



Distr.: General

24 November 2015

Russian

Original: English

Комиссия социального развития**Пятьдесят четвертая сессия**

3–12 февраля 2016 года

**Последующая деятельность по итогам Всемирной
встречи на высшем уровне в интересах социального
развития и двадцать четвертой специальной
сессии Генеральной Ассамблеи****Достижение социальных целей Нового партнерства
в интересах развития Африки****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 2015/3 Экономического и Социального Совета в целях рассмотрения прогресса в достижении социальных целей Нового партнерства в интересах развития Африки. Он посвящен прогрессу в искоренении нищеты и голода и улучшении положения дел в сферах образования и здравоохранения, сельского хозяйства и инфраструктуры. Помимо этого, в нем обсуждается та кардинальная роль, которую структурное преобразование посредством индустриализации может играть в содействии всеохватному развитию посредством создания рабочих мест. Кроме того, в докладе обосновывается, почему Африка должна поставить во главу угла мобилизацию внутренних ресурсов для финансирования своих приоритетов в области развития. Доклад завершается набором политических рекомендаций, которые могут еще больше стимулировать процесс развития в Африке.



I. Введение

1. Здоровый экономический подъем, происходящий в Африке в последнее десятилетие, заложил основу для повышения жизненного уровня по всему континенту. Хотя нищета остается на неприемлемо высоких уровнях, достигнут существенный прогресс, и с середины 1990-х годов уровень нищеты неуклонно снижается. Значительный прогресс достигнут также в улучшении показателей в области здравоохранения, расширении доступа к образованию, медико-санитарным услугам, чистой питьевой воды и санитарии и в развитии инфраструктуры. Инвестиции в усилия по профилактике малярии и борьбе с ней положительно сказываются на жизни миллионов людей. Африка также добивается прогресса в ликвидации гендерного разрыва в сфере начального образования, и некоторые страны заняли ведущее место в мире в деле поощрения гендерного равенства в парламентах. Во многих странах также налицо долговременные улучшения в том, что касается более широких мер по развитию человеческого потенциала, таких как индекс развития человеческого потенциала.

2. Прогресс в этих сферах указывает на постоянные улучшения в качестве и в эффективности политики, управления и институтов в области развития. Предпринимаются конкретные шаги для улучшения политического, экономического и корпоративного управления. Тридцать шесть стран добровольно присоединились к флагманской программе управления в рамках Нового партнерства в интересах развития Африки — Африканскому механизму коллегиального обзора, и половина из них прошли обзор, проведенный их партнерами. Голос жителей континента также стал звучать громче, о чем можно судить по их участию в разработке Повестки дня Африканского союза на период до 2063 года: «Африка, которую мы хотим».

3. Африка может упрочить эти завоевания и добиться новых успехов в этих областях путем реализации в полном объеме целей Нового партнерства в интересах развития Африки. Континенту следует продолжать проводить политику структурных преобразований, ускоряющую рост производительности посредством технологических улучшений и инноваций, обучения на собственном опыте и осуществления всеохватной социальной и макроэкономической политики, в том числе для содействия продуктивной занятости, достойной работе и устойчивым инвестициям в образование, здравоохранение, сельское хозяйство и инфраструктуру. Высокий отечественный спрос, стимулируемый растущим средним классом, дает надежду на то, что экономика Африки будет продолжать расти, несмотря на значительные неопределенности, обусловленные уменьшившимся глобальным спросом на экспортируемые континентом сырьевые ресурсы. Быстрые темпы урбанизации также открывают немалые возможности для создания рабочих мест и повышения доходов за счет инвестиций в городскую инфраструктуру. Континенту также необходимо углублять и максимально использовать выгоды от региональной интеграции. Прогресс в этих областях будет способствовать закреплению импульса роста в Африке и позволит континенту перейти со ступеньки низких уровней доходов на ступеньку средних уровней доходов.

4. Процесс социального развития в Африке ускорился и существенно выиграл от хороших показателей экономической деятельности. Экономика Африки остается одной из самых быстрорастущих экономических систем в мире, что является необходимым условием для социального прогресса. Этот рост проис-

ходит, несмотря на отрицательное воздействие резко падающих цен на сырьевые товары и опасность вспышки болезни, вызываемой вирусом Эбола, в некоторых странах. Невзирая на ее тяжелые последствия для пострадавших стран, общее воздействие Эболы на экономику Африки было, в общем и целом, незначительным. Ожидается, что темпы роста экономики Африки составят 4,6 процента в 2015 году в сравнении с 3,5 процента в 2014 году. Согласно докладу *World Economic Situation and Prospects 2015* («Мировое экономическое положение и перспективы, 2015 год») предполагается, что импульс роста сохранится, и ожидается, что темпы роста валового внутреннего продукта (ВВП) ускорятся до 4,9 процента в 2016 году. На протяжении более десятилетия темпы экономического роста составляли в среднем 5 процентов в год, но этот период последовал за утраченной четвертью века, когда доходы на душу населения в регионе существенно снизились. Впечатляющий экономический подъем Африки объясняется стремительным ростом цен на сырьевые товары и открытием месторождений полезных ископаемых, разумной экономической политикой и управлением государственным финансами, более эффективным управлением и укрепившимися институтами, более высокими уровнями государственных и частных инвестиций в такие крайне важные сектора, как инфраструктура, и притоками прямых иностранных инвестиций и денежных переводов мигрантов. Начиная с 2000 года, приток внешних финансовых средств на континент вырос в четыре раза, превысив 200 млрд долл. США в 2014 году¹.

5. Помимо этого, некоторый рост в сельскохозяйственном секторе способствовал общему росту и сокращению масштабов нищеты. Африка выигрывает также от благоприятных демографических тенденций, включая снижение коэффициентов рождаемости и младенческой смертности. Это вывело континент на порог извлечения выгод из демографического дивиденда. Чтобы воспользоваться таким дивидендом, страны должны будут принимать правильные политические решения, особенно в отношении инвестирования средств в здравоохранение, образование и профессиональную подготовку.

6. Несмотря на прогресс по ряду направлений, сохраняются существенные проблемы. Большую обеспокоенность вызывает отсутствие адекватных достаточных ресурсов для осуществления программ и проектов в сфере развития, благоприятствующих социальной интеграции и повышающих уровень жизни. Соответственно, континент сталкивается с крупными проблемами в решении проблем, связанных с высокими уровнями нищеты, неравенством и повсеместной безработицей, особенно среди молодежи, женщин и других находящихся в неблагоприятном положении социальных групп. Некоторые страны также сталкиваются с ростом насильственного религиозного экстремизма и террористической деятельности, морского пиратства и незаконной торговли людьми, стрелковым оружием и наркотиками. Количество беженцев и вынужденных переселенцев также растет в результате сохраняющихся конфликтных ситуаций в некоторых странах. Изгнанные со своих родных мест нищетою, отсутствием возможностей, конфликтами, религиозным экстремизмом и страхом, тысячи мужчин, женщин и детей рискуют жизнью, пересекая Сахару и Средиземное море в попытке спасти свои жизни и в поисках безопасности и лучших возможностей для себя и своих семей.

¹ African Development Bank, Organization for Economic Cooperation and Development (OECD) and United Nations Development Programme (UNDP), *African Economic Outlook 2014: Global Value Chains and Africa's Industrialization* (Paris, OECD, 2014).

II. Прогресс в ликвидации нищеты и неравенства

7. Хотя в последние десятилетия значительная часть мира добилась огромного прогресса в сокращении масштабов нищеты, Африка не достигла сопоставимых уровней успеха. Вместе с тем континент в последние несколько лет добился значительного прогресса в сокращении масштабов нищеты, и в 2011 году, по оценкам, 39,6 процента населения Африки жили меньше чем на 1,25 долл. США в день по сравнению с 46,6 процента в 1990 году. В странах Африки к югу от Сахары 46,6 процента населения жили меньше чем на 1,25 долл. США в день в 2011 году по сравнению с 56,6 процента в 1990 году, как следует из доклада Всемирного банка *Global Monitoring Report 2014/2015: Ending Poverty and Sharing Prosperity* («Глобальный мониторинговый доклад, 2014/2015 год: ликвидация нищеты и совместное процветание»). Его доклад *Global Monitoring Report 2015/2016: Development Goals in an Era of Demographic Change* («Глобальный мониторинговый доклад, 2015/2016 год: цели в области развития в эпоху демографических изменений»), в котором представлены данные, основанные на его обновленном уровне нищеты в 1,90 долл. США в день, показывает, что 36,1 процента населения Африки в 2012 году жили в условиях крайней нищеты. Что же касается стран Африки к югу от Сахары, то оценочные данные за 2012 год с использованием показателя в 1,90 долл. США в день указывают на 42,6 процента по сравнению с 56 процентами в 1990 году. Уровень крайней нищеты в Северной Африке в 2012 году составлял 3,4 процента. Помимо этого, согласно прогнозам Всемирного банка, 35,2 процента населения стран Африки к югу от Сахары, возможно, жили на уровне меньше 1,90 долл. США в день в 2015 году. Однако уровни крайней нищеты гораздо выше в наименее развитых странах Африки, в которых процентная доля населения, живущего меньше чем на 1,90 долл. США в день, составляла 66,7 процента в 1990 году и 46,9 процента в 2012 году.

8. Хотя процентная доля людей, живущих в нищете, сейчас гораздо ниже, чем в 1990 году, Африка имеет самое большое в мире абсолютное число людей, живущих в абсолютной нищете, обогнав Южную Азию — регион с исторически схожими уровнями нищеты. По оценкам, 393,5 миллиона человек жили в условиях абсолютной нищеты в Африке в 2011 году, в то время как в Южной Азии их число составляло 361,7 миллиона человек. В 2012 году число людей, живущих в абсолютной нищете, сократилось до 388,8 миллиона человек в странах Африки к югу от Сахары и до 309,2 миллиона в Южной Азии. Однако разрыв между регионами больше в процентном выражении: в 2012 году 43 процента нищих в мире жили в странах Африки к югу от Сахары и 34,3 процента — в Южной Азии².

9. Хотя рассмотрение усилий по искоренению нищеты на уровне континента имеет большое значение, на уровне стран отмечается неоднозначный прогресс, и уровни нищеты снижались гораздо быстрее в нескольких странах. Если использовать официальный уровень нищеты в 1,25 долл. США, то данные говорят о том, что в 2011 году значительное большинство находящихся в условиях крайней нищеты людей в Африке жили в некоторых из самых густонаселенных

² World Bank, PovcalNet, Regional aggregation using 2011 purchasing power parity and \$1.90/day poverty line. Имеется на сайте <http://research.worldbank.org/PovcalNet/index.htm?1>

стран континента. Процентная доля людей, живущих меньше чем на 1,25 долл. США в день, составляла 84 процента — в Демократической Республике Конго, 87,8 процента — в Мадагаскаре, 60,1 процента — в Нигерии, 52,5 процента — в Объединенной Республике Танзания и 36,8 процента — в Эфиопии. С учетом их совокупной численности населения прогресс в этих странах окажет большое воздействие на уровни нищеты в масштабах всего континента. Вместе с тем столь же важно отметить, что крайняя нищета также остается крупной проблемой в менее многолюдных странах. В 2011 году коэффициент крайней нищеты составлял 79,8 процента — в Бурунди, 45,7 процента — в Лесото, 71,6 процента — в Малави и 63 процента — в Руанде.

10. Если использовать пересмотренный Всемирным банком официальный уровень нищеты в 1,90 долл. США в день, то в 2012 году картина остается в целом неизменной для некоторых стран³. В процентном выражении в 2012 году имелось четыре страны, в которых концентрация нищеты превышала 70 процентов: в Мадагаскаре 82,1 процента населения проживали на уровне ниже 1,90 долл. США в день, а за ним следовали Бурунди (77,2 процента), Демократическая Республика Конго (77,2 процента) и Малави (70,8 процента). В Нигерии 51,7 процента населения в 2012 году жили меньше чем на 1,90 долл. США в день. С другой стороны, лишь Габон, Маврикий и Сейшельские Острова имеют менее 10 процентов населения, живущих в крайней нищете.

11. Важно отметить, что такие широкие различия между странами в уровнях развития указывают на разные первоначальные условия, в которых находились страны, когда они приступили к осуществлению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Поэтому сейчас, когда страны прилагают усилия для реализации Повестки дня Африканского союза на период до 2063 года и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, успешные стратегии искоренения нищеты должны учитывать конкретную ситуацию и должны быть подогнаны под изначальные условия в каждой стране. Например, политика, которая нужна Габону для искоренения нищеты с уровня в 6,7 процента, будет существенно отличаться от сочетания политических мер, которые потребуются Мадагаскару для того, чтобы существенно снизить уровень нищеты в 82,1 процента.

12. Усилия по сокращению масштабов нищеты и содействию всеохватному росту по всей Африке по-прежнему подрываются крайне высоким и, в некоторых случаях, растущим уровнем неравенства. В период с 1990 по 2010 год коэффициент Джини, касающийся наличных доходов, упал в большинстве стран Африки к югу от Сахары. Несмотря на этот прогресс, регион страдает от второго по тяжести неравномерного распределения доходов после Латинской Америки и Карибского бассейна. Согласно программному документу Международного валютного фонда за 2014 год, озаглавленному “Fiscal policy and income inequality” («Налогово-бюджетная политика и неравенство в доходах»), средний уровень неравенства вырос более чем на 3 процента в Северной Африке и в более чем одной четвертой стран Африки к югу от Сахары.

13. В определенной степени снижение среднего уровня неравенства в доходах усилило воздействие высоких темпов роста на масштабы нищеты на континенте. Анализ взаимосвязи между темпами роста, уровнем неравенства и

³ Дальнейшие объяснения см. <http://iresearch.worldbank.org/PovcalNet>.

масштабами нищеты в странах Африки к югу от Сахары показал, что рост доходов и изменения в ситуации неравенства усилили друг друга, способствуя сокращению масштабов нищеты в Буркина-Фасо, Бурунди, Камеруне, Мозамбике, Нигере, Нигерии, Сенегале и Эфиопии⁴. Понижающийся уровень неравенства был доминирующим фактором в уменьшении нищеты в Гвинее-Бисау и Лесото. С другой стороны, неравенство обострилось в Замбии, Кении, Кот-д'Ивуаре и Мавритании, где усилилась нищета.

14. Сдерживающие последствия неравенства в доходах для экономического роста и сокращения масштабов нищеты еще больше усугубились высоким уровнем неравенства возможностей, в частности в сферах образования, здравоохранения и производственных активов. Высокие уровни неравенства в доходах ограничивают преобразование роста доходов в сокращение масштабов нищеты, в то время как неравенство возможностей мешает находящимся в неблагоприятном положении и маргинализированным группам получать необходимое образование и приобретать необходимые навыки, которые позволили бы им выступать с конкурентоспособных позиций на рынке труда и участвовать в местных и национальных процессах выработки политики. Чтобы добиться существенных перемен с точки зрения глубины и остроты проблемы нищеты, экономический рост в Африке должен быть последовательным и всеохватным и должен сопровождаться значительными сокращениями в масштабах неравенства. Это потребует совместного проведения социальной и макроэкономической политики для обеспечения того, чтобы средние доходы беднейших слоев населения росли гораздо более быстрыми темпами, чем доходы населения в среднем.

III. Прогресс в сельском хозяйстве и в обеспечении продовольственной безопасности

15. По мнению Нового партнерства, Африка обладает огромным потенциалом для того, чтобы прокормить себя. Однако континент по-прежнему сталкивается с большими препятствиями в обеспечении продовольственной безопасности ввиду хронической засухи, последствий изменения климата, потери питательных веществ в почве, неустойчивых цен на продукты питания и неадекватных инвестиций в сельское хозяйство. Если взять Африку в целом, то в период 2014–2016 годов примерно 232,5 миллиона человек недоедают. Из них 220 миллионов человек живут в странах Африки к югу от Сахары⁵. Показатель распространения недостаточного питания снизился с 27,6 процента в период 1990–1992 годов до 20 процентов в 2014–2016 годах. Вместе с тем абсолютное количество голодающих людей в Африке увеличилось с 181,7 миллиона в 1990–1992 годах до 232,5 миллиона в 2014–2016 годах. Чуть больше 1 человека из каждых 3 человек (29,3 процента) среди 795 миллионов людей в мире, не имеющих каждый день достаточного питания, живут в Африке. В странах Аф-

⁴ Augustin Kwasi Fosu, "Growth, inequality and poverty in sub-Saharan Africa: recent progress in a global context", *Oxford Development Studies*, vol. 43, No. 1 (January 2014), pp. 44-59.

⁵ Food and Agricultural Organization of the United Nations (FAO), International Fund for Agricultural Development and the World Food Programme (WFP), *The State of Food Insecurity in the World 2015: Meeting the 2015 International Hunger Targets: Taking Stock of Uneven Progress* (Rome, FAO, 2015).

рики к югу от Сахары чуть меньше 1 человека из каждых 4 человек (23,2 процента населения) также страдают от недоедания.

16. Всемирная продовольственная программа выражает обеспокоенность по поводу того, что переменчивые погодные условия на Африканском Роге и на юге Африки, возможно, разрушат виды на урожай и могут привести к острой нехватке продовольствия⁶. В Эфиопии примерно 8,2 миллиона человек страдают от самой тяжелой засухи за более чем десятилетие. В Малави более 2,8 миллиона человек сталкиваются с угрозой голода после суровых наводнений и засухи. Свазиленду также угрожает шестой подряд неурожайный год, самый тяжелый за 25 лет. Перспективы обеспечения продовольственной безопасности в субрегионе также ухудшаются вследствие потенциально плохого урожая в Южной Африке, которая является самым крупным производителем кукурузы в регионе.

17. Чтобы увеличить вклад сельскохозяйственного сектора в экономический рост и общее благосостояние и использовать его огромный потенциал для сокращения масштабов нищеты, укрепления продовольственной безопасности и безопасности в области питания и создания возможностей для достойной сельской работы, руководители стран Африки спланировали концепцию, в которой сельское хозяйство является одним из столпов структурного преобразования континента. Комплексная программа развития сельского хозяйства в Африке стала катализатором поиска местных и региональных решений для проблем в области сельского хозяйства. Комплексная программа успешно изменила политический климат и привлекла больше внимания к сельскому хозяйству, тем самым оказав воздействие на общий рост производительности в этом секторе. Программа признает роль государства в организационном строительстве и в обеспечении политического руководства и ресурсов, требующихся для ускорения темпов роста сельскохозяйственного сектора.

18. Африканские руководители вновь подтвердили свою приверженность принципам и ценностям Комплексной программы развития сельского хозяйства в Африке в 2014 году, когда они приняли Декларацию Малабо об ускоренном росте и преобразовании сельского хозяйства в интересах всеобщего процветания и повышения уровня жизни. Они также обеспечили сохранение сельского хозяйства в качестве одного из главных пунктов политической повестки дня, когда они объявили 2014 год Годом сельского хозяйства и продовольственной безопасности в Африке. Приняв Декларацию, они вновь подтвердили твердую приверженность Африки использованию роста производительности в сельском хозяйстве для ускорения экономического роста, стимулирования продовольственной безопасности и безопасности доходов сельских домохозяйств и сокращения масштабов крайней нищеты и голода. Тридцать четыре страны подписали Декларацию Малабо, которая настоятельно призывает страны производить инвестиции в сельское хозяйство в соответствии с концептуальными рамками Комплексной программы. Стратегическая концепция континента на следующие 50 лет — Повестка дня до 2063 года — также подчеркивает важность инвестиций в сельскохозяйственный сектор.

⁶ См. WFP, “Southern Africa braces for poor harvests”. Имеется на сайте <http://www.wfp.org/news/news-release/southern-africa-braces-poor-harvests>.

19. Производительность в сельском хозяйстве и урожайность зерновых остаются на уровне гораздо ниже общемировых средних показателей вследствие неадекватных инвестиций в рабочую силу, землю, инфраструктуру и относящиеся к сельскому хозяйству учреждения. В Африке в целом темпы роста сельскохозяйственного сектора остаются ниже целевого уровня в 6 процентов в год, установленного в Комплексной программе развития сельского хозяйства в Африке. Ежегодные темпы роста в секторе составляли 3,8 процента между периодами 1995–2003 и 2003–2008 годов и снизились до 2,6 процента в период 2008–2014 годов. По данным Нового партнерства, на сегодняшний день 10 стран превысили целевой показатель в 6 процентов для темпов роста сельскохозяйственного сектора (Ангола, Буркина-Фасо, Гамбия, Гвинея-Бисау, Конго, Нигерия, Объединенная Республика Танзания, Сенегал, Эритрея и Эфиопия), и еще четыре страны добились темпов роста в диапазоне от 5 до 6 процентов⁷. Страны, продемонстрировавшие быстрый рост в сельском хозяйстве, проявили больше политической воли, увеличив внутригосударственные инвестиции в этот сектор и разработав более эффективные сельскохозяйственные планы. Некоторые страны извлекли выгоду из официальной помощи в целях развития, предназначенной для сельского хозяйства и развития сельских районов. Одна из целей Программы заключается в том, чтобы увеличить государственные инвестиции в сельское хозяйство. Доля государственных инвестиций в сельское хозяйство на уровне менее 4 процентов от общих государственных инвестиций в Африке в целом ниже установленного в Комплексной программе целевого показателя в 10 процентов, который был согласован в принятом в Мапуту заявлении. За период с 2003 года только Буркина-Фасо, Бурунди, Гана, Гвинея, Замбия, Зимбабве, Конго, Мадагаскар, Малави, Мали, Нигер, Сенегал и Эфиопия превзошли в тот или иной год установленный в Программе целевой показатель в 10 процентов⁸.

20. Приняв Комплексную программу развития сельского хозяйства в Африке, африканские руководители отдали предпочтение выдвигению на первый план увеличения внутригосударственного финансирования сельского хозяйства, подкрепляемого инвестициями в исследования, науку и технику. Уделение первоочередного внимания научным исследованиям и разработкам в сельском хозяйстве укрепляет базу научных знаний континента в том, что касается плодородности почв, улучшенных сортов сельскохозяйственных культур, борьбы с сельскохозяйственными вредителями и болезнями и производственных систем, которые могут быть приспособлены к местным условиям. Вместе с тем, помимо целеустремленного политического руководства, улучшение показателей деятельности в сельском хозяйстве в Африке зависит от того, какого рода макроэкономическую политику, социальную политику и политику сельскохозяйственного развития эти страны предпочитают осуществлять. В частности, политика, поддерживающая производственные затраты в сельском хозяйстве, включая сельскохозяйственные субсидии фермерам, должна быть увязана с развитием инфраструктуры, образованием, предпринимательством, исследованиями и разработками, равно как и торговлей. Кардинальное значение имеет предо-

⁷ См. <http://www.nepad.org/foodsecurity/agriculture/about>.

⁸ Samuel Benin and Bingxin Yu, *Complying with the Maputo Declaration Target: Trends in Public Agricultural Expenditures and Implications for Pursuit of Optimal Allocation of Public Agricultural Spending*, Regional Strategic Analysis and Knowledge Support Systems Annual Trends and Outlook Report 2012 (Washington, D.C., International Food Policy Research Institute, 2012).

ставление улучшенных семян и удобрений фермерам, страдающим от нехватки ресурсов, и ликвидация сохраняющегося гендерного разрыва в сфере сельскохозяйственного производства.

21. Модернизация сельского хозяйства в Африке окажет большое воздействие на преобразование континента. Рост за счет развития сельского хозяйства в странах Африки к югу от Сахары практически в 11 раз более эффективен с точки зрения сокращения масштабов нищеты, чем рост ВВП в других секторах. Перспективы увеличения вклада сельского хозяйства в обеспечение экономического роста остаются хорошими, поскольку на континенте отмечаются самые высокие в мире темпы роста населения и урбанизации в сочетании с растущими уровнями доходов. Эти мегатенденции стимулируют потребление в целом, в частности спрос на продукты питания и другие виды сельскохозяйственной продукции. Однако преобразование сельскохозяйственного сектора в Африке должно быть предвестником промышленного развития, как это было в Европе и Северной Америке, Азии и Латинской Америке. Более высокие капиталовложения, значительная диверсификация сельскохозяйственных культур и улучшенные связи с рынками должны сопровождаться более высоким увеличением стоимости сельскохозяйственных продуктов.

IV. Всеохватный рост, структурное преобразование и создание рабочих мест

22. Ожидается, что трудоспособное население Африки в возрасте от 15 лет и старше будет быстро расти, что потребует создания на континенте 18 млн. новых рабочих мест ежегодно вплоть до 2035 года. Более 60 процентов населения Африки — это люди в возрасте до 25 лет. К 2040 году Африка, согласно прогнозам, будет иметь самую большую рабочую силу в мире, обогнав Китай и Индию. По оценкам, доходы на душу населения в странах Африки к югу от Сахары могут быть еще на 25 процентов выше в 2050 году только в результате демографического сдвига⁹. Вместе с тем можно извлечь еще больше выгод, если страны будут проводить благоприятную политику, и дивиденды вырастут до примерно 50 процентов к 2050 году. Демографическое будущее, которое открывается перед Африкой, делает настоятельно необходимым для стран преобразовать структуру их экономики и создавать рабочие места в беспрецедентном массовом масштабе. Изменив структуру своей экономики, Африка может добиться существенного прогресса в создании достойных рабочих мест, искоренении нищеты и решении проблем неформального характера труда, низкой заработной платы и низкой производительности труда, которые продолжают свирепствовать на местных рынках труда. С 2000 года темпы структурных преобразований несколько увеличились. Однако темпы изменений остаются недостаточными для того, чтобы коренным образом преобразовать национальную экономику¹⁰.

⁹ IMF, *Regional Economic Outlook: Sub-Saharan Africa: Navigating Headwinds*, World Economic and Financial Surveys, April 2015 (Washington, D.C., 2015).

¹⁰ African Development Bank, OEDC and UNDP, *African Economic Outlook 2015: Regional Development and Spatial Inclusion* (Paris, OECD, 2015).

23. Уровни безработицы среди молодежи и женщин по-прежнему вызывают большую обеспокоенность. Коэффициент безработицы среди молодежи в Северной Африке вырос с 25,2 процента в 2007 году до 30,6 процента в 2014 году, но уменьшился в странах Африки к югу от Сахары с 12,3 до 11,6 процента. Что же касается женщин, то уровень их участия в рабочей силе в Северной Африке остается вторым самым низким в мире. Уровень молодежной безработицы среди женщин вырос с 36,9 процента в 2007 году до 44,8 процента в 2015 году. В странах Африки к югу от Сахары этот уровень снизился с 13,3 до 12,6 процента¹¹.

24. В последнее десятилетие многие африканские страны пережили периоды оживленного роста. Однако этот значительный рост в Африке не смог породить больше рабочих мест лучшего качества, чтобы уменьшить пробел в рабочих местах, который является результатом роста численности населения и воздействия глобального экономического кризиса. В значительной мере отсутствие какого-либо роста в том, что касается количества рабочих мест, объясняется структурой экономики Африки, которая не претерпела значительных изменений на протяжении десятилетий. Африканские страны не увеличили в достаточной степени темпы перехода в их экономике от сельского хозяйства к более продуктивным секторам и продолжают чрезмерно полагаться на экспорт сырьевых товаров. Как результат, доля обрабатывающей промышленности в производстве и экспорте остается низкой, что приводит к созданию меньшего числа качественных рабочих мест. Вместе с тем опыт стран, приступивших к изменению структуры своей экономики, как представляется, указывает на то, что структурные изменения дают желательный результат в виде перевода сельскохозяйственных работников на более производительные рабочие места в не-сельскохозяйственных секторах¹².

25. Для решения таких проблем в целях увеличения вклада обрабатывающего сектора в экономический рост, создания рабочих мест и борьбы с нищетой и неравенством возобновлена приверженность стимулированию экономических преобразований посредством индустриализации и укрепления жизнестойкости африканских экономических систем. Эта приверженность получила отражение в приоритетах континента, обрисованных в Повестке дня до 2063 года. Начиная с 2013 года, внимание в ежегодном ведущем издании «Economic Report on Africa» («Экономический доклад по Африке»), совместно выпускаемом Экономической комиссией для Африки и Африканским союзом, сосредоточено на стоящей перед Африкой настоятельной необходимости индустриализации для того, чтобы обеспечить реальные возможности занятости для растущего населения и повысить уровень жизни. Эти доклады служат серьезным политическим обоснованием экономических преобразований через индустриализацию с учетом огромных богатств природных ресурсов Африки, а также посредством торговли. На глобальном уровне Повестка дня на период до 2030 года также ориентирует страны на всеохватную индустриализацию.

¹¹ International Labour Organization, *Global Employment Trends for Youth 2015: Scaling Up Investments in Decent Jobs for Youth* (Geneva, International Labour Office, 2015).

¹² Erik Thorbecke, *The Structural Anatomy and Institutional Architecture of Inclusive Growth in Sub-Saharan Africa*, World Institute for Development Economics Research (WIDER) Working Paper 2014/041, February 2014 (Helsinki, United Nations University-WIDER, 2014).

26. Индустриализация является ключом к обеспечению достойной и продуктивной занятости и к искоренению нищеты. Переход к обрабатывающему производству поднимет национальные доходы за счет повышения производительности и доли Африки в глобальном экспорте. Обрабатывающая промышленность также улучшит качество и количество рабочих мест и заработной платы. Рост в этом секторе может также расширить возможности занятости для женщин, молодежи и других находящихся в неблагоприятном положении групп. В частности, индустриализация создаст более достойные и продуктивные рабочие места для такого быстро растущего резервуара человеческого капитала, как молодежь Африки. Более того, африканским странам нужна индустриализация и диверсификация для того, чтобы смягчить воздействие внешних потрясений, таких как падение цен на сырьевые товары. Недавнее резкое снижение цен на нефть наглядно продемонстрировало структурные экономические слабости и уязвимости, с которыми сталкиваются страны, зависящие в основном от экспорта нефти. Падение цен сказалось на налогово-бюджетной ситуации в пострадавших странах, потребовав экономических и социальных затрат, включая уменьшение государственных расходов на социальный сектор и капиталовложений в инфраструктуру.

27. Вместе с тем разработка и осуществление промышленной политики на национальном уровне окажет большое воздействие на стремление Африки к индустриализации и экономической диверсификации. Кроме того, будет необходимо заняться такими структурными ограничениями, как неадекватная и дорогостоящая инфраструктура (в частности, плохие дороги и нехватка энергии), маленькие отечественные рынки, низкие уровни квалификации, неадекватные государственные и частные инвестиции в исследования и разработки и слабая покупательная способность местных потребителей. Во всех этих областях важна роль государства. Что еще более важно, развивающиеся государства Африки не должны, как правило, концентрироваться только на индустриализации — им нужно ориентироваться на более широкое развитие общества. Это влечет за собой инвестиции в образование и здравоохранение, сельское хозяйство и инфраструктуру, содействие всестороннему охвату и решение проблем, связанных с изменением климата, и все эти элементы получили отражение в Повестке дня до 2063 года.

28. Отправные точки, имеющиеся в распоряжении стран, включают такие базовые низкотехнологичные и трудоемкие отрасли обрабатывающей промышленности, как агропромышленность, текстильная промышленность и швейная промышленность. Страны могут создавать среднетехнологичные отрасли, добавляющие стоимость сырьевым товарам. Богатые ресурсами страны должны будут вырабатывать такую промышленную политику, которая позволит повышать отдачу от добывающих отраслей, в то время как бедные ресурсами страны будут проводить политику индустриализации, обеспечивающую максимальное использование тех сравнительных преимуществ, которые они, возможно, имеют. Страны с большими площадями сельскохозяйственных земель могут оптимизировать использование своей сельскохозяйственной базы, а другие — высококвалифицированных и образованных кадров или изобилующей дешевой рабочей силы.

29. Африканским странам нужно будет сосредоточить внимание на увеличении инвестиций в развитие людских ресурсов, инфраструктуру и сельское хозяйство, улучшении условий для предпринимательской деятельности и расши-

рении финансовых рынков. Особое значение имеют инвестиции в высшее образование, направляемые в сфере науки, технологии, инженерного дела и математики, поскольку они укрепят потенциал стран в области научных исследований и опытно-конструкторских разработок. К числу стран, достигших значительного прогресса в преобразовании своей экономики, относятся Маврикий, Тунис и Южная Африка. К числу стран, не имеющих богатых минеральных ресурсов, но добившихся неплохих результатов, относятся Руанда, Сенегал и Эфиопия. Эти страны диверсифицировали свою экономику, изучив примеры передового опыта других стран и реализовав эти извлеченные уроки так, чтобы это соответствовало их местным условиям. Аналогичным образом принятое Ботсваной в 2011 году решение заняться дающей более высокую добавочную стоимость деятельностью в алмазном секторе привело к тому, что через финансовые центры страны осуществляются дополнительные сделки с алмазами стоимостью 6 млрд. долл. США. Помимо этой непредвиденной финансовой прибыли, создаются новые рабочие места для молодежи страны и одновременно улучшается положение дел с инфраструктурой страны и в секторе туризма. Дополнительные доходы помогли финансировать строительство школ, больниц и дорог, а также обеспечить для всех детей бесплатное школьное образование вплоть до достижения ими 13-летнего возраста¹³. Африканские страны должны осознать важность обучения на собственном опыте в целях совершенствования социальной и экономической политики, а также улучшения качества продукции. Прогресс в этих областях поможет преодолеть тенденцию к откату назад и деиндустриализации, которая началась в конце 1970-х годов и которая еще больше усугубилась за счет политики структурной перестройки.

V. Содействие всеохватному развитию: прогресс в сферах образования, здравоохранения, расширения прав и возможностей женщин и гендерного равенства

30. Африка добилась огромных подвижек в обеспечении образования и здравоохранения и в поощрении прав и возможностей женщин и гендерного равенства. Успехи в этих областях крайне важны для преобразования Африки, которая нуждается в образованной, квалифицированной, здоровой и продуктивной рабочей силе. С учетом этих потребностей страны вывели образование на одно из первых мест в своих соответствующих программах национального развития. Об этом свидетельствует объем ресурсов, выделенных на цели образования, который вырос с 4,2 до 4,9 процента ВВП за период с 2000 по 2012 год¹⁴.

¹³ World Diamond Council, "Diamonds and their benefits to Africa" fact sheet. Имеется на сайте http://www.diamondfacts.org/pdfs/media/media_resources/fact_sheets/Diamonds_and_Their_Benefits_to_Africa_Fact_Sheet.pdf.

¹⁴ Economic Commission for Africa, African Union, African Development Bank Group and UNDP, *Millennium Development Goals Report 2015: Lessons Learned in Implementing the Millennium Development Goals: Assessing Progress in Africa toward the Millennium Development Goals* (Addis Ababa, 2015).

31. Такие усилия способствовали быстрому увеличению количества учащихся школ. На уровне начального школьного образования чистый коэффициент охвата вырос с 55 процентов в 1995 году до 74 процентов в 2012 году¹⁵. Чистые коэффициенты охвата начальным образованием выросли по меньшей мере на 20 процентов в период с 1999 по 2012 год в 11 странах Африки к югу от Сахары. Достигнут заметный прогресс в увеличении числа детей, заканчивающих начальное образование. Однако, несмотря на прогресс в доступе, по меньшей мере 20 процентов детей, зачисленных в школы, не доучиваются до последнего класса¹⁶. Более того, проблема обеспечения качественного образования сохраняется, и свидетельством этого является то, что 75 процентов учеников шестого класса в Замбии и Малави не умеют читать так, чтобы понимать смысл прочитанного. Более медленные темпы прогресса отмечаются в удовлетворении потребностей групп, находящихся в неблагоприятном положении, таких как сельское население, бедные по уровню доходов люди, молодежь, не посещающая школу, дети-инвалиды и дети, живущие в затронутых конфликтами районах.

32. Уровень грамотности молодежи в возрасте 15–24 лет повысился в регионе в результате улучшившегося доступа к всеобщему начальному образованию, отмечаемого с 2000 года. Свыше 58,8 процента стран в регионе достигли по меньшей мере 75-процентного показателя грамотности среди молодежи. Гамбия, Гвинея-Бисау и Чад добились замечательного прогресса в повышении уровня грамотности среди молодежи в период с 2000 по 2012 год. Однако страны, выходящие из конфликтов, такие как Кот-д’Ивуар, столкнулись с понижением коэффициентов грамотности в тот же период. Северная Африка добилась больших успехов в обеспечении грамотности среди молодежи, чем страны Африки к югу от Сахары.

33. Что касается гендерного равенства и уровня образования, то на субрегиональном уровне Западная Африка имеет самый высокий показатель гендерного равенства в области начального образования, а за ней следует Северная Африка. Южная часть Африки отличается немалыми успехами в достижении паритета на всех уровнях образования, а дальше следует Северная Африка, добившаяся равенства на всех уровнях образования, за исключением начального образования, и достигшая исключительного прогресса в области высшего образования. Восточная Африка добивается неуклонного прогресса и достигла значительных успехов в преодолении гендерного разрыва на уровне высшего образования.

34. Несмотря на достигнутый прогресс, в сфере образования сохраняются неравенства, обусловленные факторами доходов, пола и местонахождения. Только 23 процента девочек из бедных сельских семей завершают начальное образование в Центральной, Восточной, Западной Африке и в южной части Африки. В некоторых странах вероятность того, что дети из семей, относящихся к беднейшим 20 процентам населения, будут учиться в начальной школе в три раза меньше, чем в случае детей из богатейших 20 процентов семей. По

¹⁵ Kathleen Beegle, Luc Christiaensen, Andrew Dabalen and Isis Gaddis, “Poverty in a rising Africa: Africa poverty report” overview (Washington, D.C., International Bank for Reconstruction and Development/World Bank, 2016).

¹⁶ United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization, *Education for All 2000–2015: Achievements and Challenges, Education for All Global Monitoring Report 2015* (Paris, UNESCO, 2015).

состоянию на 2012 год 29,6 миллиона детей начального школьного возраста в странах Африки к югу от Сахары не посещали школу; среди них девочки составляли 56 процентов. Хотя регион достиг значительного прогресса в улучшении доступа к начальному образованию, доля учащихся на более высоких уровнях образования, особенно в высших учебных заведениях, остается неутешительно низкой. Также выражается обеспокоенность по поводу качества школьного образования, о чем говорит тот факт, что двое из каждых пяти взрослых африканцев являются неграмотными. Регион испытывает нехватку на уровне примерно 1,7 миллиона учителей, что подчеркивает необходимость расширения подготовки учителей.

35. Африка также продолжает добиваться успехов в области здравоохранения, однако эти успехи недостаточно быстро приближаются к показателям для остальной части мира. Достигнут значительный прогресс в сокращении детской смертности. В странах Африки к югу от Сахары число смертей среди детей в возрасте до 5 лет уменьшилось со 180 на 1000 живорождений в 1990 году до 83 на 1000 живорождений в 2015 году¹⁷. В Северной Африке показатели смертности в возрасте до 5 лет снизились с 73 смертей на 1000 живорождений в 1990 году до 24 на 1000 живорождений в 2015 году. Поразительные достижения также произошли в наименее развитых странах Африки. Либерия, Мадагаскар, Малави, Мозамбик, Нигер, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Уганда, Эритрея и Эфиопия снизили свои показатели смертности среди детей в возрасте до 5 лет на две трети или больше того. Прогресс в этих наименее развитых странах способствовал ускорению прогресса в борьбе со смертностью в возрасте до 5 лет на всем континенте. Ежегодный показатель снижения детской смертности в странах Африки к югу от Сахары вырос с 1,6 процента в 1990-х годах до 4,1 процента в период 2000–2015 годов.

36. Также были достигнуты замечательные успехи в спасении жизни людей и в сдерживании распространения болезни, вызываемой вирусом Эбола, в странах, столкнувшихся с ее эпидемией. Благодаря совместным усилиям удалось резко снизить количество сообщаемых случаев заболевания лихорадкой Эбола, и сейчас из затронутых этой проблемой стран поступает очень мало сообщений о новых случаях заболевания. Вместе с тем с момента вспышки этой эпидемии в Гвинее в декабре 2013 года в общей сложности было зарегистрировано 28 476 случаев заболевания лихорадкой Эбола в Гвинее, Либерии и Сьерра-Леоне, включая 11 298 случаев со смертельным исходом¹⁸. Помимо гибели людей, три наиболее пострадавшие страны понесли большие экономические издержки, связанные с этой пандемией. За один лишь 2015 год эти три страны потеряли свыше 12 процентов своего совокупного ВВП, или более 1,6 млрд. долл. США¹⁹. Ожидается, что темпы экономического роста будут гораздо более медленными, чем в период до вспышки лихорадки Эбола. На уровне домохозяйств также отмечаются весьма значительные последствия с точки зрения занятости и доходов. Для обеспечения успешного экономического подъема требуется еще больше усилий для укрепления готовности этих стран и

¹⁷ Inter-agency Group for Child Mortality Estimation, “Levels and trends in child mortality: report 2015” (United Nations Children’s Fund, New York, 2015).

¹⁸ World Health Organization, “Ebola situation report - 21 October 2015”.

¹⁹ World Bank, “The economic impact of Ebola on sub-Saharan Africa: updated estimates for 2015”, 20 January 2015.

остальной части континента к крупномасштабным пандемиям, а также для достижения цели предупреждения новых случаев заболевания.

37. Регион также добился прогресса в улучшении материнского здоровья. Кабо-Верде, Руанда, Экваториальная Гвинея и Эритрея уменьшили свои показатели материнской смертности больше чем на 75 процентов в период с 1990 по 2013 год. Тем не менее, Африка все же остается регионом с самыми высокими показателями материнской смертности в мире: 289 материнских смертей на 100 000 живорождений по сравнению со средним мировым показателем в 210 материнских смертей на 100 000 живорождений в 2013 году. Регион по-прежнему страдает от низкой доли квалифицированного родовспоможения, низких показателей распространения контрацептивных средств, высоких показателей рождаемости среди подростков, ограниченного дородового медицинского обеспечения и большой неудовлетворенной потребности в планировании семьи, и все эти факторы способствуют высокой материнской смертности.

38. Хотя на долю Африки приходится более половины всех случаев заболевания ВИЧ/СПИДом, малярией и туберкулезом и более половины показателей смертности от этих болезней по всему миру, регион добился впечатляющего прогресса в борьбе с ВИЧ/СПИДом, малярией и туберкулезом за период с 1990 года. С 2000 года отмечается тенденция в сторону понижения в том, что касается частотности заболевания, распространения болезни и смертности от ВИЧ/СПИДа, малярии и туберкулеза. Принятие рекомендуемых Всемирной организацией здравоохранения программ и процедур, таких как краткий курс лечения под непосредственным наблюдением врача в случае туберкулеза, использование обработанных инсектицидами надкроватных сеток и комбинированной терапии на основе артемизинина в случае малярии и использование антиретровирусной терапии и пропаганда использования презервативов в случае ВИЧ/СПИДа, было одной из основных причин этого достижения²⁰. Правительства африканских стран продемонстрировали высокий уровень политической приверженности делу борьбы с этими болезнями.

39. В период с 2001 по 2013 год количество новых ВИЧ-инфекций в год на 100 человек в возрасте 15–49 лет уменьшилось более чем наполовину в южной части Африки, в Западной и Центральной Африке и на 46 процентов в Восточной Африке, но оставалось неизменным на низком уровне в 0,01 процента в Северной Африке. Доля ВИЧ-инфицированных людей среди взрослого населения в странах Африки к югу от Сахары сократилась с 5,6 до 4,7 процента, а количество связанных со СПИДом смертных случаев среди населения упало на 40 процентов, с 1,8 миллиона до 1,1 миллиона человек. Достигнутые на сегодняшний день успехи объясняются улучшениями в тестировании, консультировании, лечении и доступе к антиретровирусной терапии, сокращением масштабов передачи инфекции от матери ребенку, расширением масштабов профилактики за счет использования презервативов и улучшениями в плане общей осведомленности и знакомства с этим заболеванием.

²⁰ Economic Commission for Africa, African Union, African Development Bank Group and UNDP, *Millennium Development Goals Report 2015: Lessons Learned in Implementing the Millennium Development Goals: Assessing Progress in Africa toward the Millennium Development Goals* (Addis Ababa, 2015).

40. Африка добивается успехов в борьбе с малярией и недопущении ее распространения в регионе. Процентное уменьшение числа случаев заболевания малярией несколько выше среднемирового показателя. В странах Африки к югу от Сахары количество случаев малярии сократилось на 34 процента, а смертность — на 54 процента в сравнении с 30 процентами и 47 процентами, соответственно, на общемировом уровне. Бремя смертности от малярии и заболеваемости ею является самым тяжелым в странах Африки к югу от Сахары. Меры по борьбе с переносчиками инфекции, пользование обработанными инсектицидами надкроватными сетками и быстрые диагностические тесты заметно расширились за последние 10 лет. По меньшей мере 55 миллионов людей, находящихся под угрозой малярии, живут в домах, регулярно обрабатываемых аэрозолями против москитов.

41. С 2000 года в регионе отмечается тенденция к понижению коэффициентов распространения туберкулеза, заболеваемости им и смерти от него. Коэффициент заболеваемости снизился вместе с коэффициентом распространенности после пикового уровня, который пришелся на 2000 год. Среднее сокращение в период с 1990 по 2012 год является, однако, незначительным. В то время как коэффициенты распространенности туберкулеза и смертности от него снизились в среднем на 15 и 26 процентов, соответственно, коэффициент заболеваемости увеличился в среднем на 14 процентов.

42. Африка продолжает добиваться замечательного прогресса в том, что касается расширения прав и возможностей женщин и гендерного равенства. Доля женщин в национальных парламентах выросла по меньшей мере на 15 процентов в период с 2000 по 2014 год. Имеются, однако, различия между субрегионами и странами. Ведущее место принадлежит Восточной Африке — в Руанде зарегистрировано самое большое процентное соотношение женщин в национальном парламенте, — а за ней следуют юг Африки, Центральная, Западная и Северная Африка.

43. Континент также добился прогресса в устранении гендерного пробела в начальном образовании и в повышении уровней грамотности среди женщин и девочек. Это объясняется стремлением Африки к достижению всеобщего начального образования и другими учитывающими гендерную проблематику направлениями политики, которые обусловили впечатляющие результаты в области гендерного равенства, наблюдаемые во многих странах. Несмотря на существенный прогресс, гендерные барьеры сохраняются и становятся более заметными на различных уровнях образования. За исключением юга Африки и Северной Африки, эти различия приводят к таким результатам, как низкие коэффициенты окончания девочками начального образования и низкие коэффициенты перехода от начального образования к среднему образованию и от высшего образования к работе по найму.

44. С 1990 года отмечаются также некоторые скромные подвижки в том, что касается доли женщин среди тех, кто занят работой по найму в несельскохозяйственном секторе, хотя жесткость структур в большинстве стран региона затрудняет ликвидацию гендерного разрыва. Низкий уровень образования, значительное время, уходящее на выполнение работ по дому, ограниченное наличие услуг по уходу за детьми и воздействие законов и обычаев, касающихся возможности для женщин работать за пределами дома, сказываются на участии

женщин в несельскохозяйственном секторе. Эти проблемы необходимо решать посредством надлежащих политических мер.

VI. Благоприятная инфраструктура и всеохватное развитие

45. Слабая инфраструктура является узким местом в усилиях Африки по достижению дальнейшего социального и экономического прогресса. Получены лишь 45 млрд. долл. США из 93 млрд. долл. США, необходимых для удовлетворения нынешних потребностей Африки в инфраструктуре. Устранение этого огромного финансового пробела крайне важно для социального и экономического преобразования Африки. Развитие инфраструктуры может увеличить ВВП Африки на 2 процента. Африканский банк развития считает, что несовершенная инфраструктура сокращает объем производства в странах Африки к югу от Сахары примерно на 40 процентов. Аналогичным образом слабая инфраструктура названа одной из главных причин нищеты в этом регионе²¹. Население, имеющее ограниченный доступ или не имеющее никакого доступа к инфраструктуре, в частности к хорошим дорогам и к социальным и экономическим службам, обычно бывает гораздо беднее, чем население, имеющее надежный доступ к инфраструктуре. Люди, живущие в нищете или в сельских и горных районах, имеют меньше возможностей участвовать в процессе экономического роста и извлекать выгоду из него в отсутствие существенных государственных инвестиций в инфраструктуру.

46. Важность доступа к инфраструктуре может быть наглядно продемонстрирована на примере нехватки энергии и приличных дорог, от которой страдает Африка. До 630 миллионов людей в странах Африки к югу от Сахары не имеют доступа к электричеству, а те, кто имеет доступ к ней, платят одни из самых высоких цен за электроэнергию в мире. Оценки показывают также, что страны Африки к югу от Сахары являются единственным регионом в мире, в котором абсолютное число людей, не имеющих доступа к современным источникам энергии, будет расти. Массовый дефицит электроэнергии значительно осложняет усилия стран по поддержанию роста ВВП или по индустриализации. Отсюда следует, что производство достаточного объема доступной энергии для удовлетворения растущего спроса промышленного, коммерческого и коммунального секторов станет подлинным прорывом для континента. Континент обладает уникальной возможностью развернуть чистые технологии и использовать свои богатейшие ресурсы с точки зрения как традиционных энергоносителей, так и возобновляемых источников энергии. Доступная энергия также поможет спасти жизнь женщин и детей, которые безвременно умирают каждый год от дыма внутри помещений.

47. Для поддержки диверсификации экономики, создания рабочих мест и искоренения нищеты необходимо приложить больше усилий для удовлетворения энергетических потребностей континента. Нехватка энергии является одной из основных причин отсутствия в Африке прогресса по ряду направлений, главными из которых являются индустриализация и энергоснабжение больниц и школ. Для континента, обладающего богатейшими традиционными энергоносителями и возобновляемыми источниками энергии, инвестиции в инфра-

²¹ IMF, *Regional Economic Outlook: Sub-Saharan Africa: Navigating Headwinds*, World Economic and Financial Surveys, April 2015 (Washington, D.C., 2015).

структуру, направленные на раскрытие энергетического потенциала континента, имеют кардинальное значение. Отсюда следует, что такие начинания, как инициатива Организации Объединенных Наций «Устойчивая энергетика для всех», Фонд «Африка-50» Африканского банка развития и его же программа «Новый курс Африки в области энергии», а также инициатива Соединенных Штатов Америки «Развитие энергетики в Африке», открывают реальные возможности для раскрытия огромного энергетического потенциала Африки, стимулирования экономического роста на континенте и улучшения качества жизни миллионов людей. Кроме того, капиталовложения в энергетический сектор Африки могут создать 2,5 млн. новых рабочих мест по всему континенту²².

48. Недостатки инфраструктуры Африки также наглядно демонстрируются небольшим процентным соотношением людей, имеющих доступ к всепогодным дорогам. В то время как примерно две трети сельского населения в других развивающихся регионах живут на расстоянии примерно двух километров от какой-то всепогодной дороги, лишь одна треть африканцев находятся в аналогичном положении²³. Согласно применяемому Всемирным банком индексу доступа в сельской местности, 5 процентов сельского населения Чада живут в пределах 2 километров от всепогодной дороги. Этот же показатель равняется 14 процентам для Мали, 19 процентам для Бурунди и 22 процентам для Гвинеи²⁴. Такие низкие уровни доступа к хорошим дорогам несоразмерно сказываются на женщинах и детях, стремящихся получить медицинскую помощь, или на мелких фермерах, стремящихся получить доступ к рынкам. Изменения в инфраструктуре, связывающие мелких фермеров с рынками, могут способствовать всеохватному росту, создавая достойные рабочие места в сельской местности и сокращая операционные издержки, которые вынуждены нести мелкие фермеры, когда они приобретают сельскохозяйственные средства производства или продают свою продукцию на рынке.

49. Переход Африки к сосредоточению внимания на развитии инфраструктуры на региональном уровне сформулирован в разработанной Новым партнерством Программе развития инфраструктуры в Африке и в принятой Африканским союзом президентской инициативе развития инфраструктуры. Согласно Дакарской программе действий, африканским странам необходимо увеличить государственные инвестиции в инфраструктуру, которые в настоящее время составляют порядка 2–3 процентов валового внутреннего продукта.

²² Antonio Castellano, Adam Kendall, Mikhail Nikomarov and Tarryn Swemmer, “Brighter Africa: the growth potential of the sub-Saharan electricity sector”, Electric Power and Natural Gas, February 2015 (McKinsey and Company, 2015).

²³ Vivien Foster, “Overhauling the engine of growth: infrastructure in Africa” draft report, Africa Infrastructure Country Diagnostics, September 2008 (World Bank, Washington, D.C., 2008).

²⁴ World Bank, Rural Access Index: all countries (and territories) included in the world development indicator. Имеется на сайте <http://www.worldbank.org/transport/transportresults/headline/rural-access/rai-updated-modelbasedscores5-20070305.pdf>.

VII. Мобилизация финансовых ресурсов для целей всеохватного развития

50. Дальнейшее преобразование экономики Африки и повышение жизненного уровня во многом зависят от способности континента решить проблему ограничений в плане финансирования развития в таких секторах, как здравоохранение, образование, сельское хозяйство и инфраструктура. В этой связи Ориентационный комитет глав государств и правительств Нового партнерства просил организацию и Экономическую комиссию для Африки провести политическое исследование для выявления источников внутригосударственных ресурсов, необходимых для осуществления программ и проектов континента в области развития, и предложить реализуемые и жизнестойкие инструменты мобилизации внутренних ресурсов²⁵. Исследование показало, что континент обладает потенциалом для финансирования по меньшей мере 70–80 процентов своих программ и проектов в области развития.

51. Потенциал мобилизации финансовых средств для целей всеохватного и устойчивого развития из отечественных источников является огромным. Континент получает 520 млрд. долл. США за счет внутренних налогов и получает более 168 млрд. долл. США ежегодно за счет полезных ископаемых и минеральных видов топлива, в то время как капитализация фондовых рынков достигла 1,2 трлн. долл. США в 2007 году. Такие ресурсы можно даже еще больше увеличить за счет лучшего управления налогообложением, расширения базы налогообложения и более эффективного управления природными ресурсами. Значительный потенциал также кроется в оптимальном использовании государственных пенсионных фондов, золотовалютных резервов в объеме 400 млрд. долл. США, которые хранятся в центральных и резервных банках африканских государств, и суверенных фондов благосостояния в объеме свыше 160 млрд. долл. США. Пресечение незаконных финансовых потоков, которые достигли примерно 854 млрд. долл. США в период 1970–2008 годов, может также значительно увеличить объем внутренних ресурсов. Меры по списанию долга могут потенциально дать 114 млрд. долл. США. Помимо этого, приток денежных переводов в страны Африки к югу от Сахары достиг 32,9 млрд. долл. США в 2014 году²⁶.

52. Принятие Аддис-Абебской программы действий третьей Международной конференции по финансированию развития обеспечило всеобъемлющие рамки для финансирования повестки дня Африки в области развития, включая поддержку с точки зрения финансов, торговли, борьбы с незаконными финансовыми потоками, передачи технологии и укрепления потенциала. В частности, в Программе действий вновь заявлено, что страны несут главную ответственность за собственное экономическое и социальное развитие, и одновременно она обязывает международное сообщество создавать благоприятные условия для устойчивого развития.

²⁵ New Partnership for Africa's Development Planning and Coordinating Agency and Economic Commission for Africa, *Mobilizing Domestic Financial Resources for Implementing the New Partnership for Africa's Development National and Regional Programmes and Projects: Africa Looks Within* (Johannesburg, 2013).

²⁶ World Bank, "Migration and remittances: recent developments and outlook, special topic: financing for development", Migration and Development Brief 24, 13 April 2015.

53. Как указано в Аддис-Абебской программе действий, мобилизация необходимых средств зависит от поступательного экономического роста, улучшенной и справедливой торговли между Африкой и остальным миром, оптимального использования финансовых ресурсов за счет товарных бумов, притока прямых иностранных инвестиций, улучшения сбора налогов, борьбы с незаконными финансовыми потоками, списания задолженности и грамотного управления ею, равно как и более разумного использования официальной помощи в целях развития.

54. Хотя африканские страны продемонстрировали свою решимость мобилизовать внутренние ресурсы для финансирования своего континентального плана развития, континент все равно нуждается в предсказуемой и дополнительной поддержке со стороны своих партнеров по процессу развития. В этой связи крайне важно, чтобы развитые страны выполняли свои существующие обязательства, касающиеся официальной помощи в целях развития, и обеспечили подлинное облегчение долгового бремени наименее развитым странам. В 2014 году объем официальной помощи в целях развития от стран — членов Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития странам Африки упал на 5 процентов по сравнению с 2013 годом и достиг уровня в 28 млрд. долл. США. Что касается стран Африки к югу от Сахары, то объем помощи составил 25 млрд. долл. США, что на 5 процентов меньше, чем в 2013 году²⁷. Это снижение вызывает особую обеспокоенность, поскольку официальная помощь в целях развития составляет более двух третей внешнего финансирования наименее развитых стран.

55. Облегчение бремени задолженности в рамках Инициативы в отношении бедных стран с крупной задолженностью и Инициативы по облегчению бремени задолженности на многосторонней основе уменьшило долговое бремя стран, получающих помощь, и позволило увеличить объем государственных ресурсов на цели искоренения нищеты и объем инвестиций в социальные сектора в этих странах. Однако, по данным МВФ, по состоянию на май 2015 года Судан был охвачен долговым кризисом, а Бурунди, Джибути, Мавритания, Сан-Томе и Принсипи, Центральноафриканская Республика и Чад находились под большой угрозой долгового кризиса²⁸.

56. Чтобы помочь африканским странам производить инвестиции в устойчивые, всеохватные системы ведения сельского хозяйства, официальная помощь в целях развития и государственно-частные партнерства в поддержку Комплексной программы развития сельского хозяйства в Африке продолжают играть важную роль. Несколько африканских стран получают существенную поддержку от Глобальной программы в области сельского хозяйства в интересах обеспечения продовольственной безопасности, целевого фонда с участием многих доноров, созданного в 2010 году в целях оказания беднейшим странам мира содействия в повышении сельскохозяйственного производства, укреплении продовольственной безопасности и безопасности в области питания и сокращении масштабов нищеты. К числу стран-получателей относятся Бенин,

²⁷ OECD, "Development aid stable in 2014 but flows to poorest countries still falling: detailed summary, 8 April 2015 (Paris, 2015). Available from www.oecd.org/dac/stats/documentupload/ODA%202014%20Technical%20Note.pdf.

²⁸ IMF list of debt sustainability assessments for low-income countries that are eligible for the Poverty Reduction and Growth Trust as at 7 May 2015 (available from www.imf.org).

Буркина-Фасо, Кения, Мали и Уганда. Помимо укрепления продовольственной безопасности и безопасности в области питания, такие ресурсы также используются для развития сельскохозяйственных производственно-сбытовых цепочек и для укрепления потенциала местных властей и фермерских организаций в районах с наиболее высокими уровнями нищеты и отсутствия продовольственной безопасности.

57. Аналогичным образом, в рамках партнерства “Grow Africa” («Обеспечить рост в Африке») 210 компаний обязуются инвестировать более 10 млрд. долл. США в сельское хозяйство Африки. В 2013 и 2014 годах из указанного объема обязательств было реализовано 1,8 млрд. долл. США, которыми были охвачены 8,6 миллиона мелких фермеров (40 процентов из них составляют женщины) и было создано 58 000 рабочих мест. Африканские компании составляют две трети из этих компаний. В поддержку этих усилий 12 стран обязались ускорить темпы инвестиций частного сектора за счет внесения более 200 улучшений в политику, а международные партнеры Африки по процессу развития обязались внести более 6 млрд. долл. США для дальнейшего улучшения благоприятных условий²⁹. Такие инвестиции в сельскохозяйственный сектор дадут миллионам людей, оказавшихся обойденными ростом с упором на города, возможность навсегда избавиться от нищеты и голода. Что еще более важно, инвестиции в сельское хозяйство помогут перенести центр внимания в рамках сектора с усилий по борьбе с нищетой и голодом на создание достойных рабочих мест и материальных благ в сельской местности. Такое преобразование привлечет молодежь Африки в этот сектор.

58. Япония также помогает укреплять секторы, обладающие большим потенциалом содействия устойчивому росту в Африке, в соответствии с обязательствами, прозвучавшими в рамках токийской Международной конференции по развитию Африки. Поддержка предназначена для таких секторов, как здравоохранение, энергетика, инфраструктура и развитие людских ресурсов за счет практических навыков, соответствующих требованиям рынка труда в связи с местными отраслями. В 2013 году Японское агентство по международному сотрудничеству обязалось выделить 46,9 млрд. иен на цели технического сотрудничества, а также предоставило Африке 81,2 млрд. иен в виде займов и 50,2 млрд. иен в виде субсидий³⁰.

59. Помимо этого, африканские страны извлекают выгоду из сотрудничества Юг-Юг. Индия одобрила льготные кредиты на сумму почти 9 млрд. долл. США, предназначенные для почти 140 проектов в более 40 странах, и почти 60 проектов уже завершены. Китай инвестировал почти 10 млрд. долл. США в энергетический сектор стран Африки к югу от Сахары в период с 2005 по 2011 год³¹. В период 2013–2015 годов 42 африканские страны также воспользовались проектами технического сотрудничества в объеме 436 млн. долл. США,

²⁹ Grow Africa Partnership, “Accelerating agricultural transformation in Africa”, Grow Africa Progress and Priorities (2015).

³⁰ Japan International Cooperation Agency, “The Japan International Cooperation Agency’s activities in Africa, Fifth Tokyo International Conference on African Development: five-years assistance 2013–2017 (Tokyo, 2014).

³¹ International Energy Agency, “Africa energy outlook: A focus on energy prospects in sub-Saharan Africa, World Outlook Special Report (Paris, OECD and International Energy Agency, 2014).

которые финансировались Бразильским агентством по сотрудничеству³². Деятельность в области технического сотрудничества, осуществляемая Бразилией в Бенине, Буркина-Фасо, Мали, Того и Чаде, нацелена на содействие устойчивому развитию хлопковых производственно-сбытовых цепей посредством передачи технологии, относящейся к тропическому земледелию.

VIII. Вывод и рекомендации

60. В интересах дальнейшего содействия социальному прогрессу в Африке Комиссия, возможно, пожелает рассмотреть следующие рекомендации:

а) **африканским странам следует активно проводить экономические преобразования, в том числе посредством продуманной государственной политики в секторах, способствующих ускоренному развитию, в частности инвестициям в образование, здравоохранение, сельское хозяйство и развитие инфраструктуры;**

б) **для улучшения перспектив всеохватного и устойчивого развития африканским странам следует и далее поощрять политическую стабильность, содействовать миру и безопасности и укреплять атмосферу управления, политический климат и институциональную среду. Государства должны также создавать благоприятные условия для частного сектора, дабы он мог вносить вклад в экономические преобразования и в создание возможностей для продуктивной занятости и достойной работы;**

в) **для улучшения темпов роста в вопросах занятости странам следует проводить макроэкономическую политику, стимулирующую совокупный спрос. Такая политика должна дополняться активной политикой в отношении рынка труда, укрепляющей возможность устроиться на работу для находящихся в неблагоприятном положении и маргинализированных групп, например посредством программ поиска работы и профессиональной подготовки;**

г) **странам следует вкладывать средства в сельское хозяйство и сельскую инфраструктуру и укреплять потенциал мелких фермеров и семейных ферм, в частности сельских женщин и молодежи, посредством учитывающих гендерные факторы и проблемы молодежи инвестиций для улучшения их возможностей через средство образования и профессиональной подготовки и для расширения доступа к кредитам, трудосберегающим технологиям и соответствующим сельскохозяйственным ресурсам;**

д) **странам следует и далее проводить политику расширения прав и возможностей женщин и их участия в политической жизни и в производственной деятельности, включая доступ к школьному обучению, медико-санитарным услугам, достойной работе, кредитам и земле;**

е) **африканским странам следует расширять сферу охвата и укреплять потенциал систем здравоохранения для укрепления готовности к пандемиям по всему континенту и для эффективного реагирования на вспышки основных заболеваний. Страны должны надлежащим образом финансировать свой сектор здравоохранения для обеспечения соответ-**

³² OECD and FAO, *OECD-FAO Agricultural Outlook 2015* (Paris, OECD Publishing, 2015).

ствующих уровней укомплектования штатов, навыков и технологии. Частный сектор и международное сообщество должны вести совместную работу для финансирования и разработки вакцин для лечения забытых тропических болезней посредством инновационных финансовых инструментов;

g) со своей стороны системе Организации Объединенных Наций следует и далее поощрять, поддерживать и облегчать координированным и согласованным образом обмен опытом между африканскими странами в осуществлении континентальных и глобальных приоритетов в области развития, включая недавно принятую Повестку дня до 2063 года и Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.