



经济及社会理事会

Distr.: General
20 November 2013
Chinese
Original: English

社会发展委员会

第五十二届会议

2014 年 2 月 11 日至 21 日

社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四
届特别会议的后续行动：优先主题：促进增强
人的权能以实现消除贫穷、社会融合以及充分
就业和人人都有体面工作

具有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织多明我会领袖 会议提交的陈述

秘书长收到下列陈述，现按照经济及社会理事会第 1996/31 号决议第 36 和
第 37 段分发。



陈述

社会发展委员会本届会议的主题在我们世界各地的成员之中引起强烈共鸣。我们在110多个国家均设有代表处，与世界上部分最弱势的人口一起生活和工作。从刚果民主共和国到菲律宾，从所罗门群岛到秘鲁，从墨西哥到美利坚合众国，各地面临的是同样的问题。带来变革的政治意愿在哪里？不平等现象必然会使数百万人过着非人的生活，能够结束这种不平等现象的公益感在哪里？在可持续发展目标开放工作组第四届会议上，联合主席问道无作为的代价是什么。也许这是一个值得委员会审议的问题。

不平等的竞争环境

据赤贫和人权问题特别报告员称，权力缺失是贫穷的一个普遍和基本特征。如果人民无法享有摆脱恐惧和匮乏所必须的基本生活要素，他们就依然处于不具权能的状态。联合国系统2015年后联合国发展议程工作组在其向秘书长提交的题为“实现我们大家希望的未来”报告中，敦促我们保证使全球化成为一种有利于今世后代的积极力量。但是，目前各地分享全球化的好处却十分不均衡。另外，该报告阐明，持续的不平等和对稀缺资源的争夺是冲突、饥饿、不安全以及暴力局势的主要决定性因素，而这些局势进而成为阻碍可持续发展的关键因素。

在关于社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四届特别会议成果的执行情况的报告(A/67/179)中，秘书长注意到，收入不平等加剧，使穷人更难于参与经济、社会和政治生活。然而，一切似乎都没有改变；不平等继续造成破坏。联合国粮食及农业组织题为“2013年世界粮食不安全状况”的报告称，2011-2013年间，共有8.42亿人，即八分之一的人口，长期遭受饥饿，无法定期获得充足的食物以过上积极的生活。报告中提到的关键因素包括如下：

- (a) 尽管经济增长可以提高收入并减少贫困，但经济增长速度的提高并不能保证惠及所有人，除非各项政策能够明确将贫困人口作为目标人群，特别是农村贫困人口；
- (b) 要想减少饥饿和贫困，唯一的途径就是实现持续且惠及大众的增长；
- (c) 为改善粮食安全中的营养方面，必须在农业、保健、卫生、供水和教育方面采取加强营养的干预措施；
- (d) 旨在提高农业生产率和粮食供应量的各项政策，特别是那些针对小农的政策，与社会保护措施相结合时，即便是在贫困现象普遍存在的情况下，也有助于实现减贫；
- (e) 长期致力于将粮食安全及营养问题纳入公共政策及方案的主流，是实现减少饥饿的关键。通过全面落实改革、改善投资环境、并配以持续的社会保护，将粮食安全和农业放在发展议程的首要位置，对于大幅减少贫困和营养不良至关重要。

当然，资金问题是一个长期问题。我们敬请审议下面列出的两个替代方案。

可耻的军费开支

在 2012 年 8 月发表的题为“世界对武器装备的投入过多，对和平事业的投入不足”的评论文章中，秘书长提到了严重造成全世界数百万人权能缺失的困境：全球军费开支。据估计，2012 年的军费开支超过 1.7 万亿美元（每天超过 46 亿美元），仅这一笔开支就几乎是联合国全年预算的两倍。这一数字当中包括为适应未来需求而实现核武库现代化所花费的数十亿美元。资金被用来改进大规模毁灭性武器，与此同时，不平等现象继续蔓延。千年项目在一份关于实现千年发展目标所需费用的报告中估计，到 2015 年实现目标所需费用为 1 490 亿美元，大约是全球一年军费开支的 8.4% 和美国一年军费开支的 23%。是否有政治意愿将这些被浪费的资金的一部分转移到人类大家庭的基本需求上来？这将是一个真正勇敢的举动，预示着我们的世界所亟需的变革。

创新性筹资

民间社会长期以来一直倡导征收金融交易税，将所得收益用于资助社会发展及适应和减缓气候变化。2013 年 6 月，欧洲联盟 11 个成员国的发展部长召开会议，决定实行金融交易税。他们在声明中表示希望将税收收益的一部分投入到发展上面，并同时指出，大量的经济收入能够有助于筹资抵抗艾滋病和疟疾等重大传染病，并对抗气候变化和它已经对世界最弱势国家造成的巨大影响。他们表示，欧洲将因此帮助建设一个更加公平、更加稳定和更加可持续的世界。

道德要求

教皇方济各说道，“富足世界里的贫穷是可耻的，是对整个人类社会尖锐的道德挑战”，他指出，“必须找到一个途径，使人人都能够受惠于地球的各种成果，而不仅仅是缩小富人与那些必须用桌上掉下来的碎屑果腹的人们之间的差距”。他呼吁“为代表穷人开展的国际活动寻找新的动力，使其推动因素不仅仅是善意，或者，更糟糕的是，经常未能信守的承诺”。这明显是在谴责一个事实，即，世界上大多数最富裕的国家都违背了他们将 0.7% 的国内生产总值用于到 2015 年减缓赤贫的承诺。

无作为的代价是什么这个问题值得反复提出。然而，民间社会本身并没有责任来回答这个问题。相反，它是一个揭示了全球治理和世界领袖廉洁正直的本质的问题，这些领袖似乎对我们当中最弱势和最被边缘化的群体视而不见。世界上的所有武器都不会让我们的地球变成一个更加和平、安全的地方，让人类能够摆脱恐惧和匮乏并不断繁荣发展。尽管没有一个政府能够带来当今世界亟需的变革，所有政府都有一定的责任来严肃思考我们已知的可利用的选择。必须从人民和地球的总体共同利益出发，而不是从狭隘的国家自身利益出发考虑这一问题。

结论

在社会发展委员会审议在这个越来越脆弱，相互联系越来越紧密的世界，其在多大程度上积极促进增强人的权能的同时，我们敦促其：

- (a) 采取国家一级的普遍社会保护，将其作为一个增加人的权能的途径，为他们提供基本生活必需品，并且大力发展社会保护所必须的基础设施投资；
- (b) 将国家军费开支的一部分转移到支助人民生活和增强其权能的方案上面；
- (c) 实行金融交易税，作为解决 2015 年后发展及适应和减缓气候变化的迫切全球挑战的一个关键方式。

我们认为，在民间社会的支助下，政府朝着这一方向前进将是向着有利于人民和地球共同利益方向迈出的重要步骤，并将加速我们所有人都在寻求的变革。

注：本陈述经以下具有经社理事会咨商地位的非政府组织认可：公民促进罪犯自新联合会、圣樊尚·德保罗仁爱修女会、好牧人慈悲圣母会、圣约瑟会、国际法律界妇女联合会、国际女律师联合会、IUS PRIMI VIRI 国际协会、让母亲发挥作用国际组织、苦难会修士国际组织、塞勒希恩传教团、慈善修女联合会、乌纳尼马国际组织。