



Экономический и Социальный

Distr.
GENERAL

E/CN.6/1998/2/Add.2
26 January 1998
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПОЛОЖЕНИЮ ЖЕНЩИН

Сорок вторая сессия

2-13 марта 1998 года

Пункт 3 предварительной повестки дня*

ПОСЛЕДУЮЩАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ИТОГАМ ЧЕТВЕРТОЙ ВСЕМИРНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ ПО ПОЛОЖЕНИЮ ЖЕНЩИН: ОБЗОР ПРОЦЕССА АКТУАЛИЗАЦИИ В ОРГАНИЗАЦИЯХ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Последующая деятельность в связи с Пекинской декларацией и Платформой действий и их выполнение

Доклад Генерального секретаря

Добавление

III. ДОКЛАДЫ, ПОДГОТОВЛЕННЫЕ В СООТВЕТСТВИИ С КОНКРЕТНЫМИ МАНДАТАМИ

Положение палестинских женщин и помощь, предоставляемая организациями системы Организации Объединенных Наций**

1. Настоящий доклад о положении палестинских женщин и помощи, предоставляемой организациями системы Организации Объединенных Наций, и запрошенный Экономическим и Социальным Советом в его резолюции 1997/16, основывается на информации и данных, собранных органами системы Организации Объединенных Наций, которые следят за положением на оккупированных территориях, в частности Специальным комитетом по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях, а также Специальным докладчиком по палестинским территориям, оккупированным с 1967 года, Комиссии по правам человека. Система Организации

* E/CN.6/1998/1.

** См. также E/CN.6/1998/2, глава III, раздел A.

Объединенных Наций запросила информацию о помощи палестинским женщинам, и полученные от 12 органов ответы включены в настоящий доклад.

1. Положение палестинских женщин

2. Согласно полученной информации, положение палестинских женщин, проживающих в районах, находящихся под палестинским самоуправлением, не улучшилось. Повседневная жизнь в районах палестинского самоуправления по-прежнему зависит от введения израильскими властями мер по обеспечению безопасности, которые отрицательно сказываются на экономическом и социальном положении. Как и в прошлом, палестинские женщины сталкиваются с конкретными, затрагивающими непосредственно их проявлениями таких мер, которые усугубляются существующим в обществе неравенством между женщинами и мужчинами.

3. В своем докладе Комиссии по правам человека Специальный докладчик по палестинским территориям, оккупированным с 1967 года, г-н Ханну Халинен (Финляндия) отметил, что вопрос поселений, включая конфискацию палестинских земель, вызывает самую большую озабоченность жителей оккупированных территорий, в особенности на Западном берегу. Другими вызывающими беспокойство вопросами являются насилие со стороны поселенцев и закрытие оккупированных территорий израильскими властями после инцидентов, угрожающих безопасности. Такие закрытия имели тяжелые последствия для уязвимой палестинской экономики и стали одной из причин сохранения высокой безработицы, которая, по оценкам, составляет 40 процентов в секторе Газа и 30 процентов на Западном берегу (E/CN.4/1997/16). В период после подписания в 1993 году Соглашения Осло доходы палестинцев резко снижались - с 1800 долл. США до 950 долл. США в год на Западном берегу и с 1200 долл. США до 600 долл. США в секторе Газа¹. При установленной черте бедности в 998,50 долл. США в год показатель бедности, по оценкам, составляет 20 процентов на Западном берегу и 40 процентов в секторе Газа. В результате закрытия оккупированных палестинских территорий большую часть помощи в размере 1 млрд. долл. США, полученной с 1993 года, пришлось истратить на краткосрочные программы создания рабочих мест и на пособия неимущим, а не на долгосрочные инвестиции в инфраструктуру и организационное строительство (см. A/52/179-E/1997/76, приложение).

4. Специальный докладчик сообщил о том, что ухудшение экономического положения отрицательно сказывается на женщинах, особенно на тех из них, кто возглавляет домашние хозяйства. Экономические трудности вызывают также разрушение социальных связей, что ведет к более позднему вступлению в брак и увеличению числа разводов (см. A/52/131/Add.2). Специальный докладчик отметил ухудшение положения женщин на оккупированных территориях, что, согласно сообщениям, является одним из скрытых эффектов их закрытия (см. E/CN.4/1997/16).

5. Закрытие территорий ведет к ухудшению состояния здоровья их населения, особенно в Газе. Больные, нуждающиеся в специализированном лечении, которое может быть проведено лишь в израильских больницах, зачастую не получают разрешения на въезд. Согласно собранным данным, треть палестинцев, получивших такие направления от палестинских комитетов здравоохранения, не смогли получить разрешения на въезд в Израиль (см. A/52/131/Add.2). Особую озабоченность вызывает положение в области репродуктивного здоровья женщин. Специальный докладчик отметил, что по крайней мере 10 человек, включая, как минимум, семь беременных женщин, умерли по причине отсутствия беспрепятственного доступа к медицинским учреждениям, располагающим более современным оборудованием. Министерство здравоохранения Палестинского органа заявило в Газе, что в результате задержек на контрольно-пропускных пунктах сил безопасности во время длительного закрытия территорий после организованных бомбистами-самоубийцами взрывов в 1996 году имели место 26 случаев мертворождений

(см. A/51/131/Add.2). Одна женщина, которой не позволили проехать в больницу, была вынуждена рожать прямо у блок-поста (см. A/52/131).

6. Закрытие территорий отрицательно сказывалось на образовании, особенно на положении учащихся из Газы, которые не могли посещать учебные заведения на Западном берегу. Так как учебные заведения и без того переполнены в связи с увеличением численности населения и ухудшением состояния помещений, любые дополнительные препятствия еще более затрудняют получение образования учащимися и ведут к ухудшению положения прежде всего лиц женского пола. Нехватка средств для найма учителей и строительства новых школ и учебных классов стала причиной свертывания Ближневосточным агентством Организации Объединенных Наций для помощи палестинскими беженцам и организации работ (БАПОР) образовательной деятельности в интересах беженцев. В докладе Генерального секретаря о помощи палестинскому народу (A/52/159-E/1997/69) отмечалось, что улучшение положения дел в секторе образования и развитие учебного процесса являются важным приоритетом для Палестинского органа.

7. Специальный комитет по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях сообщил о нескольких случаях запугивания и грубого физического обращения с гражданскими лицами. Согласно представленной информации, женщины и девочки становились жертвами насилия и сексуальных домогательств во время обыска их домов израильскими полицейскими, искавшими оружие. Они подвергались обыску с раздеванием, который иногда проводился в присутствии их детей и полицейских мужского пола (см. A/52/131).

8. Специальный комитет сообщил также о препятствиях на пути объединения семей. Палестинские женщины, состоящие в браке с подданными Иордании, получали отказ при попытке возобновить вид на жительство, а визы их мужей аннулировались.

9. Определенный прогресс был достигнут в отношении заключенных в израильских тюрьмах палестинских женщин, которые не были освобождены, как это было ранее согласовано. Оставшиеся женщины-заключенные были освобождены израильскими властями 11 февраля 1997 года в соответствии с Израильско-палестинским временным соглашением 1995 года (см. A/52/131/Add.1).

10. Качество услуг БАПОР, оказывающего основную поддержку палестинским беженцам, ухудшается в связи с неуклонным увеличением численности беженцев и ростом инфляции, с одной стороны, и мерами по экономии средств и сокращению бюджета, что привело к уменьшению числа его программ, с другой стороны. С 1992 года средняя сумма расходов на одного беженца снизилась на 29 процентов. Так как палестинские женщины из числа беженцев являются непосредственными бенефициарами программ БАПОР, они ощутили на себе это сокращение объема услуг².

2. Последующая деятельность по итогам четвертой Всемирной конференции по положению женщин

11. Сообщается об определенном прогрессе, достигнутом в районах палестинского самоуправления и на оккупированных территориях в том, что касается отмены некоторых дискриминационных законов и видов практики. В проекте палестинской конституции сделан упор на равенство мужчин и женщин. Палестинские женщины теперь могут получить паспорт без письменного согласия так называемых "опекунов", а вдовы могут получить паспорта на своих детей без разрешения брата или отца. Женщины могут брать уроки вождения автомобиля без присутствия мужчин в качестве

сопровождающих лиц, а вышедшие замуж учащиеся школ более не подлежат исключению (см. A/52/179).

12. План действий для осуществления Пекинской платформы действий, озаглавленный "Стратегии для палестинского государственного плана действий на период после проведения Пекинской конференции по 2000 год включительно" был подготовлен под руководством Межправительственного координационного комитета, состоящего из представителей различных министерств, Директората по вопросам улучшения положения женщин и Комитета неправительственных организаций на Западном берегу и в секторе Газа. Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) совместно с Европейским союзом приступил к осуществлению проекта под названием "Последующая деятельность по итогам Пекинской конференции", который охватывает оккупированные территории, районы палестинского самоуправления и четыре страны региона Западной Азии (Иорданию, Сирийскую Арабскую Республику, Ливан и Йемен). Международный учебный центр Международной организации труда (МОТ) в Турине провел в июне 1997 года семинар по укреплению национальных структур для членов Межправительственного координационного комитета в рамках последующей деятельности по итогам четвертой Всемирной конференции по положению женщин.

13. В "Стратегиях для палестинского государственного плана действий на период после проведения Пекинской конференции по 2000 год включительно" сделана ссылка на 12 важнейших проблемных областей, определенных в Платформе действий. К числу мер, которые необходимо осуществить для достижения целей в соответствии с важнейшей проблемной областью "Женщины и вооруженные конфликты", относятся мобилизация усилий арабских и международных женских организаций в интересах освобождения всех задержанных лиц, особенно женщин, и развитие сотрудничества с израильскими женщинами в целях формирования культуры мира.

3. Помощь Организации Объединенных Наций палестинским женщинам

14. Представленная системой Организации Объединенных Наций информация свидетельствует о том, что все большее число программ и учреждений системы Организации Объединенных Наций уделяли внимание гендерным аспектам развития и продолжали предоставлять поддержку палестинским женщинам, в частности в области обеспечения последующей деятельности по итогам конференций, получения дохода, охраны здоровья, образования и профессиональной подготовки.

15. ЮНИФЕМ поддерживает эффективное осуществление палестинского плана действий, его воплощение в национальные проекты и создание организационного потенциала и подготовку кадров для женских комитетов и неправительственных организаций на национальном и региональном уровнях, включая актуализацию гендерной проблематики в рамках процесса национального развития. Кроме того, ЮНИФЕМ начал осуществлять инициативу по расширению масштабов участия женщин в процессе развития в целях обеспечения лучшей координации и обмена информацией по касающимся участия женщин в процессе развития инициативам, реализуемым донорами, Палестинским органом и неправительственными организациями. Это включает создание базы данных об учреждениях и проведение практикумов по вопросам использования сети "Интернет". Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) предоставляет поддержку в связи с созданием департаментов по делам женщин в министерствах планирования и международного сотрудничества, по делам молодежи и спорта, социального обеспечения и здравоохранения, с тем чтобы расширить возможности министерств Палестинского органа в плане актуализации гендерной проблематики в рамках процесса развития.

16. Многие мероприятия посвящены рассмотрению проблем женщин и экономики. МОТ и ее Международный учебный центр в Турине осуществляли подпрограммы по развитию

предпринимательства среди палестинских женщин и по улучшению их положения. На палестинских территориях были организованы четыре технических практикума. В рамках программы помощи МОТ особое внимание уделяется предоставлению женщинам возможности получать доход. Программа расширения экономических прав женщин, осуществляемая ЮНИФЕМ в секторе Газа вместе с министерством социального обеспечения, предназначена для содействия развитию предпринимательства на основе улучшения информированности по вопросам предпринимательства, профессиональной подготовки и укрепления организационного потенциала. Ее цель заключается в уменьшении бремени нищеты и безработицы при помощи подхода, касающегося вопросов руководства и предоставления полномочий. Эта программа реализуется в тесном сотрудничестве с Департаментом профессиональной подготовки БАПОР и Департаментом промышленного развития Экономической и социальной комиссии для Западной Азии (ЭСКЗА).

17. Центр по международной торговле (ЦМТ) сообщил, что осуществляет проект по актуализации гендерной проблематики в интересах развития и поощрения производства высококачественной продукции цветоводства на Западном берегу и в секторе Газа в сотрудничестве с палестинской организацией "Вэлфэр ассоушиэйшн". Этот проект предназначен для создания дополнительных возможностей в области трудоустройства палестинских женщин в ориентированной на экспорт отрасли цветоводства. ЦМТ также подготовил проект, предназначенный для обеспечения поддержки процесса развития торговли с участием палестинских женщин-предпринимателей, для которого пока еще не были получены средства.

18. В своей деятельности на Западном берегу и в секторе Газа Всемирный банк перешел от использования программы, предназначенной для удовлетворения чрезвычайных потребностей в области восстановления, к программе, в которой основное внимание уделяется рассчитанным на более долгосрочную перспективу инициативам в интересах развития и в рамках которой в этой связи большее значение придается гендерной проблематике. В интересах женщин не были подготовлены какие-либо конкретные программы, однако гендерная проблематика рассматривается в рамках проектов социального развития. С участием палестинских НПО было начато осуществление проекта, который предусматривает предоставление палестинским неправительственным организациям субсидий в размере 14,5 млн. долл. США для финансирования мероприятий по оказанию услуг и созданию потенциала. Этот проект предназначен для содействия малоимущим и находящимся в неблагоприятных условиях палестинцам, и субсидии будут предоставляться тем проектам, в рамках которых основное внимание уделяется положению женщин в таких областях, как здравоохранение, получение доходов и распространение сельскохозяйственных знаний.

19. БАПОР продолжало предоставлять помощь находящимся в неблагоприятных условиях беженцам, особенно женщинам, в целях улучшения их экономического положения на основе профессиональной подготовки, создания производственных подразделений, коллективной экономики средств и предоставления кредитов. Прежде всего женщины заинтересованы в использовании коллективных сбережений и планов предоставления займов для улучшения жилья и получения доходов. В секторе Газа женщины получили 66 процентов от 4452 займов на сумму в размере 5,4 млн. долл. США. В местном журнале по вопросам инвестиций отмечалось, что деятельность Агентства в области предоставления кредитов имеет макроэкономические последствия и начинает оказывать воздействие на финансовый рынок Палестины. БАПОР продолжало реализацию плана по обеспечению управленческой и финансовой устойчивости общинных центров. По состоянию на июнь 1997 года местные комитеты управляли 52 из 71 центра по делам женщин.

20. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций осуществляла на палестинской территории консультативную миссию по вопросам гендерных стратегий/институтов. Она подготовила четыре стратегии, предназначенные для уменьшения различий в положении женщин и мужчин в сельском хозяйстве. Программы Международного фонда сельскохозяйственного

развития предназначались для удовлетворения потребностей мелких фермеров и рыбаков, женщин и не располагающих землей лиц в сельских районах Иерихона и сектора Газа.

21. Мировая продовольственная программа предоставляет помощь не являющимся беженцами палестинцам, в частности в секторе Газа. Ее программа по облегчению бремени нищеты охватывает приблизительно 50 000 нуждающихся лиц, которые, как считается, находятся в особо трудных условиях, при этом более 65 процентов из их числа - это женщины, возглавляющие домашние хозяйства.

22. В области образования и профессиональной подготовки ПРООН осуществляет при помощи четырех неправительственных организаций проект в области учитывающего гендерные аспекты образования, который предусматривает проведение для преподавателей практикумов по учету гендерной проблематики в процессе преподавания, подготовку учебной программы по этому вопросу, предоставление консультаций и освещение изучаемых вопросов, разработку учитывающего гендерную проблематику пособия и организацию кампаний по улучшению информированности общин. Центр профессиональной подготовки проживающих в сельских районах девушек будет обеспечивать их подготовку по различным аспектам, включая проблемы, касающиеся охраны здоровья женщин и их прав, сельского хозяйства и ремесел. Проект Всемирного банка в области образования и здравоохранения оказывает положительное воздействие на положение девочек и женщин и позволит восстановить существующие и построить новые школы для девочек в Газе. БАПОР предоставляет профессиональную и техническую подготовку как для женщин, так и для мужчин и, кроме того, организовало специальные курсы для женщин. Доля женщин среди слушателей учебных курсов для преподавателей составляла 69 процентов.

23. Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) поддерживал программы по улучшению базового образования и здравоохранения, включающие межсекторальную стратегию в области поощрения прав детей и расширения полномочий женщин. Эта стратегия охватывала информационно-пропагандистскую деятельность, создание потенциала и мероприятия по мобилизации общин. Техническая помощь предоставлялась в целях поддержки проектов, касающихся обеспечения равенства женщин и мужчин в сфере образования и охраны здоровья женщин.

24. ЮНФПА сообщил о создании в секторе Газа женского центра по вопросам охраны здоровья, социальной помощи, юридического консультирования и обучения на уровне общины. В сотрудничестве со Всемирной организацией здравоохранения ЮНФПА предоставляет помощь департаменту по вопросам охраны здоровья и развития женщин в министерстве здравоохранения Палестинского органа.

25. Что касается прав человека женщин и детей, то в сотрудничестве с недавно созданным в палестинском министерстве планирования общим департаментом по вопросам планирования и развития в интересах женщин в рамках национальной программы действий ЮНИСЕФ пропагандирует Конвенцию о правах ребенка и Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека предоставляет помощь неправительственным организациям в области проведения правовой реформы и обеспечения прав женщин.

26. В рамках Секретариата Организации Объединенных Наций Отдел по правам палестинцев Департамента по политическим вопросам организовал дискуссию "за круглым столом" по вопросу о содействии равенству мужчин и женщин и всестороннему участию женщин в жизни общества как часть Семинара Организации Объединенных Наций по вопросу о помощи палестинскому народу (Амман, 20-22 мая 1997 года). ЭСКЗА провела на местах обследование по вопросу о роли

женских неправительственных организаций в сфере экономики, образования и здравоохранения и о возможностях для налаживания связей.

27. Статистический отдел Организации Объединенных Наций предоставлял техническую помощь Центральному статистическому управлению Палестины в связи с проведением в декабре 1997 года переписи населения и жилого фонда в самоуправляющихся палестинских районах. В целях улучшения сбора своевременных и точных статистических данных по гендерной проблематике ПРООН оказывала помощь Группе гендерной статистики в Центральном статистическом управлении. ЮНФПА и Всемирный банк оказывали помощь Палестинскому центральному статистическому управлению в связи с проведением переписи, которая позволит получить надежные и самые последние данные о населении и жилом фонде, необходимые для планирования развития, включая данные с разбивкой по признаку пола.

4. Выводы

28. Палестинские власти и гражданское общество прилагают значительные усилия для улучшения экономических и социальных условий жизни палестинских женщин, в том числе при помощи пересмотра законодательства. Упомянутая в пункте 27 выше перепись населения жилого фонда 1997 года позволит получить подробную информацию и данные о положении палестинских женщин и станет одним из важных инструментов для планирования политики и предоставления помощи в целях развития. Вместе с тем деятельность по сбору и анализу конкретной информации о положении палестинских женщин, в том что касается, например, их участия в экономике, общественной и политической жизни, соблюдения их прав человека или случаев насилия, осуществляется в довольно ограниченных масштабах.

29. В рамках последующей деятельности по итогам четвертой Всемирной конференции по положению женщин международное сообщество, включая систему Организации Объединенных Наций, предоставляло помощь на различных уровнях в целях выполнения рекомендаций, содержащихся в Платформе действий, подготовки палестинской стратегии действий, сбора данных с разбивкой по признаку пола и разработки конкретных проектов, предназначенных для женщин, особенно в области обеспечения дохода. Для реализации этих стратегий в соответствии с согласованными выводами 1997/2 Экономического и Социального Совета об учете гендерной проблематики во всех стратегиях и программах системы Организации Объединенных Наций (см. A/52/3, глава IV, раздел A) потребуются дополнительные усилия и помощь.

30. Как указывалось в предыдущих докладах, положение и условия жизни палестинских женщин тесно связаны с ходом мирного процесса. Содержащаяся в настоящем докладе информация свидетельствует о том, что меры по обеспечению безопасности и последствия оккупации в целом продолжают оказывать непосредственное пагубное воздействие на положение женщин на оккупированных территориях.

Примечания

¹ См. "Promoting poverty eradication and sustainable development", документ, представленный на семинаре Организации Объединенных Наций по вопросу о помощи палестинскому народу, Амман, 20-22 мая 1997 года (SAPP(97)/6).

² См. Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятьдесят вторая сессия, Дополнение № 13 (A/52/13).
