

**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
21 November 2022
Russian
Original: English

Комиссия социального развития**Шестьдесят первая сессия**

6–15 февраля 2023 года

Пункт 3 b) iii) предварительной повестки дня*

**Последующие мероприятия по итогам Всемирной
встречи на высшем уровне в интересах
социального развития и двадцать четвертой
специальной сессии Генеральной Ассамблеи:
обзор соответствующих планов и программ
действий Организации Объединенных Наций,
касающихся положения социальных групп:
Мадридский международный план действий
по проблемам старения 2002 года**

**Четвертый цикл обзора и оценки Мадридского
международного плана действий по проблемам
старения 2002 года****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 2020/8 Экономического и Социального Совета. В нем содержится отчет о результатах четвертого цикла обзора и оценки хода осуществления Мадридского международного плана действий по проблемам старения 2002 года на международном уровне. В докладе дается общее представление о региональных процессах обзора и оценки, а также описываются общие тенденции, основанные на анализе результатов региональных обзоров и оценок, и определяются распространенные и назревающие проблемы и соответствующие варианты политики.

* E/CN.5/2023/1.



I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 2020/8 Экономического и Социального Совета, озаглавленной «Порядок проведения четвертого цикла обзора и оценки Мадридского международного плана действий по проблемам старения 2002 года».
2. В докладе представлены выводы по итогам четвертого цикла обзора и оценки, проведенного государствами-членами в координации с региональными комиссиями, как это предусмотрено в пункте 7 резолюции 2020/8. Структура доклада согласуется с приоритетными направлениями и соответствующими темами Мадридского международного плана действий по проблемам старения 2002 года. В нем дается общее представление о процессе обзора и оценки в каждом регионе и указаны успехи и проблемы, связанные с осуществлением Мадридского плана действий. На рассмотрение государств-членов предлагаются выводы и рекомендации.
3. С полными краткими отчетами, подготовленными региональными комиссиями, можно ознакомиться в Интернете по адресу: <https://www.un.org/development/desa/ageing/fourthreview/regional-reviews.html>.

II. Общая информация о четвертом цикле регионального обзора и оценки

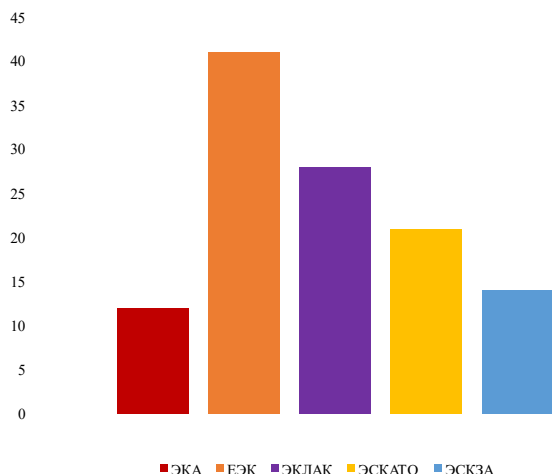
4. Четвертый цикл обзора и оценки проходил на фоне катастрофической пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19), которая за 24 месяца прямо или опосредованно унесла жизни более 12 миллионов пожилых людей, более половины из которых проживали в странах с уровнем дохода ниже среднего¹. Несмотря на то, что в период преодоления кризиса правительствам приходилось действовать в условиях неопределенности и повышенной стесненности в ресурсах, в четвертом цикле обзора и оценки приняли участие четыре из семи государств-членов, представляющие 84 процента территории, на которой проживают пожилые люди во всем мире (см. рисунок I).

¹ World Health Organization, “Global excess deaths associated with COVID-19 (modelled estimates)”. URL: <https://www.who.int/data/sets/global-excess-deaths-associated-with-covid-19-modelled-estimates> (дата обращения: 1 ноября 2022 года).

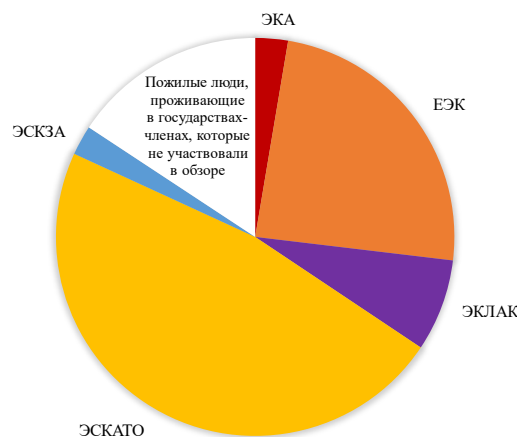
Рисунок I

В четвертом цикле обзора и оценки Мадридского плана действий приняли участие четыре из семи государств-членов, в которых проживает 84 процента пожилых людей во всем мире (2022 год)

Число государств-членов, принявших участие в четвертом цикле обзора и оценки, в разбивке по региональным комиссиям



Общая численность населения (60+ лет) в 2022 году по месту жительства в государствах-членах, участвовавших в четвертом цикле обзора и оценки, в разбивке по региональным комиссиям



Источник: United Nations, “Total population (both sexes combined) by select age group, region, subregion and country, annually for 1950–2100 (thousands)”, World Population Prospects 2022.

Сокращения: ЭКА — Экономическая комиссия для Африки; ЕЭК — Европейская экономическая комиссия; ЭКЛАК — Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна; ЭСКАТО — Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана; ЭСКЗА — Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии.

5. 12 и 13 июля 2022 года Экономическая комиссия для Африки (ЭКА) организовала совещание региональной группы экспертов. В этом совещании приняли участие разработчики политики, представители Комиссии Африканского союза и другие заинтересованные стороны, включая организации гражданского общества и пожилых людей, которые рассмотрели и проанализировали ход осуществления Мадридского плана действий в Африке на национальном и региональном уровнях. ЭКА представила доклад о четвертом цикле обзора и оценки хода осуществления Мадридского плана действий в Африке в период 2018–2022 годов. В этом докладе дается оценка достижений, проблем и возникающих вопросов, связанных с планированием и осуществлением политики и программ по вопросам старения за последние пять лет. Материалы, полученные от государств-членов, подготовлены на основе вопросников и руководящих указаний, которые были разработаны с целью охватить три приоритетные области Мадридского плана действий и адаптированы к особенностям и условиям, существующим в регионе. При составлении доклада использовались вторичные данные, включая исследования домохозяйств и временные ряды данных по странам, полученные из разных источников.

6. 16 и 17 июня 2022 года в Риме состоялась Конференция на уровне министров Европейской экономической комиссии (ЕЭК) по проблемам старения, организованная в сотрудничестве с Постоянной рабочей группой ЕЭК по проблемам старения и правительством Италии. Этой конференции предшествовал первый Совместный форум представителей гражданского общества и научно-исследовательского сообщества, который состоялся 15 июня 2022 года. На основе 40 полученных национальных докладов ЕЭК подготовила сводный

региональный доклад об осуществлении Мадридского международного плана действий по проблемам старения в регионе ЕЭК в период 2017–2022 годов (ECE/AC.30/2022/3), в котором освещаются достижения и трудности в деле осуществления Мадридского плана действий. ЕЭК также опубликовала доклад под названием “*MIPAA/RIS+20: 20 Years of Action towards Creating Societies for all Ages in the UNECE Region*” («Мадридский план действий/Региональная стратегия осуществления +20: двадцать лет действий по созданию обществ для людей всех возрастов в регионе ЕЭК ООН»), приуроченный к 20-летней годовщине реализации Региональной стратегии осуществления Мадридского плана действий. На этой конференции были приняты Римская декларация министров 2022 года и Декларация Совместного форума представителей гражданского общества и научно-исследовательского сообщества, в которых определен курс действий по осуществлению Мадридского плана действий в регионе в период с 2022 по 2027 годы.

7. В преддверии региональной обзорной конференции субрегиональное отделение Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) в Тринидаде и Тобаго подготовило сводный доклад для стран Карибского бассейна и провело 19 октября 2022 года виртуальное совещание группы экспертов на тему «Старение населения в странах Карибского бассейна: 20 лет реализации Мадридского плана действий». В совещании приняли участие представители правительств, организаций гражданского общества и научных кругов, которые обсудили этот доклад и проанализировали политику и программы, проводимые в интересах пожилых людей. В основу этого доклада положены данные национальной и международной статистики, собранная информация о государственной политике, программах и услугах для пожилых людей, а также интервью с представителями организаций гражданского общества. Рекомендации, вынесенные по итогам этого субрегионального обзора, в свою очередь, послужили источником информации для оценки хода осуществления Мадридского плана действий и последующих региональных соглашений. С 13 по 15 декабря 2022 года в Сантьяго прошла пятая Региональная межправительственная конференция по проблемам старения и прав пожилых людей в Латинской Америке и Карибском бассейне.

8. Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) приступила к проведению регионального обзора и оценки хода осуществления Мадридского плана действий в Азиатско-Тихоокеанском регионе начиная с 2020 года. В рамках этого процесса были назначены правительственные координаторы по проблемам старения и организованы консультации и мероприятия по повышению потенциала в связи с проведением добровольного национального обследования, а также четыре консультации с неправительственными заинтересованными сторонами и межправительственное совещание, проходившее с 29 июня по 1 июля 2022 года в Бангкоке. На этом межправительственном совещании ЭСКАТО представила результаты процесса обзора, включая резюме добровольных национальных обследований в 22 странах, в которых проживает 85 процентов населения в возрасте 60 лет и старше. В совещании приняли участие соответствующие заинтересованные стороны, что дало государствам-членам возможность обсудить достигнутый прогресс, нерешенные задачи, пробелы и новые приоритеты. В числе приоритетных вопросов на будущее были названы долгосрочный уход, внедрение цифровых технологий, работа с данными, изменение климата и социальная защита. На этом совещании был принят итоговый документ.

9. Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии (ЭСКЗА) в партнерстве с региональным отделением Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения для арабских государств организовала четвертый цикл обзора Мадридского плана действий в Арабском регионе. Процесс обзора был завершен за один год, в течение которого ЭСКЗА согласовала с государствами-членами методологию обзора, оказала государствам-членам помощь в подготовке их национальных обзорных докладов и организовала несколько диалогов с участием многих заинтересованных сторон. Кульминацией процесса обзора стала региональная обзорная конференция, состоявшаяся в июне 2022 года в Бейруте. В результате этого процесса обзора были подготовлены региональный обзорный доклад и итоговый документ, в которых оценивается прогресс и обозначаются пробелы и проблемы в осуществлении Мадридского плана действий во всем Арабском регионе, а также освещаются возникающие вопросы и примеры успешного опыта.

III. Пожилые люди и развитие

A. Активное участие в жизни общества и развитии

10. Одним из важнейших компонентов всех уровней и этапов политики является защита и уважение права пожилых людей на участие в жизни общества и развитии. Важно обнаруживать, понимать и устранять правовые, социальные, финансовые и другие препятствия, которые мешают желающим и способным пожилым людям изыскивать и осваивать возможности для участия в жизни общества и развитии.

11. Все региональные комиссии представили информацию о принятии мер в целях содействия активному участию пожилых людей в жизни общества и развитии. Впрочем, эта информация может быть менее полезной с точки зрения разработчиков политики, если в ней не указаны меры по определению конкретных факторов, побуждающих к участию в жизни общества (будь то добровольное желание работать или необходимость получения дохода) или препятствующих участию (в силу дискриминации в сфере занятости или отсутствия доступного транспорта). При рассмотрении вопроса о финансовом вкладе пожилых людей важно избегать предвзятого взгляда на производительность. Например, формирование негативных представлений о недостаточном участии в жизни общества пожилых людей, которые предпочитают не заниматься ценными с экономической точки зрения видами деятельности или не в состоянии это делать, нарушает принцип автономии².

12. Прогресс в осуществлении мер по обеспечению полноценного и равноправного участия пожилых людей в принятии решений на всех уровнях носит крайне неравномерный характер в разных регионах. Например, по закону Дании все муниципалитеты обязаны учредить советы пожилых граждан, члены которых избираются пожилыми людьми на прямых выборах. Правительства некоторых стран региона ЭСКЗА сообщили о принятии мер по поощрению добровольческой деятельности с участием представителей разных поколений. Пожилые люди в Африке берут на себя традиционные роли в разрешении споров и возглавляют общину во время кризисных ситуаций, которые часто случаются в большинстве стран Африки. Несмотря на это, эти важные роли недостаточно хорошо подтверждены документально. В то время как в некоторых африканских

² Zachary Morris, Jennifer Madans and Daniel Mont, "Measuring the autonomy, participation, and contribution of older people," background paper prepared for the Department of Economic and Social Affairs, December 2021.

государствах к пожилым людям относятся как к важным участникам процесса разработки и пересмотра политики, другие государства сообщают об отсутствии консультаций с пожилыми людьми и их конструктивного участия.

В. Работа и старение рабочей силы

13. Что касается сферы труда, то признание разнообразия в пожилом возрасте подразумевает создание систем, обеспечивающих поддержку пожилых людей, которые не могут трудиться или предпочитают не работать, и в то же время дающих другим пожилым людям, которые могут и хотят работать, возможность продолжать делать это. В таких системах пожилые люди могут приспосабливаться к изменениям жизни в будущем без страха и чувства незащищенности. В то же время поступающая из государств-членов отчетность, полученная по принципу «снизу вверх», показывает, что многие пожилые люди сталкиваются с другой реальностью.

14. Результаты, поступившие из регионов ЭКА и ЭКЛАК, свидетельствуют о том, что значительное число пожилых людей продолжают работать только потому, что они не имеют пенсионного дохода или его размер недостаточен. В большинстве африканских государств отсутствуют законы для поддержки возможностей трудоустройства пожилых людей, тогда как в регионе ЭКЛАК действует Межамериканская конвенция о защите прав человека пожилых людей, в которой описана сфера действия права на труд для пожилых людей и установлены стандарты, касающиеся конкретно пожилых людей.

15. Что касается Европейского региона, то, несмотря на наличие и осуществление большого количества комплексных планов действий в различных областях программной деятельности, ориентированных непосредственно на пожилых людей и поддерживающих их участие в трудовой деятельности, такие планы зачастую не подкрепляются всеобъемлющими национальными законами, обеспечивающими конкретную защиту права пожилых людей на труд и доступ к рынку труда. В регионе ЭСКЗА, несмотря на отсутствие точных статистических данных о доле пожилых людей, получающих заработную плату, наблюдается общая тенденция к проведению правительствами инициатив в целях предоставления пожилым людям возможности продолжать экономическую активность, однако ситуация в разных странах различается. Расширение возможностей трудоустройства для пожилых людей особенно актуально для государств-членов региона ЭСКАТО, в которых сокращается численность рабочей силы.

16. В условиях увеличения продолжительности жизни, сохранения пробелов и недостатков в существующих системах пенсионного обеспечения, а также увеличения расходов на финансирование выплаты пенсий правительства многих стран будут заинтересованы в том, чтобы больше пожилых людей продолжали работать дольше, для чего, в частности, будет повышаться возраст выхода на пенсию. Однако, учитывая, что люди с низким уровнем дохода имеют более низкую продолжительность жизни, индексация пенсионного возраста на основании увеличения продолжительности жизни приведет к обратному эффекту. Пожилые работники, имеющие более низкую ожидаемую продолжительность жизни, теряют более значительную часть своего прогнозируемого пожизненного дохода от пенсий, чем пожилые работники, которые, как ожидается, будут жить дольше. Если от увеличения продолжительности жизни наибольшую выгоду получают люди с более высокими доходами, как это было во многих государствах-членах

в последние десятилетия, то с течением времени этот регрессивный эффект будет усиливаться³.

С. Развитие сельских районов и урбанизация

17. Быстрая урбанизация и старение населения мира — это пересекающиеся тенденции, которые требуют неотложного внимания со стороны директивных органов. Несмотря на это, государства-члены представили ограниченную информацию по этому вопросу, в которой описывается разнообразная политическая конъюнктура: некоторые правительства рассматривают региональное развитие в качестве одного из важных направлений деятельности, принимая меры в интересах небольших муниципалитетов и сельских районов, тогда как другие сообщают об ограниченных возможностях по улучшению условий жизни и инфраструктуры для пожилых людей в недостаточно охваченных услугами городских, сельских и отдаленных районах. Государства-члены из всех регионов не представляют достаточной информации о мерах по оказанию поддержки пожилым фермерам, которые часто страдают от господствующих и чрезмерно упрощенных мнений о том, что они непродуктивны и не способны внедрять новые технологии и методы. Многие пожилые фермеры в сельской местности зависят от натурального хозяйства и, как правило, оказываются в порочном круге нищеты в результате воздействия климатических изменений.

Д. Доступ к знаниям, образованию и обучению

18. На Саммите Организации Объединенных Наций по трансформации образования⁴ была подчеркнута важность применения подхода, предполагающего продолжение образования и обучения на протяжении всей жизни, в целях решения сложного комплекса проблем, с которыми сталкиваются современные общества. Этот подход, который был закреплён в Мадридском плане действий, предусматривает равенство возможностей для получения непрерывного образования, профессиональной подготовки и переподготовки на протяжении всей жизни, а также полноценное использование опыта людей всех возрастов с учетом преимуществ, которые дает накопление опыта с возрастом.

19. Все региональные комиссии сообщили о принятии в различных контекстах мер, призванных расширить доступ пожилых людей к знаниям, образованию и профессиональной подготовке. В регионе, где около 40 процентов пожилых людей не имеют официального образования, правительства некоторых африканских стран предприняли усилия по повышению уровня грамотности. Аналогичным образом, несмотря на разработку программ повышения грамотности и развития образования для пожилых людей в регионе ЭСКЗА, процент неграмотного населения в арабских странах остается высоким. Что касается Европы, то большинство правительств прямо упоминают об усилиях по дальнейшему повышению навыков цифровой грамотности, принимая во внимание тот факт, что показатели участия пожилых людей в программах образования и профессиональной подготовки снизились во время пандемии COVID-19, когда такие услуги перешли в онлайн-формат.

³ *World Social Report 2022: Leaving No One Behind in an Ageing World* (United Nations publication, forthcoming).

⁴ См. <https://transformingeducationsummit.sdg4education2030.org/>.

Е. Межпоколенческая солидарность

20. В докладах региональных комиссий говорится, что под межпоколенческой солидарностью многие понимают социальную сплоченность между поколениями. ЭКА подчеркивает, что межпоколенческая солидарность является залогом передачи присущих коренным народам знаний. ЕЭК сообщает о различных действиях, предпринятых правительствами стран региона, включая содействие диалогу между представителями разных поколений и обучению с участием представителей разных поколений, передачу знаний и навыков, интерактивное обучение цифровым навыкам и передачу культурных традиций. В регионе ЭСКЗА пожилые люди проводят для молодежи беседы информационно-просветительного характера и беседы на социальные и религиозные темы.

21. В то же время неясно, применяется ли при принятии заявленных мер по укреплению межпоколенческой солидарности правозащитный подход в целях обеспечения достоинства, права голоса и благополучия людей. В основе недавно разработанного руководства по вопросам солидарности поколений лежат результаты тематических исследований, проведенных в десяти странах, и в нем подчеркивается, что во всех мероприятиях, проводимых между представителями разных поколений, следует руководствоваться такими правозащитными принципами, как участие, подотчетность, недискриминация и равенство, расширение прав и возможностей и законность⁵. Такие принципы крайне важны, особенно в контексте устойчивого развития, когда солидарность поколений выходит за рамки отношений между ныне живущими представителями разных поколений и распространяется на будущие поколения, которых еще не существует (см. A/68/322).

Ф. Ликвидация нищеты и социальная защита

22. Необходимыми условиями для обеспечения благополучия и полноценного участия пожилых людей в жизни общества являются предотвращение и сокращение масштабов нищеты. Показатели нищеты среди представителей этой группы населения существенно различаются между регионами и внутри регионов и зачастую указывает на системные и структурные проблемы, затрагивающие все население. Кризисы, вызванные как изменением климата, так и конфликтами, приводят к повышению уровня нищеты среди пожилых людей. В Ливане, например, тревожные данные о влиянии кризисов на уровень нищеты показывают, что в 2021 году доля пожилых людей, живущих в условиях многомерной нищеты, составила 78 процентов.

23. В нескольких региональных обзорах было отмечено, что кризис, вызванный пандемией COVID-19, проявил и усугубил экономические риски, с которыми сталкиваются многие пожилые люди. С другой стороны, он послужил стимулом к принятию правительствами успешных мер по решению этой проблемы. Например, ЭКЛАК сообщает, что получение пенсии во время пандемии могло бы смягчить рост показателей нищеты и крайней нищеты в регионе, составивший 34,9 и 22,9 процента, соответственно.

24. Государства-члены решают проблему отсутствия гарантированного дохода среди пожилых людей по нескольким направлениям. Некоторые правительства считают одной из целесообразных мер поддержку трудоустройства. Социальная

⁵ HelpAge International, “Bringing generations together for change: learning from intergenerational approaches to address issues facing older and younger people”, 2022. URL: <https://www.helpage.org/what-we-do/society-for-all-ages/bringing-generations-together-for-change/>.

защита, включая как накопительные, так и ненакопительные системы, имеет ключевое значение для обеспечения экономической безопасности пожилых людей и является одной из основных мер политики, которые рассматривают правительства во всем мире, когда речь идет о жизнедеятельности стареющего населения и благополучии пожилых людей. Сфера охвата систем социальной защиты и их эффективность сильно различаются между регионами и внутри регионов и тесно связаны с другими проблемами системного характера, в частности с пространностью неформальной занятости. В региональных обзорах отмечается также, что существующие пенсионные системы нередко усиливают гендерное неравенство, а также разрыв между различными типами работников, например государственными служащими и работниками частного сектора. Работники неформального сектора не имеют возможности участвовать в накопительных пенсионных программах и поэтому чаще сталкиваются с бедностью в пожилом возрасте. В результате широко распространенного гендерного неравенства в пенсионном обеспечении уровень бедности среди пожилых женщин по-прежнему выше, чем среди пожилых мужчин.

25. По данным ЭКА, лишь небольшая доля пожилых людей в регионе охвачена программами пенсионного обеспечения, при этом в 2020 году показатель общего охвата системой социальной защиты в Африке составил 17 процентов населения, однако за этой цифрой скрываются разного рода различия между субрегионами. В большинстве государств-членов в регионе ЭСКАТО действует пенсионная система в той или иной форме, однако уровень участия в системе накопительных пенсий зачастую низок, а пособия существенно различаются.

26. К числу достижений в рамках систем социальной защиты в регионе ЭКЛАК можно отнести расширение сферы охвата услугами и пособий, создание и укрепление инфраструктуры, формирование или расширение систем выплат, требующих и не требующих взносов, а также привлечение внимания к необходимости включения услуг по уходу и поддержке в системы социальной защиты. Около 70 процентов населения в возрасте 65 лет и старше в регионе Латинской Америки получают пенсию по накопительной или ненакопительной схеме. Определенные успехи наблюдаются также в странах региона ЕЭК, где были предприняты шаги по реформированию или обновлению пенсионных систем в целях обеспечения их соответствия требованиям и устойчивости в долгосрочной перспективе.

Г. Чрезвычайные ситуации

27. В результате чрезвычайных ситуаций неизменно возникают или обостряются проблемы в области прав человека, включая проблемы, с которыми сталкиваются пожилые люди, поскольку пожилой возраст часто усугубляет другие формы уязвимости или неравенства, которые накапливаются в течение жизни. Пожилые люди имеют право на равную защиту в соответствии с международным правом прав человека и гуманитарным правом (см. [A/HRC/42/43](#)).

28. Правительства африканских стран сообщают, что при проведении оценок потребностей и принятии на уровне политики мер реагирования на чрезвычайные ситуации основное внимание, как правило, уделяется детям, женщинам и молодым людям. Хотя в нескольких государствах-членах были предусмотрены специальные положения в отношении пожилых людей, налицо явные пробелы в деятельности по оценке и планированию в случае бедствий на местном уровне, которая редко рассчитана на пожилых людей. Сообщается об отсутствии ощутимого прогресса в области политики в государствах-членах, переживающих постоянные локальные конфликты.

29. ЕЭК и ЭКЛАК сообщили о принятии множества инновационных мер по преодолению последствий пандемии COVID-19 для пожилых людей. Например, в Словакии было принято несколько поправок к законодательству в целях упрощения удаленного доступа пожилых людей к медицинским услугам.

30. В Азиатско-Тихоокеанском регионе потребности пожилых людей часто упускаются из виду во время гуманитарных кризисов и даже в период после стихийных бедствий. Лишь некоторые правительства обеспечили учет интересов пожилых людей в своих национальных планах по предотвращению бедствий и ликвидации их последствий и оказанию гуманитарной помощи. Всего несколько государств-членов признали вклад пожилых людей в деятельность по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним. Аналогичным образом, некоторые правительства в регионе ЭСКЗА разработали планы реагирования на чрезвычайные ситуации, причем в нескольких из них учтены потребности пожилых людей в чрезвычайных ситуациях, однако большинство правительств не имеют планов действий в кризисных ситуациях.

IV. Улучшение здоровья и повышение благополучия до самой старости

A. Укрепление здоровья и благополучие на протяжении всей жизни

31. По данным ЭКА, только 45 процентов пожилых людей в регионе проживают вблизи медицинских учреждений, а около 40 процентов не имеют доступа к медицинской помощи в случае необходимости. Для решения этой проблемы правительства некоторых стран региона приняли соответствующие политические и законодательные рамки. Несмотря на это, на пути реализации этих мер могут стоять такие препятствия, как ограниченность финансовых и людских ресурсов, несостоятельность многосторонних механизмов взаимодействия и представления отчетности, а также отсутствие стабильных и конструктивных возможностей для выражения пожилыми африканцами своего мнения. ЭКЛАК сообщила о достижении значительного прогресса в укреплении институтов, занимающихся вопросами здоровья и старения в регионе, и об осуществлении программ и политики, имеющих более инклюзивный и ориентированный на человека ракурс.

B. Всеобщий и равный доступ к услугам здравоохранения

32. Пожилые люди имеют право на доступ к медицинским услугам, товарам и учреждениям наравне с представителями других возрастных групп. Страны регионов ЭКЛАК, ЭСКАТО и ЭСКЗА сообщают о прогрессе в осуществлении мер по обеспечению всеобщего охвата услугами здравоохранения и равного доступа к ним. В регионе ЭКЛАК большое внимание было уделено сокращению собственных расходов потребителей на приобретение лекарств. Правительства нескольких стран региона приняли меры по предотвращению дискриминации пожилых людей при использовании медицинских протоколов и принятии решений о медицинских ресурсах и лечении, связанных с COVID-19. В регионе ЭСКАТО правительства некоторых стран субсидировали расходы на здравоохранение в рамках обеспечения доступного медицинского обслуживания для пожилых людей. Многие страны сообщили об использовании цифровых технологий в сфере здравоохранения.

33. Меры, принимаемые для предоставления медицинских услуг пожилым людям в Арабском регионе, различаются в зависимости от страны. Показатели прогресса в расширении доступа к медицинским услугам в регионе варьируются; к числу достижений относится, например, создание в Ираке мобильных медицинских бригад для семей, имеющих пожилых родственников. Согласно сообщениям из региона ЭКА, доступ к услугам здравоохранения в большинстве государств-членов ограничен. В ответ на это были приняты такие меры реагирования, как применение в Гане политики освобождения от уплаты страховых взносов для лиц в возрасте 70 лет и старше или предоставление в Судане бесплатных медицинских услуг, включающих уход на дому, для того чтобы уберечь пожилых людей от травм, получаемых в результате падений в собственных домах.

34. ЕЭК докладывает о принятии в регионе множества мер по улучшению доступа к услугам здравоохранения. Например, некоторые государства-члены сообщили о мерах по применению стандартов безопасности, направленных на предотвращение получения пожилыми людьми травм в домашних условиях и при пользовании транспортом.

35. В нескольких регионах были приняты новые меры по обеспечению паллиативного ухода. Помимо правительств, поддержку оказывают и другие важные субъекты, в частности неправительственные организации. Усилия, предпринимаемые в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна, включают в себя содействие осуществлению программ профессиональной подготовки и специализации медицинских работников. Что касается Европы, то в Люксембурге в настоящее время разрабатывается комплексный набор стратегий, связанных с увеличением продолжительности жизни; в него входит план действий для последних дней жизни, в котором рассматриваются, в частности, вопросы паллиативного ухода и волеизъявления в конце жизни.

С. Пожилые люди и ВИЧ/СПИД

36. Ярко выраженное неравенство внутри стран и между ними препятствует достижению прогресса в борьбе с ВИЧ, и ВИЧ еще больше усиливает это неравенство. Как сообщает Организация Объединенных Наций⁶, новые данные показывают, что в 2021 году произошло около 1,5 миллиона новых случаев заражения ВИЧ, что примерно на 1 миллион случаев превышает глобальные целевые показатели. За последнее десятилетие в Восточной Европе и Центральной Азии, на Ближнем Востоке и в Северной Африке, а также в Латинской Америке отмечается рост годовых показателей инфицирования ВИЧ, однако только Африканский регион представил обновленную информацию об осуществлении мер по поддержке сообществ пожилых людей, живущих с ВИЧ, или мер по поддержке пожилых людей, ухаживающих за инфицированными родственниками и оставшимися в живых членами семьи.

Д. Профессиональная подготовка лиц, обеспечивающих уход, и медицинских работников

37. Многим медицинским работникам и лицам, обеспечивающим уход, недостает знаний и подготовки для того, чтобы распознавать снижение заложенного в организм человека потенциала и принимать эффективные меры. Поэтому важно расширять возможности для изучения гериатрии и геронтологии для всех

⁶ Joint United Nations Programme on HIV/AIDS (UNAIDS), *In Danger: UNAIDS Global AIDS Update 2022* (Geneva, 2022).

медицинских сотрудников, работающих с пожилыми людьми, включая сотрудников сектора социального обслуживания и неофициальных работников по уходу. Учитывая большое значение, которое придается долгосрочному уходу в четвертом цикле обзора и оценки, профессиональная подготовка лиц, осуществляющих уход, фигурирует в качестве одной из многих мер, принимаемых для решения вопроса об обеспечении заботы и поддержки для лиц, осуществляющих уход⁷. В процессе обучения лиц, обеспечивающих уход, и медицинских работников следует обращать особое внимание на важность налаживания партнерств с участием пожилых людей, работников системы первичной медико-санитарной помощи, родственников и членов общества для поддержания благополучия людей по мере их старения.

38. ЭКЛАК отметила, что между странами по-прежнему существуют различия в подготовке специализированного медицинского персонала. Например, если Мексика сообщает, что в ее 21 учебном центре для врачей-ординаторов, специализирующихся на гериатрии, ежегодно проходят обучение от 100 до 150 медицинских специалистов, то в Многонациональном Государстве Боливия и Панама на всю страну приходится 32 и 35 специалистов, соответственно. Правительства некоторых стран арабского региона разработали специализированные программы обучения в области гериатрии. О проведении учебной подготовки для лиц, осуществляющих уход, сообщает Государство Палестина, а также другие страны мира, такие как Армения, Беларусь, Кипр, Мальта, Монголия, Швеция, Япония и многие другие. В качестве примера деятельности по повышению потенциала в регионе ЭСКАТО можно привести осуществление в Австралии инициатив по содействию внедрению технологий цифрового здравоохранения, например путем подготовки кадров.

39. Что касается Европы, то многие правительства сообщили о расширении и реорганизации системы подготовки медицинских и социальных работников. В целях обеспечения надлежащего уровня специалистов по уходу некоторые правительства приняли комплексный подход, который не ограничивается только обучением, а охватывает также условия труда, под которыми понимается широкий круг вопросов — от продолжительности рабочего времени до вознаграждения, а также физическая и психологическая нагрузка на рабочем месте.

Е. Потребности пожилых людей в плане психического здоровья

40. До пандемии COVID-19 каждый седьмой пожилой человек в мире имел психическое расстройство⁸, однако во многих странах услуги по охране психического здоровья не всегда доступны для пожилых людей. Например, ЭКА отмечает, что в целом в Африке услуги по охране психического здоровья не являются общедоступными, а распространенность психических расстройств в регионе недостаточно хорошо задокументирована или изучена. Вследствие этого психическому здоровью пожилых людей не уделяется достаточного внимания в политике и программах.

41. Как ЕЭК, так и ЭКЛАК обращают внимание на эффект, оказываемый одиночеством и социальной изоляцией на здоровье и благополучие пожилых людей. Государства-члены выступили с инициативами, направленными на решение проблемы одиночества и социальной изоляции среди пожилых людей, особенно с учетом того, что эта проблема обострилась в результате ограничений,

⁷ Тема 2 в рамках приоритетного направления III (обеспечение создающих широкие возможности и благоприятных условий).

⁸ Institute for Health Metrics and Evaluation, Global Health Data Exchange.
URL: <https://vizhub.healthdata.org/gbd-results/> (дата обращения: 21 октября 2022 года).

связанных с пандемией COVID-19. В Европейском регионе были разработаны системы для выявления людей, страдающих от одиночества, и сигнализирования об этом при помощи местных объединений, например объединений на муниципальном уровне в Нидерландах, а также общественных служб мониторинга и патрулирования в отдаленных районах Португалии.

42. ЭСКАТО сообщает, что лишь в нескольких странах вопросам, связанным с психическим здоровьем пожилых людей, стало уделяться приоритетное внимание. В числе инициатив, осуществляемых в Арабском регионе, стоит упомянуть национальную многосекторальную стратегию для пожилых людей в Тунисе, в рамках которой правительство занимается оказанием медицинских и психологических услуг пожилым людям, особенно в периоды кризиса, потери близких или риска подвергнуться насилию.

Г. Пожилые люди и инвалидность

43. Старение и инвалидность — это тесно связанные между собой явления. Потребности пожилых людей, имеющих инвалидность, и риски, с которыми они сталкиваются, а также их трудности в плане получения необходимой им помощи не находят должного понимания и часто упускаются из виду. Кроме того, интересы пожилых людей с инвалидностью не учитываются в национальной и международной социальной политике по причине отсутствия достаточного количества дезаггрегированных по возрасту данных об инвалидности.

44. В нескольких африканских государствах были приняты меры для улучшения положения пожилых людей с инвалидностью. Например, в Мали был принят закон о поддержке и защите пожилых людей с инвалидностью в целях расширения доступа к улучшенному жилью, создания доступной среды и повышения качества транспортных и медицинских услуг. ЭСКАТО сообщает, что некоторые правительства предоставляют пожилым людям с инвалидностью реабилитационные услуги и вспомогательные технологии, однако лишь в нескольких странах региона действуют универсальные планы и программы для инвалидов.

45. ЭСКЗА сообщает, что пожилые люди могут пользоваться преимуществами программных мер и инициатив, ориентированных на людей с инвалидностью, однако в большинстве случаев в такой политике не учитываются потребности и предпочтения пожилых людей. В Кувейте для пожилых людей с инвалидностью предусмотрены специальные транспортные льготы, работают мобильные центры обслуживания, позволяющие добираться до них, где бы они ни находились, и выделены специальные парковочные места во всех учреждениях, которые они часто посещают, а также пожилые люди обслуживаются в приоритетном порядке во всех заведениях и пользуются общественным транспортом, оборудованным с учетом их потребностей.

Г. Обеспечение создающих широкие возможности и благоприятных условий

А. Жилье и условия жизни

46. Независимый эксперт по вопросу об осуществлении всех прав человека пожилых людей обратила внимание на то, что государства обязаны содействовать созданию инклюзивных, комфортных с точки зрения возраста общин и среды, а также предоставлять пожилым людям ряд вспомогательных услуг, способствующих уважению их достоинства, самостоятельности и независимости, с тем

чтобы они могли оставаться в своем доме, с учетом их пожеланий и индивидуальных предпочтений (см. [A/77/239](#)). Важно также учитывать жилищные условия в домах, поскольку они составляют самое непосредственное социальное и физическое окружение, в котором живут пожилые люди, и влияют на их экономическое благополучие, психосоциальное здоровье и удовлетворенность жизнью⁹. В каких бы обстоятельствах ни находились пожилые люди, все они имеют право жить в условиях, способствующих раскрытию их потенциала.

47. ЕЭК, ЭКЛАК, ЭСКАТО и ЭСКЗА сообщили о принятии мер, способствующих созданию городов, комфортных для пожилых людей, и сообществ, объединяющих людей всех возрастов, а также старению людей в своих собственных домах. Политика по вопросам старения во многих европейских странах нацелена на то, чтобы дать пожилым людям возможность как можно дольше оставаться в своих домах и иметь как можно более крепкое здоровье. Некоторые страны сообщили о вложении средств в исследования и разработку товаров и услуг, которые повышают безопасность и защищенность пожилых людей, а также помогают им вести самостоятельный образ жизни и принимать более активное участие в жизни общества. Во многих государствах-членах региона ЭКЛАК были разработаны национальные программы по адаптации окружающего пространства с учетом особых потребностей пожилых людей, в том числе посредством создания благоприятных для пожилых людей городов и сообществ, зарегистрированных в Глобальной сети городов и сообществ с благоприятными условиями для пожилых людей Всемирной организации здравоохранения. Правительства ряда стран региона также придают первостепенное значение старению на дому, уделяя должное внимание индивидуальным предпочтениям и обеспечению доступных вариантов жилья для пожилых людей. Государства-члены в регионах ЭСКАТО и ЭСКЗА подчеркивают важнейшую вспомогательную роль, которую играют члены семьи в контексте старения на дому. В то же время создание инклюзивных и сплоченных сообществ для людей всех возрастов возможно только в том случае, если правительства возьмут на себя ведущую роль в разработке и осуществлении политики, взаимодействуя с самими пожилыми людьми и вкладывая средства в развитие местной инфраструктуры в целях поддержки сообществ, состоящих из представителей разных поколений.

48. Что касается жилья, то ЭКЛАК сообщает об осуществлении множества мер по обеспечению доступности жилья, включая выделение ресурсов, принятие мер регулирования и оказание поддержки пожилым людям в чрезвычайных ситуациях. Государства — члены ЕЭК также делятся примерами оказания финансовой поддержки в целях адаптации жилых помещений и/или строительства новых единиц жилья, отвечающих потребностям пожилых людей. В регионе ЭСКАТО меры по обеспечению доступного жилья, как правило, рассчитаны на приоритетные подгруппы пожилых людей, например на тех, у кого нет семьи, или на тех, кто испытывает финансовые трудности. Что касается Африканского региона, то ЭКА предупредила, что из-за проблем с инфраструктурой многие пожилые африканцы не имеют доступа к воде из безопасных источников, что приводит к серьезным последствиям для их здоровья.

49. Общественные пространства способствуют сплочению общества, обеспечению благополучия, экономическому развитию и экологической устойчивости. Правительства многих стран региона ЕЭК добились прогресса в предоставлении безбарьерных и доступных видов общественного транспорта. В регионе ЭКЛАК меры по организации доступного транспорта часто связаны с задачей обеспечения его приемлемости по цене. Аналогичным образом, в некоторых

⁹ *World Population Ageing 2020 Highlights: Living Arrangements of Older Persons* (United Nations publication, 2020).

государствах — членах ЭСКАТО принимаются меры по обеспечению пожилым людям доступа к недорогому и оборудованному для инвалидов общественному транспорту. В региональных обзорах ЕЭК, ЭКЛАК и ЭСКЗА также говорилось о мерах по популяризации общественных пространств, комфортных для пожилых людей, включая создание пространств, предназначенных для заботы и участия, и зеленых зон, а также содействие обеспечению доступности. Что касается доступности, то государства — члены ЕЭК поставили на первый план работу по обеспечению всеобщей доступности в цифровом пространстве, а также предоставлению пожилым людям цифрового обучения и цифровой помощи, сохранив при этом нецифровые услуги.

В. Забота о лицах, осуществляющих уход, и оказание им поддержки

50. Работа по уходу, включая долгосрочный уход и услуги по поддержке, стала одним из наиболее важных вопросов общественной повестки дня, касающейся пожилых людей, во всех регионах. Несмотря на это, достижение прогресса в этой области в разных регионах идет крайне неравномерными темпами, что объясняется, среди прочих факторов, неравным уровнем финансового и институционального развития и влиянием различных культурных и социальных представлений о работе по уходу. Это находит отражение в конкретных проблемах в области политики, над решением которых в настоящее время работают все государства-члены в рамках своих систем обеспечения ухода.

51. ЭКА и ЭСКЗА отмечают существующие в обоих регионах глубоко укоренившиеся культурные представления о том, что члены семьи, согласно общепринятым нормам солидарности и долга, несут ответственность за обеспечение ухода за пожилыми людьми и их поддержки. Аналогичным образом, в Азиатско-Тихоокеанском регионе в большинстве случаев долгосрочный уход и поддержка обеспечиваются на дому неоплачиваемыми членами семьи и друзьями, среди которых много женщин, которые зачастую сами являются пожилыми женщинами. На фоне изменения семейных укладов и моделей рынка труда, а также изменения культурных традиций, касающихся ухода за родителями, во всем регионе увеличивается разрыв между предложением и спросом на услуги по уходу за пожилыми людьми. Некоторые правительства сообщили о предоставлении поддержки лицам, осуществляющим уход, в том числе через программы денежных пособий или программы обучения, включая сертификацию и аккредитацию для неофициальных и официальных лиц, обеспечивающих уход.

52. В Арабском регионе отмечается, что семьи не желают помещать пожилых родственников в дома престарелых, даже если последние имеют серьезную инвалидность. Однако при таком раскладе не учитываются интересы самих пожилых людей, которые могут захотеть проявить самостоятельность и независимость и предпочесть не жить с родственниками. Как правило, в таких ситуациях не учитываются соответствующие правовые и политические рамки, гарантирующие право пожилых людей на доступ ко всем надлежащим формам долгосрочного ухода и поддержки. Лишь в немногих из этих рамочных программ рассматривается вопрос о том, как улучшить доступность и приемлемость по цене для бедных и маргинализированных подгрупп пожилых людей. Несмотря на увеличение количества домов престарелых в различных арабских странах, в них отсутствуют стандарты и своды правил, позволяющие контролировать качество ухода, предоставляемого в таких учреждениях, а также в частных домах.

53. В ходе четвертого цикла обзора и оценки в некоторых странах региона ЕЭК были заложены основы систем оказания услуг по уходу, тогда как в других

странах существующие системы были дополнительно улучшены с помощью новых нормативных актов, протоколов или руководств, а также дополнительного профессионального образования и подготовки. Общими для всех этих изменений особенностями являются стремление к расширению систем долгосрочного ухода, повышению эффективности их управления и более широкому использованию данных, а также уделение более серьезного внимания вопросам старения на дому и ухода на дому в рамках стратегий долгосрочного ухода. Перед правительствами стран региона стоит задача обеспечения качества обслуживания, предоставляемого широким кругом поставщиков услуг и учреждений, и они решают эту задачу посредством, среди прочего, внедрения стандартов качества и инструментов измерения качества и обеспечения их соблюдения. Некоторые европейские государства-члены подняли вопросы о ценовой доступности и в особенности о финансовой устойчивости долгосрочного ухода, а также о мерах по их решению.

54. Региональный обзор в регионе ЭКЛАК показал, что на законодательном уровне были достигнуты заметные успехи благодаря регулированию деятельности по уходу, а также принятию директивных мер как в области профессиональной подготовки специалистов по уходу, так и в области долгосрочного ухода и поддержки, а также паллиативного ухода и регистрации информации, которые заложили основу для создания государственных систем по уходу во многих странах. Государства-члены сообщили о стратегиях предоставления информации и профессиональной подготовки для лиц, осуществляющим уход, как официальных, так и неофициальных; во многих случаях эти стратегии осуществлялись совместно с международными агентствами, медицинскими учреждениями и университетами в рамках сертификации профессиональных навыков по уходу. ЭКЛАК подчеркивает влияние работы по уходу на женщин, включая пожилых женщин, поскольку они составляют несоразмерно большую долю официальных и неофициальных лиц, осуществляющих уход. Борьба с пандемией и смягчение ее последствий в учреждениях долгосрочного ухода рассматривались в качестве задач первостепенной важности в большинстве стран региона Латинской Америки и Карибского бассейна. Были введены меры и протоколы для предотвращения распространения инфекции в центрах долгосрочного ухода.

С. Пренебрежение, жестокое обращение и насилие

55. Пожилые люди имеют право на свободу от всех форм насилия, жестокого обращения и пренебрежения как в частных домах, так и в общественных местах. Пожилые женщины, пожилые люди с инвалидностью, пожилые люди из числа коренных народов, пожилые люди в сельских и отдаленных районах, пожилые люди из общин, отличающихся культурным и языковым многообразием, и пожилые люди из сообщества ЛГБТК+ находятся в группе повышенного риска в силу пересекающихся форм неравенства, которые порождают и усугубляют лишения и неблагоприятные условия. Повышенный риск пренебрежения, жестокого обращения и насилия угрожает также пожилым людям, находящимся в условиях вынужденного перемещения и конфликтов, в больницах, тюрьмах, учреждениях по уходу и психиатрических лечебницах. Данные показывают, что между регионами и внутри регионов существуют серьезные различия в том, насколько государства-члены привержены борьбе с жестоким обращением с пожилыми людьми и какого прогресса им удалось добиться в этой области. Хотя правительства применяют различные подходы для решения этой проблемы, такие как введение в действие законов и политики, они не носят ни системного, ни преобразующего характера на фоне хронических серьезных проблем в плане осуществления и обеспечения достаточных ресурсов.

56. Что касается Африканского региона, то в Кении был создан центр спасения для пожилых людей, находящихся в уязвимом положении, а в Нигерии введен в действие механизм по борьбе с жестоким обращением с пожилыми людьми. ЭКЛАК особо отметила, что были достигнуты успехи в деле учета в статистических системах данных, связанных с восприятием дискриминации и насилия в отношении пожилых людей. Что касается стран Карибского бассейна, то координационный комитет национальной программы по борьбе с жестоким обращением с пожилыми людьми в Барбадосе прилагает усилия для повышения осведомленности общества о проблеме жестокого обращения с пожилыми людьми.

57. ЕЭК отметила, что в большинстве случаев принимаемые в регионе меры направлены на повышение осведомленности и учебную подготовку. Правительства проводили просветительные кампании, публиковали информационные брошюры или повышали осведомленность о насилии и жестоком обращении в ходе практикумов или культурных мероприятий. Для различных групп специалистов, работающих с пожилыми людьми, были проведены учебные занятия по выявлению случаев насилия и жестокого обращения в отношении пожилых людей. В некоторых государствах-членах, таких как Канада, были приняты более строгие законы в отношении мошенничества, жертвами которого являются пожилые люди.

58. В некоторых странах региона ЭСКАТО были приняты законы по предотвращению семейно-бытового насилия, которые могут способствовать поощрению прав и укреплению безопасности мужчин и женщин всех возрастов, однако этих законов зачастую оказывается недостаточно для решения ряда проблем, с которыми сталкиваются пожилые люди, в силу распространенности стереотипов о лицах пожилого возраста, предрассудков и дискриминации по возрасту в системе правосудия.

59. ЭСКЗА подчеркивает, что большинство случаев жестокого обращения с пожилыми людьми замалчивается по ряду причин, включая стыд и привычную реакцию, которая укореняет культуру молчания, в результате чего сохраняется несоответствие между культурными притязаниями и реальным положением дел, связанным с жестоким обращением с пожилыми людьми. К числу мер, принятых в регионе, относится проведение информационно-просветительных мероприятий, введение уголовных наказаний и создание механизмов оповещения. Как и в регионе ЭСКАТО, в регионе ЭСКЗА, несмотря на достигнутый прогресс, защита пожилых людей в большинстве случаев подпадает под действие законов о семейно-бытовом насилии или общих законов, при этом специальной правовой защиты для пожилых людей не предусмотрено.

D. Царящие в обществе представления о пожилых людях и о старении

60. В Мадридском плане действий было подчеркнуто, что общественность уделяет большое внимание масштабам и стоимости медицинского обслуживания, пенсий и других услуг, предоставляемых пожилым людям, и что пожилых людей неоправданно часто изображают как бремя для экономики. В Мадридском плане действий делается акцент на том, что внимание общественности должно концентрироваться на образах пожилых людей как интересных, разнообразных и творческих личностей, приносящих жизненно важную пользу обществу, и что содействие формированию позитивного представления о старении и пожилых людях является одним из неотъемлемых условий успешной реализации Плана. Спустя два десятилетия после принятия Плана Независимый эксперт по вопросу об осуществлении всех прав человека пожилых людей обратила внимание на

проявления эйджизма в жизненных реалиях пожилых людей (см. [A/HRC/48/53](#)), которые усиливают практику отчуждения на местном и национальном уровнях.

61. Знания о существенных различиях в положении пожилых людей не только между странами, но и внутри них, а также между отдельными людьми имеют большое значение в качестве непосредственного источника информации для принятия мер в области политики, поскольку они помогают разработчикам политики определить те виды поддержки, которые необходимы пожилым людям для участия в жизни общества, например доступ к вспомогательным технологиям, персональная помощь или изменения в инфраструктуре и созданной среде, повышающие доступность¹⁰. Программы в этой области существуют, однако региональные обзоры показывают, что усилия в этом направлении необходимо активизировать. К числу проблем, существующих в регионе ЭСКЗА, относится отсутствие единых национальных информационных стратегий, призванных разрушить негативные стереотипы о пожилых людях. ЭКА обращает внимание на отсутствие действий по обеспечению более широкого признания вклада пожилых людей в жизнь их сообществ. К пожилым людям следует относиться справедливо независимо от их возраста, пола, расового или этнического происхождения, инвалидности или другого статуса, и ценить их независимо от их социального и экономического вклада¹¹.

62. Среди примеров действий, предпринятых в Африке, можно назвать создание объединяющей структуры для организаций пожилых людей в Сенегале и признание роли пожилых людей в жизни общин и традиционном управлении в Малави. В Европейском регионе были реализованы различные инициативы, включая кампании по повышению осведомленности, конкурсы, общественный диалог и культурные мероприятия. Многие из них получили дальнейшее развитие в свете стигматизации, с которой столкнулись пожилые люди во время пандемии COVID-19.

63. Несколько стран Азиатско-Тихоокеанского региона сообщили о действиях, призванных помочь общественности лучше осознать роль пожилых людей в обществе. Информационно-просветительные и образовательные программы были проведены также в нескольких странах региона ЭСКЗА, включая Алжир и Оман.

64. Региональные комиссии подчеркнули роль средств массовой информации в формировании общественного мнения, в том числе образов, связанных с пожилыми людьми и старением, и привели несколько примеров усилий по борьбе с негативными стереотипами, насаждаемыми средствами массовой информации.

VI. Выводы и рекомендации

65. Вопрос о старении населения был вынесен правительствами на международное обсуждение на первой Всемирной ассамблее по проблемам старения, состоявшейся в Вене в 1982 году. Когда-то многие считали старение населения отдельной проблемой, однако с тех пор оно было признано мощной демографической тенденцией, имеющей серьезные последствия для всех аспектов жизни и общества. Двадцать лет назад правительства 159 стран собрались в Мадриде на вторую Всемирную ассамблею по проблемам старения и приняли амбициозную программу действий, с тем чтобы переориентировать подходы правительств, неправительственных

¹⁰ Morris, Madans and Mont, “Measuring the autonomy, participation, and contribution of older people”.

¹¹ См. резолюцию [46/91](#) Генеральной Ассамблеи.

организаций и других участников к реагированию на проблему старения населения и создать условия для полноценного и равноправного участия пожилых людей в жизни общества. Сегодня, во время проведения четвертого цикла обзора и оценки осуществления этого плана при участии государств-членов, в которых проживает бóльшая часть населения мира в возрасте 60 лет и старше, подчеркивается, что Мадридский план действий служит руководством к действиям по решению проблемы старения населения мира. В условиях, когда пожилые люди сталкиваются с известными и новыми проблемами, закрепленные в Плане принципы и цели сохраняют свою актуальность.

66. Четвертый цикл обзора и оценки проходил на фоне катастрофической пандемии COVID-19, которая за 24 месяца прямо или опосредованно унесла жизни более 12 миллионов пожилых людей, более половины из которых проживали в странах с уровнем дохода ниже среднего. Этот кризис пролил свет на множество рисков, с которыми сталкиваются многие пожилые люди, а также показал, как эти риски пересекаются с дискриминацией по возрасту и как она их усугубляет. Пандемия стала для многих государств-членов тревожным звонком, заставившим их обратить внимание на проблемы, с которыми сталкиваются пожилые люди, и послужила стимулом для принятия целенаправленных инициатив по удовлетворению их потребностей во время пандемии, однако результаты четвертого цикла обзора и оценки показывают, что для достижения цели Мадридского плана действий — создания общества для людей всех возрастов — еще предстоит проделать много работы.

67. Один из наиболее важных выводов по итогам четвертого цикла обзора и оценки состоит в том, что между регионами и внутри регионов наблюдаются значительные различия в темпах реализации Мадридского плана действий, в том, насколько страны и регионы привержены решению проблемы старения населения, а также в том, что считается новыми проблемами, а что постоянными проблемами в том или ином контексте. К числу новых вопросов, которые международному сообществу необходимо рассмотреть в рамках выполнения Плана, относятся обеспечение конструктивного участия пожилых людей в усилиях по восстановлению после пандемии и других кризисов, включая климатический кризис, энергетический кризис и конфликты, а также целенаправленное вовлечение пожилых людей в процесс цифровой революции. Другие проблемы, такие как бедность, неразвитость систем социальной защиты, ограниченность доступа к здравоохранению и медицинским услугам, а также рост причин для беспокойства по поводу долгосрочного ухода и работы по уходу, отнюдь не новы, однако они остаются в центре внимания во многих странах и требуют решения по мере того, как мы переходим к следующему циклу. Завершение пятого цикла обзора и оценки совпадет с двадцать пятой годовщиной Второй Всемирной ассамблеи по проблемам старения, и поэтому этот год станет поворотным для ускоренной реализации Политической декларации и Мадридского плана действий.

68. Из всех регионов поступают сообщения о прогрессе в осуществлении мер в различных областях Мадридского плана действий, однако, как правило, прогресс существенно различается в зависимости от уровня реализации Плана и контекста. В то же время в процессе обзора и оценки на национальном и региональном уровнях выяснилось, что многие проблемы и успехи в реализации Плана, которые были выявлены в ходе трех предыдущих циклов глобального обзора и оценки, до сих пор сохраняются и, по всей видимости, в той или иной степени затрагивают все регионы.

69. Одной из причин для беспокойства многих государств-членов остается неэффективность национальных учреждений и институциональных механизмов. Нехватка людских и финансовых ресурсов, отсутствие правовых и политических рамок или неспособность обеспечить соблюдение существующих рамок, а также недостаточное межведомственное сотрудничество и координация препятствуют предпринимаемым на национальном уровне усилиям по включению вопросов, касающихся пожилых людей, в политическую повестку дня и принятию конкретных мер по удовлетворению их потребностей и чаяний. В некоторых регионах разработчики политики и другие заинтересованные стороны все еще слабо осведомлены о Мадридском плане действий и недостаточно используют его в своей работе. Необходимо в срочном порядке отразить проблематику, касающуюся старения населения и пожилых людей, в деятельности всех государственных органов и адаптировать существующие системы, услуги и инфраструктуру с учетом реальности старения населения. Следует обеспечить согласованность действий и сотрудничество в процессе реализации Мадридского плана действий и других институциональных структур на национальном и региональном уровнях, включая структуры, посвященные экономическому развитию и правам человека.

70. Разработка политики по вопросам старения осложняется отсутствием надежной базы знаний и высококачественных данных, дезагрегированных по возрасту. Одной из главных трудностей в процессе осуществления Мадридского плана действий остается сбор, анализ, распространение и использование дезагрегированных по возрасту данных на национальном и субнациональном уровнях. Качественные дезагрегированные по возрасту данные, учитывающие взаимосвязь возраста и других оснований для дискриминации, имеют ключевое значение для отслеживания, мониторинга и оценки прогресса в осуществлении политики и стратегий в отношении стареющего населения, а также для выявления его потребностей и вклада в разработку политики. Для решения этих проблем на инклюзивной, более официальной и систематической основе необходимо оказывать более активную поддержку таким инициативам, как Тичфилдская группа по статистике, связанной со старением, и дезагрегированным по возрасту данным.

71. Дискриминация по признаку возраста в учреждениях, во взглядах и на практике, которая проявилась во время пандемии COVID-19, остается широко распространенным явлением, что свидетельствует о недочетах в реализации международных и национальных рамочных программ в интересах пожилых людей. Вопросу об интерсекциональности между возрастом и другими факторами неравенства, от которых страдают пожилые люди, все еще не уделяется должного внимания, в результате чего пожилые женщины, пожилые люди с инвалидностью, представители этнических меньшинств, мигрантов и сообщества ЛГБТК+, а также другие группы пожилых людей подвергаются еще более сильной дискриминации. В отсутствие на международном уровне норм и стандартов в области прав человека, конкретно касающихся положения пожилых людей, возможности разобраться в сложном и меняющемся характере дискриминации и пересекающихся форм неравенства на протяжении всей жизни человека ограничены.

72. Призывы ускорить осуществление существующих соглашений Организации Объединенных Наций с учетом прогнозируемых демографических тенденций подразумевают повышение уровня знаний и осведомленности об интересах и потребностях будущих поколений. По прогнозам, к 2050 году число пожилых людей более чем в три раза превысит число детей в возрасте до 5 лет и почти на две трети превысит число молодых людей во всем мире.

Продолжительность жизни увеличилась практически во всех странах. Если говорить о глобальных масштабах, то ожидается, что дети, родившиеся в 2022 году, проживут в среднем 72,3 года, что на 25 лет дольше, чем дети, родившиеся в 1950 году, однако разрыв между показателями стран с самой высокой и самой низкой ожидаемой продолжительностью жизни при рождении составляет около 32 лет¹². Всеобщий консенсус и политическое обязательство построить общество для людей всех возрастов, выработанные правительствами на второй Всемирной ассамблее по проблемам старения, сегодня важны как никогда.

73. Ответственность за успешное осуществление Мадридского плана действий лежит в первую очередь на правительствах. Большое значение для достижения этой цели имеют национальные стратегии, планы, директивы и законы. Хотя за последние пять лет был достигнут определенный прогресс, тот факт, что на протяжении 20 лет осуществления Плана сохраняются одни и те же проблемы, говорит о безуспешности «обычного порядка ведения дел». Выводы, сделанные по итогам четвертого цикла обзора и оценки осуществления Плана, а также уроки, извлеченные из пандемии COVID-19, подталкивают правительства к смелым действиям и проявлению политической воли, которая позволит возродить обязательства, добиться изменений в политике и законодательстве, оптимизировать использование ресурсов и достичь максимальных результатов в интересах пожилых людей. Саммит по целям в области устойчивого развития 2023 года предоставляет возможность более точно отразить реальное положение дел со старением населения и проблемы пожилых людей при осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

74. Проведение, среди прочего, Саммита по целям в области устойчивого развития, Саммита будущего и предлагаемого Всемирного социального саммита открывает перед государствами-членами возможность собраться вместе, чтобы настроить компас на осуществление Повестки дня на период до 2030 года, выполнить существующие обязательства и выработать консенсус в отношении того, каким должно быть будущее. В будущем обществу придется столкнуться с реалиями быстрого увеличения числа и доли пожилых людей (см. рисунок II); поэтому уже сейчас необходимо принимать меры к тому, чтобы нынешнее и будущие поколения пожилых людей были полноправными участниками процесса развития и не были лишены возможности пользоваться его благами. Мадридский план действий, который спустя 20 лет после его принятия сохраняет свое перспективное видение, служит надежной основой для осуществления далеко идущих социальных, экономических, экологических и политических преобразований, которые необходимы для полного обеспечения прав человека пожилых людей. Ускорению этих преобразований может способствовать разработка в дополнение к Плану рамочной программы, в которой более четко сформулированы положения о правах человека и ожидания от государств. Правительства некоторых стран региона ЭКА, ЭКЛАК, ЭСКЗА и ЕЭК в ходе своих региональных процессов отмечают, что разработка международного правового документа по правам человека пожилых людей позволит дополнить и усилить План и будет иметь ключевое значение для поощрения и защиты прав и достоинства пожилых людей, в том числе в контексте любых последующих рамочных программ по вопросам старения.

¹² Организация Объединенных Наций, «Мировые демографические перспективы», 2022 год.

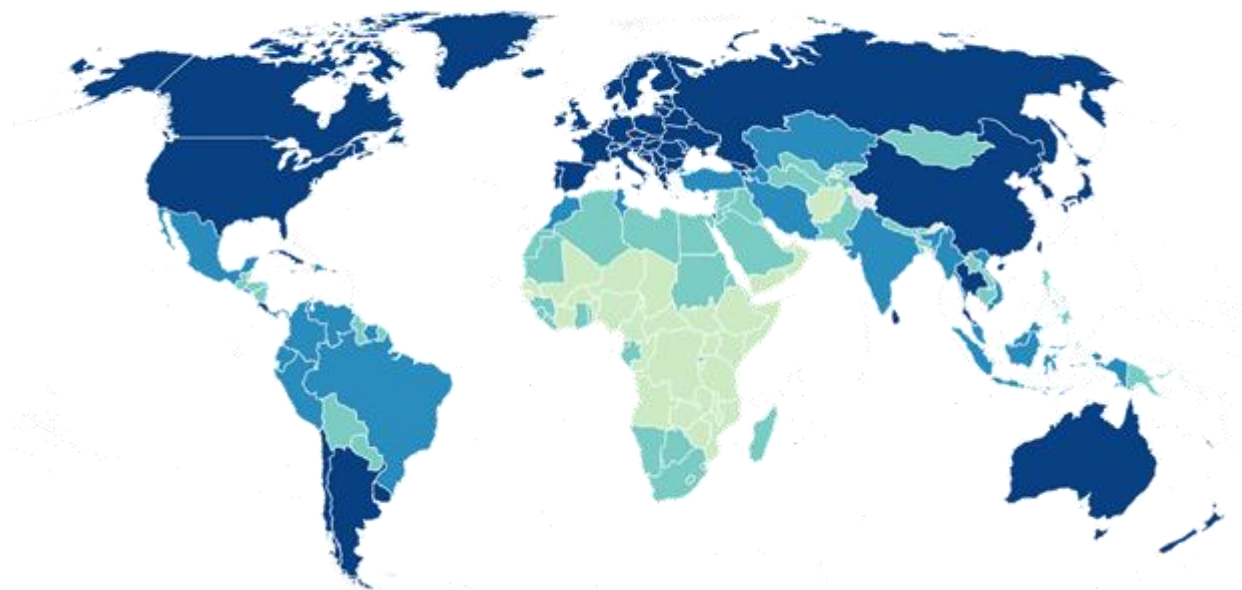
Рисунок II

Старение населения — это явление мирового масштаба; по прогнозам, к 2050 году число людей в возрасте 60 лет и старше увеличится более чем в два раза примерно в половине стран и регионов

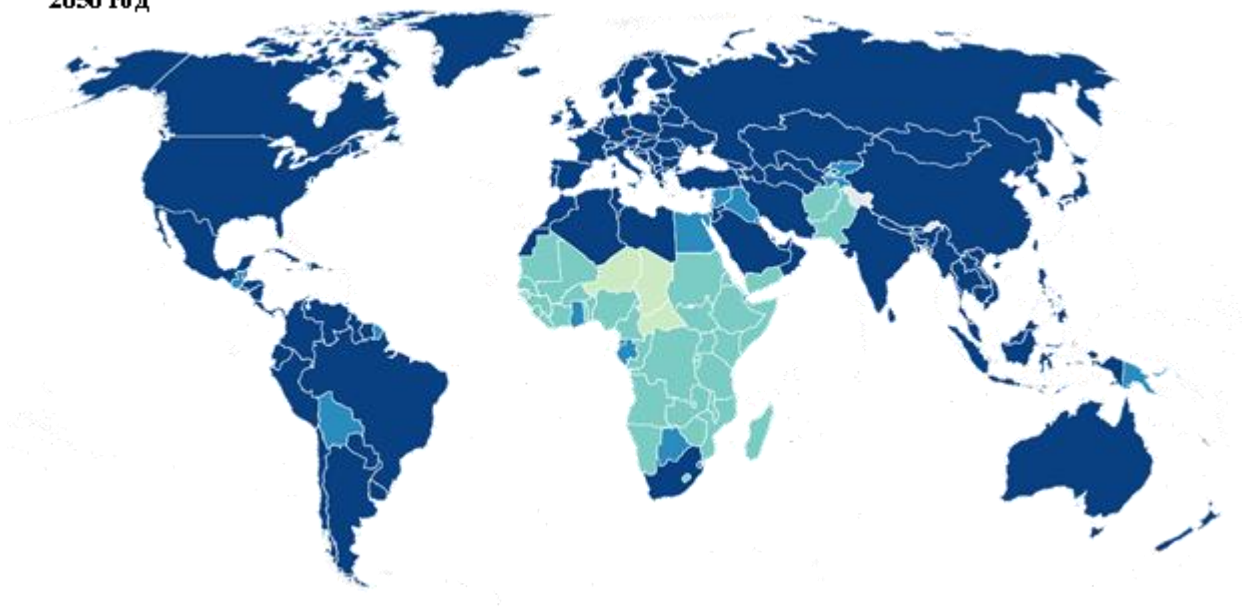
Процент населения в возрасте старше 60 лет по странам или регионам

<5%
 5% to 10%
 10% to 15%
 >15%
 Данные отсутствуют

2022 год



2050 год



Источник: Организация Объединенных Наций, «Мировые демографические перспективы», 2022 год; изображение, представленное Центром Организации Объединенных Наций по операциям и кризисным ситуациям.

Примечание: указанные границы и названия, а также использованные на карте обозначения не подразумевают их официального одобрения или принятия Организацией Объединенных Наций.

75. Государствам-членам предлагается рассмотреть следующие рекомендации:

а) учитывая практически необратимую тенденцию к увеличению численности пожилого населения и необходимость принятия коллективных мер и политических решений для регулирования ее последствий, продумать и вынести рекомендацию в отношении того, как наилучшим образом использовать 2027 год, знаменующий собой двадцать пятую годовщину проведения Второй Всемирной ассамблеи по проблемам старения, в целях ускорения процесса построения общества для людей всех возрастов;

б) изучить примеры передового опыта и недостатки, выявленные в ходе обзоров и оценок на национальном и региональном уровнях, в целях ускорения осуществления Мадридского плана действий;

в) принимать индивидуальные и коллективные меры по поощрению и защите прав человека пожилых людей, в том числе прилагая усилия по разработке международного правового документа;

г) обратиться к региональным комиссиям с просьбой продолжать содействовать ускоренному осуществлению Мадридского плана действий с учетом приоритетов, определенных в соответствующих выводах региональных обзоров и оценок, в том числе с помощью их межправительственных органов и путем оказания государствам-членам, по их просьбе, поддержки в наращивании потенциала для обеспечения всестороннего учета вопросов старения населения в программных документах;

е) Мадридский план действий, Повестка дня на период до 2030 года и Десятилетие здорового старения Организации Объединенных Наций (2021–2030 годы) дополняют друг друга. Государствам-членам предлагается сосредоточить внимание на взаимодополняемости этих инициатив при представлении отчетности или проведении обзора и оценки соответствующих документов.