



经济及社会理事会

Distr. :General
26 January 1998
Chinese
Original: English

妇女地位委员会

第四十二届会议

1998 年 3 月 2 日至 13 日

临时议程 *项目 3

第四次妇女问题世界会议的后续行动：
审查联合国系统各组织将性别问题纳入主流的情况

《北京宣言和行动纲要》的后续行动和执行情况

秘书长的报告

增编

三、按照具体授权提出的报告

巴勒斯坦妇女的境况和联合国系统各组织提供的援助**

1. 关于巴勒斯坦妇女的境况和联合国系统各组织提供援助的本报告是依照经济及社会理事会第 1997/16 号决议的要求编写的,并以联合国监测被占领领土局势的下列机构收集的资料和数据为依据:调查以色列侵害占领区巴勒斯坦人民和其他阿拉伯人人权的行为特别委员会以及人权委员会 1967 年以来被占领领土问题特别报告员。向联合国系统索取了关于向巴勒斯坦妇女提供援助的资料,本报告还列入了 12 个实体的答复。

* E/CN.6/1998/1。

** 同时参看 E/CN.6/1998/2,第三章,A 节。

1. 巴勒斯坦妇女的境况

2. 所提供的资料表明,居住在巴勒斯坦自治地区和被占领领土内的巴勒斯坦妇女境况没有改善。以色列当局采取的安全措施继续对自治地区的日常生活造成影响,损害了经济和社会状况。巴勒斯坦妇女同以往一样,依然受到这些措施对妇女的影响,而社会上现有男女不平等现象也加剧了这种影响。

3. 1967 年以来被占领领土问题特别报告员汉努·哈利宁先生(芬兰)给人权委员会的报告指出,定居点问题、包括没收巴勒斯坦土地问题已成为被占领领土居民、特别是西岸居民最关注的问题。定居者的暴力行为以及占领领土内的以色列当局在发生安全事件之后实行封锁是令人关注的进一步问题。封锁对巴勒斯坦脆弱的经济产生了毁灭性影响,并导致加沙地带的失业率保持在 40% 左右,西岸的失业率保持在 30%(E/CN.4/1997/16)左右。自从 1993 年签署《奥斯陆协定》以来,巴勒斯坦人的收入急剧下降,在西岸,从每

年 1 800 美元下降到 950 美元,在加沙地带,从每年 1 200 美元下降到 600 美元。¹ 规定的贫困线是每年 998.50 美元,估计西岸贫困率为 20%,加沙地带为 40%。由于被占领的巴勒斯坦领土遭到封锁,1993 年以来收到的 10 亿美元援助大部分不得用于创造短期就业机会的方案和收入支助,而不是用于原先所设想对基础设施和体制建设方面的长期投资(见 A/52/179-E/1997/76,附件)。

4. 特别委员会报告指出,经济状况的恶化对妇女、尤其是作为户主的妇女产生了不利影响。经济压力也使社会结构受侵蚀,导致推迟婚姻以及离婚率上升(见 A/52/131/Add.2)。特别报告员指出,据报告,被占领领土内妇女境况的恶化是封锁所造成的“隐形”后果之一(见 E/CN.4/1997/16)。

5. 封锁影响了被占领领土民众、尤其是加沙地带民众的健康状况。有些病人需要的专科治疗只有以色列医院才能提供,他们常常不能获得入境许可。收集到的数据表明,巴勒斯坦卫生委员会建议转诊的巴勒斯坦人中,有三分之一无法获得进入以色列的许可证(见 A/52/131/Add.2)。妇女的生殖健康尤其令人担忧。特别报告员指出,有人认为至少有十人、包括至少七名孕妇的死亡原因是无法立即获得设备较好的医疗设施。巴勒斯坦权力机构卫生部在加沙发表了一项声明,声称有 26 名婴儿难产,因为在 1996 年发生自杀性爆炸事件后实施长期封锁期间在安全检查站被耽搁(见 A/51/131/Add.2)。一名妇女在前往医院途中受阻挠,在路障处分娩(见 A/52/131)。

6. 封锁影响教育,尤其是对加沙的学生产生影响,因为他们不能到西岸的学校上课。由于人口增加和房舍状况恶化,教育部门已经过于拥挤,任何其他障碍都会进一步危害学生的学习成绩,并对女学生产生具体影响。聘用教师和建造新校舍的资源有限,限制了联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)为难民开展的教育活动。秘书长关于向巴勒斯坦人民提供援助的报告(A/52/159-E/1997/69)指出,改善教育部门和教室一级的能力建设是巴勒斯坦权力机构的高度优先项目。

7. 调查以色列侵害占领区巴勒斯坦人民和其他阿拉伯人人权的特别委员会报告了骚扰和虐待平民妇女和女孩的若干事件。提供的资料显示以色列警察部队在她们家中搜查武器时,对她们施行暴力和性骚

扰。她们要脱光衣服接受搜查,有时在她们的子女和男警察面前遭脱衣搜查(见 A/52/131)。

8. 特别委员会还报告说,家庭团聚受到阻碍。以色列当局拒绝给与约旦公民结婚的巴勒斯坦妇女延长居住许可证,她们丈夫的签证被吊销。

9. 关于未按照早先协议释放被囚禁在以色列监狱中的巴勒斯坦妇女问题,已经取得进展。1997 年 2 月 11 日,以色列当局依照以色列与巴勒斯坦权力机构 1995 年临时协定,释放了其余被囚禁的妇女(见 A/52/131/Add.1)。

10. 近东救济工程处是向巴勒斯坦难民提供援助的主要结构,其服务质量日益下降,因为一方面难民人数日益增加,通货膨胀不断上升,另一方面,紧缩措施和削减预算又导致减少了一些方案。1992 年以来,每个难民的平均支出减少了 29%。由于巴勒斯坦妇女难民是近东救济工程处方案的直接受益者,削减服务使她们受到损失。²

2. 第四次妇女问题世界会议的后续活动

11. 据报告,在巴勒斯坦自治地区和被占领领土内,取缔若干歧视性法律和做法方面取得了进展。巴勒斯坦宪法草案强调男女平等的原则。现在巴勒斯坦妇女可以无需所谓监护人的书面同意而取得护照,寡妇可以无需兄弟或父亲的同意而为其子女取得护照。妇女可以在没有男性保护人的情况下学开车,已婚学生不再被学校开除(见 A/52/179)。

12. 在政府间协调委员会的领导下,编写了一项执行《北京行动纲要》的行动计划,题为“到 2000 年巴勒斯坦政府北京会议之后行动计划战略”,协调委员会包括政府各部、妇女发展司以及西岸和加沙地带非政府组织委员会的代表。联合国妇女发展基金(妇发基金)和欧洲联盟在被占领领土和巴勒斯坦自治地区以及西亚区域四国(约旦、阿拉伯叙利亚共和国、黎巴嫩和也门)联合发起了“北京会议后的后续行动”。1997 年 6 月,国际劳工组织(劳工组织)都灵国际培训中心执行第四次妇女问题世界会议的后续行动,为政府间协调委员会成员举办了一次关于加强国家机构的讨论会。

13. “到 2000 年巴勒斯坦政府北京会议之后行动计划战略”提到《行动纲要》所述及的 12 个重大关切领域。为实现“妇女与武装冲突”这一重大关切领域之下各项目标而采取的措施包括动员阿拉伯和国际妇女

组织,以期使所有被拘留者、尤其是妇女都获得释放;并进一步与以色列妇女合作,以建立起一种和平的文化。

3. 联合国对巴勒斯坦妇女的援助

14. 由联合国系统提供的资料显示出联合国系统有愈来愈多的计划署和机构注意到发展问题的性别方面,并继续对巴勒斯坦妇女提供支助,特别是在会议后续行动、赚取收入、保健、教育和培训等领域。

15. 妇发基金正在支助有效执行巴勒斯坦行动计划、把该计划化为国家项目、以及在国家和区域两级上建立妇女委员会和非政府组织内的体制能力和人员能力,包括将性别观点纳入国家发展进程主流。此外,妇发基金还推动了一项妇女参与发展促进行动倡议,以便更好地协调各捐助者、巴勒斯坦权力机构和各非政府组织进行的妇女参与发展倡议,并交流资料。其中包括建立一个各机构数据库,以及关于使用互联网的讲习班。联合国开发计划署(开发计划署)正在对规划和国际合作部、青少年和体育部、社会事务和卫生部内已设置的妇女部门提供支助,以加强巴勒斯坦权力机构各部会将性别观点纳入发展主流的能力。

16. 许多活动的重点放在妇女和经济上。劳工组织及都灵国际培训中心一直在执行关于培养巴勒斯坦妇女企业精神和提高巴勒斯坦妇女地位的次级方案。已在巴勒斯坦境内主办四次技术讲习班。劳工组织援助方案强调针对妇女的赚取收入机会。妇发基金在加沙地带与社会事务部合作进行了赋予妇女经济权力方案,旨在通过启发对企业的认识、技术培训和体制能力建设来鼓励企业发展。方案目标是通过一项培养领导能力和赋予权力办法,减轻贫穷和失业的负担。这项方案是在近东救济工程处培训部门和西亚经济社会委员会(西亚经社会)工业发展部门的密切合作下进行的。

17. 国际贸易中心(贸易中心)报告说,它在巴勒斯坦福利协会的合作下,正在执行一项发展和推广来自西岸和加沙地带的高价值花艺产品使其纳入主流项目。这个项目将为巴勒斯坦妇女创造更多外销花艺业机会。贸易中心也拟订了一个支助巴勒斯坦妇女企业家贸易发展的项目,但资金尚无着落。

18. 世界银行在西岸和加沙地带的活动已从一个旨在响应紧急重建需要的方案演进为侧重长期发展倡议的方案,因而更加注意性别问题。尚未制订任何针对妇女的具体方案,但在社会发展性质的项目内已提及性别问

题。世界银行推动了一个巴勒斯坦非政府项目,提供 1 450 万美元赠金,用以资助巴勒斯坦非政府组织的提供服务 and 能力建设活动。这个项目旨在援助穷人和生活困难的巴勒斯坦人,并将资助在保健、赚取收入和农业推广领域内侧重妇女的项目。

19. 近东救济工程处继续援助生活困难的难民,特别是妇女难民,通过技术培训、生产单位、集体储蓄和提供信贷方式,提高其经济地位。妇女特别感兴趣的是,采用集体储蓄和贷款计划方式来改善家庭和赚取收入。在加沙地带,所提供价值 540 万美元的 4 452 项贷款中,66%发给妇女。一份地方投资日报指出,救济工程处的信贷活动具有宏观经济后果,正开始影响巴勒斯坦金融市场。近东救济工程处关于促使社区中心达到管理和财政可持续性的计划颇有进展。截至 1997 年 6 月为止,在 71 所妇女中心中已有 52 所由地方委员会管理。

20. 联合国粮食及农业组织(粮农组织)派遣了一个“关于性别政策/体制”的顾问特派团到巴勒斯坦领土。粮农组织确定了四项缩短农业方面性别差距的战略。国际农业发展基金的方案照顾到杰里科和加沙地带农区小农和渔民、妇女和佃户的需要。

21. 世界粮食计划署正在对巴勒斯坦非难民人口,特别是加沙地带这类人口提供援助。粮食计划署的扶贫计划以登记为特别艰困案例的大约 5 万贫苦人士为目标,其中 65%以上是妇女户主。

22. 教育和培训领域内,开发计划署一直在执行关于性别敏感教育的项目,这个项目由四个非政府组织执行,其中包括为教员举办一些讲习班,讨论教学中的性别问题、主题课程、顾问和纪律问题,编制一份性别敏感办法手册,以及促使社区注意宣传运动。一个农村少女发展中心将为农村年轻妇女培训各类技术,包括妇女的保健和权利、农业和艺术。世界银行的教育和保健计划对少女和妇女产生积极影响,将在加沙恢复现有的和建造新的女子学校。近东救济工程处除了开设以妇女为对象的特别课程,也提供为男女双方开设的职业和技术培训课程。在参与一项师资培训课程的人员中,妇女占 69%。

23. 联合国儿童基金会(儿童基金会)支助的方案采用一项促进儿童权利和赋予妇女权力的跨部门战略,支助促进基本教育和保健的方案。这项战略侧重宣传、能

力建设和社区动员。对有关男女平等接受教育和妇女保健的项目提供了技术援助。

24. 人口基金报告说,已在加沙地带设立关于保健、社会协助、法律咨询及社区教育的妇女中心。人口基金在世界卫生组织合作下,正在支助巴勒斯坦权力机构卫生部设置妇女保健与发展司。

25. 关于妇女和儿童的人权。儿童基金会与新成立的性别规划和发展总局及巴勒斯坦规划部儿童事务秘书处合作,宣传国家行动纲领的《儿童权利公约》。联合国人权事务高级专员办事处正在对法律改革和妇女权利领域内的非政府组织提供援助。

26. 在联合国秘书处内,政治事务部的巴勒斯坦人民权利司作为联合国援助巴勒斯坦人民讲习班(1997年5月20日至22日,安曼)的一部分,安排了一次关于促进男女平等和妇女充分参与社会的圆桌会议。西亚经社会进行了一次关于妇女非政府组织在经济、教育和保健领域所发挥作用和关于网络前景的实地调查。

27. 联合国统计司对巴勒斯坦中央统计局在巴勒斯坦自治区进行的人口和住房普查(1997年12月)提供了技术援助。为改善收集关于性别问题的及时、可靠统计数据,开发计划署对中央统计局内的性别统计股提供了援助。人口基金和世界银行支助巴勒斯坦中央统计局进行普查,从而可提供发展规划所需要的最新可靠的人口和住房数据,包括男女分别的数据。

4. 结论

28. 巴勒斯坦当局和民间社会为改善巴勒斯坦妇女的经济和社会境况作了极大努力,包括修订法律。上文第27段提及的1997年人口和住房普查将提供关于巴勒斯坦妇女地位的详细资料和数据,并成为政策规划和发展援助的重要工具。但是,很少有关于巴勒斯坦妇女在经济、社会和政治生活、人权或暴力等方面情况的按性别划分的资料和分析。

29. 包括联合国系统在内的国际社会在第四次妇女问题世界会议的后续行动中在不同级别上提供了援助,以执行《行动纲领》中所载建议,拟订一项巴勒斯坦行动战略、收集男女分到的数据、以及制订针对妇女的项目,特别是在赚取收入方面。还须参照经济及社会理事会题为关于将性别观点纳入联合国系统所有政策和方案的主流第1997/2号商定结论,进一步作出努力并提供援助以执行政策(见A/52/3,第四章,A节)。

30. 如前几次报告所述,巴勒斯坦妇女的地位和生活条件与和平进程的进展息息相关。本报告显示,被占领领土内的妇女继续受到保安措施和整个占领后果的直接伤害。

注

¹ 见“促进消除贫困与可持续发展”,在联合国向巴勒斯坦人民提供援助讨论会上提出的文件,1997年5月20日至22日,安曼(SAPP(97)/6)。

² 见《大会正式记录,第五十二届会议,补编第13号》(A/52/13)。