



Комиссия по положению женщин**Сорок пятая сессия**

6–16 марта 2001 года

Пункт 3(с) предварительной повестки дня

**Осуществление стратегических целей и деятельность
в важнейших проблемных областях****Предложения относительно многолетней программы
работы Комиссии по положению женщин****Доклад Генерального секретаря****I. История вопроса**

1. В 1987 году Экономический и Социальный Совет в своей резолюции 1987/24 впервые принял долгосрочную программу работы Комиссии по положению женщин на период 1988–1992 годов. В этой же резолюции Совет подтвердил центральную роль Комиссии по положению женщин в содействии осуществлению и контроле за осуществлением Найробийских перспективных стратегий в области улучшения положения женщин и признал, что Комиссия является компетентным межправительственным органом по вопросам, касающимся положения женщин, особенно в связи с ее функцией выработки политики. Совет одобрил приоритетные темы для следующих пяти сессий Комиссии по положению женщин и отметил, что эти темы должны рассматриваться на очередных сессиях Комиссии по пункту повестки дня, озаглавленному «Приоритетные темы», независимо от всемирных конференций и подготовительных совещаний или какого-либо обзора и оценки, которые могут быть проведены. Совет постановил, что Комиссия в своей работе по приоритетным темам должна строго придерживаться соответствующих положений Найробийских перспективных стратегий в области улучшения положения женщин и других директивных документов.

2. После четвертой Всемирной конференции по положению женщин Комиссия по положению женщин подготовила по просьбе Генеральной Ассамблеи, изложенной в ее резолюции 50/203 от 22 декабря 1995 года, новую многолетнюю программу работы на основе более целенаправленного и

тематического подхода, предусматривающую рассмотрение по несколько важнейших проблемных областей Пекинской платформы действий на каждой из своих сессий. Впоследствии 22 июля 1996 года Экономический и Социальный Совет принял резолюцию 1996/6, в которой содержится многолетняя программа работы на период 1997–2000 годов¹. Эта программа работы, в частности, послужит основой для оценки прогресса, достигнутого в осуществлении Платформы действий, и будет соответствовать скоординированной последующей деятельности по итогам конференций.

3. После сорок четвертой сессии Комиссии по положению женщин в 2000 году была проведена третья сессия Комиссии, действующей в качестве подготовительного комитета специальной сессии Генеральной Ассамблеи «Женщины в 2000 году: равенство между мужчинами и женщинами, развитие и мир в XXI веке». Завершив осуществление многолетней программы работы на период 1997–2000 годов, Комиссия приняла предварительную повестку дня своей сорок пятой сессии 2001 года, в которую, в частности, были включены такие приоритетные темы, как «Женщины, девочки и вирус иммунодефицита человека/синдром приобретенного иммунодефицита (ВИЧ/СПИД)» и «Гендерная проблематика и все формы дискриминации, в частности расизм и расовая дискриминация, ксенофобия и связанная с ними нетерпимость». Ожидается, что рассмотрение соответствующих приоритетных тем станет вкладом в проведение Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и специальной сессии по проблеме ВИЧ/СПИДа в 2001 году.

II. Сорок пятая сессия Комиссии по положению женщин

4. На своей сорок четвертой сессии Комиссия по положению женщин рекомендовала Экономическому и Социальному Совету утвердить предварительную повестку дня ее сорок пятой сессии. Предварительная повестка дня Комиссии по положению женщин, которая, в частности, предусматривала рассмотрение в рамках пункта 3(с) многолетней программы работы и методов работы Комиссии, была принята Советом на его основной сессии 2000 года. После проведения двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи в июне 2000 года Генеральная Ассамблея на своей пятьдесят пятой сессии приняла резолюцию 55/71 о последующей деятельности по итогам четвертой Всемирной конференции по положению женщин и всестороннем осуществлении Пекинской декларации и Платформы действий и решений двадцать третьей специальной сессии. Ассамблея отметила, что на своей сорок пятой сессии в 2001 году Комиссия по положению женщин разработает новую многолетнюю программу работы, и в этой связи просила Генерального секретаря представить Комиссии доклад с рекомендациями в отношении эффективного осуществления Платформы действий и рекомендаций, содержащихся в итоговом документе двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи (резолюции S-23/2 и S-23/3 Генеральной Ассамблеи).

5. При подготовке предлагаемой многолетней программы работы Комиссии по положению женщин (2002–2006 годы) прилагались все усилия в целях осуществления, когда это возможно, соответствующих положений

резолюции 1998/46 Экономического и Социального Совета, в частности касающихся принятия многолетней программы работы и скоординированного осуществления решений крупных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций. Кроме того, проводился обзор многолетних программ работы других функциональных комиссий, с тем чтобы в новой программе Комиссии по положению женщин обеспечить максимально эффективное использование возможностей тематического взаимодействия с другими функциональными комиссиями.

6. Программа работы предусматривает рассмотрение приоритетных проблем международного сообщества, особо актуальных с точки зрения положения женщин и обеспечения равенства между мужчинами и женщинами, в частности, с учетом доклада Генерального секретаря Генеральной Ассамблеи об осуществлении решений четвертой Всемирной конференции по положению женщин и двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи (A/55/341). В этом докладе Генеральный секретарь рекомендовал Ассамблее просить Комиссию по положению женщин на ее сорок пятой сессии в 2001 году: разработать новую многолетнюю программу работы с учетом необходимости полного осуществления положений Платформы действий и итогового документа двадцать третьей специальной сессии и их включения в ее программу работы; и рассмотреть необходимость дополнительного укрепления ее каталитической роли в связи с учетом гендерной проблематики в мероприятиях Организации Объединенных Наций (A/55/341, пункт 75(с). При разработке предлагаемой многолетней программы работы учитывались и другие препятствия, мешающие полному и ускоренному осуществлению Платформы действий, которые указаны в итоговом документе двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи и в докладах Генерального секретаря об оценке прогресса в деле содействия комплексному и скоординированному осуществлению решений крупных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций в экономической, социальной и смежных областях и последующей деятельности в связи с ними (E/2000/57), о перестройке и активизации деятельности Организации Объединенных Наций в экономической, социальной и смежных областях (E/2000/67) и в согласованных выводах 2000/2 Экономического и Социального Совета².

7. В целях оказания дополнительного содействия этому процессу после двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи Отдел по улучшению положения женщин организовал неформальные коллективные обсуждения с участием делегатов, принимающих участие в работе Комиссии по положению женщин, и членов ее бюро, представителей неправительственных организаций (НПО) и ученых. Были также проведены консультации с соответствующими органами системы Организации Объединенных Наций. Руководствуясь вышеуказанным мандатом, участники этих обсуждений сосредоточили внимание на тех приоритетных темах, которые Комиссии надлежит рассмотреть в целях обеспечения полного осуществления Пекинской платформы действий и итогового документа двадцать третьей специальной сессии. При разработке предлагаемой многолетней программы работы были учтены как мнения бюро Комиссии по положению женщин, так и мнения, высказанные в ходе неофициальных консультаций с делегациями.

III. Многолетняя программа работы

8. В предлагаемой многолетней программе работы на период 2002–2006 годов делается упор на указанных в итоговом документе двадцать третьей специальной сессии современных задачах, которые влияют на осуществление 12 важнейших проблемных областей Пекинской платформы действий. Оценка предложенных в итоговом документе подходов и методологий осуществления, в частности в области актуализации гендерной проблематики, будет проведена в рамках среднесрочного обзора в 2003 и 2005 годах. При рассмотрении тематических областей по всем направлениям работы Комиссии необходимо учитывать также стратегии актуализации гендерного фактора и стратегии осуществления. Тематические области будут рассматриваться в контексте социально-экономических аспектов процесса глобализации. С учетом вышеизложенного предлагаются нижеуказанные темы на период 2002–2006 годов. Согласованная повестка на 2001 год излагается ниже.

9. Подход к выбору Комиссией своих методов работы должен быть достаточно гибким и эластичным, чтобы она могла решать не только вопросы, включенные в многолетнюю программу работы. Такой подход должен допускать возможность повторного рассмотрения некоторых вопросов, которые уже обсуждались на предыдущих сессиях, и корректировки уже принятых решений. Помимо этого, Комиссия, возможно, пожелает рассмотреть неотложные вопросы, которые не были включены в многолетнюю программу работы.

2001 год

Пункт 1

Женщины, девочки и вирус иммунодефицита человека/синдром приобретенного иммунодефицита (ВИЧ/СПИД)

Пункт 2

Гендерные проблематика и все формы дискриминации, в частности расизм, расовая дискриминация, ксенофобия и связанная с ними нетерпимость

2002 год

Пункт 1

Ликвидация нищеты: глобализация, женщины и трудовая деятельность на протяжении жизненного цикла (связь со второй Всемирной ассамблеей по проблемам старения)

Хотя глобализация открыла перед некоторыми женщинами более широкие экономические возможности и способствовала укреплению их экономической самостоятельности, усиливающееся неравенство на международном и национальном уровнях привело к маргинализации многих других женщин. На сорок пятой сессии Комиссия рассмотрит вопрос о роли женщин и трудовой деятельности в течение всего жизненного цикла. При этом будут рассмотрены такие вопросы, как миграция рабочей силы (внутренняя, региональная и международная), влияние эластичных рынков труда, формальные и неформальные системы социального обеспечения и условия труда. С учетом

изменений демографического состава населения и последствий этих изменений для старших возрастных групп на сессии будет рассмотрен вопрос о роли пожилых женщин в трудовой деятельности и обеспечении ухода за членами семьи.

Пункт 2

Женщины и рациональное использование окружающей среды и стихийные бедствия (связь с десятилетним обзором хода осуществления решений Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию)

В итоговом документе двадцать третьей специальной сессии также признается, что увеличение числа пострадавших и объема ущерба в результате стихийных бедствий привлекло внимание к вопросу о неэффективности и неадекватности существующих подходов и методов вмешательства в случаях таких чрезвычайных ситуаций, в которых чаще всего именно на женщинах, а не на мужчинах лежит бремя удовлетворения повседневных потребностей их семей. Эти и другие факторы, влияющие на состояние окружающей среды, подрывают эффективность стратегий выживания малоимущих семей. Необходимо разработать стратегии управления кризисами с учетом интересов женщин и стратегии оказания помощи в кризисных ситуациях. Во многих районах мира женщины занимаются ведением натурального хозяйства, и их жизнь зависит от природных ресурсов. Следует признавать их знания и приоритеты и учитывать их при осуществлении мер по охране и освоению таких ресурсов в интересах удовлетворения потребностей всех заинтересованных сторон и обеспечения устойчивой эксплуатации природных ресурсов.

Пункт 3

Стратегии осуществления

В ходе каждой сессии Комиссии по положению женщин следует рассматривать передовой опыт, национальные планы действий и стратегии эффективного осуществления Платформы действий и итогового документа двадцать третьей специальной сессии. Такие стратегии должны содержать краткосрочные и долгосрочные согласованные по срокам ориентировочные показатели или поддающиеся измерению цели, положения относительно разработки и использования показателей, данные, разукрупненные по признаку пола, процедуры составления бюджета с учетом интересов женщин и методы оценки, включая оценку гендерного воздействия, и квоты, устанавливаемые в интересах более сбалансированной представленности полов во всех областях и на всех уровнях. При рассмотрении стратегий осуществления Комиссия, возможно, пожелает сосредоточить внимание на конкретных рассматриваемых тематических областях, а также на вопросе осуществления Платформы действий и итогового документа двадцать третьей специальной сессии в целом.

2003 год

Пункт 1

Укрепление институционального потенциала в целях осуществления Пекинской платформы действий и итогового документа двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи, включая актуализацию гендерного фактора

В итоговом документе двадцать третьей специальной сессии правительства признали, что разработка эффективных и скоординированных планов и программ полной реализации Пекинской платформы действий требует точных сведений о положении женщин и девочек, данных исследований, разукрупненных по признаку пола, краткосрочных и долгосрочных согласованных по срокам ориентировочных показателей и поддающихся измерению целей, а также контрольных механизмов для оценки прогресса. Они также признали необходимость принятия мер в целях укрепления потенциала всех участников процесса достижения этих целей. Следует разрабатывать национальные планы действий и стратегии и методы контроля за их осуществлением, в том числе путем подготовки разукрупненных по признаку пола данных, целевых показателей и индикаторов. Соответственно, требуется укреплять национальные органы, которые несут главную ответственность за координацию деятельности по осуществлению Пекинской платформы действий и итогового документа и за оказание содействия обеспечению учета гендерной проблематики в процессе разработки политики и программ и составления бюджетов. В этой связи необходимо, чтобы национальные органы располагали достаточными людскими и финансовыми ресурсами для эффективного выполнения своих функций. Следует уделять первоочередное внимание механизмам и методам, обеспечивающим укрепление всеми органами, участвующими в разработке политики и программ, в том числе в распределении ресурсов, своего потенциала в области учета гендерной проблематики в своей работе.

Пункт 2

Права человека женщин и ликвидация всех форм насилия, включая торговлю людьми (связь с десятой годовщиной Всемирной конференции по правам человека)

Несмотря на то, что во многих странах были приняты законодательные меры в целях ликвидации насилия в отношении женщин, это явление по-прежнему очень распространено. Бытовое насилие, насилие в условиях вооруженных конфликтов, насилие, обусловленное культурными предрассудками, и приобретающая тревожные масштабы торговля людьми являются основными препятствиями на пути реализации прав человека женщин. В итоговом документе (см. резолюцию S-23/3) подчеркивалось, что насилие в отношении женщин и девочек должно рассматриваться в качестве уголовного преступления, преследуемого по закону (пункт 69(c)); международное сообщество должно развернуть кампанию «нулевой терпимости» к насилию в отношении женщин (пункт 87(b)); должно быть разработано как можно скорее, желательно к 2005 году, недискриминационное и обеспечивающее учет гендерных факторов законодательство (пункт 68(b)); должно быть принято законодательство и/или укреплены соответствующие

механизмы в целях рассмотрения уголовных дел, касающихся бытового насилия (пункт 69(d)); и должны быть приняты меры по борьбе с расизмом и насилием на расовой почве в отношении женщин и девочек, включая разработку политики и программ.

Пункт 3

Стратегии осуществления

2004 год

Пункт 1

Механизмы принятия решений и директивные органы (связь с десятилетним обзором осуществления Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию)

Спустя пять лет после проведения четвертой Всемирной конференции по положению женщин женщины по-прежнему остаются недопредставленными в учреждениях, занимающихся экономическими и социальными вопросами и вопросами политики, на руководящих должностях. В силу сложившихся стереотипных представлений о роли женщин и мужчин директивные органы продолжают отдавать предпочтение мужчинам. В настоящее время все шире признается тот факт, что неравенство между мужчинами и женщинами оказывает отрицательное влияние на систему управления. В целях достижения равенства между женщинами и мужчинами следует пересмотреть роли женщин и мужчин и разрушить сложившиеся стереотипы. Для этого необходимо разработать стратегии достижения сбалансированной представленности женщин и мужчин во всех директивных органах, в том числе занимающихся вопросами разработки политики и планирования развития системы здравоохранения. Помимо этого, следует определить практические способы изменения стереотипных ролей женщин и мужчин, в том числе используя для этого возможности средств массовой информации. Что касается обсуждения вопроса о директивных структурах, то следует рассмотреть вопрос о возможностях выбора женщин и их свободе осуществлять репродуктивные права.

Пункт 2

Женщины, мир и безопасность

В рамках обсуждения вопроса о женщинах и девочках в вооруженных конфликтах основное внимание уделялось их роли как жертв, а не как активных участников процесса преобразований. Участники обсуждения признали, что женщины могут вносить значительный вклад в дело мира, и в частности способствовать повышению эффективности операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Следует продолжать изучать вопрос о стратегиях обеспечения самого широкого и равноправного участия женщин и мужчин в предупреждении, мониторинге и урегулировании конфликтов, а также в восстановлении и перестройке на постконфликтном этапе. Следует также рассматривать последствия вовлечения негосударственных участников в вооруженные конфликты для положения женщин. Комиссия должна осуществлять систематический контроль за

деятельностью по укреплению потенциала в области обеспечения учета гендерной проблематики во всех операциях по поддержанию мира.

Пункт 3

Стратегии осуществления

2005 год

Пункт 1

Обзор дальнейшего осуществления Пекинской платформы действий и итогового документа двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи, включая передовой опыт в области осуществления и извлеченные уроки

В согласованных выводах 2000/2 Экономического и Социального Совета Совет предложил своим функциональным комиссиям рассмотреть возможные варианты совершенствования методики проведения обзоров с учетом последних обзоров за пятилетний период. Ряд вариантов был перечислен в докладе Генерального секретаря об оценке прогресса в деле содействия комплексному и скоординированному осуществлению решений крупных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций в экономической, социальной и смежных областях и последующей деятельности в связи с ними (E/2000/57). На своей сессии в 2005 году Комиссия могла бы рассмотреть возможность проведения обзора дальнейшего хода осуществления Пекинской платформы действий и итогового документа с особым упором на обеспечение учета гендерной проблематики. В этой связи Комиссии, возможно, удалось бы выявить трудности и препятствия, мешавшие осуществлению в период после проведения последнего обзора.

Пункт 2

Новые вопросы и перспективные стратегии

В ходе обзора можно было бы выявить новые вопросы, а государства-члены могли бы обсудить (без переговоров) будущие стратегии решения новых и существующих вопросов. Результаты этой работы могли бы оказаться полезными при проведении десятилетнего обзора, если будет принято соответствующее решение.

2006 год

Пункт 1

Взгляд женщин на роль информационно-коммуникационных технологий

В итоговом документе двадцать третьей специальной сессии признается роль новых технологий, включая информационные и коммуникационные технологии (ИКТ). Информационно-коммуникационные технологии не только являются ключом к созданию наукоемкой экономики и общества, но и могут играть важную роль в ускорении роста, ликвидации нищеты и стимулировании устойчивого развития в развивающихся странах и странах с переходной экономикой, особенно в облегчении их успешной интеграции в мировое хозяйство (см. E/2000/52). ИКТ также являются важнейшей движущей силой экономических преобразований в развитых странах, таких, как развитие электронной торговли. Тем не менее, «цифровая пропасть» по-прежнему существует, особенно для женщин. В итоговом документе отмечается, что

технический прогресс может открыть новые возможности для женщин во всех областях. Несмотря на это, в настоящее время многие женщины в разных странах мира не имеют доступа к новым технологиям и не могут эффективно их использовать. Надо создать женщинам условия для образования и профессиональной подготовки в области науки и техники, обеспечить им доступ к новым коммуникационным технологиям, а также разработать стратегии постепенного преодоления неравенства между женщинами и мужчинами.

Пункт 2

Стратегии осуществления

Пункт 3

Обзор первого Десятилетия Организации Объединенных Наций по борьбе за ликвидацию нищеты с точки зрения улучшения положения женщин

Десятилетие Организации Объединенных Наций по борьбе за ликвидацию нищеты завершается в 2006 году. Это предоставляет Комиссии по положению женщин возможность провести обзор успешного опыта осуществления инициатив в области ликвидации нищеты с точки зрения улучшения положения женщин в разных странах мира и определить, когда это возможно, насколько равными были выгоды, полученные женщинами и мужчинами в результате осуществления политики и программ. Следует увязать эту деятельность с обзором, проводимым Отделом социальной политики и развития.

Примечания

- ¹ См. *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1996 год, Дополнение № 1* (E/1996/96); см. также *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1996 год, Дополнение № 6* (E/1996/26).
- ² Согласованные выводы 2000/2 Экономического и Социального Совета посвящены оценке прогресса, достигнутого в рамках системы Организации Объединенных Наций — на основе обзоров хода осуществления решений конференций — в деле содействия комплексному и скоординированному осуществлению решений крупных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций в экономической, социальной и смежных областях и последующей деятельности в связи с ними.