



经济及社会理事会

Distr.: General
18 January 2024
Chinese
Original: English

社会发展委员会

第六十二届会议

2024 年 2 月 5 日至 14 日，纽约

临时议程* 项目 3

社会发展问题世界首脑会议和大会

第二十四届特别会议的后续行动

非洲发展新伙伴关系的社会层面

秘书长的报告**

摘要

本报告是根据经济及社会理事会第 2023/13 号决议提交的，其中审查了如何提高联合国各机构在非洲发展新伙伴关系的社会层面、《2063 年议程：我们希望的非洲》及后者与《2030 年可持续发展议程》的联系等方面工作的实效，同时考虑到当前与非洲社会发展有关的各个进程。

本报告还回顾了非洲取得的社会经济进步和遇到的挑战。非洲联盟 2023 年的主题是“加快非洲大陆自由贸易区的实施”，因此本报告讨论了自由贸易区对促进非洲社会经济发展的潜在影响。本报告还概述了非洲国家及其合作伙伴为实现包容性和可持续发展所做的努力，并重点介绍了在确保协调执行《2030 年议程》和《2063 年议程》方面取得的进展。

本报告最后提出了旨在进一步促进非洲社会进步的建议。建议侧重于六个关键领域的行动：(a) 加快实现为所有人创造体面就业机会的进展；(b) 加快行动消除极端贫困和饥饿；(c) 投资于清洁能源和包容性气候行动；(d) 加速实施减少性别不平等的战略；(e) 调动国内资源；(f) 打击非法资金流动，改善税收征管。

* E/CN.5/2024/1。

** 由于提交单位无法控制的技术原因，本报告在截止日期之后提交会议事务处处理。



一. 导言

1. 2001 年非洲联盟通过的非洲发展新伙伴关系为促进非洲的社会经济发展提供了方案框架。《2063 年议程：我们希望的非洲》的通过又向前迈出了一步，其中为非洲大陆提出了共同愿景，并为建设一个包容、繁荣与和平、不让任何一个人掉队的非洲确立了具体目标。本报告是在多重全球危机的背景下撰写的，首先回顾了非洲最近取得的社会经济进步和遇到的挑战，然后探讨了非洲大陆自由贸易区对促进非洲社会经济发展的潜在影响，因为非洲联盟 2023 年的主题是“加快非洲大陆自由贸易区的实施”。本报告接着阐述了非洲国家及其伙伴为促进社会发展采取的行动。本报告最后提出了进一步促进非洲社会进步的政策建议。

二. 实现非洲可持续发展社会层面的进展和挑战

A. 贫困、不平等和获得社会保护

2. 在冠状病毒病(COVID-19)大流行疫情前，非洲在降低极端贫困人口(即每人每天生活费不足 2.15 美元)的比例方面取得了显著进展，这一比例从 2000 年的 53.4%降至 2019 年的 40.1%。¹ 然而，由于人口高速增长，生活在极端贫困中的非洲人的绝对人数持续增加。最近的全球危机，特别是疫情和乌克兰冲突，使情况更加恶化，2020 年和 2021 年又有 6 200 万非洲人陷入贫困，2022 年另有 1 800 万人陷入贫困。2022 年，非洲极端贫困人口达到 5.46 亿，占全球贫困人口的一半以上(55%)。

3. 在非洲，贫困主要集中在撒哈拉以南非洲，特别是该地区的最不发达国家。2019 年，撒哈拉以南非洲的极端贫困率为全球最高，达到 35.4%，即有 3.974 亿人生活在极端贫困中。由于疫情使经济受挫，2020 年极端贫困率上升至 35.8%，但疫后恢复努力已使该地区的极端贫困率回落到疫情前水平：2021 年为 35.4%，2022 年为 34.9%。然而，撒哈拉以南非洲的极端贫困人口数量继续增加，2020 年为 4.117 亿，2021 年为 4.183 亿，2022 年为 4.227 亿；2022 年近三分之二的极端贫困人口生活在 10 个最不发达国家。这些数据表明，社会发展努力设法减缓了非洲大陆贫困率的增速。但由于人口高速增长，非洲的贫困人口绝对数量持续增加。

4. 非洲大陆大多数国家仍面临高贫困率，《2030 年议程》的执行时间仅剩 7 年，因此，非洲似乎不太可能将如期实现可持续发展目标 1，这对实现《2063 年议程》具有影响。非洲的高贫困率有几个驱动因素，包括生产率低和就业不稳定，在作

¹ 第二. A 节的资料摘自：关于促进非洲复苏和转型以减少不平等和脆弱性的议题文件(E/ECA/COE/41/4-E/ECA/CM/55/4)；非洲经济委员会(非洲经委会)，“更新社会契约以减少非洲的贫困和不平等”，非洲经委会第 ECA/23/030 号政策简报(联合国，2023 年，亚的斯亚贝巴)；联合国粮食及农业组织(粮农组织)，《女性在农业粮食体系中的地位》(粮农组织，2023 年，罗马)；国际劳工组织(劳工组织)，《2020-2022 年世界社会保护报告》(劳工组织，2021 年，日内瓦)；世界银行，贫困和不平等数据平台；Nishant Yonzan、Daniel Gerszon Mahler 和 Christoph Lakner，“全球贫困已恢复到 COVID-19 疫情前的水平，但低收入国家并非如此”，世界银行，2023 年 10 月 3 日。

为 85%非洲人生计来源的非洲农业和粮食体系中尤为明显。因此，非洲大陆 80% 的极端贫困人口居住在农村地区。现有贫困水平较高、生育率高、资产所有权程度低以及获得公共服务的机会有限，这些因素也使家庭难以受益于经济增长。

5. 非洲还普遍存在不平等现象。非洲大陆的收入不平等扩大，而且仍很严重。2022 年，非洲大陆的基尼系数平均值为 0.40。在区域层面，南部非洲的收入不平等程度最高(基尼系数为 0.61)，然后是中部非洲(0.45)和东非(0.41)。西非和北非的收入不平等程度最低，基尼系数分别为 0.36 和 0.32。非洲中等偏上收入国家的收入不平等现象尤为严重，表明非洲在疫情前二十年间经历的强劲经济增长不足以减少收入不平等情况。

6. 财富不平等现象在非洲非常严重。在次区域一级，财富不平等指数² 从西非的 0.78 到南部非洲的 0.95 不等。严重的不平等和贫困使非洲人口长期易受经济和非经济冲击的影响。多达 1.49 亿非洲非贫困人口仍面临陷入贫困的高风险。

7. 妇女和女童仍然特别脆弱。造成性别不平等的因素包括纵容性别暴力的有害社会规范以及不重视妇女和女童的受教育权、获得安全的性和生殖保健服务的权利、土地所有权和体面工作权。虽然妇女占农业粮食体系所有工人的一半，但妇女的粮食不安全程度要高得多，35%的务农妇女是家庭雇员或无报酬家庭工人。

8. 社会保护是促进社会发展的主要政策工具，其作用包括在中长期减少贫困和不平等。截至 2020 年，只有 17.4%的非洲人口享有至少一种社会保护福利，而全球这一比例为 46.9%，失业工人、残疾人、弱势群体和儿童是覆盖面最小的群体。由于各国努力扩大养老保障覆盖面，27.1%的非洲老年人口现在可领到养老金。北非和南部非洲的覆盖率更高(约为 50%)。

B. 饥饿、粮食不安全和气候变化

9. 自 2010 年以来，非洲的饥饿现象一直在上升。³ 2021 年至 2022 年，营养不足发生率从 19.4%上升至 19.7%，饥饿人口增加了 1 100 万。2022 年，非洲面临饥饿的人口比例远高于世界任何其他地区(如亚洲的 8.5%)。预计从现在到 2030 年，非洲的饥饿人口将大幅增加。除饥饿外，2022 年，非洲近四分之一的人口(估计约 3.42 亿人)面临严重的粮食不安全(饥荒或粮食压力、危机或紧急情况)。

10. 非洲极易受到气候变化的影响，因为撒哈拉以南非洲每 10 人中就有近 6 人生活在农村地区，其中 90%的人依靠农业为生，而农业主要为雨浇农业。气候变

² 财富不平等指数反映了从 0(完全平等)到 1(极端不平等)的财富不平等程度。

³ 第二.B 节的资料摘自：非洲经委会，“非洲应利用非洲大陆自由贸易区促进绿色转型”，2023 年 10 月 5 日；粮农组织等，《2023 年世界粮食安全和营养状况》(粮农组织，2023 年，罗马)；联合国环境规划署(环境署)，“应对气候变化”，可查阅 www.unep.org/regions/africa/regional-initiatives/responding-climate-change；世界气象组织(WMO)，《2021 年非洲气候状况》(WMO，2022 年，日内瓦)；WMO，“非洲受气候变化的影响尤为严重”，2023 年 9 月 4 日；全球农业及粮食安全计划，“土地管理、集雨和山坡灌溉项目”；Christopher Trisos 等，“非洲”，《2022 年气候变化：影响、适应和脆弱性——第二工作组提交政府间气候变化专门委员会第六次评估报告的资料》，Hans-Otto Pörtner 等编(联合王国剑桥，剑桥大学出版社；纽约，政府间气候变化专门委员会，2022 年)。

化造成全球灾害和极端天气事件(如干旱、高温、不可预测的降雨、气旋和洪水)发生率上升,导致非洲气温增速高于世界平均水平、热浪更加频繁且持续时间更长、土地退化、生物多样性丧失以及害虫和入侵物种扩散。气候变化还导致非洲大陆粮食不安全状况加剧,因为作物产量、牧场、牲畜和渔业受损,粮食营养质量下降以及粮食获取和分配情况恶化,价格飙升。2022年,非洲大陆有超过 1.1 亿人直接受到天气、气候和与水有关的危害的影响,造成的经济损失超过 85 亿美元。

11. 在应对气候变化的同时增强非洲国家粮食安全方面已被证明行之有效的国家政策包括:(a) 投资于气候智能型农业,提高国内生产能力并建设抵御气候灾害的能力;(b) 设计并实施可扩大规模以在自然灾害期间惠及弱势个人的社会保护方案;(c) 制定粮食危机应急计划。

12. 在实行气候智能型农业的地方,农民的粮食安全和抗灾能力都有所提高。例如,在卢旺达土地管理、集雨和山坡灌溉项目下,传播了有助于控制水土流失、提高生产力(增加产量和土壤肥力)和加强抗旱保护的改良技术。此外,作为该项目的一部分,开展了营养意识培训并建造了 47 611 个菜园,从而改善了人们的饮食结构,进而改善了 83%家庭的营养状况。加纳、肯尼亚和尼日利亚参与“你好拖拉机”项目的农民的例子表明,在使用数字技术的地方,粮食价值链上的生产力得到提高。

13. 非洲还需要实现绿色转型,营造促进绿色(低碳)增长的政策和监管环境,包括进行绿色工业化和环境保护。低碳未来将是矿产密集型的,原因包括电池电动汽车生产商以及太阳能光伏、风能和地热等低碳技术零部件制造商对基本矿物的需求量很大。这些对绿色转型至关重要的资源在非洲大陆储量丰富,因此,非洲可以寻求利用非洲大陆自由贸易区下清洁能源转型关键部门的贸易和投资机会,建立坚韧的价值链,既可促进绿色工业发展,又可吸引投资,使非洲企业在全球市场上具有可持续的竞争优势。

C. 保健、水 and 环境卫生

14. 过去十年,非洲的若干健康指标有了显著改善。⁴ 五岁以下儿童死亡率、孕产妇死亡率、少女生育率和每年新增艾滋病毒感染者人数都有所下降,通过现代避孕方法满足计划生育需求的比例则有所增加。例如,2010年至2021年,撒哈拉以南非洲五岁以下儿童死亡率每年下降3%,从每1 000例活产死亡103例降至每1 000例活产死亡74例,北非从每1 000例活产死亡39例降至每1 000例活产死亡28例。2010年至2020年,撒哈拉以南非洲的孕产妇死亡率从每10万

⁴ 第二.C节的资料摘自:《2022年世界人口展望:成果概况》(联合国出版物,2022年);《2023年可持续发展目标报告:特别版》(联合国出版物,2023年);水、环境和卫生研究所,《2023年全球水安全评估》(水、环境和卫生研究所,2023年,加拿大汉密尔顿);Grace Oluwasanya等,“非洲的水安全:初步评估”,水、环境和卫生研究所系列报告第13号(水、环境和卫生研究所,2022年,加拿大汉密尔顿);世界卫生组织(世卫组织),《世卫组织非洲区域全民健康覆盖追踪》(世卫组织,2022年,布拉柴维尔);世卫组织,“卢旺达:非洲全民健康覆盖的灯塔”,2019年12月13日。

例活产孕产妇死亡 657 例降至每 10 万例活产孕产妇死亡 536 例，北非(和中东)的孕产妇死亡率从每 10 万例活产孕产妇死亡 68 例降至每 10 万例活产孕产妇死亡 56 例。然而，撒哈拉以南非洲仍是世界上儿童死亡率最高、孕产妇死亡率最高、避孕药具使用率最低、少女生育率最高和艾滋病毒负担最重的地区。

15. 获得安全饮用水和适当环境卫生条件是一项基本人权，但数百万非洲人仍无法获得这些基本服务。非洲是世界上水、环境卫生和个人卫生服务普及程度最低的地区。2020 年，只有 69% 的人口能够获得基本饮用水服务，只有 15% 的人口能够获得安全饮用水。只有 42% 的人口能够获得基本的卫生设施，只有 18% 的人口能够获得安全的卫生设施服务。只有北非使用基本洗手设施的人口比例相对较高(67%)，超过一半的非洲国家的使用率低于 45%。此外，在 2015 年至 2020 年期间，非洲大陆层面的进展甚微。由于水、环境卫生和个人卫生的普及程度低，导致 25 个非洲国家的死亡率居高不下：每年每 10 万人中有 40 多例死亡。

16. 所有国家对全民健康覆盖的承诺对于改善非洲的保健状况至关重要。2000 年至 2019 年，世界卫生组织(世卫组织)非洲区域办事处在服务覆盖方面取得了良好进展，但在经济风险保护(用于卫生保健的自费支出和政府公共支出)方面进展甚微，这两项指标用于监测实现全民健康覆盖的进展。在世卫组织非洲区域 47 个成员国中，15 个国家在综合服务覆盖和经济风险保护方面的表现高于平均水平。良好的表现并不取决于国家收入水平，一些低收入国家表现良好，一些中等收入国家却表现不佳。卢旺达的全民健康覆盖就是一个正面例子。该系统旨在确保所有卢旺达人能够随时随地获得所需的医疗保健服务，而不会陷入经济困难。全民健康覆盖包括从健康促进到预防、治疗和护理的所有基本保健服务，目的是最大限度地减少自付费用。为促进实现全民健康覆盖，卢旺达开展了卫生系统支柱领域关键活动，涉及卫生人员队伍的任职前培训；加强卫生信息系统；卫生治理；卫生保健产品、疫苗和用品；服务提供系统；卫生筹资系统。与卫生筹资系统有关的活动包括制定并批准 2021-2030 年卢旺达社区医疗保险实施和可持续性计划。卢旺达实现全民健康覆盖的原因是政府将其作为优先事项，认为良好健康和人人享有健康是基本人权，以及卢旺达人民支持这些努力，他们信任并接受医疗保险，使覆盖率达到 91%。

D. 就业和教育

17. 自 2021 年以来，非洲的就业人数每年增长 3.6%，2023 年达到 5.11 亿人。⁵ 这一增速与撒哈拉以南非洲的人口增速相一致；因此，失业率估计自 2020 年以

⁵ 第二.D 节的资料摘自：《2022 年世界人口展望：成果概况》(联合国出版物，2022 年)；劳工组织，《世界就业与社会展望：2023 年趋势》(劳工组织，2023 年，日内瓦)；Vipassana Karkee 和 Niall O’ Higgins，“非洲青年在从学校到工作的过渡中面临紧迫挑战”，劳工组织劳工统计，2023 年 8 月 10 日；联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)，“撒哈拉以南非洲持续存在的师资缺口正在危及教育复苏”；Ijeoma Onuoha-Ogwe，“修建厕所有助于让儿童、特别是女童留在学校”，联合国儿童基金会(儿基会)；世界银行等，《全球学习贫困状况：2022 年最新情况》(会议版)，2022 年 6 月 23 日(2022 年，华盛顿特区)；世界银行，“撒哈拉以南非洲成人总识字率(15 岁及以上人口的百分比)”，《世界银行公开数据》，可查阅 <https://data.worldbank.org/indicator/SE.ADT.LITR.ZS?locations=ZG>。

来保持在 7.1%左右不变。劳动力参与率自 2021 年以来有所上升,但 2023 年仅达到疫情前的水平(62.7%)。

18. 撒哈拉以南非洲的大部分就业增长是通过非正规就业扩大实现的,这一比例从 2019 年的 86.9%增至 2022 年的 87.3%。因此,大多数工作者的处境依然脆弱,2021 年有 60.8%的人生活在极端贫困或中度贫困中。在北非,每个就业人员的工作时数减少,就业相对于人口的比率从 2019 年的 39.2%降至 2022 年的 38.8%,尽管同期雇用总人数增加了 400 万人(就业人数从 6 500 万增至 6 900 万)。

19. 非洲的青年失业率甚至在疫情前就一直在上升,2022 年,非在职、非在校、非在培青年人的比例为 26.1%(约 7 200 万青年人)。绿色转型可为青年人提供就业机会。此外,劳动力市场指标方面存在显著的性别差距。在北非,由于往往根植于社会规范的深层结构性障碍,妇女从事经济活动的可能性比男子低三倍。男女劳动力参与率差距悬殊:北非分别为 67.5%和 19.8%,撒哈拉以南非洲分别为 72.9%和 62.2%。

20. 接受教育的非洲儿童比以往任何时候都多,但入学率仍然很低,学习成果仍然很差。在撒哈拉以南非洲,五分之一的小学适龄儿童和近十分之六的高中适龄青少年没有上学。该地区只有三分之二的儿童在 15 岁前完成小学教育。在完成学业的儿童中,10 人中只有 3 人达到最低阅读能力水平。事实上,撒哈拉以南非洲的毕业率仍远低于全球平均水平,初等教育(64%)低 20 多个百分点,初中教育(45%)和高级中等教育(27%)低 30 多个百分点。

21. 受教育机会因城市或农村居住地、财富和性别而异。在所有国家,农村地区和最贫困家庭的儿童都处于不利地位。同样,在撒哈拉以南非洲,青年妇女在受教育方面面临最大的劣势。2015 年至 2020 年,与每 100 名青年男子相比,完成中学教育的青年妇女人数增长缓慢,从 84%增加到 88%。从积极方面看,2008-2020 年期间的进展速度是 2000-2008 年期间的两倍。2000 年至 2022 年期间,撒哈拉以南非洲的成年人识字率(15 至 64 岁)显著提高,但仍然很低:所有成年人的识字率为 68%,妇女为 61%,男子为 74%。青年识字率(15 至 24 岁)较高:分别为 78%、76%和 81%。

22. 受过适当培训的教师是为儿童和青年提供优质教育的最重要因素。在撒哈拉以南非洲,很大一部分教师缺乏有效教授基本识字和计算技能的足够能力,因为近几十年来政府为提供训练有素的教师所作的努力跟不上入学人数的增长。平均而言,每名受过培训的教师要教授 56 名学生。鉴于教师的重要性,持续的师资缺口正在危及教育复苏,正如冠状病毒病(COVID-19)危机所展示的那样。

23. 尽管女性教师对女童入学和留在学校有积极影响,但 2018 年,撒哈拉以南非洲女性教师在初等教育中仅占不到 50%,在中等教育中占 30%。此外,撒哈拉以南非洲的儿童缺乏适当学习手段。例如,拥有自己的教科书可使儿童的读写分数提高 20%,但在该地区,每本教科书平均由三名学生共用。厕所对儿童、特别是女童留在学校有很大帮助。男女分厕为女童提供了隐私,尤其是在她们来月经的时候,还可以保护她们免受性侵犯的风险。在撒哈拉以南非洲,十分之一的女

童在月经期间缺课，造成相当于 20% 学年的损失。在非洲，半数辍学少女的辍学原因是学校没有厕所。

E. 技术革新

24. 尽管在疫情期间非洲创新数字服务蓬勃发展，但接入数字世界的机会仍然有限。⁶ 例如，2022 年使用互联网的人口比例为 40%，全球这一比例则为 66%。2022 年，城市地区的接入率仍远高于农村地区(64%的城市居民使用互联网，而农村居民为 23%)，女性使用互联网的比例低于男性(分别为 34%和 45%)，自 2019 年以来在实现性别均等方面几乎没有进展。

25. 此外，即使在互联网广泛普及的情况下，非洲有效利用数字技术的水平仍非常低，主要原因是负担不起以及缺乏知识和技能。在家庭层面，在 84%的人口可获得移动互联网服务的撒哈拉以南非洲地区，2021 年只有 22%的人使用这些服务。在企业层面，70%的微型企业认为不需要互联网支持的技术，中小企业支付的数据计划费用远高于世界其他地区。

26. 尽管如此，越来越多的证据表明，数字技术和互联网可用性等因素是在非洲创造就业和减贫的重要动力。例如，在尼日利亚和坦桑尼亚联合共和国等高质量互联网已存在三年或更长时间的地区(第三代或第四代移动通信技术)，到 2010 年代中期，劳动力参与率分别提高了 3 个百分点和 8 个百分点。此外，每个国家的贫困率都下降了 7 个百分点。数字化和辅助技术创造的包容性就业机会带来了收入增长，惠及所有人，特别是穷人、妇女和低技能工人。

27. 高速互联网的存在也被证明可以促进创业、创新、金融服务领域的外国直接投资、总体经济增长和企业生产率。例如，在非洲大陆推出地面光纤宽带互联网基础设施后，在数个非洲国家有可用互联网的地区，家庭创办非农企业的概率提高了 17 个百分点，企业进行流程或产品创新的概率分别提高了 20 个百分点和 12 个百分点。

28. 传统的方法是投资于长期的技能升级，使之与当前数字技术的设计水平相匹配。另一种方法是调整技术——通常需要对现有产品进行改造，使之符合非洲人口当前的技能水平和需求，确保技术易于使用、能够创造就业机会并促成提高工人生产率。非洲青年人口众多，可为设计、实施和使用此类技术提供大量有才华、懂技术的企业家和工人(如疫情期间所示)。

⁶ 第二.E 节的资料摘自：《2023 年可持续发展筹资报告》(联合国出版物，2023 年)；国际电信联盟(国际电联)，“互联网使用情况：全球三分之二的人口使用互联网，但仍有 27 亿人处于离线状态”，《2022 年情况与数字》(国际电联，2022 年，日内瓦)；Tania Begazo 等，《数字非洲：技术转型促进就业》(世界银行，2023 年，华盛顿特区)。

F. 经济增长和能源安全

29. 非洲国内生产总值增长率预计将从 2021 年的 4.7%降至 2022 年的 3.5%和 2023 年的 3.4%，然后在 2024 年恢复到 3.5%，采矿业是近期增长的主要动力。⁷

30. 与大多数发展中区域不同，非洲的年通货膨胀率仍将远高于长期平均数。外债还本付息占政府收入的比例也有所增加，进一步限制了撒哈拉以南非洲许多国家的财政空间，而获得发展援助和私人资金的机会减少。对债务可持续性的忧虑日益加剧，限制了各国政府投资于本国人民和加快实现可持续发展的能力。截至 2023 年 11 月，36 个非洲国家已陷入债务困境或面临债务困境风险。

31. 非洲经济增长的一个主要制约因素是作为关键生产要素的可持续和可靠的能源供应不足。2019 年，非洲已无法按预期实现目标 7(至 2030 年确保人人获得现代能源)，尽管其能源资源丰富，无论是化石燃料还是清洁能源。COVID-19 大流行引发的经济危机以及乌克兰冲突导致的能源价格飙升(共同导致家庭收入下降)使情况进一步恶化。2021 年，非洲 43%的人口(6 亿人)用不上电，其中 5.9 亿人在撒哈拉以南非洲。据估计，与 2019 年相比，2021 年用不上电的人数增加了 4%，逆转了 2015-2019 年期间取得的成果。

32. 2010 年至 2019 年期间，无法获得清洁炊事燃料和技术的人数平均每年增加 1 700 万人(2%)，原因是人口增长速度快于增加获取机会的努力。疫情和乌克兰冲突加快了这一趋势的速度，2020 年至 2021 年期间，这一数字每年增加 2 000 万人(2.5%)。如果目前的趋势继续下去，到 2030 年，将有 5.65 亿非洲人继续用不上电，约 10 亿人仍将依赖传统燃料做饭。

G. 冲突与治理

33. 疫情显示了机构在管理发展挑战和抓住危机提供的机遇以解决功能失调并加强社会、政治和经济结构方面的关键作用。⁸ 如果与政治治理相关的紧张和不满情绪的根源得不到解决，发展挑战可能会成为引发重大危机的引爆点。不幸的是，旨在促进和平及建立负责包容机构的目标 16 仍是对非洲而言最具挑战性的目标之一，2021 年，54 个非洲会员国中有 46 个(85%)报告在实现这一目标方面面临“重大挑战”。

34. 根据 2022 年易卜拉欣非洲治理指数(衡量非洲治理绩效的最全面数据集)，自 2019 年以来，非洲大陆的总治理得分一直处于稳定状态，尽管 2012-2021 年

⁷ 第二.F 节的资料摘自：2023 年中期世界经济形势与展望(E/2023/80)；国际货币基金组织，“截至 2023 年 11 月 30 日符合减贫和增长信托基金资格国家低收入国家债务可持续性评估清单”，可查阅 www.imf.org/external/pubs/ft/dsa/dsalist.pdf；国际能源署，《2022 年非洲能源展望》(国际能源署，2022 年，巴黎)；Nicole Kears 等，Top Priorities for the Continent in 2023: Foresight Africa(布鲁金斯学会，2023 年，华盛顿特区)。

⁸ 第二.G 节的资料摘自秘书长关于促进非洲持久和平与可持续发展的报告(A/77/644-S/2022/959)；非洲经委会，《2021 年非洲可持续发展目标进展报告》(非洲经委会，2022 年，亚的斯亚贝巴)；莫·易卜拉欣基金会，《2022 年易卜拉欣非洲治理指数报告》，2023 年 1 月。

期间略有改善。自 2017 年以来，“安全与法治”和“参与、权利和包容”类别的得分加速下滑，阻碍了非洲大陆的进展。

35. 2021 年，非洲大部分地区的安全和保障程度低于 10 年前，针对平民的暴力和武装冲突加剧，政府的问责和透明度降低，导致安全局势不断恶化。与五年前相比，法治也更加薄弱。非洲大部分地区的民主程度也有所下降，因为自 2018 年以来民主倒退加速，参与性环境不断缩小，自 2012 年以来结社和集会自由受到重大限制，权利也因对表达自由的限制而受到制约。

36. 在整个非洲大陆，选举周期和巩固民主工作仍然脆弱、未能一贯实施。在 COVID-19 暴发后的几年里，政治不稳定加剧，整个非洲大陆发生的各种事件(攻击、抗议和暴力事件)就表明了这一点。2021 年，此类事件较 2020 年增加 4%，导致死亡人数增加 14%。2022 年继续呈上升趋势：与 2021 年同期相比，1 月至 9 月发生的事件和死亡人数分别增加了 5%和 9%。

37. 非洲会员国在 2019 年易卜拉欣非洲治理指数上的得分与其在 2021 年可持续发展目标指数上的得分(从 0 到 100)之间的相关性表明，健全的治理与实现可持续发展的进展相互关联。有明显迹象表明，截至 2019 年，治理更健全的国家在实现可持续发展目标方面取得了更多实质性成果。

38. 非洲许多国家机构和治理结构在地方一级的存在有限，这造成了治理和提供基本服务方面的空白。在这种情况下，传统和宗教领袖的参与可以有效地保持和平、促进社区发展并提高民主回应能力，补充正式民主结构，并促进多样化社会中的包容和对话。这些领导人参与地方事务，能够发现成为冲突根源的不满情绪。其他类型的基于社区的治理系统也可以有效地使公共服务更贴近社区，从而促进参与和包容，使服务提供因应地方民众的需求和特点。在非洲，传统领导也是促进妇女参与治理及和平与安全的一个推手。

39. 区域一体化也有助于实现善治，非洲联盟的非洲同行审议机制是非洲国家为解决非洲大陆治理问题而采取创新一致行动的一个例子。区域经济共同体作为直接高于国家一级的结构，也是通过区域一体化加强治理的关键一环。它们可以成为应对现有挑战的工具，如解决国土上国家权力缺位的问题。

三. 非洲大陆自由贸易区的实施

A. 非洲大陆自由贸易区及其目标

40. 非洲的国际贸易严重依赖外部市场，只有 16% 的非洲出口流向其他非洲国家。⁹ 非洲大陆自由贸易区是《2063 年议程》下的旗舰项目，旨在通过人员、资本和投资的自由流动，建立一个单一的非洲商品和服务市场。自由贸易区还旨在深化经济一体化、促进可持续和包容性社会经济发展、实现性别平等、促进工业化、推进农业发展、确保粮食安全并推动结构转型。2019 年 5 月 30 日，自由贸易区正式对截至该日已交存批准书的 24 个成员国生效。然而，在 4 500 种符合条件的产品中，根据条约进行贸易的产品仅有约 100 种。为激发政治势头，推动全面实施非洲大陆自由贸易区的进展，非洲联盟将“加快非洲大陆自由贸易区的实施”定为 2023 年的主题。

B. 非洲大陆自由贸易区对促进可持续发展及减少贫困和不平等的潜在影响

41. 非洲经济委员会(非洲经委会)预测，由于非洲大陆自由贸易区的建立，到 2045 年非洲内部贸易将增长 33.5%，预计农业粮食部门和工业产品的贸易将出现大幅增长。除促进非洲内部贸易外，自由贸易区还旨在推动价值链发展、工业化和服务部门的增长，所有这些都有助于经济多样化。世界银行估计，由于非洲大陆自由贸易区，到 2035 年非洲的实际收入将增加 4 500 亿美元，4 500 万人将摆脱极端贫困。

42. 非洲内部贸易被视为实现经济多样化和工业化的重要途径，因为非洲国家在相互贸易时往往会进行更多的制成品和加工品交换。非洲大陆自由贸易区为加速非洲工业化提供了蓝图，为转型投资和可持续发展提供了条件。在这项努力中，利用非洲大陆丰富的自然资源和促进国内投资是关键战略。

43. 随着非洲大陆自由贸易区的有效实施，有可能消除区域内贸易的关税和非关税壁垒并促进区域市场一体化。这些措施将降低营商成本，从而使企业能够通过探索规模经济来提高生产率。通过区域内贸易与合作增加的收入也将产生资源，可投资于道路、能源和农业等关键领域，以释放进一步的增长潜力。非洲关税收入的下降将是渐进的，预计不会损害各国的福利，因为非洲内部贸易扩张会带来效益。

44. 在 COVID-19 大流行期间，电子商务增长加速，预计到 2025 年数字经济将占非洲国内生产总值的近 6%，到 2050 年将超过 10%。虽然挑战依然存在，但非

⁹ 第三节的资料摘自：秘书长关于解决非洲发展的矛盾：筹资、能源和粮食体系的报告(A/78/309)；非洲经委会，“非洲在非洲大陆自由贸易区方面的进展追踪”，2023 年 3 月 20 日；非洲经委会，“非洲大陆自由贸易区实施的预期影响的启示”；Roberto Echandi 等，《最大限度地利用非洲大陆自由贸易区：利用贸易和外国直接投资促进增长和减少贫困》(世界银行，2022 年，华盛顿特区)；Andrew Mold，“The economic significance of intra-African trade – getting the narrative right”，Brookings Global Working Paper No. 44 (布鲁金斯学会，2022 年，华盛顿特区)；贸易法中心 NPC，“Status of AfCFTA Ratification”，2023 年 9 月 6 日。

洲大陆自由贸易区的数字贸易议定书为协调努力提供了机会，有可能推动非洲的数字转型和经济增长。

45. 非洲大陆自由贸易区推动的贸易自由化将增加几乎每一个地区的国内生产总值，特别是非洲内部出口份额较高的国家。可支配收入也将增加，因为家庭是经济活动增加的主要受益者。收入增加将转化为粮食购买力的提高，从而加强粮食安全。

46. 非洲大陆自由贸易区实施战略计划支持发展绿色经济和蓝色经济价值链，促进执行环境友好型政策和标准。例如，各国可考虑发展与可再生能源发电有关的服务。

47. 为充分实现非洲大陆自由贸易区的潜在惠益，需要对促进高效贸易的基础设施、物流和监管框架进行投资。此外，还要如《非洲联盟人员自由流动、居住权和定居权议定书》所述，放宽非洲大陆内部的人员流动，这对实现跨境贸易和非正规经济活动增加的溢出效应至关重要，从而会进一步促进减少非洲的贫困和不平等。

C. 加速实施非洲大陆自由贸易区的措施：融入包容性

48. 非洲大陆自由贸易区下关于妇女和青年参与贸易的议定书的谈判已经开始，为将包容性纳入贸易提供了一个重要途径。在这一框架下，通过应对社会经济挑战以实现广泛的繁荣，可以为中小企业打开大门，还可在跨境贸易中提升妇女和青年领导的企业。妇女将获得更多机会，因为进入非洲大陆市场、价值链和数字贸易的机会增加。雇用了 50%非洲妇女的农业将受益于非洲内部粮食进口的增加，为妇女生产者提供机会。

49. 为加快妇女和青年参与贸易，有必要为融资提供便利；设计有针对性的培训和能力活动；制定以创业精神、贸易便利化和金融知识为重点的方案；建立网络和辅导安排，把有经验的企业家(包括妇女和青年)与新企业家联系起来；积极查明和解决阻碍妇女参与贸易的基于性别的障碍，包括法律、监管、文化和社会方面的障碍；让青年组织和协会参与非洲大陆自由贸易区进程，倡导它们参与与贸易和经济一体化有关的决策和政策制定；牵头开展提高公众认识运动，让妇女和青年了解非洲大陆自由贸易区带来的机遇，并就如何积极参与这些机遇提供指导。

50. 为充分实现非洲大陆自由贸易区的目标，各国需要认真关注非正规经济，支持非正规跨境交易并使其正规化，以加快贸易、刺激经济增长和减少贫困。泛非支付和结算系统是一个旨在便利跨境支付的数字金融平台，是非洲大陆自由贸易区下一项可利用非洲充满活力的非正规经济的举措。该系统消除了通过发达国家进行交易的必要性，从而降低了跨境支付的相关费用。目前，80%的非洲内部付款在到达预定收款人之前要经过欧洲或美国，与第三方货币兑换有关的所需交易成本估计每年使非洲损失 50 亿美元。

四. 促进包容性和可持续复苏与发展的政策

A. 国家层面

1. 投资于社会保护

51. 为促进包容性和可持续发展，作为消除贫困总体努力的一部分，除刺激经济增长外，各国政府还需要实施综合政策措施，加强人的能力，增强弱势家庭的韧性，为次要投资于优质教育和培训、全民健康覆盖和综合社会保护制度。¹⁰

52. 社会保护政策不是国家预算的优先事项。非洲国家平均将其国内生产总值的 3.8% 用于非卫生社会保护，仅将 2% 用于公共卫生支出；这两个数字都是世界平均水平的三分之一左右。北非国家平均将国内生产总值的 7.7% 用于社会保护(不包括卫生保健)，2.4% 用于卫生保健，撒哈拉以南非洲国家的相应数字分别为 2.1% 和 1.8%，而全球为 12.9% 和 5.8%。

53. 在撒哈拉以南非洲，扩大社会保护制度尤为重要。社会保护制度需要以国内资源为主要资金来源，以确保其长期可持续性。即使在低收入国家，也可以通过改进税收制度和税率、建立公平和累进税制以及打击逃税等措施，可持续地增加社会保护的财政空间。

54. 发展综合社会保护制度不仅需要增加资金，还需要建立标准的基础设施(机构)，由适当工作人员提供支持，特别是在登记、支付和案件管理等业务领域。在许多非洲国家，基本的传统基础设施不存在或非常薄弱。

55. 一些非洲国家实施了创新政策，将社会保护方案扩大到庞大的非正规经济。加纳成功地建立了一套制度，允许非正规经济部门工作者灵活缴款并可短期动用其部分储蓄，目的是在经济冲击时期提供一定程度的收入平滑。这个例子可作为如何为大批非洲工人建立以缴费为基础的社会保护制度的早期试点。

56. 在许多非洲国家，通过大量非正式的社区解决方案，缓解了正规和制度化社会保护机制的缺陷产生的社会发展风险。非洲的传统社会保护制度在促进社会包容、社会和谐和减缓贫困方面发挥着重要作用，特别是在农村地区。

57. 本土学校供餐也是非洲一项潜在的高效社会保护政策，因为此类方案减轻了弱势家庭的经济负担，从而有助于在微观一级解决收入不平等问题。学校供餐还有助于改善儿童的健康和营养，已被证明可降低辍学率、增加女童的融入程度并提高受教育程度，为发挥非洲人力资本的潜力奠定必要的基础。学校供餐还可以促进当地农业发展，每 100 000 名获得供餐儿童可创造多达 1 377 个直接就业机会，这意味着如果非洲所有小学适龄儿童都受益于这些方案，非洲大陆可创造 270

¹⁰ 本节的资料摘自：Haroon Bhorat 和 Chris Rooney，“Expanding social protection in Africa: a menu of early policy ideas”，可查阅 <https://social.desa.un.org/sites/default/files/inline-files/Social%20Protection%20in%20Africa-Input%20Paper-Bhorat2.pdf>；世界粮食计划署(粮食署)，《2022 年全球学校供餐状况》(粮食署，2023 年，罗马)；教科文组织等，《为学习和茁壮成长做好准备：全球学校保健和营养》(教科文组织，2022 年，巴黎)；Hatem Elliesie，“Traditional forms of social protection in Africa: selected examples from Ethiopian and Eritrean Societies”。

多万个直接就业机会。本土学校供餐是一项可在中长期减少公共预算支出的社会保护方案，因为每投入 1 美元可产生 9 美元的回报。

2. 调动国内资源

58. 尽管非洲资源丰富，却继续面临巨大的资金缺口。¹¹ 为克服这一挑战，必须通过强有力的机构、改善治理和提高透明度，解决阻碍非洲大陆资金增长的关键问题，如无效的税收激励措施、公共支出效率低下、非法资金流动以及未得到利用的养老基金和汇款。

59. 由于往往为吸引外国投资而重复提供税收激励措施，无效的税收激励措施使非洲损失了相当于 460 亿美元的潜在税收，造成收入流失，限制了各国政府为本国发展议程供资的能力。据估计，非洲每年因低效公共支出而损失 700 多亿美元。采用技术和数字解决方案可显著提高税收和支出的效率。

60. 与其他区域相比，非洲养老基金在基础设施发展筹资中所占份额很小，约为 1%。尽管非洲养老基金拥有大量资源，但它们往往将很大一部分资产投资于海外。解决这一问题的必要措施包括建立明确透明的政策框架、改进风险管理机制、实现资产多样化、汇集资源和开展机构能力建设。

61. 非洲每年因非法资金流动损失约 886 亿美元，相当于 3.7% 的国内生产总值，这是非洲大陆面临的金融问题背后的一个核心问题。造成这些损失的因素是国家、区域和全球性的，其中包括全球金融体系及其规则上的漏洞和缺陷，使得滥用税收法规、腐败和洗钱活动猖獗。

62. 过去十年，非洲的汇款增加了一倍，2022 年达到 1 000 亿美元，惠及 2 亿多非洲移民工人的家庭成员，其中大多数人生活在农村地区。如果高昂的汇款交易成本降低并提供投资激励措施，至少四分之一的汇款可以转用于非洲大陆内部的储蓄和投资。将这些资金纳入正规金融体系可大幅增强其影响力。

3. 投资能源

63. 能源获取在发展建设中、特别是在粮食安全、健康结果和水资源管理等关键领域发挥至关重要的作用。¹² 非洲的能源贫困导致人们严重依赖传统生物质做饭和取暖，这进而加剧了毁林。除尽量减少污染外，提供清洁炊事机会会有助于缩小性别差距，因为妇女往往承担做饭和拾柴等费时费力的家庭能源活计。

64. 要到 2030 年在非洲实现可全面获得现代能源，需要每年投资 250 亿美元，其中 220 亿美元用于电力连通，30 亿美元用于清洁炊事解决方案。目前的年度投

¹¹ 本节的资料摘自：秘书长题为“非洲发展新伙伴关系：关于执行情况和国际支持的第十九次综合进度报告”的报告(A/76/888)；经济合作与发展组织(经合组织)，《2022 年养老金市场聚焦》(经合组织，2023 年，巴黎)；政治经济学研究所，“Capital flight from Africa”；Matilda Moyo，“Tackling illicit financial flows, a matter of survival for Africa’s development”，Africa Renewal (2021 年 7 月)。

¹² 本节的资料摘自国际能源署《2022 年非洲能源展望》。

资仅达到电力需求的 13%，清洁炊事需求的 6%。鉴于撒哈拉以南非洲大多数国家是低收入国家，迫切需要加强地方政府和国际发展援助，包括优惠融资。

65. 鉴于所需投资的规模，政府需要与私营部门合作，调动资源和专门知识，促进对能源基础设施的投资。在区域一级，制定长期能源计划和战略可使投资者清楚地了解政府的区域能源目标和优先事项并利用共享的基础设施。在国家一级，确保监管机构和公用事业公司独立且不受政治干预可增强透明度和信任。还必须让地方社区和利益攸关方参与解决关切问题，确保社会责任，并获得地方支持，以促进在地方一级有针对性地部署能源基础设施和优化系统。同样，注重扩大得不到充分服务地区的能源获取机会并规定制造业中一定程度的本地含量，可以鼓励地方产业的可持续增长，在农村地区创造就业机会。

B. 全球和区域层面：国际发展合作努力，包括发展筹资

66. 2022 年，对非洲的官方发展援助减少。¹³ 2022 年，从经济合作与发展组织(经合组织)发展援助委员会成员国流向非洲的双边官方发展援助净额为 350 亿美元，按实际价值计算，较 2021 年下降 8.5%。在这一总额中，流入撒哈拉以南非洲的官方发展援助净额为 290 亿美元，较 2021 年下降 8.6%。2022 年非洲的外国直接投资为 450 亿美元，与 2019 年持平。2019 年，社会基础设施和服务占从发展援助委员会国家流向非洲的双边官方发展援助的 45%。然而，并未通过官方发展援助在实现可持续社会发展方面取得重大进展，因为此类援助侧重于短期需求，却未能确保中长期可持续性或促进结构转型。例如，2019 年，8.5% 的双边官方发展援助资金集中在整个卫生部门，但只有 0.00048% 的双边官方发展援助流向了制药业，而制药业本可以极大地帮助非洲应对和抵御 COVID-19 大流行。

67. 正如可持续发展目标刺激计划和其他倡议所述，开发银行可在非洲发展融资中发挥更大作用。非洲开发银行正在探索通过特别提款权循环利用倡议扩大贷款，最近核准的特别提款权指定持有者也可考虑这一做法。欧洲复兴开发银行正在扩大撒哈拉以南非洲业务，这将有助于弥补该地区日益扩大的资金缺口。联合国系统继续支持南南和三方合作。例如，联合国资本发展基金和政府间发展组织(伊加特)为一项旨在协调伊加特各国(吉布提、厄立特里亚、埃塞俄比亚、肯尼亚、索马里、南苏丹、苏丹和乌干达)汇款政策的举措提供了支持。

五. 加强《2063 年议程》和《2030 年议程》的协调执行

68. 本节重点介绍联合国系统和非洲联盟正在开展的活动和已实施(通常是联合实施)的具体干预措施，目的是加强抵御未来冲击的能力，同时加快执行《2030 年议程》和《2063 年议程》。

¹³ 第四.B 节的资料摘自：联合国，“从残余到有价值：提高官方发展援助对非洲发展的价值”，政策简报，2022 年 7 月；《2023 年世界投资报告：投资于人人享有可持续能源》(联合国出版物，2023 年)；《2023 年可持续发展筹资报告》(联合国出版物，2023 年)；经合组织，“向国家和地区支付的援助(官方发展援助)”，经合组织统计数据库。

A. 加强国家能力

69. 非洲大陆自由贸易区下的人员自由流动所产生的移民可促进贸易和区域一体化。非洲联盟委员会和非洲经委会于 2023 年 5 月启动了一个联合移民项目，根据该项目，计划为成员国采取若干能力建设举措，包括：(a) 促进增强移民妇女的经济权能：确定并支持移民妇女参与经济活动；(b) 改善东非和非洲之角的移民统计并加强移民者的法律身份；(c) 加强非洲的人员自由流动以及劳工流动和技能可移植性的路径。非洲联盟委员会和非洲经委会联合举措的重点是加强国家能力，在非洲为以循证方式应对移民问题奠定坚实基础，以期制定适当的政策和战略。

B. 推动执行《2030 年议程》和《2063 年议程》

1. 联合国系统内部的协调一致

70. 在全球一级，两个协调机制使联合国系统作为一个整体为非洲提供支持，它们分别是：联合国可持续发展集团，它是一个共同制定政策和决策的高级别论坛；非洲事务部门间工作队，其任务是加强联合国系统对非洲支助的战略协调和一致性。¹⁴

71. 在区域一级，从事非洲可持续发展工作的联合国实体通过非洲区域协作平台开展协作并协调它们对非洲国家的支助。该平台提供政策支持和获得专门知识的机会，以满足非洲的具体需求和优先事项，并支持国家一级驻地协调员和联合国国家工作队的工作。在平台下推进了以下优先事项：数据和统计、气候行动、宏观经济转型以及能源和数字转型。在气候领域，该平台支持会员国在非洲背景下实现公正的能源过渡，并通过了《关于能源获取和公正能源过渡的非洲共同立场》。该平台成员还支持在《非洲大陆教育战略》(2016-2025 年)下通过国家协商和监测落实教育变革峰会成果。

72. 非洲事务部门间工作队继续加强联合国系统在支持非洲国家方面的协调，特别是在能源和粮食系统转型方面。部门间工作队注重把能源作为建设更美好未来的切入点，因此其关于人、地球和繁荣的工作组提出的重要建议之一是，能源获取对于非洲发展农业粮食系统和建设复原力至关重要。

73. 在国家一级，对驻地协调员办公室进行了培训，以支持非洲大陆自由贸易区和非洲经济委员会统筹规划和报告工具包的运作，从而提高《2030 年议程》和《2063 年议程》的国家和区域业绩。

2. 联合国与非洲联盟的协调与协作

74. 联合国各机构和实体以及非洲联盟通过全球、区域和国家各级各种机制加强了协作与协调，以期在实现可持续发展目标和非洲联盟成员的愿望方面取得进展。

¹⁴ 第五.B 节的资料摘自：秘书长关于大会关于联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查的第 75/233 号决议的执行情况的报告(A/78/72-E/2023/59)；联合国可持续发展集团主席关于发展协调办公室工作的报告(E/2022/54)；联合国非洲事务部门间工作队，《简编：基于非洲共同立场的非洲能源获取和公正过渡轨迹》(联合国非洲事务部门间工作队，2022 年，纽约)。

非洲联盟-联合国年度会议是机构间的最高级别协调机制。2022 年 12 月举行的第六届会议审查了在执行《联合国-非洲联盟加强和平与安全伙伴关系联合框架》和《非洲联盟-联合国〈2063 年议程〉和〈2030 年可持续发展议程〉执行框架》方面取得的进展。会议强调，必须深化联合国和非洲联盟执行《2063 年议程》和《2030 年议程》努力的横向和纵向一体化、协调、协作和一致性。

75. 2023 年举行的第七届非洲联盟-联合国会议建立了可持续发展高级别战略对话，对话将每年举行两次，讨论可持续发展方面的优先问题。呼吁利用将于 2024 年举行的未来峰会以及将于 2025 年举行的第四次发展筹资问题国际会议和社会问题世界峰会，就雄心勃勃的国际金融机构改革达成共识，包括与多边开发银行增资有关的治理改革，以及就建立有效的债务解决机制达成共识。

76. 经济和社会事务部通过分析工作和能力发展项目向非洲国家和非洲联盟提供支持。例如，该部和非洲联盟非洲同行审议机制自 2019 年以来一直支持各国发展治理能力，将促进可持续发展的有效治理原则作为行动基础。该部和该机制于 2023 年 10 月组织了一次题为“加强非洲有效执行《2030 年议程》和《2063 年议程》的机构能力：2023 年峰会后续行动”的非洲大陆讲习班。该讲习班是为支持在非洲各级建立有效、负责任和包容各方的机构而联合举办的一系列讲习班中的第四次。《2030 年议程》的执行已到中点，讲习班还审查了 2023 年可持续发展目标峰会的成果及其对非洲的影响。能力建设讲习班扩充了执行以往联合活动达成的建议的努力，其中明确呼吁协助各国落实公共行政专家委员会制定并在 2018 年得到经济及社会理事会认可的联合国促进可持续发展的有效治理原则。

77. 可持续发展问题非洲区域论坛是非洲经委会和东道国政府(2023 年为尼日尔)在与非洲联盟委员会、非洲开发银行和联合国系统实体合作基础上共同组织的年度多方利益攸关方平台。2023 年 2 月 28 日至 3 月 2 日召开的第九届会议的主题是：“加快摆脱多重危机，实现包容性和绿色复苏，统筹充分落实《2030 年可持续发展议程》和《2063 年议程》”。论坛的关键信息和宣言成为非洲对可持续发展高级别政治论坛和大会高级别周期间举行的 2023 年可持续发展目标峰会的集体投入。非洲区域论坛是授权跟进、审查和促进旨在实现可持续发展目标和《2063 议程》愿望的行動的三个机制之一。其他两个机制是高级别政治论坛和自愿国别评估。2023 年，7 个非洲国家第二次提交了自愿国别评估。

六. 结论和建议

78. 《2030 年议程》和《2063 年议程》推动了在应对与非洲社会、经济和政治转型有关的差距和挑战方面的进展，并促使非洲各国政府及其发展伙伴向这个方向努力。包括 COVID-19 大流行的持续影响、乌克兰冲突和气候变化在内的全球相互交织危机的负面社会经济后果要求制定注重综合、包容和可持续措施的政策，不让任何一个人掉队。

79. 非洲联盟《2063 年议程》是非洲发展新伙伴关系方案的后续方案，是最全面的非洲发展计划，也是《2030 年议程》目标在非洲背景和现实中的转化。要提高

推动非洲发展努力的实效，必须以《2063 年议程》为指导框架。国际社会可以与非洲国家协调合作，支持落实《2063 年议程》的社会层面。

80. 为进一步促进社会进步，建议非洲国家在与国际社会、多边组织和双边捐助方合作的基础上：

(a) 加快实现为所有人创造体面就业机会的进展，为此推动无烟工业等经济增长替代途径，包括蓝色经济和绿色经济工业以及可贸易服务，这些行业可雇用大量中低技能工人，包括妇女和青年，以防止把他们作为非洲低薪劳动力来源进行剥削；

(b) 投资发展生产能力、基础设施和劳动力技能，促进结构转型和工业化，以利用非洲大陆自由贸易区提供的机会；

(c) 投资于负担得起的全民健康覆盖、适合国情的全民社会保护制度、普及的优质教育和培训(包括数字技能培训)以及安全饮用水和卫生服务，以消除极端贫困和饥饿；

(d) 促进正规和非正规社会保护机制之间的协同作用和互补性，从而制定综合办法，利用现有的社区举措，加强社会保护政策的影响；

(e) 投资于清洁能源，着力采取包容性气候行动，增加小农和合作社获得资金的机会，包括用于开展气候适应工作，改革农业粮食体系，使其能更好地抵御因气候变化和水资源有限导致的更多不利条件；

(f) 加速实施减少性别不平等的战略，包括在获得教育、卫生保健和服务、体面工作、数字技术以及粮食和农业服务方面；

(g) 着力加强国内资源调动系统，以获得必要资金，从而有效推动非洲大陆以包容和可持续的方式实现经济增长和发展，同时拓展财政和政策空间；

(h) 采用各种工具，防止和打击非法资金流动，投资于改进税收管理，以促进国内资源调动，通过对个人收入、财产和财富征收累进税改革税收结构，并堵塞逃税漏洞。