

**Комиссия социального развития****Шестьдесят первая сессия**

6–15 февраля 2023 года

Пункт 3 с) предварительной повестки дня*

**Последующая деятельность по итогам Всемирной
встречи на высшем уровне в интересах социального
развития и двадцать четвертой специальной сессии
Генеральной Ассамблеи: возникающие вопросы****Устранение воздействия многоплановых кризисов
на социальные аспекты для ускорения после затяжных
последствий пандемии путем осуществления в полном
объеме Повестки дня в области устойчивого развития
на период до 2030 года****Записка Секретариата***Резюме*

В соответствии с резолюцией 2006/18 Экономического и Социального Совета Комиссия социального развития начиная с цикла обзора и обсуждения вопросов политики 2007–2008 годов включает в свою программу работы пункт «Возникающие вопросы». В рамках этого пункта Комиссия рассматривает текущие вопросы, влияющие на социальное развитие, которые требуют срочного рассмотрения, и новые сквозные вопросы в контексте меняющихся глобальных проблем развития. В настоящей записке содержится основная справочная информация для Комиссии социального развития по теме, выбранной Бюро шестьдесят первой сессии Комиссии: «Устранение воздействия многоплановых кризисов на социальные аспекты для ускорения после затяжных последствий пандемии путем осуществления в полном объеме Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года».

В настоящей записке содержится оценка отдельных и взаимосвязанных социальных последствий пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19), продолжающихся региональных конфликтов, неуклонного изменения климата, пессимистичных глобальных экономических перспектив, а также текущей

* E/CN.5/2023/1.



политики и мер, принимаемых государствами-членами для их преодоления посредством осуществления в полном объеме Повестки дня на период до 2030 года. В записке Секретариат обращает особое внимание на проведение правительствами более широкомасштабной поддерживающей социально-экономической политики, включая расширение социальной защиты, а также использование ими налогово-бюджетных мер и применение цифровых технологий. Секретариат приходит к выводу, что правительствам следует использовать возможности, которые открываются благодаря деятельности по восстановлению, чтобы развивать успехи, достигнутые в ходе реализации краткосрочных мер, и накопленный в этом плане опыт для разработки среднесрочных и долгосрочных стратегий и программ. Секретариат также особо отмечает важность международного сотрудничества и солидарности в решении нынешних многогранных глобальных проблем.

I. Введение

1. Государства-члены, особенно развивающиеся страны, продолжают сталкиваться с беспрецедентными кризисами, вызванными затяжными последствиями пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19), которые усугубляются последствиями войны в Украине, неуклонным изменением климата и спадом в мировой экономике. Эти пересекающиеся друг с другом кризисы затрудняют достижение целей в области устойчивого развития, изложенных в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, особенно для развивающихся стран с низким уровнем дохода и недостаточными ресурсами, усугубляя существующее неравенство и факторы уязвимости, препятствуя прогрессу в социальном развитии и даже обращая вспять прогрессивные тенденции в таких сферах, как искоренение нищеты и сокращение масштабов голода.

2. Несмотря на эти препятствия, страны приняли активные меры, чтобы справиться с имеющимися проблемами и обеспечить ускоренное восстановление и прогресс в достижении целей в области устойчивого развития. Для смягчения и преодоления негативных социально-экономических последствий пандемии COVID-19 государства-члены выработали и проводят в жизнь социальную политику, соответствующую их национальным потребностям и условиям. Многие из этих инициатив предусматривали меры, нацеленные на удовлетворение конкретных потребностей людей, пострадавших в наибольшей степени, включая женщин, пожилых людей, молодежь, инвалидов, малоимущих, коренных жителей, а также тех, кто живет в условиях незащищенной занятости и не имеет социальной защиты.

3. Опираясь на информацию, представленную государствами-членами в их добровольных национальных обзорах в 2021 и 2022 годах, в настоящей записке Секретариат приводит выборочные данные об усилиях государств-членов по противодействию социальным последствиям многоплановых кризисов, в том числе о конкретных мерах, направленных на поддержку уязвимых категорий граждан, борьбу с многомерной нищетой, сокращение голода и нехватки продовольствия; обеспечение защиты рабочих мест и оказание помощи предприятиям в деле всеохватного восстановления; применение цифровых технологий в сферах образования и здравоохранения, а также преодоление общемировых проблем, обусловленных замедлением темпов экономического роста, конфликтами и изменением климата.

II. Многоплановые кризисы и их социальные последствия

A. Дальнейшее усиление негативного социально-экономического воздействия пандемии COVID-19 и ее затяжных последствий, особенно для развивающихся стран с меньшим доступом к ресурсам

4. Негативные социально-экономические последствия пандемии COVID-19, усугубляющие бедность, голод и неравенство, продолжают сказываться на многих странах, создавая дополнительные проблемы в плане быстрого восстановления и реализации Повестки дня на период до 2030 года. Серьезные проблемы в системах социальной защиты и в сфере госбюджета, особенно в развивающихся странах, сохраняются, а в случае стран-должников с низким уровнем дохода — усугубляются, препятствуя достижению взаимосвязанных целей в области устойчивого развития.

5. Пандемия создала серьезную нагрузку на службы, обеспечивающие оказание наиболее важных медико-санитарных услуг во всех странах, и помешала прогрессу в достижении целей в области устойчивого развития, связанных с охраной здоровья населения. Для обеспечения всеохватного и последовательного восстановления потребуются реинвестировать средства в существующие службы и системы здравоохранения, и в дополнение к этим мерам необходимо будет приложить усилия в интересах полномасштабной реализации целей в области устойчивого развития в сфере здравоохранения.

6. Долгосрочные негативные последствия COVID-19 ощущаются не только в системе общественного здравоохранения. Следствием пандемии стало увеличение масштабов бедности и крайней нищеты. Показатель масштабов крайней нищеты в мире (рассчитывается как доля населения, живущего менее чем на 1,90 долл. США в день) вырос с 8,3 процента в 2019 году до 9,2 процента в 2020 году, вместо того чтобы снизиться до 7,8 процента, как должно было произойти согласно более ранним прогнозам, если бы не началась пандемия. В результате такого увеличения показателей крайней бедности — первого с 1998 года и самого большого с 1990 года — в 2020 году еще 93 миллиона человек оказались в крайней нищете. По сравнению со среднемировыми показатели регресса в деле сокращения масштабов бедности в наименее развитых странах были более серьезными, поскольку в плане сохранения рабочих мест и поддержания уровня доходов эти страны в значительной степени зависят от туризма, денежных переводов и внешних потоков капитала. Достижения в деле искоренения крайней нищеты на глобальном уровне были отброшены назад на три-четыре года, а в странах с низким уровнем дохода — на восемь-девять лет¹.

7. Наряду с этим пандемия COVID-19 нарушила распределение технических ресурсов сельскохозяйственного производства, что негативно сказалось на производстве сельскохозяйственной продукции. Распределение продукции сельского хозяйства и продуктов питания также было нарушено, что усугубило нехватку продовольствия, особенно в бедных странах и для малоимущих граждан. Развивающиеся страны и бедные семьи в меньшей степени способны противостоять экономической и продовольственной нестабильности. Бедные домохозяйства часто вынуждены продавать производственные активы или использовать сбережения, чтобы свести концы с концами. Следующее поколение в этих семьях будет страдать от долгосрочных последствий для своего когнитивного и физического развития в результате недоедания и голода. Это усугубит неравенство в показателях здоровья, питания и образования.

8. Непропорциональное воздействие пандемии COVID-19 на женщин, обездоленные и маргинализированные социальные группы и лиц, находящихся в уязвимом положении, обнажило и усугубило существующее неравенство. Женщины, дети, молодежь, пожилые люди, инвалиды и коренные жители испытывали и продолжают испытывать трудности с обеспечением себя средствами к существованию и в большей степени подвергаются риску столкнуться с нищетой, голодом, социальной изоляцией и бездомностью.

9. Серьезному воздействию пандемии подверглась и сфера образования. В результате закрытия школ, вызванного пандемией COVID-19, во всем мире пострадали почти 1,6 миллиарда учащихся². Даже кратковременные перерывы в учебе ребенка вызывают весьма негативные и порой долгосрочные последствия для его обучения. Этот эффект будет наиболее выражен для детей из малоимущих семей. Хотя сейчас школы вновь открылись для очного обучения, тем не

¹ См. <https://unstats.un.org/sdgs/report/2022/goal-01>.

² См. <https://blogs.worldbank.org/developmenttalk/covid-19-school-closures-fueled-big-learning-losses-especially-disadvantaged>.

менее необходимо принять меры для ликвидации затяжного негативного воздействия пандемии на процесс обучения, уделяя особое внимание детям, о которых часто вспоминают в самую последнюю очередь. В противном случае долгосрочные негативные последствия пандемии для малообеспеченных и уязвимых домохозяйств и детей могут свести на нет другие усилия, нацеленные на то, чтобы прервать цепочку передачи бедности и неравенства от поколения к поколению.

В. Развивающиеся страны и малоимущие категории населения, которые в наибольшей степени страдают от изменения климата и стихийных бедствий

10. Изменение климата и связанное с ним увеличение числа и масштабов экстремальных погодных явлений относятся к числу факторов, вызывающих усиление голода, нехватку продовольствия и плохое питание во всем мире, поскольку в результате этих явлений рыбные, растениеводческие и животноводческие хозяйства могут быть уничтожены или стать менее продуктивными. Воздействие климата также наносит ущерб здоровью в результате обусловленных им загрязнения воздуха, болезней, экстремальных погодных явлений, вынужденного перемещения людей, психологического давления, усиления голода и плохого питания. Ежегодно в силу экологических факторов умирает около 13 миллионов человек, поскольку изменение погодных условий приводит к распространению заболеваний, а экстремальные погодные явления увеличивают смертность и затрудняют работу систем здравоохранения³.

11. Изменение климата и нищета составляют один порочный круг. Бедность делает людей более уязвимыми и менее способными противостоять последствиям изменения климата, природных и антропогенных катастроф. В то же время из-за воздействия изменения климата на продовольственную безопасность, а также из-за наносимых им потерь и ущерба степень обеднения может усилиться, а масштабы бедности могут увеличиться. Этот порочный круг ведет к усугублению неравенства внутри стран и между ними. Семьдесят четыре беднейшие страны мира больше других страдают от изменения климата, хотя и в наименьшей степени способствуют изменению климата: на их долю приходится менее одной десятой глобальных выбросов парниковых газов, но за последнее десятилетие на них обрушилось почти в восемь раз больше стихийных бедствий, чем в 1980-х годах⁴.

С. Развивающиеся страны остаются уязвимыми для каскадных долговых кризисов ввиду общемирового экономического спада и недостаточной финансовой поддержки

12. Ожидалось, что в 2022 и 2023 годах темпы роста мировой экономики, выходящей из мрака пандемии COVID-19, должны были замедлиться из-за сохраняющихся негативных последствий пандемии и войны в Украине в сочетании с быстрым повышением процентных ставок и ужесточением налогово-бюджетной политики в промышленно развитых странах. Согласно прогнозам, рост мировой экономики должен был составить 3,1 процента в 2022 году и сохраниться на том же уровне в 2023 году⁵. В условиях неопределенности относительно конфликта

³ См. www.un.org/en/climatechange/science/causes-effects-climate-change.

⁴ См. <https://blogs.worldbank.org/climatechange/when-poverty-meets-climate-change-critical-challenge-demands-cross-cutting-solutions>.

⁵ Организация Объединенных Наций, Экономический и Социальный Совет, «Мировое экономическое положение и перспективы по состоянию на середину 2022 года»

в Украине и дополнительного повышения процентных ставок в развитых странах возможны дальнейшее замедление темпов глобального экономического роста и даже экономическая рецессия.

13. Уменьшение налоговых поступлений и высокая долговая нагрузка затруднили восстановление многих развивающихся стран после пандемии COVID-19, поскольку их возможности маневра бюджетными средствами для осуществления необходимых государственных программ по защите населения и рабочих мест были весьма ограничены, в то время как развитые страны реализовали пакеты мер стимулирования, эквивалентные 18 процентам их валового внутреннего продукта.

14. Рост процентных ставок, замедление темпов глобального экономического роста и возможная рецессия в сочетании с последствиями войны в Украине усугубляют долговой кризис во многих развивающихся странах. До войны три из пяти беднейших стран уже находились под угрозой долгового кризиса или переживали его, а над каждой четвертой страной со средним уровнем дохода нависла серьезная угроза налогово-бюджетного кризиса. Из-за роста цен на энергоносители и продовольствие усилилось давление на состояние бюджета и платежного баланса стран-импортеров сырья. Многие из этих стран были вынуждены сократить расходы на цели развития, что подорвало их способность противостоять будущим потрясениям. Каскадный долговой кризис подрывает способность стран осуществлять необходимые инвестиции в устойчивое развитие, что привело к 20-процентному увеличению дефицита средств, необходимых для финансирования ключевых секторов, связанных с достижением целей в области устойчивого развития⁶.

D. Замедление процесса восстановления после пандемии, обусловленное конфликтами

15. Продолжающийся конфликт в Украине спровоцировал масштабный гуманитарный кризис. Кризис вызвал рост цен и нестабильность на энергетических рынках, а также значительное повышение цен на зерно, удобрения и другую сельскохозяйственную продукцию, особенно на ту, которую экспортируют Российская Федерация и Украина, и, кроме того, усугубил обусловленные пандемией перебои в снабжении и финансовые трудности, с которыми сталкиваются многие страны и домохозяйства.

16. Около 1,7 миллиарда человек в мире, живущих в 107 странах, в серьезной степени ощущают на себе воздействие факторов, относящихся, по крайней мере, к одной из трех категорий последствий конфликта: рост цен на продовольствие, рост цен на энергоносители и ужесточение финансовых условий⁷.

17. В развивающихся странах, которые удовлетворяют потребности своего населения в продовольствии и энергии в значительной мере за счет импорта, рост цен, долговое бремя и повышение процентных ставок ограничивают способность их правительств противостоять изменениям на мировых рынках. Высокие цены на продукты питания и топливо, а также ужесточение финансовых

(E/2022/60), 18 мая 2022 года. Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию прогнозирует небольшое снижение темпов роста мировой экономики в 2023 году (см. <https://unctad.org/tdr2022>).

⁶ United Nations, Department of Economic and Social Affairs, "The great finance divide", policy brief No. 134, 13 June 2022.

⁷ См. <https://news.un.org/pages/wp-content/uploads/2022/04/UN-GCRG-Brief-1.pdf>.

условий во всех странах имеют взаимоусиливающий эффект и тем самым усугубляют порочный круг бедности, голода и неравенства.

18. Эти события привели к снижению темпов роста экономики многих стран мира и большинства развивающихся стран. По сравнению с прогнозами, которые были сделаны до пандемии, теперь ожидается, что в результате совокупного воздействия затянувшейся пандемии и конфликта на Украине к концу 2022 года в условиях крайней нищеты окажутся еще от 75 до 95 миллионов человек⁸.

III. Передовой опыт осуществления политики и стратегий государств-членов по устранению негативного воздействия на социальное развитие в целях реализации в полном объеме Повестки дня на период до 2030 года⁹

19. Несмотря на колоссальные трудности, государства-члены провели огромную работу для преодоления социальных последствий этих многоплановых кризисов, исходя из своих особых потребностей и ситуаций. Они продолжают в меру своих возможностей осуществлять политику и практические программы, прилагая усилия, которые уже обеспечили прогресс во многих областях.

A. Расширение масштабов поддерживающей социально-экономической политики в целях для противодействия непосредственным социальным последствиям пандемии COVID-19 и других кризисов

1. Активизация поддержки уязвимых слоев населения посредством расширения мер социальной защиты

20. Для оказания социальной помощи лицам, уязвимым для социальных и экономических последствий COVID-19, правительства многих стран осуществили в рамках существующих программ социальной защиты меры по переводу наличных денежных средств. В Алжире, Анголе, Гамбии, Египте, Камеруне, Кот-д'Ивуаре, Египте, Гамбии, Лесото, Либерии, Мозамбике, Нигерии, Судане и Тунисе правительства увеличили денежные выплаты бедным и уязвимым домохозяйствам, используя существующие программы социальной защиты в целях более масштабного оказания социальной помощи (E/CN.5/2022/5). В Египте в рамках президентской инициативы «Ахалина» (Ahalina) предусмотрена выплата ежемесячного пособия в размере 500 египетских фунтов (около 31,77 долл. США) для работников, которые в результате кризиса в значительной степени лишились источников получения средств к существованию¹⁰. Инициатива «Ахалина» стала результатом партнерских отношений на уровне общин и является частью усилий по поддержке семей с низким уровнем дохода и работников неформального сектора, пострадавших от COVID-19. В Малави была произведена четырехмесячная единовременная выплата в рамках Программы

⁸ См. <https://blogs.worldbank.org/opendata/pandemic-prices-and-poverty>.

⁹ Если в сносках не указано иное, то все примеры в отношении государств-членов, приведенные в настоящей записке, взяты из добровольных национальных обзоров, представленных на сессиях политического форума высокого уровня по устойчивому развитию 2021 и 2022 годов, с которыми можно ознакомиться на сайте: <https://sustainabledevelopment.un.org/vnrs/>.

¹⁰ Примерные эквиваленты в долларах США указаны на момент составления настоящего доклада.

социальных денежных переводов, которая рассчитана на крайне бедные сельские семьи и ограниченные в рабочей силе домохозяйства.

21. В Кыргызстане благодаря инициативе «Наличные плюс», которая была предложена для расширения сферы охвата национальной программы денежных переводов, удалось увеличить и диверсифицировать производство продуктов питания и активизировать деятельность, приносящую доход. Семьям, присоединившимся к контракту по модели «Наличные плюс», в дополнение к ежемесячным выплатам были предоставлены варианты поддержки производства на основе профилей бенефициаров с учетом агроэкологических условий и потребностей местного рынка. В результате 74 процента домохозяйств, участвующих в этой инициативе, повысили производительность производства сельскохозяйственной продукции, а 90 процентов — улучшили разнообразие рациона и качество питания.

22. Охват существующих программ социальной защиты также был расширен за счет выявления и включения новых бенефициаров. В Нигерии новые домохозяйства были зарегистрированы в Национальном проекте сетей социальной защиты и таким образом приобрели право на получение регулярной социальной помощи и чрезвычайной помощи в связи с COVID-19. Создание национального социального реестра наряду с координацией, доработкой и интеграцией программ социальной защиты в системы социальной защиты позволили повысить последовательность и согласованность политики. В Бразилии действие программы «Болса фамилия» (Bolsa Família, семейная стипендия) было распространено на дополнительных бенефициаров, пострадавших от пандемии COVID-19. Домохозяйства, имеющие право на участие в программе «Болса фамилия», получают ежемесячный денежный перевод в размере, зависящем от дохода и состава семьи¹¹. В Перу для семей, живущих в бедности, учрежден второй универсальный семейный грант. Это субсидия для семей, живущих в условиях бедности или крайней бедности в городских и сельских районах, была учреждена в качестве меры экономической защиты уязвимых домохозяйств от воздействия пандемии. Финляндия, страна, в которой до кризиса COVID-19 уже была создана комплексная, гибкая и устойчивая система социальной защиты, в ответ на кризис внесла базовые корректировки в действующую систему, в основном в части, касающейся нехватки продовольствия.

23. Для обеспечения доступа наиболее уязвимых слоев населения к медицинским услугам, связанным с пандемией COVID-19, правительствами были скорректированы национальные программы страхования. В Марокко для предоставления компенсации за период карантина была скорректирована Национальная программа медицинской помощи — план медицинского страхования без взносов для уязвимых домохозяйств, которым охвачены 20 процентов населения. Программа также была расширена, чтобы охватить работников неформального сектора, потерявших источники средств к существованию. Руанда внесла изменения в свою систему медицинского страхования на базе общин, чтобы улучшить доступ для бедных слоев населения, и устранила период ожидания между регистрацией и получением права на медицинские услуги.

24. Некоторые правительства также внесли изменения в свою законодательную базу для улучшения функционирования своих национальных систем социальной защиты. В Антигуа и Барбуде был принят Закон о социальной защите, призванный создать более надежную институциональную и административную основу в этой сфере. Были созданы Совет по социальной защите и Комиссия по

¹¹ См. <https://documents.worldbank.org/en/publication/documents-reports/documentdetail/792901468770374532/brazil-bolsa-familia-project>.

социальной защите, наделенные четкими функциями и обязанностями с целью способствовать улучшению координации программ социальной защиты.

25. Чтобы дополнительно охватить уязвимых граждан, пострадавших от социально-экономических последствий COVID-19, некоторые правительства внедрили цифровые технологии в целях выявления и регистрации бенефициаров, а также выплаты денежных переводов. В Колумбии новое требование к физическим лицам иметь банковский счет для получения помощи, связанной с пандемией, привело к экспоненциальному росту числа людей, впервые открывающих депозитные счета, что стало возможным благодаря сотрудничеству между государственным сектором, банками и компаниями, занимающимися финансовыми технологиями. Пакистан задействовал цифровые платформы для создания программ, ориентированных на наиболее уязвимые домохозяйства в контексте реализации целей 1 и 2 в области устойчивого развития. Программы включают расширение охвата таких семей услугами здравоохранения, расширение прав и возможностей молодежи, предоставление целевых субсидий фермерам и более широкое использование цифровых платформ. Правительство Уганды ввело в действие Национальный единый реестр социальной защиты — единую платформу, где будет храниться, анализироваться и размещаться общая и важная информация по всем программам социальной защиты в интересах всех заинтересованных сторон. Эти меры, принятые в ответ на пандемию, могут принести долгосрочные позитивные преимущества, поскольку благодаря им улучшились финансовая и социальная интеграция маргинализированных групп населения.

26. Для поддержки уязвимых групп населения в борьбе с социально-экономическими последствиями пандемии COVID-19 правительство Грузии приняло антикризисный план в поддержку всего населения, а также оказало целевую поддержку многодетным семьям (три и более детей), инвалидам и студентам.

27. Были приняты конкретные меры по поддержке инвалидов как группы, которая подвергается повышенному риску заражения вирусом и, следовательно, испытывает во время пандемии COVID-19 экономические трудности. Египет в целях поддержки инвалидов ввел в действие автоматическое тестирование симптомов COVID-19 с помощью чат-ботов на языке жестов через приложение Wasel, а также на веб-сайте Tamkeen. Люди с нарушениями слуха также могут с помощью этого приложения связаться со скорой помощью, полицией или пожарной службой, набрав свои сообщения. Эти сообщения будут приниматься агентами по обслуживанию клиентов, которые затем через приложение будут отвечать на вопросы пользователей.

28. Ирландия планирует принять ряд смягчающих мер для усиления поддержки уязвимых групп населения во время пандемии. Будет создана специальная группа, которая будет принимать меры реагирования с учетом финансового положения домохозяйств. В состав группы реагирования войдут представители финансовых учреждений, заинтересованных групп и омбудсмен по делам должников, функции которого аналогичны функциями омбудсмана по делам должников в Исландии. После того как в Исландии в 2020 году получателям пенсии по инвалидности и пенсии в целях реабилитации было выплачено единовременное денежное пособие, в начале 2021 года были внесены постоянно действующие изменения в систему пенсий по инвалидности, что позволило увеличить социальные выплаты для пенсионеров-инвалидов, получающих самую маленькую пенсию. Внутренние сокращения будут производиться реже, а лица, получающие самую маленькую пенсию по инвалидности, будут получать надбавку в размере почти 8000 исландских крон (около 56 долл. США) в месяц в дополнение к запланированному увеличению на 3,6 процента, предусмотренному в предложении по бюджету. Таким образом, общее увеличение размера пособий по

социальному обеспечению для пенсионеров, имеющих самую маленькую пенсию по инвалидности, составит на конец 2022 года почти 20 000 крон (около 140 долл. США).

29. Кризис, вызванный COVID-19, продемонстрировал важность систем социальной защиты. Правительство Монголии предприняло шаги в целях постепенного увеличения социальных выплат для поддержки бедных и уязвимых домохозяйств, отдельных лиц и организаций. Национальное статистическое управление Монголии разрабатывает национальный многомерный индекс бедности, который позволит устанавливать наличие бедности не только по уровню доходов, но и по другим параметрам, таким как образование, условия жизни и состояние здоровья.

30. Поскольку пандемия COVID-19 очень серьезно повлияла на жизнь семей, были введены в действие целевые меры оказания поддержки семьям. В Российской Федерации для оказания ежемесячной помощи семьям, имеющим более трех детей, введен «материнский капитал», предназначенный на цели улучшения жилищных условий, образования детей, социальной адаптации и интеграции детей с ограниченными возможностями.

2. Экономические меры в целях обеспечения всеохватного восстановления

31. Правительствами были приняты экономические меры для оказания поддержки секторам и гражданам, наиболее пострадавшим от последствий пандемии COVID-19. Алжир и Тунис отсрочили выплату подоходного налога как средство повышения располагаемого дохода домохозяйств с низким уровнем дохода. Также были снижены или отменены налоги на импорт товаров первой необходимости.

32. Налогово-бюджетные меры использовались с целью содействовать восстановлению после потрясений, вызванных пандемией COVID-19, национальной экономики в целом. Чтобы помочь стране восстановиться после пандемии COVID-19, правительство Египта приняло меры налогово-бюджетного стимулирования, включая предоставление кредитов своим гражданам.

33. Для смягчения негативного воздействия COVID-19 на коммерческие предприятия и частных лиц и обеспечения быстрого восстановления экономики Бруней-Даруссалам принял временные меры финансовой поддержки. Чтобы помочь частному сектору, особенно микро-, малым и средним предприятиям, и обеспечить их жизнеспособность, работодателям была предоставлена шестимесячная отсрочка по уплате взносов в Целевой фонд работников и по линии Дополнительного накопительного плана пенсионного обеспечения работников частного сектора, зарабатывающих до 1500 брунейских долларов (около 1110 долл. США) в месяц во всех секторах, относящихся к категории микро-, малых и средних предприятий. Правительство финансирует пенсионные взносы лиц, которые в указанный период были зарегистрированы в качестве самозанятых, чтобы обеспечить им постоянную защиту фонда на случай потери кормильца.

34. Чтобы мобилизовать финансовые ресурсы, необходимые для более эффективного восстановления, в том числе путем укрепления систем социальной защиты, Кабо-Верде применило многосторонний подход, изменив приоритетность статей национального бюджета. Правительство страны приостановило налогово-бюджетную консолидацию и выплаты в счет погашения государственного долга, а также пересмотрело бюджет на 2020 год с целью увеличить долю расходов на национальную систему здравоохранения в госбюджете до 5 процентов.

35. Правительства Демократической Республики Конго и Южной Африки ввели временное освобождение от налога на добавленную стоимость (НДС) на основные товары в качестве одного из способов повышения располагаемого дохода домохозяйств с низким уровнем дохода. Правительство Мозамбика ввело временные льготы по уплате НДС на основные медикаменты и товары первой необходимости, в том числе на растительное масло, сахар и мыло. Правительство Мали предусмотрело временные меры по освобождению от уплаты НДС за потребление электроэнергии и воды.

36. Чтобы помочь предприятиям в условиях пандемии COVID-19, правительства оказывали поддержку самым разным отраслям. Египет выступил с инициативой развития внутреннего туризма, направленной на стимулирование туризма в стране путем снижения цен на авиабилеты на внутренних маршрутах, связывающих туристические города, включая Каир, Луксор, Асуан, Шарм-эль-Шейх, Табу, Хургаду, Марсу-эль-Алам и Александрию.

37. В условиях напряженности национальных бюджетов многие страны с низким уровнем дохода не в состоянии ликвидировать дефицит финансирования исключительно за счет мобилизации внутренних ресурсов и поэтому полагаются на внешнее финансирование. В Малави развертывание новой городской программы социальных выплат в условиях COVID-19 — Правительственной инициативы по выплате наличных денежных средств в городах — полностью осуществлялось за счет внешнего финансирования, в то время как собственные бюджетные ресурсы правительства были перенаправлены на неотложные меры в области здравоохранения и образования в связи с кризисом.

38. Для того чтобы смягчить социально-экономические последствия COVID-19 и решать проблемы бедности, неравенства, нехватки продовольствия и недоедания, а также экологические проблемы более комплексно и в партнерстве с широким кругом заинтересованных сторон, правительством Мексики был создан механизм содействия диалогу между заинтересованными сторонами. Этот межотраслевой механизм управления включает 18 тематических рабочих групп, которые оказывают содействие диалогу между широким кругом государственных структур, соответствующих учреждений Организации Объединенных Наций и организаций гражданского общества, включая мелких землевладельцев, агропредприятия, поставщиков продовольствия, маркетинговые агентства, потребителей и органы регулирования.

39. Для содействия развитию села были введены меры, нацеленные преимущественно на проведение аграрной реформы и развитие сельских районов. Филиппины разработали при участии многих заинтересованных сторон и национальных комитетов по семейному фермерству национальный план действий в интересах семейных фермерских хозяйств. В рамках этого плана действий Филиппины определили приоритетные стратегии и программы в интересах обеспечения благосостояния семейных фермеров, к реализации которых следует приступить, сосредоточившись на вопросах аграрной реформы и развития сельских районов с привлечением всех государственных учреждений, занимающихся вопросами развития сельских районов.

40. Шри-Ланка предоставила финансовую помощь целому ряду секторов, включая сектор микро-, малых и средних предприятий и сектор туризма. Действие этих мер продлевалось дважды в интересах предприятий и частных лиц, занятых в сфере туризма.

41. Правительство Марокко приступило к реализации своей «дорожной карты» по восстановлению экономики. В июле 2020 года король Марокко, помимо обещания провести реформу государственных предприятий, объявил о

принятии закона, предусматривающего постепенную унификацию систем социальной защиты для всего населения, включая медицинское страхование и семейные пособия, с целью обеспечить всеобщий доступ к государственному медицинскому обслуживанию.

В. Дополнительные меры по повышению эффективности политики в целях устойчивого развития

1. Политика и инициативы в целях сокращения многомерной нищеты и голода

42. Для преодоления бедности были выработаны и приняты к реализации различные стратегии в области образования и рынка труда. Колумбия оказала малоимущим молодым людям поддержку, позволяющую им продолжать образование, и инвестировала на эти цели 600 млн долл. США. Дополнительные инвестиции были выделены на программы, предусматривающие, в частности, объединенное финансирование с учетом уровня доходов, изменение ставки НДС и программу стоимостью 200 млн долл. США, направленную на обеспечение продовольственной безопасности уязвимых домохозяйств.

43. Для оказания помощи неформальному сектору были введены в действие адресные меры с целью способствовать удовлетворению основных потребностей домохозяйств. Аргентина оказала чрезвычайную помощь семьям работников неформального сектора, выплатив им по 10 000 аргентинских песо (около 58 долл. США и эквивалент 59,3 процента минимальной заработной платы). Кроме того, правительство приступило к осуществлению программы для работников служб жизнеобеспечения, предусматривающей предоставление детских пособий и продовольственных карточек, чтобы помочь домохозяйствам удовлетворить свои основные потребности. В целях обеспечения доступных по ценам продуктов питания кооперативы в Аргентине сотрудничают как с другими коммерческими производителями, так и с правительством.

44. Правительства приостановили действие некоторых сборов и налогов, чтобы поддержать тех, кто уязвим для экономических и социальных последствий пандемии COVID-19. Несколько стран, включая Гану, Замбию, Камерун, Кению и Руанду, временно приостановили взимание платы за перевод денег с использованием средств мобильной связи, которые обычно используются для отправки денежных переводов, покрывающих такие насущные базовые расходы получателей, как расходы на питание, медицинское обслуживание, обучение и жилье. Например, в Замбии правительство отменило плату за электронные денежные переводы между гражданами на сумму до 150 замбийских квач (около 8,34 долл. США), сделав эти операции бесплатными. Правительства Мавритании, Мали и Чада в качестве средства увеличения располагаемого дохода малоимущих домохозяйств освободили от импортных пошлин продукты питания и другие предметы первой необходимости.

45. Правительство Гайаны прилагает активные усилия для разработки в интересах наиболее уязвимых групп населения, включая женщин, молодежь, безработных и инвалидов, программ доступного и бесплатного обучения и расширения возможностей, с тем чтобы открыть для них перспективы в плане трудоустройства и предпринимательской деятельности. Существуют специализированные программы для инвалидов, которые включают обучение информационно-коммуникационным технологиям, функциональной грамотности, пошиву одежды, устойчивым методам ведения сельского хозяйства, а также консультации по профориентации. Женщины и девушки пользуются преимуществами программы «Женская сеть инноваций и инвестиций», которая обеспечивает

доступное и бесплатное обучение предпринимательским навыкам, не ограничивая набор слушателей какими-либо критериями.

46. Чтобы поддержать сектор здравоохранения в условиях пандемии COVID-19, правительства с самого начала кризиса выделили значительные дополнительные ресурсы. В Египте Министерству здравоохранения и народонаселения было обеспечено 100-процентное увеличение бюджета на 2020/21 год. Наряду с этим правительства отменяют плату за медицинское страхование и субсидируют этот сектор, чтобы обеспечить наиболее уязвимым слоям населения доступ к медицинскому обслуживанию. Индонезия выделила примерно пятую часть своего пакета мер по стимулированию экономики, объявленного в марте 2020 года, на сектор здравоохранения. Кроме того, Индонезия предоставляет всем бесплатное медицинское обслуживание, независимо от статуса регистрации в национальной системе медицинского страхования.

47. В связи с ростом числа психических расстройств, вызванных пандемией COVID-19, правительства стали уделять больше внимания оказанию гражданам соответствующей поддержки. В Малайзии в партнерстве с государственными учреждениями организация «Милосердие Малайзии» открыла горячую линию по оказанию первичной психологической помощи. В карантинных центрах и больницах для пациентов с COVID-19 и медицинских работников были развернуты группы по охране психического здоровья и службы психологической поддержки. Мексиканский институт социального обеспечения предоставляет телефонные консультации по психологии и психиатрии для оказания помощи лицам, страдающим от тревожности и депрессии, вызванных карантинными ограничениями.

48. Гана разработала комплексную стратегию в целях развития производства вакцин в стране. Ожидается, что первый этап коммерческого производства начнется в январе 2024 года.

2. Применение цифровых технологий и соответствующих стратегий для целей образования и охраны здоровья населения

49. Пандемия COVID-19 послужила стимулом к развитию дистанционного обучения в целях обеспечения непрерывности учебного процесса, и были разработаны цифровые технологии для улучшения и расширения масштабов дистанционного обучения и создания более открытых, инклюзивных и гибких систем образования после пандемии. Катар ввел в действие новую платформу онлайн-обучения (Mzeed), которая обеспечивает цифровые и интерактивные ресурсы для студентов, включая интерактивные книги, учебники в формате PDF, видео, аудио и другие цифровые учебные материалы, а также платформу QLearning, призванную облегчить и поддерживать оказание всех услуг дистанционного обучения.

50. Дистанционное обучение продиктовало необходимость инвестировать средства в обеспечение связи со школами. В Бурунди с самого начала кризиса, обусловленного COVID-19, детям в труднодоступных районах раздаются предназначенные для мобильных телефонов защищенные цифровые карты с предварительно загруженными на них аудиоматериалами. Кипр инвестировал средства в деятельность по созданию цифровых классов и предоставлению необходимого оборудования и вспомогательных услуг. В контексте дистанционного обучения потребовалось модернизировать Интернет-связь, создать цифровые классы и обеспечить предоставление необходимого оборудования и вспомогательных услуг, с тем чтобы расширить масштабы цифрового обучения, потребность в котором возникла во время пандемии COVID-19. Помимо этого, цифровые

технологии могут помочь преодолеть разрыв в уровне образования между городом и деревней.

51. В целях содействия дистанционному обучению, необходимость которого была обусловлена пандемией COVID-19, правительства оказывают поддержку, с тем чтобы расширить возможности учителей, родителей и учеников в плане адаптации к дистанционному преподаванию и обучению. В Эквадоре был создан национальный информационный отдел (доступный по телефону и электронной почте), задача которого состоит в том, чтобы предоставлять рекомендации учителям и родителям, а также психологическую и педагогическую помощь родителям и учащимся. Имеется национальная образовательная платформа, включающая более 800 педагогических ресурсов, с помощью которой в сочетании с использованием традиционных средств распространения информации обеспечиваются трансляции образовательного контента как по радио, так и по телевидению. Благодаря виртуальному классу можно проводить онлайн-занятия на территории всей страны.

52. Для того чтобы никто не остался без внимания в сфере образования, были введены в действие меры по поддержке доступа к образованию для уязвимых групп населения. Для обеспечения более полной интеграции коренных народов правительством Многонационального Государства Боливия была разработана образовательная программа по обучению языкам коренных народов.

53. Для поддержки образования в условиях негативных последствий пандемии COVID-19 были начаты мероприятия, ориентированные на молодежь. Через свою национальную молодежную систему “Sinajuve” Бразилия организовала бесплатные курсы дистанционного обучения по таким направлениям, как предпринимательская деятельность и личные финансы.

54. Были разработаны и осуществлялись многовекторные стратегии, сочетающие цифровое обучение с более традиционными средствами дистанционного обучения (телевидение, радио и печатные материалы). В Колумбии, наряду с национальной платформой Aprender Digital, на которой размещено более 80 тысяч цифровых материалов, организованных по годам обучения, правительство готовит комплект в поддержку домашнего обучения в семьях, не имеющих возможности подключения к Интернету, и транслирует по радио и телевидению образовательные программы для учащихся начальной и средней школы.

55. Правительства использовали цифровые инструменты, чтобы помочь сдержать распространение пандемии COVID-19. В Болгарии специальное мобильное приложение позволяет пользователям ежедневно сообщать о состоянии своего здоровья, а на специальном веб-портале размещаются актуальные эпидемиологические данные и информация о принятых мерах. Эта информация облегчает подготовку более точной статистической модели, что необходимо для скорейшего возвращения к нормальной жизни. Национальный статистический институт создал на своем официальном сайте рубрику, посвященную COVID-19, в которой приводится оперативная статистическая информация о влиянии пандемии на социально-экономическую жизнь в стране.

56. Цифровые инструменты использовались для того, чтобы помочь людям вернуться к нормальной жизни с минимальными рисками для здоровья. На Кипре в сотрудничестве с Европейским агентством по безопасности и гигиене труда был утвержден интерактивный онлайн-инструмент для оценки риска, связанного с COVID-19. Код здоровья, сгенерированный мобильным приложением, стал пропуском, имея который, люди могут вернуться на работу и на учебу в школу и передвигаться по стране.

57. В период кризиса цифровизация медицинских услуг стала более массовой. В Дании на базе опыта, накопленного во время пандемии COVID-19, была разработана стратегическая инициатива по цифровизации, призванная обеспечить, чтобы новые цифровые инструменты способствовали функционированию более жизнеспособной и устойчивой системы здравоохранения.

3. Регулирование рынка труда в целях защиты рабочих мест и благосостояния людей: защита от безработицы и субсидирование заработной платы

58. Чтобы противостоять экономическим последствиям пандемии COVID-19, правительства внесли в трудовое законодательство изменения, обеспечивающие более надежную защиту работников и гарантию их доходов. Индия выпустила руководящие принципы, согласно которым все агрегаторы транспортных средств будут работать в соответствии с новыми нормативными положениями. Эти меры направлены на обеспечение безопасности клиентов, официальное оформление гиг-работников (в данном случае водителей) и повышение ответственности компаний, предоставляющих услуги по перевозке пассажиров. Если государства установят фиксированный процент комиссионного вознаграждения, это может обеспечить водителям гарантии дохода, поскольку они пытаются найти баланс между обязательствами по ежемесячным выплатам по автокредитам и более ограниченными возможностями получения дохода в результате пандемии COVID-19.

59. Для удержания сотрудников в условиях, когда экономика переживает последствия пандемии COVID-19, были внедрены схемы сохранения рабочих мест. Во Вьетнаме, Республике Корея и Сингапуре субсидирование заработной платы было направлено на отдельные уязвимые сектора, уязвимых работников или лиц, ищущих работу. В других случаях они внедрялись на национальном уровне, охватывая все отрасли или большинство отраслей экономики. Правительство Лесото выплатило трехмесячную субсидию на заработную плату рабочим текстильных фабрик. Программа субсидирования заработной платы промышленных рабочих была построена таким образом, чтобы помочь наиболее уязвимым группам рабочих промышленных предприятий, на которых распространяются положения о минимальной заработной плате.

60. Благодаря смягчению критериев, предусмотренных для получения краткосрочного рабочего пособия, масштабы безработицы в Германии существенно не увеличились. Кратковременная работа призвана компенсировать некоторые временные потери заработка и предотвратить потерю рабочих мест. В конце 2021 года размер пособия за кратковременную работу увеличился до 80 процентов от чистой суммы утраченного заработка. Максимальный срок действия права на получение пособия был увеличен с 12 до 24 месяцев, но только до конца 2021 года.

61. В целях восстановления рынка труда после COVID-19 Аргентина предоставила трудящимся половину минимальной заработной платы, чтобы гарантировать получение ими базового дохода и в то же время стимулировать работу. Правительство также планировало создать больше возможностей для трудоустройства в сельской местности, а также в отдельных отраслях промышленности, включая строительство, текстильную промышленность, переработку отходов, производство продуктов питания и здравоохранение.

62. Работники, попавшие под увольнение в результате COVID-19, получили поддержку благодаря планам страхования на случай безработицы, которые обеспечили им существенный и быстрый источник дохода. В Китае в 2020 году был временно расширен охват населения планами страхования по безработице, в

результате чего право на пособие по безработице получили безработные трудящиеся-мигранты, которые были застрахованы менее одного года.

63. В Азербайджане были созданы оплачиваемые общественные рабочие места, чтобы обеспечить активную занятость тех безработных, которым было сложно трудоустроиться. Сьерра-Леоне начала процесс закупок для восстановления 1200 км магистральных и подъездных дорог, что, по прогнозам, позволит создать рабочие места для молодежи и поможет фермерам наладить контакты с рынками. В Южной Африке во время кризиса резко увеличилось число желающих участвовать в расширенной программе общественных работ, которая во время общенациональной изоляции обеспечила работой многих уязвимых южноафриканцев. В Руанде, Эфиопии и Южной Африке из-за опасений по поводу трудностей с обеспечением социального дистанцирования были отменены требования в отношении трудоустройства на общественные работы, чтобы участники могли получать заработную плату и продовольствие в качестве одного из возможных способов поддержки доходов. В Кении благодаря начатому недавно осуществлению Национальной программы гигиены «Кази Мтаани» у молодежи появилась возможность получить работу с ежедневной оплатой труда. Программа включала уборку улиц и чистку дренажных систем, сбор мусора, мероприятия по дезинфекции и дезинсекции. Правительство Монако оказало поддержку одиноким родителям, столкнувшимся с проблемами, обусловленными COVID-19, предоставив им гарантии по выплате заработной платы.

64. Чтобы поддержать малый бизнес и самозанятых в условиях серьезных экономических последствий пандемии COVID-19, Эсватини предложило вернуть налоги малым и средним предприятиям, которые в период карантинных мер сохранили работников с выплатой полной зарплаты. В Намибии безвозмездные субсидии были предоставлены работодателям, работникам и гражданам, занятым в секторах, сильно пострадавших от пандемии COVID-19, включая туризм и гостиничный бизнес, рыболовство, строительство, малое и среднее предпринимательство и неформальный сектор. Это принесло облегчение предприятиям формального и неформального секторов в некоторых наиболее пострадавших секторах. Меры по поддержке коммерческих предприятий включают снижение процентных ставок, субсидирование заработной платы и предоставление кредитных каникул, а также кредитную поддержку предприятий, работников и домохозяйств.

65. Для борьбы с ростом уровня безработицы, вызванным пандемией COVID-19, правительство Испании ввело меры по поддержке занятости, включая предоставление безвозмездных субсидий малым и средним предприятиям и самозанятым.

66. Для стимулирования найма работников после пандемии COVID-19 использовались схемы создания рабочих мест, поощряющие активное трудоустройство граждан. В Литве субсидии, предоставляемые работодателям, способствовали созданию рабочих мест для наиболее уязвимых лиц, включая инвалидов, пожилых людей, молодежь, а также длительно безработных или низкоквалифицированных безработных. С 2021 года работодатели будут получать полную компенсацию (100 процентов) за заработную плату, выплаченную работнику за время простоя. Максимальная компенсация может быть равна 1,5 размера минимальной месячной заработной платы работника, а именно 963 евро (порядка 1027 долл. США), при условии, что компенсируемая сумма не превышает размер заработной платы, установленный в трудовом договоре до даты объявления второго карантина.

4. Целевые меры по поддержке социальных групп, серьезно пострадавших от кризисов: женщин, пожилых людей, детей, инвалидов и коренное население

67. Ввиду того, что пандемия COVID-19 особенно сильно повлияла на женщин и девочек, потребовалось принять дополнительные меры в целях обеспечения учета гендерных факторов. В подготовленном Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин профиле гендерного равенства для Либерии был представлен углубленный анализ различий в условиях, потребностях, уровне участия, доступе к ресурсам и имущественным правам, планировании развития, контроле над активами и полномочиях по принятию решений между девочками, женщинами, мальчиками и мужчинами в рамках отведенных им гендерных ролей.

68. В условиях пандемии COVID-19 одной из мер, обеспечивающих учет гендерных аспектов, является поддержка неоплачиваемого труда по уходу, затраты которого увеличились во время пандемии и легли в основном на плечи женщин и девочек. Такая поддержка включает предоставление оплачиваемых отпусков по семейным обстоятельствам, программы «деньги в обмен на уход», гибкие и сокращенные режимы рабочего времени и/или постоянное предоставление услуг по уходу за детьми. В Австрии правительство предоставило более длительный оплачиваемый отпуск беременным женщинам, которые не могли работать удаленно во время пандемии.

69. Правительством Австралии были приняты меры в поддержку детей с учетом того, что такие факторы, как жизнь в условиях отсутствия безопасности, хронический стресс от бедности и отсутствие адекватных стимулов и возможностей для обучения в раннем детстве, которые усилились в результате пандемии COVID-19, могут снизить шансы детей на успех в дальнейшей жизни. Сектор ухода за детьми получил финансовую поддержку в связи с началом реализации пакета льгот по воспитанию детей младшего возраста и уходу за ними.

70. Объектом принятых адресных мер стали и пожилые люди. В Бангладеш пожилым людям оказывается необходимая поддержка в виде пособия по старости. Бразилия увеличила объем финансовой помощи, оказываемой учреждениям, которые обеспечивают долгосрочный уход за пожилыми людьми, и усилила меры по наблюдению за ходом соответствующих мероприятий и представлению отчетности.

71. В рамках Стратегии возрождения сельских районов, к реализации которой правительство Китая приступило с целью содействовать устойчивому жизнеобеспечению и благосостоянию сельского населения посредством развития сельского хозяйства, общий объем кредитования сельских жителей в 2020 году был увеличен на 17,8 процента.

72. Поскольку коренное население особенно сильно пострадало от пандемии COVID-19, в Соединенных Штатах Америки для оказания помощи коренным жителям в целях преодоления факторов уязвимости в связи с COVID-19 в период кризиса предоставлялись безвозмездные субсидии, включая федеральные гранты на поддержку служб и систем здравоохранения коренных народов, а также жилищных и образовательных программ на всех уровнях.

73. Правительство Кубы уделяло особое внимание уязвимым группам, включая инвалидов, посредством осуществления в рамках своей экономической и социальной политики в связи с пандемией COVID-19 специальных целевых программ. По поручению правительства Тринидада и Тобаго был создан микросайт, специально предназначенный для людей с ограниченными возможностями.

С. Меры в целях решения проблемы нехватки продовольствия для оказания поддержки тем, кто наиболее подвержен затажным последствиям пандемии COVID-19

74. Для того чтобы повысить продовольственную безопасность в стране и содействовать здоровому питанию населения, особенно в период пандемии COVID-19, Аргентина предоставляет возможность оплачивать базовую продовольственную корзину с помощью дебетовой карточки в рамках программы продовольственных карточек, которая является частью Национального плана по искоренению голода. Базовая продовольственная корзина улучшает обеспеченность продовольствием и способствует здоровому питанию детей, беременных женщин и инвалидов. Во время кризиса, обусловленного COVID-19, сумма, выделяемая в рамках программы, была удвоена (с мая по декабрь 2020 года), а впоследствии (с февраля 2021 года) увеличена на 50 процентов с учетом роста цен на продовольствие.

75. Для того чтобы в период пандемии COVID-19 не допустить снижения уровня продовольственной безопасности детей, которые ранее получали ежедневное питание в школе, в Ливии в рамках инициативы «Школьное питание на дому» была организована доставка пайков на дом.

76. Для того чтобы во время пандемии COVID-19 домохозяйства по-прежнему были обеспечены продовольствием, в Программу продаж на открытом рынке в Бангладеш при поддержке Всемирной продовольственной программы был официально включен обогащенный рис. Это было сделано с целью позволить людям, живущим в городских районах, покупать рис за четверть первоначальной стоимости для улучшения продовольственной безопасности и благосостояния семей, находящихся в неблагоприятном положении, в рационе питания которых наблюдается нехватка микроэлементов. В Бутане, для того чтобы усилить национальную продовольственную безопасность в условиях дополнительных проблем с поставками, связанных с COVID-19, поскольку страна не имеет выхода к морю, были построены новые ирригационные каналы и развивалось коммерческое сельское хозяйство.

77. В числе первоочередных задач правительства Доминиканской Республики находятся обеспечение воды для полива сельскохозяйственных культур и обучение фермеров рациональному использованию водных ресурсов. Принимаются и другие политические меры, направленные на поддержку семейных фермерских хозяйств, поощрение женщин к участию в производстве продуктов питания, поддержку сельскохозяйственных кооперативов и обеспечение эффективного распределения продуктов питания в школах, больницах, тюрьмах и детских центрах. В рамках программы льготного кредитования правительство предоставляет финансирование для возделывания сельскохозяйственных угодий, а также информацию о положении на рынке в режиме реального времени. Наряду с этим правительство принимает меры с целью изменить сложившиеся привычки потребления и привычный режим питания граждан.

78. В Буркина-Фасо были разработаны меры поддержки, включая денежные выплаты и выплаты натурой, для решения проблемы нехватки продовольствия, вызванной сельскохозяйственными потрясениями в течение 2021/22 сельскохозяйственного года и долгосрочными кризисами в системе питания. Эти меры сопровождались оказанием дополнительной поддержки уязвимым домохозяйствам в сельских районах посредством содействия развитию местного сельскохозяйственного производства.

79. Для преодоления продовольственного кризиса необходимы долгосрочные стратегии по внедрению современных технологий, устойчивых методов ведения

сельского хозяйства и агротехнических методов. В качестве возможного способа урегулирования продовольственного кризиса Израиль особо выделил инновационные сельскохозяйственные технологии, а также подчеркнул важность продвижения экологически безопасных технологий для смягчения последствий изменения климата, представляющего угрозу для фермеров и островных государств. Сельскохозяйственная программа национального Агентства по международному сотрудничеству в целях развития (МАШАВ) занимается внедрением современных технологий и агротехнических методов, направленных на повышение объема и качества сельскохозяйственной продукции и стабильности ее производства в интересах обеспечения продовольственной безопасности.

80. В целях увеличения продуктивного потенциала и обеспечения устойчивости сельского, лесного, рыбного хозяйства и пищевой промышленности с помощью инноваций Япония сформулировала свою Стратегию устойчивых продовольственных систем, в частности Меры по достижению декарбонизации и устойчивости с помощью инноваций, в качестве среднесрочной и долгосрочной стратегии, направленной на расширение участия заинтересованных сторон на каждом этапе цепочки поставок продовольствия и активное внедрение инноваций для снижения нагрузки на окружающую среду. Это станет возможным благодаря разработке и распространению инновационных технологий и экологизации политических инструментов Министерства сельского хозяйства, лесоводства и рыболовства. Меры по достижению декарбонизации и устойчивости с помощью инноваций обеспечивают новую модель для устойчивых продовольственных систем в азиатском регионе муссонного климата, где погодные условия и структура производства отличаются от других регионов, например Европы и Северной Америки. Министерство планирует поделиться методами и технологиями, применимыми в других странах азиатского региона муссонного климата.

81. Для обеспечения безопасности и доступности продуктов питания Монголия приняла целый ряд законов и стратегий, в том числе о безопасности продуктов питания и пищевой продукции, а также национальные программы по здоровому питанию. В своих среднесрочных и долгосрочных документах по политике развития Монголия ставит задачи по стабилизации поставок продовольствия и доступа к нему, улучшению питания и обеспечению безопасности сырья и продуктов на всех этапах продовольственной цепочки.

D. Согласованные усилия по решению возникающих сквозных вопросов, связанных с замедлением темпов роста мировой экономики, конфликтами и другими сложными проблемами

82. Прилагая усилия в целях адаптации к изменению климата, многие страны назвали обеспечение готовности в целях снижения риска бедствий одной из своих приоритетных задач и при этом ссылались на реализацию конкретных стратегий, позволяющих лучше адаптироваться к климатическим условиям, а также на мероприятия по повышению осведомленности в интересах просвещения и информирования широкой общественности и молодежи. Некоторые страны также предприняли усилия с целью прекратить деградацию лесов и в этих целях разработали стратегии и планы действий по устранению экологических последствий изменения климата.

83. В целях содействия осуществлению повестки дня по борьбе с изменением климата правительство Тринидада и Тобаго стремилось выявить уязвимые группы населения, чтобы разработать и реализовать, не оставив никого без внимания, эффективные стратегии адаптации, способствующие увеличению

потенциала противодействия изменению климата и достижению целей в области устойчивого развития.

84. Для продвижения более здоровой и устойчивой продовольственной системы Европейский союз внедрил стратегию «С фермы на стол» (Farm to Fork). В этой стратегии Европейский союз излагает как регуляторные инициативы, так и инициативы, не связанные с регулированием, при этом общая политика в сферах сельского и рыбного хозяйства являются ключевыми инструментами для поддержки справедливого перехода к устойчивой продовольственной системе. Такая система будет иметь нейтральное или положительное воздействие на окружающую среду, поможет смягчить последствия изменения климата и адаптироваться к его последствиям, обратить вспять процесс утраты биоразнообразия, обеспечит каждому человеку доступ к безопасным, питательным и здоровым продуктам питания в достаточном количестве и сохранит доступность продовольствия, одновременно обеспечивая более справедливую экономическую отдачу, повышая конкурентоспособность сектора снабжения Европейского союза и способствуя развитию справедливой торговли.

85. Помочь направить мировую экономику на правильный путь можно за счет расширения сотрудничества между развивающимися странами, наряду с реформами многосторонней торговой и финансовой архитектуры. Поддержка альтернативных моделей предприятий, таких как кооперативы, а также микро-, малых и средних предприятий, также может способствовать переходу на более инклюзивный, богатый рабочими местами и более экологичный путь роста. На Филиппинах одна из групп во главе с кооперативом объединилась с правительственным Департаментом социального обеспечения и развития для оказания помощи жертвам тайфуна «Одетта» в декабре 2021 года. Зонтичная организация семейных фермерских кооперативов подписала с Департаментом заказ на закупку стоимостью 18 млн филиппинских песо (около 375 000 долл. США) для поставки в течение трех дней для жертв тайфуна «Одетта» 25 000 семейных продовольственных наборов, состоящих из 3000 мешков риса и других продуктов питания. Микро-, малые и средние предприятия, признанные движущей силой создания рабочих мест, стали важнейшими участниками процесса реализации Повестки дня на период до 2030 года. Малые и средние банки и программы «зеленого» финансирования в Боливии (Многонациональное Государство), Египте и Кипре повысили жизнестойкость микро-, малых и средних предприятий и способствовали внедрению инноваций.

86. В Германии, Китае и Малайзии важнейшими способами повышения устойчивости микро-, малых и средних предприятий названы электронная торговля и цифровизация. Обеспечение перехода микро-, малых и средних предприятий в формальный сектор находится в центре внимания стран, прилагающих усилия для повышения производительности и использования возможностей, возникающих благодаря механизмам интеграции региональных рынков в Зимбабве, Кабо-Верде, Колумбии, Кубе и Лаосской Народно-Демократической Республике.

87. При осуществлении поэтапных мер реагирования в целях решения глобальных продовольственных, энергетических и финансовых проблем, вызванных конфликтами, обращается особое внимание на важность обеспечения доступа к энергии для всех. В то время как Дания, Индонезия, Кабо-Верде, Китай, Норвегия, Таиланд, Уругвай и Чехия сообщили о прогрессе в деле энергообеспечения, несмотря на негативные последствия глобальных кризисов, Афганистан, Ангола, Намибия и Тунис указали на проблемы, связанные с энергетикой, которые затронули часть населения этих стран. Кабо-Верде отметила значительный прогресс, достигнутый в обеспечении доступа к энергии для всех, заявив, что достаточного доступа к энергообеспечению в большинстве случаев не

имеют те, кто находятся в отдаленных районах. Благодаря крупным энергосетям сельские районы Китая теперь имеют доступ к стабильному и надежному энергоснабжению. В Тунисе доступ к энергии для населения с низким и средним уровнем дохода сложно обеспечить из-за внутренних цен на энергоснабжение, что в сочетании с увеличением масштабов бедности в целом затронуло многих.

88. Ангола, Антигуа и Барбуда, Германия, Дания, Малайзия, Маршалловы Острова, Мексика, Никарагуа, Норвегия, Катар, Кипр, Таиланд, Тунис, Чехия и Швеция подчеркнули важность обеспечения энергоэффективности в целях содействия реализации мер по борьбе с изменением климата. В рамках осуществления генерального плана «Умные энергосети» Таиланд стремится обеспечить более рациональное использование электроэнергии за счет более эффективного управления ее потреблением в частных домах, на коммерческих и промышленных предприятиях. Эта инициатива также включает в себя систему прогнозирования потребления электроэнергии, привязанную к потреблению возобновляемой энергии.

89. Многие страны сообщили о решениях в области солнечной энергетики в числе возобновляемых источников энергии, чтобы улучшить доступ к чистой энергии и ускорить действия по борьбе с изменением климата. Правительство Антигуа и Барбуды реализовало в 2018 году проект по переоборудованию правительственных зданий, больниц, школ и парковочных гаражей с использованием солнечных и ветряных систем. По оценкам, это позволит обеспечить 10 процентов потребностей этого островного государства в энергоснабжении. Кроме того, Антигуа и Барбуда обратились к солнечной энергии в рамках работ по восстановлению после урагана «Ирма» в 2017 году, создав — в качестве попытки построить по принципу «лучше, чем было» — солнечную электростанцию. Корейская Народно-Демократическая Республика также поощряет внедрение солнечных технологий.

IV. Выводы

90. COVID-19 и другие происходящие в настоящее время кризисы продолжают создавать препятствия для социального развития и прогресса в достижении целей в области устойчивого развития. Страны всего мира принимают различные политические меры по многим направлениям, чтобы преодолеть негативные последствия этих многоплановых и взаимосвязанных кризисов. Эти меры принесли, по крайней мере, результаты на более краткосрочную перспективу, обеспечив основу для ускорения восстановления и реализации в полном объеме Повестки дня на период до 2030 года, чтобы в процессе никто не остался без внимания. Однако затянувшиеся последствия пандемии COVID-19, продолжающиеся региональные конфликты, неуклонное изменение климата и пессимистичный глобальный экономический прогноз еще более ограничивают пространство для маневра в политике. Чтобы ускорить процесс всеохватного восстановления и вернуться на путь полномасштабной реализации Повестки дня на период до 2030 года, необходимо срочно предпринять согласованные усилия и выработать последовательную политику для решения нынешних беспрецедентных проблем и совершить прорыв к более безопасному, экологичному и устойчивому будущему для всех.

91. Страны должны использовать возможность, которая появилась благодаря приложенным ими усилиям в целях восстановления после многоплановых кризисов, для улучшения своих среднесрочных и долгосрочных политических перспектив, опираясь на успехи и опыт реализации краткосрочных мер реагирования на кризис. Так, чтобы ускорить процесс всеохватного восстановления и

вернуться на путь реализации Повестки дня на период до 2030 года, страны должны расширять и укреплять системы социальной защиты и сети безопасности, превращая некоторые чрезвычайные меры социальной защиты в составные элементы национальных минимальных уровней социальной защиты в соответствии с национальными условиями и целями в области устойчивого развития. Это позволит повысить способность стран и их населения противостоять будущим потрясениям и ускоренными темпами добиться устойчивого прогресса в достижении глобальных целей в области устойчивого развития.

92. Поскольку межсекторальные проблемы, энергетическая безопасность, продовольственная безопасность и смягчение последствий изменения климата взаимосвязаны, то по мере восстановления стран после пандемии открывается крайне важная возможность для того, чтобы включить меры по борьбе с изменением климата и защите окружающей среды в свои национальные планы действий по восстановлению. Переход к более экологичной энергии приведет к снижению зависимости от импорта ископаемого топлива и приблизит страны к достижению углеродного нейтралитета, а также будет способствовать сокращению бедности и неравенства.

93. Имеются также примеры передовой практики, на которые можно опираться в целях достижения дальнейшего прогресса в обеспечении гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, при активном участии также молодежи, пожилых людей, инвалидов и коренных народов. Идея о необходимости учета гендерной перспективы и потребностей обездоленных социальных групп и лиц, находящихся в уязвимом положении, должна красной нитью проходить через все стратегии и неизменно присутствовать в процессах разработки политики, чтобы сделать восстановление всеохватным и устойчивым и обеспечить полноценную реализацию Повестки дня на период до 2030 года, при которой никто не останется без внимания.

94. Глобальные проблемы требуют глобальных решений. Для того чтобы добиться серьезных успехов, необходимы международное сотрудничество и солидарность, а также многосторонние действия, что в первую очередь актуально для стран, находящихся в особой ситуации. Страны, оставшиеся далеко позади всех, не смогут справиться с многоплановыми и взаимосвязанными социально-экономическими последствиями нынешних кризисов без международной поддержки и в отсутствие мирных условий, в которых можно было бы наметить пути для обеспечения всеохватного и преобразующего восстановления и успешно осуществить их национальные стратегии развития.