

**妇女地位委员会****第四十五届会议**

2001年3月6日至16日

临时议程* 项目3

第四次妇女问题世界会议后续行动**《北京宣言》和《行动纲要》的后续行动和执行情况****秘书长的报告****摘要**

大会2000年12月4日第55/71号决议请秘书长每年通过妇女地位委员会和经济及社会理事会，向大会报告对第四次妇女问题世界会议通过的《北京宣言》和《行动纲要》采取的后续行动及其执行进度。大会第50/203号、51/69号、第52/100号和第53/120号决议也载有类似的任务规定。本报告强调了自秘书长上次提交关于这个问题的报告(E/CN.6/2000/2)以来，秘书处为支助使性别观点纳入主流而进行的努力和各项后续活动，包括非政府组织开展的各项活动。

载有提高妇女地位司和联合国人权事务高级专员办事处的联合工作计划的报告，将作为一份单独的报告提出。

* E/CN.6/2000/1。

目录

	段次	页次
一. 导言	1-4	3
二. 在第四次妇女问题世界会议的后续行动以及在联合国系统内将性别观点纳入主流方面所取得的进展	5-71	3
A. 大会和经济及社会理事会	5-18	3
B. 协助将性别观点纳入联合国系统工作组活动	19-38	6
C. 行政协调会妇女和两性平等机构间委员会	39-44	9
D. 提高妇女地位司举办的专家组会议和其他活动	45-58	10
E. 据报各非政府组织及民间社会其它组织所进行的活动	59-71	12
三. 根据具体任务提供的资料	72-121	14
A. 巴勒斯坦妇女的境况和联合国系统组织提供的援助	72-101	14
B. 释放被劫持为人质的妇女和儿童，包括随后在武装冲突中被监禁的妇女儿童	102-121	21

一. 引言

1. 经济及社会理事会关于第四次妇女问题世界会议的后续行动的第 1996/6 号决议规定了妇女地位委员会的工作方案，特别是应列入委员会议程的项目。对于委员会会议的文件，理事会除其他外，决定应在委员会议程项目 3 (a) 下，每年编写一份报告，说明秘书长审查联合国系统内将性别观点纳入主流情况的结果。
2. 大会 2000 年 12 月 4 日第 55/71 号决议请秘书长每年向大会、妇女地位委员会和经济及社会理事会就《北京宣言》和《行动纲要》的后续行动和执行进度提出报告。大会第 50/203 号、第 51/69 号、第 52/100 号和第 53/120 号决议载有类似的规定。
3. 在一年内提出的三份报告都载有与各有关政府间组织最相关的资料。向妇女地位委员会提交的报告强调秘书处为支助将性别观点纳入主流的工作和非政府组织进行的后续活动所作出的努力。向经济及社会理事会提出的报告专注于促进理事会的协调职能。向大使提出的报告则载有来自联合国系统所有实体、包括专门机构和国际金融机构的资料，并载有对在国家一级以及由非政府组织和民间社会及其他行动者所进行的活动的分析。
4. 本报告第二节是按照大会第 55/71 号决议的规定编写的。第三节回应经济及社会理事会关于巴勒斯坦妇女的第 2000/23/号决议和妇女地位委员会关于释放在武装冲突中被劫持为人质包括后来被囚禁的妇女和儿童的第 43/1 号决议编写的。委员会收到的秘书长应经济及社会理事会第 2000/9 号决议提出的阿富汗妇女和女童处境的报告作为本报告增编 (E/CN.6/2001/2/Add.1) 提出。

二. 在第四次妇女问题世界会议的后续行动以及在联合国系统内将性别观点纳入主流方面所取得的进展

A. 大会和经济及社会理事会

1. 大会第五十五届会议

5. 秘书长关于第四次妇女问题世界会议和题为“2000 年妇女：二十一世纪两性平等、发展与和平”的大会特别会议（也称为北京会议五周年）成果的执行情况的报告，提供了《政治宣言》和“执行《北京宣言》（分别为第 S-23/2 和 3 号决议和《行动纲要》的进一步行动和倡议”所载关于行动的规定和建议的总的看法。这些文书强调已加强和支援《行动纲要》的领域，强调各国政府、联合国、非政府组织和其他行动者在国家和国际各级的执行措施。它还强调将立即对国际一级的行动发生影响的建议，包括大会第五十五届会议将审议的那些建议。
6. 大会在其 2000 年 12 月 4 日第 55/71 号决议欢迎其第二十三届特别会议的成果（同上），并强调在国家、区域和国际各级有力与持久的政治意志和承诺，对充分实现《北京宣言》和《行动纲要》及特别会议的成果至关重要。重申联合国

系统应推动一项积极且明显的政策将性别观点纳入主流，包括通过性别问题和提高妇女地位问题特别顾问的工作以及通过维持性别问题单位和联络中心，以确保有效执行《北京行动纲要》的战略目标和大会第二十三届特别会议的成果。

7. 在同一个决议中，大会重申大会、经济及社会理事会和妇女地位委员会在全盘决策、后续行动及协调执行和监测《行动纲要》和大会第二十三届特别会议的成果方面的主要作用。请经社理事会继续促进以协调、综合的方式贯彻和执行联合国各次主要会议和首脑会议及其审查的成果，并请经社理事会进一步加紧努力，确保将性别问题纳入主流的工作成为其所有后续行动的一个组成部分。

8. 还请经社理事会继续推进政策协调和机构间合作，实现《行动纲要》和大会第二十三届特别会议的成果的目标。

9. 大会重申妇女地位委员会能发挥中心作用，协助经济及社会理事会监测、评估所取得的进展，并在联合国系统内加快执行《行动纲要》和大会第二十三届特别会议的成果，同时就此向理事会提供咨询意见。在这方面，大会注意到 2001 年妇女地位委员会第四十五届会议将拟订一项新的多年工作方案，并在这方面请秘书长向委员会提交报告，其中列出有效执行《行动纲要》和大会第二十三届特别会议成果的建议，包括如何提高其工作效率，并增强其将性别观点纳入联合国活动主流的促进作用。

10. 大会确认了各区域委员会必须重视在区域和分区域监测全球和区域的行动纲要以及大会第二十三届特别会议的成果的执行情况。在这方面，大会呼吁各国政府之间以及酌情请同一区域内的有关国家机制间促进进一步的合作。大会重申必须在各级调动足够资源、特别是在发展中国家和转型期经济国家，以执行《行动纲要》和大会第二十三届特别会议的成果。

2. 经济及社会理事会，2000 年实质性会议

11. 经济及社会理事会在其 1999 年 7 月 30 日第 1999/281 号决定中决定其 2000 年实质性会议高级别部分的主题将是“二十一世纪的发展和国际合作：在以知识为基础的全球经济背景下信息技术的作用”。审议这个题目给予经社理事会一个机会来表示信息通讯技术对创立以知识为基础的经济体和社会至关重要，而且它们可发挥重要作用，在发展中国家和转型期经济国家，加速增长、消除贫穷和促进可持续发展，特别是便利它们有益地融入全球经济。

12. 经社理事会有史以来第一次，在其 2000 年实质性会议期间，对会议审查进程进行了综合评价。经社理事会在其协调部分通过会议审查，评估联合国系统内在促进在经济、社会和有关领域的各次重要联合国会议和首脑会议统筹协调执行和后续行动方面所取得的进展。根据对迄今举行的各次会议的五年审查学到的经验的审查，秘书长关于这个问题的报告（E/2000/57）提出一些建议，以协助经济及社会理事会指导其附属机构如何筹备即将来临的对 1990 年代各次会议的 10

年审查以及进一步加强其关于会议后续行动的工作。该报告还讨论了进一步以统筹协调的方式在国家和国际各级执行各次会议成果的进展情况，并提出一些建议，以确保联合国系统在这方面提供更多支助。

13. 该报告提请注意对相互交织的问题和会议目标的重复审议，并指出，五年审查未始终不渝地将性别观点纳入主流，尽管第 1997/2 号商定结论对这个题目给予指导。然而，经社理事会支持更进一步的统筹协调的后续行动的努力，能够加强最近五年审查的相互交织性质，包括第四次妇女问题世界会议和大会第二十三届特别会议的成果，并确保该成果充分纳入联合国系统各组织的后续活动中（A/55/341，第 35 段）。

14. 经社理事会在 2000 年的实质性会议期间通过了许多决议、商定结论和决定。经社理事会特别在商定结论和决议中针对其附属机构包括各职司委员会，并吁请它们采取必要措施在其工作中执行政策建议，并酌情通知经社理事会任何具体的后续行动。

15. 在其关于各次重要联合国会议的统筹协调后续行动的 2000 年 7 月 27 日第 2000/2 号商定结论中，经社理事会请各有关职司委员会审议秘书长报告（E/2000/57）第 33 段所列举的关于加强对各次重要联合国会议和首脑会议的审查的一些选择，并且在经社理事会 2001 年实质性会议上通知理事会对其讨论结果的审议情况。经社理事会建议，应特别注意会议审查的定期性。理事会还建议，各职司委员会在审查其选择时应考虑有何办法确保其对会议执行情况进行后续行动的能力。

16. 2000 年 7 月 28 日理事会还通过关于就业和工作在消除贫穷方面的作用：赋予妇女权力和提高妇女地位的第 2000/26 号决议。理事会关切地注意到在处理消除贫穷、两性不平等、赋予妇女权力和提高妇女地位以及就业的挑战方面持续存在的问题，如最近对第四次妇女问题世界会议和社会发展问题世界首脑会议的五年审查的结果文件所反映的。

17. 理事会因此坚决鼓励各国政府继续加紧努力，以实现消除贫穷的目标，并且重申吁请联合国系统有关组织和国际社会采取协调一致的联合行动，支持各国努力消除贫穷，但要特别注意创造就业和工作及赋予妇女权力和提高妇女地位。理事会敦促尚未批准或加入《消除对妇女一切形式歧视公约》的国家批准或加入，而且也考虑签署和批准或加入任择议定书。

18. 关于不具有经社理事会咨商地位的非政府组织参加妇女地位委员会和社会发展委员会的工作的决定草案已提交理事会，以便在其实质性会议期间通过。理事会决定，在例外基础上，并作为一项临时措施，邀请那些派员出席大会第二十三届特别会议和（或）大会第二十四届特别会议的非政府组织出席妇女地位委员会第四十五届会议和社会发展委员会第三十九届会议，条件是它们已根据理事会

1996年11月14日第1996/315号决定开始申请咨商地位的进程。在新标题“非政府组织参加妇女地位委员会第四十五届会议和社会发展委员会第三十九届会议”下，以协商一致意见通过了该决定。

B. 协助将性别观点纳入联合国系统工作组活动

19. 性别问题和提高妇女地位问题特别顾问继续依照经济及社会理事会关于将性别观点纳入主流的第1997/2号商定结论，秘书长随后给各部门、机构、基金、方案和区域委员会主管的信，以及为贯彻执行《北京行动纲要》举行的大会第二十三届特别会议的成果(2000年12月4日第55/71号决议)重新规定的关于将性别观点纳入主流的任务，系统地促进、便利和监测将性别观点纳入联合国系统所有工作领域。随着增加一名将性别观点纳入主流问题特等干事之后，已能够通过开始与高级管理人员进行更深入的协商进程，并通过开发能力，加强特别顾问办公室的催化和咨询工作。特别顾问还特别注意2000年6月举行的大会特别会议的筹备工作，包括机构间的协商。这些活动的摘要详见如下。

20. 当派驻在纽约之外的联合国高级官员前来总部出差期间，特别顾问继续与他们会谈，讨论执行《行动纲要》的情况，尤其是纳入主流的战略以及联合国内男女机会平等的问题，包括性别均衡问题。例如，在2000年期间，特别顾问与欧洲经济委员会（欧洲经委会）和亚洲及太平洋经济社会委员会（亚太经社会）的执行秘书，西亚经济社会委员会（西亚经社会）和亚太经社会副执行秘书，联合国训练研究所（训研所）和联合国人类住区中心（人居）执行主任，联合国人权事务高级专员（人权事务高级专员）和联合国阿富汗事务协调员以及阿富汗境内人权状况特别报告员举行会议。

21. 特别顾问还在2000年3月和6月访问日内瓦2000年10月访问埃及期间，会见了联合国各实体的高级官员，并与两性平等问题协调中心和派驻外地的联合国代表举行机构间会议。这些会议使与会者能交流情况，了解为加强将性别观点纳入主流、性别均衡和对性别问题敏感的工作环境采取的具体步骤，并了解大会第二十三届特别会议筹备情况和后续活动。例如，当出席在日内瓦举行的审查社会问题首脑会议大会第二十四届特别会议时，特别顾问与人权事务高级专员就《消除对妇女一切形式歧视公约》及其《任择议定书》，大会特别会议的后续行动以及人权事务高级专员为促进将性别观点纳入主流的努力举行会议。特别顾问与妇女和两性平等机构间委员会在日内瓦的成员举行一次非正式会议。另外，还与联合国日内瓦新闻处，联合国日内瓦办事处和提高妇女地位国际研究训练所（提高妇女地位研训所）的理事会举行会议。当出席2000年11月18日至20日在开罗举行的关于当前挑战和未来前景的第一次阿拉伯第一夫人首脑会议时，特别顾问与联合国埃及国家小组举行会议。¹

22. 特别顾问继续会见各部门和机构的主管，讨论将性别观点纳入主流的问题，例如开发计划署、儿童基金会和维持和平行动部。特别顾问办公室将性别观点纳

入主流问题特等干事于 2000 年 4 月访问了西亚经社会，并于 2000 年 11 月访问了欧洲经委会。通过与高级管理人员的协商进程，制订了关于加强将性别观点纳入工作方案的具体建议。

23. 经社理事会在其第 2000/9 号决议促请秘书长确保将性别观点充分纳入联合国阿富汗特派团的工作，继续审查阿富汗境内妇女和女童的状况，并就此向妇女地位委员会作出汇报。特别顾问办公室仍积极参与阿富汗支助小组的工作，并继续支助联合国系统阿富汗境内活动性别问题顾问的工作。

24. 经常向妇女和两性平等机构间委员会提供性别问题顾问就目前局势及其对联合国系统活动的影响所编写的资料和报告。委员会本届会议收到了秘书长的报告（E/CN.6/2001/2/Add.1）。

25. 特别顾问办公室与人力资源管理厅进行合作，为建立将性别观点纳入主流的能力和促进者资料库制订一个框架。经济和社会事务部各司的能力建设方案于 2000 年 10 月开始实施。

26. 为更好地了解如何将性别观点纳入不同部门，特别顾问办公室与联合国各实体合作编写了简报说明。简报说明概述了性别观点与部门问题之间的关系，表明如何能提请注意性别观点，并提供能获得更多支助的资料来源——出版物、指南、手册和网址。裁军事务部已制订关于性别与裁军的一系列简报说明，在该部门内部使用，以加强关于将性别观点纳入主流的认识、承诺和能力。另外，各区域委员会的工作方案还包括关于宏观经济、贸易、统计、环境和一系列其他特定部门和问题的类似简报说明。

27. 根据经济及社会理事会第 1997/2 号商定结论所载的具体准则，秘书长 1997 年 10 月的来信以及 2000 年 6 月举行的大会特别会议的成果，已为评估将性别观点纳入主流的进展情况制订一个框架。该框架将促进更系统和有效地汇报将性别观点纳入主流的进展情况，并为特别顾问提供一项监测手段，使其能促进和支助整个系统将性别观点纳入主流的工作。

28. 在特别顾问的主持下，为大会特别会议建立的一个机构间指导委员会定期举行会议，确保协调大会第二十三届特别会议的筹备工作。鼓励妇女和两性平等机构间委员会成员对筹备工作作出具体的贡献，办法是编写研究报告，并组织与特别会议有关的活动。提高妇女地位司司长参加了欧洲经委会的区域筹备会议，并出席了拉加经委会的区域筹备会议。特别顾问参加了劳工组织 2000 年 3 月在日内瓦举行的关于北京会议五周年的专题讨论会，题为：“为妇女争取体面的工作：劳工组织对 2000 年妇女的贡献”。

29. 特别顾问办公室和提高妇女地位司继续与维持和平行动部总结经验股合作，执行将性别观点纳入多层次维持和平行动的项目。2000 年 10 月发表了总的调查结果，目前正在编写关于一些特派团的案例研究。2000 年 5 月，在纳米比亚举办

一次与该项目有关的讲习班。所产生的《温得和克宣言》和《纳米比亚行动计划》更明确地阐述了如何将性别观点纳入维持和平领域。维持和平行动部于 1999 年在科索沃和 2000 年在东帝汶设立了两性平等股，促进将性别观点纳入特派团工作的所有领域。特别顾问办公室经请求向两性平等股提供咨询和支助，以支持维和部的努力。特别顾问办公室努力影响根据卜拉希米报告从性别观点制订的执行计划，包括通过提出关于在维持和平行动部建立一个两性平等股的建议。

30. 特别顾问和妇发基金执行主任应邀在安全理事会关于妇女、和平与安全的特别会议上发言。这次会议所通过的安全理事会第 1325 (2000) 号决议加强了将性别观点纳入和平支援行动的任务。为确保联合国系统各有关部门在促进、便利和支持将性别观点纳入和平支援行动的努力中进行合作和协调，成立了一个机构间工作队，作为妇女和两性平等机构间委员会的组成部分。

31. 大会 1997 年 12 月 12 日第 52/100 号决议和经济及社会理事会 1997 年 7 月 18 日第 1997/2 号商定结论，其中大会和理事会分别请所有涉及方案和预算事项的机构确保方案、中期计划和方案预算，均明确地将性别观点纳入主流，并大力强调北京会议五周年特别会议关于预算进程和调拨资源的成果。作为该决议和商定结论后续行动的组成部分，许多部门和区域委员会更加重视将性别观点纳入 2002-2005 年中期计划。许多方案如关于维持和平、人类住区、人权、保护和援助难民、贸易与发展的方案以及各区域委员会的方案，不仅在导言部分提到将性别观点纳入主流，而且在次级方案中较具体地讨论性别观点。

32. 方案规划、预算和财务厅方案规划和预算司为 2002-2003 两年期方案预算制订明确的指示，要求方案管理人员确保在所有次级方案中，至少有一项带有适当指标的成果能表明工作中与性别问题有关的部分。联合国的所有实体在它们提交的报告中也努力确定和采纳性别观点。妇女和两性平等机构间委员会关于将性别观点纳入预算进程的工作队进行的工作有助于规划和预算进程。

33. 政治事务部参与机构间委员会关于将性别观点纳入方案预算的项目，其中包括为该部门管理人员举办一个讲习班，讨论如何能更有效地将性别观点纳入方案预算。

34. 裁军事务部不仅鼓励提名女候选人参加其研究金方案，而且还向研究员简单介绍关于将性别观点纳入裁军所有领域的情况，这些领域包括小武器、大规模毁灭性武器，地雷、裁军、复员和重新融入社会方案以及裁军促进发展的倡议等。

35. 经济和社会事务部提高妇女地位司与开发计划署合作，组织了一次研讨会，讨论如何将性别观点纳入开发计划署非洲区域局施政和减贫方案的主流。²

36. 人权事务高级专员办事处关于将性别观点纳入主流和妇女人权的政策说明现已包括在该办事处网址上。该办事处为日内瓦的所有工作人员组织了一系列为期两天的讲习班，将性别观点包括在为法官、监狱警卫和警官制订的人权培训手

册中。另外，还制订了一份关于将性别观点纳入人权事务高级专员办事处各方面工作的清单草案。

37. 联合国环境规划署(环境规划署)已记录了关于性别与环境的三个成功事例。目前正在确定一个政府和非政府组织性别与环境协调中心全球网络的框架。该协调中心系统将能提供交换资料，收集数据以及在国家、区域和全球各级建立能力的机会。

38. 联合国贸易和发展会议(贸发会议)在第十届年会于2000年2月12日至19日，在曼谷举行之前举办了一次专家讲习班，讨论将性别观点纳入贸易和发展的问題。该讲习班确认，全球化进程对促进性别平等提出许多新的挑战，另外还向第十届贸发会议提出具体建议，其中包括将性别问题纳入贸易和发展理事会常会的议程，将性别观点纳入贸发会议分析工作、决策和主要出版物；确定良好做法；促进妇女全面和平等地参加各级与贸易有关的活动；并制订一项战略使性别观点成为贸发会议活动的核心部分。

C. 行政协调会妇女和两性平等机构间委员会

39. 行政协调委员会(行政协调会)妇女和两性平等机构间委员会，在性别问题和提高妇女地位特别顾问领导下，继续提供一个卓越的论坛探讨如何在联合国实质性工作上促进和便利更加重视性别观点和支助整个联合国系统加强合作和协调。委员会通过各工作队，在明确界定和有时限规定的任务下，继续推展其工作方案。各工作队全体向委员会报告，委员会通过各工作队的年度工作方案。

40. 在妇女和两性平等机构间委员会2000年2月23日至25日第五届会议后，委员会工作队就一些专题进行闭会期间工作。工作队在指定的工作管理人员的指导下继续在下列领域推展工作：两性问题联络中心——人口基金；编辑执行行动纲要方面优良实践——妇发基金；两性问题训练材料数据库——儿童基金会和开发计划署；性别问题影响分析、监测和评估工具和指标——拉加经委会同其他区域委员会合作；以及将性别观点纳入方案预算主流——特别顾问办公室。预期其中有几项在2001年2月委员会下一届会议将获得结论。委员会第五届会议上设立的两个新的工作队开始推展以下活动：将性别观点纳入共同国家评析/联合国发展援助框架(共同国家评析/联发援框架)进程的主流——妇发基金；以及两性问题和信息及通讯技术——国际电信联盟(国际电联)。2000年期间在纽约举行了一系列非正式会议。特别是关于北京会议五周年特别会议的筹备工作及后续行动，而总部设在日内瓦的委员会成员继续经常开会。

41. 依据1999年2月机构间委员会第四届会议的建议，行政协调会向大会第二十三届特别会议提出一份声明(A/S-23/8附件)。行政协调会成员在声明中承诺加快执行《行动纲要》，促进在其各成员组织之内将性别观点纳入主流。

42. 北京会议五周年特别会议机构间指导委员会，在特别顾问领导下，经常开会以确保筹备工作的协调，常务副秘书长与联合国高级官员开会讨论题为“2000年妇女：二十一世纪两性平等、发展与和平”大会特别会议的筹备工作。特别会议期间，机构间委员会成员筹备小组讨论会、汇报和展览。执行北京《行动纲要》方面优良实践和两性问题训练材料工作队在特别会议期间启动其数据库。配合北京会议五周年特别会议，将性别观点纳入方案预算主流工作队举办了一个讲习班说明其工作结果。

43. 针对最近的事态发展，机构间委员会设立了两个新的工作队。一个是促进发展筹资问题工作队(劳工组织)将致力于影响“高级别政府间活动”的筹备工作，高级别政府间活动将审议与定于2002年3月进行的促进发展筹资有关的问题。另一个是妇女、和平与安全问题的工作队，在性别问题和提高妇女地位特别顾问领导下，向2000年10月24日安全理事会关于妇女、和平与安全问题的讨论提供投入，并正在编制联合国系统协调合作执行安全理事会第1325(2000)号决议的行动计划。

44. 委员会继续与经合组织/发援会两性平等问题工作队积极合作。不过，施政、减少贫穷和两性平等问题年度联合讲习班从2000年10月推迟至2001年初。妇女和两性平等机构间委员会第六届会议将于2001年2月26日至3月2日在纽约举行。

D. 提高妇女地位司举办的专家组会议和其他活动

1. 艾滋病病毒/艾滋病大流行病及其所涉两性问题专家组会议

45. 2000年11月13日至17日国际专家聚集在温得和克参加联合国秘书处提高妇女地位司与卫生组织和联合国艾滋病病毒/艾滋病联合方案(艾滋病方案)合作举办的关于“艾滋病病毒/艾滋病大流行病及其所涉性别问题”会议。纳米比亚政府作为东道主的会议汇聚了各区域从事艾滋病病毒/艾滋病工作的专家和观察员以及各国政府、联合国系统和非政府组织的观察员。会议讨论了艾滋病病毒/艾滋病大流行病，特别是在非洲的严重性及其所涉性别问题。

46. 专家们总结必须将艾滋病病毒/艾滋病大流行病视为灾难，需要采取对性别敏感的短期救济措施以减轻眼前的紧急情况 and 长期介入措施，将男女关系转变为消除性别不平等并减少感染的危险。专家们促请各国政府和国际社会立即向在世界上受影响最深的国家和地区生活和受艾滋病病毒/艾滋病影响的男女分发紧急粮食援助，包括营养补充剂和在家护理包。

47. 男人的作用和性别关系的变化被视为防治大流行病的关键因素。专家们向各国政府、国际组织和非政府组织呼吁大量加强对男人的工作，对艾滋病病毒/艾滋病方面的性别不平等提出挑战，并鼓励男人更充分参与预防、减轻影响和护理等方面的工作。

48. 专家们的建议已提交妇女地位委员会本届会议，将审议“妇女、女童与艾滋病毒/艾滋病”为优先主题。

2. 性别和种族歧视问题专家组会议

49. 提高妇女地位司，同人权专员办事处和妇发基金合作下，举办了以“性别和种族歧视”为主题的专家组会议。会议由克罗地亚政府作为东道主，于2000年11月21日至24日在萨格勒布举行。

50. 会议的召开是为了审议性别与种族歧视的相互作用及其影响，以及新近出现的种族主义、仇外心理和相关的不容忍现象，和妇女在这方面所遭遇的困难。

51. 会议审议了三个主题：性别和针对妇女和女孩的种族歧视的相互作用，如基于种族/性别的暴力和贩卖；由于在公共和私人部门种族和性别歧视的相互作用的结果，妇女享有经济、社会、文化、政治和公民权利方面所面临的不利情况、障碍及困难；以及消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍现象及其对妇女和女孩的具体效应的措施，提供补救措施和纠偏办法。

52. 专家组会议向各国政府、联合国系统、政府间机构和区域机构和民间社会提出建议。建议着眼于改进和扩大《北京行动纲要》阐明的国际和国家这两级“必须采取的行动”，以及北京会议五周年大会特别会议指明的进一步行动。

53. 会议结果已提交妇女地位委员会本届会议，委员会会议除其他外，将讨论性别和所有形式歧视等专题，特别是种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍问题。联合国人权事务高级专员表示会议的结果将纳入反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍问题世界会议的筹备工作以及世界会议本身，世界会议将于2001年8月31日至9月7日在南非德班举行。

3. 《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》议事规则草案会议

54. 消除对妇女歧视委员会成员应德国政府邀请于2000年11月27日至30日在柏林开会。会议的目的是审查《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》议事规则草案并将其最后定稿。人权委员会两名成员作为顾问，人权事务高级专员办事处也派代表出席。

55. 会上定稿的议事规则草案后来经2001年1月委员会第二十四届会议通过。《公约任择议定书》于2000年12月22日生效。

4. 提高妇女地位司提供的咨询服务

56. 经济和社会事务部提高妇女地位司性别咨询事务股负责执行提高妇女地位和两性平等技术合作方案。这项技术合作视会员国对技术支助的需要而定。大多数会员国开始指出政府政策已从如何确认两性平等的办法转向政策设计、制订及执行。

57. 在这方面，设立和(或)加强提高妇女地位的体制机制成为把两性平等议程向前推展的必要工具。不过，国家机制往往处于边缘地位，并且缺乏能力和资源无法起更有效的作用。提高妇女地位司目前与公共经济学和公共行政司合作处理这些问题。它们设立了一个工作队，提供技术支助，执行、监测和评价，以期增强非洲国家的机制能力，促进两性平等的项目。项目将有助于把性别观点纳入国家规划的主流，方法是通过需要评估和举办对性别敏感的国家规划的分区域讲习班。项目也将增强收集和分析数据的能力，以制作与《消除对妇女一切形式歧视公约》和管理信息系统有关的性别分类数据。为了推展这个项目，于2000年6月12日举办了一次协商会议，汇聚来自非洲、阿拉伯、加勒比、欧洲及亚太区域的与会者，就执行秘书长关于优先重视非洲迫切发展挑战的指示，区域间交流观点。非洲经委会和西亚经社会 and 联合国机构如人口基金、开发计划署和妇发基金代表也出席了会议。

58. 提高妇女地位司与开发计划署/非洲合作进行一项研究，对开发计划署施政和消除贫穷方案将性别观点纳入主流活动进行评价。评价在22个撒南非洲国家进行，于2000年1月完成。于3月20日至21日举行技术审查会议讨论上述研究的结果。与会者有国别办事处、经济和社会事务部其他各司以及联合国机构包括人口基金和妇发基金的代表。总结讨论和建议的报告载有将这些建议先后分别为眼前、短期和中期行动的工作计划。研究的结果将于2001年3月8日国际妇女节发表。

E. 据报各非政府组织及民间社会其它组织所进行的活动

59. 从秘书长向大会第五十五届会议提出关于第四次妇女问题世界会议后续行动以及全面执行《北京宣言》和《行动纲要》的情况报告(A/55/293)以来，在非政府组织主持下一些国际、区域和国家各级举办了许多活动。虽然没有向秘书处系统地报告这些活动，但是已提请提高妇女地位司注意其中一些活动，并作为例子，说明民间社会广泛落实第四次妇女问题世界会议及第二十三届大会特别会议的成果。

60. 由加拿大非政府组织魁北克妇女联合会发起，159个国家大约5000个非政府组织参加的全球主动行动2000年妇女世界步行活动2000年10月在纽约举行。各国参加者开展了基层活动，提请注意贫穷和对妇女暴力行为问题，并拟定处理建议。这次步行和签名的请愿书突出并提请注意有必要采取具体措施，以消除贫穷，确保公平分配世界财富，消除对妇女暴力行为，并确保妇女和男人之间平等。2000年10月17日在联合国举办了小组讨论会，庆祝成功地举行了2000年妇女世界步行活动，并纪念消灭贫穷国际日。一个由250名步行参与者组成的国际代表团出席了小组讨论会，联合国常务副秘书长在会上发表了讲话。

61. 国际刑事法院男女平等待遇问题妇女核心小组，协调了为期一天的关于最近战争和冲突局势中危害妇女罪的公开听证会，作为2000年东京法庭的组成部分。

这次为期一天的公开听证会由男女平等待遇问题妇女核心小组协调，并由日本VAWW—网和 ASCENT 共同赞助，听取了全球各地战争和冲突受害者及幸存者的证词。

62. 国际妇女论坛中心启动了其网站，又为妇女提供一个互联网链接。该网站旨在为一些妇女和女童组织提供网址，以便利建立联系。

63. 非洲非政府组织于 2000 年 10 月在加纳阿克拉举行会议，审查其为第二次关于“非洲两性平等参与最佳做法”出版物的会议拟定的“案例”。这次会议聚集了七个非洲国家的九名非政府组织代表，由加纳促进两性平等研究所和提高妇女地位委员会共同主办。提高妇女地位委员会打算在年度论坛上发行这一出版物。

64. 非政府组织妇女和武装冲突核心小组，继安全理事会为国际妇女节（2000 年 3 月 8 日）发布关于妇女与和平的新闻稿以后，开始争取使安全理事会从性别观点注意武装冲突的问题。核心小组在 2000 年 3 月妇女地位委员会第四十四届会议和 2000 年 6 月大会第二十三届特别会议期间的活动和非公开会议中，协助向安全理事会各代表团及联合国有关部门介绍武装冲突地区妇女的看法。驻纽约和伦敦的核心小组成员组成了妇女和国际和平与安全联盟，专门协调于 2000 年 10 月 23 日举行的阿里亚办法会议及安全理事会妇女、和平与安全问题的筹备工作。该联盟由国际妇女争取和平和自由联盟协调，包括大赦国际、国际和平研究协会、海牙和平呼吁、难民妇女和儿童妇女委员会和国际警觉组织。该联盟与性别问题和提高妇女地位特别顾问办公室、妇发基金及纳米比亚驻联合国代表团密切合作，为非政府组织向安全理事会成员介绍阿里亚办法，确定适当的外地专家。它还协助广泛宣传 2000 年 10 月 24 日举行的会议，以及安全理事会 2000 年 10 月 31 日通过的第 1325（2000）号决议。该联盟打算继续监测这项决议的执行情况。

65. 妇女地位问题的非政府组织社区发起了一个电子论坛，将全世界妇女同纽约联合国发出的及时信息联系起来。这项服务最初针对那些对北京会议五周年会议表示兴趣的妇女，并向用户提供有关妇女地位委员会会议及非政府组织活动的电子邮件信息，旨在协助非政府组织社区开展北京会议五周年后续行动。

66. 非政府组织在即将于 2001 年 9 月 19 日至 21 日举行的大会儿童问题特别会议的交流中推动了性别问题。世界女童子军协会、非政府组织儿童基金会委员会女童问题工作组、大学妇女国际联合会、亚太经社会等组织以及对影响儿童的性别问题感兴趣的及其它组织主办了各种题目的讲习班，包括艾滋病毒/艾滋病、正在出现的影响女童的健康问题、女童难民的教育、容忍与和解、对女童的性剥削和对女童的暴力行为。这些讲习班作为非政府组织方案的组成部分举办，为各国政府和非政府组织起草北京会议五周年特别会议的结果文件提供资料。这些讲习班与 2000 年 1 月特别会议筹备委员会第二次会议同时举行。

67. 妇女网是为了使妇女有能力在其争取妇女平等的斗争中更有效地使用信息和通讯技术。它在 2000 年非洲高速公路会议上获得了“互联网创新用户”奖。该奖的精神是奖励非洲大陆更多地使用互联网。这种网址在南非只有这一个。为了使更广大的社区获得这种信息，妇女网与南非和非洲各地的性别组织及网络建立了伙伴关系。它还开始执行了一个社区电台项目。

68. 2000 年 7 月，亚洲、非洲、南美州和欧洲水管理、水用户和信息组织的 35 名代表在巴黎举行了为期三天的会议，确定最近成立的两性平等和水问题联盟的任务。两性平等和水问题联盟是在 2000 年 3 月第二届世界水论坛上创办的。它是一个个人、非政府组织、资源中心、研究机构、基层组织以及区域、国家和地方机构的非正式网络。它的目标是在水资源管理的参与和决策方面实现妇女和男人的平等。

69. 国际妇女民主中心与北爱尔兰贝尔法斯特的阿尔斯特人民大学合伙汇集北爱尔兰妇女领导人，开展了为期两周的学习游说方案。旨在开发并加强她们的公共政策、宣传和游说技巧，这个亲身实践、创新的训练方案把理论和实践经验相结合，重点放在政府立法、司法和执法部门与公共和私营部门相互作用制定公共政策上。这个多样团体的成员来自农村和城市地区，有不同的区域背景。

70. 拉丁美洲国家和世界上越来越多的其它国家已确认 11 月 25 日为“消除对妇女的暴力行为国际日”。第一届拉丁美洲和加勒比女权运动联合会于 1981 年 7 月 18 日至 21 日在哥伦比亚波哥大首先庆祝了这个日子，当时妇女全面地谴责了性别暴力，从家庭殴打、强奸及性骚扰，到包括对女政治犯施以酷刑和虐待。1999 年 12 月 17 日，联合国通过了第 54/134 号决议，指定 11 月 25 日为消除对妇女的暴力行为国际日。联合国第一次纪念这个日子是在 2000 年 11 月 25 日。

71. 世界女童子军协会(女童军协会)于 2000 年 11 月发动了防治艾滋病毒/艾滋病扩散的主动行动。150 个国家的 1 000 万名女童子军成员，因开展协助预防艾滋病毒/艾滋病扩散的具体活动或帮助艾滋病毒/艾滋病感染者的项目而获得奖章。世界女童子军协会、艾滋病服务组织国际理事会和艾滋病方案编制了资源材料。这些材料已于 2000 年 12 月分发给女童军协会的所有国家组织。

三. 根据具体任务提供的资料

A. 巴勒斯坦妇女的境况和联合国系统组织提供的援助

72. 经济及社会理事会 2000 年 7 月 28 日第 2000 / 23 号决议要求提供一份关于巴勒斯坦妇女境况和向她们提供援助的情况的报告。本报告所述期间为 1999 年 9 月至 2000 年 9 月，报告依据的是监测被占领土内和难民营内巴勒斯坦人境况的联合国机构所提供的资料。这些机构包括调查以色列侵害占领区巴勒斯坦人民和其他阿拉伯人人权的特别委员会；联合国驻被占领土特别协调员办事处³以及人权委员会 1997 年以来被占领的巴勒斯坦领土问题特别报告员。报告还依据

了向巴勒斯坦人民提供援助的联合国系统各实体提供的资料，其中特别是西亚经社会；联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）；劳工组织；世界银行以及儿童基金会提供的资料。

1. 巴勒斯坦妇女的境况

73. 联合国驻被占领土特别协调员在关于巴勒斯坦经济的报告中指出，据巴勒斯坦财政部以及国际货币基金组织（货币基金组织）估计，1998年巴勒斯坦的经济有所改善：实际国内生产总值约增长7%；进入以色列的巴勒斯坦劳力增长15%；以色列与巴勒斯坦之间的贸易增长9%。捐助者的援助增加12%。此外，巴勒斯坦财政部和货币基金组织将对1999年经济增长的预测上调到6%。1999年，就业人数和加入劳动队伍的人数都有所增加，两者加在一起，使失业率从1998年的15.6%下降到12.7%。⁴

74. 妇女就业率以及妇女参加劳动队伍的人数的增长高于男子。可用以解释这种现象的因素，是农业和包括公共服务事业的服务部门迅速扩大，因为妇女在这些部门中的人数很多。⁵ 然而，妇女主要是从事非全日制的工作。1999年，每周工作不足35小时的妇女的比例提高了34.76%，男子则下降了11.66%。造成这种趋势的可能有两种因素。第一，在不断扩大的农业部门中，妇女从事的是无报酬的工作，因此未将其计算在内；第二，已婚妇女往往希望做非全日制的工作，以便增加家庭收入。1999年的失业数字表明，妇女与男子之间的差距有所扩大。事实上，在男子失业人数明显下降（下降14.45%）的同时，失业妇女的人数几乎没有改变（仅下降1.80%）。⁵

75. 1999年，以色列对被占领土实行的关闭政策的严峻程度未出现任何减缓。个人行动依然受到严格限制，因为巴勒斯坦人不能在西岸和加沙地带之间自由通行，也不能在没有以色列当局签发的许可证的情况下进入耶路撒冷。由于限制人员和货物在边界过境点的流动，巴勒斯坦政府机构、企业界、非政府组织和国际机构继续遇到的问题是提高了交易成本、耽误了时间并降低了生产力。⁵

76. 调查以色列侵害占领区巴勒斯坦人民和其他阿拉伯人人权的行为特别委员会的报告（A/55/373）指出，关闭政策和在检查站的限制措施依然使巴勒斯坦人感到关切。例如，2000年2月9日，以色列士兵袭击了一间巴勒斯坦人的住房，并用枪口对准包括妇女和儿童的家庭成员，不准他们离去。一名妇女心脏病发作。由于送她前往医院的汽车在以色列检查站遭到耽误（同上，第84段），她在途中死亡。

77. 1997年以来被占领的巴勒斯坦领土问题特别报告员乔治·贾科梅利先生（意大利）在向人权委员会的报告中指出，以色列的关闭政策和许可证政策也影响了接受教育的权利，因为这对加沙地带的学生产生严重的影响。事实上，1300多名来自加沙的学生无法到西岸的大学和巴勒斯坦高等教育机构学习，因为以色列

认为他们是安全的危险因素（E/CN.4/2000/25, 第 47 段）。特别报告员在该报告中指出, 被拘禁在以色列监狱中的巴勒斯坦被监禁者问题依然使人深感关切。尽管已按照和平协定的框架释放了一些巴勒斯坦(政治)犯, 但其人数依然高达 1 500 人。拘留所的条件低于国际标准, 而且被监禁者的律师及家属难以与他们会面。

78. 调查以色列侵害占领区巴勒斯坦人民和其他阿拉伯人人权的行为特别委员会报告说, 在拉马拉, 安全总局曾在不同的时期禁止 200 名被监禁者的父母、妻子和子女探访他们（A/55/373, 第 114 段）。特别委员会还报告说, 狱政署不准一名英国医生为被拘留在拉姆勒的一名 16 岁的巴勒斯坦女孩作健康检查（同上, 第 110 段）。

79. 特别报告员指出, 徒刑判重刑的结果往往导致亲子骨肉离散, 而获释后容易导致家庭暴力。结果是在许多情况下, 男子失去了在家庭中作为保护者和赚钱养家者的作用, 而妇女则被迫担负起额外的责任, 并扮演她们传统上并不扮演的角色（见 E/CN.4/2000/25, 第 43 段）, 以便满足家庭所有的经济和社会需要。重要的是注意到与妇女扮演的角色有关两个方面: 一方面, 由于难以适应和接受变化, 这种情况可能导致家庭内部的冲突; 另一方面, 这也可能为赋予妇女权力提供各种机会, 因为妇女在家庭内获得了新的决策权。

80. 在被占领土内扩大以色列定居点, 拆除巴勒斯坦人的住房以及建造绕行公路, 这些都继续对巴勒斯坦人造成困境。尤其是在耶路撒冷拆除住房往往迫使家庭考虑迁移到西岸, 因为在那里可较便宜地购买或租住另一间住房, 但他们将因此丧失耶路撒冷的居留权。特别委员会报告了一起这样的事件（见 A/55/373, 第 57 段）。

81. 特别委员会的报告还指出, 据巴勒斯坦权力机构卫生部说, 由以色列控制的西岸的水资源遭到有毒气体污染, 造成居住在西岸的巴勒斯坦妇女多起流产（同上, 第 60 段）。

82. 由于本报告所述期间为 1999 年 9 月至 2000 年 9 月, 所以未载有有关 2000 年 9 月底爆发的巴勒斯坦居民与以色列保安部队之间暴力对峙行动的影响的资料。冲突的蔓延造成了众多人的死亡, 尤其是包括青年在内的巴勒斯坦平民的死亡。这种暴力行为在被占领土内产生了不利的经济和社会影响, 并严重影响了和平进程以及联合国系统各组织在被占领土内有效运作的的能力。

2. 援助巴勒斯坦妇女

83. 联合国系统各组织继续向巴勒斯坦人民特别是妇女提供援助。

84. 在本报告所述期间, 西亚经社会编写了一份研究报告, 说明被占领土内的两性问题和公民身份情况以及非政府组织的作用, 其目的是提出面向行动的政策建议, 不断教育冲突后国家中的公民, 使他们对性别问题敏感。西亚经社会为被占

领土内以性别开列的数据的编制者和使用者举办了一次讲习班，并开始了一些持续进行的项目，诸如关于阿拉伯叙利亚共和国和黎巴嫩境内巴勒斯坦难民的数据库；被占领土内的区域性家庭调查；以及编制阿拉伯国家包括被占领土内的国家性别统计资料。

85. 近东救济工程处向由约旦、黎巴嫩、阿拉伯叙利亚共和国、西岸和加沙地带组成的工程处业务区内大约 370 万名经登记的巴勒斯坦难民提供基础教育、保健、救济和社会服务。援助巴勒斯坦妇女是优先事项，这种援助是在工程处的巴勒斯坦难民经常方案范围内提供的。

86. 在本报告所述期间，近东救济工程处利用外来的技术专门知识以及丹麦政府提供的资金，开始审查其各项性别政策。这种审查的目的，是使工程处的性别政策和措施更进一步符合在 1995 年第四次妇女问题世界会议上议定并其后在大会主题为“2000 年妇女：二十一世纪两性平等、发展与和平”的第二十三届特别会议上审查的框架和目标。

87. 在 1999 / 2000 学年，工程处的小学、预备学校和中等学校招收了 468 651 名学生，其中 50%即 234 500 名为女生。参加近东救济工程处就业前和在职教师培训班的人中，妇女占 69%，参加近东救济工程处技术员 / 半专业人员课程的受训人员中女性占 63%。1999/2000 学年近东救济工程处持续提供了 673 项奖学金，其中 45.3%由妇女领取。此外，1999 / 2000 学年期间，专门为妇女提供的由近东救济工程处代表加拿大国际发展研究中心管理的一项奖学金方案将使黎巴嫩境内的 14 名巴勒斯坦妇女受益。

88. 近东救济工程处提供了产妇和儿童保健服务以及计划生育服务，并维持了妇女和儿童的免疫接种普及率，使他们不生可用接种疫苗预防的疾病。支持这些服务的是学校保健服务部门以及关于防止使用烟草和防止艾滋病毒 / 艾滋病以及性传染疾病的卫生教育方案。

89. 在本报告所述期间，难民社区艰苦的社会经济条件继续造成了在更大程度上依靠由妇女赚取的收入。近东救济工程处的特困户从工程处获得直接的粮食和物资援助，其中 50%以上家庭的家长是妇女。近东救济工程处的妇女参与发展方案在社区一级提供了范围广泛的社会、文化和教育服务。七十个妇女方案中心成为近东救济工程处在难民社区中进行妇女工作的协调中心。从 2000 年年初开始到 2000 年 7 月 30 日止，共计有 27 634 名参与者从妇女方案中心的活动中受益，这些活动诸如为上班的妇女开设的计算机培训、照相、英语课程、儿童保育服务、由团体担保的借贷、提高对保健问题认识的运动、对伤残的诊断和认识以及法律咨询等。工程处目前正在审查在妇女方案中心举办的培训活动，其目的是方便妇女在结业后就业。

90. 1999 / 2000 年期间，近东救济工程处创收方案向供养 20 050 名受养人的 3 716 名妇女提供了价值为 312 万美元的贷款。自 1994 年以来，集体互助贷款方案已向加入 2 271 个互助集体的 15 183 名妇女提供了 1 139 万美元的贷款。这些妇女在每一个还款周期顺利结束时获得贷款。方案是自给自足的，所有业务费用和贷款损失准备金均以贷款和金融活动所创的收入支付。方案维持每年 98.65% 的还款率。

91. 在本报告所述期间，劳工组织阿拉伯区域办事处进行了一系列活动，支助并援助巴勒斯坦妇女：

- **劳工部将性别观点纳入主流的作法（加沙和拉马拉）**

部会间提高妇女地位协调委员会促使某些部会将性别问题纳入主流。2000 年 8 月，劳工组织支助在拉马拉举办了一次讲习班，为劳工部编制行动计划。

- **拟订战略，促进和发扬妇女企业家精神**

已根据劳工组织都灵（意大利）国际培训中心实施的 1996 至 1999 年培训方案进行了若干项活动，促进和发扬巴勒斯坦妇女的企业家精神。尤其是为培训师开办了旨在发展技术能力的四门课程和九期技术讲习班，以便增强妇女企业家的知识和技能。2000 年 5 月举办了由国家政府、非政府组织和私营部门利害攸关者参加的讨论会，为发扬妇女企业家精神制订国家战略。

- **劳工组织派往西岸和加沙的多学科特派团**

2000 年 1 月 31 日至 2 月 11 日，劳工组织编制了旨在提高妇女地位的两个项目草案。第一个项目旨在加强部会间提高妇女地位委员会，第二个项目旨在促进和发扬妇女企业家精神。

- **关于性别、贫穷和就业问题的能力建设方案**

1999 年 12 月，在贝鲁特（黎巴嫩）为阿拉伯国家举办了一次分区域规划讨论会，讨论关于性别、贫穷和就业问题的劳工组织能力建设方案，结果是制定了国家行动计划。西岸和加沙的行动计划已于 2000 年初发展成为项目提案草案，并预计将进一步发展成为正式的项目文件。

92. 1999 年 1 月，世界银行正式设立了中东和北非区域性别问题协商委员会，以便制订各种办法，解决与该地区最有关的性别关切问题。在本报告所述期间，世界银行执行了各种援助方案和项目，其中包括：

- **综合发展框架**

这一方案旨在处理一种日益迫切的要求，这就是以全面综合的方式，发展宏观经济稳定与个人、社会和结构因素之间的平衡。

- **第二委员会的发展项目**

这是由妇女充分参与制订和执行的项目，并包括诸如推广妇女中心和幼儿园等有针对性的措施。

- **巴勒斯坦非政府组织项目**

这是由非政府组织提供经费和技术支助的项目，其对象为贫穷和处于边缘地位的巴勒斯坦人，其中 70% 为妇女。

- **教育和康复项目**

这是于 1999 年 12 月完成的项目。它在校园内提供适当和充分的卫生设施，推动编写没有性别偏见的教材，并旨在增加女孩上学的机会。

- **处境不利青年试点培训中心**

这是通过世界银行发展市场 2000 年竞争活动获得资助的项目，该中心的设立将成为一个试点项目的组成部分，其对象是目前不具备当今劳力市场上有用的训练技能的农村贫穷青年妇女和男子。

93. 按照 1998 至 2000 年与巴勒斯坦权力机构的合作方案，儿童基金会通过它的巴勒斯坦儿童和妇女方案处理性别问题：

94. 儿童基金会提高社会对儿童权利、不歧视和两性平等的范围和意义的认识，同时利用其所有的项目和教育战略所提供的资料，其中包括提高为人父母的技能、实行教育中的两性平等以及生活技能，以此促进宣传妇女权利。儿童基金会的战略还支助创造有利环境，用以影响立法，并为巴勒斯坦妇女调动资源，以便监测和增进妇女权利。在执行这项战略时使用了不同类型的媒介，其中包括电视、电台、印刷媒介和戏剧。

95. 在妇女保健项目方面，儿童基金会支助了下列旨在改善巴勒斯坦妇女生活质量的的活动：

- 为来自政府部门以及近东救济工程处和巴勒斯坦红新月会的初级和次级保健机构的 75 名助产士进行了为期 8 天的培训；
- 为 125 名产妇护理保健专业人员举办了为期 4 天的讲习班，讨论促进妇女和儿童保健和营养以及提高服务质量的问题；
- 为四所大医院产科和新生儿科的医生和护士进行了为期 10 天的培训；
- 正在西岸调查产妇死亡率，其目的主要是查明产妇死亡最常见的原因，加强该国的监测系统，并监测母亲死亡后孤儿的死亡率。

96. 在本报告所述期间，儿童基金会根据与社会事务部共同执行的提高为人父母技能倡议，支助为 12 个地区的 300 名托儿所教师实施的为期 5 天的培训方案，内容为急救、卫生推广、交际和领导技能。儿童基金会目前正在支助下列各项活动：

- 在伯利恒地区进行一项关于早婚和儿童退学率的研究，以便了解与早婚有关的观念、态度和做法，并察看早婚与早婚妇女退学率之间的关系；
- 在伯利恒地区 8 所学校上学的 7 年级至 10 年级的学生中，开展一场提高对性别问题和发展问题认识的运动；
- 检查新的教科书，评价它们对性别问题是否敏感。检查的结果将与教育部共同使用；
- 在 8 个（西岸 5 个及加沙 3 个）地区举办了 16 期以教育专业人员为对象的性别问题培训讲习班。培训的重点是对性别问题的认识和对性别问题的敏感性，以及使教育专业人员能借以将性别问题纳入教学进程的一些基本技能。

97. 性别问题已纳入宣传和能力建设方案的两个项目之中：规划、政策制订和监测项目，以及需要特殊保护的儿童和妇女的项目。在本报告所述期间，儿童基金会进行了关于多指标类集调查二（尚未完成）的工作，该调查的目的是提供按性别分列的关于巴勒斯坦儿童和妇女的数据。此外，儿童基金会还：

- 向巴勒斯坦权力机构提供技术和财政支助，用以拟订《巴勒斯坦儿童权利宪章》，并确保该宪章对性别问题的敏感性；
- 支助巴勒斯坦社会事务部对提供长期寄宿照料服务的孤儿院进行调查研究，其重点是照料不足的女童；
- 与新闻部联合支持作出努力，加强媒体对巴勒斯坦儿童和妇女的报导；
- 支助建立一个旨在取缔对妇女的暴力行为的非政府组织网络。

3. 结论

98. 在本报告所述期间，巴勒斯坦权力机构、民间社会团体和联合国系统各组织作出了相当大的努力，改善了巴勒斯坦妇女的经济和社会境况。然而，尽管已作出了这些努力，也尽管巴勒斯坦的国内经济在本报告所述期间出现了积极的趋势，妇女进入劳动力市场的机会以及从事创收活动的机会依然不平等，她们的失业率仍然高于男子。因此，仍然需要特别重视妇女的境况。

99. 巴勒斯坦妇女的地位和生活条件与和平进程的进展有关。生活在被占领土内的妇女继续遭受以色列政策特别是关闭政策的直接影响，因为这种政策妨碍了巴勒斯坦权力机构、民间社会团体以及联合国各组织旨在提高妇女地位而作出的努力。

100. 在本报告所述期间临近结束时，在被占领土上爆发了以色列保安部队与巴勒斯坦平民之间的暴力事件，使人们深感关切，因为这危及了和平进程，并妨碍了联合国系统各组织的援助努力。重要的是联合国各实体应能继续在被占领土上行动，并作出努力，继续提高巴勒斯坦妇女的地位并赋予她们权力。特别重要的是，应继续在诸如教育、保健、社会服务和小额信贷等领域内援助巴勒斯坦妇女，并努力使她们进一步充分及平等地参与各种决策及和平方案。

101. 应继续主要是通过进一步的性别分析并收集目前不足的以性别分列的数据，将性别观点充分纳入国际援助方案之中。尽管调查以色列侵害占领区巴勒斯坦人民和其他阿拉伯人人权的行为特别委员会、联合国中东和平进程特别协调员以及人权委员会 1997 年以来被占领的巴勒斯坦领土问题特别报告员的报告，都提供了关于被占领土内状况的宝贵资料，但这些报告依然缺乏彻底的性别分析。因此重要的是，应将性别观点纳入联合国从事的关于巴勒斯坦妇女境况的所有研究和报告之中。

B 释放被劫持为人质的妇女和儿童，包括随后在武装冲突中被监禁的妇女儿童

102. 妇女地位委员会在第四十四届会议上通过了关于释放被劫持为人质的妇女和儿童、包括随后在武装冲突中被监禁的妇女和儿童的第 44/1 号决议。妇女地位委员会请秘书长考虑到各会员国和有关国际组织提供的资料，编写一份关于第 44/1 号决议执行情况的报告，提交给妇女地位委员会 2001 年第四十五届会议。2000 年 7 月 20 日，秘书长根据这一任务规定，给联合国各会员国发去了普通照会。截至 2000 年 11 月 30 日，秘书处共收到了联合国会员国的答复 17 份和联合国系统有关实体的答复 12 份。

103. 有 14 个会员国报告称它们没有参与武装冲突，有一个会员国报告称其国家内部暴力具有武装冲突的特征，而另外两个会员国报告称它们的公民包括妇女和儿童仍被跟它们有过冲突的邻国政府囚禁。

104. 澳大利亚、文莱达鲁萨兰国、布基纳法索、萨尔瓦多、马绍尔群岛、摩洛哥、瑙鲁、葡萄牙、泰国和坦桑尼亚联合共和国等国政府报告称，它们国家不存在第 44/1 号决议所述情况。

105. 阿根廷、中国和菲律宾政府虽没有卷入武装冲突，却报告称支持国际人道主义法，支持国际社会努力制止和防止冲突，以保障妇女和儿童的权利。此外，菲律宾政府还称支持第 44/1 号决议，要求必需创立一个监测机构监测适当执行该决议，确保强制违法者遵守。

106. 西班牙政府报告称，它没有受到武装冲突问题的直接影响，却参与了拉丁美洲包括许多因战争而动荡不定，暴力盛行，妇女和儿童首当其冲的国家的发展

与合作项目。其中有些项目是由妇女协会通过其“妇女与发展”，来实施的，其目的在于改善受害人的处境、加强善政和防止冲突。

107. 玻利维亚政府报告称，其境内没有发生武装冲突，与邻国之间也没有武装冲突，但根除可卡因却在查帕雷地区和其他农村地区引发了暴力问题，其特征与武装冲突无异，影响的主要是妇女和儿童。玻利维亚政府还称支持第 44/1 号决议，支持旨在武装冲突中保护妇女和儿童的国际人道主义法。

108. 阿塞拜疆政府报告称，由于与亚美尼亚发生冲突，阿塞拜疆公民计有 4 959 人失踪，包括 71 名儿童、320 名妇女和 358 名老人。1992 至 2000 年期间，阿塞拜疆共和国战俘、人质和失踪人员问题国家委员会坚持不懈，终于促使亚美尼亚共释放了所俘的 1 086 人，包括 67 名儿童、243 名妇女和 246 名老人。该国政府报告称，为解决这一问题，1999 年 12 月，它在欧洲委员会政治问题委员会上提出了一项新倡议，确认应当遵照《日内瓦公约》的条款解决战俘、人质和失踪人员问题。

109. 科威特政府报告称，由于 1990 年伊拉克占领科威特，共有 605 人，包括 7 名科威特妇女，被扣押在伊拉克。科威特政府要求伊拉克立即公布已经死去和仍然活着的囚徒的姓名。科威特政府说，应当允许红十字国际委员会(红十字委员会)根据《日内瓦公约》到伊拉克监狱和其他拘留地点去执行指派的任务。科威特政府称，应当加速追查，促进有关仍然被扣押人员情况资料的流通。它还说，安全理事会应当向伊拉克施加必要的压力，以便了结这一人道主义问题，安全理事会每次讨论伊拉克遵守安理会决议问题都应当提出这一问题，通过新决议时应考虑到伊拉克对此问题处理不力。

110. 秘书处还要求联合国各有关实体提供资料。

111. 维持和平行动部的 6 个外地特派团提供了资料。联合国塞拉利昂特派团(联塞特派团)报告称，塞拉利昂境内冲突的特点一直是而且仍将是大量绑架平民，包括男人、妇女和儿童，以达到强行征兵、性奴役及强迫劳动的目的。维和部还报告称，许多妇女和少女被迫成了绑架者的“草莽夫人”，而获得解救的被绑架人因始遭强奸，继而怀孕，蒙受耻辱，要重新参与社会生活很困难。

112. 联合国塞拉利昂特派团报告称，尽管塞拉利昂境内又发生了新的战斗，但 1999 年根据《洛美和平协定》设立的促进释放战俘和非战斗人员委员会仍然两周召开一次会议。联塞特派团指派代表定期进行实地调查，以便宣传特派团的活动，让获得解救的被绑架人了解有什么选择。

113. 联合国科索沃特派团(科索沃特派团)报告称，根据红十字委员会所收集的资料，1999 年 6 月囚徒从科索沃转送到塞尔维亚后，仍有 950 名科索沃人被扣押在塞尔维亚，其中包括 6 名妇女和 6 名未成年人。

114. 科索沃特派团既然没有在塞尔维亚境内行动的授权，就不能够直接监测塞尔维亚境内的状况或对扣押在那里的妇女和儿童所的起诉。可是它依然很重视这一问题，竭力争取国际支持释放他们。科索沃特派团还报告称，2000年9月1日，联合国人权事务高级专员任命了一名在南斯拉夫联盟共和国科索沃危机中被剥夺自由的人问题特使，力求全面解决科索沃失踪人员和被拘留者的问题。

115. 联合国格鲁吉亚观察团（联格观察团）报告称，在其任务区长期存在的扣留人质问题依然存在，有时还把妇女扣为人质。这些案件与1992至1993年格鲁吉亚阿布哈兹的武装冲突有间接关系，因为有这场冲突社会经济条件变得很困难，施政和有效执法也都不复存在。联格观察团报告称，2000年6月1日，联格观察团一个巡逻队，包括一名妇女，被劫为人质，在科多里河谷被扣留了5天；2000年8月4日，红十字会国际委员会的两名国际外勤人员，都是妇女，与她们当地的男伺机，在潘基希峡遭绑架，被扣押10天。

116. 联格观察团报告称，在格鲁吉亚的几个地区，包括阿布哈兹，当地人民、国际人道主义组织的代表和联合国人员面临的重大威胁之一，似乎来自组织松散、指挥不力的准军事组织，这些组织有些可能得到了政界的支持，其余则专干犯罪勾当。

117. 联格观察团称，妇女地位委员会应当考虑妇女和儿童生活在“已冻结的武装冲突”中的困境，因为猛烈的军事行动虽已停止，可是武装战斗员仍然很活跃。它还称，妇女儿童在“已冻结的武装冲突”中的处境，应当反映在秘书长关于第44/1号决议执行情况的报告中。

118. 联合国东帝汶过渡行政当局（东帝汶过渡当局）报告称，东帝汶于去年投票选举之时发生暴力事件后，已有25万多个东帝汶人，包括妇女儿童，被迫越过边界，前往印度尼西亚的西帝汶，给扣在营地，常常受到民兵的控制，很难获得基本的必需品与服务。东帝汶过渡当局报告称，它与难民专员办事处、儿童基金会和国际非政府组织合作，已把250多名失散儿童送回到东帝汶家中。还有180名儿童，因东帝汶过渡当局和难民专员办事处实施了意在让边界两边的失散家庭团聚的家庭团聚方案，得以与家人团聚。

119. 联合国驻塞浦路斯维持和平部队（联塞部队）称，它没有关于第44/1号决议执行情况的数据；而联合国普雷维拉卡观察团（联普观察团）则报告称，鉴于其任务规定（军事观察），它既没有获得授权也没有资源或能力去调查此类问题。

120. 新闻部报告称，它开展日常工作，尤其是通过广泛散发关于提高妇女地位及妇女和儿童人权的国际文书（如《儿童权利公约》、《北京行动纲要》、《消除对妇女一切形式歧视公约》及其《任择议定书》），借助妇女地位委员会和消除对妇女歧视委员会的报道和宣传，组织关于这一问题的特别会议和提高认识活动的新闻发布会，促进了第44/1号决议的执行。

121. 人权专员办事处、开发计划署、近东救济工程处、非洲经委会和西亚经社社会，都没有提供有关妇女儿童被扣为人质的具体资料。

注

- ¹ 埃及国家小组包括下列组织的代表：联合国粮食及农业组织（粮农组织）、国际劳工组织（劳工组织）、国际移民组织（移民组织）、联合国儿童基金会（儿童基金会）、联合国妇女发展基金（妇发基金）、联合国开发计划署（开发计划署）、联合国工业发展组织（工发组织）、联合国人口基金（人口基金）、世界卫生组织（卫生组织）和世界银行。
- ² 技术审查会议。评估在撒南非洲将性别观点纳入主流和赋予妇女权力的情况。审查开发计划署支助的活动，2000年3月20日和21日。
- ³ 1999年9月，秘书长重新调整联合国驻被占领土特别协调员的任务。他的头衔已变为联合国中东和平进程特别协调员兼秘书长派驻巴勒斯坦解放组织和巴勒斯坦权力机构个人代表。特别协调员除了负责与被占领土有关的事项外，现在还负责协调与约旦、黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国境内和平进程有关的联合国发展援助。A/55/137-E/2000/95，第2段。
- ⁴ 见2000年春季被占领土协调员办事处报告，执行摘要。
- ⁵ 同上。