

**Комиссия социального развития****Шестидесятая сессия**

7–16 февраля 2022 года

Пункт 3 с) предварительной повестки дня*

Последующая деятельность по итогам Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития и двадцать четвертой специальной сессии Генеральной Ассамблеи: возникающие вопросы: национальные стратегии и меры, осуществляемые государствами-членами для борьбы с голодом и бедностью в период пандемии COVID-19 и после нее. Препятствия на пути полной реализации Повестки дня на период до 2030 года

Национальные стратегии и меры, осуществляемые государствами-членами для борьбы с голодом и бедностью в период пандемии COVID-19 и после нее. Препятствия на пути полной реализации Повестки дня на период до 2030 года

Записка Секретариата*Резюме*

В соответствии с резолюцией 2006/18 Экономического и Социального Совета Комиссия социального развития, начиная с цикла обзора и разработки политики 2007–2008 годов, включает в свою повестку дня пункт «Возникающие вопросы». В рамках этого пункта Комиссия рассматривает текущие вопросы, влияющие на социальное развитие, которые требуют срочного рассмотрения, и новые сквозные вопросы в контексте меняющихся глобальных проблем развития. Бюро шестидесятой сессии Комиссии социального развития постановило, что темой для обсуждения по данному пункту будет «Национальные стратегии и меры, осуществляемые государствами-членами для борьбы с голодом и бедностью в период пандемии COVID-19 и после нее. Препятствия на пути полной реализации Повестки дня на период до 2030 года».

* E/CN.5/2022/1.



I. Введение

1. Настоящая записка подготовлена с целью предоставить Комиссии социального развития основную справочную информацию по теме, выбранной Бюро для пункта повестки дня, озаглавленного «Возникающие вопросы». В ней представлены стратегии и меры, которые государства-члены приняли для борьбы с голодом и бедностью во время пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) и на этапе восстановления, а также определены общие проблемы, с которыми они сталкиваются на пути полного осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Она призвана помочь странам извлечь уроки из этих стратегий и мер, чтобы они могли использовать их для более эффективного восстановления и достижения Целей устойчивого развития, в частности Целей 1 и 2 к 2030 году, при этом никто не должен остаться позади¹.

II. Проблемы, с которыми сталкиваются государства-члены

2. Социально-экономические последствия пандемии COVID-19 негативно сказались на экономиках стран, рынках труда, продовольственной безопасности и питании. Это также снизило способность стран удовлетворять возросший спрос на расходы на здравоохранение, образование и меры социальной защиты, осуществляемые для охраны здоровья людей и предотвращения обнищания наиболее уязвимых слоев населения.

3. Пандемия вызвала массовую потерю рабочего времени. Она также высветила небезопасные условия труда людей, занятых на неформальной и случайной работе, особенно в наиболее пострадавших секторах. Несовершенство трудового законодательства в отношении реагирования на экономические потрясения, отсутствие координации инициатив в сфере занятости, отсутствие страхования по безработице или недостаточное его финансирование, среди прочих факторов, создавали проблемы для многих, особенно для домохозяйств с низким уровнем дохода, возглавляемых женщинами и домохозяйств с инвалидами. Не имея работы, люди без страховки по безработице были вынуждены прибегать к расходованию сбережений и/или продаже производственных, и эти способы преодоления трудностей приводили их к обнищанию. Потеря работы и/или снижение доходов в сочетании с ростом цен на продукты питания в результате нарушения цепочек поставок продовольствия вынудили семьи с низким уровнем дохода сократить потребление продуктов питания и изменить свой рацион. Закрытие школ нарушило осуществление и реализацию многих инициатив (таких как программы школьного питания и бесплатного питания), направленных на решение проблемы недоедания среди детей во многих странах.

4. Закрытие школ также усложнило задачу удержания девочек в школе и повысило уровень гендерного насилия, жестокого обращения с детьми, детских браков и детского труда. Хотя во время пандемии было внедрено онлайн-образование, существующий цифровой разрыв в сочетании с неадекватной подготовкой учителей поставил под угрозу доступность и качество образования. Поскольку онлайн-обучение не учитывает в достаточной степени особые потребности учащихся с ограниченными возможностями, они подвергаются большему риску остаться без внимания.

¹ Если в сносках не указано иное, все страновые примеры, приведенные в настоящей записке, взяты из добровольных национальных обзоров, представленных на сессии 2021 года Политического форума высокого уровня по устойчивому развитию, с которыми можно ознакомиться по адресу: <https://sustainabledevelopment.un.org/vnrs/>.

5. Пандемия серьезно повлияла на психическое здоровье, особенно среди молодежи. Некоторые страны сообщили о значительном увеличении числа самоубийств и звонков на горячие линии по вопросам психического здоровья в 2020 году. Ограниченные возможности больниц и невозможность для работников мобильных служб предоставлять лечение из-за ограничений на передвижение ограничивают доступ к медицинским обследованиям и лечению, что негативно сказывается на всех людях, особенно на пожилых людях, людях, живущих с ВИЧ, инвалидах, коренных народах, мигрантах и других меньшинствах. Другие проблемы включают низкую плотность медицинских работников в сельской местности и рост расходов на здравоохранение, оплачиваемых из собственных средств населения.

6. Фрагментированные системы и меры социальной защиты, неэффективные системы предоставления услуг и недостаточное внимание к гендерным аспектам при распространении социальной защиты ставят под сомнение способность правительств защищать людей, когда они больше всего в этом нуждаются. В некоторых странах женщины, работающие неформально, не имели права на получение пособий по социальному страхованию, а в странах, где чрезвычайные пособия выплачиваются главе семьи, женщины, живущие отдельно, и жертвы насилия в семье не смогли получить пособия во время пандемии COVID-19. Возникающий пробел — отсутствие доступа к социальному страхованию или пособию по безработице для тех, кто занят в гиг-экономике (многие из них являются самозанятыми), поскольку нет обязательного требования для их участия в этих схемах.

7. Многие страны сталкиваются с увеличением бюджетного дефицита, ростом задолженности, низкими темпами роста и замедлением роста прямых иностранных инвестиций. Для некоторых развивающихся стран это может подорвать стабильность финансовой системы и потенциально трансформировать проблемы с ликвидностью в кризисы неплатежеспособности. Страны с низким уровнем дохода, сильно зависящие от внешнего финансирования в борьбе с пандемией, сталкиваются с проблемами поддержания вновь введенных мер социальной защиты или расширения уже существующих.

III. Национальные стратегии и меры, осуществляемые государствами-членами для борьбы с голодом и бедностью во время пандемии и после нее

8. Государства-члены приняли меры по противодействию многочисленным негативным последствиям пандемии COVID-19, используя комплексную политику и скоординированные действия, а также привлекая все заинтересованные стороны к своим усилиям по более эффективному оздоровлению и осуществлению Повестки дня на период до 2030 года, а также достижению Целей устойчивого развития.

A. Поддержка сельскохозяйственного сектора для борьбы с голодом и отсутствием продовольственной безопасности

9. Правительства использовали денежно-кредитные меры, а также существующие программы, чтобы минимизировать негативные последствия пандемии COVID-19 для сельскохозяйственного сектора и поддержать мелких и средних производителей с помощью кредитов для сельских жителей, доступных по более низкой ставке. Например, Бразилия ввела в действие фискальный пакет,

включающий помощь в реструктуризации долга и снижение процентных ставок по кредитам для сельских жителей (6 процентов для сельских семейных фермеров против 8 процентов для всех остальных). Специальные кредитные линии в рамках программы семейных ферм (4,6 процента для мелких производителей и 6 процентов для средних производителей) были предоставлены мелким и средним производителям, особенно в таких сильно пострадавших секторах, как молочная промышленность, цветоводство и аквакультура².

10. Правительства использовали существующие комплексные стратегии и программные и межсекторальные механизмы с участием многих заинтересованных сторон для смягчения социально-экономических последствий COVID-19 и решения проблем бедности, неравенства, отсутствия продовольственной безопасности и недоедания, а также экологических проблем, более комплексно и в партнерстве с широким кругом заинтересованных сторон. В Анголе Комплексный план по ускорению развития сельского хозяйства и кустарного рыболовства был направлен на увеличение национального производства на 15–25 процентов, в том числе за счет повышения доступности и масштабов услуг по развитию сельских районов для семейных фермеров³. В 2020 году Мексика создала механизм межсекторального управления, включающий 18 тематических рабочих групп, для создания благоприятных условий, способствующих диалогу между широким кругом учреждений государственного сектора, соответствующих учреждений Организации Объединенных Наций и гражданского общества, включая мелких землевладельцев, агропредприятия, поставщиков продовольствия, маркетинговые агентства, потребителей и регулирующие органы⁴.

11. Некоторые страны включили экологические соображения в свои стратегии продовольственной безопасности на время пандемии COVID-19 и после нее. В мае 2021 года Япония сформулировала Стратегию устойчивых продовольственных систем (меры по достижению декарбонизации и устойчивости с помощью инноваций), направленную на повышение потенциала производительности и устойчивости сельского, лесного и рыбного хозяйства и пищевой промышленности с помощью инноваций. В Бразилии в рамках сельскохозяйственного плана (план Сафра) на 2020/21 год было предусмотрено увеличение на 10 процентов лимита кредитования оборотного капитала для производителей, представивших подтвержденный экологический отчет по сельской местности (в Реестр объектов окружающей среды в сельской местности) в соответствии с Лесным кодексом страны⁵.

12. Страны быстро приняли меры по защите продовольственной безопасности домохозяйств с помощью программ питания в натуральном виде или ваучеров, а также программ школьного и детского питания, которые были изменены с

² United States of America, Department of Agriculture, “Brazilian Agricultural Sector Thrives Despite COVID-19 Pandemic”, 12 June 2020. URL: www.fas.usda.gov/data/brazil-brazilian-agricultural-sector-thrives-despite-covid-19-pandemic.

³ Angola, Ministry of Agriculture and Fisheries, Integrated Plan for the Acceleration of Agriculture and Artisanal Fisheries, June 2020. URL: https://assets.website-files.com/5a8e71e3c7881c000130ff13/5ef9b3e7ac095a90de112895_Plano%20de%20Acelerac%CC%A7a%CC%83o%20da%20Agricultura%20e%20Pesca%20Familiar_vff_11062020.pdf.

⁴ Примеры по Бразилии, Кыргызстану, Мексике, Перу и Эквадору в этом разделе взяты из публикации: Food and Agriculture Organization of the United Nations (FAO), International Fund for Agricultural Development (IFAD), United Nations Children’s Fund (UNICEF), World Food Programme (WFP) and World Health Organization (WHO), *The State of Food Security and Nutrition in the World: Transforming Food Systems for Food Security, Improved Nutrition and Affordable Healthy Diets for All* (Rome, FAO, 2021).

⁵ Climate Policy Initiative, “Rural credit policy in Brazil: agriculture, environmental protection, and economic development”, December 2020. URL: www.climatepolicyinitiative.org/wp-content/uploads/2020/12/REL-Rural-Credit-Policy-in-Brazil.pdf.

учетом потребностей сообществ, пострадавших от пандемии. В Аргентине программа продовольственных карточек («Тахьета алиментар»), являющаяся частью Национального плана по искоренению голода, направлена на повышение продовольственной безопасности и пропаганду здорового питания путем предоставления доступа к деньгам на основную продовольственную корзину с помощью дебетовой карточки. С момента запуска программы в декабре 2019 года ею воспользовались 2,9 миллиона детей в возрасте от 0 до 6 лет, а также беременные женщины и инвалиды. Во время кризиса COVID-19 сумма, выделяемая в рамках программы, была удвоена (с мая по декабрь 2020 года), а впоследствии (с февраля 2021 года) увеличена на 50 процентов в ответ на рост цен на продовольствие⁶. В Бангладеш программа «Продажи на открытом рынке» позволила жителям городских районов приобретать рис по цене в одну четверть от первоначальной цены. Эквадор создал инновационное партнерство между городскими жителями, пострадавшими от пандемии, и сельскими производителями продуктов питания, сформировав сеть маркетинга и распределения, благодаря которой городские жители получают корзины со свежими фруктами и органическими овощами непосредственно от фермеров. На Мадагаскаре были организованы рынки, где рис и масло продавались за полцены, а нуждающимся (например, работникам прачечных, рикшам, студентам и пожилым людям) предоставлялись предметы первой необходимости, такие как рис, сахар, масло и соль. В Судане основные продовольственные корзины продавались бедным семьям по сниженным ценам. В Ботсване, Руанде и Уганде в городских районах продовольствие доставляли на дом⁷.

13. Закрытие школ поставило под угрозу питание примерно 388 миллионов детей во всем мире, которые ранее получали ежедневный обед в школе⁸. Некоторые страны приняли меры по защите пострадавших детей. Нигерия оказала поддержку некоторым из 9 миллионов детей, получающих помощь в рамках программы «Домашнее школьное питание», раздавая ваучеры на питание от двери к двери. В Лесото и Либерии школьное питание было заменено питанием на дому. В Кабо-Верде 30 тысяч уязвимых детей получили продовольственную помощь на дому. В Демократической Республике Конго и Ливии в рамках инициативы «Школьное питание на дому» школьники получали пайки на дом⁹. Бразилия позволила передавать продукты питания в натуральной форме непосредственно в детские дома. Продовольственные наборы включают не менее 30 процентов свежих продуктов местного производства, как это установлено бразильским законом о школьном питании.

14. В Намибии коммуникационная кампания «Райтстарт», посвященная развитию детей младшего возраста, включает информационный комплект «Дети и COVID-19» для борьбы с дезинформацией и предоставления рекомендаций родителям, воспитателям и педагогам¹⁰. В 2021 году Перу приняла национальный закон об обогащении риса и расширила включение риса, обогащенного девятью витаминами и минералами, в программы школьного питания и другие программы социальной защиты. Таиланд содействовал сотрудничеству между частными производителями продуктов питания и крупными предприятиями

⁶ Development Bank of Latin America, “CAF-funded Alimentary food card helps 2.9 million children in Argentina”, 10 February 2021, URL: www.caf.com/en/currently/news/2021/02/caf-helps-29-million-children-in-argentina-by-funding-alimentary-food-card; and United Nations, Department of Economic and Social Affairs, “Tarjeta Alimentar”, URL: <https://sdgs.un.org/partnerships/tarjeta-alimentar>.

⁷ Stephen Devereux, “Social protection responses to COVID-19 in Africa”, *Global Social Policy*, vol. 21, No. 3 (June 2021).

⁸ FAO, IFAD, UNICEF, WFP and WHO, *The State of Food Security and Nutrition in the World*.

⁹ Stephen Devereux, “Social protection responses to COVID-19 in Africa”.

¹⁰ См. www.rightstart.com.na/covid-19-resources/.

розничной торговли продуктами питания в целях повышения продовольственной безопасности и улучшения питания. Во время закрытия школ правительство привлекает систему сельских волонтеров здравоохранения, чтобы обеспечить взвешивание каждого ребенка и измерение его роста каждые три месяца.

15. Уже существующие программы также помогли смягчить негативное воздействие пандемии COVID-19 на уязвимые группы населения. В Китае в рамках Стратегии возрождения сельских районов, начатой в 2017 году с целью содействия устойчивому жизнеобеспечению и благосостоянию сельского населения посредством развития сельского хозяйства, общий объем кредитования сельских районов в 2020 году был увеличен на 17,8 процента, при этом 91,92 миллиона сельских домохозяйств взяли банковские кредиты. В Эфиопии программа «Сеть продуктовой безопасности», инновационная схема социальной защиты, обеспечивающая цифровой доступ к ежемесячным продовольственным ваучерам с учетом размера домохозяйства, доказала свою эффективность в защите сельских семей с низкими доходами во время пандемии¹¹. В сельских районах матерям с детьми в возрасте до двух лет выдаются ваучеры на покупку свежих фруктов, овощей и яиц у местных розничных торговцев. Для повышения разнообразия рациона питания были проведены общественные консультации и кампании в СМИ. В Кыргызстане инициатива «Наличные плюс» (внедренная для расширения охвата национальной программы денежных переводов) позволила увеличить и диверсифицировать производство продуктов питания и активизировать деятельность, приносящую доход. В результате 74 процента домохозяйств, участвующих в этой инициативе, повысили производительность производства сельскохозяйственной продукции, а 90 процентов улучшили разнообразие рациона и показатели питания.

В. Поощрение экономической безопасности для обеспечения устойчивых средств к существованию в целях решения проблемы бедности

1. Инклюзивный рост

16. Кризис особенно сильно ударил по некоторым секторам экономики. Правительства оказывали секторальную поддержку, чтобы помочь предприятиям пережить кризис. В январе 2021 года Египет выступил с инициативой по развитию внутреннего туризма, направленной на стимулирование туризма в стране путем снижения цен на авиабилеты на внутренних маршрутах, связывающих туристические города внутри Египта¹². Намибия ввела Национальную схему защиты занятости и заработной платы и Чрезвычайный доходный грант, в рамках которых гранты предоставлялись работодателям, работникам и гражданам в секторах, наиболее сильно пострадавших от кризиса, включая туризм и гостиничный бизнес, рыболовство, строительство, малые и средние предприятия и неформальный сектор.

17. Правительства использовали экономические меры для поддержки секторов и отдельных лиц, наиболее сильно пострадавших от кризиса. Правительства многих стран ввели налоговые льготы и освобождение от налога на

¹¹ Kibrom Abay and others, “Ethiopia’s social safety net effective in limiting COVID-19 impacts on rural food insecurity”, International Food Policy Research Institute, 28 January 2021. URL: www.ifpri.org/blog/ethiopias-social-safety-net-effective-limiting-covid-19-impacts-rural-food-insecurity.

¹² Egypt Today, “Egypt’s initiative to promote domestic tourism extended to May 15”, 28 February 2021. URL: www.egypttoday.com/Article/4/99119/Egypt-s-initiative-to-promote-domestic-tourism-extended-to-May.

добавленную стоимость (НДС) в качестве средства повышения располагаемого дохода домохозяйств с низким уровнем дохода. Алжир и Тунис ввели отложенные платежи по подоходному налогу. Также были снижены или отменены налоги на импорт товаров первой необходимости. Коморские острова снизили налоги на импорт продуктов питания и лекарств на 30 процентов. Мавритания, Мали и Чад освободили продукты питания и другие предметы первой необходимости от налогов на импорт. Снижение или освобождение от НДС снижает стоимость товаров первой необходимости для потребителей. В связи с этим были временно освобождены от НДС товары первой необходимости (Демократическая Республика Конго и ЮАР), продукты питания и лекарства (Мозамбик), а также тарифы на электроэнергию и воду (Мали)¹³.

18. Правительства облегчали долговое бремя и предоставляли беспроцентные кредиты уязвимым предприятиям и домохозяйствам. В Анголе Фонд активного венчурного капитала предлагает кредитную линию компаниям микрофинансирования, сельским школам, отобранным на основе открытого тендера общинным кредитным банкам, которые желают внедрить процесс выдачи микрокредитов женщинам и молодым предпринимателям в области сельского хозяйства, производства говядины и птицы, переработки продуктов питания, логистики и дистрибуции агропродовольственной и рыбной продукции, аквакультуры, переработки твердых городских отходов, транспортных услуг, услуг профессионального обучения, разработки программного обеспечения, а также производства культурных и художественных произведений¹⁴. Кабо-Верде оказало поддержку учреждениям микрофинансирования в предоставлении беспроцентных займов уязвимым домохозяйствам. В Нигерии торговцы, получившие кредиты по государственной программе развития предпринимательства и расширения прав и возможностей, пользовались трехмесячным мораторием на погашение кредитов¹⁵.

19. Правительства используют цифровые инструменты для поддержки непрерывности бизнеса и жизнеспособности микро-, малых и средних предприятий, в том числе посредством электронной торговли. В Брунее-Даруссаламе таким предприятиям оказывается поддержка в сбыте их товаров через Интернет с помощью специальной платформы — портала единого каталога для электронной коммерции, который предоставляет возможности и стимулы для использования электронных платформ торговцами¹⁶.

20. Денежные переводы представляют собой спасательный круг для примерно 800 миллионов человек в мире (или каждого девятого жителя планеты), которые получают и используют их для покрытия основных расходов, таких как питание, медицинские расходы, плата за обучение и расходы на жилье. Чтобы поддержать доходы во время кризиса, Центральный банк Катара снял ограничения, наложенные на открытие домашними работниками банковских счетов, чтобы они могли продолжать получать зарплату и отправлять денежные переводы в свои страны. Несколько стран временно приостановили взимание комиссии за перевод денег через системы мобильной связи (Гана, Замбия, Камерун, Кения и Руанда).

¹³ Stephen Devereux, “Social protection responses to COVID-19 in Africa”.

¹⁴ Beyond Angola Advisors, “Medidas imediatas de estímulo para empresas e particulares, em resposta à pandemia do coronavirus”, 8 April 2020. URL: <https://beyond.co.ao/medidas-imediatas-de-estimulo-para-empresas-e-particulares-em-resposta-a-pandemia-do-coronavirus/>.

¹⁵ Stephen Devereux, “Social protection responses to COVID-19 in Africa”.

¹⁶ URL: www.ekadaibrunei.bn.

2. Социальная защита

21. С начала кризиса COVID-19 меры социальной защиты расширились в геометрической прогрессии. «Живой документ», публикуемый Всемирным банком, дает представление о мерах социальной защиты, принимаемых странами, в режиме реального времени. В нем сообщается, что в период с 20 марта 2020 года по 14 мая 2021 года 222 страны запланировали или осуществили в общей сложности 3333 меры социальной защиты¹⁷. 18 процентов пакетов мер стимулирования во всем мире были потрачены на меры социальной защиты. В период с декабря 2020 года по май 2021 года общие расходы на социальную защиту выросли почти на 270 процентов и достигли 2,9 триллиона долларов США (или 3 процента мирового ВВП в 2021 году). Эта цифра в 4,5 раза превышает расходы в секторе за период великой рецессии 2008–2009 годов.

а) Социальная помощь

22. Меры социальной помощи составляют большую часть глобальных мер социальной защиты (55%) и являются основной формой поддержки во всех регионах, за исключением Европы и Центральной Азии. В период с декабря 2020 года по май 2021 года количество мер социальной помощи увеличилось на 120%. В странах с низким уровнем дохода меры социальной помощи составляют 70 процентов мер социальной защиты. В Африке на социальную помощь пришлось 86 процентов всех зарегистрированных ответов (более половины из них — денежные переводы). Что касается доли расходов, то 58 процентов глобальных расходов на социальную защиту направлены на социальную помощь (1,7 триллиона долларов США)¹⁸.

23. Среди мер социальной помощи, меры по переводу денежных средств являются инструментом, который выбрали большинство правительств. Почти 17 процентов населения мира в период с 2020 по 2021 год воспользовались хотя бы одной денежной выплатой, связанной с COVID-19. Программа «Прадхан мантри джан дхан йоджана» в Индии является крупнейшей в мире системой денежных переводов, связанных с COVID-19, которая охватывает более 206 миллионов человек или 15 процентов населения страны. Другие крупные программы включают «первый стимулирующий чек» в Соединенных Штатах Америки (160 миллионов бенефициаров, или 49 процентов населения), единовременную универсальную программу Японии (116,5 миллиона бенефициаров, или 93 процента населения) и пакистанскую программу «Эхсаас» (100 миллионов бенефициаров, или 45 процентов населения). Страны демонстрируют значительные различия в уровне охвата денежными трансфертами. В странах с низким уровнем дохода коэффициент охвата денежными трансфертами составил 4,5 процента их населения, что в 4 раза и 6 раз меньше, чем в среднем по странам со средним (19,3 процента) и высоким уровнем дохода (26,7 процента), соответственно. Их размер был относительно щедрым, поскольку средний размер трансферта соответствует 31 проценту месячного ВВП на душу населения, варьируясь от 18 процентов в Северной Америке до 52 процентов в странах Африки к югу от Сахары. В целом, средний размер перевода увеличился на 92 процента по сравнению с уровнем, существовавшим до COVID-19. Продолжительность денежных переводов составляет в среднем четыре месяца, что, хотя и мало, но почти на месяц больше по сравнению с уровнем до декабря 2020 года.

¹⁷ Глобальные данные о мерах социальной защиты, представленные в этом разделе, взяты из: Ugo Gentilini and others, "Social protection and jobs responses to COVID-19: a real-time review of country measures", "living paper" version 15 (Washington, D.C., World Bank, 14 May 2021). URL: <https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/33635>.

¹⁸ Ibid.

24. Большинство схем денежных переводов являются абсолютно новыми (69 процентов), в то время как остальные схемы представляют собой расширение или адаптацию уже существующих схем, поскольку страны стремились внедрять инновации и ориентироваться на новые группы населения, которые сильнее всего пострадали от кризиса и не были охвачены существующими программами. В Сан-Марино установлен гарантированный минимальный ежемесячный доход семьи в период пандемии в размере 580 евро, увеличенный на 150 евро для супруга и 50 евро для каждого члена семьи, находящегося на иждивении, а также 50 процентов стоимости аренды жилья. В Малайзии единовременные денежные пособия предоставляются 5,2 миллионам домохозяйств (61% всех домохозяйств) в рамках программы «Бантуан прихатин насional». На Филиппинах Программа социальной помощи была направлена на охват 18 миллионов домохозяйств с низким и средним уровнем дохода (75% всех домохозяйств) ежемесячными переводами в размере 5–8 тысяч песо. В Перу введен второй универсальный семейный грант для семей, живущих в бедности. Новой субсидией смогут воспользоваться 8,4 миллиона домохозяйств¹⁹. В Египте президентская инициатива «Ахалина» предусматривает ежемесячное пособие для работников, чьи средства к существованию серьезно пострадали от кризиса, и насчитывает около 1,4 миллиона бенефициаров.

25. Существующие программы социальной защиты были расширены как по вертикали, так и по горизонтали. Вертикальное расширение существующих программ социальной защиты гарантирует, что существующие бенефициары получают дополнительные льготы в течение определенного периода. В Африке правительства многих стран (в том числе Алжира, Анголы, Гамбии, Египта, Камеруна, Кот-д'Ивуара, Лесото, Либерии, Мозамбика, Нигерии, Судана и Туниса) увеличили денежные выплаты бедным и уязвимым домохозяйствам. В Камеруне и на Занзибаре, Объединенная Республика Танзания, выплаты социальных пенсий были увеличены на 20 процентов. В Малави в апреле 2020 года была произведена четырехмесячная единовременная выплата в рамках Программы социальных денежных трансфертов, которая предназначена для сельских крайне бедных и ограниченных в рабочей силе домохозяйств и по состоянию на август 2020 года охватила 7 процентов всего населения²⁰. В Сенегале программа социальной защиты была расширена в ответ на потребности, возникшие в результате кризиса. Для отдельных бенефициаров денежных переводов регулярные денежные переводы были дополнены пакетом ограниченных по времени мер по повышению производительности труда, включая индивидуальные и групповые инструктажи, разъяснение социальных норм в общинах, создание сельских сберегательных и кредитных ассоциаций, обучение жизненным навыкам, обучение микропредпринимательству, единовременные денежные гранты и облегчение доступа к средствам производства и рынкам²¹.

26. Страны также инвестировали в горизонтальное расширение существующих программ, увеличивая их охват за счет выявления и включения новых бенефициаров. По всей Африке охват существующих программ денежных переводов был расширен за счет включения новых уязвимых домохозяйств (Египет, Кабо-Верде, Кения, Лесото, Малави, Руанда, Того и Южный Судан). В Нигерии

¹⁹ *Gestión*, “Bono Familiar Universal: preguntas y respuestas sobre el segundo subsidio que se entrega desde este sábado”, 6 October 2020. URL: <https://gestion.pe/economia/bono-familiar-universal-preguntas-y-respuestas-sobre-el-segundo-subsidio-de-760-soles-nnda-nnlt-noticia/?ref=gesr>.

²⁰ The Transfer Project, “Malawi”. URL: <https://transfer.cpc.unc.edu/countries/malawi/#programmes>.

²¹ Colin Andrews and others, *The State of Economic Inclusion Report 2021: The Potential to Scale* (Washington, D.C., World Bank, 2021).

более 1 миллиона новых домохозяйств были зарегистрированы в Национальном проекте сетей социальной защиты и получили право на получение регулярной социальной помощи и чрезвычайной помощи COVID-19²². Сьерра-Леоне расширила свою программу «Эп фет по» как по вертикали, так и по горизонтали, удвоив ежемесячные выплаты и добавив 70 тысяч домохозяйств к числу получателей денежных трансфертов по сетке социальной защиты COVID-19 в течение девяти месяцев. В Бразилии программа «Болса фамилия» была расширена и охватила еще 1 миллион бенефициаров. Поддержка доходов также предоставлялась уязвимым домохозяйствам в виде денежных выплат неформальным работникам и работникам с низким уровнем дохода²³. В Таиланде были смягчены критерии для получения государственного социального обеспечения.

27. Правительства ввели комплексные пакеты мер, которые сочетают в себе как введение новых мер по переводу денежных средств, так и расширение уже существующих. В Южной Африке увеличение бюджетных расходов на 50 млрд рандов было направлено на социальные гранты для непосредственной поддержки одной трети населения, в том числе за счет повышения уровня пособий по старости и инвалидности, увеличения пособия на содержание ребенка, предоставления пакета натуральных трансфертов, включая продовольственную помощь, и введения социального гранта в связи с COVID-19²⁴.

28. Наряду с денежными трансфертами, другие механизмы социальной помощи, «реагирующие на шок», включали временную отмену или отсрочку коммунальных платежей для увеличения располагаемого дохода домохозяйств-получателей. Для правительств это был относительно простой способ оказания помощи в странах, не имеющих комплексных систем социальной помощи.

29. Некоторые правительства внесли изменения в законодательную базу своей системы социальной защиты. В 2020 году Антигуа и Барбуда обнародовала Закон о социальной защите для создания более надежной институциональной и административной основы. Были созданы новый Совет по социальной защите и Комиссия по социальной защите с четкими функциями и обязанностями по укреплению координации программ социальной защиты. Таиланд внес изменения в свою законодательную базу, чтобы обеспечить увеличение пособий и установить права на помощь в рамках социальной защиты; Закон о социальном обеспечении теперь охватывает неформальных работников, самозанятых и сельскохозяйственных производителей.

b) Предоставление социальной помощи

30. В некоторых странах процедуры предоставления социальной помощи были упрощены и приближены к бенефициарам. В Катаре Министерство транспорта и связи запустило проект «Киоски», в рамках которого государственные услуги предоставляются всем гражданам и частным компаниям через киоски самообслуживания по всей стране. В Таиланде созданы мобильные группы по оказанию услуг, которые с 2020 года предоставили услуги социального обеспечения более чем 1 миллиону человек.

²² Stephen Devereux, “Social protection responses to COVID-19 in Africa”.

²³ Santosh Mehrotra, “An Alternative Fiscal Package to Mitigate India’s COVID Economic Crisis”, *The Indian Economic Journal*, vol. 69, No. 3 (June 2021). URL: <https://journals.sagepub.com/doi/abs/10.1177/00194662211021366>.

²⁴ Rebecca Holmes and Abigail Hunt, “Have social protection responses to COVID-19 undermined or supported gender equality?”, *Social protection responses to COVID-19 and beyond*, working paper 611 (London, Overseas Development Institute, 2021). URL: https://cdn.odi.org/media/documents/ODI_Gender_final.pdf.

31. Страны работали над расширением своих социальных реестров и национальных систем идентификации. Нигерия расширила свой социальный реестр с 9,5 миллионов человек до пандемии до 32,7 миллионов человек по состоянию на март 2021 года. Хотя не все из них получают поддержку, расширенный реестр облегчил их идентификацию²⁵. В 2017 году правительство Малави при поддержке Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) приступило к реорганизации Национальной системы регистрации и идентификации, введя биометрическое удостоверение личности со сканируемым чипом. С тех пор правительство постепенно стремится связать Систему со своими министерствами, ведомствами и агентствами и поощряет частные учреждения к ее использованию с целью пресечения коррупции, повышения эффективности и экономии государственных средств. Например, Министерство сельского хозяйства реализовало новую программу «Доступные средства производства» с использованием биометрических национальных удостоверений личности. Это позволило проверить учетные данные 4 миллионов мелких фермеров и удалить почти 500 тысяч «призрачных» фермеров. В результате больше субсидий доступно для законных бенефициаров и сэкономлено 27 миллионов долларов США. Изменения, специфичные для COVID-19, включают мобильное приложение программы субсидирования фермерских факторов производства для погашения купонов, введенное в 2020 году Министерством сельского хозяйства. С момента внедрения приложения оно сэкономило правительству Малави несколько миллионов квач в год, поскольку избавило его от необходимости печатать за границей купоны на субсидии для фермеров.

32. Страны используют цифровые технологии для поддержки идентификации и регистрации бенефициаров, а также выплаты денежных переводов. Цифровые платежные технологии могут облегчить выплаты грантов и предотвратить длинные очереди для выдачи средств лично, которые затрудняют социальное дистанцирование. В Того платформа Novissi для социальной защиты использует машинное обучение, геопространственную аналитику и метаданные мобильных телефонов для поддержки уязвимых групп населения во время пандемии. Чтобы расширить охват, самые бедные деревни и районы выбираются с помощью спутниковых снимков и данных о потреблении домохозяйств. В отобранных деревнях и районах выявляются самые бедные люди благодаря алгоритмам прогнозирования машинного обучения (обученным на метаданных мобильных телефонов и телефонных опросов). В период с ноября 2020 года по март 2021 года 57 тысяч новых бенефициаров получили приоритет на бесконтактные платежи по социальной защите²⁶. В Колумбии сотрудничество между государственным сектором, банками и компаниями, занимающимися финансовыми технологиями, привело к тому, что в период с марта по июнь 2020 года около 2 миллионов человек впервые открыли депозитные счета (гораздо больше, чем 1,4 миллиона человек, открывших свой первый счет в 2019 году). Этому заметному росту способствует новое требование к физическим лицам иметь банковский счет для получения помощи в связи с пандемией²⁷.

²⁵ Vidya Diwakar and Adeniran Adedeji, “Poverty dynamics and social protection in Nigeria”, working paper (Chronic Poverty Advisory Network, 2021). URL: <https://dl.orangedox.com/5TzXbDzS1rKxMcXsaF>.

²⁶ World Bank, “Prioritizing the poorest and most vulnerable in West Africa: Togo’s Novissi platform for social protection uses machine learning, geospatial analytics, and mobile phone metadata for the pandemic response”, 13 April 2021. URL: www.worldbank.org/en/results/2021/04/13/prioritizing-the-poorest-and-most-vulnerable-in-west-africa-togo-s-novissi-platform-for-social-protection-uses-machine-l.

²⁷ Francisco Miguel Aldaya, “COVID catalyzes financial inclusion in Colombia”, S&P Global Market Intelligence, 23 June 2020. URL: www.spglobal.com/marketintelligence/en/news-insights/latest-news-headlines/covid-catalyzes-financial-inclusion-in-colombia-59068822.

с) Социальное страхование

33. Программы социального страхования (или накопительные схемы социальной защиты) составляют 21 процент от общего числа мер социальной защиты, и в период с декабря 2020 года по май 2021 года их общий объем вырос на 110 процентов. Эти меры включают отмену или субсидирование взносов на социальное обеспечение, пособия по безработице, оплачиваемый отпуск по болезни, пенсии и поддержку медицинского страхования.

34. Во многих странах, где они существуют, системы страхования по безработице обеспечивают значительную и быструю поддержку доходов уволенных работников. В странах с низким уровнем дохода социальное страхование охватывает небольшую часть рабочей силы. Тем не менее, правительства многих стран расширили право на получение пособий по безработице и/или увеличили размер пособий. В Китае в 2020 году был временно расширен охват страхования по безработице, в результате чего право на получение пособий получили безработные трудящиеся-мигранты, которые были застрахованы менее одного года. Таиланд увеличил как размеры, так и продолжительность выплаты пособий по безработице. В Южной Африке Фонд страхования по безработице обеспечивает поддержку доходов временно уволенных работников, в то время как безработные работники, не получающие поддержку от Фонда, могут обратиться в специально созданную программу помощи временным работникам/работодателям. Это может стать основой для распространения социального страхования на неформальных работников на более постоянной основе²⁸. Оман ввел свою первую в истории систему страхования по безработице в ноябре 2020 года²⁹.

35. Для обеспечения гарантированного дохода для тех, кто не может работать, в центре внимания оказались пособия по болезни. Многие страны приняли меры по укреплению пособий по болезни в контексте пандемии COVID-19. В Сингапуре была создана схема выплаты пособий на случай карантина, позволяющая работодателям и индивидуальным предпринимателям требовать 100 сингапурских долларов в день в течение периода карантина работника.

3. Политические меры на рынке труда

36. Внедрение активной политики на рынке труда и трудового регулирования выросло почти на 330% в период с декабря 2020 года по май 2021 года. Диапазон инструментов включал корректировку трудового законодательства, схемы сохранения рабочих мест (включая субсидирование заработной платы), меры по обучению и сокращению рабочего времени.

37. Схемы сохранения рабочих мест использовались для стимулирования предприятий к удержанию своих сотрудников. Такие схемы существенно различались по охвату, масштабам и продолжительности. Это объяснялось тем, что компании могли быстро восстановиться после того, как непосредственный кризис миновал, и при этом работники не теряли свои рабочие места. В некоторых странах субсидирование заработной платы было направлено на конкретные уязвимые сектора, уязвимых работников или лиц, ищущих работу; в других случаях они внедрялись на национальном уровне, охватывая все или большинство секторов экономики (как, например, во Вьетнаме, Республике Корея и Сингапуре). Таиланд предоставил субсидию в размере 62 процентов от заработной платы работников на срок до 90 дней, если они были уволены в связи с закрытием их

²⁸ Stephen Devereux, "Social protection responses to COVID-19 in Africa".

²⁹ International Labour Organization (ILO), "Oman institutes its first unemployment insurance scheme", 16 October 2020. URL: www.ilo.org/beirut/media-centre/news/WCMS_758289/lang-en/index.htm.

компании по решению правительства. Ботсвана установила 50-процентную субсидию на заработную плату на три месяца для предприятий, пострадавших от COVID-19. Также были внедрены более целенаправленные подходы к схемам сохранения рабочих мест. Лесото выплатило трехмесячную субсидию на заработную плату рабочим текстильных фабрик. В Литве субсидии, предоставляемые работодателям, способствовали созданию рабочих мест для наиболее уязвимых лиц, включая инвалидов, пожилых людей, молодежь и длительно безработных или низкоквалифицированных безработных³⁰. Катар в сотрудничестве с Катарской палатой создал электронную платформу для ротации работников на местных рынках труда. В результате фискальных мер, принятых для стабилизации экономики и обеспечения рабочих мест, безработица в Германии существенно не увеличилась. Например, благодаря смягчению критериев для получения краткосрочного рабочего пособия, 2 миллиона человек смогли устроиться на краткосрочную работу, в то время как до кризиса этот показатель составлял 200 тысяч человек. Аргентина приняла ряд мер по восстановлению рынка труда. Например, она предоставила половину минимальной зарплаты примерно 800 тысячам человек, чтобы гарантировать базовый доход и в то же время стимулировать работу. Правительство планирует создать больше возможностей для трудоустройства в сельской местности, а также в отдельных отраслях промышленности, включая строительство, текстильную промышленность, переработку отходов, производство продуктов питания и здравоохранение.

38. Правительства приняли целевые меры по поддержке малого бизнеса и самозанятых. Почти семь из 10 работников во всем мире являются самозанятыми или заняты в малом бизнесе³¹. К таким мерам относятся субсидирование заработной платы (как упоминалось выше), отсрочка уплаты налогов, финансовые субсидии, льготные займы и кредиты, а также отсрочка, снижение или отмена взносов на социальное страхование. Бруней принял ряд мер по оказанию помощи частному сектору, особенно микро-, малым и средним предприятиям, включая шестимесячную отсрочку по взносам работодателей в Целевой фонд работников и дополнительные накопительные пенсии. Правительство финансировало взносы на дополнительные накопительные пенсии для самозанятых лиц. Другие льготы для микро-, малых и средних предприятий включают скидки на арендную ставку государственных зданий, на счета за электричество и воду, на корпоративный подоходный налог, а также субсидии на заработную плату для сотрудников микро-, малых и средних предприятий, отвечающих определенным условиям. Намибия оказала поддержку предприятиям путем снижения процентных ставок, субсидирования заработной платы и согласованных каникул по погашению задолженности, а также кредитной поддержки. Центральный банк Катара предоставил гарантии на сумму 3 млрд риалов местным банкам для предоставления льготных кредитов пострадавшим малым и средним предприятиям, чтобы помочь им покрыть расходы, связанные с зарплатой и арендной платой, в рамках Национальной программы гарантий для поддержки частного сектора. Банк Сьерра-Леоне открыл кредитную линию в размере 500 млрд леонов для поддержки производства, импорта и распределения товаров первой необходимости по льготным процентным ставкам. Правительство также ввело налоговую отсрочку для производителей и импортеров товаров первой необходимости и трехмесячные налоговые льготы для гостиничного и авиационного секторов. В Исландии субсидии на устойчивость поддерживают компании (потерявшие

³⁰ Lithuania, Ministry of Social Security and Labour, “Relevant for residents affected by the pandemic: what State support you can use”, 5 January 2021. URL: <https://socmin.lrv.lt/en/news/relevant-for-residents-affected-by-the-pandemic-what-state-support-you-can-use>.

³¹ ILO, “Small businesses and self-employed provide most jobs worldwide and in Asia”, 11 October 2019. URL: www.ilo.org/asia/media-centre/news/WCMS_723553/lang-en/index.htm.

доход в размере 60 и более процентов) для поддержания минимального уровня деятельности. Эсватини предложило возврат налогов малым и средним предприятиям, которые сохранили работников с полной зарплатой на время карантинных мер.

39. Правительства увеличили инвестиции в существующие новые программы «Деньги за работу» и программы общественных работ и/или ввели новые программы. В Азербайджане было создано 38 тысяч оплачиваемых общественных рабочих мест для обеспечения активной занятости тех безработных, которым было трудно найти работу. В Индии в июне 2020 года 40 миллионов человек получили помощь в рамках Национальной программы гарантированной занятости в сельской местности в плане трудоустройства и обеспечения средств к существованию, что стало самым большим показателем за всю историю программы. Расширенная программа общественных работ Южной Африки резко увеличила спрос во время кризиса и обеспечила работой 800 тысяч уязвимых южноафриканцев во время общенациональной изоляции. В рамках программы были расширены существующие и начаты новые проекты, особенно касающиеся таких основных услуг, как уборка и дезинфекция общественных мест, санитарное просвещение и центры общественного здоровья, развитие детей младшего возраста, управление водными ресурсами и программы поддержки школ. В партнерстве с НПО было привлечено 20 тысяч молодых людей для поддержки распространения дезинфицирующих средств и мыла³². В Кении недавно начата Национальная программа гигиены «Кази Мтаани» предоставила возможности трудоустройства с ежедневной оплатой труда более 250 тысячам молодых людей, занятых уборкой улиц и дренажных структур, сбором мусора, фумигацией и дезинфекцией³³. Сьерра-Леоне начала процесс закупок для восстановления 1200 км магистральных и подъездных дорог, что, как ожидается, создаст пять тысяч рабочих мест для молодежи и поможет фермерам установить контакты с рынками. В Эфиопии, Руанде и Южной Африке были отменены требования по трудоустройству на общественные работы из-за опасений по поводу трудностей с обеспечением социальной дистанцированности; участники продолжали получать заработную плату и продовольствие в качестве формы поддержки доходов³⁴.

40. Страны внесли изменения в трудовое законодательство, чтобы обеспечить более надежную защиту работников и гарантию их доходов. В 2020 году Индия выпустила руководящие принципы, согласно которым все агрегаторы транспортных средств будут работать в соответствии с новыми нормативными положениями. Эти меры направлены на обеспечение безопасности клиентов, официальное оформление гиг-работников (в данном случае водителей) и повышение ответственности компаний, предоставляющих услуги по перевозке пассажиров³⁵.

С. Инвестирование в человеческий потенциал и благосостояние всех людей

³² FAO, “Public employment programmes in the time of COVID-19”, 25 August 2020. URL: www.fao.org/3/cb0882en/CB0882EN.pdf.

³³ Business Ghana, “National Hygiene Program Creates Jobs for Kenyans in Informal Settlements”, 12 October 2020. URL: www.businessghana.com/site/news/politics/224004/National-Hygiene-Program-Creates-Jobs-for-Kenyans-in-Informal-Settlements.

³⁴ Stephen Devereux, “Social protection responses to COVID-19 in Africa”.

³⁵ Shreya Nandi, “New regulations for cab aggregators to uplift drivers’ lives”, Mint, 30 November 2020. URL: www.livemint.com/news/india/new-regulations-for-cab-aggregators-to-uplift-drivers-lives-11606706104098.html.

41. Стратегии по искоренению нищеты и голода наиболее эффективны, если они строятся на базовой предпосылке, что лишения накладываются друг на друга. Люди с низким уровнем дохода в подавляющем большинстве случаев страдают от многочисленных форм лишений в области образования, здравоохранения и целого ряда жизненных стандартов (включая отсутствие доступа к безопасной питьевой воде, санитарии, электричеству, жилью, имуществу и топливу для приготовления пищи), что также закрепляет передачу бедности из поколения в поколение. Эти одновременные лишения тесно переплетены и взаимно усиливают друг друга. Обеспечение всеобщего доступа каждого к базовым услугам и инфраструктуре является необходимым условием для инклюзивного и справедливого восстановления и ключевым фактором в искоренении бедности. Это включает доступ к безопасной питьевой воде и санитарии, качественным школам, общественному транспорту, качественным медицинским услугам, которыми люди могут воспользоваться, не испытывая финансовых трудностей, доступному жилью, надежному и недорогому Интернету. Необходимы исключительные усилия для восстановления потерь в обучении, вызванных кризисом COVID-19.

1. Образование

42. Кризис подстегнул инновации в области дистанционного обучения для поддержания непрерывности обучения. Когда школы закрывались, занятия переносились в Интернет. Цифровые технологии обладают значительным потенциалом для улучшения и расширения масштабов дистанционного обучения и создания более открытых, инклюзивных и гибких систем образования после пандемии. Катар запустил новую платформу онлайн-обучения (Mzeed), которая обеспечивает цифровые и интерактивные ресурсы для студентов, включая интерактивные книги, учебники в формате PDF, видео, аудио и другие цифровые учебные материалы, а также платформу QLearning для облегчения и поддержки всех услуг дистанционного обучения³⁶.

43. Дистанционное обучение стимулировало инвестиции в обеспечение связи со школами. Кипр инвестировал в цифровые классы и предоставление необходимого оборудования и вспомогательных услуг. Цифровые технологии также могут помочь преодолеть разрыв в уровне образования между городом и деревней. В Бурунди во время кризиса COVID-19 детям в труднодоступных районах раздаются защищенные цифровые карты, предназначенные для мобильных телефонов, с предварительно загруженными аудиоматериалами³⁷.

44. Для продвижения использования цифровых технологий в образовании страны используют волонтеров. Молодые люди могут стать послами цифровых технологий в своих местных сообществах. В Зимбабве проект АЙГЕЙТ-Т направлен на улучшение жизненных перспектив 70 тысяч маргинализированных девочек посредством обучения. Программа набирает общественных лидеров в сфере образования и предоставляет им ежемесячный абонемент на

³⁶ Qatar, Ministry of Education and Higher Education, “COVID-19 efforts”. URL: www.edu.gov.qa/en/Pages/Corona.aspx.

³⁷ Zoé Allier-Gagneur and Caitlin Moss Coflan, “Your questions answered: using technology to support gender equity, social inclusion and out-of-school learning”, EdTech Hub, 14 June 2020. URL: <https://docs.edtechhub.org/lib/VX7UW757/download/G2HUI699/Allier-Gagneur%20and%20Moss%20Coflan%20-%202020%20-%20Using%20technology%20to%20support%20gender%20equity%2C%20social%20.pdf>.

мобильную связь, чтобы они могли делиться ежедневными учебными мероприятиями с родителями и воспитателями³⁸.

45. В ответ на закрытие школ в результате COVID-19 были предприняты усилия по обеспечению возможности обучения и в автономном режиме в регионах с ограниченной связью. Многие страны с низким и средним уровнем дохода, где Интернет доступен не всем, делают именно это. В Азербайджане уроки транслировались по государственным телеканалам; с марта 2020 года по апрель 2021 года было проведено в общей сложности 4274 телевизионных урока, которые охватили более 1,6 миллиона учащихся. В Египте запущены образовательные телеканалы «Мадрасатона». Многие страны разработали многосторонние стратегии, сочетающие цифровое обучение с более традиционными средствами дистанционного обучения (телевидение, радио и печатные материалы). В Колумбии национальная стратегия образования сочетает в себе онлайн, офлайн и вещание. Наряду с Arrender Digital, национальной платформой с более чем 80 тысячами цифровых материалов, организованных по годам обучения, правительство готовит комплект для поддержки домашнего обучения в семьях, не имеющих возможности подключения к Интернету, и транслирует образовательные программы по радио и телевидению для учащихся начальной и средней школы³⁹. В Доминиканской Республике, Парагвае, Перу и Эквадоре наряду с национальной образовательной онлайн-платформой организовано радио- и телевещание учебных материалов⁴⁰.

46. Страны также оказывают поддержку в укреплении потенциала учителей, родителей и учеников для адаптации к дистанционному преподаванию/обучению. В Эквадоре был создан национальный информационный отдел (доступный по телефону и электронной почте) для предоставления рекомендаций учителям и родителям, а также психологической и педагогической поддержки родителям и учащимся⁴¹. Во многих странах руководящие принципы и протоколы для обеспечения безопасного очного возвращения в школы поддержали усилия стран по возвращению к очному образованию. Катар назначил медицинский персонал в центры сдачи экзаменов на аттестат о среднем образовании и центры образования для взрослых, чтобы обеспечить безопасные условия для учащихся.

2. Здравоохранение

47. Пандемия COVID-19 подчеркнула исключительную важность всеобщего доступа к медицинскому обслуживанию. С начала кризиса многие страны вложили в сектор здравоохранения значительные дополнительные ресурсы. В Египте Министерству здравоохранения и народонаселения было обеспечено 100-процентное увеличение бюджета на 2020/21 год. Индонезия выделила примерно пятую часть своего пакета мер по стимулированию экономики, объявленного в марте 2020 года, на сектор здравоохранения⁴². Страны также стремятся

³⁸ The Open University, International Development Office, “IGATE-T”. URL: www.open.ac.uk/about/international-development/projects-and-programmes/igate-t-improving-gender-attitudes-transition-and-education-outcomes.

³⁹ См. <https://contenidos.colombiaaprende.edu.co> and www.enticconfio.gov.co.

⁴⁰ Cristobal Cobo, Robert Hawkins and Helena Rovner, “How countries across Latin America use technology during COVID19-driven school closures”, World Bank, 31 March 2020. URL: <https://blogs.worldbank.org/education/how-countries-across-latin-america-use-technology-during-covid19-driven-school-closures>.

⁴¹ Ibid.

⁴² ILO and Economic and Social Commission for Asia and the Pacific, “Social protection responses to COVID-19 in Asia and the Pacific: the story so far and future considerations”, 19 August 2020. URL: www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---asia/---ro-bangkok/documents/publication/wcms_753550.pdf.

расширить охват медицинским обслуживанием. Страны отменяют плату и субсидируют медицинское страхование, чтобы обеспечить наиболее уязвимым слоям населения доступ к медицинскому обслуживанию. Индонезия предоставляет бесплатное медицинское обслуживание всем, независимо от статуса регистрации в национальной системе медицинского страхования («БПДЖС Кесехатан»). Руанда внесла изменения в свою систему медицинского страхования на базе общин, чтобы улучшить доступ для бедных слоев населения, и устранила период ожидания между регистрацией и получением права на медицинские услуги⁴³. В Марокко для предоставления компенсации за период карантина была задействована Национальная программа медицинской помощи — программа медицинского страхования без взносов для уязвимых домохозяйств (охватывающая 20 процентов населения). Программа также была расширена, чтобы охватить неформальных работников, потерявших средства к существованию⁴⁴. В Южной Африке пандемия COVID-19 вызвала возобновление политических дебатов о планах создания Национальной системы медицинского страхования⁴⁵. Страны пытаются расширить охват услугами здравоохранения с помощью законодательных и нормативных мер. В Азербайджане в январе 2020 года Государственное агентство по обязательному медицинскому страхованию начало вводить обязательное медицинское страхование по всей стране.

48. Страны использовали цифровые средства для сдерживания распространения вируса. В Болгарии мобильное приложение позволяет пользователям ежедневно сообщать о состоянии своего здоровья, а веб-портал предоставляет актуальные эпидемиологические данные и информацию о принятых мерах⁴⁶. В Сьерра-Леоне в борьбе с COVID-19 помогла технология, внедренная после окончания кризиса Эбола в 2016/17 году, когда страна первой в Африканском регионе ВОЗ перевела свою национальную систему эпиднадзора за заболеваниями с бумажной системы на электронную платформу на базе Интернета.

49. Цифровые инструменты также помогают людям вернуться к нормальной жизни, минимизируя риски для здоровья. В Китае «Код здоровья», который генерируется приложением для мобильного телефона, стал пропуском для возвращения людей на работу и в школу и прочих перемещений. На рабочих местах реализация профилактических и защитных мер против COVID-19 поддерживается подготовкой руководств, инспекций и цифровых инструментов. На Кипре после совместных усилий с Европейским агентством по безопасности и гигиене труда был принят интерактивный онлайн-инструмент оценки рисков.

50. Электронное здравоохранение играет все более существенную роль в достижении всеобщего охвата медицинскими услугами. Цифровизация медицинских услуг усилилась во время кризиса, чему способствовало ускорение темпов цифровой трансформации. В Азербайджане больницы оснащаются программным обеспечением, новыми системами регистрации и информационной системой, которые способствуют цифровизации поставок лекарств и медицинских расходных материалов. В Дании была разработана стратегическая инициатива по цифровизации, основанная на уроках, полученных во время пандемии

⁴³ United Nations Development Programme (UNDP) “COVID-19: compilation of social protection measures and resources of relevance to sub-Saharan Africa”, 2020.

⁴⁴ Andrew Shepherd, “Measures to prevent impoverishment and get back on track”, July 2021. URL: www.un.org/development/desa/dspd/wp-content/uploads/sites/22/2021/07/Andrew-Shepherd-paper.pdf.

⁴⁵ Steve Reid, “COVID-19 holds lessons for South Africa’s universal healthcare plans”, Down to Earth, 18 May 2020. URL: www.downtoearth.org.in/blog/africa/covid-19-holds-lessons-for-south-africa-s-universal-healthcare-plans-71206.

⁴⁶ См. <https://coronavirus.bg/>.

COVID-19, для обеспечения того, чтобы новые цифровые инструменты поддерживали более жизнеспособную и устойчивую систему здравоохранения.

51. Страны уделяют больше внимания поддержке в области психического здоровья, поскольку в период кризиса участились случаи психических расстройств. В Малайзии в партнерстве с государственными учреждениями организация «Милосердие Малайзии» открыла горячую линию по оказанию первой психологической помощи. В карантинных центрах и больницах были развернуты группы психического здоровья и службы психологической поддержки для пациентов с COVID-19 и медицинских работников. На Филиппинах была создана специальная программа по обеспечению психического здоровья и психологической поддержки лиц и семей, пострадавших от COVID-19 и других кризисных ситуаций, с помощью нескольких средств коммуникации (электронная почта, веб-портал, телефон и мобильное приложение). В Мексике Мексиканский институт социального обеспечения предоставляет телефонные консультации по психологии и психиатрии для оказания помощи лицам, страдающим от тревожности и депрессии, вызванных карантинными ограничениями.

3. Чистая питьевая вода и санитария

52. Во время пандемии для поддержания стандартов санитарии и гигиены страны предприняли шаги по поддержанию доступа к чистой воде. В Египте правительство отсрочило оплату счетов за коммунальные услуги для жилых и коммерческих предприятий, включая воду. В ноябре 2020 года Холдинговая компания по водоснабжению и водоотведению запустила онлайн-портал и приложение для оплаты счетов за воду, чтобы облегчить предоставление услуг и дистанционную оплату. Государственные компании сыграли важную роль, наложив мораторий на взимание платы за коммунальные услуги (водо- и электроснабжение), как это было в Коста-Рике. В Того бесплатный доступ к воде во время чрезвычайной ситуации в области здравоохранения стал приоритетом благодаря таким мерам, как установка бесплатных общественных водоразборных колонок, обеспечение бесплатной водой малых сетей питьевого водоснабжения и автономных водопроводных станций, а также бурение общественных скважин в сельских районах⁴⁷.

4. Жилье

53. Страны ввели моратории на выселение, стабилизацию арендной платы и налоговые моратории для землевладельцев. В США финансовая поддержка предоставляется домохозяйствам, которые не в состоянии оплачивать аренду или коммунальные услуги, в рамках программы чрезвычайной помощи в сфере аренды жилья⁴⁸. Габон приостановил арендные платежи для малообеспеченных семей на время карантина.

D. Удовлетворение особых потребностей маргинализированных, обездоленных и находящихся в уязвимом положении групп населения

⁴⁷ African Development Bank, “Au Togo, les populations rurales bénéficient du programme gouvernemental de riposte au COVID-19 soutenu par la Banque africaine de développement”, 3 May 2021. URL: www.afdb.org/en/news-and-events/au-togo-les-populations-rurales-beneficient-du-programme-gouvernemental-de-riposte-au-covid-19-soutenu-par-la-banque-africaine-de-developpement-43460.

⁴⁸ United States, Department of the Treasury, “Emergency Rental Assistance Program”. URL: <https://home.treasury.gov/policy-issues/coronavirus/assistance-for-state-local-and-tribal-governments/emergency-rental-assistance-program>.

54. Меры социальной защиты должны поддерживать наиболее уязвимые слои населения. Принцип универсализма в предоставлении услуг может быть реализован только при помощи продуманных и целенаправленных мероприятий, ориентированных на уязвимых и обездоленных людей, которые сталкиваются с многочисленными и взаимно усиливающими препятствиями на пути доступа к услугам.

55. Коренные народы непропорционально пострадали от кризиса. В США гранты помощи COVID-19 для решения проблем уязвимости коренных народов во время кризиса включали более 6 млрд долларов США в виде федеральных грантов на поддержку их службы здравоохранения и других систем здравоохранения коренных народов, 1,2 млрд долларов США на жилье и более 1,1 млрд долларов США на программы начального, среднего и высшего образования⁴⁹.

56. Правительства приняли целенаправленные меры для поддержки перспектив образования и занятости молодежи. В Азербайджане плата за обучение 21 тысяч студентов из социально уязвимых семей оплачивалась государством. В Монако программа содействия занятости молодежи способствовала интеграции молодых людей в рынок труда, позволяя компаниям, нанимающим их на работу, получать компенсацию взносов работодателя на срок до двух лет⁵⁰. Филиппины при финансировании Азиатского банка развития инвестировали средства в программу «Трудоустройство на Филиппинах», оцифровав некоторые аспекты программы и создав веб-сайт «Молодежная биржа труда» для связи частных предприятий со стажерами этой программы.

57. Инвестиции в образование и уход за детьми младшего возраста могут внести значительный вклад в сокращение детской бедности и разрыв циклов бедности между поколениями. Небезопасная жизнь, хронический стресс от бедности, отсутствие адекватной стимуляции и возможностей для обучения в раннем возрасте могут снизить шансы детей на успех на протяжении всей жизни. Страны принимают меры, направленные на благо детей. В Анголе была создана горячая линия «СОС-Ребенок» для сообщений о случаях насилия в отношении детей. В начале 2020 года были введены в действие стандартные оперативные процедуры по защите детей, которые определяют роль и обязанности каждого сектора, осуществляющего вмешательство в сферу защиты детей. В Австралии сектор ухода за детьми получил поддержку в размере 1,6 миллиарда долларов США в связи с началом реализации пакета льгот по воспитанию и уходу за детьми младшего возраста⁵¹. В Исландии с 2021 года будет постоянно повышаться порог благосостояния для назначения детских пособий.

58. Пожилые люди стали объектом целенаправленных мер. Кабо-Верде и Мавритания создали новые программы денежных переводов для пожилых людей во время кризиса⁵². В Бангладеш пожилым людям оказывается необходимая поддержка в виде пособия по старости.

59. Во время кризиса инвалиды столкнулись с повышенным риском заражения вирусом и экономическими трудностями. Египет в целях поддержки инвалидов

⁴⁹ Mark Walker and Emily Cochrane, “Tribal Communities Set to Receive Big New Infusion of Aid”, *The New York Times*, 18 March 2021. URL: www.nytimes.com/2021/03/18/us/politics/tribal-communities-stimulus-coronavirus.html.

⁵⁰ Monaco, “Mesures concernant les salariés”. URL: <https://service-public-entreprises.gouv.mc/Covid-19/Relance-economique/Emploi/Mesures-concernant-les-salaries>.

⁵¹ Kelsie Iorio, “The PM has announced that families can access free childcare during the coronavirus pandemic. How will that work?”, ABC News, 2 April 2020. URL: www.abc.net.au/news/2020-04-02/free-childcare-explainer-coronavirus-covid-19/12115062.

⁵² Stephen Devereux, “Social protection responses to COVID-19 in Africa”.

запустил автоматическое тестирование симптомов COVID-19 с помощью чат-ботов на языке жестов через приложение Wasel, а также на веб-сайте Tamkeen. В Исландии после единовременной выплаты в 2020 году получателям пенсий по инвалидности и реабилитации в начале 2021 года были внесены постоянные изменения в систему пенсий по инвалидности, что позволило увеличить социальные выплаты для самых низкооплачиваемых пенсионеров по инвалидности⁵³. Мавритания и Тунис создали новые программы денежных переводов для инвалидов.

60. Правительства разработали программы, ориентированные на работников неформального сектора, которые имеют очень ограниченный доступ к социальной защите. Страны разработали различные решения для регистрации неформальных работников в системах социальной защиты. В Таиланде неформальные работники зарегистрировались в Интернете через недавно созданную форму по схеме, предусматривающей выплату им 5 тысяч бат в месяц в течение трех месяцев. В результате 16 миллионов работников были зачислены в эту программу (45% рабочей силы). В Шри-Ланке в качестве ежедневной заработной платы уязвимым работникам предоставлялась выплата в размере 5 тысяч рупий, при этом для проверки заявлений использовались сотрудники местных органов власти. Вьетнам оказывает поддержку неформальным работникам через свою Организацию социального обеспечения.

61. Для решения проблемы пагубного воздействия на охват и права женщин в ответных мерах на COVID-19 необходимо более активно учитывать гендерные аспекты. Глобальная система отслеживания гендерных мер в связи с COVID-19, созданная ПРООН, показывает, что из 4968 зарегистрированных мер (по состоянию на 3 декабря 2021 года) 32 процента были гендерно чувствительными⁵⁴. Многие гендерно-чувствительные меры направлены на предотвращение насилия в отношении женщин и девочек и/или реагирование на него. В Таиланде Центр социальной помощи увеличил количество телефонных линий срочной помощи с 15 до 60, а в южных приграничных провинциях были созданы координационные центры для женщин и девочек. В Южном Судане были созданы телефоны доверия для оказания помощи жертвам гендерного насилия путем предоставления информации и связи с ближайшим поставщиком услуг, включая центры защиты семьи. Необходимо приложить больше усилий для улучшения сбора и использования данных о насилии в отношении женщин в контексте COVID-19. В Камеруне Центральное бюро переписей и демографических исследований и Министерство по делам женщин и семьи при поддержке Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») начали проведение исследования для оценки влияния COVID-19 и правительственных мер на повседневную жизнь. В ходе исследования основное внимание уделялось гендерному насилию, а также распределению работы по дому и уходу за больными между мужчинами и женщинами. Опрос проводился через платформы социальных сетей.

62. Некоторые страны приняли меры по решению проблемы экономической безопасности женщин с помощью мер социальной защиты, мер на рынке труда и мер по поддержке феминизированных секторов национальной экономики. На Мальдивских Островах поддерживаемый Организацией Объединенных Наций проект под названием «Защита женщин и детей: цифровизация и упорядочение

⁵³ Iceland, “The Government of Iceland has announced various measures to mitigate the economic and societal effects of the coronavirus outbreak”, 20 November 2020. URL: www.government.is/government/covid-19/.

⁵⁴ См. <https://data.undp.org/gendertracker/>.

социальных услуг и создание единой платформы для национальных услуг» направлен на укрепление льгот и услуг социальной защиты для женщин и девочек в условиях кризиса. В рамках проекта будет оказана поддержка для улучшения сбора данных об уязвимых группах населения (включая детей, женщин, пожилых людей, инвалидов и лиц, живущих в бедности) и улучшения их доступа к социальной защите. Наконец, проект направлен на создание интегрированной, инклюзивной и устойчивой системы социальной защиты, основанной на принципах всеобщего базового дохода и прокладывающей путь к оцифрованной национальной системе социальной защиты⁵⁵. В Либерии правительство предоставило кредиты уличным торговцам, уделяя особое внимание женщинам. В рамках Программы банковского кредитования работающих на рынках женщин и мелких неформальных торговцев правительство полностью погасит задолженность по кредитам торгующих на рынках женщин и других мелких и неформальных торговцев в пострадавших округах⁵⁶.

63. Также были приняты меры по поддержке неоплачиваемого труда по уходу, в том числе путем предоставления оплачиваемых семейных отпусков, программ «деньги за уход», гибких и сокращенных режимов рабочего времени или постоянного предоставления услуг по уходу за детьми. В Египте внеочередной отпуск предоставлялся беременным сотрудницам и сотрудникам, на которых возложены обязанности по уходу за детьми в возрасте 12 лет и младше. Австрия предоставила расширенный оплачиваемый отпуск беременным женщинам, которые не могут работать удаленно во время пандемии⁵⁷.

Е. Преодоление дефицита финансирования

64. Мобилизация необходимых финансовых ресурсов для более эффективного восстановления, включая укрепление систем социальной защиты, будет сложной задачей для многих стран. Правительства могут выбрать многосторонний подход. Может быть полезной переориентация статей национального бюджета. Кабо-Верде переориентировало национальные бюджетные приоритеты, приостановив фискальную консолидацию и сокращение государственного долга и пересмотрев бюджет на 2020 год с целью укрепления национальной системы здравоохранения до 5 процентов от государственных расходов. Чтобы собрать средства на национальном уровне, правительства создали специальные фонды для смягчения последствий COVID-19. В Демократической Республике Конго, Габоне, Кот-д'Ивуаре, Мавритании, Марокко, Сенегале и Чаде правительства воззвали к чувству солидарности граждан, чтобы создать фонды совместного финансирования, в которые помимо государственных стартовых фондов были привлечены не облагаемые налогом пожертвования от частного сектора и физических лиц. В Руанде, Сан-Томе и Принсипи и Южной Африке был введен «налог солидарности» для высокопоставленных государственных чиновников и государственных служащих⁵⁸.

⁵⁵ *The Edition*, “Maldives-UN sign project on digitising social services to protect women and children”, 21 January 2021. URL: https://edition.mv/covid_19/21655.

⁵⁶ United Nations Entity for Gender Equality and the Empowerment of Women (UN-Women) and UNDP, “COVID-19 Global Gender Response Tracker. Factsheet: sub-Saharan Africa”. URL: www.undp.org/sites/g/files/zskgke326/files/publications/UNDP-UNWwomen-COVID19-SSA-Regional-Factsheet-2020.pdf.

⁵⁷ Austria, Ministry of Labour, “Kocher/Raab: Möglichkeit der Arbeitsfreistellung für Schwangere wird bis Juni verlängert”, 20 January 2021. URL: www.bma.gv.at/Services/Presse/Presseaussendungen/PA_20_Jaenner_2021_b.html.

⁵⁸ Stephen Devereux, “Social protection responses to COVID-19 in Africa”.

65. В условиях напряженного состояния национальных бюджетов многие страны с низким уровнем дохода не смогут ликвидировать дефицит финансирования только за счет мобилизации внутренних ресурсов. Внешнее финансирование, являющееся важным источником пополнения бюджетных средств, должно опираться на международную солидарность. Существует множество примеров того, какую важную роль сыграло внешнее финансирование во время текущего кризиса. В Малави развертывание новой городской программы социальных трансфертов в условиях COVID-19, Правительственной городской денежной инициативы, полностью зависело от внешнего финансирования, в то время как собственные бюджетные ресурсы правительства были перенаправлены на неотложные меры в области здравоохранения и образования в связи с кризисом⁵⁹. В Монголии Азиатский банк развития одобрил заем в размере 73 млн долларов США для расширения поддержки социального обеспечения бедных и уязвимых слоев населения с целью смягчения социально-экономических последствий кризиса. В частности, в рамках проекта будет расширена программа «Детские деньги», которая предоставляет универсальные денежные пособия детям от рождения до 17 лет. По состоянию на 2019 год этой программой было охвачено 87 процентов детей⁶⁰. В Того Африканский банк развития предоставил помощь на сумму 27,37 млн долларов США для Программы поддержки бюджета для ответа на COVID-19, которая была использована для денежных переводов в поддержку наиболее уязвимых слоев населения⁶¹.

IV. Выводы

66. По мере того как страны выходят из кризиса, разработка стратегий восстановления дает возможность начать более эффективную работу по преодолению проблем, мешающих полной реализации Повестки дня на период до 2030 года. Расширение масштабов мер социальной защиты и поддержка взаимного обучения путем обмена передовым опытом в области социально-экономической политики, предоставления базовых услуг и мер социальной защиты могут помочь в этом начинании. Примеры, обобщенные в настоящей записке, являются основой для улучшения разработки политики на основе передового опыта. Необходимо инвестировать в оценку политики и мер реагирования на чрезвычайные ситуации (включая политику социальной защиты), особенно их влияния на снижение уровня бедности и голода, а также на повседневную жизнь и благосостояние людей. Аналогичным образом, поскольку существующие меры были расширены по горизонтали, необходимо оценить эффективность инновационных средств поиска и охвата мерами социальной защиты новых групп населения. Странам следует продолжать инвестировать в цифровые технологии и изучать их роль в регистрации новых бенефициаров и предоставлении мер социальной

⁵⁹ Anna McCord and others, “Official development assistance financing for social protection lessons from the COVID-19 response”, Social protection responses to COVID-19 and beyond, working paper 616 (London, Overseas Development Institute, 2021). URL: https://cdn.odi.org/media/documents/ODI_Finance_final.pdf.

⁶⁰ Devdiscourse, “ADB approves \$73m loan to improve social welfare support in Mongolia”, 23 March 2021, available at www.devdiscourse.com/article/business/1507034-ADB-approves-73m-loan-to-improve-social-welfare-support-in-mongolia; Overseas Development Institute and UNICEF, *Universal Child Benefits: Policy Issues and Options* (London and New York, 2020), available at www.unicef.org/sites/default/files/2020-07/UCB-ODI-UNICEF-Report-2020.pdf; Anthony Hodges and others, “Child benefits and poverty reduction: evidence from Mongolia’s Child Money Programme”, working paper, May 2007, available at https://papers.ssrn.com/sol3/papers.cfm?abstract_id=1095717.

⁶¹ African Development Bank, “Au Togo, les populations rurales bénéficient du programme gouvernemental de riposte au COVID-19 soutenu par la Banque africaine de développement”.

защиты, а также в обеспечении доступа к базовым услугам, включая качественное здравоохранение и образование.
