



**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
22 November 2016
Russian
Original: English

Комиссия социального развития

Пятьдесят пятая сессия

1–10 февраля 2017 года

Последующие мероприятия по итогам Всемирной
встречи на высшем уровне в интересах социального
развития и двадцать четвертой специальной сессии
Генеральной Ассамблеи

**Достижение социальных целей Нового партнерства
в интересах развития Африки**

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 2016/7 Экономического и Социального Совета для рассмотрения прогресса в достижении социальных целей Нового партнерства в интересах развития Африки. В нем анализируются успехи в деле искоренения нищеты, сокращения масштабов голода и неравенства, повышения продовольственной безопасности, улучшения положения в области образования и здравоохранения, создания рабочих мест, расширения прав и возможностей женщин и обеспечения гендерного равенства и мира, безопасности и благого управления. В докладе также говорится о важности мобилизации финансовых ресурсов в интересах инклюзивного развития. В нем представлены стратегические рекомендации по обеспечению ускоренного и устойчивого развития в Африке.



I. Введение

1. С момента своего учреждения Новое партнерство в интересах развития Африки (НЕПАД) играет важную роль в содействии развитию в Африке и интеграции этого континента в мировую экономику. Оно также помогает перейти при обсуждении положения в Африке от «афропессимизма» к признанию масштабных и многообещающих возможностей, существующих на континенте. Опираясь на успехи НЕПАД и других континентальных инициатив, политические лидеры Африки стремятся к созданию процветающего, мирного, безопасного, единого и регионально интегрированного континента. Успехи НЕПАД и опыт, накопленный в ходе его воплощения в жизнь, служат отправной точкой для осуществления принятой Африканским союзом Повестки дня на период до 2063 года под названием «Африка, какой мы хотим ее видеть», в которой нашло отражение амбициозное стремление африканцев взять на себя большую ответственность за национальные усилия в области развития и наметить новый курс на будущее, сутью которого был бы поступательный и инклюзивный экономический рост и искоренение нищеты.

2. Кроме того, международное сообщество было занято разработкой новой глобальной повестки дня в области развития, результатом чего стало принятие Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Эта глобальная повестка дня подтверждает приверженность международного сообщества оказанию поддержки в удовлетворении особых потребностей Африки, отраженных в Повестке дня на период до 2063 года и в программе действий НЕПАД. Указанные международные и региональные рамочные программы развития дополняют друг друга в части своей направленности на формирование объединенной, процветающей и мирной Африки.

II. Прогресс в деле искоренения нищеты и сокращения неравенства

3. Согласно последним оценкам Всемирного банка, в 2013 году доля населения Африки, живущего на менее чем 1,90 долл. США в день (в пересчете по паритету покупательной способности в ценах 2011 года), составляла 39 процентов против 51 процента в 1990 году¹. В странах Африки к югу от Сахары этот показатель снизился с 54 процентов в 1990 году до 41 процента в 2013 году. Ввиду стремительного роста численности населения и медленных темпов сокращения масштабов нищеты число людей, живущих в условиях крайней нищеты, выросло за указанный период с 276 миллионов до 389 миллионов человек, в результате чего страны Африки к югу от Сахары превратились в субрегион с наибольшей долей неимущего населения в мире.

4. В основе прогресса в деле сокращения масштабов нищеты на континенте лежат активные усилия по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, а также высокие темпы экономического роста в последние 15 лет. Средние темпы роста валового внутреннего продукта (ВВП) в Африке увеличились с чуть более 2 процентов в 1990-х годах до более

¹ См. <http://iresearch.worldbank.org/PovcalNet/index.htm?1>.

чем 5 процентов в период с 2001 года по 2014 год, т. е. более чем в два раза, — во многом благодаря резкому росту мировых цен на природные ресурсы и сырье². Девять стран Африки к югу от Сахары вошли в число наиболее быстро развивающихся стран мира (в 2014 году показатель годового экономического роста в этих странах превысил 6 процентов). К сожалению, анклавный характер наиболее динамичных секторов — добывающих и экспортно ориентированных отраслей промышленности с преобладанием иностранного капитала — не позволил создать достаточное число рабочих мест. Кроме того, выгоду от этих секторов, как правило, получает только самая обеспеченная часть населения. В результате высокие темпы экономического роста в африканских странах зачастую ведут лишь к усилению неравенства, а в некоторых случаях и к обострению проблемы нищеты. На прогрессе в сокращении масштабов нищеты может отрицательно сказываться также замедление темпов экономического роста на континенте после 2014 года в связи с ослаблением глобального спроса на сырьевые товары и снижением цен на них.

5. Уровень нищеты в Африке снижался гораздо более медленными темпами, чем в мире в целом или в других основных регионах, где в 1990 году показатели нищеты были аналогичными, включая Восточную Азию, Тихоокеанский регион и Южную Азию. Доля мирового населения, живущего на менее чем 1,90 долл. США в день, сократилась с 35 процентов в 1990 году до 10,7 процента в 2013 году. Страны Африки к югу от Сахары остаются эпицентром нищеты в мире: в 2013 году в субрегионе проживал 51 процент неимущего населения земного шара.

6. Кроме того, в странах Африки к югу от Сахары уровень потребления неимущего населения значительно ниже, чем в других регионах — лишь около 0,70 долл. США в день на человека. Такая степень нищеты свидетельствует о том, что традиционные показатели не дают полного представления ни об остроте проблемы нищеты в странах Африки к югу от Сахары, ни о реальной концентрации глобальной нищеты в этом субконтиненте. Прогнозы Всемирного банка показывают, что если средние темпы роста доходов в африканских странах останутся на том же уровне, который наблюдался в Африке в 1994 — 2013 годах, то к 2030 году более четверти населения этих стран будет по-прежнему жить бы в условиях крайней нищеты³.

7. Некоторые африканские страны характеризуются также самыми высокими уровнями неравенства в мире — как в части возможностей, так и в части конечных результатов, — которые продолжают подрывать усилия по сокращению масштабов нищеты и содействию инклюзивному росту. Уровень неравенства в распределении доходов внутри стран, измеренный по индексу Джини, в Африке выше, чем в остальных развивающихся странах (0,43 против 0,39)⁴.

² African Development Bank, Organization for Economic Cooperation and Development (OECD) and United Nations Development Programme, *African Economic Outlook 2016: Sustainable Cities and Structural Transformation* (Paris, OECD Publishing, 2016).

³ World Bank, *Poverty and Shared Prosperity 2016: Taking on Inequality* (Washington, D.C., World Bank Group, 2016).

⁴ Haroon Bhorat, Karmen Naidoo and Kavisha Pillay, "Growth, poverty and inequality interactions in Africa: an overview of key issues" (United Nations Development Programme, Regional Bureau for Africa, Inequality Project, 2016), Working Paper Series, vol. 1, No. 1.

Значения индекса Джини для 30 африканских стран превышают его медианное значение для всех развивающихся стран. Высокий уровень неравенства в распределении доходов на континенте проявляется также в значительном разрыве между доходами самой богатой и самой бедной частей населения: доходы наиболее обеспеченных 20 процентов населения в среднем более чем в 10 раз превышают доходы беднейших 20 процентов. Для других развивающихся стран этот показатель составляет в среднем менее 9.

8. Шесть из девяти стран мира с наиболее высоким уровнем неравенства находятся в Африке⁵. Именно из-за этих стран средний показатель уровня неравенства в распределении доходов на континенте выше, чем в остальных развивающихся регионах. Без учета этих стран средний показатель уровня неравенства в распределении доходов для Африки будет составлять 0,40, что сопоставимо со средним показателем для других развивающихся регионов.

9. Помимо неравенства в распределении доходов, в странах Африки ярко выражены и другие аспекты неравенства. Уровень гендерного неравенства, измеренный по индексу гендерного неравенства, остается высоким в субрегионе Африки к югу от Сахары, который занимает второе место по уровню гендерного неравенства после Ближнего Востока и Северной Африки⁶. По-прежнему широко распространено социально-экономическое неравенство в сфере образования, здравоохранения и трудоустройства. Некоторые группы населения не в состоянии оплачивать основные общественные блага и услуги. Их доступ к услугам ограничен также из-за отсутствия надлежащей инфраструктуры, особенно в сельских и отдаленных районах. Некоторые социально-экономические проблемы, с которыми сталкиваются эти группы, обусловлены отсутствием базового образования и знаний и навыков, касающихся здорового образа жизни, правовыми ограничениями и низким качеством услуг. Некоторые группы продолжают придерживаться вредных социальных установок, которые зачастую ведут к закреплению нищеты, в том числе установок, касающихся распределения обязанностей между мужчинами и женщинами, ранних браков и репродуктивных стандартов.

10. Так, например, дети из бедных семей, где матери имеют очень низкий уровень образования, и дети, проживающие в сельских районах, демонстрируют меньшие успехи в области образования и сталкиваются с более высоким риском недоедания и смерти в детском возрасте. У таких детей меньше шансов пойти в школу, получить квалифицированную помощь при рождении и пройти иммунизацию, а также получить доступ к безопасной питьевой воде и санитарным услугам, что в совокупности порождает проблему неравных возможностей. В конце 2000-х — начале 2010-х годов разница в результатах стандартных экзаменов по математике между детьми из самых бедных и самых богатых семей составляла во многих странах не менее 20 процентных пунктов. В Габоне и Южной Африке она даже превышала 50 процентных пунктов³.

⁵ Согласно базе данных “World Bank world development indicators” (distribution of income or consumption). Доступна по адресу <http://wdi.worldbank.org/table/2.9>.

⁶ International Monetary Fund (IMF), *Regional Economic Outlook: Sub-Saharan Africa — Dealing with the Gathering Clouds* (Washington, D.C., 2015).

11. Около 12 процентов детей, чьи матери не имели никакого образования, умирали до достижения 5-летнего возраста, в то время как для детей, чьи матери закончили среднюю школу, этот показатель составлял 4 процента⁷. В 2015 году в Анголе, Бурунди, Демократической Республике Конго, Камеруне, Конго, Мадагаскаре, Нигере и Экваториальной Гвинее доля городского населения, использующего улучшенные источники водоснабжения, была более чем на 40 процентных пунктов выше, чем сельского⁸. И наконец, юридические ограничения в странах Африки к югу от Сахары, которые лишают женщин возможности пользоваться услугами официальных финансовых учреждений при осуществлении экономической деятельности, являются самыми жесткими в мире и, по оценкам, обуславливают до 5 процентных пунктов разницы в показателях участия мужчин и женщин в рынке труда в некоторых странах субрегиона⁶.

12. Доказано, что неравенство в распределении доходов и гендерное неравенство препятствуют экономическому росту в странах Африки к югу от Сахары, особенно в странах с низким уровнем дохода. Если бы уровень неравенства в странах Африки к югу от Сахары удалось снизить до уровня, наблюдаемого в группе быстро развивающихся стран с формирующейся рыночной экономикой в Юго-Восточной Азии, среднегодовые темпы роста ВВП на душу населения в субрегионе увеличились бы на 0,9 процентного пункта⁶. К сожалению, за 15 лет быстрого экономического роста средний показатель уровня неравенства в распределении доходов в субрегионе в целом не претерпел значительных изменений, хотя в отдельных странах наблюдались разные тенденции. В период 1995–2011 годов в трети стран, по которым имеются данные, например в Гане, Руанде и Уганде, экономический рост сопровождался усилением неравенства в распределении доходов.

13. При этом с начала 2000-х годов по начало 2010-х годов другие страны с низким уровнем дохода смогли сократить разрыв в уровнях доходов и значительно улучшить условия жизни беднейших слоев населения. Так, в Мали с 2001 года по 2011 год индекс Джини снизился с 0,40 до 0,33, а в Объединенной Республике Танзания с 2001 года по 2012 год — с 0,39 до 0,36. В этих двух странах с низким уровнем дохода сокращение разрыва в доходах было обусловлено более быстрым ростом потребления беднейших домохозяйств по сравнению с потреблением самых богатых домохозяйств³. Что касается тенденций в области гендерного равенства, то в последние годы в странах Африки к югу от Сахары было отмечено снижение уровня неравенства между мужчинами и женщинами в области образования, здравоохранения и экономических прав. При этом уровень гендерного неравенства в субрегионе снижается медленнее, чем в других местах⁶.

14. Опыт стран, которые смогли сократить масштабы нищеты и неравенства, и особенно стран, не обладающих значительными природными ресурсами, свидетельствует о том, что для эффективного сокращения нищеты, создания

⁷ Tim Heaton and others, “Social inequality and children’s health in Africa: a cross sectional study”, *International Journal for Equity in Health*, vol. 15, No. 92 (June 2016).

⁸ African Union and others, *MDGs to Agenda 2063/SDGs: Transition Report 2016 — Towards an Integrated and Coherent Approach to Sustainable Development in Africa* (Addis Ababa, Economic Commission for Africa, 2016).

рабочих мест и борьбы с неравенством Африке необходимы структурные реформы. Стимулировать экономический рост поможет принятие политических, экономических и налогово-бюджетных стратегий, предусматривающих прекращение вооруженных конфликтов, создание стабильных макроэкономических условий, проведение микроэкономических реформ, снижение инфляции, расширение налоговой базы и увеличение объема собираемых налогов и диверсификация экономики. Однако такие меры будут способствовать устойчивому и инклюзивному росту только в том случае, если они будут подкрепляться социальной политикой, направленной на развитие человеческого капитала, использование «демографического дивиденда», снижение уязвимости и сокращение масштабов социальной изоляции. Инклюзивная политика предполагает расширение охвата населения услугами в области образования и здравоохранения и повышение качества таких услуг, расширение доступа к услугам по планированию семьи, улучшение инфраструктуры и базовых услуг, особенно в сельских районах, и расширение охвата населения системами социальной защиты³ с уделением особого внимания женщинам, молодежи, пожилым людям и инвалидам.

III. Прогресс в деле сокращения масштабов голода и повышения продовольственной безопасности

15. Африка демонстрирует успехи в борьбе с голодом. В период с 1990–1992 годов по 2014–2016 годы доля лиц, страдающих от недоедания на континенте, сократилась с 27,6 процента до 20 процентов⁹. Хотя в Северной Африке изначально низкий (менее 5 процентов) показатель масштабов недоедания остался без значительных изменений, в странах Африки к югу от Сахары этот показатель снизился с 33,2 процента до 23,2 процента. Прогресса в борьбе с недоеданием добились все субрегионы к югу от Сахары, за исключением центральной части Африки, где доля лиц, страдающих от недоедания, увеличилась с 33,5 процента до 41,3 процента, а число таких лиц более чем удвоилось. Наиболее значительных успехов, несмотря на быстрый рост населения и периодические засухи в странах Сахеля, достигла Западная Африка, где доля лиц, страдающих от недоедания, снизилась с 24,2 процента в 1990–1992 годах до 9,6 процента в 2014–2016 годах, а число таких лиц сократилось на 13 миллионов человек.

16. Тем не менее Африка остается регионом с самыми высокими показателями масштабов голода и отсутствия продовольственной безопасности в мире, и число лиц, страдающих от недоедания в этом регионе, растет. В период с 1990–1992 годов по 2014–2016 годы оно увеличилось с 181,7 миллиона до 232,5 миллиона человек, причем основная часть этого увеличения (87,2 процента) пришлось на страны Африки к югу от Сахары. В 2015 году наибольшую тревогу вызывали масштабы голода (согласно глобальному индексу голода) в шести странах — Центральноафриканской Республике, Чаде, Замбии, Сьерра-

⁹ Food and Agriculture Organization of the United Nations (FAO), International Fund for Agricultural Development and World Food Programme, *The State of Food Insecurity in the World 2015: Meeting the 2015 International Hunger Targets — Taking Stock of Uneven Progress* (Rome, FAO, 2015).

Леоне, Мадагаскаре и Нигере; чуть менее остро проблема голода стояла еще в 30 странах⁸.

17. В большой степени, чем где бы то ни было, население континента продолжает страдать также от некачественного питания, которое является одной из основных причин проблем со здоровьем населения и низкой успеваемости учащихся, а также низкого уровня производительности труда и высокого уровня смертности. В 2015 году в среднем 32 процента детей в возрасте до пяти лет в африканских странах отставали в росте и от 12 до 20 процентов детей имели недостаточный вес¹⁰. В решении проблемы неполноценного детского питания Африка добилась гораздо меньшего прогресса, чем другие регионы. В период 2000–2015 годов доля детей с отставанием в росте в Африке сократилась лишь на одну шестую, в то время как в странах Азии и Латинской Америки и Карибского бассейна этот показатель сократился более чем на треть. В абсолютных цифрах число отстающих в росте детей в возрасте до пяти лет увеличилось с 50 миллионов в 2000 году до 58 миллионов в 2015 году, причем половину этого увеличения дала Западная Африка.

18. Прогрессу в области обеспечения продовольственной безопасности и безопасности питания в Африке препятствует ряд серьезных проблем. К их числу относятся экстремальные погодные явления (постоянные засухи и наводнения), обусловленные изменением климата, деградацией почв, конфликтами и политической нестабильностью, быстрым увеличением численности населения, резким ростом и нестабильностью цен на продовольственные товары и недостаточностью инвестиций в сельское хозяйство. С учетом того, что 65 процентов населения континента проживает в сельских районах и зависит от сельского хозяйства как источника средств к существованию, экономический рост на основе развития сельского хозяйства признается африканскими странами и их партнерами по процессу развития в качестве важнейшего условия искоренения нищеты, укрепления продовольственной безопасности и улучшения питания. Прогресс в сельском хозяйстве способствует также созданию рабочих мест и инклюзивному росту. В этой связи сектору требуются большие объемы государственных инвестиций в научные исследования и разработки, подготовку кадров, инфраструктуру, высокоурожайные сорта сельскохозяйственных культур, удобрения и расширение доступа к рынкам и финансовым услугам. Успехи в этих областях будут способствовать повышению производительности и конкурентоспособности мелких фермерских хозяйств, которые производят 90 процентов сельскохозяйственной продукции в Африке.

19. В Декларации Мапуту о сельском хозяйстве и продовольственной безопасности в Африке, которая была принята в 2003 году, главы государств и правительств стран — членов Африканского союза обязались осуществлять Комплексную программу развития сельского хозяйства в Африке. Они также обязались выделять на развитие сельского хозяйства не менее 10 процентов бюджетных ассигнований и посредством осуществления Программы обеспечить среднегодовые темпы роста сельскохозяйственного производства на

¹⁰ United Nations Children's Fund (UNICEF), World Health Organization (WHO) and World Bank Group, "Joint child malnutrition estimates: key findings of the 2016 edition — levels and trends in child malnutrition" (New York, UNICEF; Geneva, WHO; Washington, D.C., World Bank, 2016).

уровне 6 процентов. В 2008 году в Декларации о мерах по решению проблемы высоких цен на продовольствие и развитию сельского хозяйства лидеры африканских стран обязались продолжать увеличивать инвестиции в научные исследования в области сельского хозяйства и разработку и передачу сельскохозяйственных технологий.

20. С момента принятия Комплексной программы развития сельского хозяйства в Африке в 2003 году в сельскохозяйственном секторе региона был достигнут заметный прогресс. Улучшилось сельскохозяйственное планирование (28 из 54 стран разработали национальные планы инвестиций в сельское хозяйство). Среднегодовой объем государственных расходов на сельское хозяйство в увеличился на 7 процентов. Сельскому хозяйству стало уделяться больше внимания на национальном, региональном и глобальном уровнях¹¹. Более того, с активизацией усилий по осуществлению вышеуказанной программы и увеличением инвестиций в региональные и национальные программы и проекты, направленные на развитие сельского хозяйства, связан значительный прогресс в деле укрепления продовольственной безопасности, достигнутый в Западной Африке¹².

21. Несмотря на все эти успехи, большинство африканских стран не смогли за первое десятилетие достичь предусмотренных Программой целевых показателей в области сельскохозяйственных инвестиций и продуктивности. Так, например, только 13 стран смогли в тот или иной год выделить на развитие сельского хозяйства не менее 10 процентов бюджетных ассигнований, и только 7 из них были в состоянии делать это на протяжении большинства лет¹³. Лишь немногим странам удалось достичь 6-процентного показателя среднегодовых темпов роста сельскохозяйственного производства. Таким образом, Африке, в отличие от других регионов, таких как Азия, еще только предстоит реализовать потенциал устойчивого развития сельского хозяйства как способа значительно сократить масштабы нищеты и улучшить питание и здоровье населения. Исключением является Эфиопия, где сельскохозяйственная политика, финансируемая за счет относительно высокой доли бюджетных ассигнований, выделяемых на развитие сельского хозяйства (13,5 процента в 2013 году), оказала сильное положительное влияние на объем потребления и сокращение масштабов нищеты, особенно в сельских районах¹⁴.

22. В 2014 году руководители африканских стран вновь подтвердили свою приверженность принципам и ценностям Комплексной программы развития

¹¹ NEPAD Business Foundation, *The Official NEPAD Yearbook 2015* (Johannesburg, Media and Communications, 2016).

¹² FAO, *Regional Overview of Food Security in Africa: African Food Security Prospects Brighter than Ever* (Accra, 2015).

¹³ Samuel Benin and Bingxin Yu, *Complying with the Maputo Declaration Target: Trends in Public Agricultural Expenditures and Implications for Pursuit of Optimal Allocation of Public Agricultural Spending*, Regional Strategic Analysis and Knowledge Support Systems Annual Trends and Outlook Report 2012 (Washington, D.C., International Food Policy Research Institute, 2013).

¹⁴ Emerta A. Aragie, Jean Balié and Scott McDonald, "Investment in agricultural productivity versus rural commercialization: which way to rapid poverty reduction in Ethiopia?", paper presented at the technical workshop on rural transformation, agricultural and food system transition, FAO headquarters, Rome, September 2016.

сельского хозяйства в Африке, приняв три декларации, включая Декларацию Малабо об ускоренном росте и преобразовании сельского хозяйства в интересах всеобщего процветания и повышения уровня жизни. В этих декларациях подтверждается, что развитие сельского хозяйства должно оставаться одной из приоритетных задач повестки дня в области развития на континенте, и что рост за счет увеличения сельскохозяйственного производства имеет решающее значение для обеспечения социально-экономического единства и искоренения нищеты и голода. Руководители африканских стран заявили о своей решимости выполнять ранее взятые обязательства, а именно выделять на сельское хозяйство не менее 10 процентов бюджетных средств, искоренить голод в Африке к 2025 году и с этой целью добиться ускорения роста в сельскохозяйственном секторе за счет не менее чем двукратного повышения производительности, и при этом обеспечить, чтобы рост сельскохозяйственного производства и процесс преобразований носили инклюзивный характер и способствовали сокращению масштабов нищеты как минимум на 50 процентов. Декларация Малабо содержит также конкретные обязательства по улучшению питания, и в частности обязательство уменьшить к 2025 году долю детей с задержками в росте до 10 процентов и долю детей с недостаточным весом до 5 процентов, и обязательство ускорить прогресс в снижении показателей детской и материнской смертности¹⁵.

23. Для обеспечения успешного социально-экономического развития крайне важно, чтобы движущей силой структурных преобразований на континенте служил рост продуктивности сельского хозяйства. Это требует модернизации мелких семейных фермерских хозяйств в целях повышения их продуктивности и расширения доступа к рынкам, кредитам и сельскохозяйственным производственно-сбытовым цепочкам. Необходимо также расширять торговлю и стимулировать региональную интеграцию, учитывая огромный коммерческий потенциал внутриафриканского рынка продовольствия, обусловленный быстрым ростом населения, урбанизацией и ростом доходов. На национальном уровне необходимыми условиями увеличения вклада сельского хозяйства в экономический рост на широкой основе, искоренение нищеты и сокращение масштабов голода являются политическая приверженность, улучшение системы государственного управления, формирование государственно-частных партнерств и создание благоприятных условий.

IV. Прогресс в деле обеспечения производительной занятости и достойной работы

24. Локомотивом впечатляющего экономического роста в Африке в последние 15 лет служили капиталоемкие сектора и экспорт сырьевых товаров. Поэтому быстрый экономический рост не решил таких острых проблем континента, как безработица, неполная занятость и преобладание неорганизованного сектора. Население региона является самым молодым в мире: в нем проживает более

¹⁵ Namukolo Covic and Sheryl L. Hendriks, eds., *Achieving a Nutrition Revolution for Africa: The Road to Healthier Diets and Optimal Nutrition*, Regional Strategic Analysis and Knowledge Support Systems Annual Trends and Outlook Report 2015 (Washington, D.C., International Food Policy Research Institute, 2016).

226 миллионов человек в возрасте от 15 до 24 лет¹⁶. Каждый год около 10 миллионов молодых людей пополняют ряды трудоспособного населения, что обуславливает необходимость обеспечения устойчивого и справедливого экономического роста, который позволил бы создать достаточное число рабочих мест и снизить уровень безработицы, особенно среди молодежи¹⁷. Доказано, что рост, сопровождающийся созданием большого числа рабочих мест, позволяет обеспечить устойчивое сокращение масштабов нищеты и неравенства.

25. В 2015 году уровень безработицы в странах Африки к югу от Сахары несколько увеличился — до 7,4 процента против 7,3 процента в 2014 году. При этом уровень безработицы среди женщин вырос с 8,4 процента до 8,5 процента, а среди мужчин — с 6,2 процента до 6,4 процента. В 2014 году доля экономически активного населения в регионе составила 70,9 процента, что является самым высоким показателем в мире. Вместе с тем в странах Африки к югу от Сахары сохраняется высокий уровень нестабильной занятости (в категорию нестабильно занятых попадает почти 70 процентов работающего населения). В Северной Африке к этой категории относится более трети работников. Для сравнения, соответствующий среднемировой показатель составляет 46,3 процента. В странах Африки к югу от Сахары подавляющее большинство работающего населения занято в неорганизованном секторе, причем большую часть занятых в этом секторе составляют женщины. Занятость в неорганизованном секторе чаще всего предполагает низкооплачиваемую работу, не требующую высокой квалификации, высокий уровень рисков и отсутствие социальной защиты. Согласно оценкам, 34,3 процента работающего населения в странах Африки к югу от Сахары живет на менее чем 1,90 долл. США в день. Одной из острых проблем остается также уровень безработицы среди молодежи, который вырос с 10,9 процента в 2014 году до 11,1 процента в 2015 году. Сохраняются также гендерные различия: в 2015 году уровень безработицы среди молодых женщин составлял 12,5 процента, а среди молодых мужчин — 9,8 процента¹⁸.

26. В Северной Африке уровень безработицы, оставаясь самым высоким в мире, несколько снизился — с 12,5 процента в 2014 году до 12,1 процента в 2015 году, что говорит об улучшении состояния рынка труда. Уровень безработицы среди молодежи в субрегионе также является самым высоким в мире (30 процентов в 2015 году). Неизменно низкой остается доля экономически активного населения (48,2 процента). Этот показатель является самым низким в мире — в основном из-за низких показателей участия в рынке труда женщин и молодежи (соответственно 22,5 процента и 31,9 процента в 2015 году).

27. Несмотря на быстрые темпы роста во многих африканских странах, высокий уровень безработицы среди молодежи остается серьезной политической и социально-экономической проблемой, решение которой является неотложной задачей директивных органов. Повестка дня на период до 2063 года направлена

¹⁶ United Nations, “Youth population trends and sustainable development”, *Population Facts*, No. 2015/1, May 2015.

¹⁷ Alliance for a Green Revolution in Africa, *Africa Agriculture Status Report 2015: Youth in Agriculture in Sub-Saharan Africa* (Nairobi, 2015).

¹⁸ International Labour Organization, *World Employment Social Outlook: Trends 2016* (Geneva, 2016).

на то, чтобы ускорить принятие мер по поддержке молодых людей как движущей силой возрождения континента с уделением приоритетного внимания использованию демографического дивиденда посредством инвестирования в качественные услуги в области здравоохранения и образования, обеспечения доступа к технологиям, возможностям и капиталу и реализации согласованных стратегий борьбы с безработицей и неполной занятостью среди молодежи. Эта повестка дня направлена также на то, чтобы поднять качество высшего образования для повышения мобильности африканской молодежи и молодых талантов на континенте к 2025 году.

28. Молодые люди в Африке сталкиваются с социальными и экономическими трудностями, которые мешают им полностью реализовать свой потенциал. Странам необходимо создавать возможности для достойного трудоустройства молодежи и разработать политику, которая обеспечила бы молодым людям средства и возможности для участия в процессах развития, в том числе в осуществлении Повестки дня на период до 2063 года и Повестки дня на период до 2030 года на национальном уровне. Молодые люди должны также иметь возможность приобрести навыки, необходимые для выхода на рынок труда. Увеличение доли молодежи в общей численности населения может стать преимуществом только в том случае, если страны будут в состоянии использовать потенциал и творческие возможности молодых людей и смогут вовлечь их в производительную деятельность. Для этого необходимо разработать планы и стратегии, основанные на конкретных данных и учитывающие интересы молодежи. Странам необходимо также обеспечить наличие достаточных стимулов и поддержки для предпринимательской деятельности, в том числе микро-, малых и средних предприятий.

29. Поскольку большинство молодых людей проживает в сельской местности, важную роль в обеспечении возможностей для трудоустройства молодежи и сокращения масштабов миграции в городские районы может сыграть сельскохозяйственный сектор. В Комплексной программе развития сельского хозяйства в Африке приоритетное внимание уделяется вопросам образования молодежи и обеспечения ее занятости в сельском хозяйстве. Кроме того, в Декларации Малабо содержится обязательство обеспечить в рамках сельскохозяйственных производственно-сбытовых цепочек возможности для трудоустройства как минимум 30 процентов молодых людей и в приоритетном порядке помогать женщинам и молодежи использовать возможности для начала и ведения прибыльной и интересной предпринимательской деятельности в области сельского хозяйства. В 2015 году НЕПАД в партнерстве с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций приступило к осуществлению четырехлетнего проекта, направленного на создание достойных рабочих мест для молодых женщин и мужчин в сельских районах посредством содействия развитию сельских предприятий, занимающихся ведением устойчивого сельского хозяйства, и агробизнеса в рамках стратегических производственно-сбытовых цепочек¹⁹.

30. Таким образом, преобразование сельскохозяйственного сектора имеет исключительно важное значение для решения проблемы безработицы и стимули-

¹⁹ См. www.nepad.org/content/nepad-and-fao-launch-rural-youth-project-11th-caadp-platform.

рования экономического роста в целях искоренения нищеты. Странам необходимо вкладывать средства в модернизацию сельского хозяйства в целях предоставления молодежи возможностей для трудоустройства и предпринимательской деятельности в рамках соответствующих производственно-сбытовых цепочек. Им необходимо также разработать политику и стратегии, направленные на обеспечение доступа к земле, капиталу, образованию и профессиональной подготовке. Инвестиции в образование и профессионально-техническую подготовку могут способствовать увеличению занятости молодежи и ее доходов. Странам с высокой долей сельского населения и неразвитой промышленностью необходимо сосредоточить внимание на создании рабочих мест в сельских районах, не забывая, однако, о том, что исключительно важными задачами по-прежнему остаются управление процессом развития городов и диверсификация экономики.

31. Структурные преобразования и индустриализация предполагают соответствующее развитие человеческого капитала. И в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, и в Повестке дня на период до 2063 года содержится призыв к формированию «зеленой экономики» в целях перехода к использованию «чистой» энергии и трансформации экономики путем преодоления ее структурных уязвимостей. «Зеленый» сектор экономики является относительно наукоемким, и его расширение приведет к увеличению спроса на квалифицированную рабочую силу и будет стимулировать структурные преобразования, повышение производительности и рост уровня занятости.

32. Решающую роль в обеспечении устойчивого развития и занятости трудоспособного населения играет индустриализация. Однако промышленный сектор континента сталкивается с острой нехваткой квалифицированной рабочей силы и отсутствием доступа к недорогим кредитам. Ему также приходится мириться с неразвитой инфраструктурой и высокими торговыми и транспортными издержками. Не способствует росту промышленных компаний и инвестиционная неопределенность. Кроме того, в этом секторе доминируют микро-, малые и средние предприятия. Существует настоятельная необходимость в улучшении перспектив роста таких предприятий за счет учебной подготовки их руководителей по вопросам развития рынка и укрепления их связей с крупными предприятиями организованного сектора. Это будет способствовать созданию новых рабочих мест и искоренению нищеты. Странам необходимо также повышать конкурентоспособность и расширять возможности своих фирм и улучшать подготовку кадров. Формирование сильного частного сектора и расширение государственно-частных партнерств могут стать стимулами к активизации деятельности в области профессиональной подготовки и повышения квалификации рабочей силы в целях обеспечения большего соответствия профессиональных навыков работников требованиям рынка труда.

V. Прогресс в области образования и здравоохранения

33. В НЕПАД и Повестке дня на период до 2063 года подчеркивается роль образованной, здоровой и продуктивной рабочей силы как одного из факторов трансформации континента. Африка достигла значительного прогресса в области образования. О твердой политической приверженности развитию образо-

вания свидетельствует беспрецедентный объем государственных инвестиций в систему начального образования, разработка и осуществление национальных программных документов и мобилизация усилий гражданского общества и международного сообщества в целях расширения доступа к образованию и повышения его качества. С 2000 года в 15 странах была отменена плата за школьное обучение, что позволило увеличить посещаемость начальных школ²⁰.

34. Африканские страны продолжают развивать образование на всех уровнях. Растет признание того, что инвестиции в развитие детей в раннем возрасте позволяют лучше подготовить их к начальной школе и последующим ступеням образования. Согласно данным Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, в 2008 году в странах Африки к югу от Сахары в дошкольных учреждениях обучалось около 11 миллионов детей, что на 4,6 миллиона человек больше, чем в 1990 году²¹. В 2012 и 2014 годах показатели охвата детей младшего возраста программами дошкольного образования составляли около 20 процентов и 21,5 процента, соответственно²². Инвестиции в качественное дошкольное образование позволят также повысить качество начального, среднего и высшего образования.

35. Начальное образование закладывает основы для формирования образованной и квалифицированной рабочей силы, способной обеспечить процветание стран. Несмотря на устойчивый прогресс в деле обеспечения охвата детей в Африке начальным образованием, треть детей, поступающих в первый класс, в большинстве случаев не доучивается до последнего класса начальной школы²³. Увеличилась, в основном благодаря осуществлению национальных мер по поощрению школьного образования девочек, доля девочек, заканчивающих начальную школу. В 2015 году в примерно 70 процентах стран чистый показатель охвата детей начальным образованием составил 80 процентов против 31,4 процента в 2001 году⁸. Число детей, не посещающих школу, уменьшилось вдвое, и сократился гендерный разрыв в чистых показателях охвата начальным образованием и показателях отсева на этой ступени образования. Однако задачи удержания детей в школе и повышения качества образования остаются на повестке дня и требуют особого внимания.

36. В период с 1999 года по 2012 год странам Африки к югу от Сахары удалось добиться значительного увеличения охвата населения средним образованием. В 2012 году в средних школах в Африке училось 49 миллионов человек. Однако социальное неравенство в части доступа к среднему образованию сохраняется. Например, дети, проживающие в сельской местности, имеют значительно меньше шансов быть зачисленными в среднюю школу, чем дети в городских районах. Странам следует прилагать усилия к расширению доступа к среднему образованию и повышению его качества, с тем чтобы лучше подго-

²⁰ United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization (UNESCO), *Education for All 2000-2015: Achievements and Challenges* (Paris, 2015).

²¹ UNESCO, *The Hidden Crisis: Armed Conflict and Education* (Paris, 2011).

²² UNESCO, *Global Education Monitoring Report 2016. Education for People and Planet: Creating Sustainable Futures for All* (Paris, 2016).

²³ Economic Commission for Africa and others, *MDG Report 2015: Lessons Learned in Implementing the MDGs—Assessing Progress in Africa toward the Millennium Development Goals* (Addis Ababa, Economic Commission for Africa, 2015).

товить учащихся к обучению в высшей школе и снабдить их базовыми навыками, необходимыми для выхода на рынок труда.

37. Вызывает озабоченность тот факт, что в странах Африки к югу от Сахары не уделяется должного внимания программам профессионально-технической подготовки. В 2012 году этими программами было охвачено в среднем только 6 процентов учащихся, получающих среднее образование. Важно понимать, что такие программы могут способствовать повышению глобальной конкурентоспособности континента, давая возможность работодателям нанимать сотрудников из числа образованных молодых людей. Поэтому странам необходимо оказывать поддержку этим программам в целях обеспечения наличия у граждан навыков, востребованных рынком труда в условиях всеобъемлющих структурных преобразований и индустриализации. С учетом быстро растущей численности трудоспособного населения и преобладания неорганизованного сектора существует настоятельная необходимость в разработке ориентированных на молодежь программ профессиональной подготовки и укрепления потенциала.

38. Растет также доля лиц, имеющих как минимум среднее образование. Число студентов высших учебных заведений в странах Африки увеличилось с 2,3 миллиона человек в 2000 году до 5,2 миллиона человек в 2010 году. Тем не менее в странах Африки к югу от Сахары в высшие учебные заведения поступает лишь 6 процентов молодых людей. Годовое увеличение среднего показателя охвата населения высшим образованием в странах Африки к югу от Сахары обеспечит, по оценкам, прибавку к ВВП в размере до 12 процентов и ускорение темпов роста ВВП на 0,39 процентного пункта²⁴. Поэтому странам необходимо вкладывать средства в повышение качества высшего образования.

39. Несмотря на все достижения, в 2014 году около 31 миллиона детей младшего школьного возраста и 24 миллиона подростков в странах Африки к югу от Сахары не посещали школы²². Половина из этих детей никогда не училась и, возможно, никогда не будет учиться в школе. Что касается не посещающих школу подростков, то в большинстве своем они проживают в районах конфликтов. Странам следует выделять достаточные ресурсы на цели удовлетворения базовых потребностей таких обездоленных и уязвимых групп населения в области образования и развития трудовых навыков. Им также следует разработать программы, учитывающие потребности не посещающих школу мальчиков и девочек в районах конфликтов. Странам необходимо устранить структурные барьеры, разработать политику, направленную на обеспечение равенства социальных групп, находящихся в неблагоприятном положении, увеличить государственные инвестиции в дошкольное образование и обеспечить большую скоординированность политики различных секторов и программ повышения квалификации учителей.

40. Африка продолжает демонстрировать устойчивый прогресс в деле расширения доступа к медицинским услугам и улучшения здоровья населения. В период с 1990 года по 2015 год было зарегистрировано беспрецедентное снижение уровня детской и младенческой смертности. В Либерии, Малави, Мозам-

²⁴ World Bank, *Accelerating Catch-up: Tertiary Education for Growth in Sub-Saharan Africa* (Washington, D.C., 2009).

бике, Нигере, Уганде, Объединенной Республике Танзания и Эфиопии смертность детей в возрасте до 5 лет снизилась более чем на две трети по сравнению с показателями 1990 года²⁵. Медленнее, чем в других субрегионах снижается смертность в странах Африки к югу от Сахары, где по-прежнему отмечается самый высокий в мире уровень детской смертности. Основными причинами смерти являются диарея, пневмония и малярия. Снижению детской смертности способствуют увеличение масштабов иммунизации населения и сокращение числа детей, умирающих от малярии.

41. Достигнут также прогресс в деле охраны материнского здоровья, однако многие женщины по-прежнему умирают во время родов из-за предотвратимых осложнений, таких как инфекции, гипертония и кровотечения. На страны Африки к югу от Сахары приходится 88 процентов всех случаев материнской смертности в мире. Доля родов, принимаемых квалифицированным медицинским персоналом, увеличилась с 45 процентов в 1990 году до 71 процента в 2014 году, что способствовало сокращению материнской и детской смертности. Расширился также охват женщин родовыми медицинскими услугами.

42. Хотя показатель использования противозачаточных средств в Африке вырос с 28 процентов в 1990 году до 43,6 процента в 2013 году, он по-прежнему остается одним из самых низких в мире. В 2012 году в странах Африки к югу от Сахары был зарегистрирован самый высокий коэффициент рождаемости среди подростков. В период с 1990 года по 2012 год коэффициент рождаемости снизился на 4,5 процента. В 2013 году в субрегионе был отмечен высокий уровень неудовлетворенных потребностей в средствах планирования семьи (18 процентов).

43. В период с 2001 года по 2012 год ускорилось снижение показателей заболеваемости и распространенности ВИЧ. В 2013 году показатель распространенности ВИЧ составил 4,4 процента, а показатель заболеваемости (доля лиц, заразившихся ВИЧ за год) — 0,29 процента. В 2012–2013 годах оба этих показателя снижались быстрее, чем в период 2001–2012 годов. Африка идет в авангарде усилий по расширению доступа к антиретровирусной терапии. Наиболее значительные успехи были достигнуты в странах Африки к югу от Сахары, где вплоть до 2003 года число лиц, получающих такое лечение, было весьма незначительным — всего 100 000 человек, но к 2014 году достигло уже 10,6 миллиона человек (или 41 процента от общего числа носителей ВИЧ)²⁵. Заметный прогресс Африка демонстрирует также и в деле борьбы с малярией, причем шесть стран, а именно Алжир, Ботсвана, Кабо-Верде, Коморские Острова, Свазиленд и Южная Африка скорее всего смогут ликвидировать эту болезнь уже к 2020 году. В районе ответственности регионального отделения ВОЗ смертность от малярии среди всех возрастных групп сократилась на 66 процентов, а среди детей в возрасте до 5 лет — на 71 процент. Показатели заболеваемости малярией снижаются благодаря широкому использованию обработанных инсектицидами противомоскитных сеток, регулярному опрыскиванию, оперативной диагностике и лечению препаратами на основе артемизинина²⁶. К сожалению, показатели заболеваемости туберкулезом, его распространенности и смертности от него, неуклонно снижавшиеся на континенте с нача-

²⁵ См. www.who.int/gho/hiv/epidemic_response/ART_text/en/.

²⁶ WHO, *World Malaria Report 2015* (Geneva, 2015).

ла 2000-х годов, начали демонстрировать обратную динамику в период 2012–2013 годов.

VI. Прогресс в деле расширения прав и возможностей женщин и достижения гендерного равенства

44. Африка добилась заметных успехов в деле поощрения активного участия женщин в работе государственных органов. Представленность женщин в парламентах Гвинеи-Бисау, Мозамбика, Руанды и Сейшельских Островов превысила 15 процентов. Средний показатель представленности женщин увеличился с 8 процентов в 1990 году до 9 процентов в 2000 году. За период 2000–2015 годов этот показатель увеличился в среднем на 16 процентных пунктов. В 2015 году он составил 22 процента⁸.

45. Постепенно увеличивается представленность девочек в системе среднего образования: если в 1990-х годах на 100 мальчиков приходилась 71 девочка, то в 2000 году уже 80 девочек, а в 2013 году — 90 девочек; причем в южноафриканских странах этот показатель уже много лет превышает средний показатель по Африке. Представленность лиц женского пола в системе высшего образования остается очень низкой: на 100 юношей приходится 68 девушек, в то время как в системе среднего образования на 100 мальчиков приходится 86 девочек.

46. Гендерное неравенство и насилие в отношении женщин являются серьезными проблемами. Африканские женщины сталкиваются с высоким уровнем дискриминации, которая отрицательно сказывается на их социально-экономических правах. В 2013 году в странах южной части Африки уровень безработицы среди женщин составлял 19,1 процента, а среди мужчин — 14,6 процента; для девушек и юношей соответствующие показатели составляли 44,6 процента и 35,4 процента. В Северной Африке уровень безработицы среди мужчин составлял 7,9 процента, а среди женщин — 14,9 процента; среди юношей он составлял 26 процентов, а среди девушек — 46,6 процента²³. Эти тенденции частично объясняют усиление неравенства в регионе. Социальные услуги, непосредственно связанные с осуществлением прав женщин, включая обеспечение жильем, услуги в области здравоохранения, образования и профессиональной подготовки и услуги по уходу за детьми, не менее важны и зачастую даже более эффективны с точки зрения сокращения масштабов нищеты и гендерного неравенства, чем денежная помощь. Женщины также чаще чем мужчины рискуют потерять работу, особенно в Западной, Восточной и Центральной Африке.

VII. Прогресс в деле обеспечения мира, безопасности и благого управления

47. В НЕПАД подчеркивается, что обеспечение мира и безопасности, улучшение системы государственного управления и управления на макроэкономическом и корпоративном уровнях являются важнейшими условиями развития континента. Африканские страны обязались также прилагать усилия к обеспе-

чению благого управления и борьбе с коррупцией, о чем говорится в Повестке дня на период до 2063 года.

48. Что касается общего управления, то африканские страны добиваются повышения его эффективности и укрепления демократии путем поддержки Африканского механизма коллегиального обзора, который представляет собой добровольный инструмент самооценки, призванный способствовать более эффективному управлению в рамках четырех тематических областей — демократии и политического управления, корпоративного управления, экономического управления и социально-экономического развития. К 2015 году к указанному механизму добровольно присоединились 35 африканских стран, 18 из которых завершили проведение самооценки и прошли процедуру коллегиального обзора в рамках Форума глав государств и правительств. Позиционируя Механизм в качестве инструмента контроля за осуществлением Повестки дня на период до 2063 года, его секретариат согласует свои административные меры и политику с административными мерами и политикой Комиссии Африканского союза.

49. Что касается мира и безопасности, то Африка демонстрирует успехи в деле региональной координации усилий по борьбе с терроризмом, создавая в этих целях многосторонние правовые механизмы и выдвигая многосторонние инициативы. Так, например, в 2013 году 11 стран дали старт Нуакшотскому процессу по укреплению сотрудничества в области безопасности и обеспечению функционирования Африканской архитектуры мира и безопасности в Сахело-Сахарском регионе. В 2014 году Буркина-Фасо, Мали, Мавритания, Нигер и Чад учредили Группу пяти по сахельской инициативе, призванную содействовать улучшению координации процессов развития и политики ее членов в области обеспечения безопасности. Экономическое сообщество западноафриканских государств приняло ряд правовых документов в целях укрепления сотрудничества в судебной области. Кроме того, африканские страны смогли привлечь ресурсы международных партнеров для решения проблем в области безопасности, подрывающих мир, безопасность и национальные усилия в области развития. Так, Европейский союз обязался выделить 27,7 млн. евро на цели решения проблем в области безопасности в Мали; Соединенные Штаты Америки объявили в 2015 году, что они в течение пяти лет будут ежегодно выделять 110 млн. долл. США на цели подготовки африканских военных к выполнению задач по укреплению мира и безопасности в рамках Африканского миротворческого партнерства быстрого реагирования⁸.

50. Что касается политического управления, то следует отметить прогресс в деле проведения выборов. В ряде африканских стран избирательные процессы стали более честными и мирными. В 2016 и 2017 годах в 26 африканских странах должны пройти президентские выборы. Тем не менее ряд стран по-прежнему сталкивается с проблемами в области политического управления, следствием которых являются гражданские беспорядки и восстания с применением насилия в некоторых из них. В некоторых странах все более важную роль в политическом управлении и демократических преобразованиях играют организации гражданского общества.

51. В НЕПАД подчеркивается, что исключительно важное значение для проведения структурных преобразований на континенте имеет эффективное мак-

роэкономическое управление, под которым понимается способность правительств управлять государственными ресурсами и предоставлять качественные общественные блага и услуги. Африка добилась прогресса в области благого экономического управления благодаря своей неизменной приверженности улучшению деловой среды и созданию условий для развития частного сектора. Континент занимает второе место по показателю доли стран, проводящих как минимум реформу, направленную на созданию благоприятных условий для ведения предпринимательской деятельности. При этом страны Африки к югу от Сахары остаются субрегионом с самой неблагоприятной деловой средой. Из 47 обследованных африканских стран 35 сообщили об осуществлении в период с июня 2013 года по июнь 2014 года минимум одной реформы в целях создания благоприятных условий для ведения предпринимательской деятельности. Бенин, Демократическая Республика Конго, Кот-д'Ивуар, Сенегал и Того вошли в число 10 стран мира, добившихся наибольших успехов в деле улучшения деловой среды посредством реформ²³. Проблемы, препятствующие улучшению деловой среды, подрывают усилия по использованию частного сектора в качестве движущей силы экономического роста и увеличения занятости в интересах ликвидации нищеты.

52. Кроме того, национальные усилия в области развития, в том числе усилия по искоренению нищеты, по-прежнему подрывают коррупция и незаконные финансовые потоки. Как правило, уровень коррупции выше всего в богатых природными ресурсами странах с неразвитыми институтами и слабой нормативно-правовой базой. Сильнее всего от коррупции и неэффективного предоставления общественных благ и услуг страдают малообеспеченные слои населения, особенно в городских районах. 22 процента жителей стран Африки к югу от Сахары, имевших дело с государственными службами в прошлом году, признаются, что им пришлось дать взятку. Во всех странах континента бедным приходится в два раза чаще давать взятки, чем богатым, причем в городских районах вероятность дачи взятки еще выше²⁷.

53. По оценкам, из-за незаконных финансовых потоков Африка теряет больше средств, чем она получает в виде официальной помощи в целях развития (ОПР). Каждый год из Африки незаконно вывозится более 50 млрд. долл. США. Незаконные финансовые потоки связаны главным образом с коммерческой деятельностью, уклонением от уплаты налогов, преступной деятельностью (отмыванием денег, незаконным оборотом наркотиков и оружия и торговлей людьми), взяточничеством, коррупцией и злоупотреблениями служебным положением. Они оказывают негативное воздействие на социальное развитие, поскольку лишают бюджет части налоговых поступлений, ограничивая тем самым возможности правительств по предоставлению социальных услуг, и уменьшают объемы сбережений и инвестиций в различных экономических секторах. Хотя основным источником незаконных финансовых потоков является Африка, во многих видах коррупционной деятельности участвуют и внешние стороны. Поэтому, хотя основная ответственность за пресечение незаконных финансовых потоков лежит на африканских странах, важную роль в борьбе с коррупцией, уклонением от уплаты налогов, отмыванием денег и репатри-

²⁷ Coralie Pring, *People and Corruption: Africa Survey 2015 — Global Corruption Barometer* (Berlin, Transparency International, 2015).

ацией активов должны играть также их партнеры по процессу развития. На глобальном уровне вопросы, касающиеся незаконных финансовых потоков, должны включаться в процессы и рамочные документы Организации Объединенных Наций²⁸.

VIII. Мобилизация финансовых ресурсов для целей инклюзивного развития

54. В Повестке дня на период до 2030 года и в Аддис-Абебской программе действий третьей Международной конференции по финансированию развития основное внимание уделяется внутренним источникам финансирования инклюзивного развития, что знаменует собой уход от модели развития с упором на ОПР. Объем инвестиций, необходимых для финансирования усилий по достижению целей в области устойчивого развития в Африке, составляет, по оценкам, от 600 млрд. до 1,2 трлн. долл. США в год²⁹. Для мобилизации таких ресурсов необходимо обеспечить устойчивый экономический рост, более эффективное управление природными ресурсами, расширение торговли между Африкой и остальным миром и ее ведение на справедливой основе, использование финансовых ресурсов, полученных в результате резкого роста цен на сырьевые товары, увеличение притока прямых иностранных инвестиций, улучшение собираемости налогов, принятие мер по борьбе с незаконными финансовыми потоками, списание задолженности и грамотное управление ею, а также более рациональное использование ОПР.

55. Африканские страны демонстрируют свою решимость обеспечить мобилизацию внутренних ресурсов и в максимальной степени использовать новые виды финансирования, такие как денежные переводы, для финансирования своего континентального плана развития. За период 2000–2012 годов общий объем налоговых поступлений стран континента увеличился в четыре раза — с 138 млрд. долл. США до 527 млрд. долл. США³⁰. Поступления от денежных переводов в страны Африки к югу от Сахары составили в 2015 году 35,2 млрд. долл. США и, по прогнозам, достигнут 36,4 млрд. долл. США в 2016 году и 37,7 млрд. долл. США в 2017 году³¹. Эти поступления могут быть еще выше, если удастся улучшить систему налогового администрирования, расширить налоговую базу и снизить стоимость денежных переводов в Африку и внутри Африки, которая является самой высокой в мире. Увеличению объема внутренних ресурсов для целей развития способствовало бы пресечение незаконных финансовых потоков, объем которых превышает 50 млрд. долл. США в год. Высвободить ресурсы для финансирования социальных программ, направлен-

²⁸ По данным Группы высокого уровня по противодействию незаконным финансовым потокам из Африки. См. www.uneca.org/sites/default/files/PublicationFiles/iff_main_report_26feb_en.pdf.

²⁹ *Economic Development in Africa Report 2016: Debt Dynamics and Development Finance in Africa* (United Nations publication, Sales No. E.16.II.D.3).

³⁰ African Development Bank, “Financing Africa’s development through domestic resource mobilization”, 17 July 2015. Доступно по адресу www.fin4dev.org/2015/07/17/financing-africas-development-through-domestic-resource-mobilization/.

³¹ World Bank Group, *Migration and Remittances: Recent Developments and Outlook*, Migration and Development Brief, No. 26 (Washington, D.C., 2016).

ных на сокращение масштабов нищеты, помогли бы также меры по облегчению долгового бремени, такие как Инициатива в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью, потенциальными бенефициарами которой являются 30 африканских стран. Вместе с тем внешний долг некоторых африканских стран в последние годы быстро увеличивается: в 2011–2013 годах темпы его роста составляли в среднем 10,2 процента в год против 7,8 процента в 2006–2009 годах²⁹.

56. Вне зависимости от усилий по расширению масштабов мобилизации внутренних ресурсов африканские страны по-прежнему нуждаются в предсказуемой и дополнительной поддержке со стороны партнеров по процессу развития. В этой связи крайне важно, чтобы развитые страны выполняли свои обязательства, касающиеся оказания помощи в целях развития, в частности наименее развитым странам. С 2013 года по 2014 год чистый общий приток ОПР в Африку сократился на 5 процентов (с 57 млрд. долл. США до 54 млрд. долл. США), а чистый приток двусторонней ОПР из 28 стран — членов Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития — на 3 процента (с 30 млрд. долл. США до 29 млрд. долл. США)³².

57. В рамках ряда программ и инициатив оказывается поддержка инвестициям в развитие в Африке устойчивых и инклюзивных агросистем. Партнерство “Grow Africa” («Обеспечить рост в Африке»), участниками которого являются 230 компаний, главным образом африканских, взяло на себя обязательство инвестировать к 2015 году в африканское сельское хозяйство 10 млрд. долл. США. С 2013 года по 2015 год в рамках этого обязательства было предоставлено 2,3 млрд. долл. США, которые пошли на оказание поддержки 10 миллионам мелких фермеров и позволили создать за три года 88 800 рабочих мест. Объем инвестиционных обязательств на 2016 год составил 500 млн. долл. США³³. Новые инвестиции помогут миллионам людей, особенно в сельских районах, избавиться от нищеты и голода. Важно отметить, что создаваемые в результате таких инвестиций достойные рабочие места будут способствовать привлечению в этот сектор молодых африканцев.

58. Поддержку усилиям стран континента оказывают также их партнеры по процессу развития. В рамках процессов, связанных с Токийской международной конференцией по развитию Африки, Япония содействует укреплению секторов, способных стать движущей силой устойчивого роста в Африке. В 2013 году Япония обязалась в течение пяти лет (до 2017 года включительно) предоставить Африке до 32 млрд. долл. США из частных и государственных источников, в том числе около 14 млрд. долл. США по линии ОПР. К 2015 году было выделено примерно 21,7 млрд. долл. США, или почти 70 процентов от целевого показателя. В 2016 году Япония объявила о намерении инвестировать в 2016–2018 годах в интересах будущего Африки около 30 млрд. долл. США. Инвестиции будут производиться в рамках государственно-частных парт-

³² См. www.oecd.org/dac/stats/documentupload/2%20Africa%20-%20Development%20Aid%20at%20a%20Glance%202016.pdf.

³³ Grow Africa, “\$2.3 billion invested by Grow Africa partners between 2013 and 2015 with \$500 million invested in 2015”, letter of intent. Доступно по адресу <https://community.growafrica.com/groups/23-billion-invested-grow-africa-partners-between-2013-and-2015-500-million-invested-2015>.

нерств, ориентированных на создание качественной инфраструктуры и устойчивых систем здравоохранения, обеспечение продовольственной безопасности и безопасности в области питания и формирование основ мира и стабильности. Предусматриваются также меры по развитию людских ресурсов с охватом 10 млн. человек³⁴.

59. Интересам африканских стран служит также сотрудничество Юг — Юг. Индия в 2015 году утвердила льготные кредиты для Африки на предстоящие пять лет в размере 10,6 млрд. долл. США и безвозмездную помощь в размере 600 млн. долл. США. 100 млн. долл. США из средств по линии безвозмездной помощи предполагается выделить на цели развития и 10 млн. долл. США — на цели здравоохранения. За счет безвозмездной помощи будут финансироваться также 50 000 стипендий для обучения в Индии и меры по поддержке учебных заведений в африканских странах³⁵. До уровня всеобъемлющего стратегического партнерства поднял свои отношения с Африкой в 2015 году Китай, увеличивший финансовую поддержку континента до 60 млрд. долл. США, из которых 5 млрд. долл. США приходятся на безвозмездную помощь и беспроцентные займы и 35 млрд. долл. США — на льготные займы и экспортные кредиты на благоприятных условиях³⁶. Бразилия в 2013–2015 годах занималась финансированием проектов в области технического сотрудничества в 42 африканских странах, выделив на эти цели 36 млн. долл. США, из которых 19 процентов пошло на проекты в области сельского хозяйства. Она также обязалась выделить 2,4 млн. долл. США на поддержку проекта в области закупок продовольствия «Покупай у африканцев для Африки», в котором участвуют Малави, Мозамбик, Нигер, Сенегал и Эфиопия.

60. Учитывая, что для решения собственных приоритетных задач континента в области развития потребуются огромные ресурсы, исключительно важную роль будет по-прежнему играть международное государственное финансирование по линии сотрудничества в целях развития. Расходы африканских стран еще больше увеличатся в связи с началом осуществления ими Повестки дня в области устойчивого развития и Повестки дня на период до 2063 года.

IX. Заключение и рекомендации

61. В интересах дальнейшего содействия инклюзивному социально-экономическому прогрессу в Африке Комиссия, возможно, пожелает рассмотреть следующие рекомендации:

а) для обеспечения инклюзивного социально-экономического развития африканским странам следует предпринять усилия по разработке согласованной стратегии эффективного и скоординированного осуществ-

³⁴ Japan, Cabinet Office, “Focusing on public-private investments”, Japan in Africa, vol. 4 (September 2016). Доступно по адресу www.japan.go.jp/ticad/Japan_in_Africa4.html.

³⁵ India-Africa Forum Summit, “India-Africa Forum Summit III: New Hopes, New Horizons”, New Delhi, October 2015. Доступно по адресу <http://mea.gov.in/india-africa-forum-summit-2015/index.html#>.

³⁶ Forum on China-Africa Cooperation, “Xi announces 10 major China-Africa cooperation plans for coming 3 years”, 8 December 2015. Доступно по адресу www.focac.org/eng/ltida/dwjbjzhys_1/t1322068.htm.

ления Повестки дня Африканского союза на период до 2063 года и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, включая разработку комплексных национальных программных документов и имплементационных стратегий, учитывающих интересы всех групп населения, в том числе женщин, молодежи, пожилых людей и инвалидов;

b) африканским странам необходимо увеличить социальные инвестиции в образование и профессиональную подготовку, с уделением особого внимания молодежи, в целях решения проблем нищеты и неравенства за счет обеспечения полной занятости и достойной работы. Это позволит также повысить продуктивный потенциал населения и использовать возможности, обусловленные демографическими изменениями;

c) в целях искоренения нищеты, преодоления голода, укрепления продовольственной безопасности и обеспечения инклюзивного и устойчивого социально-экономического развития африканским странам следует продолжать уделять приоритетное внимание инвестициям в сельское хозяйство и поощрять структурные преобразования;

d) африканским странам следует продолжать уделять первоочередное внимание вопросам гендерного равенства, расширения прав и возможностей женщин и участия женщин в политической жизни и производственной деятельности;

e) для достижения целей социального развития, ориентированного на интересы человека, африканским странам следует укреплять и развивать институты, обеспечивающие транспарентное и подотчетное управление всеми секторами общества и открывающие возможности для эффективного участия гражданского общества, включая неправительственные и общинные организации, и частного сектора;

f) международному сообществу, включая структуры системы Организации Объединенных Наций, следует и далее поощрять, поддерживать и облегчать решение приоритетных задач в области развития Африки, определенных в Повестке дня на период до 2063 года и Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.