



**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
19 November 2018
Russian
Original: English

Комиссия социального развития

Пятьдесят седьмая сессия

11–21 февраля 2019 года

Пункт 3 предварительной повестки дня*

**Последующая деятельность по итогам Всемирной
встречи на высшем уровне в интересах
социального развития и двадцать четвертой
специальной сессии Генеральной Ассамблеи**

**Достижение социальных целей Нового партнерства
в интересах развития Африки**

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 2018/4 Экономического и Социального Совета для обзора хода достижения социальных целей Нового партнерства в интересах развития Африки. В нем анализируются успехи в деле искоренения нищеты, сокращения масштабов голода и неравенства, всеобщего социального развития, обеспечения мира, безопасности и благого управления. Кроме того, в докладе говорится о партнерских отношениях и мобилизации ресурсов, а также об успехах в деле скоординированного осуществления Повестки дня на период до 2063 года «Африка, какой мы хотим ее видеть» и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Здесь содержатся рекомендации относительно политики ускоренного и устойчивого развития Африки.

* E/CN.5/2019/1.



I. Введение

1. Новое партнерство в интересах развития Африки (НЕПАД), учрежденное Африканским союзом в 2001 году, обеспечивает концептуальную и политическую основу для развития Африки и ее интеграции в мировую экономику. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и ориентированная на преобразования Повестка дня Африканского союза на период до 2063 года «Африка, какой мы хотим ее видеть» создают дополнительный импульс для строительства всеобъемлющего, процветающего и мирного международного сообщества, в котором никто не будет забыт, в том числе в Африке. Настоящий очередной доклад о социальных целях НЕПАД показывает, насколько мы продвинулись к целям, сформулированным в Повестке дня на период до 2030 года и в Повестке дня на период до 2063 года.

II. Успехи на пути искоренения нищеты и сокращения масштабов голода и неравенства

A. Нищета

2. Африка продолжает сокращать масштабы крайней нищеты. Согласно последним оценкам, уровень крайней нищеты в Африке снизился с 45,2 процента в 1990 году до 34,9 процента в 2015 году. В странах Африки к югу от Сахары масштабы крайней нищеты сократились с 54,3 процента в 1990 году до 41,1 процента в 2015 году. Резко сократились масштабы нищеты на севере Африки — с 12,9 процента в 1990 году до 2,2 процента в 2015 году. Несмотря на эти успехи, 27 из 28 беднейших стран мира — это страны Африки к югу от Сахары, и во всех этих странах показатели крайней нищеты превышают 30 процентов. Показатель крайней нищеты, как правило, более высок (свыше 50 процентов) в странах с низким уровнем дохода и в наименее развитых странах, которые сконцентрированы в районах Африки, расположенных к югу от Сахары¹.

3. Несмотря на снижение показателей нищеты, число людей, живущих в условиях крайней нищеты, выросло. В странах Африки к югу от Сахары это число увеличилось с 277,51 млн в 1990 году до 413,25 млн в 2015 году. Это увеличение обусловлено быстрыми темпами роста населения, низким уровнем человеческого капитала и недостаточной доступностью базовой инфраструктуры. Кроме того, во многих странах экономический рост повлиял на сокращение масштабов нищеты незначительно, поскольку среди факторов экономического роста по-прежнему доминирует добыча природных ресурсов — капиталоемкое производство, порождающее большое неравенство в доходах.

4. Если эти тенденции в уровнях нищеты и в количестве нищих будут сохраняться, то в 2030 году средний показатель крайней нищеты в странах Африки к югу от Сахары превысит 25 процентов и почти 9 из 10 человек, живущих в условиях крайней нищеты, будут жителями этого региона. Если же при самом оптимистичном сценарии экономический рост достигнет 8 процентов в год, то в 2030 году показатель крайней нищеты в странах Африки к югу от Сахары все же будет составлять 13,4 процента, тогда как средний показатель в остальных регионах мира будет составлять 0,4 процента².

¹ World Bank, "PovertyNet". URL: <http://iresearch.worldbank.org/PovertyNet/home.aspx> (просмотр 21 ноября 2018 года).

² World Bank, *Poverty and Shared Prosperity 2018: Piecing Together the Poverty Puzzle* (Washington, D.C., 2018).

5. Если говорить о конкретных странах, то Алжир, Египет, Маврикий, Марокко, Сейшельские Острова и Тунис практически ликвидировали крайнюю нищету. Другие страны, небогатые ресурсами, в частности Буркина-Фасо, Гвинея, Либерия, Нигер, Объединенная Республика Танзания, Чад и Эфиопия, с 2000 года добились успехов в снижении уровня нищеты, причем годовые темпы аналогичны тем, которые были в Китае с 1996 по 2013 год; отчасти этого удалось добиться благодаря таким программам, как Инициатива в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью, которая способствовала значительному увеличению расходов на социальные нужды. Другие страны также существенно сократили масштабы нищеты путем увеличения сельскохозяйственного производства и содействия снижению рождаемости. Например, в Ботсване благодаря этим двум факторам крайняя нищета сократилась в период между 2002–2003 годами и 2009–2010 годами на 11,6 процента³.

6. Если же применять многоплановый подход и определять уровень нищеты в зависимости от дохода, образования и доступа к базовой инфраструктуре, то окажется, что уровень нищеты в странах Африки к югу от Сахары еще выше. В 2013 году примерно 64,3 процента населения проживало в условиях многоплановой нищеты. Кроме того, для стран Африки к югу от Сахары в наибольшей степени характерно взаимопроникновение различных аспектов нищеты. Поэтому в данном регионе требуется многовекторный подход к искоренению нищеты с учетом того, что политика борьбы лишь с одним из аспектов нищеты может и не привести к уменьшению многоплановой нищеты.

7. Достойная работа — одно из важнейших условий долгосрочного уменьшения нищеты. Однако, несмотря на некоторые улучшения, уровень нищеты в Африке по-прежнему высок — даже среди работающих. В 2017 году доля трудящихся, живущих в условиях крайней нищеты (которые живут менее чем на 1,90 долл. США в день), составляла 32 процента. По прогнозам, эта доля снизится в 2018 году до 31 процента, а в 2019 году — до 30 процентов. Показатели крайней нищеты среди трудящихся особенно высоки в странах Африки к югу от Сахары (в 2017 году они составили 37 процентов) и значительно ниже в Северной Африке — 5 процентов. В целом эти показатели свидетельствуют о том, что в 2017 году в Африке в условиях крайней нищеты проживало в общей сложности 140,6 миллиона работников, в том числе 137 миллионов — в странах Африки к югу от Сахары. Как ожидается, эти цифры будут увеличиваться, если сохранится нынешняя тенденция к быстрому росту численности населения трудоспособного возраста в сочетании с незначительным сокращением масштабов нищеты среди трудящихся⁴. В странах Африки к югу от Сахары уровень нищеты выше среди работающей молодежи, чем среди работающих взрослых людей. В 2016 году в общей сложности 42 процента молодых работников проживало в условиях крайней нищеты — это самый высокий показатель нищеты среди работающих молодых людей в мире³.

8. Для того чтобы стимулировать дальнейшее искоренение нищеты, африканским странам жизненно важно добиться устойчивого и всеобщего экономического роста. Для этого надо уменьшить неравенство и диверсифицировать экономику путем структурных преобразований. Переход к моделям роста, основанным на интенсивном использовании трудовых ресурсов, в сочетании с инвестициями в человеческий капитал играет ключевую роль, особенно в сфере

³ African Union Commission and Organization for Economic Cooperation and Development, *Africa's Development Dynamics 2018: Growth, Jobs and Inequalities* (Addis Ababa and Paris, 2018).

⁴ International Labour Organization, *World Employment and Social Outlook: Trends in 2018* (Geneva, 2018).

образования, профессиональной подготовки и развития навыков молодежи, детей, женщин, инвалидов и сельских жителей.

В. Голод и продовольственная безопасность

9. После наблюдавшегося с 2000 года длительного периода уменьшения числа голодающих в Африке их снова становится больше, в результате чего на этом континенте сейчас больше всего голодающих и самый низкий уровень продовольственной безопасности в мире. Распространенность недоедания, то есть доля людей, страдающих от недоедания, в 2005–2014 годах сократилась с 21,2 до 18,3 процента, но в 2017 году увеличилась до 20,4 процента. В абсолютном выражении число людей, страдающих от недоедания, выросло с 200 миллионов в 2010 году до 257 миллионов в 2017 году. Недоедание наиболее распространено в странах Африки к югу от Сахары, особенно в Восточной Африке, где в 2017 году от недоедания страдало 23,2 процента и 31,4 процента населения, соответственно. Основные причины этих высоких и возрастающих уровней включают нищету, экстремальные погодные явления, в том числе частые засухи и наводнения, конфликты, недостаточный объем инвестиций в сельское хозяйство и растущие и неустойчивые цены на продовольствие⁵.

10. Но дело не только в недоедании — все больше не хватает продовольствия, особенно в странах Африки к югу от Сахары. В период 2014–2017 годов этот показатель увеличился с 22,3 процента до 29,8 процента по всей Африке и с 25 процентов до 33,8 процента в странах Африки к югу от Сахары. Число людей, испытывающих острую нехватку продовольствия, также выросло за этот период с 260 миллионов до 375 миллионов во всей Африке.

11. Еще одной нерешенной проблемой остается неполноценное питание, которое подрывает усилия в сфере здравоохранения и образования и производительность труда. Африка — это континент, где распространенность задержки роста у детей снижается медленнее всего. С 2000 по 2017 год распространенность задержки роста у детей сократилась в Африке на 21 процент — с 38,3 до 30,3 процента, тогда как в Азии она снизилась на 39 процентов, а в Латинской Америке и Карибском бассейне — на 43 процента. Кроме того, Африка является единственным континентом, где в период с 2000 по 2017 год число детей в возрасте до 5 лет с задержкой роста увеличилось — с 50,6 миллиона до 58,7 миллиона. Почти половина этого прироста приходится на Западную Африку⁶.

12. Наряду с сохраняющимся недоеданием в Африке обостряется проблема избыточного веса, что дает повод для беспокойства. Хотя коэффициент распространенности избыточного веса среди детей в возрасте до 5 лет остается в Африке низким (в 2017 году — 5 процентов), он значительно возрос на севере Африки, достигнув в 2017 году высокой отметки в 10,3 процента, и на юге Африки, где он поднялся до 13,7 процента. В абсолютном выражении число детей с избыточным весом выросло в Африке с 6,6 миллиона в 2000 году до 9,7 миллиона в 2017 году, причем половина этого прироста приходится на север и юг Африки. Кроме того, почти половина из 20 стран мира с самыми высокими темпами роста показателей ожирения среди взрослых находится в Африке⁷.

⁵ Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций и др. *Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире* (Рим, 2018 год).

⁶ United Nations Children's Fund and others, "Levels and trends in child malnutrition: joint child malnutrition estimates — key findings of the 2018 edition" (2018).

⁷ World Health Organization, Regional Office for Africa, *Nutrition in the WHO Africa Region* (Brazzaville, 2017).

13. Поскольку по меньшей мере 60 процентов населения Африки проживает в сельских районах и живет благодаря сельскому хозяйству, африканские страны и их партнеры по процессу развития признали, что развитие экономики при решающей роли сельского хозяйства абсолютно необходимо для искоренения голода и сокращения масштабов нищеты. В 2003 году Ассамблея глав государств и правительств Африканского союза приняла Комплексную программу развития сельского хозяйства в Африке. Лишь 10 стран выполнили включенное в Программу обязательство направлять не менее 10 процентов годового государственного бюджета на сельское хозяйство, причем в 2015–2016 годах больше всего средств выделяли Малави (17,6 процента) и Эфиопия (16,8 процента).

14. В 2014 году руководители африканских стран приняли Декларацию Малабо об ускоренном росте и преобразовании сельского хозяйства в интересах всеобщего процветания и повышения уровня жизни, в которой они вновь подтвердили позитивную роль сельского хозяйства в развитии континента. Африканские лидеры обязались также проводить раз в два года обзор сельского хозяйства, который будет включать отслеживание и мониторинг выполнения положений Декларации и представление докладов по этой теме. Подготовленный в рамках этого обзора первый двухгодичный доклад 2017 года об осуществлении Декларации⁸, в котором излагаются результаты деятельности государств — членов Африканского союза за период 2015–2016 годов, показал, что из 47 стран, сообщивших о своих успехах, 20 достигли минимального общего показателя выполнения обязательств к 2025 году, равного 3,94 балла из 10. Среди этих стран наилучших показателей выполнения всех семи обязательств, взятых в Декларации, добилась Руанда.

15. Для того чтобы искоренить голод, повысить продовольственную безопасность и улучшить питание на Африканском континенте, совершенно необходимо отводить сельскому хозяйству центральное место в программах развития. Опыт таких стран, как Эфиопия и Руанда, показал, что осуществление странами Комплексной программы развития сельского хозяйства в Африке и Декларации Малабо об ускоренном росте и преобразовании сельского хозяйства в интересах всеобщего процветания и повышения уровня жизни может привести к радикальному преобразованию сельского хозяйства всего Африканского континента.

С. Неравенство

16. Высокий уровень и рост неравенства пагубно сказываются на долгосрочном экономическом росте и перспективах уменьшения нищеты. Неравенство лишает значительные слои населения возможности участвовать в развитии и получать от этого пользу, что противоречит обещанию «никто не должен быть забыт», содержащемуся в Повестке дня на период до 2030 года. В среднем неравенство доходов в Африке выше, чем в остальном развивающемся мире. Если бы коэффициент Джини, который сегодня находится в Африке на уровне 0,41, снизился до отметки 0,35, существующей в странах Азии, то это позволило бы избавить еще 130 миллионов человек от крайней нищеты³.

17. Тенденции в области неравенства доходов различаются по всему континенту. На юге Африки неравенство доходов сократилось, но все же остается значительным, поскольку изначальные уровни были очень высокими. Вследствие того, что 6 из 10 стран мира с самым высоким уровнем неравенства находятся на юге Африки, в данном субрегионе существуют наибольшее неравенство

⁸ URL: https://au.int/sites/default/files/documents/33005-doc-br_report_to_au_summit_draft_stc_eng.pdf (просмотр 21 ноября 2018 года).

доходов из всех регионов Африки и один из самых высоких показателей неравенства доходов во всем мире. В 2010-х годах коэффициент Джини в странах этого региона, как правило, превышал отметку в 0,50. Кроме того, на юге Африки существует наибольшая разница между доходами самых богатых 20 процентов населения и беднейших 20 процентов. В Центральной Африке неравенство в доходах в последние 15 лет оставалось на высоком уровне, а коэффициент Джини с начала 2000-х годов по начало 2010-х годов сохранялся примерно на уровне 0,40. Низкий уровень налоговых поступлений в странах этого субрегиона, составивший в 2016 году лишь 11 процентов валового внутреннего продукта (ВВП), тогда как средний показатель по всей Африке составляет 16 процентов, судя по всему, ограничивает возможности стран перераспределять доходы в целях повышения равенства и социальных инвестиций. Что касается Восточной Африки, то, хотя неравенство в доходах варьируется по всему субрегиону, в целом оно увеличилось в период с 2000-х по 2010-е годы. Маврикий, Руанда и Объединенная Республика Танзания составляют исключение благодаря программам социальной защиты и инвестициям в развитие образования, навыков и предпринимательства. В Северной Африке неравенство доходов остается на относительно низком уровне (в 2010–2015 годах коэффициент Джини составлял в среднем 0,33). В Западной Африке неравенство доходов в целом снижается, и в 2014–2017 годах коэффициент Джини достиг там средней отметки в 0,40, но при этом вырос и остается высоким в Гане, Кот-д’Ивуаре и Нигерии. С учетом различий между доходами самых богатых и самых бедных слоев населения самый высокий уровень неравенства отмечается на юге Африки, самый низкий уровень — в Северной Африке, а в Восточной, Центральной и Западной Африке наблюдаются сопоставимые промежуточные уровни³.

18. Кроме того, в Африке сохраняется высокий уровень неравенства возможностей, в частности в том, что касается доступа к основным услугам и производительным ресурсам, таким как образование, здравоохранение, питание, водоснабжение, канализация, энергетика, информационно-коммуникационные технологии (ИКТ), финансирование и кредитование. Существуют также большие различия в доступности основных услуг между городскими и сельскими районами. Например, в странах Африки к югу от Сахары доля электрифицированных домашних хозяйств в городских районах составляет 70 процентов, а в сельских районах — 22 процента⁹.

19. В Африке достигнут впечатляющий прогресс в деле обеспечения гендерного равенства. Этот континент почти добился гендерного паритета в области охвата начальным образованием, а показатели завершения среднего образования увеличились во всех регионах как для мальчиков, так и для девочек. Сократилась распространенность детских браков, и некоторым странам удалось отсрочить возраст вступления женщин в брак¹⁰. Несколько увеличилась доля трудящихся женщин в странах Африки к югу от Сахары.

20. Пятнадцать стран Африки к югу от Сахары продемонстрировали улучшение представленности женщин в национальных парламентах. В 2018 году в странах Африки к югу от Сахары на долю женщин приходится 23,7 процента мест в нижних палатах парламентов, тогда как в Азии этот показатель составляет 19,8 процента, а в арабских государствах — 18,6 процента. Руанда, где 61,3 процента мест в нижней палате парламента занимают женщины, имеет

⁹ World Bank Group, *Africa's Pulse: An Analysis of Issues Shaping Africa's Economic Future*, No. 17, April 2018.

¹⁰ Economic Commission for Africa and others, 2017 *Africa Sustainable Development Report: Tracking Progress on Agenda 2063 and the Sustainable Development Goals* (Addis Ababa, 2017).

самый высокий показатель представленности женщин в мире¹¹. Эфиопия недавно утвердила новый состав кабинета, который на 50 процентов состоит из женщин, и в их число входят первая в истории страны женщина — министр обороны и первая женщина-президент.

21. Несмотря на эти достижения, почти во всех африканских странах сохраняется высокий уровень гендерного неравенства, проявления которого отмечаются в экономической, социальной и политической сферах и в области развития человеческого потенциала. Например, африканские женщины имеют меньше шансов найти работу, чем мужчины, а в тех случаях, когда они ее находят, они в среднем получают лишь 70 процентов от заработной платы мужчин. Почти в двух третях стран женщины чаще, чем мужчины, живут в нищете и страдают от нехватки продовольствия. Кроме того, по-прежнему необходимы усилия по обеспечению гендерного равенства в сфере образования, особенно на уровне среднего и высшего образования, за исключением Северной Африки.

III. Стимулирование всеобщего социального развития

A. Доступ к качественному образованию и развитию навыков

22. Образование — один из основных факторов развития. Исследования показывают, что увеличение на два года продолжительности обучения среди людей в возрасте 15 лет и старше в развивающихся странах могло бы помочь выбраться из нищеты почти 60 млн человек, а обеспечение всеобщего охвата начальным и средним образованием в рамках этой группы вывело бы из состояния нищеты более 420 млн человек. Достижение этих результатов позволило бы сократить число малоимущих во всем мире более чем вдвое¹².

23. Африканские страны продолжают демонстрировать значительные успехи в сфере образования. Число учащихся, зачисленных в начальную школу, увеличилось с 62 млн в 1990 году до 149 млн в 2012 году. Для того чтобы больше детей могли посещать начальную школу, с 2000 года в 15 странах Африки к югу от Сахары была отменена плата за школьное обучение¹³. Из-за более высоких показателей перехода на следующие ступени и продолжения учебы валовой коэффициент охвата обучением в младших классах средней школы вырос с 24 процентов в 1999 году до почти 50 процентов в 2012 году, а валовой коэффициент охвата обучением в старших классах средней школы вырос за тот же период с 22 процентов до 32 процентов. В более бедных странах отмечался более высокий прирост¹⁴.

24. Вместе с тем в 2016 году в общей сложности 21 процент детей младшего школьного возраста, 37 процентов подростков среднего школьного возраста и 58 процентов молодых людей старшего школьного возраста не посещали

¹¹ Inter-Parliamentary Union, “Women in national parliaments: situation as of 1 October 2018”. URL: <http://archive.ipu.org/wmn-e/classif.htm> (просмотр 21 ноября 2018 года).

¹² United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization, “Reducing global poverty through universal primary and secondary education”. Policy Paper No. 32/Fact Sheet No. 44 (Paris, 2017).

¹³ Africa-America Institute, State of Education in Africa Report 2015: A Report Card on the Progress, Opportunities and Challenges Confronting the African Education Sector (New York, 2015).

¹⁴ UNESCO Institute for Lifelong Learning, Promoting Lifelong Learning for All: The Experiences of Ethiopia, Kenya, Namibia, Rwanda and the United Republic of Tanzania. (Hamburg, 2018).

школу¹⁵. В общей сложности 41 процент детей младшего школьного возраста не закончили начальную школу¹⁶. В 2016 году на каждые 100 мальчиков приходилось около 123 не посещающих школу девочек младшего школьного возраста, которым было отказано в праве на образование¹⁵; кроме того, женщины по-прежнему не поступают в высшие учебные заведения наравне с мужчинами. К тому же, несмотря на успехи школьного образования, процентная доля неграмотных остается высокой. В 2016 году более чем один из четырех молодых людей в странах Африки к югу от Сахары не умел читать. В 2015 году примерно 87 процентов детей младшего школьного возраста не приобрели даже минимальных навыков чтения — главным образом из-за низкого качества преподавания и обучения. В период с 2000 по 2016 год доля грамотного взрослого населения оставалась на уровне в 65 процентов¹⁶.

25. Еще одним фактором, препятствующим удовлетворению образовательных потребностей в Африке, является нехватка квалифицированных учителей. Доля учителей, прошедших надлежащую подготовку для преподавания в подготовительных классах, составляла 36 процентов, для преподавания в начальной школе — 62 процента и для преподавания в средней школе — 45 процентов. Поскольку в 2015 году лишь 22 процента начальных школ и 49 процентов младших классов средней школы в странах Африки к югу от Сахары были электрифицированы, неразвитость инфраструктуры также препятствует улучшению качества образования. Учебе в школе мешают также конфликты. Например, с 2009 по 2015 год в результате террористических нападений на учителей и учебные заведения со стороны группировки «Джамаату ахлис-сунна лиддаавати валь-джихад» («Боко харам») 611 учителей погибли, а 19 000 учащихся вынуждены были спастись бегством.

26. Кроме того, надо мобилизовать ресурсы в поддержку развития образования и навыков в странах Африки. В настоящее время уровень социальных расходов на образование также остается низким. В 2015 году государственные расходы на образование в странах Африки к югу от Сахары составляли 16,9 процента от общей суммы государственных расходов¹⁶. Помимо официальной платы за учебу семьи вынуждены тратить почти столько же средств на такие нужды, как школьные принадлежности, учебники и транспорт¹⁷. Общая доля международной помощи, выделяемой на базовое образование в странах Африки к югу от Сахары, снизилась в 2015 году до 26 процентов, что составляет менее половины от объема помощи, полученной этими странами в 2002 году. Вместе с тем на этот регион пришлось более половины всех детей мира, не посещающих школу. Для сравнения можно отметить, что в Северной Африке и Западной Азии проживает только 9 процентов от всех детей, не посещающих школу, а доля этих регионов в общем объеме международной помощи, выделенной на базовое образование, увеличилась с 5 процентов в 2002 году до 22 процентов в 2015 году¹⁶.

27. Для того чтобы улучшить показатели охвата школьным образованием, посещаемости и окончания школы и сокращения доли неграмотных, африканские страны должны сделать образование обязательным и повысить его доступность и качество. Для проведения успешных структурных преобразований на этом

¹⁵ UNESCO Institute of Statistics, “One in five children, adolescents and youth is out of school”, Fact Sheet No. 48 (Paris, 2018).

¹⁶ United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization, Global Education Monitoring Report 2017/18: Accountability in Education — Meeting Our Commitments (Paris, 2017). (Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, «Всемирный доклад по мониторингу образования 2017/2018 годов. Подотчетность в образовании: выполнение обязательств» (Париж, 2017 год).

¹⁷ World Bank, *World Development Report 2018: Learning to Realize Education's Promise* (Washington, D.C., 2018).

континенте нужна квалифицированная рабочая сила, что делает еще более насущной необходимость внедрения таких инициатив в сфере образования, которые обеспечивают получение официального образования и соответствующих профессионально-технических навыков. Африканская молодежь должна иметь прочную основу в виде базового образования и возможности повышения своего уровня образования. Кроме того, страны должны и впредь добиваться того, чтобы создание капитала знаний было во главе угла национальных концепций и стратегий всеобщего развития¹⁸.

В. Достижение всеобщего медицинского обслуживания и пресечение вспышек серьезных заболеваний

28. Африка добилась впечатляющих успехов в сфере здравоохранения. Средняя ожидаемая продолжительность жизни мужчин и женщин при рождении увеличилась с 57 лет в 2010 году до 60 лет в 2015 году. В период 2000–2015 годов общий коэффициент рождаемости и общий коэффициент смертности из расчета на 1000 человек сократились с 39,2 до 34,3 и с 13,7 до 8,9, соответственно. В странах Африки к югу от Сахары коэффициент младенческой смертности и смертности детей в возрасте до пяти лет (на 1000 живорождений) в период с 2000 по 2017 год сократился с 41 до 27 и со 156 до 76, соответственно¹⁹. Показатель иммунизации от полиомиелита увеличился с 55 процентов в 2000 году до 72 процентов в 2011 году. С тех пор этот показатель остается на прежнем уровне.

29. Хотя коэффициент материнской смертности также снижается, он все еще очень высок и составляет 542 случая смерти на 100 000 живорождений. В период 2011–2015 годов только 49,6 процента женщин репродуктивного возраста, состоящих в браке или внебрачном союзе, полностью удовлетворяли потребности в планировании семьи. Охват дородовым обслуживанием также оставался на тревожно низком уровне. В 2015 году только 54 процента беременных женщин получили полный дородовой уход, обеспечивающий при необходимости спасение жизни. Этот регион характеризуется также очень низким показателем квалифицированного родовспоможения, который с 2005 по 2016 год составлял 54 процента. В 2018 году в странах Африки к югу от Сахары отмечается самый высокий коэффициент рождаемости детей у матерей подросткового возраста — 101 деторождение на 1000 женщин в возрасте 15–19 лет²⁰.

30. Число новых случаев ВИЧ-инфицирования снизилось с 2,1 на 1000 человек в 2011 году до 1,2 в 2016 году. Однако в 2016 году коэффициент заболеваемости по-прежнему составлял в абсолютном выражении 1,2 млн новых случаев инфицирования. Число людей, получающих антиретровирусную терапию, увеличилось с 2,1 млн в 2007 году до 13,8 млн в 2016 году, что продемонстрировало повышение результативности программы антиретровирусной терапии в регионе. В 2016 году насчитывалось свыше 1,3 миллиона ВИЧ-инфицированных беременных женщин. Доля получающих антиретровирусную терапию для предотвращения передачи вируса от матери к ребенку возросла с 50 процентов в 2008 году до 68 процентов в 2016 году. Хотя показатель смертности от ВИЧ на каждые 100 000 человек сократился с 139 человек в 2011 году до 71 человека в 2016 году, он остается высоким.

¹⁸ World Bank, *Facing Forward: Schooling for Learning in Africa* (Washington, D.C., 2018).

¹⁹ United Nations Children's Fund and others, *Levels and Trends in Child Mortality: Estimates Developed by the UN Inter-Agency Group for Child Mortality Estimation* (New York, 2018).

²⁰ World Health Organization, Regional Office for Africa, *Atlas of African Health Statistics 2018: Universal Health Coverage and the Sustainable Development Goals in the WHO Africa Region* (Brazzaville, 2018).

31. В период 2010–2016 годов заболеваемость малярией сократилась с 299 до 240 случаев на 1000 человек, а смертность от нее сократилась с 72 до 50 случаев на 100 000 человек. В 2016 году было зарегистрировано примерно 194 млн новых случаев заболевания малярией и 405 880 случаев смерти от малярии в абсолютном выражении, что свидетельствует о масштабах этой проблемы. Кроме того, заболеваемость туберкулезом снизилась с 345 случаев на 100 000 человек в 2011 году до 340 случаев на 100 000 человек в 2014 году, а смертность от туберкулеза сократилась с 47 случаев на 100 000 человек в 2010 году до 42 случаев на 100 000 человек в 2016 году²⁰.

32. Дополнительное бремя для стран создают самопроизвольные вспышки заболеваний, таких как Эбола. Новая вспышка заболевания, вызванного вирусом Эбола, произошла в мае 2018 года в Демократической Республике Конго, в результате чего скончалось 155 человек. Ситуация в области безопасности в стране подрывает усилия по реагированию, что повышает риск распространения вируса как внутри страны, так и за ее пределами²¹. Поскольку вспышка этого заболевания создает угрозу для соседних стран, Всемирная организация здравоохранения отреагировала путем предоставления этим странам персонала и оборудования. Вспышка служит также напоминанием о том, что странам следует инвестировать средства в обеспечение готовности и участвовать в мобилизации ресурсов. Для обеспечения успешного реагирования должны также проводиться информационно-просветительские мероприятия²². Африканским странам следует укреплять свои системы здравоохранения и потенциал противодействия, с тем чтобы свести к минимуму последствия таких эпидемий.

33. В Африке необходимо прилагать более энергичные усилия для борьбы с неинфекционными заболеваниями и сопряженными с ними факторами риска до того, как они станут главными причинами смертности и заболеваемости. Среди основных причин смертности в регионе следует назвать инфекции нижних дыхательных путей, ВИЧ/СПИД, диарейные заболевания, инсульт, ишемическую (коронарную) болезнь сердца, туберкулез и малярию. В период с 2000 по 2015 год благодаря эффективным программам борьбы с малярией в регионе ее частотность существенно снизилась, и эта болезнь переместилась с четвертого на седьмое место в перечне ведущих болезней; кроме того, в перечне основных причин смертности понизится также статус ВИЧ при условии, что сохранится нынешний прогресс в реализации программ борьбы с этим вирусом. Эти достижения обнадеживают.

С. Демографический дивиденд

34. В Африке отмечаются самые высокие темпы прироста населения в мире, а ее и без того уже большая численность населения трудоспособного возраста продолжает увеличиваться. Численность населения Африки выросла с 228 миллионов в 1950 году до 1,26 миллиарда в 2017 году и, по прогнозам, достигнет 2,5 миллиарда к 2050 году. Численность населения в возрасте от 15 до 24 лет в 2017 году составляла 239 миллионов и, как ожидается, к 2050 году достигнет 461 миллиона²³. Численность населения трудоспособного возраста (от 15 до

²¹ World Health Organization, Regional Office for Africa, “Ebola virus disease: Democratic Republic of the Congo”, External Situation Report 12, 23 October (Brazzaville, 2018).

²² World Health Organization, “Statement on the October 2018 meeting of the IHR Emergency Committee on the Ebola virus disease outbreak in the Democratic Republic of the Congo”, 17 October 2018. URL: <http://www.who.int/news-room/detail/17-10-2018-statement-on-the-meeting-of-the-ih-er-emergency-committee-on-the-ebola-outbreak-in-drc>.

²³ United Nations, Department of Economic and Social Affairs, *World Population Prospects: The 2017 Revision, Key Findings and Advance Tables* (New York, 2017).

64 лет), по оценкам, также возрастет на 70 процентов и к 2035 году достигнет 450 миллионов, в связи с чем в регионе открывается «окно возможностей». Однако эти демографические изменения сопряжены с рядом проблем, таких как высокий уровень безработицы, медленные темпы создания новых рабочих мест, стремительная урбанизация и слабое развитие здравоохранения, образования и инфраструктуры. Таким образом, если это «окно возможностей» не будет использовано, это может привести к нестабильности и дальнейшей «утечке умов».

35. Африка может получить демографический дивиденд, если будет использовано это «окно возможностей» и если будет успешно задействован потенциал молодежи, численность которой растет. Для того чтобы рост численности этой части населения привел к стабильному развитию экономики, охватывающему все слои общества, африканским странам надо создавать достаточное количество достойных рабочих мест в целях трудоустройства большой массы людей трудоспособного возраста. Следует модернизировать сельское хозяйство, в котором занято большинство населения трудоспособного возраста, что будет способствовать индустриализации. Вместе с тем, для того чтобы найти применение избыточной рабочей силе, которая окажется ненужной в сельском хозяйстве в результате модернизации, следует вкладывать средства в трудоемкие отрасли промышленности. Странам следует проводить политику, способствующую накоплению человеческого капитала и расширению прав и возможностей бедных и низкоквалифицированных работников, чтобы они могли воспользоваться возможностями, возникающими вследствие структурной перестройки. Странам следует вкладывать средства в здравоохранение, образование, инновации, развитие профессиональных навыков и улучшение положения женщин в целях формирования здоровой, образованной и квалифицированной рабочей силы¹⁴. Кроме того, для удержания подростков и молодых людей в школе и оказания им помощи в принятии правильных решений жизненно необходимо просвещение в области сексуального и репродуктивного здоровья и предоставление соответствующих услуг. Также в целях содействия созданию рабочих мест странам важно повышать роль частного сектора и привлекать прямые иностранные инвестиции²⁴.

D. Социальная защита

36. Социальная защита является одним из способов уменьшения бедности и одним из инструментов политики по обеспечению устойчивого социально-экономического развития всех слоев общества. Несмотря на признанный вклад социальной защиты в уменьшение бедности и в стимулирование развития систем образования и здравоохранения, сфера охвата такой защитой в Африке остается узкой. Фактический охват, под которым понимается доля общей численности населения, которая активно участвует в программах социального страхования или получает пособия, составляет 18 процентов от общей численности населения. Многие страны сделали социальную защиту одним из ключевых элементов своей национальной стратегии развития. Хотя программы обязательного социального обеспечения имеются во всех африканских странах, их действие распространяется только на работников в формальном секторе экономики. Такие страны, как Ботсвана, Лесото, Намибия, Сейшельские Острова и Эсватини, успешно разработали всеобщие ненакопительные пенсионные программы, а такие страны, как Алжир, Кабо-Верде, Маврикий и Южная Африка, обеспечили

²⁴ African Development Bank, *African Economic Outlook 2018* (Abidjan, 2018).

всеобщий охват населения благодаря сочетанию накопительных и ненакопительных программ²⁵.

37. Доступ к официальным накопительным программам социального обеспечения, охватывающим пенсии, компенсации за травмы на производстве, пособия по беременности и родам и охрану здоровья, имеет небольшая доля работающего населения. При этом работники, занятые в неформальном секторе экономики, полагаются на индивидуальные программы, которые, как правило, стоят дорого и неэффективны. Из-за неожиданных несчастий, таких как болезнь или потеря работы, этот сегмент населения может оказаться в нищете. Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что низкий уровень охвата экономически активного населения программами социальной помощи ограничивает положительное воздействие таких программ на производительность труда и экономическое развитие.

38. В Африке какими-либо программами социальной защиты охвачены лишь 16 процентов детей. Кроме того, программы выплаты детских или семейных пособий отсутствуют в 40,8 процента африканских стран. Многие существующие программы охватывают лишь небольшую часть детей, которые уязвимы и живут в малообеспеченных семьях или же родители которых работают в формальном секторе экономики. В большинстве стран, по которым имеются данные, соответствующими программами охвачены менее 20 процентов женщин детородного возраста. Что касается материнских пособий, то некоторые страны недавно перешли от программ ответственности работодателей к программам социального страхования.

39. Низким является и уровень охвата трудоспособного населения пособиями по безработице. Такие пособия получают только 5,6 процента безработных, что обусловлено главным образом высокими показателями занятости в неформальном секторе экономики и недоступностью пособий по безработице. Пенсии получают примерно 30 процентов пожилых людей. Такие страны, как Ботсвана, Лесото, Маврикий, Намибия и Сейшельские Острова, выплачивают пенсии всем пожилым людям.

40. Для расширения охвата странам надо увеличить социальные расходы, направляемые на финансирование систем социальной защиты, что предусматривает установление минимальных уровней. В период 2010–2015 годов расходы на социальную защиту, за исключением расходов на здравоохранение, были очень низкими — 5,9 процента ВВП в Африке и 4,5 процента ВВП в Африке к югу от Сахары. В Северной Африке этот показатель выше (7,6 процента ВВП), что сопоставимо с показателем Азиатско-Тихоокеанского региона (7,4 процента)²⁵.

41. Африканским странам следует вкладывать средства в социальную защиту и распространять ее на работников в неформальном секторе экономики, что позволит официально оформить их занятость и улучшить условия их труда. Кроме того, надо включать фактор устойчивого развития в программы социальной защиты в целях повышения их эффективности.

²⁵ International Labour Organization, *World Social Protection Report 2017–2019: Universal Social Protection to Achieve the Sustainable Development Goals* (Geneva, 2017).

IV. Содействие структурной перестройке и экономическому росту, охватывающему все слои населения

A. Производительная занятость и достойная работа

42. Одним из главных условий достижения экономического роста, затрагивающего все слои населения, и устойчивого развития является обеспечение полной и производительной занятости и достойной работы для всех. На протяжении почти двух десятилетий в Африке были впечатляющие темпы экономического роста, однако глобальная рецессия 2008 года привела к замедлению темпов роста занятости и снижению интенсивности борьбы с бедностью. Хотя рост возобновился, его темпы недостаточны для генерирования богатства и рабочих мест в таких количествах, которые нужны для уменьшения бедности.

43. В 2017 году уровень безработицы в Африке составил 7,9 процента, и, вероятно, в 2018 году он будет таким же, но в Северной Африке безработица гораздо выше, чем в странах Африки к югу от Сахары. Вследствие роста численности населения трудоспособного возраста и рабочей силы ожидается, что в 2018 году число безработных увеличится до 38,9 миллиона по сравнению с 37,8 миллиона в 2017 году⁴.

44. Уровень безработицы в Северной Африке, в 2017 году составивший 11,7 процента, самый высокий в мире. Хотя, как ожидается, в 2018 году этот показатель немного уменьшится — до 11,5 процента, — в этом субрегионе будет по-прежнему 8,7 миллиона безработных. Особенно высокий уровень безработицы отмечается среди молодежи и женщин, а уровень безработицы среди молодежи, в 2017 году составивший 25 процентов, самый высокий в мире. Молодые люди составляют более 34 процентов от общего числа безработных, хотя в этом субрегионе на них приходится только 15 процентов рабочей силы. Кроме того, уровень безработицы среди женщин более чем вдвое выше, чем среди мужчин, что связано с укоренившимися гендерными стереотипами и социокультурной дискриминацией, ограничивающими доступ женщин к достойной работе. Ожидается, что из-за этих структурных барьеров уровень безработицы среди женщин в субрегионе еще больше увеличится.

45. В 2017 году уровень безработицы в Африке к югу от Сахары составил 7,2 процента, и, согласно прогнозам, в 2018 году этот показатель останется неизменным. Однако вследствие быстрого роста численности рабочей силы число безработных, как ожидается, увеличится с 29,1 миллиона в 2017 году до 30,2 миллиона в 2018 году и 31,3 миллиона в 2019 году. При этом относительно низкий уровень безработицы в Африке к югу от Сахары скрывает различия между странами. В некоторых странах показатели безработицы гораздо выше: например, в Южной Африке в 2017 году уровень безработицы составил 27,7 процента. Еще одной проблемой, маскируемой относительно низким уровнем безработицы, является то, что большинство трудоустроенного населения в регионе работает в условиях незащищенной или неполной занятости в неформальном секторе экономики, где высокий уровень нищеты и неравенства и мало достойных рабочих мест. Вследствие доминирования неформального сектора экономики и практически полного отсутствия социальной защиты люди вынуждены соглашаться на любую работу, независимо от условий труда. В 2018 году уровень незащищенной занятости, как ожидается, превысит 72 процента, что делает его самым высоким в мире. Также прогнозируется, что число людей, работающих в условиях незащищенной занятости, достигнет 279 миллионов. Кроме того, в регионе отмечается один из самых высоких показателей

неформальной занятости вне сельскохозяйственного сектора, варьирующийся от 34 процентов в Южной Африке до 90,6 процента в Бенине.

46. Сохраняющийся высокий уровень безработицы среди молодежи и женщин в Северной Африке и широкая распространенность низкокачественных рабочих мест в Африке к югу от Сахары, где население трудоспособного возраста является молодым, все более многочисленным и плохо образованным, свидетельствуют о настоятельной необходимости инвестирования средств в образование и профессиональную подготовку молодежи, борьбу с дискриминацией, устранение гендерного разрыва на рынке труда и в сфере образования и содействие эффективному переходу от учебы в школе к трудовой деятельности. Успехи в этих областях позволят континенту воспользоваться демографическим дивидендом, обусловленным ростом численности населения.

В. Структурная перестройка

47. Всеобъемлющая структурная перестройка — это залог процветания Африки. Структурная перестройка лежит в основе политики, призванной решить огромную проблему безработицы в Африке, проблему нехватки достойной работы и проблему низких доходов. Учитывая различную обеспеченность природными ресурсами, страны континента могут проводить структурную перестройку при ведущей роли сельского хозяйства или промышленности путем перехода от низкопроизводительного натурального сельского хозяйства к более производительной обрабатывающей промышленности и другим отраслям промышленного производства. Однако в Африке, особенно к югу от Сахары, структурная перестройка идет очень медленно. Несмотря на высокие темпы экономического роста и стремительную урбанизацию на континенте, промышленность Африки развита недостаточно, по-прежнему широко распространен неформальный сектор экономики, производительность труда низкая, а факторы производства — земля и труд — используются неэффективно²⁶. Например, в 2018 году доля занятости в промышленности составляла, согласно оценкам, лишь 13,5 процента²⁷. Доминирующую роль в существующей обрабатывающей промышленности играют малые и неформальные предприятия, для которых характерна очень низкая производительность труда, а доступ производственных фирм к земле ограничен.

48. В число новых методов структурной перестройки в Африке входит диверсификация экономики путем развития трудоемких отраслей обрабатывающей промышленности и сферы обслуживания, таких как текстильное и швейное производство, агропромышленность и переработка сельскохозяйственной продукции, включая садоводство, пищевую промышленность и предоставление товарных услуг, в том числе в сфере туризма, транспорта и ИКТ. Некоторые не обладающие богатыми ресурсами страны, такие как Маврикий, Марокко, Руанда и Эфиопия, успешно шли этим путем, создав среду, благоприятствующую инвестициям в качественную инфраструктуру, промышленные парки, образование, развитие профессиональных навыков и оформление прав на землевладение и землепользование. Также они внедрили стратегию стимулирования экспорта, разработав пакет мер в сфере торговой и валютной политики, государственных инвестиций, реформ законодательства и институциональных изменений, призванных увеличить долю нетрадиционного экспорта в ВВП. Благодаря этому

²⁶ Manabu Nose, “Road to industrialized Africa: role of efficient factor market in firm growth”, IMF Working Paper No. WP/18/184 (Washington, D.C., International Monetary Fund, 2018).

²⁷ International Labour Organization, Key Indicators of the Labour Market database. URL: www.ilo.org/ilostat (дата обращения: 21 ноября 2018 года).

они добивались быстрого экономического роста и создавали достойные рабочие места, а их опыт может быть полезным для всего континента. Создавая рабочие места в современном сельском хозяйстве, в промышленности и сфере услуг, они также проводили политику, призванную расширить права и возможности бедных и низкоквалифицированных работников, чтобы они могли воспользоваться новыми возможностями, появившимися в результате структурной перестройки. Кроме того, африканские страны могут использовать повышение доходов, урбанизацию и рост потребления продовольствия в городах, встроившись в местные, региональные и глобальные производственно-сбытовые цепочки, связанные с переработкой сельскохозяйственной продукции. Уровень жизни позволит повысить и инвестиции в туризм и ИКТ.

49. В число мер, позволяющих реализовать вышеупомянутые стратегии, входят привлечение внутренних сбережений в целях поддержки производительных инвестиций, совершенствование налоговой политики и сбора налогов, повышение эффективности государственных расходов и борьба с незаконными финансовыми потоками. Например, в 2009–2016 годах объем внутренних сбережений в Африке составлял 422 млрд долл. США в год, что составляет 20 процентов ВВП континента. Кроме того, в 2016 году на континенте было собрано 312 млрд долл. США в виде налогов — это примерно в 1,7 раза больше, чем внешние финансовые поступления, которые составили 185 млрд долл. США.

50. Для того чтобы использовать возможности более крупных рынков, Африке надо также ускорить региональную интеграцию и интенсифицировать внутриафриканскую торговлю. Составляя примерно 10 процентов от общего объема торговли стран Африки, объем внутриафриканской торговли является очень низким по сравнению с 40 процентами в Северной Америке и 60 процентами в Западной Европе. Более 80 процентов экспорта стран Африки идет в Китай, Соединенные Штаты Америки и Европейский союз. В 2018 году для активизации внутриафриканской торговли страны — члены Африканского союза договорились о создании Африканской континентальной зоны свободной торговли, ориентированной на пять приоритетных секторов обслуживания: транспорт, связь, финансы, туризм и деловые услуги. Соглашение подписали 49 стран, а ратифицировали 6 стран. Если к этому договору присоединятся все 55 стран — членов Африканского союза, то будет создан блок с совокупным ВВП в 2,5 трлн долл. США и рынком, насчитывающим 1,2 миллиарда человек.

51. И в Повестке дня на период до 2030 года, и в Повестке дня на период до 2063 года делается акцент на важности развития инфраструктуры для обеспечения социально-экономического развития. Инфраструктура в Африке уступает инфраструктуре в других регионах по своему количеству, доступности и качеству, что обусловлено главным образом нехваткой инвестиций. Потребности континента в инвестициях в инфраструктуру оцениваются в сумму от 130 до 170 млрд долл. США в год. Дефицит финансирования составляет от 68 до 108 млрд долл. США в год. Доступ к базовой инфраструктуре тоже ограниченный. В 2016 году только 42 процента африканских домашних хозяйств были электрифицированы⁹. В 2017 году лишь 22 процента населения пользовалось Интернетом²⁸.

52. Помимо ограниченности доступа проблема состоит в том, что инфраструктурные услуги в Африке дороже, чем в других развивающихся регионах. В Африке производственные предприятия платят в среднем 0,20 долл. США за один киловатт электроэнергии, что примерно в четыре раза больше, чем в остальном мире; тарифы на автомобильные грузовые перевозки в расчете на километр в

²⁸ International Telecommunication Union, “ICT facts and figures 2017” (Geneva, 2017).

два–четыре раза выше, чем в Соединенных Штатах; поездки по основным экспортным коридорам занимают в два–три раза больше времени, чем в Азии; расходы на телефонную связь примерно в четыре раза выше, чем в Южной Азии, а расходы на Интернет гораздо больше: цена передачи 1 Гб данных составляет 18 процентов среднего дохода граждан по сравнению со всего лишь 3 процентами в Азии²⁸.

53. Кроме того, существует значительное неравенство в степени развитости базовой инфраструктуры между сельскими и городскими районами. Сельские районы отстают от городских в плане доступа к чистой воде, системам канализации, электроснабжению, дорогам, медицинским и образовательным услугам и к средствам связи. Например, в 2010–2016 годах в странах юга Африки доступ к электроснабжению имели 78 процентов населения в городских районах, но в сельских районах этот показатель в среднем составлял только 20 процентов³. В особенно неблагоприятном положении находятся проживающие в сельских районах женщины и девочки.

54. Незрелость инфраструктуры в Африке имеет как экономические, так и социальные последствия. Это приводит к потере производительности труда и снижению средних темпов экономического роста в Африке в пересчете на душу населения на величину до 2 процентов. Плохая инфраструктура снижает также уровень социального развития: например, более высокая детская смертность обусловлена недостаточным доступом к чистой воде и электроснабжению²⁴. Для решения проблемы дефицита инфраструктуры на континенте африканские лидеры приняли Программу развития инфраструктуры в Африке. Благодаря этой программе со времени начала ее реализации в 2012 году были увеличены инвестиции отдельных стран в проекты в сфере общественной инфраструктуры. Например, в 2015–2016 годах, хотя общий объем обязательств всех известных источников в отношении развития инфраструктуры Африки сократился с 78,9 до 62,5 млрд долл. США, бюджетные ассигнования правительств африканских стран увеличились с 24,0 до 26,3 млрд долл. США. Однако объем инвестиций сильно варьируется в зависимости от субрегиона. Например, в Центральной Африке, несмотря на огромные потребности, в инфраструктуру инвестируется меньше всего средств в пересчете на одного жителя. В 2016 году на финансирование проектов направлялось лишь 2 процента регионального ВВП (6,3 млрд долл. США), что в два раза меньше аналогичных показателей других субрегионов²⁹.

55. В условиях сокращающегося финансирования развития инфраструктуры в Африке важно найти новые виды финансирования и новых инвесторов. Для финансирования инфраструктурных проектов африканские страны теперь имеют другие источники помимо иностранной помощи, такие как денежные переводы, частные гранты от благотворителей и налоговые поступления. Другими возможными источниками финансирования развития инфраструктуры являются суверенные фонды, пенсионные фонды, рыночное финансирование и прямые иностранные инвестиции²⁴.

V. Содействие благому управлению и достижению мира и безопасности

56. Благое управление, мир и безопасность — важнейшие предпосылки устойчивого развития, затрагивающего все слои общества. Для эффективного

²⁹ Infrastructure Consortium for Africa, *Infrastructure Financing Trends in Africa — 2016* (Abidjan, 2017).

управления нужно, чтобы правительство и другие государственные ведомства представляли интересы и обеспечивали участие в них всех слоев населения и были подотчетны народу. Как было отмечено в предыдущем докладе Генерального секретаря о достижении социальных целей Нового партнерства в интересах развития Африки (E/CN.5/2018/2), среди африканских граждан, как правило, отмечается низкий уровень удовлетворенности государственными услугами по сравнению с жителями остальных стран мира.

57. Несмотря на вышеупомянутые проблемы, африканские страны добились улучшений в области общего управления, поддержав Африканский механизм коллегиального обзора, представляющий собой добровольный инструмент самостоятельной оценки, призванный содействовать более эффективному управлению в четырех тематических областях: демократия и политическое управление, корпоративное управление, экономическое управление и менеджмент и социально-экономическое управление. К январю 2018 года к Механизму добровольно присоединились 37 африканских стран, а 21 страна завершила свои самостоятельные оценки, которые затем стали предметом коллегиального обзора. Был отмечен прогресс в осуществлении принятых по результатам этих обзоров национальных программ действий.

58. В Африке идет процесс демократизации, и континент становится все более безопасным в долгосрочной перспективе, о чем свидетельствует неуклонное уменьшение числа конфликтов и вызванных ими смертей³⁰. Однако проблемы остаются. В некоторых странах продолжаются конфликты, подрывающие мир и безопасность и демократические завоевания³¹. Как отметил Генеральный секретарь в своем докладе о причинах конфликтов и содействии обеспечению прочного мира и устойчивого развития в Африке (A/73/273-S/2018/566), одним из источников насильственных конфликтов остается политическая изоляция.

59. Возникновение или возобновление кризисов и насильственных конфликтов негативно сказывается на положении населения и подрывает учреждения и возможности, необходимые для обеспечения мира, развития и устойчивого развития, затрагивающего все слои общества. Чтобы помочь африканским странам предотвратить такие события, Организация Объединенных Наций и Африканский союз совершенствуют координацию между учреждениями, и в 2017 году они подписали Совместный рамочный документ Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности. Кроме того, в 2018 году они подписали Рамочный документ Африканского союза и Организации Объединенных Наций об осуществлении Повестки дня на период до 2063 года и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Организация Объединенных Наций продолжает добиваться согласованности усилий по осуществлению этих двух рамочных документов и связанных с ними планов действий.

60. В соответствии с целями и приоритетами НЕПАД в области управления африканские страны продолжают совершенствовать учреждения и законодательство. Это включает в себя борьбу с коррупцией. Африканский союз объявил 2018 год Африканским годом борьбы с коррупцией, для которого была выбрана следующая тема: «Победа в борьбе с коррупцией: верный путь к

³⁰ Gilles Olakounlé Yabi, "Peace and security in Africa", ISPI Background Paper No. 4 (Italian Institute for International Political Studies, 2016).

³¹ African Union, "Decisions, declarations and resolutions", thirtieth Ordinary Session of the Assembly of Heads of State and Government of the African Union, 28–29 January 2018. URL: https://au.int/sites/default/files/decisions/33908-assembly_decisions_665_-689_e.pdf (дата обращения: 21 ноября 2018 года).

преобразованиям в Африке». К африканским учреждениям, организациям и гражданам обращается настоятельный призыв внести свой вклад в пресечение коррупции.

VI. Мобилизация ресурсов на цели развития

61. Для реализации чаяний Африки в области развития огромное значение имеет мобилизация внутренних ресурсов. Были достигнуты большие успехи в улучшении сбора налогов. В 2016 году среднее соотношение налоговых поступлений и ВВП составило 18,2 процента, как и в 2015 году. Этот показатель значительно улучшился по сравнению с 13,1 процента в 2000 году³². В период с 2015/16 по 2018/19 год налоговые поступления в абсолютном выражении увеличились на 2,3 процента. В то же время улучшенное соотношение суммы налоговых поступлений и ВВП все еще не соответствует оптимальному показателю для финансирования развития, составляющему 25 процентов²⁴. Континент по-прежнему сталкивается с препятствиями, мешающими увеличению этого соотношения, такими как плохое управление, слабость таможенных и налоговых органов, недостаточная осведомленность налогоплательщиков и высокий уровень неформальной занятости. Страны могут активизировать свои усилия по мобилизации ресурсов и увеличить налоговые поступления путем сведения к минимуму налоговых льгот и скидок, улучшения соблюдения налогового законодательства, укрепления потенциала учреждений и пресечения незаконных финансовых потоков, мошенничества и коррупции.

62. В период 2008–2015 годов увеличилось соотношение между расходами и ВВП, хотя соотношение между общей суммой государственных доходов и ВВП осталось неизменным, в результате чего вырос бюджетный дефицит. Со времени глобальной рецессии 2008 года уменьшился объем льготного финансирования. Это привело к тому, что страны покрывали дефицит за счет заимствований, тем самым увеличивая государственную задолженность. После длительного периода снижения коэффициентов государственного долга, обусловленного реализацией Инициативы в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью и Инициативы по облегчению бремени задолженности на многосторонней основе, эти коэффициенты стали расти. В период 2013–2016 годов общая сумма валового государственного долга увеличилась в 73 процентах стран, хотя, несмотря на рост задолженности, лишь в небольшом числе стран, участвовавших в Инициативе в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью, было зафиксировано увеличение долга сверх уровня, предусмотренного этой инициативой²⁴. Таким образом, страны должны уделять приоритетное внимание сдерживанию роста задолженности, учитывая при этом свои потребности в финансовых средствах и свою способность выплачивать долги по мере развития экономики.

63. Кроме того, в период 2009–2015 годов дефицит по счету текущих операций в странах Африки неуклонно возрастал, главным образом вследствие дефицита торгового баланса. Это вызывает беспокойство относительно приемлемости такого дефицита, поскольку неприемлемый дефицит по счету текущих операций говорит о плохом состоянии экономики, что дестимулирует прямые иностранные инвестиции. Кроме того, большой дефицит по счету текущих операций повышает риск валютного кризиса и накопления внешних долгов. В деле финансирования своего дефицита по счету текущих операций страны Африки сильно зависят от иностранных источников, в том числе от прямых иностранных

³² Organization for Economic Cooperation and Development, *Revenue Statistics in Africa 1990-2016* (Paris, 2018).

инвестиций, портфельных инвестиций, денежных переводов, официальной помощи в целях развития (ОПР) и внешних заимствований. С 2010 года денежные переводы являются самым крупным и стабильным источником финансовых средств, на который приходится одна треть от общего объема внешних финансовых поступлений. Приток прямых иностранных инвестиций увеличивается, однако для многих африканских стран крупнейшим источником финансирования остается ОПР.

64. В 2017 году первоначальный сметный объем двусторонней ОПР для Африки составлял около 29 млрд долл. США, а объем помощи странам Африки к югу от Сахары составлял примерно 25 млрд долл. США, то есть оба этих показателя увеличились примерно на 3 процента³³. Хотя доля помощи странам Африки к югу от Сахары по линии многосторонней системы и организаций гражданского общества растет, объем помощи по линии страновых программ и соответствующие потоки продолжали уменьшаться. Показатель ОПР как доли валового национального дохода оставался низким, и обязательства большинства членов Комитета содействия развитию в отношении наименее развитых стран далеки от выполнения. В период 2011–2016 годов валовой объем двусторонней ОПР уменьшился в реальном выражении на 10 процентов для Африки и на 13 процентов — для стран Африки к югу от Сахары. В 2016 году пятью крупнейшими получателями помощи в Африке к югу от Сахары были Эфиопия, Кения, Объединенная Республика Танзания, Южный Судан и Нигерия. Объем помощи для Конго, Демократической Республики Конго, Эритреи, Маврикия и Того сократился в реальном выражении на 60 или более процентов³⁴.

VII. Ход согласованного и скоординированного осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Повестки дня на период до 2063 года

65. Как в Повестке дня на период до 2030 года, так и в Повестке дня на период до 2063 года подчеркивается важность партнерских отношений с участием многих заинтересованных сторон и партнерских отношений, основанных на сотрудничестве. Для того чтобы обе повестки дня были увязаны с другими согласованными на международном уровне рамочными программами развития и включены в рамочные программы национального планирования, крайне необходимо эффективное партнерство между системой Организации Объединенных Наций и Африканским союзом. Согласованный и комплексный подход поможет не дублировать усилия, оптимизировать использование ресурсов и заручиться поддержкой внутренних и внешних партнеров по процессу развития и соответствующих заинтересованных сторон.

66. Поэтому Организация Объединенных Наций и Африканский союз тесно сотрудничают друг с другом для усиления общего эффекта. Условия сотрудничества между ними в целях содействия экономическому росту, затрагивающему все слои общества, в интересах устойчивого развития и преобразования Африки изложены в Рамочном документе Африканского союза и Организации Объединенных Наций об осуществлении Повестки дня на период до 2063 года и

³³ Organization for Economic Cooperation and Development, “Development aid stable in 2017 with more sent to poorest countries”, 9 April 2018. URL: www.oecd.org/development/financing-sustainable-development/development-finance-data/ODA-2017-detailed-summary.pdf (дата обращения: 21 ноября 2018 года).

³⁴ Organization for Economic Cooperation and Development, *Development Co-operation to Leave No One Behind: A Snapshot of DAC Member Approaches* (Paris, 2018).

Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Эти организации одобрили Рамочный документ, ставший основой для более тесной координации в целях реализации взаимных стратегических намерений, связанных с Повесткой дня на период до 2030 года и Повесткой дня на период до 2063 года. Они будут проводить в жизнь совместные мероприятия и программы в целях эффективного осуществления, отслеживания и мониторинга Повестки дня на период до 2030 года и Повестки дня на период до 2063 года и представления отчетности. Мероприятия и программы, которым в Рамочном документе уделяется особое внимание, будут включены в соответствующие планы работы обеих организаций с учетом их мандатов и доступности средств и ресурсов и будут осуществляться согласно их соответствующим правилам и процедурам, включая процессы обязательного обзора³⁵.

67. Это сотрудничество послужило мощным стимулом для налаживания взаимодействия между Организацией Объединенных Наций, в частности Экономической комиссией для Африки, Африканским союзом и Африканским банком развития как финансовым учреждением. Оно также заложило основу для осуществления Аддис-Абебской программы действий третьей Международной конференции по финансированию развития и для дальнейшей мобилизации ресурсов с использованием новаторских подходов. Партнерство проявляется еще и в том, что система Организации Объединенных Наций с помощью своего Регионального координационного механизма для Африки полностью поддерживает осуществление программ и проектов Африканского союза в области развития, в том числе программы НЕПАД. Как было отмечено в докладе о поддержке системой Организации Объединенных Наций Африканского союза и его программы НЕПАД (E/CA/COE/37/10), для углубления межучрежденческого сотрудничества Организация Объединенных Наций реструктурировала тематические группы в рамках Механизма, что позволило заниматься основными темами, отраженными как в Повестке дня на период до 2030 года, так и в Повестке дня на период до 2063 года. Кроме того, страновые группы Организации Объединенных Наций, действуя в координации с правительствами, будут заниматься обеспечением того, чтобы в целях содействия реализации национальных приоритетов в области развития Организация Объединенных Наций принимала согласованные и комплексные меры в масштабах всей системы.

VIII. Выводы и рекомендации

68. Что касается перспектив, то борьба с неравенством является одним из необходимых шагов для искоренения крайней нищеты во всем мире и достижения других целей устойчивого развития. Поэтому африканские страны должны уделять особое внимание политике и стратегиям, направленным на содействие структурным экономическим преобразованиям, всеобъемлющему, справедливому, неуклонному и устойчивому экономическому росту, созданию рабочих мест и обеспечению социальной защиты. Странам следует также провести модернизацию сельского хозяйства, повысив урожайность и производительность труда в расчете на одного работника, и вкладывать средства в важнейшие объекты инфраструктуры. Наконец, странам следует поощрять равный доступ к качественному образованию и медицинскому обслуживанию и содействовать

³⁵ Economic Commission for Africa, *African Union-United Nations Framework for the Implementation of Agenda 2063 and the 2030 Agenda for Sustainable Development* (Addis Ababa, 2018). URL: www.uneca.org/sites/default/files/images/african_union_-_un_framework_27_jan_18.pdf (дата обращения: 21 ноября 2018 года).

расширению прав и возможностей женщин и обеспечению гендерного равенства, а также укреплять благое управление.

69. В интересах дальнейшего содействия социальному прогрессу в Африке Комиссия социального развития, возможно, пожелает рассмотреть следующие рекомендации:

а) африканским странам следует активно содействовать всеобъемлющей структурной перестройке на основе индустриализации и повышать производительность труда в сельском хозяйстве в целях стимулирования справедливого и стабильного экономического роста, искоренения крайней нищеты и голода, борьбы с неравенством и создания достойных рабочих мест для всех;

б) африканским странам следует вкладывать средства в развитие человеческого капитала, особенно в образование и развитие профессиональных навыков, и в обеспечение всеобщего медицинского обслуживания и защищать население от предотвратимых инфекционных заболеваний;

в) в целях предупреждения нищеты и обеспечения того, чтобы никто не был забыт, африканским странам следует вкладывать средства в социальную защиту, создавая или укрепляя соответствующие национальным условиям системы социальной защиты, которыми можно пользоваться на протяжении всей жизни. В частности, действие таких систем следует распространять на детей, матерей с малолетними детьми, инвалидов и другие уязвимые группы населения, сельских жителей и лиц, не имеющих работы или работающих в неформальном секторе экономики;

г) странам следует также стимулировать внутренние частные инвестиции, задействуя внутренние сбережения и денежные переводы и совершенствуя правила государственных инвестиций, усиливать региональную интеграцию путем введения в действие Африканской континентальной зоны свободной торговли и пресекать незаконные финансовые потоки;

д) африканским странам следует содействовать установлению мира и безопасности и налаживанию благого экономического и политического управления, повышая подотчетность и транспарентность служб административных данных и государственных служб, улучшая условия ведения предпринимательской деятельности и вкладывая средства в укрепление институционального потенциала, в том числе в сфере статистики, с тем чтобы скоординированным и согласованным образом поддержать мониторинг и отчетность в связи с Повесткой дня на период до 2030 года и Повесткой дня на период до 2063 года;

е) партнерам по процессу развития, включая систему Организации Объединенных Наций, следует и далее содействовать выполнению приоритетных задач Африки в области развития, изложенных в Повестке дня на период до 2063 года и Повестке дня на период до 2030 года. Системе Организации Объединенных Наций следует продолжать оказывать скоординированную и согласованную поддержку Африке, в том числе с помощью Регионального координационного механизма для Африки и его реструктурированных тематических групп, а также системы страновых координаторов-резидентов, с тем чтобы повысить согласованность политики на региональном и национальном уровнях. Кроме того, система Организации Объединенных Наций может расширить свою поддержку, оказываемую странам, обеспечив дальнейшее повышение качества исследовательских и информационных материалов по вопросам политики и качества технической помощи в целях укрепления национального потенциала.