



Consejo Económico y Social

Distr. general
29 de noviembre de 2017
Español
Original: inglés

Comisión de Desarrollo Social

56º período de sesiones

31 de enero a 7 de febrero de 2018

**Seguimiento de la Cumbre Mundial sobre
Desarrollo Social y del vigésimo cuarto período
extraordinario de sesiones de la Asamblea General:
tema prioritario: estrategias de erradicación de la
pobreza para lograr el desarrollo sostenible para
todos**

Declaración presentada por la International Federation for Family Development, organización no gubernamental reconocida como entidad consultiva por el Consejo Económico y Social*

El Secretario General ha recibido la siguiente declaración, que se distribuye de conformidad con lo dispuesto en los párrafos 36 y 37 de la resolución 1996/31 del Consejo Económico y Social.

* La presente declaración se publica sin revisión editorial.



Declaración

Las familias en Europa: principales conclusiones y recomendaciones de política para erradicar el ciclo intergeneracional de la pobreza

Desde febrero de 2013, International Federation for Family Development participa en un proyecto integrador a gran escala llamado FamiliesAndSocieties que ha servido para analizar la evolución de las familias y las sociedades sostenibles, la diversidad y los contextos de política a lo largo de la vida y a través de las generaciones. El proyecto de investigación colaborativa, coordinado por la Universidad de Estocolmo, ha sido financiado en el contexto del Séptimo Programa Marco de la Unión Europea con objeto de ampliar los conocimientos sobre la forma en que las políticas promueven el bienestar, la erradicación de la pobreza, la inclusión y el desarrollo sostenible entre las familias.

Los principales objetivos del proyecto se centran en estudiar la diversidad de los modelos de familia, sus relaciones y trayectorias vitales en Europa, evaluar la compatibilidad de las políticas actuales con los cambios que se producen en las familias y contribuir a la elaboración de políticas con base empírica. El marco conceptual ha incorporado cuatro dimensiones transversales: el género, la cultura (identidades étnicas y culturales, orientación sexual), los recursos socioeconómicos y las etapas de la vida. Las interacciones de estas dimensiones transversales con los procesos fundamentales determinan la diversificación de las trayectorias familiares para las personas y las sociedades, la (re)producción del ciclo de pobreza y las desigualdades a lo largo de la vida y entre generaciones, y las respuestas normativas idóneas para promover objetivos positivos. El proyecto se apoya en este marco conceptual multidisciplinario y aborda las configuraciones y transiciones familiares cada vez más complejas que se observan en los países europeos y en todo el continente, prestando atención a sus efectos en los hombres, las mujeres y los niños desde el punto de vista de la pobreza y la desigualdad de oportunidades, las relaciones intergeneracionales y los mecanismos de atención. El proyecto también se centra en examinar cómo se aborda la diversidad familiar en las políticas actuales, y en determinar las necesidades normativas en el futuro a partir de actividades integradas de carácter predictivo.

Gracias a su enfoque multidisciplinar, el proyecto ha conjugado una amplia gama de conocimientos técnicos muy especializados de las esferas de las ciencias sociales, el derecho y las humanidades, representados en un consorcio de 25 expertos investigadores procedentes de 15 países, y también cuenta con la participación de tres organizaciones transnacionales de la sociedad civil, incluida nuestra Federación. Los países representados en el consorcio abarcan cuatro zonas geográficas: Europa septentrional (Suecia, Finlandia, Reino Unido), Europa occidental (Alemania, Austria, Bélgica, Francia, los Países Bajos, Suiza), Europa meridional (Italia, España) y Europa oriental y central (Estonia, Hungría, Polonia, Rumania). Esos países también representan diferentes modelos de estado de bienestar y asistencia: el escandinavo de servicios sociales universales (Suecia, Finlandia), el liberal (Reino Unido, Suiza), el conservador (Alemania, Austria, Bélgica, Francia, los Países Bajos), el mediterráneo centrado en la familia (Italia, España) y el de transición postsocialista (Estonia, Hungría, Polonia, Rumania).

El consorcio enfocó el logro de esos objetivos principales a través de otros cinco campos de estudio específicos: la complejidad de las familias europeas; las metas, actitudes, decisiones y trayectorias individuales; las diferencias entre las situaciones y dinámicas familiares de las distintas naciones de Europa y entre los grupos culturales y socioeconómicos dentro de cada nación; la evolución de la familia y su

repercusión en las relaciones sociales, la atención, la pobreza, el bienestar y las desigualdades; el enfoque que se da en las políticas a la diversidad de las familias y sus consecuencias; y los cambios más probables en la composición de las familias y en sus necesidades con el fin de apoyar a los responsables de formular políticas y a otros interesados.

Los análisis revelan el carácter dinámico de las familias y la vida familiar durante la trayectoria vital y arrojan más luz sobre el papel de los recursos socioeconómicos para las trayectorias profesionales en las familias y sus relaciones con el género, la cultura y las etapas de la vida. También se ponen de relieve las constelaciones familiares más expuestas a la vulnerabilidad, la pobreza y la exclusión, como las familias monoparentales, las familias numerosas, las familias que viven separadas y las familias mixtas. Se ha demostrado que la conciliación del trabajo remunerado y la vida familiar es una dimensión tremendamente importante para el bienestar de las familias y los niños, que permite a las sociedades superar la vulnerabilidad y romper el ciclo de la pobreza intergeneracional. El examen de la dinámica familiar de los inmigrantes y sus descendientes revela una diversidad considerable de modelos de pareja y familia, con influencias tanto de la sociedad predominante como de las subculturas minoritarias.

En el proyecto se pone de relieve la relación entre género y familia, puesto que actualmente tanto los hombres como las mujeres desempeñan trabajos remunerados y actividades asistenciales. Esta tendencia se ve a menudo reforzada por la creciente inestabilidad y precariedad laboral, que impide la convergencia hacia un modelo singular de trayectoria vital familiar para distintos países y dentro de un mismo país. En el estudio de padres primerizos se observa que el nacimiento de un hijo es uno de muchos puntos de inflexión que desencadena cambios en la distribución de las tareas asistenciales en las parejas y la vinculación de las funciones parentales a uno u otro sexo. Los análisis ponen de relieve que el cuidado infantil formal beneficia a los hijos de madres con menos formación y, en general, a los niños de entornos desfavorecidos considerablemente más que el cuidado en el hogar, y que hay una asociación positiva entre la formación de las madres y el cuidado infantil, por una parte, y los resultados de los niños, por otra. En cuanto a las consecuencias que tienen los arreglos familiares no normalizados en el bienestar de los niños, los cambios en la estructura familiar no son, en sí mismos, el principal factor determinante de resultados negativos en los niños. Sorprendentemente, en los entornos más favorecidos existe una asociación negativa más pronunciada entre la separación de los padres y el desempeño escolar de los niños. La asociación entre los modelos de familia no tradicionales y los resultados de los niños es relativamente inexistente en comparación con otros aspectos, como la formación de los padres y el nivel de ingresos.

Las interacciones cotidianas entre miembros de una misma familia generan interdependencias muy importantes entre distintas generaciones de la familia y entre los hombres y las mujeres que la integran, y estas interdependencias se ven acentuadas y reforzadas por las políticas sociales. Por consiguiente, los servicios sociales públicos que se ofrecen repercuten en las desigualdades socioeconómicas y de género. Los pagos en efectivo refuerzan la división de tareas en función del género, algo que no ocurre si se ofrecen servicios de atención. La primacía de los familiares en los acuerdos legales puede limitar la interdependencia entre las personas sin hijos y los miembros de su red de apoyo, y existen diferencias marcadas entre los papeles que desempeñan realmente los hombres y las mujeres, que tienen que ver con las diferencias entre las prácticas de iure y de facto. La ampliación de los mercados de atención privada contribuye a la pobreza y a las desigualdades sociales, lo que hace menos probable que se pueda encontrar una solución viable para satisfacer las necesidades cada vez mayores de atención de las sociedades que están envejeciendo.

El proyecto contribuye a ampliar y mejorar la disponibilidad de indicadores comparativos de las políticas relativas a la familia. Se aprecian diferencias importantes entre los países en cuanto a los tipos de apoyo, los riesgos que se pretende paliar, la cobertura y los receptores de ayudas públicas a los jóvenes para facilitar su salida del entorno familiar con el fin de formar un hogar y una familia independientes. El uso de la licencia de paternidad indica efectos positivos en la decisión de tener un segundo hijo y en una menor disolución de parejas.

Con respecto a las pruebas reunidas, se han creado tres bases de datos en el marco del proyecto: una dedicada a normativa sobre asistencia médica para la procreación (ARPNova), otra sobre los modelos de familia reconocidos legalmente en Europa para las parejas del mismo sexo y de distinto sexo (LawsAndFamilies), y otra sobre iniciativas de política familiar de la Unión Europea (EUFamPol) relacionadas con la fecundidad, que abarcan aspectos fundamentales de la vida familiar como el empleo, los cuidados y el género.

FamiliesAndSocieties está organizada en doce paquetes de trabajo (PT) interrelacionados y complementarios. Los dos primeros, sobre gestión y difusión, proporcionaron a todos los demás un marco para las actividades de investigación. Los principales temas en los que se centraron las investigaciones son los siguientes: aspectos importantes de la trayectoria vital de las familias (PT 2 a 4), nuevos modelos de familia, objetivos vitales y transiciones (PT 2), nuevos papeles de las mujeres y los hombres (PT 3) y nuevo papel de los hijos y, más concretamente, la infecundidad y la asistencia médica para la procreación (PT 4), consecuencias de los cambios en la trayectoria vital de las familias para las sociedades sostenibles, centrándose en la pobreza y la desigualdad de oportunidades de los niños (PT 5), arreglos para el cuidado de los hijos, sus determinantes y consecuencias (PT 6), vínculos entre generaciones (PT 7), migrantes y cuestiones relativas a la inclusión y exclusión social (PT 8) y políticas (PT 9). Los dos últimos paquetes de trabajo se centran en la previsión y la síntesis de los resultados de las investigaciones. Dos paquetes de trabajo, el relativo a las configuraciones familiares y el que se ocupa de las políticas, son fundamentales y tienen una estrecha relación con los demás. Los nuevos papeles asignados a cada género están relacionados con los hijos y la asistencia médica para la procreación y los vínculos entre generaciones, así como a los dos paquetes de trabajo centrales. Los paquetes de trabajo sobre los hijos y la asistencia médica para la procreación y sobre los vínculos entre generaciones también están relacionados con los arreglos para el cuidado de los hijos, sus determinantes y consecuencias. Los estudios sobre las oportunidades de vida de los niños están vinculados tanto con los arreglos para el cuidado de los hijos, sus determinantes y consecuencias, como con los migrantes y las cuestiones relativas a la inclusión y exclusión social.

Esta declaración analiza las principales conclusiones del proyecto FamiliesAndSocieties y se centra, en primer lugar, en la creciente diversidad de las trayectorias vitales de las familias y sus principales mecanismos de cambio. En segundo lugar analiza las vidas vinculadas y las interdependencias desde el punto de vista de la evolución de las dependencias entre géneros y generaciones. Por último, examina los contextos sociales y de política, que es donde se desenvuelven las familias y donde se toman las decisiones cotidianas, influidas por el entorno institucional y normativo.

Principales recomendaciones de política

A continuación se destacan las siguientes recomendaciones para los encargados de la formulación de políticas, sobre la base de las principales conclusiones del proyecto:

- Los encargados de la formulación de políticas deben ser conscientes de la gran diversidad de modelos de familia y relaciones que existe en la Europa contemporánea y aspirar a conocer mejor la naturaleza y el funcionamiento de las constelaciones familiares más allá de las parejas casadas con hijos.
- Las medidas de política dirigidas a prevenir o reducir la reproducción de la vulnerabilidad, la pobreza y la exclusión en las familias deben ser amplias y complementarias y se deben integrar en una estrategia general. Deben incluir servicios que respondan a las necesidades de los niños particularmente vulnerables, así como políticas de conciliación, educación y de otro tipo.
- En la mayoría de los países de Europa se necesita un apoyo más directo a los jóvenes, y el Estado debe apoyarlos más activamente en su transición a la edad adulta. La independencia económica es fundamental. Sin embargo, el logro de la autosuficiencia es un proceso que, preferiblemente, debe ir acompañado de un conjunto de medidas sociales en materia de educación, vivienda, acceso al mercado de trabajo, prestaciones familiares y ayuda social.
- Las leyes, políticas y prácticas tienen que evaluar los efectos de la privatización o de la transferencia de los cuidados (de los hijos, los ancianos y las personas débiles) a la familia sobre todos los afectados, tanto los que reciben los cuidados como los cuidadores. La conciliación de cuidados y trabajo debe apoyarse con la concesión de permisos que no se limiten al cuidado de los hijos pequeños, la reducción de las horas de trabajo y una mayor flexibilidad en los horarios de trabajo para los adultos que lo necesiten.
- Para poder diseñar políticas idóneas para una sociedad sostenible debemos ampliar nuestros conocimientos sobre los nuevos papeles de los hombres y las mujeres y sus repercusiones en la familia y la sociedad. Las políticas favorables a la familia, como las licencias parentales, deben tener en cuenta a ambos progenitores, ya que la inversión de tiempo de cada uno de ellos es importante para el desarrollo del niño. Deben existir opciones asequibles para el cuidado de los hijos, la atención extraescolar y la recreación, dada la asociación positiva que existe entre el cuidado formal de los hijos y los resultados positivos para los niños, que se acentúa en el caso de los niños que viven en entornos más desfavorecidos. El acceso temprano y universal a servicios formales para el cuidado de los hijos es también una de las intervenciones más eficaces para reducir las desventajas entre los niños inmigrantes.
- La educación y la información son cuestiones de política fundamentales. La educación de los hijos reduce la desigualdad de oportunidades de los niños cuando llegan a la edad adulta. Unos padres bien informados y asesorados podrán afrontar mejor sus funciones parentales, y unos empleadores —y la sociedad en general— sensibilizados permitirán mejorar la percepción de los problemas a que se enfrentan los padres.
- Se necesitan políticas laborales y familiares que faciliten la conciliación de ambas responsabilidades, con el fin de favorecer la redistribución del trabajo remunerado y no remunerado entre las mujeres y los hombres, reducir la desigualdad de género en las distintas situaciones económicas a lo largo de la vida, y promover los contactos gratificantes entre las generaciones. Las políticas encaminadas a reducir las desigualdades sociales y económicas que favorecen la conciliación de la vida familiar, la vida privada y la vida profesional también ayudarán a reducir las desventajas de los niños y las dificultades relacionadas con el divorcio o la separación de sus padres.

En resumen, las principales conclusiones y recomendaciones de política resultantes de las investigaciones que se han llevado a cabo en el marco del proyecto ayudarán a los encargados de la formulación de políticas a encarar mejor la legislación relativa a la perspectiva familiar en el debate multilateral. Las políticas deben reconocer las diversas situaciones de las familias; la igualdad de género y la igualdad social como aspectos necesarios de la sostenibilidad de la sociedad; y la seguridad económica, social y jurídica como elemento fundamental para el bienestar de las familias y las personas de Europa.
