



社会发展委员会

第五十五届会议

2017年2月1日至10日

社会发展问题世界首脑会议和大会

第二十四届特别会议的后续行动

非洲发展新伙伴关系的社会层面

秘书长的报告

摘要

本报告根据经济及社会理事会第 2016/7 号决议提交，旨在审查在非洲发展新伙伴关系的社会层面取得的进展。报告审查了在消除贫困、减少饥饿和不平等、改善粮食安全、改善教育和保健成果、创造就业机会、增强妇女权能和性别平等以及和平、安全与善治方面取得的进展。报告还讨论了筹集资金促进包容性发展的重要性，并提出了关于加速非洲持续发展的政策性建议。



一. 引言

1. 非洲发展新伙伴关系(新伙伴关系)一开始便对促进非洲发展和非洲大陆融入世界经济发挥了关键作用。新伙伴关系还促使有关非洲大陆的论调从非洲悲观论变为承认非洲大陆拥有令人激动的巨大机会。正是在新伙伴关系和非洲大陆其他举措的成功基础上,非洲政治领导人在谋求建设一个繁荣、和平、安全、团结的区域一体化的大陆。新伙伴关系的成功及其执行过程中的经验教训为非洲联盟《2063年议程:我们希望的非洲》奠定了基础。《议程》反映了非洲人的雄心壮志,要对本国发展工作拥有更大的自主权,为实现以持续和包容性增长以及消除贫困为根基的未来开辟新方向。

2. 国际社会同时也在制定一项新的全球发展议程,最终通过了《2030年可持续发展议程》。这一全球议程重申国际社会致力于支持《2063年议程》和新伙伴关系行动纲领体现的非洲的特殊需要。这两个国际和区域发展框架相辅相成,都希望有一个一体化、繁荣与和平的非洲。

二. 消除贫困和减少不平等方面的进展

3. 世界银行最近的估计显示,在非洲,每日生活水平低于1.90美元(基于2011年购买力平价)的人口比例2013年为39%,1990年则为51%。¹撒哈拉以南非洲的贫困率1990年为54%,2013年降至41%。由于人口迅速增长和减贫进展缓慢,生活在极端贫困中的人数同期从2.76亿增至3.89亿,使撒哈拉以南非洲成为全世界穷人比例最大的次区域。

4. 非洲大陆减贫方面的进展是大力实现千年发展目标推动的结果,同时,非洲大陆过去15年强劲的经济增长也助了一臂之力。平均而言,国内生产总值翻番有余,从1990年代的略高于2%上升到2001至2014年间的5%以上,主要是因为自然资源和初级商品的国际价格激增。²撒哈拉以南非洲9个国家置身世界上增长最快的国家之列,2014年经济增长年率超过6%。遗憾的是,所涉部门的飞地性质——由外国资本占主导地位的采掘业或出口工业——并没有创造足够的就业机会。此外,这些部门通常只造福最富有者。因此,非洲国家经济的高速增长往往加剧了不平等,有时加剧了贫困。此外,2014年以来,全球初级商品需求疲软,价格回落,非洲大陆经济增长放缓,减贫进展因而可能受到影响。

5. 非洲的贫困率下降速度远远低于全球进展程度或1990年时贫困程度与之相似的其他主要区域的进展程度,如东亚以及太平洋和南亚。全球日均生活费低于

¹ 见 <http://iresearch.worldbank.org/PovcalNet/index.htm?1>。

² 非洲开发银行、经济合作与发展组织(经合组织)和联合国开发计划署,《2016年非洲经济展望:可持续城市和结构转型》(经合组织出版社,2016年,巴黎)。

1.90 美元的人口比例从 1990 年的 35% 下降到 2013 年的 10.7%。撒哈拉以南非洲的赤贫人口仍然最集中。2013 年，世界贫困人口 51% 生活在该次区域。

6. 此外，在贫困者中，撒哈拉以南非洲贫困者的平均消费水平要比其他次区域低得多，只有每人日均 0.70 美元左右。如果考虑这种极度贫困，那么撒哈拉以南非洲的贫困率不仅远远高出传统贫困率所示的程度，而且贫困的集中程度也更朝该次大陆倾斜。世界银行的预测还表明，如果国家的收入按 1994 年至 2013 年这 20 年期间非洲显示的相同平均率增加，则到 2030 年，将有略超过四分之一的非洲人口生活在赤贫之中。³

7. 一些非洲国家的不平等程度也为世界之最。这种高度不平等既涉及结果不平等，也涉及机会不平等，继续在削弱减少贫穷和促进包容增长的努力。以收入分配基尼指数衡量，非洲国内的收入不平等(0.43)高于其他发展中国家(0.39)。⁴ 30 个非洲国家的基尼指数高于所有发展中国家的中位指数。非洲大陆收入高度不平等现象也反映在最富有和最贫穷阶层收入差距巨大的问题上：平均而言，最富有的 20% 的人口的收入高出最贫穷的 20% 的人口 10 倍。在其他发展中国家，这一比例平均低于 9 倍。

8. 全球不平等程度最高的 9 个国家中有 6 个在非洲，⁵ 把非洲大陆的收入不平等平均程度拉高到其他发展中国家之上。如果排除这些国家，则非洲收入不平等平均指数为 0.40，与其他发展中区域的平均数相同。

9. 除收入不平等外，非洲其他方面的不平等也依然高企。按性别不平等指数衡量，性别不平等在撒哈拉以南非洲仍然普遍较高。总体来算，该次区域高居第二，仅次于中东和北非。⁶ 此外，教育、保健和体面就业方面的社会经济不平等仍很普遍。人口中某些群体无力支付基本的公共产品和服务。特别是在农村和偏远地区，因为缺乏足够的基础设施，他们得到的服务有限。这些群体处于社会经济弱势的有些原因是缺少基本教育、良好的保健知识与习惯，并受到法律限制，提供服务不力。一些群体继续坚持往往造成贫困永久延续的不良社会习俗，例如性别角色、年少结婚和生育目标。

10. 例如，生活在贫困家庭而且母亲教育程度很低的儿童，或生活在农村地区的儿童，教育程度和学习成绩较低，营养不良和童年夭折的风险更高。此外，他们

³ 世界银行，《贫困与共同繁荣 2016：对付不平等》(世界银行集团，2016 年，华盛顿特区)。

⁴ Haroon Borat, Karmen Naidoo 和 Kavisha Pillay, “Growth, poverty and inequality interactions in Africa: An overview of key issues” (联合国开发计划署，非洲区域局，不平等项目，2016 年)。工作文件系列，第 1 卷，第 1 辑。

⁵ 根据世界银行集团世界发展指标(收入或消费的分布)。可查阅 <http://wdi.worldbank.org/table/2.9>。

⁶ 国际货币基金组织(基金组织)，《区域经济展望：撒哈拉以南非洲-勇对乌云密布》(2015 年，华盛顿特区)。

较少有机会入学，出生时获得熟练助产护理，有免疫接种，获得安全饮用水和卫生设施。所有这些都突出显示了机会不公平这一难题。在 2000 年代后期和 2010 年代早期，许多国家中最贫穷和最富裕家庭的儿童标准化数学考试成绩差距至少达 20 个百分点。在加蓬和南非，差距甚至超过 50 个百分点。³

11. 母亲没有受过教育的儿童约有 12% 在 5 岁前死亡，而母亲完成中学学业的儿童则为大约 4%。⁷ 在安哥拉、布隆迪、喀麦隆、刚果、刚果民主共和国、赤道几内亚、马达加斯加和尼日尔，2015 年城市地区使用改善水源的人口比例超过农村地区 40 个百分点。⁸ 最后，撒哈拉以南非洲的法律限制不让妇女利用正式金融机构从事经济活动，其限制是世界上最严的。在该次区域一些国家劳动力市场参与方面的性别差异中，由此造成的差异估计高达 5 个百分点。⁶

12. 在撒哈拉以南非洲，特别是在低收入国家，收入和性别方面的不平等已证明妨碍经济增长。如果撒哈拉以南非洲的不平等可以减少到一些高速增长东南亚新兴国家目前的水平，则该次区域每年人均国内生产总值增长将提高 0.9 个百分点。⁶ 遗憾的是，尽管过去 15 年该次区域经济高速增长，但平均而言收入不平等却没有多大变化，虽然趋势因国而异。在有数据的国家中，多达三分之一的国家，包括加纳、卢旺达和乌干达，1995 年至 2011 年经济增长的同时收入不平等也增加了。

13. 与此相反，从 2000 年代初期到 2010 年代早期，其他低收入国家得以减少收入不平等，并大大改善最贫穷阶层的生活条件。在马里，基尼指数从 2001 年的 0.40 降至 2011 年的 0.33，坦桑尼亚联合共和国则从 2001 年的 0.39 降至 2012 年的 0.36。在这两个低收入国家，最贫困的家庭消费增长快于最富裕家庭，驱动收入不平等下降。³ 就性别平等的趋势而言，撒哈拉以南非洲近年来改善了教育、健康成效和经济权利方面的性别差距。然而，同其他地区相比，性别不平等下降较慢。⁶

14. 得以减少贫穷和不平等现象的国家的经验，特别是资源不丰富国家的经验，表明非洲需要进行结构转型，以切实减少贫困，创造就业和消除不平等。采取包括结束武装冲突，建立稳定的宏观经济环境，开展微观经济改革，减少通货膨胀，扩大税收基础和提高收税，实现经济多样化的政治、经济和财政政策可以提高经济增长。然而，要实现可持续和包容性增长，就需要辅之以改善人力资本、利用人口红利并减少脆弱性和社会排斥的社会政策。包容性的政策包括提高教育和保健的覆盖面和质量，增加提供计划生育，尤其在农村地区提供更好的基础设施和

⁷ Tim B. Heaton 等人，“Social inequality and children’s health in Africa: a cross sectional study”，*International Journal for Equity in Health*, vol. 15, No. 92(2016 年 6 月)。

⁸ 非洲联盟和其他，从千年发展目标到《2063 年议程》/可持续发展目标：2016 年过渡期报告——实现非洲可持续发展的一体化和协调一致的办法(非洲经济委员会，2016 年，亚的斯亚贝巴)。

基本服务，扩大社会保障的覆盖范围，³ 同时特别关注妇女、青年、老年人和残疾人。

三. 在减少饥饿和增进粮食安全方面的进展

15. 非洲反饥饿的斗争已取得进展。从 1990-1992 年至 2014-2016 年，非洲大陆营养不良人口的比例从 27.6% 降至 20%。⁹ 北非最初的营养不良比例很低(不到 5%)，因而未有多大变化，但撒哈拉以南非洲的营养不良比例从 33.2% 下降到 23.2%。撒哈拉以南的所有次区域都取得了进展，但中部非洲例外，该地同一期间的营养不良比例从 33.5% 增至 41.3%，营养不良人数增加了一倍多。在所有次区域中，西非尽管人口迅速增长，萨赫勒地区国家屡遭旱灾，但进展却最为显著。1990-1992 年到 2014-2016 年间，营养不良比例从 24.2% 降至 9.6%，而营养不良人数减少了 1 300 万。

16. 然而，非洲仍是世界上饥饿和粮食不安全程度最高的区域，而且营养不良人数在上升。从 1990-1992 年到 2014-2016 年间，营养不良人数从 1.817 亿增至 2.325 亿，撒哈拉以南非洲在其中占大多数——87.2%。根据全球饥饿指数，2015 年中非共和国、乍得、赞比亚、塞拉利昂、马达加斯加和尼日尔 6 国的饥饿状况惊人，另外 30 国的状况严重。⁸

17. 非洲大陆的人口还继续不成比例地受到普遍营养不良的影响。营养不良是健康状况差、教育成绩差、生产力损失和人员死亡的一个主要原因。2015 年，5 岁以下儿童平均有 32% 发育迟缓，12% 至 20% 体重不足。¹⁰ 与其他区域相比，非洲解决儿童营养不良问题进展非常缓慢。2000 年至 2015 年，儿童发育迟缓率在非洲只减少了六分之一，而在亚洲以及拉丁美洲和加勒比则减少了三分之一以上。从绝对数字来看，5 岁以下儿童发育不良的人数从 2000 年的 5 000 万增至 2015 年的 5 800 万，西非占其中的一半。

18. 非洲实现粮食和营养保障的进展遭到一些重大挑战的影响。这些挑战包括气候变化造成的极端天气(长期干旱和洪涝)，土壤退化，冲突和政治不稳定，人口高速增长，粮食价格飞涨和动荡，农业投资不足。由于非洲大陆有 65% 的人口生活在农村地区，靠农业为生，非洲国家及其发展伙伴认识到农业主导的增长对消除贫困以及加强粮食安全和营养至关重要。改进农业还会推动创造就业和包容性

⁹ 联合国粮食及农业组织(粮农组织)、国际农业发展基金和世界粮食计划署，《2015 年世界粮食不安全状况：实现 2015 年的国际消除饥饿目标——总结不均衡的进展情况》(粮农组织，2015 年，罗马)。

¹⁰ 联合国儿童基金会(儿基会)、世界卫生组织(世卫组织)和世界银行集团，《关于儿童营养不良的联合估计数：主要结论，2016 版——儿童营养不良的程度和趋势》(2016 年，儿基会：纽约；世卫组织：日内瓦；世界银行：华盛顿特区)。

增长。为此，该部门需要有更多的公共投资用于研究和开发、培训、基础设施、高产作物品种和肥料，并改善进入市场和获得金融服务的机会。在这些领域取得成果将提高小农的生产力和竞争力。非洲农业产出中多达 90% 为小农所生产。

19. 非洲联盟国家元首和政府首脑于 2003 年通过了《关于非洲农业和粮食安全的马普托宣言》，承诺执行《非洲农业发展综合方案》。他们还承诺将至少 10% 的国家预算用于农业，并通过《方案》使农业每年平均增长 6%。2008 年，非洲领导人在《应对粮价高昂挑战和农业发展宣言》中，承诺进一步增加农业研究以及技术开发和转让的投资。

20. 自从 2003 年执行《非洲农业发展综合方案》以来，农业部门取得了显著进展。农业规划工作改善，54 个国家中有 28 个国家制定了国家农业投资计划。整个非洲的农业公共支出也每年平均增加 7%；在国家、区域和全球各级，农业的地位提高。¹¹ 事实上，与其他次区域比，西非在改进粮食安全方面进展显著，原因是更大力地执行《方案》以及对区域和国家的农业发展方案和项目进行广泛投资。¹²

21. 尽管有了这些改善，但大多数非洲国家在第一个十年期间未能达到《方案》的农业投资和生产目标。例如，只有 13 个国家实现了至少将每年公共支出的 10% 用于农业部门的目标，而其中只有 7 个国家在多数年份达标。¹³ 少数国家达到农业每年平均增长 6% 的目标。因此，虽然在亚洲等其他区域，可持续农业发展大力推动了减少贫困、改善营养和健康的工作，这种潜力在非洲尚未普遍实现。例外的国家包括埃塞俄比亚。该国政府用于农业的预算份额较高(2013 年为 13.5%)。农业政策有此资金资助，对尤其是农村地区的消费和减贫产生了积极而有力的影响。¹⁴

22. 非洲领导人 2014 年再次承诺实行《非洲农业发展综合方案》中的原则和价值观，通过了三项宣言，包括《关于加快农业增长和转型，促进共同繁荣和改善生计的马拉博宣言》。这些宣言再次确认：农业仍应是非洲大陆发展议程中一个高度优先事项；由农业主导的增长对社会经济包容以及消除贫穷和饥饿至关重要。

¹¹ 新伙伴关系商业基金会，《2015 年非洲发展新伙伴关系正式年鉴》，(Media and Communications, 2016 年，约翰内斯堡)。

¹² 粮农组织，《非洲粮食安全区域概况：非洲粮食安全前景比以前更为光明》(2015 年，阿克拉)。

¹³ Samuel Benin 和 Bingxin Yu, *Complying with the Maputo Declaration Target: Trends in public agricultural expenditures and implications for pursuit of optimal allocation of public agricultural spending*. Regional Strategic Analysis and Knowledge Support Systems Annual Trends and Outlook Report 2012(Washington, D.C., International Food Policy Research Institute, 2013)。

¹⁴ Emerta A. Aragie, Jean Balié 和 Scott McDonald, “Investment in agricultural productivity vs rural commercialization: Which way to rapid poverty reduction in Ethiopia?” 提交农村转型、农业和粮食系统过渡技术讲习班的论文，粮农组织总部，2016 年 9 月，罗马。

非洲领导人决心维持其早先的承诺，即至少将 10% 的公共支出用于农业；到 2025 年结束非洲的饥馑，并为此至少将当前的农业生产力增加一倍以加快农业增长，同时做到农业增长和转型进程具有包容性，并且至少为实现全面减少贫困的总体目标作出一半贡献。《马拉博宣言》还具体承诺改善营养状况，特别是到 2025 年将儿童发育迟缓减至 10%，将儿童体重不足减至 5%，并加快预防母婴死亡的进展。¹⁵

23. 为使社会经济发展成功，非洲大陆的结构转型必须靠提高农业部门生产力推动。这包括小农家庭农作实现现代化，以提高生产力，并进一步进入市场、获得信贷和进入农业价值链。非洲大陆人口高速增长，日益城市化，收入水平上升，为当前国内粮食市场带来巨大商业潜力，所以贸易和区域一体化也应加强。在国家层面，必须有政治承诺、改善治理、发展公私伙伴关系和建设有利的环境，以加强农业对基础广泛的增长、消除贫困和减少饥饿的贡献。

四. 创造生产性就业和体面工作方面的进展

24. 资本密集部门和初级商品出口推动了非洲经济过去 15 年来的显著增长。因此，尽管增长迅速，但失业、就业不足和非正规就业仍然是关键性的挑战。该区域拥有世界上最年轻的人口，年龄 15 岁到 24 岁者超过 2.26 亿人。¹⁶ 每年约 1 000 万年轻人进入劳动力市场。这要求经济持续公平地增长，创造足够的就业机会，以降低失业，特别是降低青年失业。¹⁷ 创造大量就业机会的增长已经证明是持续减少贫困和不平等现象的一个途径。

25. 在撒哈拉以南非洲，失业率略有增加，从 2014 年的 7.3% 上升到 2015 年的 7.4%。在同一期间，妇女的这一比率从 8.4% 上升到 8.5%，男子则从 6.2% 上升到 6.4%。同时，劳动参与率 2014 年达 70.9%，为世界最高。然而，在撒哈拉以南非洲，弱势就业程度仍然普遍，几乎占就业总人数的 70%。北非三分之一以上的工人属弱势就业。相比之下，全球平均为 46.3%。在撒哈拉以南非洲，大多数劳动人口属非正规就业，其中妇女的比例超过半数。非正规就业主要是低技能工作，工资低，风险高，没有社会保障。据估计，撒哈拉以南非洲 34.3% 的就业人口每天生活费不足 1.90 美元。青年失业也仍然是一项严峻的挑战，从 2014 年的 10.9%

¹⁵ Namukolo Covic 和 Sheryl L. Hendriks 编, *Achieving a Nutrition Revolution for Africa: The Road to Healthier Diets and Optimal Nutrition. Regional Strategic Analysis and Knowledge Support Systems Annual Trends and Outlook Report 2015*(Washington, D.C., International Food Policy Research Institute, 2016 年)。

¹⁶ 联合国, “青年人口趋势和可持续发展”, 《人口事实》, 第 2015/1 号, 2015 年 5 月。

¹⁷ 非洲绿色革命联盟, *Africa Agriculture Status Report 2015: Youth in Agriculture in Sub-Saharan Africa*(2015 年, 内罗毕)。

升至 2015 年的 11.1%。同时也有性别差异：2015 年青年妇女失业率为 12.5%，青年男子为 9.8%。¹⁸

26. 北非的失业率仍为全球最高，但略有下降，从 2014 年的 12.5% 降为 2015 年的 12.1%，表明劳动力市场情况改善。青年失业率也为世界最高，2015 年达 30%。劳动参与率长年低迷，为 48.2%，全世界最低。这在很大程度上是由于妇女和青年参与率低，2015 年分别为 22.5% 和 31.9%。

27. 许多非洲国家尽管增长强劲，但青年失业率高企仍然是一个严重的政治和社会经济挑战。因此，解决青年失业问题是决策者的紧迫任务。《2063 年议程》旨在加快行动，支持年轻人成为非洲大陆复兴的动力，重点是利用人口红利，为此投资于高质量的保健、教育服务、获得技术的渠道、机会和资本，并采取协调一致的战略解决青年失业和就业不足问题。《议程》还力求提高高等教育的标准，以期到 2025 年加强非洲青年和人才在整个非洲大陆的流动。

28. 非洲青年面临社会和经济挑战，无法充分发挥潜力。国家需要为青年创造体面的工作机会，并制定政策让青年有机会参与发展进程，包括在国家层面参与执行《2063 年议程》和《2030 年议程》。还必须让青年人具备就业市场所需的适当技能。只有国家能够发掘青年的潜力和创造力并酬报其劳，不断膨胀的青年人口才能成为一项财富。这就需要依循证据制定适合青年的计划和政策。国家还需提供适当的奖励办法并支持创业，包括微型、小型和中型企业。

29. 由于大多数青年生活在农村地区，所以农业可以提供青年就业机会，减少向城市地区迁移。《非洲农业发展综合方案》侧重青年教育和农业就业。此外，《马拉博宣言》致力于在农业价值链中至少为 30% 的青年创造就业机会，并支持妇女和青年以优惠条件进入和参与有报酬、有吸引力的农业企业的机会。2015 年，新伙伴关系与联合国粮食及农业组织合作，启动了一个四年项目，通过发展从事可持续农业的农村企业和经营战略价值链的农业企业，为农村地区的青年男女创造体面的就业机会。¹⁹

30. 因此，农业部门的转型对解决失业问题和刺激经济增长以消除贫困非常重要。国家需要投资建设现代化农业，以便在农业价值链的各个环节向青年提供就业和创业机会。国家需要制定政策和战略，使土地、资本、教育和培训易于获取。投资于教育和职业培训有可能提高青年就业率和收入。有些国家农村人口多，工业化水平低，虽然管理城市增长和实现经济多样化仍为至关重要的目标，但需要把重点放到创造农村就业机会上。

¹⁸ 国际劳工组织，《世界就业与社会展望：2016 年趋势》（2016 年，日内瓦）。

¹⁹ 见 <http://www.nepad.org/content/nepad-and-fao-launch-rural-youth-project-11th-caadp-platform>。

31. 结构转型和工业化需要非洲人力资本的相应开发。《2030 年议程》和《2063 年议程》都呼吁建设绿色经济，旨在向使用清洁能源跃进，减轻结构性弱势，使经济转型。绿色部门要求的知识相对密集，其扩大将增加对技术人才的需求，同时刺激结构转型、生产力演变和就业增长。

32. 工业化对可持续发展和吸收劳动力至为关键。然而非洲大陆的工业部门面临严重缺乏技术工人和难以获得负担得起的信贷问题。非洲大陆还不得不对付不良的基础设施以及高昂的贸易和运输费用。投资的不确定性也阻碍工业企业发展。此外，工业部门以微型、小型和中型企业为主。迫切需要通过市场发展培训和加强与大型正规企业的联系来提高这些企业的增长前景。这将有助于创造就业机会和消除贫困的工作。此外，国家需要提高国内企业的竞争力和能力，并使劳动力更新技能。一个强大的私营部门和更紧密的公私伙伴关系可以促进培训和更新技能，使技能更好地符合劳动力市场的需要。

五. 教育和保健方面的进展

33. 新伙伴关系和《2063 年议程》强调一支受过教育、健康和有生产力的劳动力在推动非洲大陆转型方面的作用。非洲在教育领域已取得相当大的进展。各国已作出强有力的政治承诺。这从以下方面可以看出：对初等教育进行前所未有的公共投资，设计和执行国家政策框架，动员民间社会和国际社会扩大受教育机会和改善教育成果。2000 年以来，已有 15 个国家废除学费，让更多儿童能上小学。²⁰

34. 非洲国家继续扩大所有各级的教育。人们日益认识到，投资于儿童早期发展能使儿童更好地为成功完成初等教育和其后的教育做准备。根据联合国教育、科学及文化组织的统计，2008 年撒哈拉以南非洲约有 1 100 万儿童接受学前教育，自 1990 年来已增加 460 万。²¹ 此外，2012 年和 2014 年分别有约 20% 和 21.5% 的幼童就读学前班。²² 投资于高质量的学前教育将改善初等和高等教育的成果。

35. 小学教育为建立一支受过教育和有技能的员工队伍奠定了基础，从而能够推动国家实现繁荣。非洲在完成初等教育方面取得了稳步进展，但一年级学生中有三分之一的人可能不会上到小学最后一年级。²³ 女孩的完成率有所改善，主要是由于国家采取行动使她们留在学校。2015 年，约 70% 的国家纪录的初等教育

²⁰ 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)，《2000-2015 年全民教育：成就与挑战》(2015 年，巴黎)。

²¹ 教科文组织，《隐藏的危机：武装冲突与教育》(2011 年，巴黎)。

²² 教科文组织，《2016 全球教育监测报告——为了人类和地球的教育：为所有人创造可持续的未来》(2016 年，巴黎)。

²³ 非洲经济委员会和其他，《2015 年千年发展目标报告：执行千年发展目标的经验教训——评估非洲实现千年发展目标的进展》(2015 年，亚的斯亚贝巴，非洲经济委员会)。

净入学率为 80%，而 2001 年则为 31.4%。⁸ 不上学的儿童人数减少了一半，初等教育的净入学率和完成率的性别差距都已缩小。然而，留住学生和教育质量仍是挑战，因此需要特别关注。

36. 1999 年至 2012 年，撒哈拉以南非洲大幅增加了中学教育的参与人数。2012 年，非洲有 4 900 万名学生接受中学教育。然而，在接受中学教育的机会方面，仍存在社会不平等。例如，农村地区的儿童就读可能性远低于城市地区的儿童。国家应努力扩大中学教育的机会并提高教育质量，以便让学生们更好地为高等教育做准备，并使他们具备劳动力市场的基本技能。

37. 有人关切地认为，撒哈拉以南非洲对技术和职业培训方案重视程度很低。2012 年，技术和职业培训平均仅占中学总入学率的 6%。但是，技术和职业培训可有助于加强非洲大陆的全球竞争力，让雇主从受过教育的年轻人队伍中招聘员工。因此，国家必须促进这些方案，以确保在非洲大陆致力于包容性结构转型和工业化议程之时，公民掌握与劳动力需求相匹配的技能。鉴于快速增长，有大量的劳动力，非正规经济部门占主导地位，亟需为青年人设计培训和能力建设方案。

38. 至少受过中学教育的人口比例也已上升。非洲的高等教育入学率从 2000 年的 230 万人增加到 2010 年的 520 万人。然而，撒哈拉以南非洲只有 6% 的年轻人就读高等院校。撒哈拉以南非洲受高等教育的年数平均增加一年，国内生产总值预计将最多增加 12%，使国内生产总值年增长率提高 0.39 个百分点。²⁴ 因此，国家需要投资改善高等教育。

39. 尽管取得了这些成绩，2014 年撒哈拉以南非洲仍有约 3 100 万小学适龄儿童和 2 400 万少年失学。²⁰ 这些儿童中有一半人从未入学或可能永远无法入学。这些少年大多数生活在受冲突影响的地区。国家应拨出足够的资源，以满足这些处境不利的群体和弱势群体基本的学习和技能发展需要。国家应根据冲突地区失学男孩和女孩的需求专门制定方案，并需要消除结构性障碍，制定政策，改善处境不利的社会群体之间的公平性，增加对儿童早期教育的公共投资，并提高和加强各部门和教师技能发展方案之间的政策协调。

40. 非洲在获得保健服务和改善保健成果方面继续取得稳步进展。1990 年至 2015 年间登记的儿童死亡率，包括婴儿死亡率，有了前所未有的下降。在埃塞俄比亚、利比里亚、马拉维、莫桑比克、尼日尔、乌干达和坦桑尼亚联合共和国，5 岁以下幼儿死亡率较 1990 年水平下降了三分之二以上。⁸ 然而，撒哈拉以南非洲的下降速度比其他地方慢。这个次区域的儿童死亡率依然为世界最高。死亡的主要原因是腹泻、肺炎和疟疾。扩大免疫覆盖面和减少与疟疾有关的死亡人数使儿童死亡率下降。

²⁴ 世界银行，《加快追赶：撒哈拉以南非洲高等教育促进增长》(2009 年，华盛顿特区)。

41. 在改善孕产妇健康方面也取得了进展,但仍有许多妇女在分娩期间死于可预防的原因,如感染、高血压和出血。撒哈拉以南非洲的孕产妇死亡率占全球的 88%。由熟练保健人员接生的出生比例从 1990 年的 45% 增加到 2014 年的 71%,降低了妇幼死亡率。产前护理覆盖面也有改善。

42. 虽然非洲的避孕普及率从 1990 年的 28% 增加到 2013 年的 43.6%,但这一比例仍是世界上最低的。2012 年,撒哈拉以南非洲的少女生育率最高。出生率在 1990 年和 2012 年间下降了 4.5%。2013 年,该次区域有大量计划生育需要未得到满足(18%)。

43. 2001 年至 2012 年间,艾滋病毒发病率和流行率加速下降。2013 年,流行率为 4.4%,发病率(每年新感染艾滋病毒的人数)为 0.29%。这两项指标在 2012-2013 年期间比 2001-2012 年期间下降更加迅速。在扩大抗逆转录病毒治疗方面,非洲名列前茅。撒哈拉以南非洲增幅最大。2003 年之前,撒哈拉以南非洲接受这种治疗的人数很少,仅为 10 万人,但 2014 年达到 1 060 万人(即 41% 感染艾滋病毒的人)。²⁵ 非洲在防治疟疾方面也在取得显著进展。有 6 个国家——阿尔及利亚、博茨瓦纳、佛得角、科摩罗、南非和斯威士兰——可能在 2020 年前摆脱这种疾病。在世卫组织非洲区域,疟疾死亡率在所有年龄组中下降了 66%,在 5 岁以下儿童中下降了 71%。感染率一直在下降,原因是广泛使用驱虫蚊帐,经常喷雾消毒,快速诊断检测和采用青蒿素类疗法。²⁶ 令人遗憾的是,21 世纪初非洲大陆结核病发病率、流行率和死亡率稳步下降的趋势已在 2012 年和 2013 年间出现逆转迹象。

六. 妇女赋权和性别平等方面的进展

44. 非洲在促进妇女积极参与公共事务方面已取得显著进展。几内亚比绍、莫桑比克、卢旺达和塞舌尔议会中的妇女比例已超过 15%。1990 年妇女代表的平均比例是 8%,至 2000 年增加到 9%。2000-2015 年期间平均增加了 16%。2015 年的比例为 22%。⁸

45. 女孩接受中学教育的人数缓慢增加,从 1990 年代女生对男生 71:100 的比率提高到 2000 年的 80% 和 2013 年的 90%,但这些年来,南部非洲国家的女孩上中学人数高于非洲平均水平。女性接受高等教育的人数仍然很少,女生对男生的比率为 68:100,而中学的女生对男生比率为 86:100。

46. 性别不平等和暴力侵害妇女行为是主要挑战。非洲妇女面临严重的歧视,影响她们的社会经济权利。南部非洲的成年女性失业率为 19.1%,而成年男性失业率为

²⁵ 见 www.who.int/gho/hiv/epidemic_response/ART_text/en/。

²⁶ 世卫组织,《2015 年世界疟疾报告》(2015 年,日内瓦)。

14.6%；到 2013 年，女青年失业率为 44.6%，而男青年为 35.4%。在北非，成年男性失业率为 7.9%，而妇女为 14.9%；男青年失业率为 26%，女青年为 46.6%。²¹ 这些趋势部分说明该区域的不平等情况日益加剧。包括住房、保健、教育、培训和儿童保育在内的直接涉及妇女权利的社会服务与减少贫困和性别不平等的社会转移同样重要，往往还比这种社会转移具有更大的影响。弱势就业的妇女比例也高于男性，特别是在西部、东部和中部非洲。

七. 和平、安全和善治方面的进展

47. 新伙伴关系强调，和平与安全、改善治理以及宏观经济和公司治理是非洲大陆发展至关重要的先决条件。正如《2063 年议程》突出表明的，非洲国家也已承诺推行善政和打击腐败。

48. 在总体治理方面，非洲国家通过支持非洲同行审议机制推动治理和民主议程。该机制是一个自愿的自我评估工具，旨在四个专题领域促进更有效的治理：民主和政治治理；公司治理；经济治理与管理；社会经济发展。截至 2015 年，有 35 个非洲国家自愿加入该机制，其中 18 个已完成自我评估，并接受了由国家元首和政府首脑组成的论坛的同行审查。为了使该机制成为《2063 年议程》的监测工具，论坛秘书处正在调整行政措施和政策，使其与非洲联盟委员会的行政措施和政策保持一致。

49. 就和平与安全而言，非洲正在打击恐怖主义的区域协调方面取得进展，建立了多国法律机制和举措。例如，11 个国家在 2013 年发起了关于在萨赫勒-撒哈拉区域加强安全合作与运作非洲和平与安全构架的努瓦克肖特进程。2014 年，布基纳法索、乍得、马里、毛里塔尼亚和尼日尔制定了萨赫勒五国集团倡议，以更好地协调其成员的发展和安全管理政策。西非国家经济共同体通过了数个法律文书，以促进司法合作。此外，非洲国家得以从国际伙伴那里获得资源，以帮助应对有损和平与安全和国家发展努力的安全挑战。例如，欧洲联盟已承诺提供 2 770 万欧元，解决马里的安全关切问题；美利坚合众国于 2015 年宣布将在 5 年间每年提供 1.1 亿美元建设非洲军队的能力，以加强安全与和平，作为非洲维持和平快速反应伙伴关系的一部分。⁸

50. 在政治治理方面，开展选举的工作已经取得进展。一些非洲国家的选举进程已经变得更加公平而且更加和平。2016 年和 2017 年，预计将有 26 个非洲国家举行总统选举。然而，政治治理在一些国家仍是一项挑战，导致某些国家发生民间动乱和暴力起义。在一些国家，民间社会组织也在政治治理和民主过渡方面发挥越来越大的作用。

51. 新伙伴关系强调，良好的宏观经济治理对非洲大陆的结构转型至关重要。它确保政府有能力管理公共资源，并提供高质量的公共产品和服务。由于非洲持续

致力于改善商业环境以促进私营部门发展，迄今已在良好经济治理方面取得进展。在实施至少一项便利营商的规章制度改革的经济体中，非洲大陆占据第二大份额。尽管如此，撒哈拉以南非洲仍然是商业环境最困难的次区域。在调查的 47 个非洲国家中，有 35 个国家报告在 2013 年 6 月至 2014 年 6 月间至少实施过一项便利营商的规章制度改革。贝宁、科特迪瓦、刚果民主共和国、塞内加尔和多哥名列世界上通过改革使商业环境改善最大的十个国家。²¹ 然而，改善商业环境方面的挑战削弱了发挥私营部门的作用推动增长和创造就业以消除贫穷的努力。

52. 此外，腐败和非法资金流动继续损害国家发展的努力，包括消除贫穷的努力。在资源丰富、机构薄弱和监管环境不力的国家，腐败程度往往特别高。生活在贫穷之中的人，尤其是城市地区的穷人，特别受到腐败以及不有效提供公共产品和服务的影响。过去一年内与公职人员有过接触的撒哈拉以南非洲人中共有 22% 承认支付了贿赂金。在整个非洲大陆，穷人支付贿赂金的可能性是富人的两倍，城市中支付贿赂金的概率则更高。²⁷

53. 据估计，非洲在非法资金流动中失去的资金超过收到的官方发展援助。每年非法离开非洲的资金超过 500 亿美元。流动主要涉及商业活动、逃税、犯罪活动(洗钱、贩毒、贩运武器和贩运人口)、贿赂、腐败和滥用职权。非法流动对社会发展造成负面影响，因为政府失去税收，政府提供社会服务的能力降低，各个经济部门失去储蓄和投资的机会成本。虽然非法资金流动的主要来源是非洲，但许多腐败做法涉及的行为体往往不在非洲。因此，虽然非洲国家应承担遏制流动的首要责任，发展伙伴也应在打击腐败、逃税、资产返还和洗钱方面发挥重要作用。在全球一级，非法资金流动问题应纳入联合国进程和框架。²⁸

八. 为包容性发展调动财政资源

54. 《2030 年议程》和《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》都更重视包容性发展的国内资金来源。这标志着以官方发展援助为中心的发展模式有了转变。实现非洲可持续发展目标的融资努力估计每年需要投资 6 000 亿美元至 1.2 万亿美元。²⁹ 筹集这些资源取决于经济持续增长；改善自然资源管理；改善非洲与世界上其他区域之间的贸易并进行公平贸易；利用商品繁荣、外国直

²⁷ Coralie Pring, *People and Corruption: Africa Survey 2015-Global Corruption Barometer* (Berlin, Transparency International, 2015)。

²⁸ 据非洲非法资金外流问题高级别小组。见 www.uneca.org/sites/default/files/PublicationFiles/iff_main_report_26feb_en.pdf。

²⁹ 《2016 年非洲经济发展报告：非洲债务动态和发展资金》(联合国出版物，出售品编号：E.16.II.D.3)。

接投资流入增加、税收改善带来的财政资源；努力打击非法资金流动；债务注销和管理；更明智地利用官方发展援助。

55. 非洲国家已表明，他们决心调动国内资源，并最大限度地利用诸如汇款等新的资金资助非洲大陆的发展蓝图。2000年至2012年期间，非洲大陆的税收总额增至4倍，从1380亿美元增加到5270亿美元。³⁰ 2015年流入撒哈拉以南非洲的汇款达到352亿美元，预计2016年将增加到364亿美元，2017年达到377亿美元。³¹ 改进税务管理、扩大税收基础，减少向非洲汇款和在非洲内部汇款的费用(全世界最高)后，这些收入还会更高。如果遏制每年超过500亿美元的非法资金流动，将会进一步增加用于发展的国内资源。债务减免措施，诸如30个非洲国家符合资格的重债穷国倡议，也可腾出资源增加用于旨在减少贫困的社会方案的支出。然而，近年来，一些非洲国家的外债快速增长，2011年至2013年间平均每年增长10.2%，而2006年至2009年间每年仅增长7.8%。

56. 尽管在努力扩大调动国内资源，但非洲国家仍然需要发展伙伴提供可预测和更多的支助。在这方面，发达国家必须履行与发展援助有关的现有承诺，尤其是对最不发达国家而言。从2013年至2014年，对非洲的官方发展援助总净额下降5%，从570亿美元减少到540亿美元；来自经济合作与发展组织发展援助委员会28个国家的双边官方发展援助净额下降3%，从300亿美元减少到290亿美元。³²

57. 一些方案和举措为投资建设非洲的可持续和包容性农业系统提供支助。非洲增长伙伴关系已获得230家公司的承诺，其中大多数是非洲公司。该伙伴关系承诺到2015年为非洲农业投资100亿美元。2013年至2015年，该伙伴关系提供了承诺总额中的23亿美元，3年时间里，有1000万小户农民受惠，并创造了88800个工作岗位。2016年承诺的新的投资总额为5亿美元。³³ 这种投资将帮助数百万人，特别是生活在农村地区的人，摆脱贫困和饥饿。重要的是，它们创造的体面就业机会有可能吸引非洲的年轻人加入该行业。

58. 发展伙伴也支助非洲大陆的努力。通过非洲发展问题东京国际会议的进程，日本正在帮助加强极有可能带动非洲可持续发展的行业。2013年，日本承诺在2017年结束的5年间，利用私人 and 公共的方式，向非洲提供至多320亿美元，其

³⁰ 非洲开发银行，“通过调动国内资源资助非洲发展”，2015年7月17日。可查阅 www.fin4dev.org/2015/07/17/financing-africas-development-through-domestic-resource-mobilization/。

³¹ 世界银行集团，《迁徙和汇款：最新发展情况和展望》，迁徙和发展简报，第26期(2016年，华盛顿特区)。

³² 见 www.oecd.org/dac/stats/documentupload/2%20Africa%20-%20Development%20Aid%20at%20a%20Glance%202016.pdf。

³³ 非洲增长，“\$2.3 billion invested by Grow Africa partners between 2013 and 2015 with \$500 million invested in 2015”，意向书。可查阅 <https://community.growafrica.com/groups/23-billion-invested-grow-africa-partners-between-2013-and-2015-500-million-invested-2015>。

中包括约 140 亿美元的官方发展援助。截至 2015 年，已经拨付约 217 亿美元，实现目标近 70%。2016 年，日本宣布将在 2016 年至 2018 年间为非洲的未来投资约 300 亿美元。投资将通过公私伙伴关系举措进行。投资中心是发展高质量的基础设施，建设具有复原力的卫生系统，确保粮食和营养安全，为和平与稳定奠定基础。这些措施还将包括 1 000 万人的的人力资源开发。³⁴

59. 非洲国家也从南南合作中获益。2015 年，印度批准了今后 5 年的 106 亿美元优惠贷款和 6 亿美元赠款援助。这笔赠款中有 1 亿美元用于发展，1 000 万美元用于保健。赠款还包括印度境内的 5 万个奖学金，并将支持整个非洲的教育机构。³⁵ 2015 年，中国将其与非洲的关系提升为全面战略合作伙伴关系，将其资金支持增加到 600 亿美元，其中包括 50 亿美元的无偿援助和无息贷款、350 亿美元的优惠贷款和条件更优惠的出口信贷。³⁶ 从 2013 年至 2015 年，巴西资助了 42 个非洲国家的技术合作项目，农业占 3 600 万美元基金总额的 19%。巴西也致力于提供 240 万美元在埃塞俄比亚、马拉维、莫桑比克、尼日尔和塞内加尔支持粮食采购项目“当地采购促进发展”。

60. 鉴于成功实施非洲大陆自己的发展优先事项的价格标签预计将极高，发展合作的国际公共融资仍然至关重要。随着非洲国家开始落实可持续发展目标和《2063 年议程》，这些费用将进一步增加。

九. 结论和建议

61. 为进一步推动非洲包容性的社会和经济进步，委员会不妨考虑下列建议：

(a) 为了实现包容性的社会和经济的发展，非洲国家应努力制定一项协调一致的战略，以有效和协调一致地执行非洲联盟的《2063 年议程》和《2030 年可持续发展议程》，包括制定综合的国家政策框架和执行战略，不让任何人，特别是妇女、青年、老年人和残疾人掉队；

(b) 非洲国家需要增加对教育和技能发展的社会投资，特别关注年轻人，以通过充分就业和体面工作消除贫穷和不平等。这也会提高民众的生产能力，以利用人口变化提供的机会；

³⁴ 日本，内阁办公室，“Focusing on public-private investments”，《日本在非洲》，第四卷(2016 年 9 月)。可查阅 [www.japan.go.jp/ticad/Japan in Africa4.html](http://www.japan.go.jp/ticad/Japan%20in%20Africa4.html)。

³⁵ 印度-非洲论坛首脑会议，“India-Africa Forum Summit III: New Hopes, New Horizons”，新德里，2015 年 10 月。可查阅 <http://mea.gov.in/india-africa-forum-summit-2015/index.html#>。

³⁶ 中非合作论坛，“Xi announces 10 major China-Africa cooperation plans for coming 3 years”，2015 年 12 月 8 日。可查阅 www.focac.org/eng/ltada/dwjbzjhys1/t1322068.htm。

(c) 为了消除贫困、战胜饥饿和粮食不安全，并确保包容性和可持续的社会和经济发展，非洲国家应继续优先考虑农业投资和促进结构转型；

(d) 非洲国家应继续优先考虑性别平等、增强妇女权能和妇女参与政治和生产活动；

(e) 为了实现以社会和人为中心的发展，非洲国家需要强化和发展机构，使社会所有部门的治理和行政透明而且问责，并允许包括非政府组织和社区组织在内的民间社会和私营部门有效参与；

(f) 包括联合国系统各实体在内的国际社会应继续促进、支持和协助实施《2063 年议程》和《2030 年议程》中规定的非洲发展优先重点。
