



经济及社会理事会

Distr.: General
25 November 2014
Chinese
Original: English

社会发展委员会

第五十三届会议

2015 年 2 月 4 日至 13 日

社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四届

特别会议的后续行动：优先主题：反思和加强

当代世界的社会发展

具有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织“母亲重要”组织提交的 陈述

秘书长收到以下陈述，现依照经济及社会理事会第 1996/31 号决议第 36 和 37 段的规定分发。



陈述

支持母亲在当代世界的发展

“母亲重要”组织欢迎有机会通过提高对无酬家庭照护工作的认识，反思和加强社会发展。

“母亲重要”组织认为，无酬照护工作为福祉、社会发展和经济增长作出了重大贡献。因为我们从母亲的特有角度看待妇女处境，因此在讨论照护工作问题时，我们专指家庭照护工作。

为了改变千百万母亲的日常生活，我们必须反思该问题，其中包括与改进社会发展有关的两个相互关联的主要挑战：承认无酬家庭照护工作是社会的一个重要环节；制定政策，允许母亲们重新进入劳动力市场并在其社区成为充分参与发展的行动者，不因其从事无酬照护工作而受到惩罚。

由于结构和社会原因，妇女和男子参与劳动力市场以及因此获得的经济资源是不平等的。孕产是此种不平等的一个主要原因。

许多研究显示，母亲比父亲更重视家庭责任而不是职业生涯，她们会为家庭中中断职业，接受非全时工作。

此种选择妨碍她们的职业生涯、工资收入、未来的财务保障和社会承认。这些不利后果称为“做母亲的惩罚”。

“母亲重要”组织认为，必须采取措施，鼓励父亲在家庭生活中承担更多的责任，而且本组织坚决支持这些措施。不过在实现公平承担责任之前，我们必须认识到母亲们面临的现实和她们的希望。

“母亲重要”组织在欧洲进行了一项调查(以 10 种语文在 16 个国家进行，近 12 000 人提交答卷)，结果表明，在整个欧洲，母亲们的希望非常相似。她们希望得到承认，有更多的时间与孩子相处，并有真正的选择。

根据该项调查，母亲们力求承认她们不仅为子女和家庭的福祉，而且为社会的未来作出的重要贡献。

大多数母亲希望有更多的时间与子女在一起。她们希望积极参与劳动力市场，同时能够照顾家庭，视孩子的年龄和数目决定孰先孰后。

但是，在亲自照顾孩子和积极参与劳动力市场两者之间，母亲们并没有真正的选择。无论哪种选择，身为母亲均受到惩罚而且有很多文献资料。因此，母亲及其子女的贫穷风险更大。

在发展中国家，贫穷风险加剧，因为这些国家缺乏公共服务、基础设施和立法以及其他结构性原因，进一步阻碍增强母亲权能的努力。此种处境中的母亲往

往面临双重挑战：一方面必须照顾孩子，另一方面必须为了生存从事赚取收入的活动。

具体而言，解决孕产问题是性别平等问题。不应将孕产视为一种障碍，而是劳动力市场和社会必须适应的一个现实。

《北京行动纲要》关于消除雇主对怀孕、休产假或重新进入劳动力市场的妇女的歧视性做法的战略目标仍远未实现。

建议

因为“时间贫乏”是世界各地多数妇女面临的一个核心问题，所以缓解措施和政策应解决“有时间工作，有时间照顾”的问题。

“母亲重要”组织建议采纳生命周期方式，允许妇女和男子追求非连续职业生涯，在一定时期内部分或完全脱离劳动力市场，以照顾和教育子女。

为重返劳动力市场提供便利有助于实现此种新的职业生涯愿景。今天重返劳动力市场困难重重，是脱离该市场的重大障碍，因为一度不工作会很快令人受到惩罚。

以下措施可缓减该问题：

- 提供更便利的终身学习机会，最终让人在职业中断之后获得资格认证。
- 承认在从事无酬家庭照护工作期间获得和发展的技能。目前已经制订解决这一问题的各种办法，不妨加以推广。如果欧洲联盟要在 2020 年实现 75% 的就业目标，就应设法帮助母亲们重返劳动力市场。她们是具有熟练技能并能胜任工作的尚未开发资源。
- 修订非全时工作的监管框架，消除对非全时工的歧视。荷兰制订了有利的框架，48% 的员工为非全时工，女性就业率因此达到 71%。
- 修订养恤金计划，采纳照护积分或类似制度，为无酬照护家庭期间提供补偿。应将无酬照护期间视为缴款期间。

如今用于解决紧张和倦怠症的资源可重新分配，以用于执行这些措施。

时间使用情况调查

如果决策者和雇主承认并考虑无酬照护家庭工作和居家非正规教育的价值，就会提出有效的措施，更好地平衡家庭生活和职业生活。《北京行动纲要》指出，妇女在劳动队伍中所占比例继续增高，但她们在家庭和社区内的无酬劳动并未相应减轻，而且妇女的收入对所有各类家庭都日益成为必要。结果是妇女承担双份工作，导致时间贫乏，影响妇女的健康、她们的子女以及家庭，引发紧张和倦怠症。

发展中国家母亲的无酬照护工作负担更重。在这些国家，无酬照护工作常常弥补公共基础设施和服务的缺失。这种情况造成的“时间贫乏”尤为严重，剥夺妇女照护、学习或从事创收活动的宝贵时间，致使母亲及其子女始终缺乏教育和陷于经济贫困。

“母亲重要”组织要求衡量和分别统计无酬活动的准确时间使用情况调查。某些时间使用情况调查甚至显示，留在家中的母亲与子女相处的时间少于外出工作的母亲。这是因为答卷人只能报告一种主要活动，忽视了照护可以是同时进行的这一事实。

“母亲重要”组织要求进行研究，确定无酬照护家庭工作的货币价值，以显示此种工作对有酬经济的重要性。联合国赤贫和人权问题特别报告员玛格达莱娜·塞普尔韦达·卡尔莫纳在 2013 年提交大会的报告中指出，家务劳动和人员照护工作的货币价值估计为国内生产总值的 10%至 50%以上。

准确的时间使用情况数据和研究将统计主要由母亲承担的无酬照护家庭工作，而且但愿决策者和雇主能加以考虑。此外还将有助于母亲们获得其所要求的承认。一旦承认，措施也将随之而来。

母亲们精疲力尽并紧张焦灼、单身母亲、母亲和子女贫穷加剧是当今家庭生活的一部分。这是需要解决的一个世界性社会挑战。

“母亲重要”组织完全支持经济合作与发展组织(经合组织)在 2011 年发布题为“为家庭更加努力”这一报告的新闻发布会上所作的声明，其中为反思社会发展指明了方向。那就是经合组织国家必须既让家庭为劳动力市场生活做好准备，也让劳动力市场为家庭生活做好准备，在这两者间找到最佳平衡。
