



Комиссия социального развития

Пятьдесят третья сессия

4–3 февраля 2015 года

**Последующие мероприятия по итогам Всемирной
встречи на высшем уровне в интересах социального
развития и двадцать четвертой специальной сессии
Генеральной Ассамблеи: приоритетная тема: новый
взгляд на социальное развитие и укрепление его
тенденций в современном мире**

**Заявление, представленное организацией «Фундасьон
Контемпоранеа», неправительственной организацией,
имеющей консультативный статус при Экономическом и
Социальном Совете.**

Генеральным секретарем получено нижеследующее заявление, которое распространяется в соответствии с пунктами 36 и 37 резолюции 1996/31 Экономического и Социального Совета.



Заявление

Организация «Фундасьон Контемпоранеа» представляет настоящий документ в рамках пятьдесят третьей сессии Комиссии социального развития. «Фундасьон Контемпоранеа» в течение 22 лет занимается подготовкой лидеров в Аргентине, уделяя пристальное внимание социальным и образовательным аспектам. Одна из сфер особого интереса нашей организации — изучение и анализ государственной политики, влияющей на семейную сферу. В 2014 году «Фундасьон Контемпоранеа» получила специальный консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете.

Важность семьи

Семья является первым естественным учреждением с собственными первоначальными правами. Семья существовала до появления государства и именно поэтому составляет основную и фундаментальную ячейку общества. Это предполагает, что семья вносит первичный вклад в развитие общества, а государство должно защищать и поддерживать ее важнейшие функции.

Международные документы вновь подтверждают ценность семьи, включая ее в основной состав прав человека: как Американская конвенция о правах человека, так и Всеобщая декларация прав человека гласят, что «семья является естественной и основной ячейкой общества и имеет право на защиту со стороны общества и государства».

Семьи являются катализаторами развития. Они играют неотъемлемую роль в социальном развитии. На них лежат первичные обязанности по образованию и социализации детей, а также обязанности по прививанию детям ценностей гражданства и ощущения принадлежности к обществу. Именно в рамках семьи и общины люди впервые проходят интеграцию в общество, и именно в рамках семьи и общины передаются социальные нормы, которые все люди перенимают в детско-юношеском возрасте. Стабильность и сплоченность общин и обществ также в основном зависят от прочности семьи.

Обычно к вопросу социального развития подходят с позиций, продиктованных секторальной политикой или социальными группами, в то время как работа в плоскости семьи позволяет получать общие решения проблем в рамках человеческого подхода к вопросу развития. Именно поэтому политика, ориентированная на семью, максимально эффективна, если рассматривает семью как единое целое, в единой динамике, а не сосредотачивается на отдельных потребностях ее членов.

Несмотря на важность семьи, сегодня ей все труднее выполнять вышеуказанные функции и обязательства. На семью редко нацелены ключевые политические инициативы, хотя на других уровнях отдельные инициативы все же появляются.

В настоящем документе мы указываем на факторы уязвимости семей, существующие в Аргентине, и вкратце представляем свои выводы на данную тему. Однако перед тем как углубиться в этот вопрос, важно обозначить контекст существования этих факторов путем указания на ряд изменений, непосредственно влияющих на динамику семьи.

Ситуация с семьей

Говоря о политике, ориентированной на удовлетворение семейных потребностей, нельзя оставлять без внимания существенные перемены, влияющие на структуру и динамику современных семей (Rossel, 2013), а именно:

- a) переходный период естественного движения населения;
- b) изменение моделей браков и разводов;
- c) вхождение весьма значительного числа женщин на рынок труда;
- d) экономические условия.

Переходный период естественного движения населения — это процесс существенного сокращения общей плодовитости, сопровождаемого ростом средней продолжительности жизни и снижением смертности. В Аргентине уровень плодовитости упал с 5,3 ребенка в 1914 году до 2,2 в 2010 году. Одновременно средняя продолжительность предстоящей жизни при рождении повысилась с 48,5 лет в 1914 году до 73,8 лет в 2010 году. Эти демографические тенденции имеют четкие последствия: (a) старение населения; (b) снижение доли населения в возрасте от 0 до 14 лет (будущее экономически активное население) и связанные с этим последствия; и (c) повышение доли населения в возрасте от 65 лет (находящегося на иждивении) и связанные с этим последствия. Необходимо отметить, что в Аргентине коэффициент демографической нагрузки (отношение числа иждивенцев к общей численности работающего населения) снизился с 65,1 в 1991 году до 55,5 в 2010 году. Однако если привести этот индикатор в разбивке по возрастным группам, в группе престарелых коэффициент демографической нагрузки возрос с 14,6 в 1991 году до 15,9 в 2010 году.

Что касается тенденций браков и разводов, доля браков снизилась с 82 процентов в 1991 году до 61 процента в 2010 году, а доля пар, состоящих в фактическом браке, за тот же период выросла с 18 до 39 процентов. Распад семей и ослабление брачных уз сделали женщин и детей более уязвимыми. Так, главами неполных домохозяйств (с одним родителем), как правило, являются женщины: в 2010 году они составляли 82 процента всех одиноких родителей в Аргентине. Таким образом, множество женщин неизбежно становятся кормильцами в семье, пытаясь совмещать экономические, семейные и личные обязанности.

Еще один фактор, который не стоит обходить вниманием, — массовый выход женщин на рынок труда. В Аргентине уровень занятости женщин за последние 10 лет существенно вырос, в отличие от уровня занятости мужчин, остававшегося практически неизменным. Однако при разбивке данных становится очевидно, что рост занятости приходится на женщин с детьми, массово вышедших на рынок труда. Повышение доли женщин в составе рабочей силы обусловило определенные изменения в домохозяйствах: в абсолютном исчислении количество женщин — глав домохозяйств с 2001 по 2010 год увеличилось на 32 процента.

Факторы риска: некоторые наблюдения

По статистике семьи с детьми в Аргентине страдают от социального неравенства больше, чем бездетные семьи, и политика социального развития должна учитывать эти реалии.

Так, не удовлетворены основные нужды 19,3 процента домохозяйств с детьми и 3,8 процента домохозяйств без детей. 16 процентов домохозяйств с детьми и 7 процентов домохозяйств без детей имеют неудовлетворительные жилищные условия. 13,7 процента домохозяйств с детьми живут в условиях скученности, в то время как доля домохозяйств без детей с аналогичной проблемой — лишь 0,8 процента. 17,5 процента домохозяйств с детьми в сравнении с 7,6 процента домохозяйств без детей владеют жилыми помещениями нелегально. Подобные же различия существуют и в сфере доступа к коммунальным услугам: 17,6 процента домохозяйств с детьми не имеют доступа к безопасной питьевой воде, 72,2 процента — к электрической энергии и 36,8 процента — к газу, а 41,6 процента не имеют доступа к системам канализации.

У многих матерей в составе оплачиваемой рабочей силы занятость нестабильна, и они не состоят в программах социального страхования. В подобной ситуации находится 40,4 процента матерей и 21,7 процента женщин без детей. В сфере здравоохранения в 2012 году 65,3 процента матерей оплачивали медицинскую страховку (негосударственную). Здесь также прослеживается социальное неравенство: из домохозяйств нижнего 30-процентного сегмента по доходу оплачивали медицинскую страховку 44 процентов матерей, в то время как в 30 процентов домохозяйств с максимальным доходом застрахованы были 95,6 процента матерей. За каждым из этих показателей стоят сложные реалии, порождающие целый ряд наболевших взаимосвязанных проблем.

Возьмем, к примеру, проблему неудовлетворительных жилищных условий и ее связь с успеваемостью детей в образовательных учреждениях. Некоторые исследователи приходят к выводу, что жилищные условия влияют на успеваемость ребенка. Это значит, что при прочих равных условиях чем лучше строительные материалы, водоснабжение и санитарно-гигиенические условия в доме, тем лучше проходит дома социализация ребенка и тем выше потенциал семьи успешно дополнить образовательную работу, проводимую школой (Kaztman, 2011).

И наконец, существуют убедительные доказательства того, что способности родителей существенно влияют на человеческий капитал их детей, а также на уровень развития, которого дети смогут достичь во взрослом возрасте. К примеру, согласно результатам некоторых исследований истоки основных препятствий к достижению ребенком достаточного уровня школьного образования следует искать в его домашней обстановке. В ней, в частности, берут начало высокие «издержки утраченных возможностей», связанные с тем, как члены домохозяйства используют свое время, а также отсутствие доступа к кредитам и возможностей получения дохода.

Формулирование политики, ориентированной на семью и всесторонне решающей проблемы между поколениями, может существенно повысить эффективность инициатив в сфере устойчивого развития. Адекватно выполняющие свою функцию семьи с широкими возможностями — залог социального развития.