



经济及社会理事会

Distr.: General
23 January 2001
Chinese
Original: English

妇女地位委员会

第四十五届会议

2001 年 3 月 6 日至 16 日

临时议程项目 3(c)

重大关切领域战略目标和行动的执行情况

妇女地位委员会多年期工作方案草案

秘书长的报告

一. 背景

1. 1987 年，经济及社会理事会第 1987/24 号决议首次通过了妇女地位委员会 1988 年至 1992 年长期工作方案。经社理事会在该决议中重申了妇女地位委员会在推动和监测《提高妇女地位内罗毕前瞻性战略》执行工作方面的中枢作用，并确认了该委员会作为主管有关妇女地位事项的政府间机关的职责，特别是在政策制订方面。经社理事会赞同妇女地位委员会今后五届会议的优先主题，并指出，不论是召开世界会议和筹备会议或是执行任何审查和评价进程，委员会常会都应在题为“优先主题”的议程项目下审议这些主题。经社理事会决定，优先主题应与《提高妇女地位内罗毕前瞻性战略》及其他政策性文件的有关规定相联系。
2. 作为第四次妇女问题世界会议的后续行动并根据大会 1995 年 12 月 22 日第 50/203 号决议的要求，妇女地位委员会拟订了一份新的多年期工作方案，该方案以重点明确和突出主题的方法列出了每届会议应处理的《北京行动纲要》所涉几个重大关切领域。其后，经济及社会理事会在 1996 年 7 月 22 日通过了载有 1997 年至 2000 年多年期工作方案¹的第 1996/6 号决议。工作方案除其他外将提供一个评价《行动纲要》执行进展的框架，并将与各次会议协调一致的后续行动保持一致。
3. 2000 年，在妇女地位委员会第四十四届会议之后，举行了委员会作为题为“2000 年妇女：二十一世纪两性平等、发展与和平”的大会特别会议筹备委员会的第三次会议。委员会已执行 1997 年-2000 年多年期工作方案，并通过了 2001 年第四十五届会议临时议程，其中载有“妇女、女童与人体免疫机能丧失病毒/后天免疫机能丧失综合症（艾滋病毒/艾滋病）”及“性别与一切形式的歧视，特别是种族主义和种族歧视、仇外心理和有关的不容忍”的优先主题。这些相关的优先主题将用于 2001 年召开的反对种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍世界会议和审查艾滋病毒/艾滋病问题特别会议提供投入。

二. 妇女地位委员会第四十五届会议

4. 妇女地位委员会第四十四届会议提出了第四十五届会议临时议程供经济及社会理事会核可。理事会在 2000 年实质性会议上通过该议程，其中包括在议程项目 3 (c) 下审议多年期工作方案和工作方法。在 2000 年 6 月大会第二十三届特别会议后，大会第五十五届会议通过了关于第四次妇女问题世界会议的后续行动及全面执行《北京宣言》和《行动纲要》及第二十三届特别会议成果的第 55/71 号决议。大会注意到 2001 年妇女地位委员会第四十五届会议将拟订一项多年期工作方案，并在这方面请秘书长向委员会提交报告，其中列出有效执行《行动纲要》的建议和大会第二十三届特别会议成果文件所载的建议（大会第 S-23/2 和第 S-23/3 号决议）。

5. 在拟订妇女地位委员会多年期工作方案（2002-2006 年）草案时尽一切努力酌情落实经济及社会理事会第 1998/46 号决议的相关规定，尤其是关于通过多年期工作方案和协调联合国各次重要会议和首脑会议的后续行动的规定。此外还审查了其他职司委员会的多年期方案以确保妇女地位委员会的新方案最大限度地利用其他职司委员会的专题协同作用。

6. 该工作方案将针对国际社会面临的优先问题，特别是有关妇女和两性平等的问题，并考虑到秘书长关于第四次妇女问题世界会议和大会第二十三届特别会议成果执行情况的报告（A/55/341）。秘书长在该报告中建议，大会不妨请妇女地位委员会 2001 年第四十五届会议拟订新的多年期工作方案，其中考虑到需要全面执行《行动纲要》和第二十三届特别会议成果文件，并将它们纳入工作方案；考虑到需要进一步发展委员会在将性别观点纳入联合国活动主流的工作中所发挥的催化作用（A/55/341，第 75（c）段）。在拟订多年期工作方案草案时还考虑到大会第二十三届特别会议成果文件所指出的全面和加快执行《行动纲要》方面的其他挑战以及秘书长关于评估在促进联合国在经济、社会和有关领域的各次重要会议和首脑会议的统筹协调执行和后续行动方面所取得的进展的报告（E/2000/57）、关于联合国经济、社会及有关领域的结构改革和恢复活力的报告（E/2000/67）和经济及社会理事会第 2000/2 号商定结论。²

7. 为进一步推动该进程，第二十三届特别会议后，提高妇女地位司与妇女地位委员会及其主席团的代表、非政府组织代表和学术界人士组织了非正式的集思广益会议，并与联合国系统的相关实体进行了协商。集思广益会议根据上文概述的任务提出了供委员会今后讨论的优先领域，目的是确保全面执行《北京行动纲要》及第二十三届特别会议成果文件。妇女地位委员会主席团的意见以及在与各代表团的非正式协商中表达的意见加强了多年期工作方案草案。

三. 多年期工作方案

8. 2002—2006 年多年期工作方案草案力图将重点放在目前的挑战上，即第二十三届特别会议成果文件所指出的那些影响到《北京行动纲要》12 个重大关切领域的执行的问题。将在 2003 年和 2005 年中期审查进程中评价成果文件所建议的执行办法和方法，包括将性别观点纳入主流。在考虑专题领域时还需要通过委员会工作处理将性别观点纳入主流和执行战略等事项。将以全球化进程的社会和经济表现为整体框架审议专题领域。考虑到上述各个方面，建议 2002-2006 年的专题如下。2001 年商定议程也开列于下。

9. 委员会工作方法应有充分的灵活弹性，以便委员会能酌情处理多年期工作方案以外的问题。工作方法不妨也包括重新讨论过去会议审议的某些问题并修改已通过事项的可能性。此外，委员会不妨处理多年期工作方案未指出的新生的紧急问题。

2001 年

项目 1

妇女、女童与人体免疫机能丧失病毒/后天免疫机能丧失综合症
(艾滋病/艾滋病)

项目 2

性别与一切形式的歧视，特别是种族主义、种族歧视、仇外心理和
有关的不容忍

2002 年

项目 1

消灭贫穷：全球化、妇女和终生工作（与第二次老龄问题世界大会相联系）

虽然全球化给一些妇女带来了更多的经济机遇和自主权，但其他许多妇女却因各国之间及各个国家内部的不平等日益扩大而陷入边际处境。委员会第四十五届会议将讨论妇女的作用及终生工作的问题。会议将触及劳动力迁移（国内、区域和国际性）、弹性劳动力市场的影响、正规和非正规社会保障制度及工作条件等问题。鉴于不断变化的人口模式及此种变化对老龄化人口的影响，会议将审议身兼工作者和照顾者双重职责的老龄妇女问题。

项目 2

两性问题与环境管理及自然灾害（与环境与发展会议十年期审查相联系）

第二十三届特别会议成果文件并指出，自然灾害所致的伤亡和损失的增加使人们更加意识到因应此类紧急情况的现行办法和干预方法缺乏效率，不够充分。在此类紧急情况下，妇女常常比男子承担更多的满足家庭日常所需的责任。这些以及其他因素所致的环境退化使贫穷家庭的生存之道面临压力。有必要拟订对性别问题敏感的危机管理战略和在危机情况下提供援助的战略。世界许多地方的妇女都是自给生产者，依靠的是自然资源。在养护和管理自然资源方面应确认并采纳妇女的知识和优先事项，以期满足所有利益相关者的需求并确保自然资源的可持续性。

项目 3

执行战略

妇女地位委员会每届会议应审议有效执行《行动纲要》及第二十三届特别会议成果文件的良好做法、国家行动计划和战略。这些战略包括有时限的长短期目标或可衡量目标，拟订和采用指标、按性别分列的数据、对性别问题敏感的预算编制、包括对两性影响进行评估的评价方法，以及各领域和各层次在推动两性均

衡方面的进展的指标。委员会在审议执行战略时不妨以审议中的具体专题领域以及《行动纲要》和第二十三届特别会议成果文件的总体执行问题为重点。

2003 年

项目 1

机构能力建设以推动执行《北京行动纲要》和大会第二十三届特别会议成果文件

各国政府在第二十三届特别会议成果文件中确认，拟订旨在全面执行《北京行动纲要》的有效和协调一致的计划和方案需要明确了解妇女和女孩的状况、按性别分列的研究数据、有时限的长短期目标及可衡量目标，以及评价进展的后续机制。它们进一步确认，需要努力确保参与实现这些目标的各个方面的能力建设。需要拟订国家行动计划和战略及监测执行情况的方法，包括通过拟订按性别分列的数据、目标和指标等方法。因此，需要加强那些在协调《北京行动纲要》和成果文件的执行并推动将性别观点纳入政策、方案和预算进程方面承担主要职责的国家机构。在这方面，重要的是国家机构应拥有有效履行职责所需的充分的人力和财政资源。需要优先考虑旨在确保参与拟订政策和方案、包括资源分配的所有机构建设能力以将性别观点纳入其工作的机制和方法。

项目 2

妇女的人权以及消除一切形式的暴力，包括贩卖人口 (与世界人权会议十周年相联系)

尽管有许多国家在消除对妇女的暴力行为方面已采取法律措施，但此类暴力行为仍非常普遍。家庭暴力、与武装冲突有关的暴力、出于文化偏见的暴力以及已达惊人程度的贩卖人口现象，这些都是妇女享有人权的主要制约因素（见第 S-23/3 号决议）。成果文件强调，对妇女和女孩的暴力行为应视为应受法律处罚的犯罪行为（第 69（c）段）；应发起一个国际性零容忍运动（第 87（b）段）；应尽快，最好是在 2005 年前订立无歧视和对性别问题敏感的法律（第 68（b）段）；应引入或加强处理家庭暴力方面的犯罪问题的法律和机制（第 69（d）段），并应采取包括政策和方案在内的措施以解决出于种族主义和种族动机的对妇女和女孩的暴力行为问题。

项目 3

执行战略

2004 年

项目 1

决策架构和领导能力（与国际人口与发展会议十年期审查相联系）

第四次妇女问题世界会议至今已有五年，但妇女在经济、社会和政治机构决策层任职的人数仍然不足。由于男女性别角色方面的定型观念，决策架构仍偏向于男子。人们日益认识到，两性不平等对施政有着消极影响。为实现两性平等，需要重新评价男女角色，去除陈规定型观念。为此，需要拟订在所有决策机构实现性别均衡的战略，包括那些拟订和规划保健政策的机构。此外，需要确定改变男女性别角色定型观念的切实方法，包括发挥大众媒体的作用。作为关于决策架构的讨论的一部分，应审查妇女的选择权及其行使生殖权利的情况。

项目 2

妇女、和平与安全

关于武装冲突中的妇女和女孩问题的讨论将重点置于她们受害的一面，而不是推动变革的一面。人们认识到妇女可为和平进程作出重大贡献，包括改善联合国维持和平行动的效率。应进一步探讨男女全面和平等参与冲突的预防、监测和解决以及冲突后重建和改革的战略。此外，需要审查非国家行动者参与武装冲突对不同性别的影响。委员会应系统监测将性别观点融入整个和平支助行动方面的能力建设。

项目 3

执行战略

2005 年

项目 1

审查进一步执行《北京行动纲要》和大会第二十三届特别会议成果文件的情况，包括执行进程中的良好做法和经验教训

经济及社会理事会在其第 2000/2 号商定结论中要求各职司委员会参照最近几次五年期审查情况考虑可能的审查备选方案。秘书长关于评估在促进联合国在经济、社会和有关领域的各次重要会议和首脑会议的统筹协调执行和后续行动方面所取得的进展的报告（E/2000/57）概述了若干备选方案。委员会将考虑在 2005 年届会期间审查进一步执行《北京行动纲要》和结果文件的情况，特别重视将性

别观点纳入主流这一方面。这样，委员会便可了解执行进程自上次审查以来所面临的任何挑战和障碍。

项目 2

新出现的问题和面向未来的战略

审查时可查明新出现的问题，会员国可就处理新问题和现有问题的未来战略进行讨论（不谈判）。如能商定讨论结果，则可为十年期审查提供投入。

2006 年

项目 1

从性别角度看信息和通信技术的作用

第二十三届特别会议成果文件肯定了包括信息和通信技术在内的新技术的作用。信息通信技术对建立一个以知识为基础的经济和社会至关重要，可为发展中国家及经济转型期国家加速增长、消灭贫穷和促进可持续发展发挥重要作用，尤其有助于这些国家融入全球经济并从中受益（见 E/2000/52 号文件）。信息通信技术对发达国家所经历的电子商务等经济变革也至关重要。但存在着数码鸿沟，尤其是对妇女而言。结果文件指出，技术变化可为各行各业的妇女提供新机遇。但在目前，世界上许多妇女得不到新技术，无法有效利用新技术。需要为妇女提供科技教育和培训、获得新的通信技术的机会和缩小两性差距的战略。

项目 2

执行战略

项目 3

从性别角度审查联合国第一个消灭贫穷十年

联合国第一个消灭贫穷十年将于 2006 年结束。这使妇女地位委员会有机会从性别角度审查全世界各项消灭贫穷倡议的进展情况，并酌情确定所实施的政策和方案给妇女带来了何种程度的平等利益。应与将由社会政策和发展司实施的审查进程相联系。

注

¹ 见《经济及社会理事会正式记录，1996 年，补编第 1 号》（E/1996/96）；又见《经济及社会理事会正式记录，1996 年补编第 6 号》（E/1996/26）。

² 经济及社会理事会第 2000/2 号商定结论，重点为通过会议审查评估联合国系统在促进统筹协调执行联合国在经济、社会及有关领域的各次重要会议和首脑会议的成果并采取后续行动方面取得的进展。

