



---

**Комиссия по положению женщин****Сорок шестая сессия**

4–15 марта 2002 года

Пункт 3(а) предварительной повестки дня\*

**Последующая деятельность по итогам четвертой Всемирной конференции по положению женщин и специальной сессии Генеральной Ассамблеи по теме «Женщины в 2000 году: равенство между мужчинами и женщинами, развитие и мир в XXI веке»: обзор положения с внедрением гендерного подхода в деятельность организаций системы Организации Объединенных Наций****Положение палестинских женщин и оказываемая им помощь****Доклад Генерального секретаря****I. Введение**

1. В своей резолюции 2001/2 от 24 июля 2001 года о положении палестинских женщин и оказании им помощи Экономический и Социальный Совет выразил обеспокоенность ухудшением положения палестинских женщин на оккупированной палестинской территории, включая Иерусалим, и просил Генерального секретаря продолжать следить за положением палестинских женщин и оказывать им помощь всеми доступными средствами и представить Комиссии по положению женщин на ее сорок шестой сессии доклад о прогрессе, достигнутом в осуществлении этой резолюции.

2. Настоящий доклад, охватывающий период с сентября 2000 года по сентябрь 2001 года, подго-

товлен на основе информации, полученной от органов Организации Объединенных Наций или частных лиц, наблюдающих за положением палестинцев на оккупированной палестинской территории и в лагерях беженцев в Иордании, Ливане и Сирийской Арабской Республике. К числу таких органов и частных лиц относятся: Специальный комитет по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях, Комитет по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа, Комиссия по правам человека, Комиссия Организации Объединенных Наций по расследованию положения в области прав человека, Специальный координатор по ближневосточному мирному процессу и Личный представитель Гене-

---

\* E/CN.6/2002/1.

рального секретаря при Организации освобождения Палестины и Палестинском органе.

3. При подготовке доклада использовалась также информация, представленная подразделениями системы Организации Объединенных Наций, оказывающими помощь палестинскому народу, а именно Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Фондом Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ), Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Ближневосточным агентством Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) и Всемирным банком.

## **II. Положение палестинских женщин**

### **Углубляющийся кризис**

4. В рассматриваемый период положение в регионе характеризовалось началом интифады «Аль-Акса», или второй интифады. Обострение отношений между сторонами привело к продолжающимся в течение года кровопролитным столкновениям, в ходе которых были убиты сотни гражданских лиц, главным образом палестинцев (среди более чем 800 убитых палестинцев примерно 660 человек), и десятки тысяч людей, включая большое число женщин и детей, были ранены и стали инвалидами<sup>1</sup>.

5. Специальный комитет по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях в своих докладах (A/56/428 и Add.1 и A/56/491) описал несколько произошедших во время второй интифады случаев убийства или ранения палестинских женщин и детей солдатами израильских сил обороны (ИДФ) или израильскими поселенцами. Например, 3 ноября 2000 года была убита 14-летняя палестинская девочка, возвращавшаяся из школы в Вифлееме (см. документ A/56/428). В другом случае, 5 января 2001 года, от огнестрельных ран, нанесенных солдатами ИДФ во время перестрелки на Западном берегу, умерла 19-летняя палестинская женщина. 7 мая 2001 года, после того как танки ИДФ обстреляли лагерь беженцев Хан-Юнис в секторе Газа,

умерла четырехмесячная палестинская девочка, которая стала самой молодой жертвой продолжающихся военных действий. Мать и бабушка ребенка также получили тяжелые осколочные ранения (см. документ A/56/428/Add.1). И наконец, в другой раз поселенцы застрелили палестинскую женщину, мать троих детей (см. документ A/56/491).

6. Взрывоопасную обстановку на местах еще больше накалили проводимая Израилем политика строительства поселений, продолжительное перекрытие внутренних и внешних границ оккупированной палестинской территории и резкое ухудшение положения в палестинской экономике за истекший год<sup>2</sup>.

### **Израильские поселения**

7. Расширение израильских поселений, снос принадлежащих палестинцам жилых домов, приведение в негодность земель и строительство объездных дорог на оккупированной палестинской территории продолжали создавать трудности для палестинцев. По данным Комитета по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа, с начала второй интифады 12 сентября 2001 года солдаты ИДФ разрушили в общей сложности 559 принадлежавших палестинцам жилых домов и обстреляли артиллерийскими снарядами 3 669 жилых построек. За этот же период было выкорчевано 112 900 оливковых деревьев и были выведены из сельскохозяйственного оборота 3 669 000 квадратных миль обрабатываемых земель. В 2001 году число поселенцев на оккупированном Западном берегу и в секторе Газа увеличилось на 17 000 и достигло примерно 227 000 человек<sup>3</sup>. Такая политика продолжала приводить к ухудшению условий жизни палестинцев, проживающих на оккупированной территории, включая палестинских женщин, на положении которых заметным образом отразилось приведение в негодность обрабатываемых земель, так как именно женщины обычно заняты в сельском хозяйстве.

8. Было отмечено большое число случаев применения насилия по отношению к палестинскому населению со стороны поселенцев. С начала интифады поселенцы убили 16 мирных палестинских жителей<sup>4</sup>.

## **Ограничение свободы передвижения и закрытие границ**

9. Отчетный период был отмечен самыми жесткими мерами по ограничению передвижения палестинского населения и изоляции палестинской территории с 1967 года<sup>5</sup>. Израильские власти проводили политику периодического и во многих случаях длительного закрытия границ. Жесткие ограничения на передвижение людей, автотранспортных средств и грузов были введены на границах между палестинской территорией и Израилем, между Западным берегом и Иорданией и между сектором Газа и Египтом. Перекрытие границ с Израилем привело к тому, что оказался зарытым безопасный проход, созданный в результате мирных переговоров, а прекращение сообщения между отдельными частями оккупированных территорий на Западном берегу и в секторе Газа привело к созданию плотной сети израильских контрольно-пропускных пунктов, что в свою очередь нарушило дорожное движение и привело к установке дорожных заграждений.

10. Как сообщает Специальный комитет по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях, для палестинцев закрытие границ было сопряжено с многочасовым ожиданием на контрольно-пропускных пунктах. Женщинам с детьми на руках под палящим солнцем приходилось ждать по много часов подряд. В периоды, когда границы отдельных территорий перекрывались особенно плотно, палестинцам приходилось ездить по второстепенным дорогам, используя объездные пути, и, таким образом, для них закрытие границ обернулось задержками, увеличением транспортных расходов и ростом числа дорожно-транспортных происшествий. По данным Специального комитета, во многих случаях при пересечении пограничных контрольно-пропускных пунктов палестинцам приходилось пересаживаться из одной машины в другую (см. документ A/56/491). При этом палестинцы нередко подвергались опасности запугивания или насилия со стороны военных или поселенцев<sup>6</sup>. Из-за этого многим палестинским женщинам, особенно пожилым, из страха подвергнуться запугиванию и насилию или из-за нежелания испытывать неудобства, связанные с многочасовым ожиданием на контрольно-пропускных пунктах, пришлось отказаться от поездок, требующих пересечения границ и, по-

этому многие пожилые женщины не смогли навесить своих детей и родственников.

## **III. Последствия кризиса для палестинских женщин и отношений между мужчинами и женщинами и меры по его преодолению**

### **Образование**

11. В течение рассматриваемого периода ход занятий в учебных заведениях нарушался в результате систематического введения Израилем ограничений на передвижение, из-за которых многие палестинские дети и подростки не имели возможности регулярно посещать школу. Согласно сообщениям, в результате распоряжений военных властей в связи с введением комендантского часа или по причине разрушения зданий, по состоянию на июнь 2001 года, были временно закрыты примерно 190 школ<sup>7</sup>. Так, из-за закрытия 34 школ в центре Хеврона 460 учителей потеряли работу и 13 000 учащихся были лишены возможности посещать школу из-за отсутствия помещений (см. E/CN.4/2001/121). Кроме того, 55 процентам учащихся старших возрастных групп, посещающих учебные заведения более высоких ступеней, было трудно добираться до школ и свыше 1300 студентов из Газы, посещающих университеты на Западном берегу, не смогли попасть к месту учебы<sup>8</sup>.

12. По данным Специального комитета по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях, в Восточном Иерусалиме примерно 4000–5000 арабских детей в возрасте от 5 до 18 лет не посещают школу. Это объясняется высокой стоимостью обучения в частных школах и сохраняющейся нехваткой мест в государственных школах. Город расходует лишь 7 процентов выделяемых на образование средств на арабский сектор, хотя арабы составляют 33 процента населения. Остается неблагоприятным положение девочек, так как школ для девочек не хватает. Например, в районе Сур-Бахера нет ни одной государственной школы для девочек (см. документ A/56/428/Add.1).

13. В этой связи Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) через министерство образования Палестинского органа и неправительственные организации оказывал помощь в осуществлении общинной образовательной программы в Хевроне с участием примерно 200 учителей, которая позволила продолжить образование 12 000 детей (см. документ A/56/123). ЮНИСЕФ также организовал летние учебные лагеря для молодежи, а также курсы по ликвидации неграмотности среди женщин, которые посещали 66 женщин.

14. Согласно имеющимся данным, в 2000–2001 учебном году в начальных, подготовительных и средних школах Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) обучались 477 216 учащихся, из которых 238 903 учащихся, или 50,1 процента, составляли женщины. Женщины составляли 74 процента контингента обучаемых на курсах подготовки и переподготовки учителей БАПОР и 65,2 процента слушателей технических полупрофессиональных курсов БАПОР. В 2000–2001 учебном году из 431 непрерывной стипендии 43,9 процента получали женщины. Это меньше, чем в предыдущем году, когда на женщин приходилось 673 стипендии, или 45,3 процента стипендий БАПОР.

15. Согласно сообщениям БАПОР, в 2000–2001 учебном году 25 палестинских женщин в Ливане были охвачены программой стипендий для женщин, управление которой от имени Канадского международного исследовательского центра по проблемам развития осуществляло БАПОР. Кроме того, женщины занимали 40 процентов старших руководящих должностей в департаменте образования БАПОР.

16. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) с помощью своей Группы по устойчивому развитию человеческого потенциала разработала проект создания системы образования, учитывающий гендерный фактор, цель которого состоит в оказании просветительским организациям помощи в разработке учебных программ с учетом гендерных особенностей, которые должны удовлетворять особые потребности как девочек, так и мальчиков. Проводилась подготовка учителей по вопросам разработки учебных программ, позволяющих обеспечивать учебный процесс с учетом гендерных факторов. Этот проект охватывал госу-

дарственные и частные школы, а также школы БАПОР.

## Здравоохранение

17. Нынешняя чрезвычайная ситуация сильно нарушила работу профилактических служб, включая службы иммунизации и охраны здоровья матери и ребенка, и служб, оказывающих услуги в области семейной медицины. Закрытие территорий отражается на свободе передвижения пациентов и медицинского персонала и на медицинских поставках. В результате этого больные и раненые зачастую не могут получить доступ к необходимой медицинской помощи, что приводит к резкому увеличению числа родов, принимаемых в домашних условиях, преждевременных родов и мертворождений. Система здравоохранения работает в напряженном режиме, особенно из-за дополнительной нагрузки, которая связана с дополнительным обслуживанием тысяч пациентов, получивших ранения во время кризиса.

18. Ограничения на передвижение сужают доступ к первичной медико-санитарной и специализированной медицинской помощи, особенно для палестинцев, живущих в сельских районах. Больным и раненым, а также беременным женщинам трудно попасть в больницу. По данным Специального комитета по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях, 70 процентов жителей палестинских районов не имеют возможности получать медицинскую помощь в больницах. Часто пациенты умирают в автомобилях скорой помощи, стоящих в очередях на контрольно-пропускных пунктах. Из-за введенных ограничений беременные женщины не имеют возможности проходить регулярный осмотр и некоторые женщины рожают прямо на контрольно-пропускных пунктах.

19. Также по данным Специального комитета, с начала интифады число родов, принятых в домашних условиях, увеличилось в пять раз (см. документ A/56/491). Согласно статистическим данным БАПОР, отмечается снижение посещаемости медицинских учреждений, оказывающих услуги в области охраны репродуктивного здоровья. За время кризиса посещаемость женских консультаций, осуществляющих дородовой уход, снизилась на 18 процентов, число родов, принятых в больничных

условиях, сократилось на 15 процентов, посещаемость лечебных учреждений, осуществляющих послеродовой уход, сократилась на 13 процентов, а число обращений к услугам в области планирования семьи снизилось на 12 процентов<sup>9</sup>.

20. В связи с создавшимся положением Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) взяла на себя руководящую роль по проведению информационно-пропагандистской работы и координированию деятельности по распределению ресурсов системы здравоохранения на оккупированной палестинской территории, а также создала полевую целевую группу на Западном берегу и координировала ее работу<sup>10</sup>.

21. По данным БАПОР, едва ли не самая высокая рождаемость на оккупированной палестинской территории отмечается среди палестинских беженцев. Примерно треть женщин вступает в брак в возрасте до 18 лет, и примерно такая же доля женщин детородного возраста страдает железодефицитной анемией. Социальные, экономические и культурные аспекты проблемы охраны здоровья женщин по-прежнему недооцениваются. В целях решения этих проблем БАПОР оказывало услуги в области охраны здоровья матери и ребенка и планирования семьи и проводило весь комплекс мероприятий по иммунизации женщин и детей против болезней, поддающихся профилактике с помощью вакцин. Помимо этих услуг также оказывалась медицинская помощь учащимся школ и принимались меры по введению в рацион питания женщин железосодержащих добавок на всем протяжении беременности и в послеродовой период, а также осуществлялись программы медицинского просвещения по таким вопросам, как предупреждение курения и профилактика ВИЧ/СПИДа и болезней, передаваемых половым путем. Оказание услуг осуществлялось в рамках межсекторальных программ, рассчитанных на школьную аудиторию и женские центры.

22. Программа помощи Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) была скорректирована с учетом вызванных кризисом потребностей, особенно в том, что касается служб и систем, оказывающих первичную медико-санитарную помощь. Чрезвычайная помощь включала поставки предметов снабжения и товаров, используемых в целях охраны репродуктивного здоровья, контрацептивов и необходимого оборудования. Такая помощь также включала обучение

акушеров основам неотложной акушерской помощи. В рамках своей программы ЮНФПА финансировал деятельность трех многопрофильных медицинских центров охраны здоровья женщин в Джабалие, Хевроне и Эль-Бурейдже (сектор Газа).

23. ЮНФПА также приступил к осуществлению региональной инициативы по улучшению положения женщин, которая направлена на обеспечение учета гендерных факторов в деятельности, связанной с охраной репродуктивного здоровья, а также разработкой системы контроля и оценки на основе показателей, установленных для конкретных стран. ЮНФПА в сотрудничестве с ЮНИСЕФ и палестинским центральным статистическим бюро также работал над проектом в интересах подростков, который предполагает включение тематики, связанной с охраной сексуального и репродуктивного здоровья, в учебную программу средней женской школы. В целях улучшения охраны здоровья женщин также были приняты меры по укреплению управления охраны здоровья женщин и развития женщин министерства здравоохранения.

24. В Ливане в сотрудничестве с палестинским обществом Красного Креста ЮНИСЕФ провел кампанию медицинского просвещения, охватив 85 процентов женщин, живущих в лагерях. Эта кампания включала такие темы, как планирование семьи, практические мероприятия по обеспечению безопасного материнства, борьба с распространением ВИЧ-инфекции и инфекционных болезней, личная гигиена и предотвращение недоедания. На Западном берегу и в секторе Газа ЮНИСЕФ оказывал психологическую помощь палестинским женщинам и молодежи, получившим травмы в результате кризиса, посредством осуществления таких проектов, как создание «телефонов доверия», которые дают возможность получать такую помощь.

25. В рамках программы в области здравоохранения и питания ЮНИСЕФ осуществлялся «Проект в области охраны здоровья женщин», который, помимо модернизации родовых и послеродовых отделений четырех государственных больниц, предусматривал осуществление профессиональной подготовки более чем 140 врачей и медицинских сестер.

## Экономика

26. Закрытия границы, о которых упоминалось в пунктах 9 и 10 выше, оказали пагубное воздействие на палестинскую экономику. В своем докладе о палестинской экономике Специальный координатор по ближневосточному мирному процессу и Личный представитель Генерального секретаря при Организации освобождения Палестины и Палестинском органе (ЮНСКО) заявил, что, согласно оценкам министерства финансов Палестинского органа и Международного валютного фонда, ожидается, что палестинская экономика будет продолжать расти теми же темпами, что и в последние три года, и что темпы реального роста валового внутреннего продукта и валового национального продукта палестинской территории, как предполагается, достигнут соответственно 5 и 6 процентов. Однако введение ограничений на свободу передвижения и закрытие границы прервали поступательное развитие экономики на оккупированных палестинских территориях.
27. По оценкам Канцелярии Специального координатора Организации Объединенных Наций, объем общих потерь доходов палестинской экономики со времени начала второй интифады составил порядка 1,8–2,5 млрд. долл. США<sup>11</sup>. Низкий показатель базовой безработицы, составлявший в сентябре 2000 года 10 процентов, к концу 2000 года составил 28,3 процента. Несмотря на скромные улучшения в период между четвертым кварталом 2000 года и первым кварталом 2001 года, показатель базовой безработицы оставался высоким и составлял 26,9 процента от общей численности рабочей силы. Если использовать более широкий подход и учитывать рабочих, которые не трудятся в результате вышеупомянутых мер<sup>12</sup>, то показатель безработицы составит 37,8 процента, что на 78 процентов выше уровней предкризисного периода<sup>13</sup>. По данным Всемирного банка, показатель нищеты на оккупированной палестинской территории, как ожидается, достигнет к концу 2001 года 43,8 процента (см. A/56/428), а это означает, что половина населения этой территории будет жить на 2 долл. США в день или меньше.
28. Кризис оказал влияние на структуру палестинского рынка трудовых ресурсов. В то время как доля наемных рабочих и работодателей на рынке труда резко сократилась, особенно из-за того, что 110 000 палестинских рабочих оказались лишены возможности работать в Израиле (см. A/56/428), число выполняющих неоплачиваемую работу членов семей и самозанятых увеличилось. Это привело к тому, что экономика стала носить еще более неформальный характер, а также к ухудшению условий на рынке труда в контексте сокращения внутреннего производства и объема доходов<sup>14</sup>. Если учесть, что доля женщин в неформальной рабочей силе весьма велика, то можно говорить о том, что данная ситуация неблагоприятно сказалась на женщинах. В условиях кризиса и широкомасштабной нищеты женщины вынуждены взваливать на свои плечи дополнительное бремя социально-экономических проблем.
29. Хотя подробные данные о том, каким образом домашние хозяйства выходят из этого трудного положения, практически отсутствуют, имеющаяся информация позволяет предположить, что в результате расширения масштабов нищеты большинство палестинских домашних хозяйств сократили потребление в целом и начали расходовать свои сбережения. В ходе проведенного в феврале 2001 года в Университете Бир-Зейта опроса общественного мнения 84 процента респондентов указали, что в условиях экономического спада они сократили расходы, а 55 процентов сообщили, что они израсходовали накопленные сбережения. Кроме того, 43 процента респондентов взяли новые ссуды, а 22 процента — продали приданое или свадебные подарки<sup>15</sup>.
30. В тех случаях, когда женщины являлись главами домашних хозяйств в результате смерти мужей или других членов семьи, им приходилось адаптироваться к переменам, в том числе к изменению их роли в семье, в тяжелых экономических условиях. В результате этого многие женщины стали жертвами серьезных психологических травм. В то же время изменение роли женщин в семье, если оно протекает в адекватных экономических условиях, могло бы создать почву для расширения прав и возможностей женщин, поскольку они получают в домашнем хозяйстве новые функции — функции принятия решений.
31. В целях смягчения чрезвычайно тяжелых экономических последствий, обусловленных утратой доходов и рабочих мест, организации системы Организации Объединенных Наций оказывают свою помощь через посредство различных проектов, свя-

занных с социальным обеспечением и доходобразующими видами деятельности.

32. В 2000–2001 годах по линии программы БАПОР по организации доходобразующих видов деятельности 3385 женщин, на содержании которых находился 22 481 иждивенец, получили займы на общую сумму в размере 1,9 млн. долл. США. С 1994 года в рамках программы кредитования групп с солидарной ответственностью было предоставлено кредитов на сумму 12,7 млн. долл. США, которыми воспользовались 18 182 женщины, объединенные в 2787 групп с солидарной ответственностью. Кредиты этим женщинам предоставлялись на основе методологии поэтапного субсидирования, что позволяло им получать более крупные ссуды в конце каждого успешно завершенного цикла погашения. Эта программа была самодостаточной, и все оперативные издержки и непогашенные кредиты покрывались за счет доходов, полученных от кредитования и банковской деятельности. В результате нынешнего кризиса ежегодный показатель погашения в рамках данной программы сократился с 98,65 процента до 87,4 процента.

33. ЮНИСЕФ в рамках осуществляемого им в Ливане проекта по улучшению условий жизни женщин оказал поддержку комитетам лагерей беженцев в реализации их программы микрокредитования, в контексте которой предоставляются автоматически возобновляемые кредиты и особое внимание уделяется тому, чтобы они оказывали прямое воздействие на улучшение положения женщин. Половина ссуд была предоставлена домашним хозяйствам, возглавляемыми женщинами, и это содействовало экономической самообеспеченности женщин. За счет начального капитала в рамках проекта было предоставлено 350 ссуд, которыми воспользовались примерно 2000 человек. В целях осуществления данного проекта на устойчивой основе, а также в целях тщательного контроля функции, связанные с предоставлением ссуд, были переданы женскому союзу и комитетам лагерей беженцев.

34. Всемирный банк выделил 12 млн. долл. США на цели реализации проектов по созданию рабочих мест на Западном берегу и в Газе. Эти проекты охватывали, главным образом, мужчин, поскольку они составляют большинство рабочих, занятых в секторах восстановления инфраструктуры и сельского хозяйства. Тем не менее 15 процентов созданных рабочих мест заняли женщины, а процентный пока-

затель числа женщин, которые косвенным образом получили выгоду от этих проектов, был гораздо выше.

35. Всемирный банк также осуществил второй проект развития общин, в ходе реализации которого была выявлена необходимость включения женщин в комитеты по микропроектам. В рамках проекта осуществлялись целевые мероприятия, в частности по содействию созданию женских центров и детских садов и по оказанию непосредственной поддержки женщинам. В контексте Палестинского проекта для НПО Всемирный банк профинансировал 105 проектов по предоставлению ссуд на цели развития. Пятнадцать процентов этих проектов напрямую способствовали улучшению положения женщин.

36. В рамках проводившегося Всемирным банком конкурса «Рынок развития 2000 года» были выделены финансовые ресурсы для осуществления экспериментального проекта по теме «Экспериментальный учебный центр для находящейся в тяжелых условиях молодежи», цель которого заключается в расширении возможностей молодых женщин и мужчин на основе получения ими профессиональной подготовки.

37. БАПОР оказывало прямую продовольственную и материальную помощь семьям, находившимся в особо трудных условиях, из которых примерно 47–50 процентов возглавлялись женщинами. В период с июля 2000 года по июнь 2001 года в общей сложности 33 172 человека были охвачены различными мероприятиями по линии программы в интересах женщин, в частности мероприятиями по профессиональной подготовке, учебно-просветительскими лекциями по вопросам здравоохранения, по социальным и гендерным вопросам, по вопросам гражданского общества и инвалидности, а также консультативно-правовой помощью и услугами детских центров и дошкольных учебных заведений. Кроме этого, в контексте программы уменьшения масштабов нищеты более 160 женщин получили ссуды на общую сумму свыше 600 000 долл. США. Программа кредитования групп с солидарной ответственностью охватила более 260 женских групп со времени начала этого проекта, а общая сумма предоставленных ссуд составила свыше 400 000 долл. США. По линии программ самопомощи, в рамках которых семьям, находившимся в особо трудных условиях, предоставлялись как без-

возмездные субсидии, так и ссуды, с тем чтобы помочь им добиться финансовой самообеспеченности, поддержка была оказана более чем 130 женщинам и их семьям.

#### **IV. Другие меры, принимаемые в целях расширения прав и возможностей женщин**

##### **Права человека**

38. Что касается насилия и нарушения прав человека, то на протяжении отчетного периода палестинские женщины становились их жертвами на различных уровнях. С одной стороны, методы арестов, заключение под стражу в административном порядке, методы допросов, условия содержания под стражей и ограниченный доступ к семье и адвокатам оказывали чрезвычайно негативное воздействие на положение палестинцев (см. A/56/491). С другой стороны, палестинские женщины становились жертвами насилия по признаку пола как в обществе, так и в семье.

39. Что касается насилия со стороны израильских властей, то, как сообщил Комитет по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа, в израильских тюрьмах находятся 2500 палестинских заключенных, многие из которых по-прежнему подвергаются психологическому давлению и физическим пыткам. Специальный комитет по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях сообщил, что в женском отделении тюрьмы Рамла содержатся 10 палестинских заключенных-женщин. Специальный комитет сообщил о том, что ему известен случай, когда одну из женщин в течение двух дней подвергали избиениям, а ее руки и ноги с 6 часов вечера до 8 часов утра были прикованы к кровати. Он также сообщил о том, что две женщины, которых содержали в том же отделении тюрьмы, что и уголовников-израильтян, ежедневно подвергались нападениям и запугиваниям (см. A/56/491). Эти женщины выступили с протестом в связи с условиями их содержания и потребовали предоставления им надлежащего юридического представительства, доступа к книгам, средствам массовой информации, письмам и медицинской помощи, а также

предоставления их семьям разрешений на посещение тюрьмы. Однако администрация тюрьмы не отреагировала на их требования. Женщины-политические лидеры содержались в том же отделении, что и уголовники-израильтяне, и в тюрьме Мегиддо, где из соображений безопасности были введены ограничения на посещение заключенных членами семей и на телефонные разговоры и был запрещен доступ адвокатов к заключенным.

40. Специальный комитет также сообщил о том, что 23 января 2001 года палестинка, подозревавшаяся в убийстве израильского подростка, которого она заманила к себе после знакомства с ним через Интернет, подала в Высокий суд заявление с требованием предоставить ей право на встречу со своим адвокатом. В своем заявлении она жаловалась на применяемые следователями Службы общей безопасности процедуры допроса. Тем не менее 15 февраля 2001 года Высокий суд постановил, что применение Службой общей безопасности таких процедур допроса, при которых подозреваемых лишают сна, является законным, если это делается в целях продвижения следствия вперед (см. A/56/428).

41. Что касается насилия по признаку пола в обществе и семье, то до начала второй интифады было проведено финансировавшееся ПРООН исследование, в ходе которого проводилась оценка существующих проблем, препятствующих достижению женщинами равенства и социальной справедливости в палестинском обществе<sup>16</sup>. В исследовании указывалось, что палестинские женщины и девочки являются жертвами «преступлений во имя чести», изнасилований, кровосмесительства и других форм насилия, особенно на уровне семьи. Например, в исследовании указывалось, что ежегодно несколько девочек либо бывают убиты, либо сталкиваются с угрозой расправы за то, что они опорочили «семейную» честь, и что имеются документальные подтверждения того, что в период между 1996 и 1999 годом имели место 38 случаев «преступлений во имя чести». В исследовании также сообщалось о том, что, согласно опубликованной Палестинским центральным статистическим бюро статистической информации за 1998 год, на оккупированной палестинской территории имели место в общей сложности 115 случаев изнасилований и попыток изнасилования. Однако, как утверждает в исследовании, поскольку на обсуждение проблемы насилия в семье наложено табу, имеющиеся данные, возможно,

неадекватно отражают масштабы этой проблемы. Дискриминация по признаку пола также «заложена» в уголовном законодательстве, в соответствии с которым такие преступления, как изнасилование, непристойное нападение и кровосмесительство, подпадают под категорию «преступлений против общественной морали и нравственности», а не «преступлений против отдельных лиц». Поэтому подобные преступления караются более короткими сроками тюремного заключения<sup>17</sup>.

42. Имеется много документально подтвержденных случаев эскалации насилия в отношении женщин в условиях конфликтов или сложных чрезвычайных ситуаций. Таким образом, существует вероятность того, что даже на оккупированной палестинской территории насилие в отношении женщин и девочек усугубляется политической ситуацией, поскольку конфликт порождает среди широких слоев палестинцев чувство безысходности.

43. В целях решения проблемы насилия Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) в феврале 2001 года осуществил проект под названием «Helping victims of sexual abuse in Palestinian and Jordanian societies: strategies to aid disclosure and promote gender awareness within the criminal justice system» («Оказание помощи жертвам сексуальных надругательств в палестинском и иорданском обществах: стратегии оказания помощи с целью обеспечить представление информации о преступлении и повышения степени информированности о гендерных проблемах в рамках системы уголовного правосудия»). В рамках этого проекта, который осуществлялся при содействии Женского центра по вопросам правовой помощи и консультаций в Рамаллахе и Иорданского союза женщин, основное внимание уделялось сексуальным надругательствам над женщинами и порочной практике, в соответствии с которой раскрытие информации о подобных надругательствах ведет к тому, что на их жертвы ложится пятно позора. Мероприятия по линии этого проекта включали в себя организацию семинаров для девочек и мальчиков государственных школ с целью создать более открытую атмосферу для обсуждения проблемы надругательств, а также подготовку базы данных об убийствах во имя чести.

44. Группа по устойчивому развитию человеческого потенциала ПРООН через Кампанию за права женщин профинансировала подготовку трех телеви-

зионных сюжетов по проблеме насилия в отношении женщин, а также проведение дня ознакомления с проблемой «нищеты и насилия» в связи с вопросом о положении палестинских женщин. В целях содействия рассмотрению проблемы прав человека женщины ПРООН также оказала содействие в подготовке аналитического доклада о положении женщин на оккупированных территориях в рамках Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, которая осуществлялась в сотрудничестве с Женским центром по вопросам правовой помощи и консультаций.

## Мир и безопасность

45. Во исполнение резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности от 31 октября 2000 года, в которой признавалась важная роль женщин в предотвращении и урегулировании конфликтов, а также в постконфликтном миростроительстве, Региональное отделение ЮНИФЕМ для арабских стран совместно с Иерусалимским отделением ПРООН провело исследование, посвященное влиянию вооруженного конфликта на палестинских женщин, в сотрудничестве с факультетом по исследованию проблем, касающихся женщин, Университета Бир-Зейта. В этом исследовании был проведен анализ того, каким образом нынешний конфликт изменил статус и положение женщин как на уровне отдельного человека, так и в палестинском обществе в целом и как эти изменения повлияли на положение дел в таких областях, как социальные услуги, образование и информационно-пропагандистская деятельность в поддержку женщин на палестинской территории. Ожидается, что исследование будет завершено к концу 2001 года.

## Принятие решений

46. Несмотря на вклад палестинских женщин в большинстве областей развития, степень их участия в процессе принятия решений весьма низка. По данным Палестинского центрального статистического бюро, в 1996 году на долю женщин приходилось лишь 6 процентов от общего числа членов Законодательного совета; 8 процентов от числа членов Палестинского национального совета; 8 процентов от числа министров; и 8 процентов от числа членов профсоюза<sup>18</sup>. Что касается судебной

системы, то в ней работают три судьи-женщины, однако судей-женщин вообще нет в религиозных судах<sup>19</sup>. Из-за недостаточности статистических данных о членстве женщин в различных политических партиях трудно провести какую-либо оценку их участия в деятельности этих партий.

47. В связи с проблемой участия женщин в процессе принятия решений ЮНИФЕМ финансировал проект, касавшийся расширения прав и возможностей женщин в целях обеспечения их более активной роли в обществе, который осуществлялся организацией Палестинская инициатива за глобальный диалог и демократию. В рамках проекта с представителями средств массовой информации проводились мероприятия по повышению уровня их информированности о гендерных проблемах, а также их соответствующих знаний и умений.

### **Повышение уровня информированности общественности**

48. Департамент общественной информации Организации Объединенных Наций провел несколько мероприятий в целях информирования на региональном и международном уровнях общественности о положении палестинских женщин. Радио Организации Объединенных Наций подготовило многочисленные радиопрограммы, включая программу под названием «Женщины в черном в центре внимания». Это международное движение женщин, начало которому в 1988 году положила группа израильских женщин, протестовавших против израильской оккупации палестинской территории, распространилось на многие страны как движение за борьбу с насилием. Радиогруппа для Ближнего Востока подготовила несколько передач, посвященных тяжелому положению женщин на оккупированной палестинской территории в социальной, экономической и политической областях. В контексте своих мероприятий, посвященных вопросу о Палестине, Департамент общественной информации также организовал для группы из девяти сотрудников палестинских средств массовой информации, включавшей четырех женщин, учебную программу, цель которой заключалась в повышении уровня их соответствующих профессиональных знаний и навыков.

### **Учет вопросов гендерной проблематики**

49. ЮНИФЕМ осуществил региональный проект под названием «Последующая деятельность по итогам Пекинской конференции — этап II», который принес ощутимые результаты с точки зрения укрепления институционального и организационного потенциала Общего союза палестинских женщин, а также Межминистерского комитета по улучшению положения женщин, что позволит им осуществлять свои национальные стратегии и планы действий по улучшению положения женщин на палестинской территории. В контексте проекта был укреплен потенциал координационных центров по гендерным вопросам в неправительственных организациях и отраслевых министерствах, с тем чтобы они могли эффективно проводить с правительствами и другими субъектами информационно-пропагандистскую работу и деятельность по мобилизации в целях обеспечения учета проблемы равенства полов в контексте национального планирования и разработки политики. Он также содействовал созданию сети связи палестинских журналистов по гендерным проблемам.

50. Группа по устойчивому развитию человеческого потенциала ПРООН сообщила о том, что она разрабатывает всеобъемлющую стратегию повышения уровня соответствующих профессиональных знаний и навыков сотрудников Программы помощи палестинскому народу ПРООН, с тем чтобы можно было взять на вооружение отражающий учет гендерных факторов подход к осуществлению мероприятий на уровне программ и проектов, а в более общем плане — с тем чтобы повысить уровень их информированности о гендерных проблемах.

51. Группа по устойчивому развитию человеческого потенциала ПРООН также начала осуществление проекта в поддержку женских групп в различных министерствах. Кроме этого, она предоставила финансовые ресурсы для создания Группы гендерной статистики в Палестинском центральном статистическом бюро в целях укрепления потенциала Бюро, необходимого для подготовки и распространения статистических данных, связанных с гендерными вопросами.

## V. Выводы

52. В течение отчетного периода ожесточенные столкновения между Израилем и палестинцами имели серьезные негативные последствия для палестинских женщин. Многие женщины были убиты или ранены и/или потеряли своих мужей, детей или других членов семей. Кроме этого, социально-экономическое положение женщин резко ухудшилось в результате кризиса, поскольку масштабы нищеты продолжали расти, а доступ женщин и девочек к основным услугам в таких областях, как образование и здравоохранение, резко сократился.

53. В период кризиса Палестинский орган, группы гражданского общества и организации системы Организации Объединенных Наций предприняли значительные усилия в целях улучшения положения палестинских женщин и содействия поиску решения на основе переговоров. В частности, организации и специализированные учреждения системы Организации Объединенных Наций незамедлительно отреагировали на чрезвычайную ситуацию и перекледили свое внимание с проектов, нацеленных на долгосрочное устойчивое развитие, на осуществление программ гуманитарной помощи в целях удовлетворения самых насущных потребностей палестинских женщин<sup>20</sup>.

54. С учетом нынешнего кризиса весьма важно, чтобы подразделения Организации Объединенных Наций продолжали свою деятельность на оккупированной территории и в лагерях беженцев и чтобы еще большее внимание уделялось улучшению положения женщин, особенно в таких областях, как образование, здравоохранение, социальное обеспечение, права человека, занятость и экономические права. Следует оказывать дальнейшую поддержку серьезной работе, которую проводит БАПОР, осуществляя мероприятия в интересах примерно 3,8 млн. палестинских беженцев, включая женщин и детей.

55. Поскольку статус и условия жизни палестинских женщин связаны с мирным урегулированием конфликта, необходимы новые усилия со стороны международного сообщества, с тем чтобы положить конец ожесточенным столкновениям на оккупированной палестинской территории. В этой связи особенно важно, чтобы женщины в полной мере привлекались к реализации любых связанных с урегулированием конфликта и миростроительством инициатив, которые будут предприниматься в регионе в соответствии с положениями Пекинской платформы действий и резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности. Важно также предпринять усилия с тем, чтобы обеспечить всестороннее участие женщин в процессах принятия решений на всех уровнях.

56. Вопросы гендерной проблематики следует по-прежнему в полной мере учитывать в контексте международных программ оказания помощи, в частности, на основе более серьезного гендерного анализа и сбора данных с разбивкой по признаку пола. Важно также, чтобы гендерные проблемы нашли свое отражение во всех посвященных положению палестинского народа исследованиях и докладах, подготавливаемых Организацией Объединенных Наций.

### Примечания

<sup>1</sup> См. *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятьдесят шестая сессия, Дополнение № 35 (A/56/35)*.

<sup>2</sup> Там же.

<sup>3</sup> Там же.

<sup>4</sup> Там же.

<sup>5</sup> См. the report of the United Nations Coordinator in the Occupied Territories on the Palestinian Economy, Spring 2001, 6 September 2001, Gaza, Occupied Palestinian Territory, p. 1.

<sup>6</sup> Ibid., p. 2.

<sup>7</sup> См. the report of the United Nations Special Coordinator in the Occupied Territories on the impact on the Palestinian economy of confrontation, border closures and mobility restrictions, 1 October 2000 to 30 June 2001, Gaza, Occupied Palestinian Territory, p. 16.

<sup>8</sup> Ibid.

<sup>9</sup> Эти статистические данные, приведенные БАПОР, были почерпнуты из документа Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения, озаглавленного "Aspects of the crises: clashes between Palestinians and Israelis" («Отдельные аспекты кризисов: столкновения между палестинцами и израильтянами»).

<sup>10</sup> Там же.

<sup>11</sup> См. *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятьдесят шестая сессия, Дополнение № 35 (A/56/35)*.

<sup>12</sup> В число таких рабочих входят те, кто покинул ряды

рабочей силы, и те лица трудоспособного возраста, которые никогда не вливались в ряды рабочей силы, полагая, что они не смогут найти работу (см. доклад Специального координатора Организации Объединенных Наций на оккупированных территориях о палестинской экономике, весна 2001 года, 6 сентября 2001 года, Газа, оккупированная палестинская территория, стр. 17).

<sup>13</sup> См. доклад Специального координатора Организации Объединенных Наций на оккупированных территориях о воздействии конфронтации, закрытия границ и ограничений свободы передвижения на палестинскую экономику, 1 октября 2000 года — 30 июня 2001 года, Газа, оккупированная палестинская территория, стр. 10.

<sup>14</sup> Там же.

<sup>15</sup> Там же, стр. 30.

<sup>16</sup> См. “The gap analysis report on the status of Palestinian women in the context of the Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women”, 2001, pp. 5–8.

<sup>17</sup> Там же, стр. 9.

<sup>18</sup> Статистические данные были взяты с веб-сайта Палестинского статистического бюро (<http://www.pcbs.org/english/gender/gdr.htm>).

<sup>19</sup> См. “The gap analysis report on the status of Palestinian women in the context of the Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women”, 2001, p. 14.

<sup>20</sup> Осуществление программ гуманитарной помощи системы Организации Объединенных Наций координировалось через Целевую группу по удовлетворению чрезвычайных гуманитарных потребностей, которая была учреждена 3 октября 2000 года. Председателем Целевой группы стал Специальный координатор Организации Объединенных Наций на оккупированных территориях, и в ее состав вошли представители Палестинского органа, системы Организации Объединенных Наций, сообщества доноров, Международного комитета Красного Креста и ключевых международных неправительственных организаций (см. A/56/123-E/2001/97 и Corr.1).