



## 经济及社会理事会

Distr.: General  
23 November 2015  
Chinese  
Original: English

## 社会发展委员会

## 第五十四届会议

2016 年 2 月 3 日至 12 日

社会发展问题世界首脑会议和大会

第二十四届特别会议的后续行动

## 新出现的问题：执行《2030 年可持续发展议程》：从承诺迈向成果，实现社会发展

### 秘书处的说明

#### 一. 引言

1. 根据经济及社会理事会第 2006/18 号决议，自 2007-2008 审查和政策周期以来，社会发展委员会一直将题为“新出现的问题”的议程项目列入工作方案。委员会在该项目下处理影响社会发展、亟需进行审议的当前问题或不断演变的全球发展挑战中新的交叉问题。在第五十四届会议上，委员会将审议“新出现的问题”项下的“从承诺迈向成果，实现社会发展”问题。编写本说明是为了为就这一专题开展的讨论提供背景资料。

2. 本说明侧重于对于综合执行《2030 年可持续发展议程》十分重要、委员会可以发挥主导作用的某些具体领域。还探讨了委员会如何就通过将社会发展承诺转化为成果来有效执行《议程》提供指导。阅读本说明时，应结合秘书长关于反思和加强当代世界的社会发展的报告(E/CN.5/2015/3)以及分别为第五十一届、第五十二届和第五十三届会议编写的类似说明(E/CN.5/2013/11、E/CN.5/2014/8 和 E/CN.5/2015/6)。



## 二. 《2030 年可持续发展议程》：一项承诺不让任何人掉队的综合议程

3. 在 2015 年 9 月召开的联合国首脑会议上，会员国通过了题为“改变我们的世界：2030 年可持续发展议程”的 2015 年后全球发展议程(大会第 70/1 号决议)。《2030 年议程》是一项普遍的、变革性的以人为本的行动计划，旨在通过以平衡的方式将社会、经济和环境层面融合在一起，共同努力为后世后代实现可持续发展。

4. 新的《议程》承诺首先从帮助落在最后面的人群做起，同时认识到消除一切形式和层面的贫困，包括极端贫困，是最大的全球性挑战，强调了社会进步在实现可持续发展方面的根本作用。新的《议程》再次表示决心消除一切形式和层面的贫困和饥饿，并确保所有人能够在健康的环境中以有尊严和平等的方式发挥他们的潜力，将社会发展作为发展进程的推动力和发展进程其他方面的结果。新的《议程》还强调，要实现持续和包容性增长以及人人享有社会和环境上可持续的未来，必须采取以人为本的综合办法。这意味着执行《议程》将需要社会、经济和环境政策协同发力，而不是各自为战，以提高所有人的福祉，特别重视最弱势群体和个人所面临的问题。《2030 年议程》及其执行方式反映了 1995 年在哥本哈根举行的社会发展问题世界首脑会议的愿景和原则。

5. 社会发展问题世界首脑会议首次明确地将人置于发展的中心。在首脑会议上所作的承诺牢牢地基于这样一个信念，即社会发展对于满足人民的需要和愿望至关重要，个人只有在基于公正的社会秩序下才能充分发挥潜力。首脑会议还认识到，维持社会发展和社会正义需要具备有利于公平地分配经济收益、机会平等和所有人更好地获得资源的健全的经济政策和基础广泛的持续增长，这需要将社会、经济和环境政策融为一体，以实现社会发展的三个核心目标：消除贫困、充分和生产性就业和社会融合。因此，不仅社会发展问题世界首脑会议的愿景和原则仍然适用于《2030 年议程》，而且首脑会议成果文件——《行动纲领》和《社会发展问题哥本哈根宣言》的执行经验，也可以为今天提供建设性经验。

6. 所获经验教训之一是，社会发展最有成效的方式是最大限度地发挥所有人充分参与和推动社会活动的能力、资源和机会，使他们能够过上有尊严、健康、富有成效、与环境和谐共处的体面生活。只要某一部分人口被抛在后面，可持续发展这一首要目标就不可能实现。增强人的权能，特别是最脆弱和最弱势的群体的权能是减少贫困和不平等，促进包容性和可持续增长和应对环境挑战的关键所在。所有部门的一切政策都应确保弱势和边缘化群体和个人得以充分纳入其中，并积极参与可持续发展进程。

7. 《2030 年议程》的核心价值及构成其核心的可持续发展目标是，致力于以更综合的方式处理一系列复杂和相互关联的全球挑战(即，日益扩大的不平等，就业日益无保障，全球经济的体制脆弱性，气候变化的不利影响等)。目前以各自

为战的方式制订和实施社会、经济和环境政策的作法对于执行《议程》将是尤其无效的。需要采取全面和综合的办法，即整体大于各部分总和的办法，而不是以零敲碎打的方式追求社会、经济和环境政策。统筹一致必须体现在各级工作中，包括确保基于高质量、便于使用、及时的分类数据(按收入、性别、年龄、种族、族裔、移徙状况、残疾和地理位置分类)的循证政策分析、制定、监测和评价及影响评估。

### 三. 在 2030 年的可持续发展议程的框架内实现社会发展的关键领域和相互联系

8. 作为进展标志和在其他方面取得进展的推动力，社会发展将在执行《2030 年议程》和可持续发展目标方面发挥关键作用。

9. 本节突出指明作为执行《2030 年议程》关键推动力的重点社会发展专题领域。虽然不是详尽无遗，但所提出的领域可被视为重要的相互联系和交叉问题，不仅推动，甚至界定当前全球环境下的社会进步和发展状况，而且支撑一些经济和环境目标。

#### A. 减少不平等现象

10. 纠正不平等现象是实现《2030 年议程》中促进可持续发展议程不让任何人落伍这一总体目标的根本。《2030 年议程》列出了有待克服的挑战，包括贫困、经济动荡、环境退化、社会排斥和对和平的威胁，不平等现象是诸多挑战的根源。以重点明确的社会目标为中心的全面、综合的政策平台可以而且应该消除许多，甚至所有这些因素。<sup>1</sup>

11. 不平等涉及经济、社会、政治和法律等许多方面。经济成果方面(例如，收入和资产)与机会不平等(获得教育、保健、和金融服务等)共同存在并相互强化。由于其他社会和政治因素，不平等现象也存在于特定收入群体中。

12. 不能平等地获得水 and 环境卫生、营养、能源、土地和其他生产性资产、信贷、遗产、信息、知识和技术也是生活在贫困状态的人和其他弱势群体和个人面临的主要障碍。这种不平等现象使贫困永久化，同时对环境带来负面影响。

13. 日益扩大的不平等是对社会凝聚力的重大挑战。虽然某种程度的不平等会自然存在，但高度不平等会加剧社会紧张局势，破坏经济和社会进步。如果横向不平等或差距(通常与社会身份，特别是涉及族裔、宗教和地理位置的因素相关)一直不能弥合，可能导致社会解体，甚至暴力冲突。

<sup>1</sup> 详细分析见《不平等问题事关重大：2013 年世界社会状况报告》(联合国出版物，出售品编号 E.13. IV. 2)。

14. 在分析造成不平等的经济和社会进程时，无论是外部因素(国际贸易和投资协定、全球治理、气候变化)还是内在因素(宏观经济、财政、工业/环境和社会政策和贸易)都需要进行探讨，也需要确定将机会转化为成果的主要渠道。

15. 针对不平等问题政策和战略，必须同时消除其多方面的根源(历史、文化、社会、经济、法律和政治)，因为每个方面都加剧了其他方面。这些政策和战略包括采取措施，加强人的能力，特别是通过投资于社会服务。解决不平等问题需要在特定的法律、政策和体制框架内，在国际、国家和地方各级实现长期的结构性变革。促进广泛参与和增强人的权能也是纠正不平等现象，包括基于性别的不平等和歧视的有效办法。<sup>2</sup>

16. 普遍的社会保护，包括社会保护最低标准，是加强任何人群的复原力和能力的重要工具，事实证明可以有效地减少经济和社会领域的不平等。社会保护保障最低收入，使贫困家庭可以送子女上学，改善营养和健康，减轻经济、社会和环境冲击的风险。改善基础保健服务将减少产妇和儿童死亡率，降低由于疾病而失去收入，导致陷入贫困的风险。应该进一步推动普及保健覆盖范围，因为它是应对与健康有关的风险所致脆弱性的最有效的方法。

## B. 全方位消除贫困和饥饿

17. 《2030 年议程》目标 1 明确强调，努力根除贫困应该不仅限于解决收入问题，还应消除造成贫困的结构性原因，缺乏或难以获得教育、保健和其他基本服务、粮食、营养、能源、适当住房、安全的环境；不能平等地获得土地和其他生产性资产、信贷和遗产以及信息、知识和技术；缺乏体面工作和参与的机会；社会歧视和排斥。

18. 贫困对人们的影响在其生命周期的不同时段是不同的。有人摆脱或陷入贫困，而许多人陷入长期代际/贫困。某些群体和社区，包括妇女、残疾人、老年人、土著民族、移民、少数族裔和生活在农村和偏远地区的人们，特别易受贫困和匮乏的影响。为减少整体贫困而制定的国家战略应包括有关措施，仔细分析并消除结构性障碍，特别是那些最脆弱和最弱势的群体面临的障碍，以使它们能够逃避或摆脱贫困。<sup>3</sup>

19. 减少粮食不安全、饥饿和营养不良是消除极端贫困、降低脆弱性和加强复原力政策和战略的一个组成部分。粮食不安全、饥饿和营养不良也与不平等、福利、学龄儿童的学习成果、可持续农业和粮食分配有密切联系。学龄儿童在幼儿时期营养不足更有可能表现欠佳，也更有可能辍学，因而无法获得在长大以后赚取体面收入所必需的技能。这造成了一种恶性循环，导致贫困的世代相传。

<sup>2</sup> 详细政策建议见《不平等问题事关重大：2013 年世界社会状况报告》(联合国出版物，出售品编号 E.13. IV. 2)。

<sup>3</sup> 对于多层面贫穷的原因和影响进行的更详细分析以及如何应对挑战的政策建议，见《对贫困问题的再思考：2010 年世界社会状况报告》(联合国出版物，出售品编号 E.09. IV. 10)。

20. 粮食安全还与农业和农村发展密切相关。每年生产的粮食在上市之前有 30% 至 40% 白白损失掉。<sup>4</sup> 在零售一级，家庭消费者也存在浪费行为，浪费大量粮食。<sup>5</sup> 提高农业生产力和粮食生产技术，同时制定战略，改变浪费粮食的行为，就有可能消除约 7.95 亿生活在极端贫困之中的人们的饥饿现象并改善他们的生活条件。<sup>6</sup> 相反，消除贫困的根源是提高农村和农业地区的生产力所必须的。

21. 鉴于生活在农村地区的许多穷人是小农户，往往靠农业自给自足，提高他们的生产力和收入，包括让他们获得更多的土地、信贷和其他生产资料是提高他们摆脱贫困和饥饿能力的关键所在。此外，生活在贫困状态的人和在农村地区更容易受到气候变化和自然灾害的负面影响。建设他们更可持续地利用自然资源的能力是可持续发展和消除贫困的基础。在自然资源管理和保护等部门创造创收机会可以同时解决贫困、饥饿和环境问题。

22. 气候变化对生活在贫困社区和农村、农业、偏僻或其他脆弱地区的人们造成的影响尤为严重。世界银行称，如果不进行任何干预，气候变化的负面影响将很可能推升农产品价格，威胁一些地区的粮食安全，加剧健康威胁因素。<sup>7</sup> 还应分析气候变化或环境退化对不同人口群体或社区产生的不同影响，并在制定政策时加以考虑。

23. 为解决不平等问题而制定的一些政策，如上一节所述投资加强人的能力和社会保护计划，也证明可以有效地解决贫困问题。此外，有助于提高生产力的服务和技术，增加体面工作机会和促进农村发展等举措是支持人们摆脱贫困并减缓经济、社会和环境冲击的影响和防止人们陷入贫困的综合政策框架的一部分。应该加强部门间政策的一致性，以消除人们面临的特殊脆弱性，并增强他们的复原力。

### C. 促进人人实现充分的生产性就业并享有体面工作

24. 人们普遍承认，生产性就业和体面工作是摆脱贫困和排斥及实现持续、包容性和可持续经济增长的主要途径。体面的工作机会提供维持生计所需的收入，增加对劳动力市场活动的参与。体面工作也可以促进社会包容、尊严、参与、激励和民众的参与。对于生活贫困人口，特别是农村和农业地区的人口而言，体面工作也能增进他们的健康、营养和生活质量。负责保护、保全和恢复生态系统的绿色部门的体面工作机会也将有利于防止环境退化。

25. 中小型企业是在许多国家创造就业的主要动力。然而，许多此类企业属于非正规部门。非正规部门在就业中占很大比例，在发展中国家尤其如此。非正规就业人

<sup>4</sup> 见 [http://www.fao.org/in-action/seeking-end-to-loss-and-waste-of-food-along-production-chain/en/?fb\\_locale=es\\_ES](http://www.fao.org/in-action/seeking-end-to-loss-and-waste-of-food-along-production-chain/en/?fb_locale=es_ES)。

<sup>5</sup> 见“全球减少粮食损耗和浪费举措”，可查阅 <http://www.fao.org/save-food/en/>。

<sup>6</sup> 见“世界粮食计划署，饥饿状况统计”，可查阅：<https://www.wfp.org/hunger/stats>。

<sup>7</sup> 见世界银行集团，冲击波：管理气候变化对贫穷的影响(2016 年，华盛顿特区)。

员，包括自营职业者、家庭企业工人、农业工人和非正规企业的工资劳动者，往往生产率低、工资低、没有社会保护。非正规就业对处境不利和受排斥群体的影响尤为严重。因此，长期消除贫困战略需要侧重于提高就业层次或实现就业正规化。

26. 然而，转变非正规就业是一个复杂的问题。对于有关战略应该精心设计，在减少抑制措施与增加提高就业层次或实现就业正规化措施之间保持微妙的平衡。此类战略也应当致力于促进金融普惠和技术/职业和创业培训；提高收入、生产力和工作条件；促进在非正式部门工作的民众参与社会对话。此外，工作未申报、工作不稳定和最低工资问题需要进一步处理。

27. 体面工作议程还有助于保护工人在公平条件下及健康和安全的环境中工作的权利，从而有助于改善福祉。体面工作议程的另一个组成部分，即社会保护，加上普及保健服务，可以增强弱势群体，包括妇女、青年或残疾人对劳动力市场的参与度。社会保护也可以减少在转向绿色和低碳经济的过程中失业的不利影响，减少对必要转变的阻力。对体面工作、气候变化和实现低碳经济之间的相互联系应予进一步探讨，因为一些传统的就业机会的丧失将需要在绿色部门创造就业机会来弥补，同时需要提供适当的技能培训。

#### D. 社会融合和包容性发展，不让一人掉队

28. 某些人群面临特殊的障碍，难以发挥潜力，这源于歧视、社会排斥和缺乏参与经济、社会和政治活动机会的机会。为了在可持续发展进程中不让一人掉队，各国除执行基础广泛的社会经济政策外，还必须执行社会包容政策和措施。这些措施，旨在首先从帮助落在最后面的人群做起，包括尊重多样性，提高参与度，消除歧视性或排斥性的法律、政策和做法，促进基于人权的做法。例如，普遍的社会保护需要辅之以针对最弱势社会群体和社区的有效和透明的措施。

29. 在弱势群体中，土著居民贫困率之高，获得教育和保健服务之难，继续超过其应有的比例，而且在政治上往往被边缘化。他们往往居住在偏远的自然资源开采区，而他们从中获得的利益有限。多数老人现在生活在较不发达地区，面临着特定挑战。特别是老年妇女更易遭受歧视、忽视、虐待、基于性别的暴力和被剥夺资产的所有权等侵害。妇女在参与劳动力市场和工资方面遭受性别差异，主要承担无酬照护工作的负担。

30. 青年受到失业和就业不足的影响尤为严重，对于实现可持续发展目标形成重大挑战(青年失业率是平均失业率的两至三倍)。此外，在一些国家，大批青年人既没有工作，也没有接受教育或培训。按当前的就业增长率计算，预计 2016 年至 2030 年将需要在全球创造 4.7 亿个就业机会，以吸纳日益增多的新进入劳动力市场的人员。<sup>8</sup> 受到所谓的“青年人口暴增”影响的国家尤其令人关切，有证据

<sup>8</sup> 见国际劳工组织，“全球就业危机：事实和数字”，可查阅 <https://www.worldwewant2015.org/pt-br/node/392784>。

表明,大批青年失业加剧了社会紧张局势,威胁到社会凝聚力。然而,大量健康、受过教育和有技能的年轻人可以成为可持续和包容性经济增长的动力。因此,让青年参与生产活动,反映他们的需要和关切,对于实现持续和包容性增长及加强社会稳定举足轻重。应当进一步探讨在向更绿色经济过渡过程中青年就业、技能发展、绿色就业和社会保护的相互联系。

31. 日益增加的城市化也对包容性发展带来重大影响。预计到 2030 年,世界上 60% 的人口将居住在城市地区,<sup>9</sup> 包括人口在 1 000 万以上的大城市。<sup>10</sup> 这将带来重大的社会、经济和环境影响。由于在许多发展中国家城市化迅速进行,更多的人进入城市地区,以便找到更好的工作,提高生活水平。通常,这些期望并没有实现,移民定居在城市贫民窟。生活在城市非正式住区的人们被边缘化,获得教育、保健服务、水、环境卫生和废物管理以及适足住房的程度较低。因此,他们在贫困和不健康的环境下生活。这个问题不能只在地方一级处理,而是需要采取全面和综合的方针,通过具体措施来解决内部移徙者和城市穷人所面临的挑战。例如,由于贫困和缺乏受教育的机会,生活在贫民窟的儿童往往从事童工。除保护他们的权利外,也可以考虑将其纳入教育系统,辅之以社会保护措施、普及保健和营养方案。

32. 最后,普遍获得社会保护应该作为优先政策平台,以促进包容性发展和人权。

## E. 投资普及基本社会服务

33. 基本社会服务,特别是教育、保健、安全和负担得起的饮用水和卫生设施,不仅是社会发展目标,而且对于长期的包容性增长和环境可持续性至关重要的人类发展文书。若要实现普遍和公平地获得基本社会服务并确保获得适当的卫生设施和个人卫生、住房和负担得起的能源,是所有人民能够过上体面和有尊严的健康生活的关键所在。通过投资更好地提供这些服务是让人们更有能力参与包容性经济增长的根本。改善水、环境卫生和能源服务将直接保护自然环境,而教育有助于通过改变行为和心态改变消费和生产模式。

34. 尽管在更好地获得初级教育和中等教育方面取得了进展,但仍有 5 900 万儿童在小学阶段失学,其中 3 400 万人为女童,3 000 万人生活在冲突环境。平均而言,在发展中国家每 100 名儿童中有 87 人完成小学教育。共有 2.5 亿完成小学教育的人不能阅读或书写。<sup>11</sup> 2015 年,中低收入国家有三分之一的青少年不会完

<sup>9</sup> 见国际测量师联合会(国际测联)委员会 3,快速城市化和特大城市:对空间信息管理的需求(国际测量工作者联合会(国际测联),2010 年,哥本哈根)。可查阅 <http://www.fig.net/resources/publications/figpub/pub48/figpub48.pdf>。

<sup>10</sup> 2014 年,4.53 亿人(约占世界城市居民的 12%)生活在 28 个特大城市。联合国,经济和社会事务部,人口司,《世界城镇化展望:2014 年修订版概要》(联合国出版物,出售品编号:E.14.XIII.8)(2014 年,纽约)。可查阅 [www.http://esa.un.org/unpd/wup/highlights/wup2014-highlights.pdf](http://esa.un.org/unpd/wup/highlights/wup2014-highlights.pdf)。

<sup>11</sup> 见联合国教育、科学及文化组织(教科文组织),《2010-2015 年全民教育全球监测报告:成就与挑战》(2015 年,巴黎)。

成初中低年级教育，虽然其中大多数国家 1999 年以来就有关于免费初中教育的立法规定。<sup>11</sup>

35. 据估计，如果当初取消了基本妇幼保健措施覆盖面方面的不平等，那么 180 万名五岁以下儿童和 100 000 名母亲的生命可能会得到拯救。这将会把儿童死亡率降低五分之一，孕产妇死亡率降低近三分之一。<sup>12</sup> 此外，无法获得全民保健的人们更容易因保健费用陷入贫困。全民保健可以减少与健康有关的脆弱性，同时提高人们的生产力和复原力。

36. 近 8 亿人仍然无法获得经改善的不受外界污染的饮用水源。有 25 亿人，也就是世界上超过三分之一的人口，没有适当的卫生设施，每天有 1 400 名儿童死于不安全的水源、缺乏基本环境卫生和糟糕的个人卫生条件。<sup>13</sup> 在所有无法获得饮用水的人中，约 80% 生活在农村地区。<sup>14</sup> 有效的水和卫生设施普及政策应当确保能够惠及最弱势和最边缘化的人口群体。创新性办法，如人人享有环境卫生和饮用水伙伴关系已经出现，以加强部门协调和建设更有力的制度和机构能里，更有针对性地利用资源。

37. 创新性伙伴关系可进一步调动基本社会服务投资所需的财政资源。人力和财政资源必须有效地分配给可以惠及最脆弱和最弱势群体的关键的普及性政策。近年来，具有人权维度的办法也已被证明能有效地普及教育、保健、水和卫生设施。在这些方面，特别重要的是要强调，除非没有一人掉队，否则不能认为目标已经实现。

## 四. 社会发展委员会的作用

38. 《2030 年议程》的基础是联合国各次主要会议和首脑会议，包括 1995 年在哥本哈根举行的社会发展问题世界首脑会议的成果。哥本哈根首脑会议的愿景、原则和目标已经载入新的《议程》。《社会发展问题世界首脑会议行动纲领》的三项主要目标，即消除贫困、促进社会融合和生产性就业及人人享有体面工作，被确认为实现可持续发展的根本要素。

39. 《2030 年议程》确定了要实现的目标和具体目标，而将“如何实现”的问题留给各国当局决定，以适应各国具体国情和国家优先事项。为执行《2030 年议程》和可持续发展目标，各国政府需要：(a) 将其转化为一个综合的国家政策框架；

<sup>12</sup> 见 Lara Brearley and Thomas O’Connell, *Universal Health Coverage: A Commitment to Close the Gap* (London, Rockefeller Foundation, Save the Children, United Nations Children’s Fund (UNICEF) and World Health Organization (WHO) 2013)。

<sup>13</sup> 见人人享有环境卫生和饮用水，可查阅：<http://sanitationandwaterforall.org/about/>。

<sup>14</sup> 见联合国儿童基金会(儿基会)“实现人人享有水和卫生设施”介绍材料，可查阅：<http://www.un.org/esa/socdev/egms/docs/2015/sd-agenda2030/Gestippt.pdf>。

(b) 根据国家政策框架,制定国家计划、战略和方案;(c) 确定和获得财政和技术资源;(d) 建立进展情况监测、审查和报告机制;(e) 确定和建立有效的伙伴关系。

40. 社会发展委员会负责就涉及社会政策和社会发展的所有问题,包括落实和执行《社会发展问题哥本哈根宣言》和《社会发展问题世界首脑会议行动纲领》问题,向经济及社会理事会提供咨询意见,在协助会员国执行《2030 年议程》和可持续发展目标方面可以发挥重要作用。

41. 委员会应继续作为一个论坛,借此交流促进以人为本和包容性发展和在《2030 年议程》框架内以综合性办法促进社会发展方面的经验。此外,委员会还可充当不让任何人掉队这一总体目标的监护人,确保《议程》所涵盖的弱势社会群体和社区的具体需要和社会、经济和环境领域的各项工作中得到处理,确保他们实质性地被纳入政策进程的所有阶段。

42. 在这方面,委员会似宜考虑以下互不排斥的方案。

#### A. 促进社会发展,以此作为实现可持续发展的催化剂

43. 基于在执行《社会发展问题世界首脑会议行动纲领》方面的经验,委员会不妨将自身作为一个论坛,将促进社会发展作为实现可持续发展的催化剂。委员会不妨考虑,在大会和经济及社会理事会的适当指导下,将选择社会发展可以推动社会、经济和环境可持续发展的相互联系或协同作用的领域作为今后的优先主题。其中一些领域在上文第三节有所阐述。委员会可以在编写贯彻和审查《2030 年议程》和可持续发展目标材料时,在第五十四届会议上进一步审查其他问题及其对社会弱势群体的影响。

#### B. 促进《2030 年议程》的后续行动和审查进程

44. 鉴于委员会在本届会议上重点关注自身的工作方法,似宜提出以哪些具体手段推动《2030 年议程》的落实和审查进程。全球一级的具有一致性、高效性和包容性的《2030 年议程》落实和审查机制正在拟定之中。虽然《议程》就这一机制应如何运作提供了指导,但有关政府间机构,包括大会、经济及社会理事会的作用及其各职司委员会和其他机构间机关以及它们相互之间的关系和它们与可持续发展问题高级别政治论坛的关系,尚有待进一步详细拟订。可以预期该机制将在全球一级利用现有架构,并以高级别政治论坛作为中央平台。

45. 《议程》还就可持续发展目标进展情况专题审查,包括交叉性问题提供了指导。这些专题审查将借鉴经济及社会理事会各职司委员会和其他政府间机构和论坛的审查结果,并应表明目标的整体性和它们之间的相互关联,审查将促使所有相关利益攸关方参与,并尽可能地融入和配合论坛的周期。(见大会第 70/1 号决议,第 85 段)。

46. 在进一步澄清专题审查的形式(即集群、交叉性主题、可持续发展目标群组)之前,委员会应该考虑如何以最佳方式促进这些审查及对具体工作领域所涉目标

和具体目标的审查，以及委员会的投入如何以最佳方式纳入经济及社会理事会主持的高级别政治论坛的工作。委员会也可以与其专门知识可供借鉴的联合国实体密切合作，将可持续发展目标纳入其工作之中。

47. 在这方面，委员会不妨盘点在任务规定范围内的现有机制，并强调如何利用这些机制执行《2030 年议程》并监测进展情况。这包括落实和审查社会发展问题世界首脑会议和第二十四届大会特别会议的成果、《世界青年行动纲领》、《2002 年马德里老龄问题国际行动计划》、国际家庭年纲领、《世界残疾人行动纲领》、《残疾人权利公约》和《联合国土著人民权利宣言》。

48. 此外，近几年来，委员会一直通过涉及新出现的问题的议程项目，使其工作与经济及社会理事会的年度主题保持一致。<sup>15</sup> 同样，委员会似宜探讨如何使其工作与高级别政治论坛的主题保持一致。例如，委员会不妨考虑增加一项新的议程项目，将有助于加快实施《2030 年议程》的关键领域和相互联系选定为优先主题，或考虑根据《2030 年议程》与其目前工作方案的重叠之处，制定一项未来 15 年的战略计划。

### C. 精简委员会与其他政府间机构的协作

49. 为了促进通过综合办法来实现可持续发展的社会目标，委员会可以探讨如何建立有效的多方利益攸关方伙伴关系。充分执行第三次发展筹资问题国际会议通过的、作为一个新的可持续发展筹资全球行动议程的《亚的斯亚贝巴行动议程》，对于实现可持续发展目标及其具体目标至关重要。<sup>16</sup> 《议程》承诺达成一项社会契约，并在这方面探讨根据国家主导的经验，探讨一致的筹资方式，以调动更多的资源(见大会第 69/313 号决议，附件，第 12 段)。<sup>17</sup> 国内资源的调动对于确保或加强有效的面向社会的发展政策，如改善教育、保健和社会保护系统十分重要。在这方面，促使金融和经济部委和其他相关部委处理社会和经济及社会和环境问题的相互联系，被认为是至关重要的。委员会应加强与将于 2016 年启动的经济及社会理事会发展筹资年度论坛的互动。同样，委员会可以与经济及社会理事会的多方利益攸关方论坛就科学、技术和创新促进可持续发展目标交流信息，分享知识。

<sup>15</sup> 在“新出现的问题”议程项目下，委员会审议了“2015 年后全球发展议程所涉社会问题”(2013 年)、“可持续发展的社会促进因素”(2014 年)和“社会发展对于从千年发展目标过渡到可持续发展目标的贡献”(2015 年)等主题。

<sup>16</sup> 在第三次发展筹资问题国际会议上获得通过并随后于 2015 年 7 月 27 日获得大会第 69/313 号决议核可。

<sup>17</sup> 为所有人提供财政上可持续的和适合本国国情的社会保护制度和措施，包括最低标准，重点是低于贫困线最多者和弱势群体、残疾人、土著人、儿童、青年和老年人，考虑制定为所有人提供基本公共服务所需的适合本国的高质量投资支出指标，包括卫生、教育、能源、水和环境卫生等方面(见大会第 69/313 号决议，第 12 段)。

50. 委员会还应加强其同其他职司委员会，尤其是统计委员会的交流，并提供与《2030 年议程》的社会进步直接相关的政策咨询、需要考虑的关键要素和数据(即不让一人掉队、经济和环境政策对人民福祉的影响)。

51. 委员会还应加强其同区域委员会的协作，以确保政策的一致性并采取统筹办法。

#### D. 建设有效的多利益攸关方伙伴关系

52. 为了促进通过综合办法来实现可持续发展的社会目标，委员会可以探讨如何建立有效的多方利益攸关方伙伴关系。《2030 年议程》突出表明，需要振兴可持续发展全球伙伴关系，以确保其得到落实(见大会第 70/1 号决议，第 39 段)。这种全球伙伴关系应伴之以具体的政策和战略，并汇集各国政府、议会、联合国系统和其他国际机构、区域和次区域组织、地方当局、科学界和学术界、土著人民、社会团体、民间社会组织、商业和私营部门(见同上，第 39-46 段)。

53. 尽管各国政府对于在国家、区域和全球各级采取后续行动和进行审查负有首要责任，但社会各阶层应作为伙伴参与实现可持续发展目标，以树立主人翁感并确保他们积极参与执行各项目标。特别是，青年是变革的关键因素，将由他们把《议程》传递给下一代。

54. 此外，为确保不让一人掉队，再也不能像以前那样发展基础设施，而是需要进行转变，以打破隔阂和加强参与机制，据此制订具有社会包容性、连贯的可持续发展目标执行战略。

55. 委员会似宜探讨各种机会，使委员会的讨论更具参与性，以确保所有行为体对决策进程具有更大的影响力。由于非国家行为者将在调动和分享知识、专长、技术和财政资源方面发挥越来越重要的作用，委员会应与民间社会建立有效的多方利益攸关方伙伴关系，这包括，学术界和科学界、民间社会组织、私营部门、社会群体(青年、妇女、老年人、残疾人、土著人民)、工人组织、农民组织和信仰组织，以及地方政府联合国实体和其他国际组织。他们的参与不仅会使可持续发展进程更加负责任，而且也帮助委员会更好地向联合国系统内外的广大受众宣传自身的工作情况，包括委员会的重要信息和成果。不妨考虑在委员会的主持下举办一场多利益攸关方对话。

## 五. 结论

56. 社会政策不仅是实现社会目标的根本，而且在实现《2030 年议程》其他目标方面也具有促进作用。

57. 本说明试图提供一个全面的，但并非详尽无遗的关键问题或相互联系的关键领域汇总，在《2030 年议程》的框架内利用社会政策的影响促进实现社会、经

济和环境目标。通过这些相互联系可以统筹一致地执行可持续发展目标，不让一人掉队。委员会可以在本届会议进行讨论的过程中进一步阐述这些领域。

58. 此外，该说明已制定一些供委员会审议的选项，以便有效地促进贯彻和审查《2030 年议程》的社会层面。

59. 为讨论和阐述本说明所载的建议，委员会似宜在第五十四届会议上审议新出现的问题时重点关注以下问题：

(a) 委员会如何有效地贯彻和审查以连贯一致的综合方式执行《2030 年议程》和可持续发展目标社会层面的情况？

(b) 是否需要调整委员会审议和(或)产出的内容和形式？

(c) 委员会如何与各利益攸关方加强和(或)建设有效的伙伴关系，共同以连贯一致的综合方式处理可持续发展所涉的社会层面的问题？

---