



经济及社会理事会

Distr.: General
21 November 2013
Chinese
Original: English

社会发展委员会

第五十二届会议

2014年2月11日至21日

社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四届特别会议的后续行动：优先主题：在消除贫穷、实现社会融合及充分就业和人人有体面工作方面促进增强人的权能

具有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织维瓦特国际组织提交的声明

秘书长收到以下声明，兹根据经济及社会理事会第 1996/31 号决议第 36 和第 37 段的规定分发。



声明

某些社会群体或阶层深陷于被边缘化和排斥的状态，这对于消除贫穷、鼓励全面社会包容以及实现充分就业和人人有体面工作，是最大的障碍之一。社会鄙视，即基于性别、年龄、健康情况、社会阶层等特性的歧视和排斥，可以采取多种形式，由多种因素引起；由此导致的社会隔离往往在多个层面造成损害。秘书处题为《2013 年世界社会状况：不平等》的说明(A/68/215)包含对《2013 年世界社会状况报告》的概览，着重提到不同社会群体之间的不平等和机会差距日益扩大所引起的关切。为了通过增强权能和促进社会包容，在 2015 年以后达到消除贫穷的目标，国际社会必须设法消除这种令人关切的情况，特别要把注意力和资源集中在帮助社会上最受鄙视的人。

谁是遭受鄙视的人？

近年来，在印度和印度尼西亚，社会和经济差距扩大得令人震惊。我们在这两个国家的基层成员在他们的日常职位上，努力帮助减轻自己社区内受鄙视群体中的人所遭受的痛苦和排斥，这些人往往无法获得正式的社会福利和保障。我们的成员从他们的经验发现，社会群体往往是由于性别、少数民族地位、健康、年龄等因素而遭到边缘化。

妇女是我们的成员最常提到的在他们当地社区最被边缘化的群体。联合国早就确认，妇女在世界上处于特别弱势的地位，在将近 15 年前通过的千年发展目标中，已特别提请注意促进两性平等和赋予妇女权力的必要性。与我们许多成员紧密合作的一个特别弱势和孤立的妇女亚群，是贩运和强迫移徙的受害者。基于传统忌讳，社会对这些妇女(其中有的还遭到性虐待和肉体虐待)往往置之不理。贩运特别是性贩运受害者所受到的鄙视，使受害妇女没什么选择，前途暗淡。这种鄙视导致的边缘化，使受害者无法得到各种方案和服务的帮助，结果是越来越深地陷入贫穷，进一步加重她们受到的社会排斥。

我们还有很多成员在以种族和族裔划分的农村社区做工作，那里的土著人口常常受害于根深蒂固的歧视和排斥。近几十年来，土著人口的经济、社会和政治弱势地位日益受到国际关注。例如，现任的人权理事会土著人民权利问题特别报告员詹姆斯·安纳亚就记录了受到采掘企业活动影响的社区内的土著人民缺少政治和社会发言权的实例。我们的成员为努力解决缺少发言权和缺少选择的问题，因为这是造成许多土著社区长期存在的贫穷和社会排斥现象的重要因素。

健康和年龄，也是我们的成员指出的造成社会排斥的原因。罹患艾滋病/艾滋病和麻风等遭受鄙视的疾病的人，往往遭到自己家庭以及整个社会的摒弃，使他们特别容易陷入贫穷、失业和无家可归。我们的成员还指出，越来越多老年人进入遭受社会排斥的群体，因为他们缺少财力或者家庭关系。当他们因为疾病

或者年老而被切断与社会的联系时，可能会严重限制了他们获得社会服务和享有较美好未来的机会。

最后，在所有这些遭受鄙视的人之中，一个常常被忽略的亚群，甚至可能是社会边缘化人群之中最弱势的群体之一，是属于任何受到社会排斥或鄙视群体的人的孩子。我们的成员指出，土著家庭、贩运受害者或者患有受鄙视疾病的病人的孩子，比较少机会能生活在有良好学校教育、保健和营养的有利于他们成长的环境，而且由于难以消除的连带鄙视，将来的就业前景也较差。因此，社会排斥对后代的机会产生突出的消极影响。这是一个严重的问题，必须通过改变规范、行为和态度来解决。

增强鄙视受害者的权能

以上所述的鄙视导致社会排斥，并且因而被排除在国家为了消除长期贫穷而提供的福利和服务之外。例如在印度奥迪沙邦，麻风病人全都遭到社会摒弃，不得进入公共医院和住所，严重限制了他们获得非常需要的基本保健和康复治疗的机会。在奥迪沙，有一位维瓦特国际组织成员为罹患这种受鄙视疾病的人建立了一个照料中心，同时也向因为家中有这种病人而遭到边缘化的家属提供服务。这个照料中心向这些被排斥的人提供迫切需要的照顾、康复治疗、住所、食物和学校教育。这些基本服务使先前遭到社区摒弃的人得以继续接受教育和寻求就业，成为社会上有用的成员。

同样，在印度马哈拉施特拉邦赖加德县，另一位维瓦特国际组织成员同该县被边缘化的土著居民密切合作。这些土著居民没有土地拥有权，因此被迫要随着季节迁徙，寻找工作和机会。成员们协同地方当局，帮助向迁徙者提供身份证和政府证件，因为他们没有这些证件，就无法获得政府福利和服务。土著人有了正式身份，就能上学、求职，和开始融入社区。

我们成员的工作表明，通过增强权能和社会包容来消除贫穷，要从基层入手。地方方案能照顾到那些由于其境况而无法打破贫穷循环的被社会排斥的群体的眼前需要。为了确保旨在消除贫穷的社会方案能对所有贫困社会成员产生最大的影响，各国和各组织必须努力促进对边缘化群体的社会包容。增强这些群体的权能是艰巨的工作，尤其是在农村和偏远地区。我们的成员在基层做的工作提供了一些例子，表明把这种工作当作为在世界各地消除贫穷而需要实施的内容更广泛的社会发展方案的一部分来做，就可以获得成功。

建议

我们敦促国际社会把重点放在消除鄙视所引起的社会排斥，通过促进社会包容和人人有体面工作，增强人们的权能，以消除贫穷。为了实现这个总体目标，需要作出近期、中期和长期的努力。

近期目标是解决遭到社会排斥者的紧急人权需要。要立即采取举措，向目前缺少机会获得食粮、住所和工作的社会边缘化群体提供基本生活服务。世界各地许多像维瓦特国际组织这样的组织，以及成千上万其他基层非政府组织，正在取得良好的成果，它们是共同实现这个目标的可贵伙伴。

中期目标是在世界各地推行更具包容性的社会制度。中期举措应包括扩大成功的地方方案的规模，将教育、提供保健服务和尊重土地权列为优先事项，使边缘化社区享有更多国家资源，从而获得更大的机会。

长期目标是消除导致边缘化社会群体和基层遭受社会排斥的鄙视现象。要想在这方面获得成功，必须改变社会观念和规范，鼓励基本的社会融合和接受，和提高那些态度根深蒂固的社会群体的认识和了解。

社会包容可以通过消除对边缘化群体的鄙视和促进增强他们的权能来实现。在这个工作中，国家机构和非政府组织在地方一级和国家一级进行合作，可以加快贫穷的消除。

注：本声明得到下列具有经社理事会咨商地位的非政府组织赞同：天主教医疗传信会、圣母进殿派修女国际协会和好牧人慈悲圣母会。