



**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
21 November 2018
Russian
Original: English

Комиссия социального развития

Пятьдесят седьмая сессия

11–21 февраля 2019 года

Пункт 3 b) предварительной повестки дня*

**Последующая деятельность по итогам Всемирной
встречи на высшем уровне в интересах
социального развития и двадцать четвертой
специальной сессии Генеральной Ассамблеи:
обзор соответствующих планов и программ
действий Организации Объединенных Наций,
касающихся положения социальных групп**

**Ускорение осуществления Повестки дня в области
устойчивого развития на период до 2030 года
инвалидами, в их интересах и при их участии**

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе содержится обзор а) международной нормативной базы, касающейся всестороннего учета проблематики инвалидности в процессе развития и б) прогресса, достигнутого государствами-членами, системой Организации Объединенных Наций и гражданским обществом в деле поощрения прав и повышения благосостояния инвалидов и всестороннего учета проблем инвалидности в рамках осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В заключительной части доклада содержатся рекомендации в отношении политики.

* E/CN.5/2019/1.



I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [2017/12](#) Экономического и Социального Совета, в которой Совет просил Генерального секретаря представить доклад об осуществлении этой резолюции в ходе пятьдесят седьмой сессии Комиссии социального развития.

2. В настоящем докладе содержится обзор а) международной нормативной базы, касающейся всестороннего учета проблематики инвалидности в процессе развития и б) прогресса, достигнутого государствами-членами, системой Организации Объединенных Наций и гражданским обществом в деле поощрения прав и повышения благополучия инвалидов и всестороннего учета проблем инвалидности в рамках осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года¹ и других глобальных рамочных программ в области развития. Кроме того, в докладе содержится обзор подходов к ускорению хода осуществления Повестки дня на период до 2030 года инвалидами, в их интересах и при их участии, а также излагаются практические рекомендации в этом отношении.

II. Проблематика инвалидности в существующих глобальных повестках дня в области развития

3. Нынешняя международная нормативная база в области развития с учетом проблематики инвалидности, сформировавшаяся за десятилетия работы Организации Объединенных Наций, состоит из Конвенции о правах инвалидов², Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и других важных международных документов в области развития³. В этих рамочных документах признается, что проблема инвалидности входит в число сквозных вопросов, и определяются пути для обеспечения равенства и включения инвалидов в жизнь общества и процесс развития.

¹ «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» (резолюция [70/1](#) Генеральной Ассамблеи).

² Резолюция [61/106](#) Генеральной Ассамблеи, приложение I.

³ Эти документы включают Программу действий по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств («Путь Самоа») (резолюция [69/15](#) Генеральной Ассамблеи, приложение), Аддис-Абебскую программу действий третьей Международной конференции по финансированию развития (резолюция [69/313](#) Генеральной Ассамблеи, приложение), Сендайскую рамочную программу по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы (резолюция [69/283](#) Генеральной Ассамблеи, приложение II), Новую программу развития городов (резолюция [71/256](#) Генеральной Ассамблеи, приложение), Повестку дня в интересах человечества ([A/70/709](#), приложение) и другие ключевые документы, касающиеся вопросов инвалидности, такие как Всемирная программа действий в отношении инвалидов ([A/37/351/Add.1](#) и [A/37/351/Add.1/Corr.1](#), приложение, раздел VIII, рекомендация 1 (IV)), Стандартные правила обеспечения равных возможностей для инвалидов (резолюция [48/96](#) Генеральной Ассамблеи, приложение) и итоговый документ заседания высокого уровня по вопросу о реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и других целей в области развития, согласованных на международном уровне, в интересах инвалидов — «Путь вперед: охватывающая проблему инвалидности повестка дня в области развития на период до 2015 года и далее» (резолюция [68/3](#) Генеральной Ассамблеи).

4. Единодушное принятие Генеральной Ассамблеей Конвенции о правах инвалидов представляет собой важную веху в обеспечении всестороннего учета проблем инвалидности как неотъемлемой составляющей процесса устойчивого развития⁴. С тех пор Ассамблея неоднократно подчеркивала, что включение вопросов прав, потребностей и благополучия инвалидов является необходимым условием для достижения инклюзивного и устойчивого развития для всех⁵.

5. Практически универсальная ратификация Конвенции⁶, вместе с принятием и осуществлением масштабной Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в которой страны пообещали никого не оставить без внимания, демонстрируют конкретные обязательства международного сообщества по дальнейшему учету проблематики инвалидности в качестве императива как в области прав человека, так и в области развития.

6. В свете признания того факта, что инвалиды по-прежнему часто подвергаются маргинализации, в итоговом документе заседания высокого уровня Генеральной Ассамблеи по вопросам инвалидности и развития и в Повестке дня на период до 2030 года предусмотрен целостный подход к устранению неравенства, с которым сталкиваются инвалиды. В этих документах признается, что проблема инвалидности входит в число сквозных вопросов развития⁷, и содержится призыв к целенаправленным действиям в конкретных областях, таких как образование, занятость, развитие городов и населенных пунктов, ликвидация неравенства, а также данные и статистика в области инвалидности, в целях контроля и оценки хода достижения целей в области устойчивого развития. Такие действия отвечают содержащемуся в Повестке дня на период до 2030 года призыву «охватить в первую очередь самых отстающих» и оказывать дальнейшее содействие расширению прав и возможностей инвалидов как проводников преобразований в целях достижения целей в области устойчивого развития для всех.

7. В этом контексте инвалидам следует гарантировать равные возможности в обществе, чему должно способствовать создание благоприятной обстановки и условий жизни, и оказывать поддержку в расширении их прав и возможностей и участия в принятии решений, которые влияют на их жизнь. Следует отметить, что для расширения прав и возможностей инвалидов и их общин необходимо также укреплять их потенциал в плане реагирования на меняющиеся условия в экономической, социальной, политической и культурной сферах (см. E/HLS/2018/1, пункт 11).

⁴ Резолюция 61/106 Генеральной Ассамблеи, приложение I, преамбула, пункт g).

⁵ В резолюции 68/3 Генеральной Ассамблеи и других резолюциях.

⁶ По состоянию на 30 августа 2018 года участниками Конвенции являлись 177 государств.

⁷ В Повестке дня на период до 2030 года поощряется активное участие всех людей в социальной, экономической и политической жизни независимо от их инвалидности или иного статуса (задача 10.2). В Повестке дня закреплено стремление к тому, чтобы обеспечить равный доступ к правосудию (задача 16.3), всеобщий охват населения медицинской помощью и доступ к качественному медицинскому обслуживанию (пункт 26 Повестки дня), всеобщий и равный доступ к безопасной и недорогой питьевой воде для всех (задача 6.1), развитие инфраструктуры на основе справедливого доступа для всех (задача 9.1) и создание безопасных, доступных для всех мест общественного пользования и транспорта, с уделением особого внимания нуждам тех, кто находится в уязвимом положении, включая инвалидов и других лиц (задач 11.2 и 11.7).

III. Прогресс, достигнутый в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года в интересах инвалидов

8. Настоящий доклад основан на информации, представленной государствами-членами⁸, системой Организации Объединенных Наций⁹ и организациями гражданского общества¹⁰, об осуществлении резолюции 2017/12 Экономического и Социального Совета. В нем также учитываются другие имеющиеся источники информации, включая добровольные национальные обзоры для политического форума высокого уровня по устойчивому развитию 2017 и 2018 годов, в частности информацию, касающуюся а) прогресса в обеспечении всестороннего учета проблем инвалидов в рамках стратегий и программ в области развития и в рамках мобилизации ресурсов; б) прогресса в деле поощрения физической доступности для инвалидов¹¹; с) конкретных принятых мер по ликвидации дискриминации и обеспечению равных возможностей для участия инвалидов; и d) шагов по расширению и улучшению качества данных по инвалидности и устранению пробелов в областях сбора данных и анализа фактической информации. В нижеследующих разделах приводится информация о достигнутом прогрессе и сохраняющихся проблемах в этих областях.

A. Государства-члены

9. Инвалиды по-прежнему подвергаются непропорционально высокому риску нищеты и социальной изоляции по сравнению с населением в целом. Государства-члены принимают меры для решения этой проблемы, в том числе путем разработки или пересмотра национальных законов, политики, стратегий развития и планов действий по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года и в соответствии с Конвенцией о правах инвалидов. При осуществлении этой работы государства-члены уделяют внимание целому ряду вопросов и секторов, включая качественное образование; профессиональную подготовку, обеспечение занятости и достойной работы; обеспечение доступа к медицинской помощи и реабилитационным услугам; искоренение нищеты и социальную защиту; жилищное строительство и городское развитие; и сквозные вопросы, связанные с участием инвалидов, включая доступность для лиц с ограниченными возможностями, а также данные и статистику об участии инвалидов и об инвалидности (см. [A/73/211/Rev.1](#)).

⁸ Представления, полученные от Аргентины, Беларуси, Ганы, Германии, Греции, Грузии, Дании, Индии, Индонезии, Иордании, Камбоджи, Камеруна, Канады, Колумбии, Латвии, Литвы, Мавритании, Мальты, Панамы, Перу, Польши, Португалии, Российской Федерации, Сальвадора, Саудовской Аравии, Турции, Украины и Филиппин.

⁹ Представления, полученные от Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна, Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана, Международной организации труда, Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ и Всемирной организации здравоохранения.

¹⁰ Представления, полученные от Европейского форума по проблемам инвалидности, Глобальной инициативы за инклюзивные информационно-коммуникационные технологии, организации «Сайтсэйверс» и Всемирного союза слепых.

¹¹ В стандарте 9241-171:2008 Международной организации по стандартизации (ISO) «доступность» определяется как «пригодность товара, услуги, окружающей среды или помещения для использования людьми с самым широким кругом возможностей». В настоящем докладе этот подход применяется при рассмотрении этого термина в узком смысле, с учетом того, что существуют и другие случаи, в которых этот термин может использоваться в значении «доступ».

1. Качественное образование

10. Обеспечение всеобщего доступа к образованию на всех уровнях, имеющее основополагающее значение для достижения устойчивого развития для всех, также является одной из важнейших мер для расширения прав и возможностей инвалидов, с тем чтобы они могли стать полноправными участниками и проводниками перемен в обществе. Государства-члены сообщили о принятии ряда стратегий для поощрения инклюзивного образования для детей-инвалидов. Португалия внедрила принципы и нормы, гарантирующие инклюзивность, определила меры по поддержке обучения, разработала конкретные разделы учебных планов и мобилизовала ресурсы для удовлетворения потребностей всех детей и молодых людей с ограниченными возможностями. Греция внедрила институциональные рамки в интересах обеспечения равных возможностей для всех в плане прохождения учебы в обычных образовательных структурах, сделав упор на обучении в классах с параллельными программами и индивидуальной поддержкой для учащихся-инвалидов. Литва сообщила о своих усилиях по превращению школ системы специального образования в ресурсные центры, предоставляющие услуги по психологическому консультированию, а также об оказании помощи в области получения образования и предоставлении вспомогательных средств для учащихся с ограниченными возможностями. Мальдивские Острова ввели бесплатное образование, предусмотрев при этом предоставление поддержки конкретно для детей-инвалидов в целях увеличения числа таких детей, обучающихся в школах.

11. Ограниченность доступа к образовательным возможностям в сочетании с отсутствием доступной для обучения инвалидов среды, оборудования, услуг, учебных материалов и необходимой специализированной поддержки для учащихся и учителей по-прежнему создает трудности для инвалидов, особенно тех, кто проживает в отдаленных и сельских районах, в плане получения качественного образования. Ряд государств-членов сообщили о своей политике по обеспечению доступной среды в школах и университетах. На Кипре инвалидам предоставляется бесплатный транспорт, а также прошедшие специальную подготовку преподаватели, помощники по уходу и вспомогательные технологии. Саудовская Аравия создала национальные центры, предоставляющие школьный транспорт для учащихся с ограниченными возможностями передвижения. Панама добилась прогресса в поощрении интеграции учащихся-инвалидов, увеличив число квалифицированных преподавателей для удовлетворения соответствующих потребностей в сельских районах и районах проживания коренного населения.

12. Поддержка в области образования, оказываемая молодежи и взрослым людям с инвалидностью, помогает предоставлению им возможности содействовать позитивным изменениям в жизни общества и процессу развития. В рамках Закона о всеобщем доступе к качественному высшему образованию Филиппины постановили выделять финансовые средства на поддержку инвалидов. Индия приступила к осуществлению ряда программ по предоставлению стипендий для инвалидов на различных ступенях образования, в том числе на получение профессионально-технического образования в учебных заведениях Индии и за рубежом. Кроме того, Индия, руководствуясь положениями Марракешского договора об облегчении доступа слепых и лиц с нарушениями зрения или иными ограниченными способностями воспринимать печатную информацию к опубликованным произведениям¹², создала онлайн-библиотеку книг в доступном для инвалидов формате.

¹² См. www.wipo.int/meetings/en/doc_details.jsp?doc_id=245323.

2. Профессиональная подготовка, обеспечение занятости и достойной работы

13. Среди инвалидов постоянно отмечаются низкие показатели занятости, и, соответственно, их потенциальный вклад в рынок труда по-прежнему остается в значительной мере невостребованным. Государства-члены принимают ряд конкретных мер, направленных на решение этой проблемы. К ним относятся увеличение инвестиций в развитие людских ресурсов и наращивание потенциала инвалидов посредством обеспечения всеобщего доступа к качественному образованию, а также путем предоставления профессионально-технического образования и подготовки. Литва и Саудовская Аравия организовали программы профессиональной реабилитации. Австралия создала фонд рынка труда, из которого небольшим и средним компаниям предоставляются ресурсы для организации учебной подготовки отдельных лиц, включая инвалидов. Канада создала два важных механизма: Фонд возможностей для инвалидов и механизм соглашений по развитию трудовых ресурсов. Фонд возможностей для инвалидов оказывает финансовую поддержку национальным и местным органам власти и организациям третьих сторон в деле учебной подготовки канадских инвалидов, с тем чтобы те смогли приобрести опыт работы и получить и сохранить за собой рабочее место или работу на основе самостоятельной занятости. Механизм соглашений по развитию трудовых ресурсов выделяет средства местным органам власти на разработку и предоставление услуг по развитию потенциала для граждан с упором на повышение квалификации и приобретение опыта работы.

14. Для эффективного поощрения занятости и достойной работы для инвалидов требуются как антидискриминационное законодательство, так и конкретные политические меры, такие как введение антидискриминационных квот. Государства-члены, в том числе Индия, Индонезия, Камбоджа, Канада, Литва, Мальта и Филиппины, сообщили о прогрессе, достигнутом в использовании таких подходов. В Колумбии были проведены информационно-просветительские мероприятия в целях повышения осведомленности об усилиях по интеграции инвалидов на рынке труда. Работодателям предоставлялись консультативные и посреднические услуги, и был издан ряд указов по поощрению занятости инвалидов за счет создания системы квот в государственном секторе, координации усилий частного сектора, направленных на развитие ориентированных на трудоустройство навыков для инвалидов, их семей и лиц, осуществляющих уход за ними, а также за счет создания системы стимулов для компаний, принимающих на работу инвалидов¹³.

15. Помимо этого, исключительно важное значение имеет создание благоприятных условий и механизмов стимулирования для поощрения участия инвалидов на рынке труда. Несколько государств-членов представили новаторские стратегии, направленные на поощрение занятости инвалидов. Грузия приступила к реализации национальной программы услуг по поддержке трудоустройства, в рамках которой предоставляется консультирование по трудоустройству и обеспечивается субсидирование заработной платы в целях оказания поддержки ищущим работу инвалидам, а также для стимулирования работодателей, имеющих вакансии. Греция организовала новую программу гарантирования занятости в частном секторе, преследующую цели создания новых рабочих мест и стимулирования предприятий к найму безработных, в том числе инвалидов, путем субсидирования расходов нанимателей на заработную плату и издержек, не связанных с ее выплатой. Кроме того, государства внедрили инициативы по созданию для инвалидов благоприятных условий на рабочем месте и в более широких пределах. В Канаде внесен на рассмотрение законопроект о создании в стране доступной среды, направленный на обеспечение безбарьерной среды в сфере

¹³ Колумбия, Указ № 392 от 26 февраля 2018 года.

занятости. В Бельгии был разработан механизм для содействия интеграции инвалидов, в том числе путем предоставления профессионально-технического обучения, поощрения трудоустройства и адаптации условий труда для доступа инвалидов, благодаря чему в 2016 году поддержку получили более 7700 инвалидов.

3. Обеспечение доступа к медицинской помощи и реабилитационным услугам

16. Инвалиды часто сталкиваются с препятствиями и трудностями в плане получения доступа к медицинским услугам вследствие психологических, физических и финансовых барьеров, в том числе дискриминации и стигматизации; нехватки или недостаточной физической и финансовой доступности полного спектра качественных медицинских услуг; и ограничений на поддержку по линии медицинского страхования. Несколько государств-членов сообщили о мерах, принятых с целью облегчения и поддержки доступа инвалидов к медицинскому обслуживанию. Например, Бельгия и Мальта ввели национальную политику по всеобщему медицинскому страхованию для инвалидов.

17. Кроме того, в качестве необходимых шагов на пути к обеспечению доступа инвалидов к медицинским услугам наравне с другими были упомянуты предоставление доступных услуг в области здравоохранения и реабилитации для инвалидов, а также программы профессиональной подготовки для медицинских работников по вопросам прав инвалидов. Индия, Литва и Саудовская Аравия сообщили о своих усилиях по обеспечению безбарьерного доступа во все государственные и частные больницы и другие медицинские учреждения и центры.

18. Кроме того, Азербайджан, Бангладеш, Индия, Индонезия, Объединенные Арабские Эмираты и Эквадор разработали национальные программы по раннему выявлению случаев инвалидности среди детей и раннему вмешательству и реабилитации.

4. Искоренение нищеты и социальная защита

19. Инвалиды и члены их семей с несоразмерно большей степенью вероятности, чем население в целом, живут в нищете. Во многих странах политика и программы в области развития сфокусированы на искоренении нищеты в интересах инвалидов.

20. Многие государства предоставляют государственные услуги и экономическую помощь, в том числе пособия, пенсии и денежные трансферты, и осуществляют другие программы социальной защиты, с тем чтобы гарантировать удовлетворение основных потребностей лиц с ограниченными возможностями. Некоторые государства реализуют различные программы, направленные на удовлетворение острых потребностей инвалидов, живущих в нищете. В Перу была принята инструкция по обеспечению учета проблемы инвалидности в рамках социальных программ, предусматривающая расчет процентной доли инвалидов, живущих в условиях нищеты, в качестве одного из показателей для оценки прогресса. Украина приняла законодательные меры по упрощению процедуры предоставления местными органами власти социальной защиты инвалидам в виде налоговых льгот. Индия зарезервировала 5-процентную квоту для инвалидов во всех своих программах сокращения масштабов нищеты и других инициативах в области развития с уделением особого внимания женщинам-инвалидам.

21. В 2018 году Литва увеличила размер пособия для инвалидов по линии социального обеспечения с 112 евро до 130 евро. Литва приняла решение индексировать это социальное пособие по цене минимальной потребительской корзины и, начиная с 2019 года, ежегодно пересчитывать его размер в целях

обеспечения надлежащей финансовой поддержки. Эквадор организовал программу «Лас Хоакинас», направленную на создание необходимых условий для людей, осуществляющих уход за лицами с тяжелыми формами инвалидности, посредством предоставления начального капитала для осуществления производственных проектов в целях обеспечения благополучия как лиц с тяжелыми формами инвалидности, так и лиц, осуществляющих уход за ними. Для обеспечения того, чтобы инвалиды, страдающие от нищеты, могли пользоваться имеющимися налоговыми льготами, Канада также организовала реализуемую общественными добровольцами программу по расчету подоходного налога, в рамках которой проводятся бесплатные семинары по расчету налогов.

22. В Саудовской Аравии существует единая система субсидирования, направленная на расширение участия инвалидов и укрепление контрольных механизмов, отвечающих за вопросы контроля и оценки мер социальной защиты.

5. Расширение экономических прав и возможностей, в том числе посредством расширения доступа к финансовым услугам

23. Государства-члены также работали над поощрением широкого доступа к финансовым услугам и расширения экономических прав и возможностей инвалидов, в том числе посредством обеспечения для них равного доступа к личным финансовым услугам и другим формам финансовых услуг. Филиппины сообщили о том, что, в соответствии с Генеральным законом об ассигнованиях и положениями о распределении внутренних бюджетных поступлений, национальные и местные органы власти обязаны выделять средства на проведение работы, связанной с инвалидами и пожилыми гражданами. Наряду с этим осуществляется программа условных денежных трансфертов, ориентированная на семьи с ограниченными возможностями, для оказания этим семьям поддержки в получении доступа к услугам в областях здравоохранения и образования. Индонезия сотрудничает с несколькими крупными банками, с тем чтобы гарантировать инвалидам право открывать свои собственные банковские счета, и поощряет распространение доступных для инвалидов банкоматов, оснащенных клавиатурой Брайля. Индия выделяет для инвалидов 5 процентов распределяемых сельскохозяйственных земель и жилья в рамках всех соответствующих программ и планов в области развития, при этом первоочередное внимание уделяется женщинам-инвалидам.

24. Помимо этого, государства принимают меры в целях облегчения доступа к финансированию, в том числе к микрокредитам, с тем чтобы расширить права и возможности инвалидов в плане ведения собственного бизнеса и предпринимательской деятельности для обеспечения достойных средств к существованию на устойчивой основе. Например, в Канаде создан Фонд возможностей для инвалидов, который оказывает поддержку национальным и региональным проектам, направленным на оказание инвалидам помощи в прохождении подготовки, получении и сохранении работы или самостоятельной занятости. В Коста-Рике были организованы проекты по поощрению предпринимательства среди инвалидов. Государство Палестина приступило к осуществлению программы микрокредитования для оказания инвалидам поддержки в открытии собственных предприятий и подключения к производственной деятельности.

6. Жилищное строительство и городское развитие

25. Предоставление физически доступного, адекватного и доступного в экономическом плане жилья — одна из ключевых задач в области обеспечения средств к существованию инвалидов. В ряде государств внедрены инициативы по повышению физической доступности и более широкому предоставлению

жилья для инвалидов, особенно живущих в нищете. В рамках своей национальной стратегии в области жилья Канада включила инвалидов в категорию наиболее нуждающихся лиц и с помощью Фонда обеспечения безбарьерной среды выделяет 15 млн канадских долларов в год на оказание финансовой поддержки проектов по строительству и реконструкции жилья в целях соблюдения стандартов доступности для инвалидов. Литва вкладывает средства в меры по улучшению физической доступности жилых помещений для семей, имеющих детей с тяжелыми формами инвалидности. В рамках программы субсидий на приобретение жилья Ямайка ввела более низкие ипотечные ставки, специально предназначенные для инвалидов. В июле 2016 года Российская Федерация начала применять политику, предусматривающую требование оборудовать жилые помещения, занимаемые инвалидами, специальными средствами обеспечения доступности для лиц с ограниченными возможностями; кроме того, для жителей с инвалидностью и семей с детьми-инвалидами установлены льготные — сокращенные на 50 или более процентов — ставки платежей за коммунальные услуги.

26. На Филиппинах действует требование, согласно которому 10 процентов всего государственного жилья должно отвечать потребностям лиц с инвалидностью. Камерун издал указ о введении в действие Закона № 2010/002 о защите и поощрении инвалидов, согласно которому инвалиды пользуются правом первоочередности в доступе к жилью и правом на аренду государственного жилья по сниженным ставкам.

27. Для обеспечения того, чтобы инвалиды имели доступ к общественному транспорту и могли пользоваться им наравне с другими, Иордания приступила к осуществлению инициатив по обеспечению доступности скоростного автобусного транспорта в муниципалитете Большого Аммана. Бутан, Вьетнам, Ирландия и Словакия тоже усовершенствовали свои системы общественного транспорта, с тем чтобы они отвечали потребностям лиц с ограниченными возможностями.

7. Физическая доступность

28. Необходимость обеспечения физической доступности для инвалидов широко признана в ключевых международных документах, включая Конвенцию о правах инвалидов и Повестку дня на период до 2030 года, в качестве одного из предварительных условий для обеспечения того, чтобы инвалиды могли в полной мере участвовать в жизни общества и в процессе развития. Отсутствие доступной среды, помещений, товаров и услуг по-прежнему является серьезной проблемой во многих странах — как развитых, так и развивающихся. Все больше государств-членов применяют целенаправленные и всеобъемлющие подходы в целях решения этой проблемы и содействия обеспечению физической доступности.

29. Во многих странах решению задачи обеспечения физической доступности служат конституционные законы и/или секторальное законодательство. Например, в Колумбии и Мавритании изданы указы, направленные на устранение препятствий для инвалидов в плане архитектурных особенностей конструкции зданий¹⁴. Аргентина недавно приняла законодательство по поощрению доступности аудиовизуальных программ, в том числе с помощью субтитров, языка жестов и разработки удобного для пользователей дизайна веб-страниц¹⁵. Иордания разработала национальный план по устранению препятствий для передвижения инвалидов в существующих зданиях, помещениях, местах отправления культа и на туристических объектах, где предоставляются услуги для общественности, при

¹⁴ Колумбия, Указ № 1077 от 26 мая 2015 года; и Мавритания, Указ 2017-169.

¹⁵ Аргентина, законы 26.522 и 26.653.

полномасштабном участии в этом процессе инвалидов и представляющих их организаций¹⁶.

30. Помимо этого, государства-члены также содействовали обеспечению доступности для инвалидов путем разработки и осуществления конкретных национальных стратегий, планов действий и технических стандартов в соответствии с принципами универсального дизайна. В Перу был принят национальный план по обеспечению доступности на период 2018–2023 годов, преследующий цель учета и содействия решению задач по обеспечению доступности среды в рамках национальной стратегии в области развития, в том числе в сфере информации и коммуникации. Польша разрабатывает национальный стандарт обеспечения доступности для инвалидов на основе принципов универсального дизайна и уроков, извлеченных из программы «Доступность плюс», которая предусматривает применение принципов обеспечения доступности для инвалидов во всех проектах строительства общественных сооружений, осуществляемых центральными и местными органами власти, учреждениями и фондами, школами и компаниями, предоставляющими услуги населению.

31. Кроме того, государства-члены внедряют инициативы и инновации по поощрению обеспечения доступности в качестве одного из важнейших шагов на пути к достижению инклюзивного устойчивого развития городских и сельских районов. Германия считает обеспечение доступности одной из главных приоритетных задач в своем «Национальном плане действий 2.0» по осуществлению Конвенции о правах инвалидов и уделяет особое внимание поощрению создания инклюзивных общественных мест в рамках развития городских и сельских районов. В настоящее время в 52 городах по всей стране осуществляется экспериментальная программа «Город будущего», направленная на увеличение числа доступных для инвалидов пассажирских транспортных средств на местных и междугородных маршрутах. В Канаде недавно впервые назначен заместитель министра государственных услуг, закупок и обеспечения доступности. Помимо выделения 15 млн канадских долларов в год на программу Фонда обеспечения безбарьерной среды в поддержку капитальных затрат на строительство и ремонт с обеспечением доступности для инвалидов, Канада приступила к осуществлению программы доступных технологий, предусматривающей совместное финансирование инновационных проектов по линии партнерства между государственным и частным секторами в целях разработки новых ассистивных и адаптивных цифровых технологий и устройств. Мальта и Сальвадор реализуют инициативы по поощрению социально инклюзивного и доступного туризма, а также по развитию малых и средних туристических компаний в рамках усилий, направленных на реализацию более глобальной задачи — достижения целей в области устойчивого развития для всех.

8. Участие в процессах разработки и осуществления политики, контроля и оценки

32. Полное и эффективное участие инвалидов на всех этапах соответствующих процессов разработки и осуществления политики имеет огромное значение для построения инклюзивного и справедливого общества для всех. Укрепление нормативно-правовой и стратегической базы с упором на обеспечение недискриминации остается одной из приоритетных задач для многих государств-членов. Греция, Канада, Португалия, Украина и Уругвай сообщили о достигнутом в этой области прогрессе в плане создания условий для эффективного участия инвалидов в решении вопросов и осуществлении процессов, затрагивающих их интересы, а также интересы широкой общественности, и внесения ими вклада в эту

¹⁶ Иордания, Закон 20/2017.

деятельность. Например, в Греции принята поправка к законодательству, устанавливающая, что инвалидность является одним из признаков, «обуславливающих дискриминацию», и предусматривающая участие инвалидов (через представляющие их организации) в процессе наблюдения за работой механизма интеграции — Национального совета по борьбе против расизма и нетерпимости.

33. Участию инвалидов в жизни общества и в процессе развития зачастую препятствует ограниченный доступ к системе правосудия. Министерство внутренних дел Колумбии приняло меры по улучшению доступности для инвалидов общественных зданий и общественных мест в целях облегчения доступа инвалидов к юридическим и судебным процессам.

34. Признавая важный вклад спорта в достижение целей в области устойчивого развития, Канада, Португалия и Сальвадор предприняли ряд инициатив, направленных на поощрение участия инвалидов в спортивных и культурных мероприятиях. Австралия приступила к осуществлению программы по поддержке 16 видов спорта в девяти странах, в рамках которой проводятся мероприятия по устранению основных факторов риска, связанных с неинфекционными заболеваниями, а также преодолению неравенства, с которым сталкиваются женщины-инвалиды и девочки-инвалиды.

9. Данные и статистика по инвалидности

35. Нехватка качественных и дезагрегированных данных и статистики по инвалидности по-прежнему является одной из проблем, препятствующих эффективному осуществлению политики, основанной на фактических данных. Государства-члены стремятся усовершенствовать сбор и дезагрегирование данных с помощью различных мер, включая наращивание потенциала, укрепление соответствующих институциональных механизмов и выделение необходимых ресурсов. Дания разработала платформу данных для отслеживания прогресса в достижении всех целей в области устойчивого развития. Колумбия создала национальный механизм по проблеме инвалидности и реестр для выявления и описания лиц с инвалидностью. Индия организовала семьдесят шестое национальное выборочное обследование, охватывающее 21 вид инвалидности, и в настоящее время осуществляет проект по созданию национальной базы данных по инвалидам. Панама разработала национальную систему статистических данных об инвалидах в целях интеграции всей соответствующей информации об инвалидах в рамках единой платформы. Индонезия открыла местные статистические бюро для охвата групп населения, проживающих в отдаленных районах и на архипелагах, с тем чтобы решить касающиеся сбора данных по инвалидности проблемы, которые обусловлены использованием различных определений инвалидности.

36. В целях улучшения международной сопоставимости данных об инвалидности Германия сообщила, что она поддерживает Комитет содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития в применении показателя инклюзивности с упором на инвалидность для систематического учета и обеспечения сопоставимости данных о финансировании развития, касающихся учета инвалидов в процессах оценки официальной помощи в целях развития. Камбоджа сообщила, что она включила вопросник по инвалидности, подготовленный Вашингтонской группой по статистике инвалидности¹⁷, в

¹⁷ Группа, именуемая так по названию города, которая была создана в рамках Статистической комиссии Организации Объединенных Наций с ключевой целью удовлетворения срочной потребности в данных и статистической информации об инвалидности, которая была бы сопоставима с информацией других стран. Более

запланированную на 2019 год перепись населения страны в целях повышения качества данных по инвалидности.

В. Система Организации Объединенных Наций

37. Организации системы Организации Объединенных Наций продолжают оказывать поддержку государствам-членам в их усилиях по обеспечению развития с учетом интересов инвалидов, в том числе путем всестороннего учета проблематики инвалидности во всей деятельности, стратегиях и программах Организации. В апреле 2018 года в целях повышения эффективности предпринимаемых Организацией Объединенных Наций согласованных действий Генеральный секретарь принял решение провести институциональный обзор нынешнего подхода Организации к всестороннему учету проблематики инвалидности во всей ее деятельности. В последнее время уже произошли некоторые позитивные изменения, включая создание Центра поддержки доступной среды и появление возможности получать, по соответствующей просьбе, конференционные документы, выполненные шрифтом Брайля. Кроме того, ключевые структуры системы Организации Объединенных Наций, особенно члены Межучрежденческой группы поддержки Конвенции о правах инвалидов, проводят институциональный обзор подхода к созданию доступной среды и положения дел в плане всестороннего учета проблематики инвалидности во всей деятельности Организации Объединенных Наций в целях повышения эффективности соответствующих усилий, укрепления институционального и кадрового потенциала и совершенствования общесистемной координации и общесистемного механизма обеспечения подотчетности.

38. Департамент по экономическим и социальным вопросам, который курирует тему инвалидности в рамках системы Организации Объединенных Наций, по-прежнему играет ведущую роль в усилиях в поддержку осуществления Повестки дня на период до 2030 года в интересах инвалидов. В 2018 году он подготовил первый основной доклад Организации Объединенных Наций по вопросам инвалидности и развития, в котором содержится основанный на фактических данных анализ нынешнего положения инвалидов в контексте осуществления на глобальном уровне Конвенции и Повестки дня на период до 2030 года. В тесном сотрудничестве с правительствами, партнерами Организации Объединенных Наций, региональными межправительственными партнерами и организациями инвалидов Департамент продолжал поддерживать межправительственные процессы в целях содействия развитию с учетом интересов инвалидов и выполнения на практике обязательств, предусмотренных в Повестке дня на период до 2030 года и Конвенции. Департамент содействовал также укреплению потенциала стран Африки посредством осуществления проектов по профессиональной подготовке на региональном, национальном и субнациональном уровнях с опорой на подборку своих справочных материалов по проблемам инвалидности в Африке¹⁸, а также путем проведения серии практикумов по развитию потенциала и оказания консультационных услуг в странах Латинской Америки и Азии, включая Аргентину, Кыргызстан, Таджикистан и Узбекистан.

39. Кроме того, Департамент по экономическим и социальным вопросам в партнерстве с Экономической комиссией для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) приступил к осуществлению многолетнего финансируемого

подробная информация о работе Группы имеется по адресу: www.washingtongroup-disability.com.

¹⁸ URL: www.un.org/development/desa/dspd/2016/11/toolkit-on-disability-for-africa-2.

по линии Счета развития проекта, направленного на укрепление национального потенциала Аргентины, Перу и Эквадора, в целях разработки, осуществления, мониторинга и оценки эффективных и основанных на фактических данных национальных стратегий и программ социально-экономической интеграции и социальной интеграции молодежи с инвалидностью. Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) продолжала оказывать государствам поддержку в деле всестороннего учета проблематики инвалидности в ходе осуществления Инчхонской стратегии обеспечения реальных прав инвалидов в Азиатско-Тихоокеанском регионе и принятого в Пекине Плана действий по ускорению осуществления Инчхонской стратегии (см. [ESCAP/74/22/Add.1](#), приложение), в том числе путем определения исходных статистических показателей, характеризующих положение инвалидов в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Она содействовала также расширению международного сотрудничества, включая сотрудничество Юг — Юг, в целях обеспечения всестороннего учета проблематики инвалидности в процессе развития в странах Азиатско-Тихоокеанского региона.

40. Специализированные учреждения, фонды и программы продолжали работу по поощрению развития с учетом интересов инвалидов в рамках своих различных направлений деятельности. Международная организация труда подготовила публикации и директивные документы по вопросам социальной защиты, профессиональной подготовки и занятости инвалидов¹⁹ и сотрудничала с частным сектором и профсоюзами в целях содействия трудоустройству инвалидов. Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) продолжала предпринимать усилия в соответствии с разработанным ею глобальным планом действий по инвалидности на 2014–2021 годы²⁰, направленным на устранение барьеров и облегчение доступа к медицинским услугам, особенно к услугам, связанным с реабилитацией и вспомогательными устройствами. В целях содействия предоставлению приоритетных вспомогательных устройств в рамках системы всеобщего охвата услугами здравоохранения ВОЗ составила список таких устройств, который в 2018 году был одобрен Всемирной ассамблеей здравоохранения²¹.

41. В 2017 году для охвата наиболее обделенных вниманием групп населения Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) опубликовало руководящие принципы интеграции инвалидов, направленные на выполнение обязательств, закрепленных в Хартии об учете особых потребностей инвалидов в рамках гуманитарной деятельности. БАПОР сообщило также о проведении для 250 сотрудников первого цикла учебных занятий по вопросам, касающимся этих руководящих принципов²², а также об осуществлении учитывающих интересы инвалидов программ в сфере образования, оказания помощи, социального обслуживания и социальной защиты. Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий занимается совершенствованием нового многостороннего механизма, преследующего цели привлечения организаций инвалидов к участию в основных глобальных и региональных процессах и учета их потребностей и мнений в контексте уменьшения опасности бедствий и

¹⁹ Международная организация труда, *Доклад о социальной защите в мире в 2017–2019 годах: Обеспечение всеобщей социальной защиты для достижения целей в области устойчивого развития* (Женева, Международная организация труда, 2017 год).

²⁰ URL: www.who.int/disabilities/actionplan/en.

²¹ URL: www.who.int/phi/implementation/assistive_technology/global_survey-apl/en.

²² United Nations Relief and Works Agency for Palestine Refugees in the Near East, *Disability Inclusion Guidelines* (2017). URL: www.unrwa.org/sites/default/files/content/resources/disability_inclusion_guidelines.pdf.

обеспечения устойчивого развития с учетом этой опасности, повышения жизнестойкости городов и финансирования развития.

42. Кроме того, структуры Организации Объединенных Наций отмечают, что существует настоятельная необходимость в увеличении объема и повышении доступности качественных и надежных данных об инвалидности в интересах разработки, осуществления и оценки стратегий развития. Статистический отдел координирует работу группы экспертов по обновлению «Руководящих указаний и принципов разработки статистических данных по проблеме инвалидности». Выполняя функции секретариата Межучрежденческой и экспертной группы по показателям достижения целей в области устойчивого развития, Отдел также координирует работу, связанную с методологическими инструментами, в целях повышения качества статистических данных по проблеме инвалидности и совершенствования методов дезагрегирования данных, а также определения признаков, по которым будут дезагрегироваться данные о показателях достижения целей в области устойчивого развития. ЭКЛАК и ЭСКАТО делают все возможное в своих соответствующих регионах для оказания государствам-членам поддержки в их усилиях по повышению качества статистических данных по проблеме инвалидности в их национальных статистических системах с учетом интересов инвалидов и наращиванию потенциала в плане сбора данных в целях содействия осуществлению Повестки дня на период до 2030 года в интересах инвалидов. ВОЗ совместно со Всемирным банком разработала полный и сокращенный варианты типового обследования по проблемам инвалидности и внедряет его в практику. Кроме того, ВОЗ сотрудничает с более чем 20 странами в целях укрепления потенциала их национальных статистических систем. В 2017 году Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий опубликовало руководящие указания в отношении использования и учета информации о потерях в результате бедствий и провело учебные мероприятия по вопросам сбора и использования данных, дезагрегированных по признаку инвалидности.

С. Гражданское общество

43. Организации гражданского общества, включая организации инвалидов, в сотрудничестве с местными правительствами, международными организациями, другими организациями-единомышленниками и частным сектором принимают меры для ускорения хода достижения целей в области устойчивого развития с учетом интересов инвалидов. Некоторые организации продолжали предпринимать усилия, направленные на обеспечение всестороннего учета проблематики инвалидности в государственной политике и программах и мобилизацию ресурсов, уделяя при этом основное внимание вопросам нищеты, занятости, образования и доступной среды. В частности, Всемирный союз слепых активно выступал за принятие на региональном уровне в Африканском союзе и Европейском союзе всеобъемлющего акта о доступной среде. Всемирный союз слепых сотрудничал также с компаниями, выпускающими программное обеспечение, по вопросам разработки недорогих навигационных приложений и приложений, позволяющих в режиме реального времени отслеживать время прибытия транспорта. Руководство Глобальной инициативы за инклюзивные информационно-коммуникационные технологии совместно с Международным союзом электросвязи (МСЭ) выступило с инициативой по разработке типовой политики в области обеспечения доступности информационно-коммуникационных технологий для веб- и аудиовизуальных программ, мобильных телефонов, пунктов

открытого доступа к Интернету и системы государственных закупок²³. Глобальная инициатива проводила также консультационные мероприятия для Бразилии, Индии, Мьянмы и других стран и содействовала заключению ими соглашений о сотрудничестве в интересах разработки политики в области обеспечения доступности информационно-коммуникационных технологий. Европейский форум по проблемам инвалидности поддержал производство доступных для инвалидов транспортных средств и открытие совместных станций для различных видов общественного транспорта в рамках усилий по созданию возможности осуществления смешанных перевозок и введению системы смешанных проездных билетов, которые позволят инвалидам и пожилым людям перемещаться по территории Европейского союза без барьеров.

44. Организации гражданского общества подчеркнули также важность всестороннего мониторинга и оценки хода осуществления Повестки дня на период до 2030 года, в том числе путем проведения добровольных национальных обзоров. Как подчеркнула одна организация («Сайтсэйверс»), существует потребность в дополнительной информации о том, как гражданское общество может участвовать в этом процессе сбора и представления данных. Кроме того, было рекомендовано активизировать усилия по координации действий между государственными ведомствами по решению вопросов, связанных с инвалидностью, и расширять поддержку, оказываемую организациям инвалидов, в интересах обеспечения их участия.

D. Партнерства с участием многих заинтересованных сторон

45. В связи с тем, что проблема инвалидности имеет многоплановый характер и ее решение требует участия всего общества, в последние годы стали налаживаться партнерства с участием многих заинтересованных сторон, представляющие собой перспективный инструмент содействия развитию с учетом интересов инвалидов. Например, в Бангладеш было открыто 5286 местных (на уровне юнионов) цифровых центров. Это центры универсальных услуг, которые курируются предпринимателями из числа граждан Бангладеш на местном уровне и которые призваны распространять важнейшую информацию среди представителей неблагополучных групп населения, в том числе инвалидов, проживающих в сельских районах, и оказывать им государственные услуги. Эти успешные партнерства с участием многих заинтересованных сторон, основанные на принципах идущей снизу инициативы, объединяют частный сектор, местные органы власти и самих граждан и учитывают актуальность и чувствительность рынка к потребностям граждан. Такие партнерства оказали правительству Бангладеш существенную помощь в обеспечении всеобщей доступности основных видов государственных услуг. Австралия оказала Вануату поддержку в осуществлении инициативы «Партнерство в области развития навыков» — реализуемой на местном уровне межсекторальной инициативы с участием широкого круга заинтересованных сторон, включая инвалидов, в таких секторах, как туризм, ремесленный сектор и агробизнес. В рамках выдвинутой Германией инициативы по устранению причин беженства и вопросам реинтеграции беженцев особое внимание уделялось положению инвалидов в Иордании, Ираке и Южном Судане в целях оказания поддержки инвалидам, их семьям и местным сообществам.

²³ URL: www.itu.int/pub/D-PHCB-SIS_A.01.

IV. От политики к практике: пути ускорения хода осуществления Повестки дня на период до 2030 года инвалидами, в интересах инвалидов и при их участии

46. В июне 2018 года на одиннадцатой сессии Конференции государств — участников Конвенции о правах инвалидов было вновь подчеркнуто, что конкретное осуществление Конвенции имеет огромное значение и что для выполнения центрального обязательства, предусмотренного в Повестке дня на период до 2030 года, — обеспечить, чтобы никто не был забыт, — странам следует проводить политику в области развития и менять инвестиционные и правовые системы в соответствии с положениями Конвенции. В целях обеспечения полноценного участия инвалидов в жизни общества и процессе развития следует принимать меры по созданию для них всесторонних и равных возможностей. В этой связи необходимо изыскивать новые подходы и инструменты для всестороннего учета проблематики инвалидности в национальном законодательстве и стратегиях развития, в том числе путем повышения уровня осведомленности, содействия созданию доступной среды, укрепления механизмов, касающихся инвалидности, на многостороннем и глобальном уровнях, а также путем дальнейшего оказания Организацией Объединенных Наций поддержки государствам-членам и расширения такой поддержки.

47. В предыдущих разделах настоящего доклада содержится обзор международной нормативно-правовой базы, определяющей меры по социальной интеграции и всестороннему учету проблематики инвалидности в нынешнем глобальном контексте развития. В них рассказывается о прогрессе, достигнутом государствами-членами, организациями системы Организации Объединенных Наций и гражданским обществом в их усилиях, направленных на поощрение прав и улучшение положения инвалидов и совершенствование мер по обеспечению всестороннего учета проблематики инвалидности в рамках осуществления Повестки дня на период до 2030 года. На основе результатов этого обзора можно сделать ряд важных замечаний, касающихся дальнейшего поощрения всеохватного развития в интересах инвалидов.

A. Всесторонний учет проблематики инвалидности как неотъемлемый компонент деятельности по достижению целей в области устойчивого развития

48. С момента проведения среднесрочного обзора хода достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, признается, что вопрос об инвалидности имеет многоплановый характер. Для содействия развитию с учетом интересов инвалидов и всестороннего учета проблематики инвалидности в процессе развития необходимо разработать ряд мер в различных областях. Для всестороннего учета проблематики инвалидности необходимо обеспечить, чтобы потребности, проблемы, мнения и вклад инвалидов в полной мере принимались во внимание при разработке, осуществлении и оценке соответствующих секторальных стратегий и программ. Осуществляемые странами различных регионов инициативы свидетельствуют о том, что успешные действия в области политики часто включают в себя меры по устранению физических, институциональных и психологических барьеров и созданию благоприятных условий, позволяющих всем инвалидам наравне с другими участвовать в процессе развития и содействовать ему. Важно обеспечить, чтобы государственные услуги, в том числе в областях снабжения питьевой водой и санитарии, общественного транспорта и информационно-коммуникационных технологий, стали

общедоступными в целях оперативного удовлетворения потребностей инвалидов. Создание достойных рабочих мест и предоставление других возможностей получения дохода, а также обеспечение минимальных уровней социальной защиты имеют огромное значение для всех людей, и особенно для инвалидов, как средства, позволяющие выбраться из нищеты и гарантировать получение стабильных и достойных средств к существованию. Не меньшее значение имеют инвестирование в человеческий капитал и расширение прав и возможностей инвалидов посредством обеспечения для них равных возможностей в плане получения качественного образования и прохождения профессиональной подготовки, а также доступа к различным финансовым средствам и инструментам, с тем чтобы они могли конкурировать на рынках труда, реализовывать свои стремления и заниматься предпринимательской деятельностью. Необходимо, чтобы были приняты обязательства по выделению требуемых ресурсов, включая бюджетные ассигнования и средства укрепления потенциала. Однако самое главное — это добиться коренных преобразований и обеспечить учет проблематики инвалидности как многопланового вопроса во всех программах развития и направлениях деятельности в области развития. В этой связи необходимо и далее повышать уровень осведомленности о правах, потенциале и вкладе инвалидов в интересах борьбы со стереотипами и изменения мысленных установок представителей директивных органов, специалистов по вопросам развития, гражданского общества, частного сектора и общественности в целом. Необходимо также подтвердить приверженность принятию конкретных мер по интеграции инвалидов.

49. В целях дальнейшего содействия всестороннему учету проблематики инвалидности и всеохватному развитию в интересах инвалидов международное сообщество может извлечь уроки из опыта, связанного с обеспечением гендерного равенства и расширением прав и возможностей женщин. Принятые в 1995 году на четвертой Всемирной конференции по положению женщин стратегические документы — Пекинская декларация и Платформа действий — могут использоваться в качестве модели для расширения прав и возможностей других групп населения и обеспечения равных возможностей и благоприятных условий для их всестороннего участия в жизни общества, в том числе в процессе принятия решений. Чтобы в значительной степени сократить масштабы неравенства и достичь равенства, нельзя недооценивать реальный и потенциальный вклад инвалидов. Проявляя твердую политическую волю к обеспечению устойчивого развития с учетом интересов инвалидов, необходимо коренным образом изменить используемый подход: перейти от благих политических намерений к разработке программы и стратегии действий.

50. Кроме того, проблему инвалидности как сквозной вопрос глобального характера следует учитывать в рамках конференций Организации Объединенных Наций и связанных с ними процессов, а также в итоговых документах в контексте всех трех основных направлений деятельности Организации Объединенных Наций: мир и безопасность, развитие и права человека. Ее следует также учитывать в процессах, связанных с миграцией, в том числе в рамках Межправительственной конференции для принятия глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции²⁴, которая состоится в декабре 2018 года

²⁴ В согласованном проекте глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции главы государств и правительств высокие представители договариваются принимать меры путем применения подходов, основанных на правах человека, учете гендерной проблематики и проблематики инвалидности, а также учете возрастных факторов и интересов детей. Полный текст этого проекта см. по адресу: URL: <http://www.un.org/pga/72/wp-content/uploads/sites/51/2018/07/migration.pdf>.

в Марракеше (Марокко), и международного обзорного форума по вопросам миграции, создание которого намечено на 2022 год.

В. Создание доступной среды — одно из важнейших условий для обеспечения всестороннего и устойчивого развития в интересах всех людей

51. Для достижения целей в области устойчивого развития в интересах всех людей государства-члены во исполнение международных и внутригосударственных правовых требований осуществляют инициативы и деятельность, направленные на устранение существующих барьеров для инвалидов. Принцип доступности четко закреплен в Конвенции, в которой определяются соответствующие обязанности государств-участников. Создание доступной среды является одним из средств обеспечения равенства и недискриминации и одним из обязательных условий для обеспечения интеграции инвалидов. Кроме того, равноправному участию в жизни общества и процветанию в нем всех граждан, независимо от наличия или отсутствия у них определенных возможностей в плане здоровья, способствует совершенствование объектов инфраструктуры.

52. Все чаще приводятся свидетельства того, что обеспечение доступной среды является также коллективным социально-экономическим благом, которым могут пользоваться не только инвалиды, но и другие члены общества²⁵. Инвестирование в создание доступной среды в соответствии с принципами универсального дизайна²⁶ все чаще рассматривается как мудрое капиталовложение²⁷. Оно имеет также решающее значение для обеспечения всеохватного и устойчивого развития в контексте всех его компонентов: социальная интеграция, экономический рост и экологическая устойчивость.

С. Восполнение пробелов в данных об инвалидности

53. Для обеспечения эффективного выполнения на практике обязательства никого не забыть решающее значение имеет точное понимание положения и потребностей целевых групп населения. Вместе с тем по-прежнему ощущается нехватка данных, дезаггегированных по признаку инвалидности (см. [E/2016/75](#)). Подчеркивая, что наличие высококачественных, доступных, своевременных и достоверных данных и статистической информации имеет большое значение для осуществления Повестки дня на период до 2030 года, министры и высокие

²⁵ Например, Department of Economic and Social Affairs, *Good Practices of Accessible Urban Development: Making Urban Environments Inclusive and Fully Accessible to All*; International Transport Forum, “Economic benefits of improving transport accessibility” (Paris, OECD Publishing, 2017); и Global Initiative for Inclusive Information and Communication Technologies, “Benefits and costs of e-accessibility” (2012).

²⁶ Согласно статье 2 Конвенции, «универсальный дизайн» означает дизайн предметов, обстановок, программ и услуг, призванный сделать их в максимально возможной степени пригодными к использованию для всех людей без необходимости адаптации или специального дизайна.

²⁷ Тематические исследования свидетельствуют о том, что, инвестируя в обеспечение доступной среды, предприятия могут получить по крайней мере шесть конкурентных и прочих преимуществ, включая следующие: а) выход на новые рынки; б) максимальное повышение степени участия и производительности труда персонала; в) производство продуктов и оказание услуг высокого качества; г) совершенствование методов управления цепью снабжения; е) налаживание партнерских связей и отношений с местным населением; и ф) сведение к минимуму риска судебных исков. См. OneVoice for Accessible Information and Communication Technologies, “Accessible information and communication technologies: benefits to business and society” (2010).

представители на проведенном в 2018 году политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию приняли декларацию, в которой они настоятельно призвали и далее укреплять сотрудничество на двустороннем, региональном и глобальном уровнях в целях развития потенциала и обмена передовым опытом в процессе сбора, разработки, распространения, анализа и использования качественных статистических и прочих данных, дезаггированных по признаку инвалидности (см. [E/HLS/2018/1](#), п. 18). Важную роль в деле устранения существующих пробелов в данных об инвалидности призваны играть Статистическая комиссия и Межучрежденческая и экспертная группа по показателям достижения целей в области устойчивого развития, особенно в контексте их текущей деятельности по разработке связанных с инвалидностью показателей достижения целей в области устойчивого развития, а также соответствующих индексов и инструментов, с тем чтобы обеспечить наличие статистических данных, дезаггированных по признаку инвалидности.

D. Совершенствование глобальных рамочных программ и механизмов, касающихся инвалидности

54. Существует целый ряд механизмов, которые можно дополнительно усовершенствовать в целях проведения анализа и оценки прогресса в деле осуществления глобальных нормативных рамочных программ развития с учетом интересов инвалидов и принятия последующих мер. На политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию, который представляет собой главную и центральную платформу для проведения обзора хода осуществления Повестки дня на период до 2030 года, проблематике инвалидности уделялось повышенное внимание, чему способствовало то, что государства-члены чаще стали включать в свои добровольные национальные обзоры вопросы, касающиеся инвалидности²⁸. Форум обладает огромным потенциалом в плане устранения существующих информационных пробелов и рассмотрения проблем, с которыми сталкиваются государства-члены в процессе достижения целей в области устойчивого развития в интересах инвалидов, поскольку каждый год в контексте проводимых в рамках форума добровольных национальных обзоров и тематических дискуссий его участники затрагивают вопросы, непосредственно касающиеся инвалидности, в увязке с различными целями в области устойчивого развития.

55. В соответствии с возложенными на него Генеральной Ассамблеей задачами Генеральный секретарь представляет пятилетние и двухгодичные доклады по вопросам инвалидности и развития. Пятилетние доклады содержат результаты долгосрочных исследований вопросов и тенденций, касающихся инвалидности и развития, а двухгодичные включают обзор прогресса, достигнутого в деле содействия развитию с учетом интересов инвалидов. Во исполнение просьбы Генеральной Ассамблеи, содержащейся в ее резолюции [69/142](#), в 2018 году был подготовлен первый основной доклад Организации Объединенных Наций по вопросам инвалидности и развития: реализация целей в области устойчивого развития инвалидами, в их интересах и при их участии. Этот документ, преследующий цель проведения общей оценки хода достижения целей в области устойчивого развития в интересах инвалидов и подготовленный благодаря усилиям всей системы Организации Объединенных Наций, показывает важность представления фактических данных, отражающих итоги периодического

²⁸ В 2016 году лишь 15 (из 22) представивших доклады стран включили в свои добровольные национальные обзоры информацию, имеющую отношение к проблематике инвалидности; в 2017 и 2018 годах такую информацию включили 33 (из 43) и, соответственно, 42 (из 46) страны и сообщили о ходе достижения на национальном уровне соответствующих целей в области устойчивого развития в интересах инвалидов.

мониторинга и оценки, в рамках одного официального доклада для повышения уровня информированности государств-членов и других заинтересованных сторон о ходе достижения целей в области устойчивого развития в интересах инвалидов.

56. На протяжении последних двух десятилетий одним из важных межправительственных механизмов по вопросам инвалидности является Комиссия социального развития²⁹. Меняющаяся глобальная конъюнктура развития требует активизации работы Комиссии по выполнению этой важной роли, в том числе посредством контроля за осуществлением Повестки дня на период до 2030 года с учетом интересов инвалидов и принятия соответствующих последующих мер. В ответ на призыв Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета³⁰ Комиссия может в рамках имеющихся у нее полномочий закрепить на практике ежегодное проведение дискуссионного форума с участием многих заинтересованных сторон по вопросам улучшения положения инвалидов в процессе содействия устойчивому развитию, проводимого в целях обзора прогресса, выявления пробелов и проблем, обмена передовой практикой и опытом, а также разработки по его итогам предметных и ориентированных на конкретные действия рекомендаций в отношении осуществления Повестки дня на период до 2030 года в интересах инвалидов.

57. С момента своего создания в 2008 году Конференция государств — участников Конвенции о правах инвалидов играет уникальную роль в контроле за осуществлением Конвенции как механизма защиты прав человека, с одной стороны, и как рамочной программы развития, с другой, и ведет работу по включению вопроса о правах инвалидов в глобальную повестку дня. На протяжении одиннадцати сессий, проведенных к настоящему времени, Конференция служила также форумом для обмена информацией о передовой практике в деле осуществления положений Конвенции и достижения соответствующих согласованных на международном уровне целей в области развития, в том числе целей Повестки дня на период до 2030 года, в интересах инвалидов. Учитывая важность Конвенции как инструмента, призванного направлять ход осуществления глобальной повестки дня инвалидами, в интересах инвалидов и при их участии, работу Конференции как механизма содействия достижению целей в области устойчивого развития можно дополнительно укрепить посредством обеспечения более широкого участия в ее сессиях делегаций и экспертов-инвалидов из наименее развитых и развивающихся стран.

58. Поскольку учет проблематики инвалидности в рамках многих осуществляемых в настоящее время процессов последующей деятельности и обзора, связанных с целями в области устойчивого развития, осложняется нехваткой качественных и дезагрегированных данных об инвалидности³¹, необходимо принять срочные меры для обеспечения учета связанных с инвалидностью показателей достижения целей в области устойчивого развития, сбора дезагрегированных по признаку инвалидности данных, а также проведения периодических оценок и представления отчетности в рамках соответствующих форумов и механизмов.

²⁹ Комиссия сыграла ведущую роль в разработке Конвенции и создала упраздненную ныне должность специального докладчика по вопросам инвалидности — первый независимый международный механизм контроля за соблюдением Стандартных правил обеспечения равных возможностей для инвалидов.

³⁰ Резолюция 71/165 Генеральной Ассамблеи и резолюция 2017/12 Экономического и Социального Совета.

³¹ Например, только в одном из уже опубликованных докладов (E/2018/64) о ходе достижения целей в области устойчивого развития приводятся данные, непосредственно касающиеся инвалидов, и, согласно этим данным, пособия по инвалидности получали лишь 28 процентов лиц с тяжелой формой инвалидности.

Е. Увязка глобальных и региональных мер

59. Организации системы Организации Объединенных Наций, включая ее региональные комиссии, совместно с государствами-членами и другими основными заинтересованными сторонами реализуют новые инициативы, увязывая меры, принимаемые на глобальном уровне, с мерами, осуществляемыми на региональном уровне, и тем самым содействуют развитию с учетом интересов инвалидов в контексте целей в области устойчивого развития. Цели реализуемых инициатив варьируются от совершенствования региональной политики, стратегий и планов действий до увеличения объема обязательств по выделению ресурсов и создания новых учреждений. Например, на тридцать шестой сессии ЭКЛАК, проходившей в мае 2016 года, государства-члены создали Форум стран Латинской Америки и Карибского бассейна по устойчивому развитию в качестве регионального механизма для обзора хода осуществления Повестки дня на период до 2030 года и Аддис-Абебской программы действий и принятия последующих мер в связи с ними³². ЭСКАТО оказывает поддержку государствам-членам в достижении ими целей в области устойчивого развития в интересах инвалидов посредством осуществления Инчхонской стратегии обеспечения реальных прав инвалидов в Азиатско-Тихоокеанском регионе — региональной рамочной программы, в которой изложен первый набор согласованных на региональном уровне целей в области развития, учитывающих интересы и потребности инвалидов. Эти 10 целей дополняются 27 задачами и 62 показателями (см. [ESCAP/74/22/Add.1](#), приложение).

V. Рекомендации

60. С учетом вышеизложенного предлагается рассмотреть возможность вынесения следующих рекомендаций по ускорению хода осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года инвалидами, в интересах инвалидов и при их участии:

а) государствам-членам следует пересмотреть и усовершенствовать национальную политику, стратегии и планы действий, направленные на достижение целей в области устойчивого развития, для обеспечения последовательного и всестороннего учета прав, потребностей, мнений и вклада инвалидов в контексте осуществления Повестки дня на период до 2030 года и последующей деятельности в связи с ней и проведения обзора ее осуществления;

б) государствам-членам, организациям системы Организации Объединенных Наций, международным учреждениям, занимающимся вопросами развития, и другим заинтересованным сторонам, включая частный сектор, следует активно содействовать созданию доступной среды и повышать объем соответствующих инвестиций при соблюдении принципа «универсального дизайна» для обеспечения устойчивого развития городских и сельских районов в интересах всех людей;

в) государствам-членам, организациям системы Организации Объединенных Наций и другим заинтересованным сторонам следует продолжать уделять должное внимание проблематике инвалидности как сквозному вопросу в рамках будущих глобальных конференций, заседаний и процессов, которые будут касаться трех основных направлений деятельности

³² Впоследствии Экономический и Социальный Совет в своей резолюции [2016/12](#) одобрил учреждение Форума.

Организации Объединенных Наций: мир и безопасность, развитие и права человека. Особое внимание следует уделять борьбе с сохраняющейся маргинализацией инвалидов посредством осуществления информационно-просветительской деятельности, проведения мероприятий в области политики и принятия мер, направленных на борьбу с дискриминацией в различных ее формах и неравенством, с которыми сталкиваются инвалиды, особенно женщины, дети, пожилые люди, глухие и слепые, лица с особенностями интеллектуального или психосоциального развития, коренные жители, беженцы и мигранты, а также лица, находящиеся в неблагоприятных условиях, в частности те, кто испытывает негативное воздействие последствий стихийных бедствий или гуманитарных кризисов и чрезвычайных ситуаций;

d) государствам-членам и организациям системы Организации Объединенных Наций следует — в контексте контроля за осуществлением Повестки дня на период до 2030 года — сделать следующее: i) устранить существующие информационные пробелы путем ускорения разработки набора четких и поддающихся количественной оценке связанных с инвалидностью показателей достижения целей в области устойчивого развития; и ii) выделять необходимые ресурсы для укрепления потенциала в области сбора и анализа дезагрегированных данных об инвалидности и соответствующей статистической информации в целях укрепления фактологической базы и процесса периодического представления докладов о положении инвалидов;

e) государствам-членам, организациям системы Организации Объединенных Наций, учреждениям, занимающимся вопросами развития, и другим заинтересованным сторонам следует и далее содействовать налаживанию международного сотрудничества в целях содействия развитию с учетом интересов инвалидов, в том числе сотрудничества Север — Юг, сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества, а также партнерских отношений с участием многих заинтересованных сторон и связей между экспертами и специалистами-практиками по вопросам устойчивого развития, для дальнейшего обмена информацией, опытом, знаниями и передовой практикой, а также для мобилизации большего объема ресурсов на достижение целей в области устойчивого развития инвалидами, в интересах инвалидов и при их участии. Структурам Организации Объединенных Наций следует и далее расширять масштабы осуществляемой ими деятельности по оказанию поддержки правительствам и укреплению их потенциала по обеспечению развития с учетом интересов инвалидов;

f) государства-члены, возможно, пожелают официально закрепить практику проведения под эгидой Комиссии социального развития ежегодного многостороннего дискуссионного форума по вопросам улучшения положения инвалидов в целях содействия развитию с учетом интересов инвалидов в контексте Повестки дня на период до 2030 года.