



Комиссия социального развития

Пятьдесят третья сессия

4–13 февраля 2015 года

Последующие мероприятия по итогам Всемирной
встречи на высшем уровне в интересах социального
развития и двадцать четвертой специальной сессии

Генеральной Ассамблеи: приоритетная тема:
переосмысление и укрепление социального развития
в современном мире

**Заявление, представленное Конгрегацией Святого
Иосифа — неправительственной организацией,
имеющей консультативный статус при Экономическом
и Социальном Совете**

Генеральный секретарь получил следующее заявление, которое распро-
страняется в соответствии с пунктами 36 и 37 резолюции 1996/31 Экономиче-
ского и Социального Совета.



Заявление

Введение

В 2013 году в мире насчитывалось 232 млн. международных мигрантов, а также большое число людей, являвшихся внутренними мигрантами в своих собственных странах. Это перемещение людей происходит в таких значительных масштабах, что его необходимо воспринимать как одну из определяющих характеристик нашего времени. То, как мировое сообщество — как отдельные люди, так и государства — реагирует на вопросы миграции, отразится на будущем всего мира.

Цель

В настоящем заявлении мы призываем к глобализации солидарности путем разработки государственной политики, направленной на обеспечение всеобъемлющей защиты прав всех мигрантов.

Обзор

Система прав человека Организации Объединенных Наций обеспечивает основу прав, являющихся всеобщими и неделимыми. Как указывается в статье 2 Всеобщей декларации прав человека, каждый человек должен обладать всеми правами и всеми свободами, провозглашенными настоящей Декларацией, без какого бы то ни было различия.

Тем не менее, осуществление таких прав зависит от степени приверженности правительств делу их соблюдения, и Конгрегация Святого Иосифа обеспокоена практикой и политикой, ослабляющей эти права в странах, где мы живем и работаем. Это особенно ярко проявляется в отношении к правам мигрантов и беженцев.

Минималистские толкования прав беженцев и обязательств государства

Когда государства не способны защитить права человека, международное сообщество должно заполнить этот пробел. Как указывается в Конвенции о статусе беженцев 1951 года, права беженцев относятся ко всем лицам, которые испытывают обоснованные опасения стать жертвами преследования по признаку расы, вероисповедания, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений; находятся вне страны своей гражданской принадлежности и не могут или, в силу таких опасений, не желают пользоваться защитой этой страны. Государства, подписавшие Конвенцию, соглашаются предоставить защиту любому лицу, которое соответствует этим критериям.

Многие государства, которые подписали Конвенцию, применяют лишь минималистское толкование прав беженцев и своих обязательств по защите их прав. Это приводит к очень ограниченному доступу, или полному отсутствию такового, к базовым услугам, таким как здравоохранение, жилье и программы социальной защиты. Еще более значительные проблемы создает чрезвычайно высокий уровень незащищенности беженцев в странах, у которых даже нет законов о предоставлении политического убежища лицам, подвергающимся преследованиям.

Чрезвычайно избирательная иммиграционная политика заставляет мигрантов прибегать к опасным разновидностям миграции. Слишком часто иммиграционная политика предоставляет приоритет тем, кто имеет высокий образовательный и профессиональный уровень или денежные средства для инвестирования. Такая политика наносит вред тем людям, которые вынуждены мигрировать из-за нарушений их экономических, социальных и культурных прав, иногда настолько серьезных, что они угрожают их выживанию. Когда им отказывают в праве использовать легальные пути миграции, то люди, находящиеся в такой ситуации, вынуждены выбирать более сомнительные пути. Некоторые вверяют себя контрабандистам при переходе через границу, и слишком часто такие пути приводят к злоупотреблениям, торговле людьми или смерти. Другие мигрируют в рамках программ временного трудоустройства, а затем выясняется, что они не защищены от эксплуатации на рабочем месте.

Задержание мигрантов

Люди, мигрирующие по незаконным каналам, часто подвергаются задержанию, даже если у них нет преступного прошлого. В некоторых странах мигрантов помещают в центры временного размещения нелегальных мигрантов, в то время как в других они содержатся вместе с обычными заключенными. В некоторых случаях центры временного размещения принадлежат коммерческим организациям и управляются так же, как тюрьмы. Мы получили сообщение о мигрантах, которым угрожали пытками во время содержания под стражей.

Недостаточное внимание к разработке политики, учитывающей гендерные и возрастные факторы

Как отметил Генеральный секретарь в своем обращении по случаю Международного дня мигрантов в 2013 году, почти половина всех мигрантов — женщины, а 10 процентов из них — лица моложе 15 лет. Некоторые факторы уязвимости мигрантов зависят от половой принадлежности и возраста. Например, мы получили многочисленные сообщения о детях, которые подвергались надругательствам на протяжении своего миграционного перемещения, некоторые — физическому насилию, другие — сексуальному насилию, а третьи попадали к торговцам людьми. Приходили также сообщения о женщинах, которые мигрировали, чтобы избежать насилия в семье, и также о женщинах, подвергавшихся сексуальному насилию в процессе миграции.

Некоторые факторы, которые приводят к вынужденной миграции женщин и детей, включают жестокое обращение в семье, насилие со стороны негосударственных субъектов, таких как банды, недостаточная защищенность граждан в стране происхождения, насильственная вербовка детей в преступные организации и банды и недостаточные меры защиты детей.

В стране назначения бывают случаи, когда власти разлучают семьи или когда семьи мигрантов не имеют крова и предоставлены сами себе на улицах больших городов. Помимо этого, у нас есть сообщения относительно политики и практики депортации, разбивающей семьи, когда некоторые члены семьи получают легальный статус, а другие — нет.

Трудящиеся-мигранты, подвергающиеся эксплуатации

Конгрегация Святого Иосифа выявила постоянно повторяющиеся виды эксплуатации трудящихся-мигрантов, такие как непомерно высокие плата за трудоустройство и процентные ставки, небезопасные условия труда, неадекватное жилье, сексуальные домогательства и несправедливая оплата труда. Некоторых трудящихся-мигрантов отсылали домой после того, как они подавали жалобы относительно условий труда и проживания; такая практика вызывает страх среди других работников и заставляет их молчать.

Предвзятое отношение к мигрантам

В своем обращении 2013 года Генеральный секретарь призвал людей и правительства отказаться от ксенофобии и рассматривать миграцию как основной фактор, способствующий равноправному, инклюзивному и устойчивому социальному и экономическому развитию.

Сообщения от наших конгрегаций сестер показывают, каким образом использование неподобающих формулировок способствует проявлениям расизма и воспитывает негативное отношение к мигрантам. Например, одно из средств массовой информации использовало слово «нашествие» по отношению к приезду беженцев, в то время как еще одно спровоцировало страхи, связав миграцию с различными эпидемиями. Во многих странах мигранты становятся «козлами отпущения», которых винят в экономических спадах. Многие из этих сообщений также указывают на то, что предвзятое отношение к мигрантам-мусульманам и цыганам проявляется особенно сильно.

Обеспокоенность в связи с миграцией, вызванной изменением климата

Воздействие изменения климата проявляется все сильнее, и становится все более очевидным, что эти изменения приведут к новым моделям миграции, по мере того как люди будут бежать от экологических бедствий, таких как наводнения и засуха, а также от голода и крайней нищеты. В 2009 году на Всемирном гуманитарном форуме в Женеве было отмечено, что изменение климата уже привело к тому, что число людей, страдающих от голода, увеличилось на 50 млн. человек, а более 10 млн. оказались в крайней нищете. С тех пор эти цифры лишь выросли. Несомненно, изменение климата увеличит миграционный поток, даже если большая часть такой миграции будет внутренней, а не международной.

Наше видение

Устойчивое развитие требует от нас создать экономику, которая обеспечивает всех основными товарами и услугами, необходимыми для благополучия человека, в то же время позволяя человечеству жить в гармонии с экосистемами Земли. Оно требует осознания взаимосвязанности сообщества, живущего на планете. Оно способствует процветанию каждого человека, вместе со всеми биологическими регионами Земли, и требует нового подхода к экологическим, социальным и экономическим взаимоотношениям. Таковы модели глобализованной солидарности.

Что касается, в частности, вопросов миграции, то Конгрегация Святого Иосифа видит мир, в котором права человека носят действительно всеобщий и

неделимый характер. Свобода от страха, голода, нищеты, насилия, экологического опустошения и войн имеет основополагающее значение для процветания человечества и создания мирного общества. Люди должны обладать правом на миграцию в поисках личной безопасности и свободы, работы, дающей возможность заработать на жизнь для себя и своей семьи, и условий жизни, подобающих достоинству человека.

Чтобы способствовать осуществлению этого видения, Конгрегация Святого Иосифа присоединилась к другим организациям в поддержке мигрантов, посещая центры их предварительного размещения; обеспечивая медико-санитарный уход; предоставляя продовольствие, кров, транспорт, сопровождение, правовую помощь и духовную поддержку; обучая грамотности и языковым навыкам; а также борясь с расистским отношением и ксенофобией. Во многих странах Конгрегация также работает над расширением прав зарегистрированных и незарегистрированных мигрантов и беженцев путем реформирования государственной политики. Этот опыт послужил основой для нижеизложенных рекомендаций в области политики.

Рекомендации

- **Создание городов солидарности.** Города должны присоединяться к тем муниципалитетам, которые принимают меры, направленные на создание более полного видения справедливого отношения к мигрантам, заявляя, что любой человек, независимо от иммиграционного статуса, имеет доступ к услугам, предоставляемым муниципалитетом, не опасаясь, что его попросят предъявить документы или сообщат в органы власти.
- **Усиление защиты всех мигрантов.** Правительства должны развивать иммиграционную политику таким образом, чтобы она:
 - расширяла легальные каналы миграции в целях сокращения масштабов незаконного ввоза мигрантов;
 - создавала для мигрантов четкий путь к получению разрешения на постоянное проживание;
 - покончила с практикой задержания мигрантов в нестандартных ситуациях;
 - обеспечивала надлежащее соблюдение норм процессуального права в отношении мигрантов, стремящихся узаконить свой статус.
- **Разработка политики, учитывающей гендерные и возрастные аспекты и инвалидность.** Такая политика должна:
 - признавать притязания беженцев, основанные на половой или сексуальной ориентации;
 - незамедлительно отфильтровывать детей мигрантов и помещать их по возможности в наименее ограничительную обстановку;
 - держать семьи вместе, предпочтительно в общине, и обеспечивать полное соблюдение норм процессуального права;
 - устранять препятствия для мигрантов-инвалидов в целях обеспечения полного доступа к услугам, ресурсам и возможностям;

- обеспечивать получение детьми мигрантов соответствующих услуг, способствующих благополучию ребенка, включая психологическую помощь, доступ к образованию и юридическое представительство.
- **Усиление защиты трудящихся-мигрантов.** Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей может стать решающим инструментом в защите прав всех трудящихся-мигрантов. Однако она будет оказывать воздействие лишь в том случае, если ее подпишет большее число государств. Правительства также должны устранить недостатки в нормативных базах. Нормативные положения должны предусматривать:
 - оплату работодателями расходов работников на трудоустройство и проезд, тем самым сокращая стоимость трудовой миграции;
 - лицензирование подрядчиков и наложение обременительных штрафов на подрядчиков, эксплуатирующих работников;
 - мониторинг рабочих мест и наложение обременительных штрафов на работодателей, не создающих безопасные условия или не предлагающих справедливую оплату труда;
 - повышение мобильности трудящихся-мигрантов, не привязывая разрешения на работу к единственному работодателю;
 - поддержку прав мигрантов на получение доступа к неотложной медицинской помощи и вступление в профсоюзы.
- **Улучшение отношения общества к мигрантам.** Государства должны улучшать восприятие мигрантов обществом, подчеркивая, что мигранты представляют собой позитивную силу, способствующую развитию. Например, мигранты способствуют богатству и устойчивости общества благодаря расширению культурного разнообразия, заполняют пробелы на рынке труда принимающих стран на всех профессиональных уровнях и играют важную роль как предприниматели и создатели рабочих мест. Правительства также должны организовывать кампании в средствах массовой информации, направленные на устранение негативного отношения к мигрантам и распространенным стереотипам.
- **Увеличение объема реституционных средств для решения проблем, связанных с изменением климата.** Изменение климата поднимает важнейшие этические вопросы относительно взаимоотношений между богатыми промышленно развитыми и развивающимися странами. Согласно оценкам Всемирного Банка, почти 80 процентов издержек, связанных с воздействием изменения климата, будут нести развивающиеся страны, хотя их доля в эмиссии парниковых газов составляет лишь около 30 процентов.

Издержки реагирования на усилившийся поток мигрантов под воздействием изменения климата не должны ложиться на страны, вклад которых в изменение климата незначителен. Меры реагирования на усиливающееся воздействие изменения климата должны приниматься высокоразвитыми в промышленном отношении странами путем увеличения объема реституционных средств.

Вывод

Сложные и многогранные проблемы миграции указывают на необходимость укрепления солидарности в мире. Вышеуказанные рекомендации являются важным шагом в усилиях по глобализации солидарности, поскольку положение в области миграция является гуманитарным кризисом, с которым надо бороться силами всех государств-членов, независимо от того, принадлежат ли они к глобальному Северу или к глобальному Югу.
