 A/58/75-E/2003/21。