



经济及社会理事会

Distr.: General
21 November 2014
Chinese
Original: English

社会发展委员会

第五十三届会议

2015 年 2 月 4 日至 13 日

社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四届特别
会议的后续行动：优先主题：反思和加强当代世界
的社会发展

具有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织欧盟家庭组织联合会提 交的陈述

秘书长收到如下陈述，现按照经济及社会理事会第 1996/31 号决议第 36 和
37 段分发。



陈述

加强社会发展的家庭政策

在过去的几年里，对于支助实现消除贫穷、生产性就业、社会融合及社会包容相关国际目标的政策的需求日益增长。如若不缩小性别差距，增加妇女、残疾人和年轻人在劳动力市场中的参与度，并使男子能够承担起更多的家庭责任，从而重新界定性别期望和角色，联合国会员国政府首脑关于使数百万人摆脱贫穷和社会排斥的承诺便无法兑现。

了解和认清国际形势并以可持续方式采取相应行动，是各会员国面临的主要挑战。从历史上看，劳动力市场、就业和社会政策旨在满足其所处时代的需求，同时需对其做出调整，以反映当今社会的相关情况。家庭和社会一直并将继续朝更加复杂和多样化结构的方向变化和发展。然而，这些社会和家庭形式的变化并未被纳入当前社会发展政策的考虑范围。

因此，通过本陈述，我们敦促社会发展委员会继续将相关的社会和家庭政策置于其议程的重要位置，并遵循在国际家庭年二十周年之际提出的建议，尤其需要关注以下两个发展主题：应对家庭贫穷和社会融合问题，以及确保工作与家庭的平衡（下称为“工作和家庭生活的协调”）。

因此，我们要着重强调以下两个优先建议。

1. 工作与家庭的平衡：促进有效改变的综合性方法

旨在协调工作和家庭生活的政策往往被视作针对妇女的具体措施，或更确切地讲，往往被视作针对年轻职业妇女的具体措施。然而，这是对工作者需求的歧视性解释，为所有工作者（不论其性别或家庭地位如何）所需的措施得不到有效实施提供了机会。重要的是应向所有工作者提供协调政策（灵活的工作安排或专门的服务提供），不论其子女状况或其子女年龄为何，因为家庭对灵活性的需求不会因子女进入幼儿园而结束。对于子女年龄较大和已是青少年的父母而言，他们不得不对存在差异但同样重要的父母参与的需求，这也需要有一定的灵活性。

此外，不得把协调政策视作专门针对父母的措施：那些照顾年长或残疾亲属的人士同样面临着承担超出其有偿工作范围的法律等特殊责任等特殊情况，这些也需要纳入考虑范围。最后，这些需求可能是临时的，也可能会持续较短或较长的时间，可能突然发生或者可能与工作者的福祉相关。因此，其与具体家庭情况（如作为父母或看护者）的联系可能会具有限制性，并且可能会在员工之间造成差距，而这些差距会对工作环境造成消极影响。制定和实施协调措施不能且也不得被视为仅针对有家庭责任的妇女或员工的措施，而应被视为一种组织工作和社会方式的巨大改变。

鉴于如上所述，工作和家庭生活协调政策对进行变革、促进就业和消除贫穷必不可少。因此，委员会必须开展专门的提高认识运动并进行协调，以实现 2015 年后可持续发展框架中社会发展议程的目标。通过行动工具包可实现这一点。

非常重要的是要注意，这不是一个通用的解决办法。相关措施必须适合具体情况：私营团体和公共团体必须找到最适当的办法，应对员工和雇主的具体需求。此外，各会员国应支持拟与雇主、员工及第三方密切合作在国家和公司层面商定的典型工作安排的谈判工作。

2. 家庭贫穷和社会排斥

兼顾家庭和工作生活所存在的困难与贫穷、社会和经济排斥风险之间存在着清晰且直接的联系。因此，家庭和社会发展政策是寻求解决和预防贫穷及加强社会和经济融合的更广泛政策的关键。

尤其是对大多数脆弱家庭而言，如移民家庭、单亲家庭或大家庭、肩负照料老人或残疾人重任的家庭，如果父母一方或双方被排斥在劳动市场之外或远离该市场，陷入贫穷及遭受（社会和经济）排斥的风险便非常高。

会员国如要认真考虑减缓贫穷问题，它们则应以贫穷家庭为突出重点制定社会投资战略和有效的就业政策。此外，还应结合一系列其他政策强化这些行动，包括：（a）提供资源，包括福利和津贴；（b）提供优质、可负担得起且便于获取的服务；（c）制定灵活的时间安排。按照欧洲联盟的政策发展态势，极力建议实施投资儿童及其早期（教育、育儿支助、住房及父母和子女普遍获得有针对性的服务）的有力政策。这需要进行长期的投入，但是研究表明，在直接的经济回报上和公共预算节余上，该投资的回报均是非常高的。

总之，发展、创造就业、消除贫穷和社会融合这些挑战密切相关。因此，认识到各种家庭支助政策（社会、发展、就业等）在防止贫穷并打破其世代传承方面可发挥的根本作用极其重要。

最后，我们要感谢社会政策和发展司，尤其是家庭问题协调人为庆祝国际家庭年二十周年庆所做的不懈努力和奉献，以及它们在 2014 年取得的进展。