



Комиссия социального развития

Пятьдесят вторая сессия

11–21 февраля 2014 года

Последующие мероприятия по итогам

Всемирной встречи на высшем уровне

в интересах социального развития и

двадцать четвертой специальной сессии

Генеральной Ассамблеи: приоритетная тема:

содействие расширению прав и возможностей

людей в целях достижения искоренения

нищеты, социальной интеграции и полной

занятости и достойной работы для всех

**Заявление, представленное ВААГДХАРА,
неправительственной организацией, имеющей
консультативный статус при Экономическом и
Социальном Совете**

Генеральный секретарь получил следующее заявление, которое распространяется в соответствии с пунктами 36 и 37 резолюции 1996/31 Экономического и Социального Совета.



Заявление

В 1969 году Саул Алинский сказал, что настоящая программа развития — это демократически мыслящий народ, здоровые, активные, участвующие, заинтересованные, уверенные в себе люди, которые благодаря своему участию и заинтересованности получают информацию, образование и, самое главное, развивают веру в себя, в своих товарищей, мужчин и женщин, и в будущее. Сами люди и есть будущее. Сами люди будут решать все проблемы, возникающие в меняющемся мире.

Слова Саула Алинского, перефразированные Джулиусом Ньейере, сказавшим, что людей нельзя развивать, они могут только сами развиваться, по существу, передают дух настоящего заявления. ВААГДХАРА твердо полагает, что как бы мы ни подчеркивали основанный на правах подход и ответственность государства, расширение прав и возможностей людей и их участие в управлении вопросами, касающимися их жизни, а также жизни их общин, имеют важнейшее значение для обеспечения демократии, гармонии и социального развития. Все члены общества должны иметь возможность осуществлять право и обязанность принимать активное участие в делах общества и страны, в которой они живут.

Нищета является одним из важнейших факторов, способствующих нарушению основных прав человека. Несмотря на ряд положений, обеспечивающих права человека, беднейшим слоям населения практически невозможно потребовать соблюдения таких прав и получить к ним доступ. Социальные обстоятельства, структурная нищета и неблагоприятные организационные механизмы делают трудновыполнимой задачу по обеспечению достойной жизни и интеграции в общество беднейших слоев населения. Например, беднейшие слои населения не пользуются правом на справедливое судебное разбирательство и правом на равное обращение со стороны судебных органов, поскольку считают, что получить доступ к этим правам очень трудно. Мы должны работать над двусторонней стратегией для интеграции людей, живущих в условиях крайней нищеты, в систему прав человека. С одной стороны, мы должны расширять права и возможности беднейших слоев населения для увеличения их возможностей доступа к системам обеспечения прав человека. С другой стороны, мы должны обеспечить активное обращение правозащитных механизмов на беднейшие слои населения.

Расширение прав и возможностей людей имеет много аспектов, но его положительным итогом является расширение жизненного выбора, повышение производственного потенциала и улучшение благосостояния человека. Это понятие было подтверждено Всемирным банком, согласно определению которого, расширение прав и возможностей представляет собой процесс увеличения способности отдельно взятых людей или групп делать свой выбор и преобразовывать этот выбор в желаемые действия и результаты. Центральное место в этом процессе занимают действия, создающие отдельные и коллективные активы и повышающие эффективность и справедливость организационного и институционального контекста, регулирующего вопросы пользования этими активами. Таким образом, те, кто наделен широкими правами и возможностями, имеют больше шансов добиться желаемых изменений на всех уровнях и сформировать свои собственные варианты. В этом контексте социальная защита — жизненно важный компонент целенаправленной социальной политики — играет все

более важную роль в содействии расширению прав и возможностей людей для ликвидации нищеты, обеспечивая гарантированный доход и решая проблему резкого снижения доходов.

В Индии социальная защита предусматривает широкий спектр программ и схем. Некоторые важные программы социальной защиты включают программы по вопросам продовольствия и питания, такие как государственная распределительная система, программа обеспечения обедами и схема комплексного развития ребенка; жилищные программы для сельских районов, такие как «Индира Аवास Йоджана»; и программы самостоятельной занятости, такие как «Сварна Джайанти Грамин Свароджгар Йоджана» и группы самопомощи.

В настоящее время двумя важнейшими программами социальной защиты являются государственная распределительная система и национальная схема гарантий сельской занятости. Фактически, в настоящее время произошло расширение государственной распределительной системы, которая превратилась в программу обеспечения права на продовольствие, увеличив охват своей социальной защитой.

Район, в котором работает ВААГДХАРА, в основном населен коренными общинами (известными в Индии под названием «включенные в списки племена»). Проблемы, с которыми сталкиваются эти общины, включают географическую изоляцию, самобытную культуру, которая время от времени конкурирует с господствующей культурой, и отсутствие образовательных и медицинских учреждений. Кроме того, истощаются леса, от которых на протяжении веков зависели эти общины, что приводит к ограничению средств существования. Представления общин о социальной защите также следует рассматривать в контексте их социальной интеграции. Вопросы самобытности и интеграции очень сложны для этих общин и нуждаются в постоянном рассмотрении и учете. Мы в ВААГДХАРА убеждены, что, как подчеркивается в Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, контроль со стороны коренных народов за изменениями, затрагивающими их и их земли, территории и ресурсы, позволит им сохранить и укрепить свои институты, культуру и традиции, что так важно для расширения их прав и возможностей, социальной защиты и интеграции.

В статье 5 Декларации говорится, что коренные народы имеют право содержать и укреплять свои собственные политические, правовые, экономические, социальные и культурные институты, сохраняя при этом свое право, если они того желают, на полное участие в политической, экономической, социальной и культурной жизни государства. Конституция Индии полностью обеспечивает это пространство благодаря конституционным положениям, таким как приложения V и VI, а также благодаря законодательным актам, таким как Расширение сферы действия законодательства по панчаятам на включенные в списки районы. Благодаря Расширению, включенные в списки племена имеют право участвовать в принятии решений по вопросам, затрагивающим их права, через избираемых ими самими в установленном ими самими порядке представителей, а также право содержать и развивать собственные директивные учреждения коренных народов.

Кроме того, Конституция Индии также признает нормы обычного права и практики коренных общин в целях непосредственного отправления правосудия и местного управления. Нормы обычного права племенных народов, особенно

в северо-восточной Индии, позволяют им продвигать, развивать и поддерживать свои организационные структуры и свои самобытные обычаи, традиции и практики. Члены общества или племени относятся к нормам обычного права как к неотъемлемой части своей культуры и основе своей самобытности. Эти нормы права укрепляют вековые традиции племени и обеспечивают его взаимную связь посредством нормативных правил, регулируя социальные и личные отношения его членов. Благодаря таким институтам, как совет деревни, руководители управляют внутренними делами деревни. Культура – это выражение общины своего мировоззрения (то есть интерпретация ею окружающей реальности или то, что можно назвать ее философией), проявляемого через ее обычаи, социальные отношения и организацию, язык, обряды, праздники, одежду, украшения и виды искусства. Она достигает кульминации в своей самобытности.

В последнее десятилетие и вплоть до настоящего времени на различных уровнях обсуждаются возможности придания обычным правовым нормам, практикам и институтам актуальности, беспристрастности и справедливости для обеспечения их соответствия национальным и международным стандартам прав человека, прежде всего относящимся к гендерной справедливости. С помощью этого примера ВААГДХАРА хочет подчеркнуть необходимость соблюдения баланса социальной защиты и социальной интеграции наряду с требованиями международного режима в области прав человека. Несмотря на важность введения в системы правосудия коренных народов нового "светского" закона, не менее важно не высмеивать эти институты, а взаимодействовать с обычным правом.

ВААГДХАРА считает весьма важной роль национальных правовых систем в создании базовых основ социальной защиты, как с точки зрения принятия новых законов и нормативных актов, специально приведенных в соответствие с идеями социальной защиты, так и с точки зрения введения правовых инструментов, направленных на совершенствование контроля за программами защиты и социального обеспечения. До начала прошлого десятилетия программы защиты, такие как гарантия занятости и продовольственная безопасность, не были частью основополагающих прав. Благодаря активной роли Верховного суда Индии в расширении статьи 21 Конституции эти права теперь подлежат рассмотрению в судебном порядке. Кроме того, согласно нашему опыту, организациям гражданского общества следует участвовать в разработке и реализации программ социальной защиты совместно с другими заинтересованными сторонами. Роль гражданского общества в контроле над осуществлением программ социальной защиты очень важна. Организации гражданского общества имеют хорошие возможности для осуществления или содействия в осуществлении такого национального контроля с учетом реальных ситуаций конкретных жителей. Это создает условия для расширения прав и возможностей людей с помощью важнейшего инструмента, необходимого для обеспечения их благосостояния и развития.